

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Белорусский национальный технический университет
РОО «Белая Русь»
Белорусская ассоциация политических наук

Кафедра «Политология, социология и социальное управление»

БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
И ИНТЕГРАЦИИ

Материалы Международной научной конференции

(Минск, 25 октября 2018 г.)

Минск
БНТУ
2018

УДК 316.42+327(476)
ББК 66.4(4Бел)
Б43

Редакционная коллегия:

С. В. Харитончик, В. А. Бобков, Г. Б. Давыдько, А. К. Дубовик,
А. В. Панченко, В. П. Старжинский, Т. А. Шендик

Материалы участников конференции дают определенное представление о дискуссиях на пленарном заседании и в секциях по сложным, многогранным и взаимосвязанным проблемам глобализации и интеграции, уточняют понимание этой проблематики в теоретическом и практическом аспектах. Рассматривается также место и роль Республики Беларусь в интегрирующемся и глобальном мире, роль структур гражданского общества, в том числе РОО «Белая Русь», Белорусской ассоциации политических наук, в современном развитии нашей страны.

Материалы научной конференции могут быть использованы учеными, преподавателями, работниками органов государственной власти и управления, особенно занятыми в сфере идеологии, а также всеми, кто интересуется проблемами экономического, социального и гуманитарного развития нашей страны, ее геополитического положения.

ISBN 978-985-583-287-5

© Белорусский национальный
технический университет, 2018

ВВЕДЕНИЕ

На конференции **«Беларусь в условиях глобализации и интеграции»**, состоявшейся 25 октября 2018 года, дискутировался широкий круг проблем, которые имеют важное теоретическое и практическое значение для современного развития нашей страны и перспектив ее взаимодействия в глобальном мире. Основные идеи и практические предложения для органов власти, государственного управления и структур гражданского общества представлены в материалах участников конференции, выступивших на пленарном заседании и в трех секциях: «Мировоззренческие аспекты глобализации и политическое управление» (руководитель Чесновский Мечислав Эдвардович); «Социально-экономические и культурные аспекты» (руководитель Никитенко Петр Георгиевич); «Государственный суверенитет, интеграция и правовое поле» (руководитель Василевич Григорий Алексеевич).

Целью конференции являлось углубление знаний и представлений по взаимосвязанным проблемам глобализации и интеграции как важного фактора социально-экономического, инновационного и политического развития Беларуси; выработка практических рекомендаций для органов власти, государственного управления и структур гражданского общества. Владеть такими знаниями полезно не только учёным, руководящим кадрам, чиновникам, но и самому широкому кругу специалистов во всех сферах общества, особенно в сфере идеологии. Одно дело строить это общество вслепую и совсем другое, - ясно понимая место и роль страны в глобальном мире, ее геополитическую и интеграционную привлекательность, проблемы развития и пути их решения.

Оргкомитет конференции:

Сопредседатели:

Харитончик С. В. – ректор БНТУ, доктор технических наук;

Бобков В. А. – заведующий кафедрой «Политология, социология и социальное управление» БНТУ, председатель Белорусской ассоциации политических наук, член-корреспондент НАН Беларуси, доктор исторических наук, профессор;

Давыдько Г.Б. – председатель РОО «Белая Русь».

Члены Оргкомитета:

Василевич Г. А. – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси; **Малярович А. М.** – доктор технических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси; **Марзалюк И. А.** – доктор исторических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси; **Никитенко П. Г.** – доктор экономических наук, профессор, академик НАН Беларуси; **Веслав Чижович** – доктор политических наук, профессор (Республика Польша); **Бровка Г. М.** – кандидат педагогических наук, доцент; **Егорышев С. В.** – доктор социологических наук, профессор (Российская Федерация); **Клауде Алтерматт** – доктор философии (Швейцарская Конфедерация); **Шендик Т. А.** – кандидат политических наук.

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

«БЕЛАЯ РУСЬ»: МАСШТАБ ПОТЕНЦИАЛА ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Давыдько Г. Б.
председатель РОО «Белая Русь» (г. Минск)

За 25 лет суверенного существования Республика Беларусь существенно изменилась. Под руководством Президента А. Г. Лукашенко страна прошла путь от растоптанной, брошенной на окраину постсоветской державы республики до европейского государства с устоявшейся экономикой, демократическими политическими институтами и богатыми культурными традициями. Неоспоримыми достижениями политики Лукашенко являются мир, спокойствие и стабильность в стране.

Белорусская политическая и экономическая модель развития доказала свою практическую состоятельность. Она оказалась устойчивой по отношению к внешнему давлению и эффективной в решении внутренних проблем. Сложившийся в государстве механизм взаимодействия властей делает политическую систему Беларуси высокоуправляемой, способной преодолевать внутрисистемные конфликты, выражать ценностные ориентации, политическую культуру большинства представителей белорусского общества.

Но идет время, меняется структура белорусского общества, изменяется мир вокруг нас, и сегодня перед всеми ветвями власти стоит сложнейшая задача совершенствования механизмов развития во всех сферах жизнедеятельности общества.

Но как обеспечить одновременно и свободное развитие политической, экономической системы и порядок в стране?

В управлении государством простых решений нет. К сожалению, за всю историю своего существования человечество пока не выработало безупречных моделей развития. Все так называемые объективные законы общественного развития – это результат крайнего упрощения ситуации. Будущее постигается интуицией, причем интуицией коллективной. Единственный выход – сопоставлять различные пред-

положения, мнения и приходить к общему согласию. Традиционно – это задачи политических партий, представляющих различные идейные течения.

Но о каком согласии среди существующих в Беларуси политических партий может идти речь, когда их – 15? На этом клочке земли с населением чуть больше 9 миллионов человек, где нет достаточной социальной базы для многопартийности создано (я не говорю «действуют») 15 политических партий. Вы только вдумайтесь, в настоящее время зарегистрированы четыре социал-демократические партии, две партии БНФ. Даже коммунисты раскололись.

Программы некоторых партий даже не всегда соответствуют их идеологическим доктринам. Например, в программе Коммунистической партии Беларуси мы можем найти положения, которые традиционно отстаивают партии с либеральной идеологией, а в программе Либерально-демократической партии встречаются традиционно социалистические лозунги и т. д. Скажите, кто-нибудь из вас слышал например, в программе партии Народного Согласия? Я – нет.

Ярая оппозиционность или, напротив, показная поддержка существующей власти не позволяют политическим партиям сосредоточиться на основной задаче – выработке путей развития общества, исходя из различных мировоззренческих позиций.

И эта тенденция распространяется на другие общественные формирования страны: Союз писателей расколот на две половины, создано два союза журналистов, несколько союзов предпринимателей.

Белорусская оппозиция стремится объединить белорусскую интеллигенцию в некий Конгресс, но вход туда строго по «демократическим» пропускам. Читай: «отрицание конституционных основ современного белорусского государства».

Нас беспокоит, что различные сообщества живут своими интересами, нет общественного ядра, в котором бы вырабатывалась необходимая энергия для укрепления суверенитета, независимости и достоинства нашего государства.

Вам не кажется, что пришло время объединиться? Как говорится: «Хватит спорить о том, кто прав! Надо спорить о том, что делать!».

Этот спор обязательно должен быть профессиональным, компетентным, с опорой на науку. Ведь в современном мире привычные

понятия: государство, демократия, свобода, независимость, патриотизм и другие наполняются новыми смыслами, далёкими порой от их классического содержания, что затрудняет адекватную ориентацию в мире политики, иногда даже для специалистов.

Что мы подразумеваем, говоря о независимости государства? Ведь независимость – понятие условное и относительное. В чистом виде ее не существует ни в природе, ни в обществе, ни в политике. Существует лишь выбор: от чего зависеть. Посмотрите, одни сражаются за независимость государства, другие за независимость от государства.

Как почувствовать грань между патриотической акцией и технологией влияния на формирование национальной идентичности; между спонтанной, естественной самоорганизацией граждан и управляемой внешнеполитической стратегией иностранных государств, продвигающих свои интересы в другой стране через вовлечение граждан в культурные, гуманитарные, образовательные проекты?

По какой траектории развиваться белорусской экономике: плановой или рыночной? Какова роль человеческого фактора в экономической эффективности предприятия?

Вопросов много, их надо решать вместе с учеными, государственными структурами, объединяя гражданское общество. Альтернативы потенциалу общественной синергии нет!

На протяжении 25 лет Глава государства является основным локомотивом движения страны вперед, им задействованы все механизмы, но один механизм – общественный потенциал – так и остается задействованным не в полной мере.

«Белая Русь» ставит перед собой задачу выступить дискуссионной площадкой для всех общественных объединений конструктивной направленности, платформой, через которую будет доводиться стратегия развития государства с помощью доступного человеческого общения.

Каждый человек – творец своего счастья и границы его творения не ограничиваются только личным пространством. Для своего счастья надо созидать и беспрестанно трудиться на благо семьи, общества, страны. Как говорил классик, жить в обществе и быть свободным от общества нельзя. Человек в равной степени должен отвечать

за себя, за семью и за государство, соотносить свои интересы с интересами страны, участвовать в ее жизни.

Недостаточно только быть хорошими родителями, надо ответственно трудиться на своем рабочем месте. Сегодня уже мало быть просто хорошим сотрудником, необходимо транслировать свои убеждения и ценности в общество, передавать их подрастающему поколению. Зачем? Возьмем модель семьи. Вы воспитываете своих детей на основе традиционных ценностей: быть честными, уважать труд, помогать ближнему. Если вы не будете транслировать свои ценности в общество, если не будете принимать участие в выработке решений, а безмолвно наблюдать за процессом, то может случиться так, что вашим детям придется жить в обществе с совершенно иными ценностями. И они, если не погибнут, то в обществе лжецов и аферистов уж точно не будут успешны.

Нашей ментальности свойственно поругивать начальство, чиновников. Но ведь чиновник – это не пришелец их космоса, это представитель нашего белорусского общества. А все ли так гладко у нас с вами?

Посмотрите, как широко распространено в Беларуси такое понятие как социальное сиротство. Это когда дети при живых родителях в силу разных причин, как правило, когда родители пьют, попадают в детские дома. Из 21 тысяч сирот в Республике Беларусь только 5 тысяч (20%) являются таковыми в полном смысле слова. А в Таджикистане такого понятия не существует, потому что род не имеет морального права бросить ребенка. Кто в этом виноват, чиновники или может быть Президент?

Тунеядство. Как вы считаете, наше общество свободно от этого порока? Так давайте об этом говорить, обсуждать – не за спиной соседа, а открыто, беспристрастно, искренне, вместе с учеными, стараясь найти пути решения, формируя общественное мнение, нетерпимость к этому социальному проявлению.

А проблема коррупции. Вы не думали, что она имеет глубокие ментальные корни у нашего народа? Ведь это зло не находит категорического осуждения среди белорусов. Как же мы часто говорим: «Молодец – все домой тянет», «Была бы у тебя возможность, и ты бы брал».

Корни коррупции идут не из чиновника, а из характера гражданского общества, его традиций и менталитета, для которых характерен патернализм. Наше общество не обладает достаточной социально-политической активностью, оно полностью передало ответственность за свой образ жизни власти. Поэтому все попытки бороться с коррупцией административно-уголовными мерами приводят только к поверхностному решению проблемы.

Современное белорусское общество – это зеркало нашей с вами души. Зачастую проблемы в экономике, политике, социальной и духовной сферах – это наше с вами порождение. Не чиновников и руководителей, а простых людей.

Вот возьмем нас, казалось бы, активных членов «Белой Руси», сидящих в этом зале. В апреле 2017 года Глава государства внес на общественное обсуждение пакет проектов документов по либерализации предпринимательской деятельности. Общественное обсуждение не ограничивалось профессиональными кругами. Но когда на встречах в трудовых коллективах я интересовался, как у них прошло обсуждение, было понятно, что его не было. А ведь эти документы закладывают новую модель социально-экономических общественных отношений. К жизни в новых условиях надо готовиться, хотя бы морально. От осознания грядущих социальных изменений зависит как минимум правильный выбор будущей профессии сегодняшними школьниками, а по факту – наше с вами будущее. А мы не обсуждаем, потому что считаем, что нас это не касается. Выражаясь языком социологии, мы плетем социальный кокон – это путь в никуда.

Наше общественное объединение должно стать эффективным проводником идей между обществом и органами государственного управления, должно сигнализировать о проблемах и снимать их, где это возможно. Для этого у нас есть разветвленная структура, представленная во всех регионах страны, в организациях и на предприятиях различной формы собственности. Есть общественные приемные, в которых работают подготовленные люди, есть доверие населения. Но проблем немало.

Сегодня при республиканских органах государственной власти созданы общественно-консультативные советы, которые при грамотной организации работы могут выступить хорошим инструмен-

том использования общественного потенциала в процессе выработки государственной политики в различных отраслях. «Белая Русь» уже делегировала своих представителей для работы в этих советах.

Организация общественного мониторинга выполнения поручений Главы государства, или, например, решений, принимаемых местными Советами депутатов, могла бы способствовать развитию общественного правосознания, повышению доверия граждан к деятельности государственных органов, содействовать предупреждению и разрешению социальных конфликтов. А самое главное – формированию сопричастности к жизни общества. В центре внимания может быть качество дорог или ход уборочной кампании, любые другие вопросы.

Почему бы не привлечь активных неравнодушных граждан к обсуждению плана застройки города или документов «О заботе детей о пожилых родителях»?

Думаю, пришло время повысить роль общественных организаций в выполнении государственных программ социальной, культурной, образовательной, медицинской, спортивной, экологической и другой направленности, делегировать «третьему сектору» часть функций, которыми сегодня перегружен государственный аппарат (как это делается за рубежом).

Мы выступаем с предложением продумать механизм учета общественного мнения при назначении руководителей рай-, гор-, обл-исполкомов, определить порядок включения в кадровый резерв Главы государства активистов общественных объединений. Этот инструмент использовал в августе 2018 года Глава государства при назначении Правительства, его надо применять шире.

Я хочу подчеркнуть: сегодня члены нашей организации являются уникальными специалистами в сфере общественно-политической деятельности и избирательных технологий: они знакомы с нормами избирательного законодательства, владеют избирательными технологиями, знают, как убедить аудиторию, организовать работу пикета, провести переговоры с оппонентами, международными наблюдателями.

Будучи людьми прогосударственными по своему духу и убеждениям, мы работали и будем работать на укрепление суверенитета

страны без оглядки на тех, кого гложут сомнения и тех, кто слывет конформистом.

«Белая Русь» как общественно-политическая организация должна накапливать общественное доверие, политический вес, опыт законотворческой деятельности. И самое главное вырабатывать аргументированную позицию по всем вопросам социально-экономического развития страны.

У нас впереди довольно горячая политическая пора. Нашему активу предстоит принять участие в главнейших избирательных кампаниях страны и подготовке к ним мы начинаем уже сейчас.

Поэтому сегодняшняя конференция исключительно важна, ведь для того, чтобы участвовать в определении траектории общественного развития, необходимо чувствовать и осознавать тенденции, которые происходят в стране и мире. Уверен, союз науки и общественной энергии в конечном итоге должен внести свой вклад в процветание страны.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ

Косовский А. А.

первый заместитель Председателя Государственного комитета
по науке и технологиям Республики Беларусь

В условиях отсутствия в Республике Беларусь значительных запасов природных ресурсов основным источником ускорения социально-экономического развития является исторически сложившийся высокий уровень интеллекта и человеческого капитала белорусской нации. Эффективное использование данного ресурса зависит от создания соответствующих условий и предопределяет переход республики на инновационный путь развития. Основным инструментом такого перехода является государственная инновационная политика, целью которой является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для

инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики [1].

Процессы глобализации и интеграции оказывают значительное влияние на инновационное развитие любой страны и несут с собой как положительные, так и отрицательные моменты. К положительным можно отнести возможность работы на мировом рынке, что позволяет стране беспрепятственно осуществлять экспорт и импорт любых ресурсов, прежде всего товаров и новых технологий. К отрицательным моментам относится открытость ресурсов страны, прежде всего высококвалифицированных кадров и инновационных предпринимателей, для других «центров притяжения» таких ресурсов.

Инновационное развитие Республики Беларусь имеет свою специфику, заключающуюся в том, что около 2/3 всех ресурсов страны используется в организациях государственной формы собственности. Соответственно основным инновационным предпринимателем является само государство.

Государственная инновационная политика в Республике Беларусь реализуется в основном в рамках формируемых на пятилетний период государственной программы инновационного развития и научно-технических программ.

За 2011–2015 годы в рамках Государственной программы инновационного развития создано почти 200 новых производств, объем выпущенной продукции на которых превысил 5 млрд долларов, из которой четверть поставлено на экспорт, создано около 20 тыс. новых высокопроизводительных рабочих мест.

В настоящее время реализуется Государственная программа инновационного развития на 2016–2020 годы (ГПИР 2016–2020), в механизме которой в полной мере осуществлен программно-целевой принцип, а выделяемые ресурсы соотносятся с конкретными результатами. Так, государственные программы инновационного развития прошлых циклов не имели целевого источника финансирования инновационных проектов, участие в программе не предусматривало предоставления каких-либо льгот для исполнителей ее мероприятий. Соответственно исполнителей мероприятий программы приходилось «загонять» в данные государственные программы административными методами.

После внесения в 2016 году изменений в Указ Президента Республики Беларусь № 357 от 7.08.2012, финансирование инноваций за счет республиканского централизованного и местных инновационных фондов стало возможным только в рамках государственной программы инновационного развития. Соответственно, у данной государственной программы появился свой целевой источник финансирования. Кроме этого с внесением в 2018 году изменений в Указ Президента Республики Беларусь № 1 от 3.01.2007 резиденты технопарков, реализующие инновационные проекты государственной инновационной программы, получили льготы по НДС и таможенным пошлинам при ввозе оборудования на территорию республики для реализации таких проектов. В дальнейшем целесообразно распространить данные льготы на всех исполнителей инновационных проектов.

Вышеназванные факторы способствовали тому, что в ГПИР 2016–2020 на конкурсной основе уже включены 111 экспортоориентированных проектов, из них более 38 проектов базируются на технологиях V и VI технологических укладов. При этом 33 проекта программы основаны на применении отечественных технологий.

В ГПИР 2016-2020 сделан акцент на развитие инновационного предпринимательства. Для этого особое внимание уделяется развитию сети технопарков, которые выступают в качестве площадок для «выращивания» инновационных бизнесов. Данный инструмент проявил себя как достаточно эффективный. Так, за последние пять лет в технопарках более чем в два раза увеличено количество рабочих мест, вырос объем производства инновационной продукции.

Также в ГПИР 2016-2020 предусмотрено интенсивное развитие международного сотрудничества, включение в международные цепочки научных исследований и освоение новых рынков сбыта. Для реализации этого приоритета ведется работа по выходу отечественной высокотехнологичной и наукоемкой продукции на рынки США, Испании, Израиля, Объединенных Арабских Эмиратов и других государств.

По оценке, реализация только проектов Государственной программы инновационного развития к 2020 году позволит обеспечить прирост ВВП более 3 % и создать свыше 10 тыс. новых высокопроизводительных рабочих мест с уровнем добавленной стоимости

выше, чем в среднем в Евросоюзе по соответствующему виду экономической деятельности.

В целях совершенствования отбора для финансирования проектов за счет бюджетных источников (НИОКР и инновационных проектов) в 2015 году ГКНТ создана единая система государственной научной и научно-технической экспертизы. Только за первые два года ее функционирования количество проведенных в рамках данной системы экспертиз превысило количество проведенных экспертиз за всю предыдущую пятилетку. Существенно возросла доля отрицательных заключений, что позволило избежать неэффективного вложения значительного объема бюджетных средств.

Научно-техническая деятельность в Республике Беларусь осуществляется в основном в рамках научно-технических программ (государственных, региональных и отраслевых). В результате принимаемых ГКНТ мер растет отдача от вкладываемых средств в научно-техническую деятельность. Так, если за 2006–2010 год в рамках государственных научно-технических программ освоено 7,8 тыс. новшеств и выпущено продукции на 4,6 млрд долларов, то за 2011–2015 г. освоено уже 9,5 тыс. новшеств, объем выпуска инновационной продукции достиг почти 11 млрд долларов.

Вместе с тем, дальнейшее научно-техническое и инновационное развитие Республики Беларусь сдерживает ряд проблем, решать которые необходимо уже сегодня.

Так, в последние годы показатель наукоемкости ВВП для нашей страны находится на недопустимо низком уровне – около 0,5 процента. Для обеспечения научно-технологической и экономической безопасности любого государства требуется не менее одного процента. Причём значительно нарастить финансирование науки только за счет бюджетных источников до конца текущей пятилетки не получится.

Вместе с тем, научные исследования в нашей стране пока осуществляются «широким фронтом». Бюджетные средства распыляются. И за каждой научной темой в настоящее время стоит одно из утвержденных приоритетных направлений научной или научно-технической деятельности. Для нашей небольшой страны бюджетные ресурсы полезно сконцентрировать только на прорывных направлениях, в которых имеется значительный задел отечествен-

ной научной школы, определяемый в том числе индексами цитирования авторитетных международных организаций. Для этого необходимо, прежде всего, объединить приоритеты научной и научно-технической деятельности в единый перечень, а их число значительно сократить.

Второй крупной проблемой является существующая в нашей стране система финансирования прикладных исследований и реализации инноваций. В настоящее время отечественные ученые ежегодно «просят» денег из бюджета на прикладные исследования, результаты которых осваиваются в организациях реального сектора экономики. Эффекты, получаемые данными организациями от внедренных инноваций с учётом налогов не всегда быстро возвращаются в бюджет, в том числе выделяемый для науки. Соответственно имеем слишком длинный цикл финансирования инноваций. Связь между достигнутыми при помощи ученых результатами и ежегодно получаемыми учеными объемом бюджетных ресурсов отсутствует. Фактически же с учетом инфляции в нашей стране каждый год ученые получают из бюджета все меньше и меньше финансовых средств.

Мировой опыт показывает, что в целом средства, выделяемые на прикладные разработки и инновации, являются хоть и «долгоиграющими», но высокоэффективными. А потому должны быть возвратными и выделяться Белорусским инновационным фондом организации-исполнителю научно-технического или инновационного проекта Государственной научно-технической или инновационной программы. При реализации такой схемы получаемые ежегодно учеными финансовые ресурсы напрямую зависят от результатов их деятельности и будут ежегодно возрастать. Причём проблема рисков для ученых решается автоматически, так как фонд в том числе будет выполнять функцию венчурного фонда. Это позволит также существенно повысить доходы ученых, внесших существенный вклад в реализацию успешных проектов и решить проблему «утечки мозгов».

В целом решение данных задач позволит уже в ближайшее время реализовать и нарастить научный потенциал нашей страны без значительных затрат бюджета.

Литература:

1. Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»

ИНТЕГРАЦИЯ ИНЖЕНЕРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ В ТЕХНИЧЕСКИХ ВУЗАХ БЕЛАРУСИ КАК УСЛОВИЕ ПЕРЕХОДА СТРАНЫ К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ

Харитончик С. В.

доктор технических наук, БНТУ (г. Минск)

Мировая практика показывает, что университеты являются главным источником инновационного развития передовых отраслей экономики. Во-первых, это связано с прямой обязанностью университетов продуцировать научные знания, исследовать и передавать их в реальный сектор. Во-вторых, университетская среда является аккумулятором прогрессивной и нестандартно мыслящей молодежи, мысли которой еще свободны от технологических, конструктивных, законодательных и других ограничений, а желание преодолеть барьеры и заглянуть вперед велико. В-третьих, для поддержки инновационного духа молодежи при университетах функционируют научно-технические парки.

Для каждого вуза приход в инновационную сферу индивидуален, поскольку существенно различаются стартовые позиции и единый рецепт сложно придумать для классических, технических, экономических, юридических и других университетов. Однако проблемные вопросы в данном случае схожи. Например, студенты технических вузов более отзывчивы на техническую реализацию инноваций и на нее делают основной упор. Менее детализируются ими вопросы, связанные с бизнес-моделями вывода на рынок и правовой защиты их инженерной идеи. Однако данные вопросы не менее важны во всей цепочке развития и продвижения инженерного продукта. Аналогично и для других вузов.

Сегодня время меняет нас и наши подходы к подготовке инженеров, когда будущий специалист должен видеть рождение инновации в комплексе со всеми проблемами ее успешного рыночного продвижения, а не только в части пусть и блестяще решенной, но узкой технической задачи.

Устранение подобных где-то образовательных, где-то психологических пробелов в подготовке инженерных кадров будет способствовать успешному переходу идей в инновации, а системы инноваций – к инновационной экономике.

Данная тема приобрела особую актуальность в вузовской среде. Поэтому в университетском сообществе активно обсуждается тема о роли современного университета в социально-экономическом и инновационном развитии своей страны. Обсуждения вылились в формирование концепции университета 3.0. И в этом есть определенный смысл. Укрупненно концепция 3.0 подразумевает: 1) выполнение образовательной функции; 2) проведение исследований; 3) технологическое предпринимательство. Причем эти три составляющие должны быть неразрывно связаны между собой, должны органично дополнять друга и не только иметь точки пересечения, но в некоторой степени зависеть друг от друга.

Кто-то может возразить и заметить, что давно многие университеты имеют эти три составляющие: организован учебный процесс, сотрудники занимаются наукой, выполняют договорные исследования, публикуют статьи, студенты участвуют в стартапах. И такая позиция вполне имеет право на жизнь. Однако, здесь надо внимательно рассмотреть, какие «Но» есть у такой позиции.

Во-первых, учебный процесс по предметной области должен быть организован с учетом последних мировых достижений науки и техники. Будущий специалист должен иметь четко сформировавшееся представление о технологических тенденциях в своей профессии на перспективу не менее 10–15 лет, должен освоить самое передовое оборудование.

Во-вторых, научная деятельность сотрудников на самом передовом уровне должна решать насущные народнохозяйственные задачи своей страны. Процесс проведения исследований должен быть минимизирован и по сути представлять собой бизнес-план вывода на рынок новой технологии. Поэтому темы исследований предпочти-

тельно формировать в рамках государственных программ научных исследований, а коммерческое освоение высокотехнологичного продукта осуществлять в рамках программ Союзного государства, инновационных проектов.

Такой подход формирует научные, конструкторские, технологические, маркетинговые школы и инструменты в университетах, повышая коммерческий потенциал их человеческого ресурса. Очень важно, что в этом случае в университете формируется бизнес-среда для создания и продвижения масштабных инноваций.

В-третьих, существующие формы поддержки стартапов с определённой натяжкой можно назвать технологическим предпринимательством. Чаще всего мы с помощью менторов даем путевку в жизнь молодым людям с хорошей идеей, обладающей необходимой долей коммерческого потенциала, а инвестор, вкладывающий деньги, просчитывает и видит возможность возврата средств при соблюдении действующего законодательства.

Практически в стартапах речь не идет об инновациях, принципиально изменяющих положение дел в народном хозяйстве страны и мире. Например, нет предложений по решению задачи поиска экологически чистого источника энергии, обеспечивающего энергетическую независимость Беларуси. Нет предложений по выходу на организацию серийного производства из отечественного сырья и комплектующих двигателей внутреннего сгорания уровня Евро-6 по конкурентоспособной цене, а то и вообще с нулевыми выбросами в диапазоне мощностей 350–600 л. с. и выше. Можно приводить и другие, актуальные и требующие решения крупные народнохозяйственные проблемы.

Вполне объяснимо, что начинающий исследователь или бизнесмен без поддержки научной школы (или даже школ) не в состоянии в одиночку справиться с решением крупной научно-технической проблемы, связанной с развитием математического аппарата описания нового технологического процесса, изготовления экспериментальной установки и опытных образцов, выходом на рынок и т. п. Здесь нужен труд коллективов многих разнотипных организаций.

Поэтому еще раз подчеркну, что неправомерно механически ставить знак равенства между стартап попытками молодежи и техно-

логическим предпринимательством, направленным на решение актуальных социально-экономических проблем. Каждый вид технологических инноваций имеет свое место в обществе.

Для технологического предпринимательства очень важно иметь надёжные законодательные инструменты для поддержки крупных инициатив, связанных не столько с налоговыми льготами, сколько с выводом на рынок новых профессий, изменением технических регламентов, ускоренным созданием законодательной базы функционирования новых отраслей и т. п.

В конечном счете вся цепочка «Образование-наука-бизнес» должна работать на коммерческий успех страны в целом и университета в частности. Новые технологии должны быть либо максимально эффективно использованы в экономике, либо максимально эффективно проданы для создания еще более новых совершенных инноваций. В таком случае технологическое предпринимательство весьма позитивно скажется на притоке внебюджетных финансовых ресурсов для нужд университета.

Сказанное выше следует дополнить примером реализации концепции университета 3.0 применительно к конкретному университету, в составе которого функционирует технопарк. Я бы хотел проиллюстрировать это на примере Белорусского национального технического университета.

БНТУ сформировался и функционирует в форме уникального образовательного и научно-инновационного кластера международного уровня, который сочетает многоуровневую систему подготовки специалистов различных технических профилей (машиностроение, металлургия, строительство, архитектура, энергетика, информационные технологии и др.) и эффективно функционирующий механизм научно-технической и инновационной деятельности в интересах национальной экономики и технологической безопасности страны.

Учебная инфраструктура БНТУ включает 16 факультетов, филиал в г. Солигорске, 7 центров и институтов переподготовки кадров и повышения квалификации специалистов, лицей, 9 колледжей, первый и единственный в мире Институт Конфуция по науке и технике, одной из задач которого является подготовка специалистов для белорусско-китайского индустриального парка

«Великий камень». При университете функционируют 14 советов по защите диссертаций.

На примере БНТУ можно видеть, как трансформируется в целом методика преподавания. Требования к уровню подготовки современных инженерных специалистов сегодня гораздо выше того, что было 20–30 лет назад. 30 лет назад это – подготовка классического инженера без претензий по иностранному языку. 20 лет назад – подготовка классического инженера, в том числе владеющего основными навыками программирования и проектирования в средствах «первобытных» САПР, а также без больших претензий по иностранному языку. Сегодня современный работодатель в инженеру видит как и 30 лет назад того же классического специалиста, но владеющего на современном уровне пакетами CAD, Styling (дизайн), CAE, CAM, офисными и другими программными средствами, а также свободно владеющего минимум одним иностранным языком, ориентирующегося в вопросах рыночной экономики и правового обеспечения инноваций. Для отработки навыков практического владения такими сложными инженерными инструментами требуется время, чтобы перейти, например, от аналитического решения задач Сопромата к численному в пакете ANSYS. При этом такого инженера следует также обучить технологиям создания моделей материалов для этих пакетов программ, особенно в условиях бурного развития материалов с широким разнообразием свойств.

Особая роль отводится состоянию материально-технической базы учреждений образования. Ее формирование на современном уровне сейчас не представляется возможным в полном объеме, с одной стороны, по экономическим соображениям, а также в силу быстрого развития и, соответственно, сменности техники и технологий. Особенно для такого многопрофильного вуза как БНТУ. В этих условиях нашим техническим вузам можно рекомендовать создавать совместными усилиями с предприятиями полноценные филиалы кафедр и учебные центры на производстве, организуя на их базе учебный процесс.

БНТУ создано свыше 70 филиалов кафедр на ведущих предприятиях и в научно-исследовательских учреждениях республики, в том числе только в области машиностроения – 18, где студенты проходят производственные и преддипломные практики, выполняют ла-

бораторные работы, курсовые и дипломные проекты. Например, на Минском заводе колесных тягачей, Минском моторном заводе, Амкодоре, Минском тракторном заводе, Белорусском автомобильном заводе, Минском автомобильном заводе, а также в институтах НАН Беларуси. Недавно открыт филиал кафедры «Тракторы» в Республиканском компьютерном центре машиностроительного профиля Объединенного института машиностроения НАН Беларуси по направлению дизайна и эргономики гусеничных и колесных машин.

На наш взгляд, в разрезе концепции университета 3.0 следует не столько концентрироваться на процессе самих исследований, которые ведут научные лаборатории, а рассмотреть, как разработки переходят в инновации и формируется бизнес-процесс на их базе. Поскольку уже на начальном этапе разработки важно ее скорейшее внедрение в производство и вывод на рынок, в университете функционирует полноценная инновационная инфраструктура, включающая Научно-технологический парк БНТУ «Политехник», Стартап центр, Опытный завод «Политехник» и международные научно-технические центры.

Структура технопарка включает как научно-производственные подразделения, так и информационно-маркетинговые, обеспечивающие информационное сопровождение и продвижение на рынке инновационной продукции, разработок и проектов. В настоящий момент резидентами Научно-технологического парка БНТУ «Политехник» являются 17 предприятий.

Научно-технологическим парком осуществляется разработка и производство инновационной продукции (оказание услуг), в основе которых лежат разработки ученых БНТУ и которые в дальнейшем станут основой для создания предприятий-резидентов, по следующим направлениям. Так, создаются изделия медицинского назначения для травматологии, ортопедии, кардиохирургии. Данная продукция поставляется в ведущие лечебные учреждения Республики Беларусь, в том числе областные и городские больницы, РНПЦ травматологии и ортопедии, РНПЦ Кардиология и иные.

Технологии и оборудование для обработки и модификации поверхностей деталей (технологии нанесения многофункциональных полимерных покрытий, газопламенное напыление, вакуумно-плазменное упрочнение, плазменное напыление, холодное газоди-

намическое напыление, обработка давлением, электролитно-плазменная обработка, технологии лазерной резки и модификации поверхностей) широко применяются предприятиями Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и Китая. Это ЗАО «Штадлер Минск», УП «Атомтех», КУП «Белкоммунмаш», ОАО «НПО Центр», ООО «Регула», КУП «Минский метрополитен», ОДО «Евролиния», ООО «Инженерный центр «АМТинжиниринг», НП ЗАО «Синта», ООО «ИЛМА», ОАО «Минский часовой завод», ОАО «Завод «Промбурвод», УП «Сенсор-плюс», ОДО «Дискомс».

В создании названных и других ведущихся и коммерциализирующихся разработок участвуют преподаватели, ученые, аспиранты, магистранты, студенты. Поддержка и развитие бизнес-структур на базе инженерных идей послужит не только реальным шагом к решению проблем отраслей. Как и мы, уже многие годы по этому пути идут передовые технические страны, культивируя у себя внутри ключевые технологии и ростки продуктов будущего, материализуя наш интеллектуальный потенциал в виде высокотехнологичных товаров. Ежегодно в ряды студентов, магистрантов и аспирантов вливаются сотни молодых, талантливых и нестандартно мыслящих людей, способных с большим энтузиазмом взяться за реализацию прорывных идей. Многие из них уже показали свой высокий профессиональный уровень на международных соревнованиях профессионального мастерства WorldSkills в Беларуси, России, Бразилии, а также на зарубежных олимпиадах, конференциях и других мероприятиях.

Следует отметить, что промышленные предприятия нашей страны исторически были и остаются надежными партнерами университета, но внедрение инноваций сегодня все больше опирается на предприятия нашего технопарка, гибко взаимодействующие с зарубежными партнерами-университетами и зарубежными партнерами-технопарками. Это связано во многом с тем, что они наиболее отзывчивы на инновации и внедрение. Поэтому предприятия Технопарка являются идеальным местом для приобретения будущими специалистами в рамках своей профессии практических навыков выбора перспективной идеи, создания инновационного изделия и вывода его на рынок в самой реальной конкурентной среде. А благодаря созданию новых высокотехнологичных бизнес-структур

рождаются новые мотивации академического обмена для студентов, магистрантов, аспирантов и докторантов.

По итогам решений, принятых на Республиканском педагогическом совете с участием Президента Республики Беларусь, Министром образования Республики Беларусь был издан приказ от 01.12.2017 № 757 «О совершенствовании деятельности учреждений высшего образования на основе модели «Университет 3.0», которым поручено Республиканскому институту высшей школы совместно с ведущими университетами, в том числе и БНТУ, проведение экспериментального проекта по комплексному развитию научно-исследовательской, инновационной и предпринимательской инфраструктуры учреждений высшего образования в целях создания инновационной продукции и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. Данный проект предусматривает изменение учебно-программной документации совместно с развитием инновационной инфраструктуры, созданием отраслевых лабораторий и т.п. с последующей на завершающем этапе коммерциализацией инновационной продукции и результатов интеллектуальной деятельности.

Определены критерии и показатели эффективности деятельности учреждения высшего образования на основе модели «Университет 3.0»:

- количество учебных дисциплин, направленных на формирование у обучающихся компетенций, необходимых для ведения предпринимательской деятельности;
- количество новых технологий преподавания и обучения, внедренных в образовательный процесс;
- уровень сформированности у обучающихся предпринимательских компетенций;
- количество действующих студенческих команд молодых предпринимателей, ориентированных на участие в международном движении Enactus;
- количество проектов, подготовленных командой (командами) молодых предпринимателей, ориентированных на участие в международном движении Enactus;
- количество инновационных проектов учреждения высшего образования;

- количество созданных субъектов инновационной инфраструктуры для вовлечения обучающихся и преподавателей (научных сотрудников) в практическую реализацию инновационных проектов университета.

Принята Дорожная карта по совершенствованию деятельности университета на основе модели «Университет 3.0» на период 2018 – 2023 гг., которая включает в себя 5 основных этапов.

Первый этап (01.09.2018–31.08.2019 г.) предусматривает ведение экспериментальной деятельности только на одном из факультетов - факультете маркетинга, менеджмента и предпринимательства (ФММП), с учетом основных специальностей I и II ступени, связанных с предпринимательством и инновационной деятельностью, при этом предусмотрен комплекс мероприятий:

- корректировка учебно-программной документации (учебных программ БНТУ) по основным дисциплинам, связанным с инновационной, изобретательской и предпринимательской деятельностью;

- смещение акцентов студенческой науки за счет обучения руководителей и участников студенческих научных объединений БНТУ современным подходам организации студенческой науки, а также получение компетенций для создания управляемой модели студенческого научного общества на базе УВО.

Второй этап (01.09.2019–31.08.2020 г.) предусматривает:

- вовлечение в экспериментальную деятельность 2-го факультета БНТУ – приборостроительного (ПСФ);

- на основании анализа результатов этапа № 1, а также результатов анкетирования корректировка учебно-программной документации (учебных программ БНТУ) по основным дисциплинам, связанным с инновационной, изобретательской и предпринимательской деятельностью;

- на основании анализа результатов этапа № 1, а также результатов анкетирования, создание элементов единой интегрирующей системы в университете для выстраивания коммуникации и консолидации интеллектуальных ресурсов студентов и их взаимодействие с реальным сектором экономики (ориентация на реализацию результатов).

Третий этап (01.09.2020–31.08.2021 г.) предусматривает:

– вовлечение в экспериментальную деятельность 3-го факультета БНТУ – спортивно-технического;

– на основании анализа результатов предыдущих этапов, а также результатов анкетирования, корректировка учебно-программной документации (учебных программ БНТУ) по основным дисциплинам, связанным с инновационной, изобретательской и предпринимательской деятельностью;

– продолжение работ по созданию элементов единой интегрирующей системы в университете для выстраивания коммуникации и консолидации интеллектуальных ресурсов студентов и их взаимодействие с реальным сектором экономики (ориентация на реализацию результатов);

– внедрение в образовательный процесс подготовки инженерных кадров «кейс-технологий»;

– создание проектной команды студентов (молодых предпринимателей), которая ориентирована на участие в международном конкурсе Enactus;

– развитие действующих субъектов инновационной инфраструктуры: Научно-технологический парк БНТУ «Политехник», стартап центр БНТУ, отраслевая лаборатория спортивной биомеханики, лаборатория быстрого прототипирования «ФабЛаб БНТУ»;

– создание новых субъектов инновационной инфраструктуры: стартап-школа; бизнес-инкубатор;

– участие в создании республиканского Интернет-портала по обмену информацией между университетами и предприятиями: «наука – бизнес».

Четвертый этап (01.09.2021–31.08.2022 г.) предусматривает:

– вовлечение в экспериментальную деятельность 4-го факультета БНТУ – факультета информационных технологий и робототехники (ФИТР);

– на основании анализа результатов предыдущих этапов, а также результатов анкетирования, корректировка учебно-программной документации (учебных программ БНТУ) по дисциплинам, связанным с инновационной, изобретательской и предпринимательской деятельностью;

– проектирование нового содержания образования по некоторым специальностям I и II степени, направленного на формирование у

обучающихся компетенций, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, в том числе переработка образовательных стандартов по некоторым специальностям I и II ступени с формированием у обучающихся названных выше компетенций;

- развитие проектных команд студентов (молодых предпринимателей), которые ориентированы на участие в международном конкурсе Enactus;

- развитие субъектов инновационной инфраструктуры: Научно-технологический парк БНТУ «Политехник», стартап центр БНТУ, отраслевая лаборатория спортивной биомеханики, лаборатория быстрого прототипирования «ФабЛаб БНТУ», стартап-школа; бизнес-инкубатор;

- реализацию мер по повышению эффективности научно-исследовательской, инновационной деятельности: усиление роли Научно-технического совета БНТУ в принятии решений о целесообразности выполнения НИОКТР;

- создание в БНТУ единой интегрирующей системы для выстраивания коммуникации и консолидации интеллектуальных ресурсов студентов различных факультетов и сфер деятельности и их взаимодействие с реальным сектором экономики (ориентация на реализацию результатов).

Пятый этап (01.09.2022–31.08.2023 г.) предусматривает:

- вовлечение в экспериментальную деятельность всех факультетов БНТУ (за исключением военно-технического);

- проектирование нового содержания инженерного образования, направленного на формирование у обучающихся компетенций, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, в т. ч. переработка образовательных стандартов по специальностям I и II ступени (для специальностей, относящихся к УМО по образованию, председатели которых являются работниками БНТУ) с формированием у обучающихся указанных выше компетенций;

- развитие проектных команды студентов (молодых предпринимателей), которые ориентированы на участие в международном конкурсе Enactus;

- развитие субъектов инновационной инфраструктуры: Научно-технологический парк БНТУ «Политехник», стартап центр БНТУ, отраслевая лаборатория спортивной биомеханики, лаборатория

быстрого прототипирования «ФабЛаб БНТУ», стартап-школа; бизнес-инкубатор;

– обеспечение комплексного (межфакультетского) взаимодействия различных студенческих научных обществ БНТУ с целью стратегического развития молодежной науки.

Благодаря созданной и постоянно развивающейся инновационной инфраструктуре университетов Беларуси под руководством Министерства образования Республики Беларусь, с участием Белорусского государственного университета и Белорусского национального технического университета, разрабатывается проект по созданию в стране Детского технопарка. Предполагается создание учреждения нового типа с организацией масштабной профориентационной работы среди молодежи и вовлечение ее в активную инновационную работу под руководством опытных ученых и специалистов. При этом одна из идей состоит в том, чтобы на ранней стадии начать формировать инновационное мышление у будущего специалиста, который пройдет обучение в Детском технопарке, затем придет в университет, сформирует и опробует инновационную идею и после завершения обучения создаст в университетском технопарке свой высокоинтеллектуальный бизнес с высокой долей добавленной стоимости.

Детский технопарк будет реализовывать программы образования одарённых детей по следующим направлениям: информатика и компьютерные технологии; зеленая химия; биотехнологии; авиакосмические технологии; нанотехнологии; машины и двигатели; архитектурный и промышленный дизайн; робототехника; энергетика; инженерная экология; лазерная техника и технологии; программа воспитания, защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении.

Подводя итог, хотел бы констатировать, что в Белорусском национальном техническом университете и ряде других вузов Беларуси на протяжении ряда лет осуществляется внедрение и реализация концепции университета 3.0. Благодаря этому университет становится более привлекателен для отечественных и иностранных партнеров и инвесторов. Новые механизмы экономического партнерства и технологического предпринимательства университетов раскрывает активная работа в рамках инициативы «Один пояс –

один путь», предусматривающей взаимодействие и развитие с помощью действующих региональных, двусторонних и многосторонних соглашений с участием Китая.

Наш оптимизм основан также на результатах социологического исследования, проведенного в БНТУ в предыдущем учебном году. 66,1% опрошенных студентов заявили о том, что хотят заниматься предпринимательством. При этом 29,7% имеют уже для этого инженерную идею, из них 37,3% продумали механизм её коммерциализации. На сегодня это наша база для развития промышленного предпринимательства.

БЕЛАРУСЬ КАК СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЙ ПРОЕКТ В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ

Бобков В. А.

заведующий кафедрой политологии, социологии и социального управления БНТУ (г. Минск), председатель Белорусской ассоциации политических наук, член-корреспондент НАН Беларуси, доктор исторических наук, профессор

О сущности глобализации и интеграции

Прежде всего о том, почему для дискуссии избрана тема «Беларусь в условиях глобализации и интеграции». Какой в этом смысл?

Дело в том, что проблемы глобализации и интеграции сверх-актуальны для Республики Беларусь. **Во-первых**, это обусловлено молодостью государства, его становлением и самоутверждением в мировом сообществе государств. **Во-вторых**, Беларусь участвует в таких региональных интеграционных проектах, как СНГ, Союзное государство Беларуси и России, Евразийский экономический союз, является наблюдателем в ШОС. Интегрируясь, важно не потерять «собственное лицо», государственный суверенитет. Поэтому необходимо выявить, насколько полезно участие Беларуси в интеграционных объединениях, насколько оно необходимо, какие при этом возникают вызовы и риски. Важно также не забывать и о

собственной привлекательности для других участников интеграционного процесса.

Вопросы глобализации и интеграции всесторонне анализировались на прошлой международной научной конференции в 2013 году. Сделанные там выводы остаются неизменными. СНГ – это необходимая площадка для своего рода «сверки часов» лидеров Содружества Независимых Государств. Союзное государство Беларуси и России – это проект, позволивший уже обеспечить основные права и свободы граждан на территории интегрирующихся стран. Здесь идёт основная обкатка интеграционных позиций Беларуси и России для участия в других интеграционных объединениях. На заседании Высшего государственного Совета Союзного государства, которое прошло в Минске 19 июня 2018 года, А.Г. Лукашенко подчеркнул: «По крайней мере, мы продвинулись в союзе Беларуси и России дальше любого интеграционного проекта» [1, с. 2].

В Евразийском экономическом союзе Беларусь привлекает большой товарный рынок; свобода движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы; полная отмена изъятий и ограничений в движении товаров; формирование общего рынка электроэнергии, газа, нефти, нефтепродуктов. Члены ЕАЭС являются мировыми лидерами по добыче нефти и газа, на втором месте – по выпуску минеральных удобрений, на третьем – по выработке электроэнергии, на четвертом – по производству пшеницы, угля и стали. Нельзя сбрасывать со счетов и то, что они обладают развитыми кадровыми, интеллектуальными, промышленными и сельскохозяйственными ресурсами.

В целом же – это рынок со 175-миллионным населением, с территорией, занимающей одну шестую часть суши и связывающей Европу и Азию. Совокупный ВВП государств – членов ЕАЭС составляет около 3 трлн долларов США. Как видим, это новые большие возможности для реализации национальных интересов страны.

На наш взгляд, ценность Евразийского экономического союза многогранна и в международном аспекте. Во-первых, он предоставляет странам-участницам союза новые возможности для более глубокого взаимодействия в целях повышения более глубокого

взаимодействия в целях повышения конкурентоспособности национальных экономик.

Во-вторых, ЕАЭС заявляет о себе как самостоятельном центре, способствующем обеспечению экономической стабильности в регионе. И хотя это экономический центр, он создает условия для укрепления геополитической стабильности на постсоветском пространстве.

В-третьих, в социальном аспекте евразийская интеграция направлена на решение важных социальных вопросов в интересах простых людей, а в перспективе создание общей платежной системы и, возможно, единой валюты.

В-четвертых, реализация проекта открывает реальную перспективу в осуществлении исторической мечты народов Европы и Азии – интеграции интеграций, что подразумевает налаживание сотрудничества Евразийского экономического и Европейского союзов. А этот вектор сотрудничества охватывает пространство от Лиссабона до Владивостока.

Организаторы конференции просили бы выступающих обратить внимание и на проект «Восточного партнерства», который занимает специфическое место в новейшей белорусской истории. А с точки зрения национальной безопасности он предоставляет Беларуси как среднего размера стране, находящейся в центре Европы, шанс налаживания более тесных контактов с ней, укрепления имиджа, выхода в глобальный мир.

Под воздействием процессов **глобализации** осуществляется всё современное мировое развитие. Если четыре-пять десятилетий назад этот вопрос был еще дискуссионным в науке, то в XXI веке вполне очевидно, что глобализация глубоко внедрилась в мировую практику экономической, финансовой, культурной, информационной, политической жизни. По подсчетам экспертов сегодня действует более 80 тысяч ТНК, опоясавших весь мир. 500 самых мощных из них принадлежит около половины продукта развитого индустриального мира. Например, годовой доход «Дженерал моторс» превышает ВВП Дании, а доход «Форд» – Южной Африки, «Тойота» более мощная экономически, чем Норвегия [2, с. 27].

Вместе с тем, в мировой научной и общественной среде разнится не только понимание глобализации, точка отсчета ее появления, но

и само восприятие явления. Наиболее распространенной является точка зрения о том, что глобализация – это объективный процесс международной жизни, обусловленный техническим прогрессом, развитием производственных, торговых, финансовых связей, информационной революцией. Но выгоды этого процесса доступны только высокоразвитым странам, так называемому «золотому миллиарду». В то же время остальной мир еще больше обречен на отставание.

Второе восприятие глобализации видит в ней вредное явление, «дело рук США», которые через международные организации, а также используя собственное могущество, бесцеремонно эксплуатируют ресурсы многих стран. Третье восприятие глобализации: коль плодами этого процесса пользуются преимущественно развитые страны, то надо заставить их делиться приобретенными благами с остальным миром. Если они добровольно не хотят этого делать, давить на них массовыми выступлениями граждан.

Есть и другие точки зрения. Их множественность говорит о том, что процесс глобализации сложное, многомерное и противоречивое явление, которому невозможно дать только положительную или отрицательную оценку. **Положительным** является то, что глобализация способствует притоку в страну иностранного капитала, инвестиций, содействуя экономическому росту, преодолению бедности. **Отрицательным** является углубление неравенства в мировом сообществе, риск страны потерять национальный контроль не только над экономикой, но и над политикой (определенные проявления этого мы наблюдали в соседней Украине, когда Дж.Байден в бытность американским вице-президентом усаживался в Киеве в кресло президента Украины и бесцеремонно раздавал указания украинским руководителям).

В последнее время процессы глобализации и интеграции подвергаются не только теоретической, но и практической трансформации. Это и «брекзит» Великобритании, и действия Трампа по выходу США из многих международных организаций и договоров, что дало повод некоторым ученым делать вывод о кончине глобализации. Однако не будем спешить с такими выводами. Трамп не отменил глобализацию, он только пытается корректировать ее под

сугубо американские интересы. И самим американцам еще непонятно, что из этого выйдет.

А если оставить в стороне такого глобального лидера, как США, и посмотреть на мир в целом, то нельзя не заметить, что появился другой сильный глобальный лидер – в Азии. Это Китай, который, в отличие от США, заявляет о глобализации не только ради процветания Китая, а как пользе для всех стран и народов. Китайская политика глобализации, осуществляемая посредством стратегии «Один пояс – один путь», привлекает тем, что она направлена на создание общего блага государств по принципу партнерства, а не торговых войн и военного союзничества. И Беларусь это уже почувствовала на проекте «Великий Камень» и других совместных проектах с китайской стороной.

Таким образом, актуальность избранной темы, ее важное теоретическое и практическое значение для Беларуси неоспоримы.

На нашей конференции предусмотрена работа специальной секции по проблемам **интеграции и суверенитета**. Тем не менее, выскажу свое отношение к этим проблемам. На примере Евразийского экономического союза мы видим, как под действием глобализации формируются региональные интеграционные объединения, вносятся существенные коррективы в содержание понятия **«государственный суверенитет»**. То есть, **на смену абсолютному суверенитету**, на котором в XX веке основывалась классическая формула государства, **идет тенденция самоограничения суверенитета** в целях эффективной реализации национальных интересов. В этом отношении стратегическим ориентиром для Беларуси мы с доктором философских наук И. Я. Левяшом разработали и предложили следующую формулу: **«Суверенитет – насколько необходимо, интеграция – насколько возможно»**. Она дает широкий простор для разумной реализации суверенитета и интеграции в практической работе государственных органов, производственных структур и общественных организаций.

А теперь давайте поставим вопрос таким образом: **облегчают или усложняют** деятельность государственных, производственных и общественных организаций условия глобализации и интеграции? Ответ очевиден – значительно усложняют. **С одной стороны, образуются более многообразные возможности для их деятельности,**

а, с другой, эти возможности наполняются массой новых вызовов и рисков. Например: как в таких условиях организовать производство и победить в возросшей конкурентной борьбе?; как политической власти трансформировать к новым условиям политическое управление и не потерять государственный суверенитет?; каково место и роль общественных организаций и объединений в новой мирохозяйственной системе и т. п.?

Следует признать, что у некоторой части белорусского общества (особенно оппозиционной) участие Беларуси в ряде интеграционных проектов вызывает критическое отношение: зачем нам быть и тут, и там, и там? Частично мы уже ответили на этот вопрос, показывая выгоду в реализации наших национальных интересов. А давайте поставим вопрос иначе: **чем привлекает Беларусь, что ее приглашают к участию в интеграционных проектах?** Безусловно, геополитическое месторасположение – центр Европы, наличие развитых международных коммуникаций, развитой промышленности, развитого сельского хозяйства, политическая стабильность.

Кадры решают все

А что мы выше упустили назвать? Конечно же, **мощный человеческий потенциал – кадры, включая кадры руководителей.** Это во многом выделяло нашу республику среди других республик Советского Союза. Это и сегодня определяет наши успехи. В советское время в Беларуси было принято считать, что успешная работа любого коллектива на 50 процентов зависит от его материально-технических возможностей, а вторую половину успеха составляет умное и умелое руководство, **т. е. кадры.**

Вместе с тем в последнее время кадровые проблемы настолько актуализировались в нашей стране и в деловом, и в коррупционном ракурсе, что Глава государства вынужден многократно обращать внимание на необходимость укрепления кадрового состава руководителей и улучшения управленческой работы. А во время рабочей поездки в Витебскую область в августе нынешнего года Президент принял по сути революционные решения, заменив не только проваливших дело руководителей местной власти, но и все руководство Правительства, всю верхушку из резерва кадров [3, с. 1–2]. **Учиты-**

вая все это, особую актуальность приобретает богатейший советский опыт. Формы и методы работы того времени были настолько привлекательными и успешными, что их копировали во многих странах Запада, а «наставничество» попросту позаимствовали у нас и назвали «коучингом». И сегодня оно широко используется в ряде стран, но не у нас.

Здесь нелишне напомнить, как это было в советское время. **Обучение кадров на передовом опыте** имело две развитые формы: коллективную и индивидуальную (наставничество). Вспомним К. П. Орловского, В. Л. Бедулю, В. А. Ралько, М. Ф. Лавриновича и многих других белорусских руководителей, которых почти в лицо знал весь Советский Союз. У каждого из них была своя школа учеников. Каждая такая школа наставничества имела свои характерные черты: стиля, деловитости, образа мышления – по подобию руководителя. А суть наставничества в том, что молодого руководителя направляли на неделю-месяц к опытному передовому руководителю. Прикомандированный следовал за ним, как тень, наблюдая за каждым его шагом, манерой общения с подчиненными и вышестоящим начальством, стилем работы, характером, умением решить поставленную задачу. И, как губка, впитывал все.

Не менее успешно использовалось **коллективное обучение руководителей на семинарах передового опыта** в областях и районах Белоруссии. Они были сродни нынешним республиканским семинарам, но не одно и то же. В советское время передовой опыт изучали по сути в обязательном порядке, планово, регулярно и детально – в партийной, советской, профсоюзной, комсомольской, хозяйственной практике. В передовую организацию систематически направлялись делегации с последующим отчетом: что видели, что позаимствовали, какие заметили недостатки и т. п.

Третья важная форма – **научно-практические конференции.** В семидесятые-девяностые годы прошлого столетия их планировали и ежегодно проводили райкомы, горкомы, раз в 2–3 года обкомы партии. К ним целый год готовились кадры, сверяли теорию с практикой, учились анализировать практическую работу, видеть в ней позитив и недочеты, критически относиться к ним и искать пути исправления. В таких конференциях обязательно участвовали уче-

ные, что во многом создавало сплав теоретических знаний и практического опыта.

Научно-практические конференции проводились некоторыми органами исполнительной власти в девяностые и двухтысячные годы. Когда Минск возглавлял Михаил Яковлевич Павлов, здесь были ежегодными, масштабными международные конференции. До 400 участников: ученые, руководители городских служб, мэры и вице-мэры городов со всего мира. Дискутировались внутригородские проблемы, стратегии развития города, место и роль Минска в мировом городском сообществе, стиль и методы управления руководителей Минска. И было заметно, как наша столица становилась видным европейским городом и своеобразным центром городской науки, как успешно решались проблемы развития Минска.

Пропаганда опыта. Когда мы говорим об изучении опыта, то не следует забывать, что его необходимо пропагандировать и внедрять. Листая литературу, печать советского периода, то находишь целую плеяду героев своего времени, путь к успеху которых описан подробнейшим образом: формы, методы, стиль работы – бери и пользуйся этим опытом. О передовом опыте, наставничестве постоянно публиковались статьи в газетах, журналах, издавались тематические библиотечки, целые серии брошюр! И это не было какой-то показухой, формальностью. Потому, что была четкая и ясная позиция ЦК: не изучаешь новшеств, не внедряешь их в собственную практику – ты плохой работник и будешь освобожден от должности.

Так набирались ума, опыта, деловой хватки многие молодые директора предприятий, председатели колхозов и директора совхозов, секретари партийных комитетов и председатели райисполкомов, министры.

Где знаменосцы нашего времени? Если они есть, то кто о них знает? Кто изучает их опыт?

В постсоветские годы потеряв и такой золотник в руководящей, управленческой работе, **как научный подход, научная организация труда.** В советское время вопрос о научном подходе органично содержался в ленинском стиле работы, составными частями которого были научность, коллективность и деловитость. **Будущие руководители органов власти и трудовых коллективов приучались**

к научности со студенческой скамьи, изучая научную организацию труда. Тем самым у них вырабатывалась потребность в руководстве и управлении на основе научного подхода. Поэтому многие министерства, заводы, комбинаты, колхозы и совхозы имели тесные связи с научными институтами, проводили научные исследования в своих коллективах.

Можно сказать, что в советское время проблемы работы с кадрами и кадровой политики были одними из самых изучаемых учеными нашей республики: результаты исследований публиковались в монографиях, брошюрах, статьях, в журналах и газетах. Их авторами были, наряду с учеными, секретари, заведующие отделами ЦК, секретари и заведующие отделами обкомов партии. В качестве примера можно привести коллективную монографию «Возрастание руководящей роли партии в коммунистическом строительстве (на материалах Компартии Белоруссии, 1959–1973 гг.)». В числе её авторов – второй секретарь ЦК КПБ А. Н. Аксёнов, секретарь ЦК КПБ В. Ф. Мицкевич, заведующий отделом ЦК КПБ Я. А. Микулович, секретарь Президиума Верховного Совета БССР Е. П. Чагина. Кстати, проблемы подбора, расстановки и воспитания руководящих кадров в монографии анализирует А. Н. Аксёнов [4].

Однако за последние 20 лет по названным проблемам в Беларуси не проведено ни одного глубокого научного исследования, не появилось заслуживающих внимания публикаций, фактически не защищено ни одной диссертации. Созданная мной и успешно работавшая многие годы научная школа кадровой политики в наше время остается невостребованной. Проблемы кадровой политики и кадровой стратегии оказались как-то по сути отгороженными от большой науки. В целом же у нас **в работе с кадрами не хватает системности, цельности, научной глубины.** Всего этого и не может быть, потому что фактически отсутствует наука кадровой политики, которая должна помогать государству вести такую работу на научных основаниях.

Зеленое бывает горьким

Отсутствие постоянного и грамотного научного анализа кадровых проблем породило в практической работе ситуацию уверен-

ности в том, что качественного состава работников можно добиваться **исключительно за счёт их молодости**. Эта ситуация легко выявляется, если ранжировать основные качества кандидата, по которым он подбирается на руководящий пост, и качества, необходимые для успешного руководства коллективом (см. ниже).

Ранжирование основных качеств руководителя

а) <u>На которые обращается внимание при выдвижении кадров:</u>	б) <u>Качества, необходимые для успешной работы руководителя:</u>
1. возраст 2. знания 3. профессионализм 4. морально-политическая зрелость 5. деловитость + умение работать с людьми 6. опыт 7. чувство нового, опора на науку	1. опыт 2. профессионализм 3. знания 4. деловитость + умение работать с людьми 5. чувство нового, опора на науку 6. морально-политическая зрелость 7. возраст

Разработка автора.

Если при подборе кадров делается основной упор на молодой возраст (1), то в работе, особенно масштабной, он оказывается на последнем месте (7). **Мировая практика доказывает: возраст не должен быть преградой для занятия руководящего поста.** Это подтверждает и известный ученый – директор НИИ нейрохирургии им. Бурденко, академик Российской академии наук, вице-президент Всемирной федерации нейрохирургических обществ Александр Александрович Потапов: «Стареющий мозг, – говорит он, – сейчас активно изучают нейробиологи, неврологи, цитологи. Уже сейчас ясно, что мозг лучше сохраняется, если им активно пользуются. Исследования показывают, что у людей умственного труда мозг более тренирован, адаптивен, пластичен. Более того, зрелый мозг способен решать задачи, с которыми не справляется

мозг молодых людей, – он аккумулирует огромный объем знаний и поэтому чаще выдает блестящие озарения. Неслучайно на Востоке часто прислушиваются к мнению стариков» [5, с. 3].

Опыт подсказывает также, что зеленое часто бывает горьким. На наш взгляд, стремление к выдвижению руководителями преимущественно молодежи отражает упрощенное понимание демографической политики и процесса старения людей. Согласно прогнозов, в Беларуси через 30 лет доля пожилых людей составит около 30%. Уже сегодня в стране каждый четвертый – пенсионер [6]. Процесс старения населения идет не только в Беларуси, но в большинстве стран мира. И в этих условиях не следует обольщаться перспективой кардинального омоложения общества, не надо бороться со старением, а следует разрабатывать меры адаптации общества к этому глобальному процессу. Прежде всего такие меры должны затронуть рынок труда, социальное обеспечение, здравоохранение. Так и поступают в ряде европейских государств, в том числе в России.

В борьбе со старением не может быть победы еще и потому, что с середины прошлого столетия средняя продолжительность жизни людей на нашей планете увеличилась на 20 лет и будет расти дальше, в том числе и в Беларуси. Это серьезнейшее достижение человечества. И если мы процесс старения будем рассматривать как вредный, антоганистический, то общество обречено на застой. Поэтому пожилых людей необходимо включать во все процессы государственной и общественной жизни. Да и сама логика развития общества подсказывает, что оно не может развиваться без активного участия всех его членов.

С учетом ситуации, мы бы рекомендовали политической власти положить в основу совершенствования работы с кадрами богатейший и эффективный советский опыт подбора, расстановки, выдвижения, работы с резервом, обучения и воспитания руководящих кадров. Важно также организовать разработку теоретико-методологических основ современной кадровой политики и стратегии, а также работу по изучению и внедрению в практику современного успешного опыта руководства и управления: форм, методов, стиля работы. Организацией, которая способна со знанием дела вести такие исследования, предлагается **ОО «Белорусская ассоци-**

ация политических наук», которая объединяет в своих рядах политологов, историков, юристов, социологов, философов, экономистов и имеет опыт в этом отношении, а также кафедра политологии, социологии и социального управления БНТУ.

Для исследования, обобщения, распространения и внедрения передового опыта в 2019 году можно взять 2–3 организации, обобщенный опыт издать отдельной книгой с последующим обсуждением материалов в исполнительных органах власти и хозяйствующих субъектах, общественных организациях. Мы можем заниматься такими исследованиями на постоянной основе. Источником финансирования научных исследований может стать ГКНТ и другие фонды.

Внесенные предложения не требуют серьезных финансовых затрат, но отдача от их реализации будет очень и очень весомой. При любом отношении к И.В. Сталину невозможно не согласиться с его абсолютно точной оценкой кадрового потенциала: «Кадры решают все». Как же не использовать такой ресурс в условиях масштабных задач на перспективу? Правда, в последнее время в нашей стране замечено определенное оживление работы с кадрами в государственном секторе, но пока оно слабое и несистемное.

Нужна идеология как наука

Глобализация и интеграция расширяют границы не только хозяйственного влияния и экономической деятельности государства, но и одновременно **более широко открывают двери государства для влияния на человека – для проникновения вредных, радикально-националистических идеологий, воззрений, верований, чуждой культуры и т. п.** То есть они создают проблемы и вызовы в идеологической, воспитательной работе. Поэтому воссоздание и укрепление идеологического звена в структуре Администрации Президента – разумное и необходимое решение, которое научное сообщество всемерно поддерживает. Но само решение уже говорит о том, что на этом направлении накопилось немало проблем. Как они видятся ученым?

Глава нашего государства постоянно подчеркивает, что «идеологические кадры – это штучный товар». И в то же время у нас сложилась парадоксальная ситуация, когда на руководящих постах в

идеологии в основном **не специалисты гуманитарного профиля**, которых пять лет учили в вузах работать с людьми, а **специалисты народного хозяйства**, которых учили работать с техникой, природой и т. п. Как отражение ситуации – слабое владение формами, методами, принципами идеологической работы.

Важно также понимать, что в воспитательном процессе особенно вредно гнаться за выдвижением молодых, «зеленых» кадров. Многовековой историей доказано, что в деле воспитания особый эффект имеет **возраст, опыт**.

Глава государства совершенно правильно требует: идеологическую работу должны обязательно вести и **руководители трудовых коллективов**. Но многие из них очень далеки от идеологии. В советское время этот недостаток хорошо восполняли Дома политпросвещения. Что можно предложить в наше время? Возможно, возродить Дома политпросвещения, но расширить их функции, содержание работы: **Дом политического и правового просвещения**.

Второй вариант – опыт Германии, России и многих других государств. В Германии на правовое и политическое просвещение граждан государство выделяет большие деньги. Эти деньги выделяются различным фондам, политическим партиям, общественным организациям, которые непосредственно организуют работу с гражданами. Представляется также важным придать более высокое качество проведению Дня информирования населения (содержание, формы, методы, актуальность, устранение формализма).

Особого внимания, теоретического осмысления и практического улучшения требует, на наш взгляд, **идеологическая работа в вузах страны**. Если подходить формально, то здесь вроде бы все на месте: структура, центры управления. Но центрами управления выполняется по сути основная **бюрократически-административная часть работы**. Это по большому счету не тянет на полноценную идеологическую работу, ее можно назвать лишь «статистикой в идеологии»: сколько и каких проведено мероприятий, сколько и куда направлено студентов на трибуны спортивных и иных мероприятий, с флажками и без них и т. п. **В нынешней структуре выпадает самое основное звено – кафедры гуманитарного профиля, способные вести «тонкую» идеологическую, воспитательную работу, т. е. не в лоб, а на основе научно-**

педагогических методов, что позволяет получать наиболее высокий эффект. Кафедры самостоятельно стараются вести такую работу, конечно, в зависимости от подготовки профессорско-преподавательского состава.

Но, пожалуй, самый большой недостаток – **это потеря научных основ, отношения к идеологии как к серьезной, большой науке.** Спросите у современных идеологов, кто такие Макаренко, Сухомлинский – вряд ли ответят. А это ведь выдающиеся советские педагоги, давшие всему миру научно-методические образцы воспитания, которые во многом и заимствовал весь мир. В 60–90-е годы все мы – от руководителя до рядового, изучали их в учебных заведениях, системе политпросвещения и применяли на практике. И на деле старались стать инженерами человеческих душ.

Основная идеологическая работа в вузе, на наш взгляд, должна идти через кафедры политологии, социологии, идеологии, философии, истории – в ходе учебного процесса. Однако в нашей стране стало уже плохой традицией, когда через 2–3 года блок социально-гуманитарных дисциплин реформируется и в ходе этого «перетруса» сознательно или бессознательно урезаются часы на дисциплины, которые в идеологическом плане являются базовыми, или же они вытесняются на задворки какими-то надуманными учебными дисциплинами. С таким подходом к гуманитарному образованию никак не коррелируют данные социологических исследований. Например, **половину студентов г. Минска не устраивают существующие формы активности и они не хотят в них участвовать**, а 44 процента их заявили, что не считают себя движущей силой инновационного развития страны [7]. То есть, наблюдается отстраненность студентов от активной жизненной позиции, отсутствие прочного идейно-патриотического стержня.

Здесь можно сказать: так это же только около 50 процентов таких студентов. А нужно резюмировать: это же половина таких студентов!

Мы предлагаем вернуться к практике, когда кафедры гуманитарного профиля подчинялись непосредственно **ректору**. Это значительно поднимет авторитет, качество идеологии, воспитания, да и имидж вуза. Во-вторых, было бы полезно заняться **теорией** идеологической работы, адаптированной к нашим современным условиям,

и вооружать этой теорией кадры сверху донизу. В этом отношении предостережением нам должны послужить современные события в Украине, Армении, где основным бунтовщиком выступила незрелая молодежь, включая студентов, а в вузах идеологическая, воспитательная работа была серьезно ослаблена.

Нельзя обойти вниманием и **тему предупреждения отклоняющегося поведения в молодежной среде – преступность, СПИД, алкоголизм, матерщина.** Основываясь на личном опыте, скажу, что самый эффективный способ борьбы с подобными явлениями – нахождение форм и методов вовлечения самой молодежи в эту борьбу, создание возможностей для активного осмысления проблем девиантного поведения. Думается, что кафедра политологии, социологии и социального управления БНТУ нащупала одну из таких форм – это работа со студентами по подготовке плакатов и организация их выставки на тему: «Наш погляд на карупцыю, наркаманію і мат». Выставка сейчас размещается в вестибюле главного корпуса БНТУ.

В решении всех названных проблем тоже предлагает свою помощь **Белорусская ассоциация политических наук и кафедра политологии, социологии и социального управления БНТУ.** Мы можем взять на себя теорию, создание четкой системы идеологической работы, совершенствование ее стиля, форм, методов, освещение теоретических вопросов в средствах массовой информации и др. Для государственной власти выгода здесь и в том, что власть получает в свое распоряжение **научные центры**, способные вести теоретическую и практическую деятельность в научной среде и широких кругах населения. Это дополнит общественную организаторскую функцию РОО «Белая Русь». Сейчас, как видите, оба общественных объединения выстраивают партнерские отношения в целях служения родной стране.

Нельзя не заметить, что государственная сфера идеологической работы в нашей стране имеет очень **слабую и узкую позитивную подпитку от общественных организаций и объединений.** Это потому, что опирается она на ограниченный их круг. А ведь в Беларуси в настоящее время насчитывается свыше 2,5 тысяч общественных организаций и объединений. Они составляют костяк гражданского общества. Это союзы и ассоциации, фонды, физкульт-

турно-спортивные, научно-технические, творческие, молодежные и иные организации. Среди них общественное объединение «Белая Русь» выделяется своей гражданской позицией, особенно в процессе избирательных кампаний. Но если принять во внимание, что создание этой организации задумывалось как политическая партия, то можно рекомендовать объединению сконцентрироваться в своей деятельности на политико-просветительском, идейно-воспитательном направлениях.

Нам всем вместе необходимо помочь власти вернуть в общество такие понятия, как совесть и скромность, моральная чистота, человеческий фактор, критика и самокритика, деловитость и честность кадров, простота и доступность руководителя, научный подход в работе и т. п. Это не просто благие пожелания, а настоятельная задача, обусловленная по меньшей мере двумя обстоятельствами. Во-первых, необходимостью наличия зрелого, качественного кадрового состава. Во-вторых, чтобы не раствориться в глобальном мире, а сохранить территорию и страну, узнаваемую по менталитету белоруса – **толерантности, совести, порядочности.**

Есть и еще одна не менее важная задача – **помочь власти вернуть в общество объективное, уважительное отношение к нашему прошлому с его достоинствами и недостатками.** Дело в том, что сегодня в сознании очень многих, особенно молодых руководителей преобладает негативное или в лучшем случае скептическое отношение к опыту Беларуси советского периода нашей истории. Дорогие мои, если закрепится такое отношение в сознании поколений, **мы никогда не достигнем поставленной цели – сделать Беларусь сильной и процветающей.** При этом не будем забывать, что изменения в сознании человека, мышлении – это самый сложный и трудный процесс. Не будем также забывать, что будущее всегда вырастает из прошлого. **Прошлое во многом проектирует будущее, связывает прошлое, настоящее и будущее, делая поколения людей единым народом.**

Выводы. 1. Глобализация и интеграция – не отвлечённые понятия, а закономерные процессы. Они подталкивают страну к инновационному развитию, позволяют шире использовать мировой опыт, объединять усилия интегрирующихся стран в инновациях и др.

Эти процессы, с одной стороны, позволяют Беларуси расширить рамки экономической, финансовой и политической деятельности в целях реализации национальных интересов, а, с другой, – значительно усложняют такую деятельность, создают новые риски. Для Республики Беларусь видятся, по меньшей мере, три перспективных фактора, которые способны умножить ее силу в условиях глобализации и интеграции: **в политическом плане – суверенитет; в экономическом – обеспечение энергонезависимости страны, наращивание экспорта товаров и услуг, создание мощной транзитной зоны с развитыми логистическими центрами; в социальном – дальнейшее повышение качественного состава человеческого потенциала.**

Если же ещё принять во внимание, что нашими векторами роста являются устойчивое, инновационное развитие, цифровизация, новая индустриализация, то **становится объективной потребностью резкое усиление интеллектуализации государственного аппарата, производственного сектора, общественных организаций и объединений.**

2. Анализ процесса глобализации с его плюсами и минусами помогает заметить и осознать, что пока этот процесс возглавляла Америка, он ей нравился. Когда же появились другие локомотивы глобализации, разонравился.

А в целом мы видим, как рушатся идеалы Запада, меняется отношение к империи под названием Америка, что дает основание говорить о трещинах в этой империи, начале ее распада. И еще анализ выявляет, что современное **моральное развитие человечества не соответствует его технологическому развитию.** Последнее опережает его. И Беларусь в этом плане не является исключением.

3. Эффективное политическое управление инновационным развитием требует **кардинального совершенствования работы с кадрами, особенно руководящего звена.** Эту работу необходимо поставить на прочные научные основания. Здесь незаменимым помощником может стать богатый прошлый опыт Беларуси, когда работу кадров мерили такими категориями, как профессионализм, деловитость, научный подход, честность, моральная чистота.

4. Исторический опыт свидетельствует: чтобы состояться образованным, честным патриотом своей страны, мало силы знаний,

возраста, опыта, обязательно нужна **еще сила духа**, иначе говоря, – **идеология**. Современной Беларуси идеология нужна как наука – с теорией и практикой ее применения. **Если у нас в стране не будет воссоздана сильная, научно обоснованная идеология, мы устанем считать все новые групповые проявления коррупции, у нас никогда не будет** сильных хоккейных и футбольных команд мирового уровня. А молодежь – предполагаемые строители белорусского государства будут все усиливающимся потоком устремляться строить другие государства.

5. Как нам представляется, вполне назрел вопрос проведения форума общественных организаций и объединений страны, который бы всколыхнул и привел в активное действие их творческие силы.

Кадры, а в широком смысле человеческий капитал плюс идеология, плюс общественные организации и объединения – это те национально-духовные сети, с помощью которых наша страна способна поймать свою птицу счастья в глобальном мире.

Литература:

1. Дмитрий Крят. Максим Осипов. Минск. Разговор об интеграции. СБ// Беларусь сегодня, № 116, 20.06.2018, с. 2.

2. Петко Ганчев. Глобализация – перемены в глобальном и локальном пространствах. Беларусь в условиях глобализации и интеграции. Материалы Международной научной конференции. Минск, БНТУ, 2013. – С. 22 30.

3. Президент: «Недопустимо, чтобы работа на местах скатилась к формализму и волоките». СБ/ Беларусь сегодня, – № 155, 15.08.2018 года. – С. 1 2.

4. Возрастание руководящей роли партии в коммунистическом строительстве (на материалах Компартии Белоруссии, 1959 – 1973 гг.). Мн.: Беларусь, 1974, 432 с.

5. Всеу голова. Зрелый мозг чаще выдает озарения. // Аргументы и факты в Белоруссии. – 2015. – № 4. – С. 3.

6. Юлия Тельтевская. Стратегия жить. АиФ в Белоруссии, № 33, 14 августа 2018 г., с. 25.

7. Аналитическая записка. Соцопрос студентов БНТУ по проблемам высшего образования. Научный руководитель – профессор кафедры социологии БГУ Л. Г. Титаренко. 2018. – С. 1 4.

***ЕВРАЗИЙСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ
И ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА***

Василевич Г. А.

заведующий кафедрой конституционного права БГУ (г. Минск),
доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент
НАН Беларуси

Правовая система является одним из столпов межгосударственного объединения. Объединение двух или более государств означает создание не только системы органов, которые бы занимались общими делами, но и появление продукта их деятельности – правовых актов. В связи с этим важно определить, как соотносятся правовые акты органов Союзного государства, Евразийского экономического союза (в дальнейшем – ЕАЭС) и республик, их создавших.

На реализацию актов, принимаемых в рамках межгосударственных образований, самое непосредственное влияние оказывает национальная Конституция, ведь она обладает верховенством. С принятием в 1994 г. новой Конституции правовая система Беларуси подверглась серьезному реформированию на принципах демократического и социального устройства жизни общества, введения рыночных правовых механизмов регулирования экономической деятельности, повышения социальных гарантий жизнеобеспечения граждан, гарантий защиты их прав и свобод на достойную и безопасную жизнь и иных законных интересов.

С учетом европейской практики, учредительные международные договоры приобретают наднациональный статус: государства, заключив их, обязаны привести свое законодательство в соответствие с заключенным международным соглашением. К такому уровню правовой культуры государства идут трудно. Для стран молодой демократии характерно то, что они дорожат своим суверенитетом, с трудом «поступаются» им. Система нормативных правовых актов определяется национальной Конституцией и изданными в соответствии с ней подконституционными актами. В них определены органы, имеющие право принимать нормативные акты, и порядок изда-

ния таких актов. Конституции всех государств, входящих в Союзное государство, ЕАЭС, как правило, подчеркивают верховенство своих конституционных норм.

Если ЕАЭС в полной мере сформировала систему своих органов, то в Союзном государстве вся система не сформирована (нет Парламента, Суда, Счетной палаты).

Можно констатировать, что сложилась определенная практика на паритетной основе решать представляющие взаимный интерес общие вопросы. Это трудный, затратный и не вполне эффективный вариант решения вопросов, которые могут более продуктивно рассматриваться на наднациональном уровне. Полагаем, что созданные в рамках Союзного государства органы, в том числе постоянно действующие, могли бы при расширении их кадрового состава работать над подготовкой проектов или организации их подготовки по вопросам, представляющим общий интерес.

К сожалению, пока притормозилась работа по подготовке проекта Конституционного акта. Но Европейский союз также обходится без Конституции. Ее заменяют по существу международные договоры, имеющие учредительный характер. Правда, сейчас можно наблюдать развитие конфликтов между европейскими странами, в том числе по поводу приема беженцев, однако в целом культура исполнения международных договоров высокая, к тому же подкрепляется санкциями.

Если говорить о Союзном государстве, то нас ко многому обязывает сам международный Договор от 8 декабря 1999 года. Во-первых, он имеет учредительный характер. Общеизвестным принципом международного права является добросовестное исполнение взятых на себя международных обязательств. В конституциях Беларуси и России зафиксирован приоритет общепризнанных принципов международного права. Это значит, что мы обязаны развивать национальные правовые системы с учетом требований Договора. Однако ряд его положений, хорошо известных участникам конференции, остались не реализованными. В этом отношении несколько лучше выглядит Договор о ЕАЭС. По крайней мере, можно обратить внимание на два аспекта: в качестве приложения к Договору о ЕАЭС предусмотрено положение о ЕЭК, что обеспечивает

договорную основу ее деятельности, а также четко определено соотношение актов органов ЕАЭС.

Полезен опыт ЕАЭС и ЕС. Так, ЕС в настоящее время не ограничивается экономической интеграцией, что было характерно для первоначального этапа развития Европейского сообщества. Активно выстраивается политическая система (наднациональные институты), а также правовая система, без которой любая интеграция становится аморфной, теряет свою консолидирующую основу.

Полагаем разумной сложившуюся в Российской Федерации практику, согласно которой международные договоры имеют прямое и непосредственное действие в правовой системе при разрешении гражданских, уголовных и административных дел.

Насколько большое внимание в Российской Федерации уделяется применению норм международного права можно судить по следующему: неправильное применение судом общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации может являться основанием к отмене или изменению судебного акта. Неправильное применение нормы международного права может иметь место в случаях, когда судом не была применена норма международного права, подлежащая применению, или, напротив, суд применил норму международного права, которая не подлежала применению, либо когда судом было дано неправильное толкование нормы международного права.

Наряду с нормами первичного права (Договор о создании Союзного государства) существуют нормы производного права, которые содержатся в издаваемых институтами Союзного государства юридических актах, имеющих в свою очередь международно-правовые истоки.

Для норм органов межгосударственных образований характерно их подкрепление санкционным механизмом воздействия к государствам (субъектам), нарушающим ценности Союза. Актуально в этой связи создание Суда Союзного государства (после образования Парламента Союзного государства). В научной литературе правильно отмечается, что главной целью создания судов интеграционных объединений является обеспечение единообразного формирования, применения и толкования унифицированного права сообщества. Поэтому важно, чтобы Суд Союзного государства эффек-

тивно работал во имя блага обоих государств и их граждан, был примером принятия законных решений, содействуя тем самым процессу создания и развития **интеграционного права**. Под им автор понимает совокупность норм учредительных и иных международных договоров, а также актов наднациональных органов Союзного государства, которые регулируют общественные отношения, складывающиеся в ходе интеграционных процессов в рамках указанного межгосударственного образования, иными государствами и организациями.

Процесс формирования единого правового (конституционного) пространства в Союзном государстве по существу представляет собой развитие конституционного права наднационального уровня.

В идеальной ситуации, т. е. при наличии Конституционного акта или Конституции Союзного государства, по предмету исключительного ведения Союзного государства органы Союзного государства могут принимать (издавать) законы и иные нормативные правовые акты прямого действия или требующие в целях реализации содержащихся в них норм принятия соответствующих национальных правовых актов субъектов Союзного государства.

Для решения вопросов, отнесенных к разделенной компетенции, также могут создаваться акты органов Союзного государства, но для их реализации могут издаваться соответствующие национальные нормативные акты.

Глава государства, национальный Парламент, Правительство могут реализовать с учетом собственной компетенции решение соответствующего наднационального органа. Тогда облеченное в соответствующую форму национального акта оно приобретает иной, обычно более высокий юридический статус в национальной системе, чем акт межгосударственного органа, который был принят и который, как нами отмечено, реализован решением в рамках уже национальной правовой системы.

Полагаем, что на уровне закона можно определить статус актов межгосударственных образований, не посягая на конституционные полномочия государственных органов и соблюдая международные договоры. В одних случаях эти акты будут обладать непосредственным характером действия и быть выше по юридической силе, чем национальный закон (законодательный акт), в других для их

реализации необходимо издание актов Президентом, Парламентом, Правительством, министерством и т. п. В таком случае акты межгосударственных образований будут соответствовать закону, что и требуется согласно части четвертой статьи 116 Конституции.

Предпочтительнее принять специальный закон (тем самым уже будет обеспечено его постоянное верховенство по отношению к иным законам), посвященный статусу актов межгосударственных образований. В нем, кстати, можно было бы системно решить, как действуют и применяются не только акты органов Союзного государства, но также акты иных органов межгосударственных образований, куда входит Республика Беларусь. Это упорядочило бы нормотворческую и правоприменительную деятельность. Аналогичные акты можно было бы рекомендовать принять и другим участникам межгосударственных образований. Не исключаем вариант включения в программный закон об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь соответствующего раздела (главы), где речь в концептуальном плане шла бы о развитии межгосударственных образований и исполнении принятых в их рамках актов.

Правовая система, как и экономика отдельного государства, не могут существовать в замкнутом пространстве. Объективно развивающиеся процессы интеграции на европейском пространстве, включая постсоветское, глобализация оказывают все большее влияние на национальные правовые системы. Все более очевидным становится процесс интернационализации права. Развитие правовой системы Союзного государства, ЕАЭС, углубление связей между государствами должно идти во имя наших народов, укрепления наших государств как правовых и демократических, социально ориентированных.

ЯЗЫКОВЫЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Лукашанец А. А.

первый заместитель директора по научной работе
Центра исследований белорусской культуры, языка и литературы
НАН Беларуси, академик, доктор филологических наук, профессор

1. Современные процессы международной интеграции и глобализации становятся доминирующими в жизни мирового сообщества в XXI веке, затрагивают все сферы человеческой деятельности и поэтому оказывают огромное влияние на существование и развитие как отдельных стран, так и национальных социумов. Процессы международной интеграции прежде всего связывают с экономической сферой деятельности. Вместе с тем, международная интеграция предполагает также интенсивную интеграцию и других сфер жизни современного общества, например, культурную, языковую и т. д.

Культурная интеграция – это глобальный процесс сближения национальных культур и ценностей, укрепления культурных, коммуникационных, цивилизационных связей, в ходе которого достижения науки и искусства, новые формы социальной и политической деятельности быстро распространяются и усваиваются в современном мире. Постепенно оформляются элементы новой, интегральной мировой культуры, которая соединяет в себе основные ценностные представления различных регионов, религий, культур. Так распространяются ценности, благоприятствующие сближению народов и культур – терпимость и признание равноценности различных культурных систем, отказ от завышенной оценки собственной системы ценностей. Вместе с тем, культурная интеграция не означает унификации культурных норм, способов восприятия и осознания мира, традиций. Всякий этнос, государство, общество воспринимают из глобальной системы общекультурных связей то, что соответствует традициям, менталитету, психологическому складу.

Таким образом, все названные аспекты международной интеграции вполне вписываются в общие процессы мировой глобали-

зации, ставшей определяющим фактором современного цивилизационного развития.

2. Современные процессы глобализации и международной интеграции самым непосредственным образом влияют и на языковую сферу, в частности на языковую жизнь национальных сообществ. Это влияние, возможные негативные последствия которого зачастую недооцениваются, касается как систем национальных языков, так и особенностей их функционирования в национальных социумах.

В связи с этим особую актуальность для осознания влияния названных процессов на развитие и функционирование национальных языков приобретают следующие проблемы:

- глобализация как феномен XX–начала XXI века;
- глобализация и национальные языки;
- глобализация и внутринациональная коммуникация;
- глобализация и система национального языка;
- языковая интергация и “языковая антиглобализация”.

Современные процессы глобализации и языковой интеграции, по-видимому, не имеют прецедентов по своему масштабу, но не являются абсолютно уникальными по своей сути. В качестве аналога можно привести языковые процессы в СССР во второй половине XX века, когда в русле государственной идеологии, направленной на сближение национальных языков народов СССР, шло интенсивное формирование единого лексического фонда языков народов СССР, а также усиливалась роль русского языка как средства межнационального общения в большинстве сфер внутринациональной коммуникации. Точно также, но уже в более широких масштабах, под влиянием английского языка идет активная интернационализация лексиконов национальных языков, а также проникновение английского языка в ряд сфер внутринационального общения. Следовательно, современные процессы языковой интеграции затрагивают как системы национальных языков, так и их функционирование во внутринациональном общении.

Наиболее очевидным является влияние английского языка на национальные лексиконы и словообразование. Активное вовлечение англоязычных заимствований в словообразовательный процесс и образование большого количества производных лексических

единиц на базе иноязычных заимствований создает иллюзию утраты современными национальными языками своего национального своеобразия. В отношении славянских языков названные процессы англоязычной интервенции и интернационализации получили достаточно широкое освещение в научной литературе.

Следует также отметить, что процессы интернационализации актуализировали в ряде славянских языков, в том числе и белорусском, противоположную тенденцию к национализации, направленную на усиление национальной специфики языковой системы.

Гораздо менее заметным, но, безусловно, значительно более “опасным” следует считать влияние процессов интеграции на сферу внутринациональной коммуникации. Последнее обусловлено активным проникновением английского языка в наиболее важные сферы внутринациональной коммуникации (бизнес, образование, наука, политика и т.д.). Все это может привести к утрате национальными языками полнофункциональности и вытеснению их на этнокультурную периферию.

3. Поэтому перед современным обществом стоит весьма важная и чрезвычайно сложная задача – с одной стороны, обеспечить поступательное развитие систем национальных языков и сохранить их полнофункциональность в национальном социуме, а с другой стороны, создать лингвистические условия для включения отдельных стран и национальных социумов, а также отдельных индивидуумов в современные процессы интеграции и глобализации.

Все это полностью согласуется с принципами и духом Всеобщей декларации прав человека, семидесятилетие принятия которой отмечается в 2018 году.

Основными, соответствующими духу Всеобщей декларации прав человека, принципами решения данной задачи следует считать следующие.

1. Признание безусловного права каждого народа и каждой нации (большой и маленькой) иметь и развивать свои национальные языки, литературы и культуры.

2. Осознание значимости и ценности каждого национального языка и каждой национальной культуры как составных частей

общего языкового пространства и мирового культурного континуума.

3. Формирование у каждого национального сообщества уважительного отношения как к собственным, так и другим национальным языкам, литературам и культурам.

4. Осознание, что знакомство с другими языками, литературами и культурами не только расширяет информационное и культурное пространство человека, но и помогает ему осознать значимость и ценность собственных национальных языка, литературы и культуры.

5. Признание приоритета взаимонаправленности (многовекторности) процесса формирования языковой и культурной компетенции человека, живущего в XXI веке.

Для Республики Беларусь, которая активно включается в общие процессы международной интеграции и глобализации, особую значимость в этом отношении приобретает:

а) строгое соблюдение принципов и сущности государственного двуязычия, обеспечивающее паритетное функционирование обоих государственных языков во всех сферах внутринациональной коммуникации;

б) строгое выполнение существующего языкового законодательства, определяющего языковые права граждан и обязанности государственных органов и должностных лиц по обеспечению языковых прав гражданина;

в) целенаправленное формирование соответствующей языковой компетенции белорусского социума в целом и каждого гражданина в отдельности, предусматривающее обеспечение государственной системой образования достаточного уровня владения обоими государственными (белорусским и русским) языками и, по крайней мере, одним мировым (английским) языком.

Только в таком случае станет возможным сохранение полнофункциональности национальных языков во внутринациональном общении и гармоничное развитие страны в условиях глобализации и интеграции.

ФОРУМ ВУЗОВ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОФИЛЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА КАК ОДИН ИЗ ПУТЕЙ НАУЧНОЙ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Вершина Г. А.

первый проректор БНТУ (г. Минск),

кандидат технических наук, доцент;

Пантелеенко Ф. И.

заведующий кафедрой порошковой металлургии, сварки
и технологии материалов БНТУ (г. Минск), доктор технических
наук, профессор

Бесспорно то, что 21-е столетие, в котором мы живем, характерно глобализацией отношений между странами в областях политики, экономики, науки, культуры. Яркие подтверждения тому – образование ЕС, БРИКС, ЕВРАЗЭС.

Через призму ушедших лет мы видим, что гораздо больше позитивного нежели негативного было и в таком глобальном многонациональном образовании как СССР, который объединял в 15 Союзных республиках около 300 миллионов человек, живущих в мире и согласии и достигших выдающихся успехов в ряде прорывных направлений (космосе, науке, ядерной энергетике и других).

Очевидно, что основной причиной распада Советского союза явилась неспособность руководства к своевременному совершенствованию и модернизации системы, в том числе и в руководстве Коммунистической партией. Ярким подтверждением тому служит пример динамично развивающегося Китая. Попыткой заимствования позитивного опыта СССР можно назвать ЕС.

Сегодня многие бывшие советские республики проявляют интерес к созданию совместных эффективно действующих интеграционных образований, в том числе к деятельности Союзного государства Беларуси и России, Форум вузов инженерно-технологического профиля которого проходит в эти дни в БНТУ. Это не первый уже форум.

Инициаторами ежегодного проведения такого мероприятия в феврале 2012 года явились президенты наших стран и постоянный

комитет Союзного государства. При активном непосредственном участии Рапоты Г. А., Кубрина А. А., Моденова В. А. Дело было так, от одного из ведущих технических университетов России МАТИ (Российский государственный технологический университет имени К. Э. Циолковского) поступило предложение ведущему инженерному вузу Беларуси – Белорусскому национальному техническому университету совместно создать инновационную образовательно-научно-технологическую площадку Союзного государства.

С тех пор вот уже седьмой раз ежегодно осенью в БНТУ проводятся итоговые Форумы, получившие статус ежегодных мероприятий Союзного государства. В них участвуют от 100 до 200 представителей из 20–40 вузов России и Беларуси. С российской и белорусской стороны участвуют учебные, научно-образовательные, академические, исследовательские и производственные организации и учреждения, органы исполнительной и законодательной власти. Нельзя не отметить уникальность и несомненную позитивность такого Форума, позволившего значительно укрепить взаимодействие России и Беларуси в целом ряде стратегических направлений развития обоих государств. В науке и образовании это организация и выполнение ряда инновационных проектов в области машино- и приборостроения, космоса, медицинского оборудования, архитектуры и строительства, ядерной энергетики, логистики и др.. Наиболее активно из российских вузов включились в проведение Форумов Нижегородский государственный технический университет имени Р. Е. Алексеева, Ижевский государственный технический университет, Национальный исследовательский университет «Московский энергетический институт» и ряд других университетов. Ректором НГТУ Дмитриевым С. М. издан в Беларуси учебник по подготовке инженеров-ядерщиков, что весьма актуально для нашей страны, строящей атомную электростанцию.

ИжГТУ в рамках Форума инициировал подготовку для Беларуси инженеров в такой перспективной области, как ракетостроение и эксплуатация ракетной техники.

Впервые в практике Союзного государства в целях популяризации и укрепления творчества и сотрудничества талантливых молодых людей выполняются научные проекты, проведен бизнес-бой «Лучший молодежный инновационный проект Союзного государ-

ства», в рамках которого отобраны, предложены к реализации и поощрены 26 лучших молодежных инновационных проектов.

Отмечая все крепнущее сотрудничество России и Беларуси в науке, образовании, обучении и переподготовке кадров следует отметить и появляющиеся новые направления, и глобальные проекты (космическая тематика, освоение Арктики и др.). Только всемерная поддержка на всех уровнях, в том числе и финансовая, реализация конкретных глобальных и малых совместных проектов обеспечит развитие надёжного партнёрства. Ярким подтверждением этому служит недавно прошедший в Минске с участием Президента Республики Беларусь 31-го конгресса участников космических полетов с посещением белорусских вузов и учреждений НАН Беларуси.

Бесспорным достижением Форума вузов в области единения наших народов и патриотического воспитания студенческой молодежи является ежегодный пробег в День Победы – 9 мая по героическим городам России и Беларуси, который всем нам напоминает о том, что только благодаря силе духа и единению советский народ смог победить фашизм.

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК – ПРОТОТИП ИННОВАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Алексеев Ю. Г.

генеральный директор Государственного предприятия
«Научно-технологический парк БНТУ «Политехник» (г. Минск),
проректор по производственной деятельности БНТУ;

Пятигор Г. М.

заместитель генерального директора Государственного
предприятия «Научно-технологический парк БНТУ
«Политехник»

В обеспечении устойчивого развития национальной экономики первостепенная роль принадлежит инновациям, способным обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства, освоение и выпуск новой конкурентоспособной продукции, эффективное продвижение на мировые рынки товаров и услуг. Указом Президента Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 31 утверждена «Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы», которая является составной частью Программы социально-экономического развития страны на этот же период.

Для перехода к инновационной экономике необходимо создавать инновационную инфраструктуру. По сложившейся мировой практике основными субъектами инновационной инфраструктуры, в том числе в Республике Беларусь, выступают научно-технологические парки (технопарки), бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и другие структуры по поддержке и развитию инноваций.

Республиканское инновационное унитарное предприятие «Научно-технологический парк БНТУ «Политехник» – первый и крупнейший университетский технопарк Беларуси успешно позиционирует себя на отечественном и международном рынках немногим более четверти века.

Путь создания и деятельности технопарка в первое десятилетие был сложным, поскольку это был первый опыт появления в нашей стране субъекта инновационной инфраструктуры, отличающийся от классических предприятий перерабатывающего производства, ра-

ботавших по сложившимся ранее нормам, правилам и подходам. Как известно, в основе экономики знаний лежит инновационное производство. Инновация начинается с проявления творчества, оригинальности. Тем не менее, инновационное развитие не предполагает отказ от сложившихся традиций в сфере производства, так как традиции и новации – это взаимодополняющие противоположности в развитии производства, науки и технологий, культуры в целом. Принцип преемственности рассматривался в качестве базового в процессе проектирования инновационных структур технопарка, что и предопределило его успешное развитие. Немаловажным конкурентным преимуществом явилось наличие в университете научного потенциала, кадров, солидных инженерно-технологических разработок, материально-технической базы, позволившей технопарку осуществлять производство инновационной продукции, востребованной на рынке.

Одним из барьеров на начальном этапе развития была несформированность в обществе инновационной культуры, слабое понимание ее в качестве основы создания благоприятной среды для развития науки и инновационных технологий. Тем не менее, целенаправленная и системная работа позволила не только сохранить инновационное предприятие при поддержке университета и органов государственного управления в лице Министерства образования и Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь, но и достичь в сложившихся условиях хороших результатов в развитии инновационного производства, впоследствии завоевать авторитет внутри страны и за рубежом.

В 2008 году технопарк БНТУ первым в республике получил статус субъекта инновационной инфраструктуры, а в 2012 году в соответствии с приказом ГКНТ и Национальной академии наук Беларуси «Политехнику» присвоен статус научной организации, который успешно подтверждается каждые пять лет.

Структура технопарка представляет собой мобильный и гибкий организм, позволяющий успешно решать текущие задачи инновационного процесса и планировать свою деятельность на перспективу с учетом современных тенденций развития экономики знаний. Одним из главных субъектов инновационной деятельности технопарка являются научно-производственные подразделения: сектор

фундаментальных и прикладных исследований, научно-производственный сектор изделий медицинского назначения, научно-инновационный сектор медицинской техники, научно-производственный сектор многофункциональных покрытий, научно-исследовательский сектор перспективных технологий, научно-производственный сектор легкой промышленности. Указанные подразделения создают научную основу для инноваций и их дальнейшее воплощение в реальный продукт, подлежащий коммерциализации.

Для успешного внедрения в рыночные отношения было создано ряд специализированных структур, которые осуществляют информационно-маркетинговые функции посредством создания условий по продвижению инновационной продукции и новых технологий на внутренний и зарубежные рынки, содействие в расширении клиентской базы, развитие проектной деятельности, взаимодействие с органами государственного управления в части выполнения их поручений, поддержание отношений делового сотрудничества с учреждениями и организациями республики и иностранных государств

Маркетинговую поддержку инновационного производства осуществляет центр маркетинга и трансфера технологий, сектор рекламно-выставочной деятельности (подготовка и представление коллективного стенда научно-технических разработок организаций и учреждений Министерства образования на международных выставках и в Республике Беларусь), центр поддержки инновационного предпринимательства, межвузовский центр маркетинга научно-исследовательских разработок, двусторонние центры научно-технического сотрудничества с Китаем, Казахстаном, Латвией, Украиной, Россией, Южной Кореей, Сирией, Венесуэлой, Национальный контактный пункт по содействию участия малых и средних предприятий в Рамочной программе Европейского Союза по науке и инновациям «Горизонт 2020».

В настоящее время резидентами технопарка является около 20 предприятий-резидентов, обладающих новыми технологиями и выпускающих свою инновационную продукцию, большинство из которых созданы учеными технопарка. Например, инновационные предприятия «Регула» и «Номакон» хорошо зарекомендовали себя не только в нашей стране, но и во многих странах мира. Продукция

компания «Регула» разработала оптическое многофункциональное оборудование для оперативной проверки подлинности всех типов документов: паспортов, виз, идентификационных карточек, банкнот, водительских удостоверений и др. для последующей обработки и сохранения данных в компьютере, создания информационно-справочных систем. Инновационные разработки предприятия реализуются более чем в 100 странах мира.

Абсорбционно-биохимическая установка (АБХУ) дочернего предприятия технопарка «Промышленные экологические системы» для снижения запахового эффекта и очистки загрязненного вентиляционного воздуха от летучих органических соединений широко используется на предприятиях литейного, химического, лакокрасочного, деревообрабатывающего производства в нашей стране и за рубежом. Более 100 установок АБХУ эксплуатируется на 52 российских заводах, в т.ч. на ОАО «КАМАЗ-Металлургия», АО «Автодизель» (г.Ярославль), ОАО «ГАЗ» (Горьковский автомобильный завод), ЗАО «Череповецкий фанерно-мебельный комбинат», ООО «Лебедянский машиностроительный завод», АО НПК «Уралвагонзавод» и других.

Инновационная технология и оригинальное оборудование для полирования в магнитном поле поверхностей изделий из металлов, сплавов, керамики и стекла дочернего предприятия «Полимаг», созданного в 1991 году, и успешно работающего на рынке до настоящего времени востребована не только в Республике Беларусь, но и на международных рынках. Предприятие имеет большой опыт разработки технологий и создания оборудования различной степени сложности для финишной обработки (прежде всего – магнитно-абразивной обработки) изделий, применяемых в машино- и приборостроении, оптической, электронной и других отраслях промышленности. Унитарное предприятие «Полимаг» отличается мобильностью в принятии конструкторских и технологических решений, оказывает услуги высокого качества.

Важно отметить главную особенность деятельности предприятий-резидентов технопарка по выполнению клиентских заказов: это креативность и новизна, что позволяет достигать конкурентных преимуществ в условиях глобализации мировой экономики.

Бизнес-модель деятельности технопарка БНТУ включает в себя оказание систематической поддержки резидентов: консультационные и информационно-маркетинговые услуги, предоставление помещений, разработка бизнес-планов по созданию инновационной продукции и др.

Миссия университетского технопарка заключается не только в оказании услуг резидентам, коммерциализации собственных и университетских разработок, но и в вовлечении студентов в инновационную деятельность через организацию образовательного процесса на базе технопарка и его резидентов. При этом, развитая материально-техническая база технопарка и его резидентов является инфраструктурной основой для выполнения студентами, магистрантами, аспирантами актуальных курсовых и дипломных проектов, прохождения практики, подготовки диссертационных работ с возможным последующим трудоустройством субъектов образования. Более 200 студентов университетов ежегодно используют оборудование и помещения технопарка для выполнения практических заданий, реализации инновационных разработок. В частности, активно привлекались к реализации в технопарке проекта по созданию дизайн-центра вышивки **Fainy.by** креативные студенты БНТУ. В настоящее время инновационный центр представляет собой самостоятельное успешное предприятие с собственным шоу-румом и популярным интернет-магазином.

Образовательная функция технопарка проявляется также в активном участии студентов в организации различных мероприятий маркетинговой направленности - форумов, конференций, семинаров, кооперационных биржи. Студенты приобретают при этом базовые навыки работы ивент-менеджеров, а зачастую и практику языкового общения.

В структуре университета действует Стартап-центр БНТУ «От идеи до внедрения», целью которого является создание среды для стимулирования и поддержки бизнес-активности обучающихся, молодых ученых и специалистов в научно-инновационной сфере. Начиная с 2014 года, организовано 6 конкурсов стартап-проектов БНТУ, из них 4 в рамках Форума вузов инженерно-технологического профиля Союзного государства, на которых было представлено более 100 молодежных проектов. По результатам

конкурса лучшие проекты получают сертификаты на бизнес-инкубирование в технопарке.

Значительной проблемой современного высшего образования является невысокая инновационная активность субъектов образовательного процесса. Для решения этой проблемы в рамках реализации проекта по программе Эразмус+ в университете создана и размещена на площадях технопарка лаборатория быстрого прототипирования «Фаблаб», которая оснащена современным оборудованием: 3D-принтерами, сканерами, станками с ЧПУ и др. Таким образом обеспечен доступ креативной молодежи к высокотехнологичному оборудованию для создания экспериментальной модели, визуализации проекта, что в перспективе будет содействовать коммерциализации созданной инновационной продукции.

Одним из ключевых направлений инновационной деятельности технопарка является разработка и выпуск медицинских изделий. Перечень медицинских изделий, выпускаемых технопарком, включает около 300 различных наименований (для травматологии и ортопедии – спицы для скелетного вытяжения, для остеосинтеза – стержни, пластины, аппарат Илизарова, установочные инструменты – ключи, трепаны, кусачки).

Ученые и инженеры университета и технопарка совместно с учеными и специалистами РНПЦ «Кардиология», БелМАПО, РНПЦ травматологии и ортопедии в рамках инновационного проекта разрабатывают и создают высокотехнологичное производство медицинских изделий и оборудования для проведения сердечно-сосудистых операций, операций по остеосинтезу и на коленном суставе, для лечения кожных онкологических заболеваний и выполнения высокопрочных пломбировочных соединений в стоматологии, не уступающим лучшим мировым аналогам. Уникальное ткацкое оборудование используется для изготовления протезов кровеносных сосудов, обладающих эластичностью, устойчивостью к изгибу, сдавливанию и скручиванию, в том числе бифуркационных, которые предназначены для замещения сосудистого русла.

Установлению экспортных контактов технопарка значительно способствует выставочная деятельность, ежегодно «Политехник» участвует в 10–15 международных выставках как в Беларуси, так и за рубежом. Успешному проведению выставки во многом зависит

от предвыставочной и послевыставочной работы: анализируются потенциальные посетители, готовится экспозиция и рекламные материалы, делаются предварительные информационные рассылки зарегистрированным участникам, а после окончания выставки контакты заносятся в общую базу данных для последующей работы.

Создан новый бренд и интернет-площадка Белорусского национального технического университета под названием **Prometal.by**, где концентрируются научно-технические инновации университета, Научно-технологического парка БНТУ «Политехник» и его резидентов. Здесь предлагаются новейшие технологии, уникальное оборудование и профессиональные услуги в области обработки металлов и нанесения многофункциональных покрытий по многим направлениям. Одно из них – вакуумно-плазменная финишная обработка, позволяющая формировать поверхность изделия из металлов, керамики и алмазоподобного углерода, что обеспечивает надежность, долговечность и энергоэффективность прецизионных деталей и узлов трения.

Технопарк БНТУ работает над развитием классической инфраструктуры. Так, в 2017 году было введено в эксплуатацию новое трехэтажное здание, включающее как офисные помещения для администрации, сервисных структур и резидентов, так и производственные помещения, ряд конференц-залов вместительностью от 25 до 150 человек и выставочную площадку для наглядной демонстрации технологий, продукции и услуг. Собственная дизайнерская команда непрерывно трудится над усовершенствованием постоянной экспозиции технологий и продукции БНТУ, технопарка и его резидентов, размещенной на этих площадях. Важно отметить, что эту экспозицию только за прошлый год посетили десятки зарубежных делегаций, а также представители различных министерств и ведомств Республики Беларусь.

Таким образом, технопарк БНТУ «Политехник» в настоящее время представляет собой уникальную инновационную платформу для поддержки и взаимодействия инновационных производств, развития стартапов, бизнес образования, интеграции науки, образования и производства, синергии деятельности ученых, инженеров и инвесторов, главной миссией которой является коммерциализация

результатов научно-технической деятельности. Технопарк сегодня - это геном инновационного общества, в котором главную роль играет интеллектуальный капитал.

СЕКЦИЯ 1. МИРОВОЗЗРЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

БЕЛАРУСЬ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ XXI ВЕКА

Адуло Т. И.

заведующий Центром социально-философских
и антропологических исследований Института философии
НАН Беларуси (г. Минск), доктор философских наук, профессор

Интеллектуальный капитал – важнейший сегмент социума. Он, отнюдь, не сумма интеллекта отдельных индивидуумов, хотя эти разрозненные интеллекты, в конечном счете, и выступают в качестве его онтологического основания. Интеллектуальный капитал – это выступающий в *надиндивидуальной форме разум* региона, нации, государства, всего человечества, существующий в различных формах общественного сознания, начиная с науки и заканчивая искусством, и в виде объективированного духа, т. е. сознания, включенного в созданные человеком материальные объекты.

На последнее хотелось бы обратить особое внимание. Нередко интеллектуальный капитал сводят лишь к идеям, т. е. продуктам мыслительной деятельности человека. Безусловно, идеи – это фундамент интеллектуального капитала. Но если идеи не объективированы, они остаются лишь потенцией, лишь возможностью, не ставшей действительностью.

Беларусь еще в бытность СССР обладала мощным интеллектуальным капиталом – развитой фундаментальной наукой, устоявшейся системой подготовки и переподготовки научных кадров. В 1990-е годы наличный интеллектуальный капитал белорусского общества и его духовная культура частично были растрочены.

В большей степени это коснулось науки. Начиная с 2005 года, научный сектор стал постепенно укрепляться. Сейчас он значительно возрос, и это позволяет ставить задачу практической реализации в стране масштабного социального проекта «Беларусь интеллектуальная» [1].

Актуальность данного социального проекта вытекает из динамики современного мирового процесса и специфики самого белорусского государства. Важнейшим критерием градации и классификации мирового сообщества в XXI веке становится интеллект – достойное место в нем займут лишь интеллектуально развитые государства, обладающие мощной наукой, технологиями, духовной культурой в целом. Вот почему в нашу эпоху наряду с борьбой за природные ресурсы и рынки сбыта продукции столь активно развернулась борьба за интеллектуальные ресурсы. Беларусь не может оставаться сторонним наблюдателем этих процессов. Развитию интеллекта нации нам следует уделить особое внимание в силу того, что наша страна не обладает особо востребованными в современную эпоху энергетическими ресурсами, за счет которых можно было бы обеспечивать постоянное повышение качества жизни граждан, как это делается в других государствах.

И хотя за последнее десятилетие в отечественной науке произошли существенные позитивные подвижки, тем не менее, в этой сфере также накопились отдельные проблемы. Одна из них – финансирование науки. Государство не отказывается от ее финансирования, хотя и ставится задача «зарабатывания учеными денег». В данном случае надо исходить из реалий жизни. Беларусь не столь мощное в экономическом плане государство, и оно не в состоянии обеспечить запросы ученых в полном их объеме. Но проблема еще и в том, что и эти не столь большие средства, выделяемые государством на науку, используются не всегда рационально. Поэтому надо думать не только о том, как увеличивать финансирование науки, но и о том, как более эффективно использовать выделяемые средства.

Поскольку мы не в состоянии обеспечить финансами все важнейшие направления науки, как это делалось когда-то в СССР, очевидно, следует выбрать лишь самые прорывные области, где имеются у нас разработки мирового уровня, и направить финансы именно туда, не распыляя их по всем направлениям науки. Не менее

важная проблема, стоящая перед учеными, – это поиск ими принципиально новых идей, создание новых технологий, образцов продукции и т. д., не имеющих аналогов в мире. Это самое главное. В ином случае мы постоянно будем лишь «догоняющими».

Стало уже обычной практикой проведение совместных НИР с зарубежными партнерами-инвесторами. Но в таком случае полученный нашими учеными интеллектуальный продукт отдается зарубежному партнеру-инвестору, хотя и наше государство затратило на разработку этого продукта свои средства. К тому же, зарубежный партнер, как правило, более расторопный в плане практического внедрения научных идей.

Наша эпоха только на первый взгляд может казаться простой и понятной. На самом деле, она чрезвычайно сложна и непредсказуема. Кто в состоянии помочь политикам уяснить ее по существу, чтобы в практической работе идти не путем проб и ошибок? Безусловно, им обязаны оказывать такую помощь специалисты в области социальных и гуманитарных наук.

В последние годы произошли позитивные изменения в этих науках. Многие из них приблизились к «практике жизни». Исторические науки открывают неизвестные доселе пласты богатой на события национальной истории и тем самым утверждают имидж нашего государства. Способствуют упрочению национального самосознания научные разработки Центра исследований белорусской культуры, языка и литературы НАН Беларуси. Социологи ведут мониторинг социально-политических процессов. Политологи выступают по национальному радио и телевидению с аналитическими обзорами и анализом важнейших политических событий в стране и мире. Юристы создают правовую основу жизнедеятельности нашего государства. Его экономические устои теоретически обеспечивает, может быть, не так надежно, как хотелось бы, национальная экономическая наука.

Казалось бы, работа социально-гуманитарных наук налажена. Но этого явно недостаточно. Надо не только отражать то, что мы имеем, что мы видим наяву, необходимо *предвидеть* ход событий, т. е. их прогнозировать. Именно этого нам не хватает. Назрела потребность более активно задействовать имеющийся потенциал гуманитариев, переориентировать их исследования на перспективу

развития нашего государства. Как существенный недостаток социальных и гуманитарных наук отметим их разобщенность, в силу чего они не дают цельной картины социума. А что касается вузов, то здесь социально-гуманитарные дисциплины подвергаются весьма частому реформированию, которое всегда заканчивается урезанием объема часов и надуманными экспериментами, что снижает их идеологическую, воспитательную функцию.

Любой социальный проект, в том числе и проект «Беларусь интеллектуальная», реализуется самим человеком. Какими качествами должен он обладать, чтобы стать субъектом этого проекта? На первый взгляд, ответ очевиден: субъект инновационного процесса должен обладать высоким уровнем знаний, отвечающим современным требованиям. Но, помимо знаний, человек должен обладать еще и духовностью в широком смысле этого понятия. Духовное, в светском его понимании, так же, как и интеллектуальное, участвует в инновационных процессах. Но, в отличие от интеллектуального, являющегося источником и орудием инноваций, оно предстает лишь своеобразной шкалой их ценностного измерения, выступает особым инструментом, придающим им гуманную ориентацию в процессе их внедрения в социальную практику. Духовное является, по сути, инструментом осуществления антропологической экспертизы современных инновационных проектов.

В конечном счёте, на смену человеку индустриальной эпохи, мыслящему категориями прагматизма и личной выгоды, должен прийти другой человек – с новым мировоззрением, новой культурой, новыми материальными и духовными запросами – человек динамичный, думающий, ответственный, морально устойчивый, заботящийся не о личном капитале и способах его приумножения, не о реализации только своих эгоистических целей, а о человеческом сообществе в целом. В этом суть перспективной модели общественного развития в XXI веке. Это и станет тем интеллектуальным капиталом, который будет определять развитие нашего государства в ближайшие годы.

Для более детального уяснения вопроса о сущности, перспективе, конкретных механизмах практической реализации интеллектуального проекта в Беларуси представляется нужным выделить и в системном виде, т. е. философском ключе, его антропологическую

составляющую как наиболее значимую в долгосрочной перспективе. Ведь все инновации, в любой сфере общественной жизни, в конечном счете, замыкаются на человека, и их успех, или же, наоборот, неуспех, будут непосредственно зависеть от человека.

Философам предстоит разработать концепцию человека как субъекта и объекта социального проекта «Беларусь интеллектуальная». В ней исследование феномена человека должно быть органично сопряжено с возможной траекторией развития Беларуси в ближайшие два десятилетия и в то же время осмысление этой траектории – получить преломление через конкретное бытие индивидуума с учетом его ценностей, установок и целей, возросшей его ответственностью как «человека мыслящего» и главного субъекта современных общественных процессов.

Литература:

1. Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040». – Минск, 2017. – 41 с.

ПЕРАДУМОВЫ І МАГЧЫМАСЦІ ГЕАПАЛІТЫЧНАГА ЎПЛЫВУ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ НА ЕЎРАПЕЙСКІЯ ПРАЦЭСЫ

Часноўскі М. Э.

заведующий кафедрой международных отношений БГУ
(г. Минск), доктор исторических наук, профессор

Рэспубліка Беларусь – не звышдзяржава, нават не рэгіянальны лідэр. Яна можа іграць на міжнароднай арэне толькі ў камандзе. Еўрапейская прастора – найбольш прыдатная для праяўлення геапалітычнай актыўнасці краіны. Згаданая дзейнасць прыносіць рэальныя, а часам віртуальныя вынікі. Такая па вызначэнні логіка рэалізацыі геапалітычных прыярытэтаў. Віртуальны вынік таксама нельга лічыць бессэнсоўным ці маючым нулявы эффект. Ён дае вопыт знешнепалітычнай дзейнасці, застаўляе манеўраваць на знешнім полі, шукаючы больш прыдатныя варыянты рэалізацыі нацыянальных мэтаў. Належыць толькі пазбягаць канфрантацыі з

моцнымі актарамі, што вядуць да непאпраўных геапалітычных вынікаў. Уласцівая сучаснай Беларусі разнастайная мазаіка ініцыятыў па еўрапейскай праблематыцы – сведчанне пэўнай актыўнасці краіны. Нельга пагадзіцца з павярхоўнымі меркаваннямі аб маргінальнасці Рэспублікі Беларусь на еўрапейскай арэне. Аднак арсенал метадаў і сродкаў геапалітычнага ўплыву Беларусі на еўрапейскія працэсы істотна абмежаваны і вымагае карэкціроўкі.

Беларусі, як дзяржаве з абмежаванымі геапалітычнымі магчымасцямі, неўласціва выкарыстоўваць “жорсткую сілу”. Міжнародная практыка паказвае, што ў такіх сітуацыях практычна любой краіне – беларускаму аналогу – прыходзіцца лавіраваць, каб не скаціцца ў канфрантацыю з тым ці іншым знешнім апанентам. Яркі прыклад: пазіцыя афіцыйнага Мінска па пытанні прыналежнасці Крыма. Факт, што Беларусь так і не прызнала далучэнне Крыма да Расіі на афіцыйным узроўні, выглядае апраўданым. Яшчэ ў сакавіку 2014 г. Прэзідэнт А. Лукашэнка сказаў, што Крым сёння – гэта частка тэрыторыі Расійскай Федэрацыі, і нічога не зменіцца ад таго, прызнае гэта хтосьці ці не. Згаданая заява і лягла ў аснову беларускай пазіцыі па дадзеным пытанні. Мінск прызнаў факт далучэння паўвострава да Расіі, і толькі фармальна заяўляе аб сваёй нейтральнай пазіцыі па дадзеным пытанні. Відавочна, не жадаючы абвастраць адносіны з Захадам. Такое геапалітычнае манеўраванне нічуць не шкодзіць нацыянальным інтарэсам Беларусі.

У сучасных міжнародных рэаліях узнікаюць абставіны непераадольнай сілы – крызісы, канфлікты, масавыя выступленні, хаос і да т. п. Захаванне нацыянальнай бяспекі ў такіх абставінах вымушае дзяржаву прымяняць сілавыя метады, істотнай састаўляючай якіх выступае іх інфармацыйная падтрымка. Такія інфармацыйныя аперацыі ў сукупнасці з выкарыстаннем узброеных сродкаў, спецыяльна арыентаваных дзеянняў грамадскіх інстытутаў, прапаганды ў СМІ, мер палітыка-дыпламатычнага, фінансава-эканамічнага, культурнага, спартыўнага, дзелавога, навукова-асветніцкага зместу атрымалі назву “гібрыдных войнаў”. Апошнія сталі стрыжнем палітыкі “мягкай сілы”.

Як у любой вайне, у гібрыднай ёсць агрэсар і ахвяра. Рэспубліка Беларусь з пункта погляду свайго геапалітычнага патэнцыялу, з

улікам дактрыны нацыянальнай бяспекі абвяргае выкарыстанне метадаў “гібрыднай вайны”, а значыць – палітыку “мяккай сілы”. А вось для інфармацыйнага процідзеяння геапалітычным канкурэнтам, скіраваўшым супраць нас сродкі “гібрыднай вайны”, краіна павінна быць гатовай.

Аптымальны варыянт выкарыстання Беларуссю свайго ўплыву ў міжнародных адносінах – стратэгія “разумнай сілы”. Як вядома, яна склалася ў свеце ў выніку эканамічнай глабалізацыі і ўтварэння яе прадукта – суперкангламерата, складзенага з групы фінансава-крэдытных і транснацыянальных карпарацый, валодаючых львінай доляй сусветнага “эканамічнага пірага”. Суперкангламерат дае прастор ініцыятыве не толькі дзяржавам-гігантам, але і тэхналагічна прасунутым сярэднім і малым краінам, якія здольны манеўраваць “разумнай сілай” (“*smart power*”) як сінтэзам “жорсткай” і “мяккай”.

Стратэгія “разумнай сілы” – найбольш верагодны бонус для росту еўрапейскай значнасці Беларусі. Краіна валодае яе неабходнымі складнікамі, каб павышаць уласную эфектыўнасць, здольнасць да стратэгічнага выбару і манеўру, выгаднай інтэграцыі з сусветнымі цэнтрамі – нават незалежна ад сваёй геапалітычнай вагі. Выпрацаваўшы і ўдала апрабіраваўшы стратэгію “разумнай сілы”, Рэспубліка Беларусь здолее праводзіць “сваю лінію” міжнародных паводзін (стратэгію роўнаадапаванасці ад блокаў, кааліцый, звышдзяржаў), што адпавядае выбранаму курсу на дасягненне нейтралітэту.

Патэнцыял “разумнай сілы” Беларусі сканцэнтраваны ў магчымасцях развіцця ІТ-індустрыі, лічбавай эканомікі, рынкавых адносін, геаэканамічнага манеўравання, у наяўнасці сучаснага навукова-інтэлектуальнага кадравага сегмента. Бачыцца абсяжны спектр крокаў краіны дзеля павышэння ўласнага геапалітычнага ўплыву, росту рэгіянальнага аўтарытэту з іх дапамогай, у прыватнасці:

- аздараўленне дэмаграфічнай сітуацыі, што павысіць геапалітычны патэнцыял Беларусі і яе прыцягальнасць для якаснай іміграцыі;

- умацаванне энергетычнай бяспекі беларускай дзяржавы;

- структурная, інтэлектуальная і тэхналагічная мадэрнізацыя нацыянальнай інфармацыйнай прасторы;

- актуалізацыя здольнасцей інфармацыйнай бяспекі Рэспублікі Беларусь;

- удасканаленне нацыянальнай сістэмы інтэлектуальнай уласнасці як шлях павышэння аўтарытэту краіны ў гуманітарнай сферы;

- нацыянальна-палітычная кансалідацыя як сродак збліжэння ментальнай арыентацыі беларусаў, геапалітычнай устойлівасці дзяржавы і здольнасці падцягвацца да ўзроўню перадавых краін свету;

- павышэнне ўплыву беларускай мовы як фактара нацыянальнай кансалідацыі і пераўтварэння ўнутранага свету беларускай нацыі;

- гарманізацыя стану рэгіянальнай гістарычнай самасвядомасці беларусаў.

У каардынаты “разумнай сілы” ўпісваецца ўдзел дзяржавы ў знешнепалітычнай каманднай гульні. У апошнія гады тут здзейснены даволі эфектыўныя крокі. Варта нагадаць ініцыятыўную ролю Мінска ў наладжванні перамоў па вырашэнні крызісу ва Украіне, прасоўванне ініцыятывы “Хельсінкі-2”, прапановы развіцця больш цеснага ўзаемадзеяння паміж еўрапейскім і еўразійскім інтэграцыйнымі працэсамі.

Асноўнай геапалітычнай асаблівасцю Рэспублікі Беларусь у сістэме еўрапейскіх адносін з’яўляецца тое, што яна вымушана практычна гуляць у дзвюх камандах, прычым па цалкам адрозных “нотах”, паколькі размешчана паміж канфрантацыйнымі палюсамі (Расіяй і Еўрасаюзам) і мае з імі асіметрычныя адносіны. Стрыжань эфектыўнасці беларускай геапалітычнай лініі: знайсці баланс ва ўзаемадзеянні з Расійскай Федэрацыяй і Захадам, прадухіліць магчымасць развіцця паталагічных форм Саюза Беларусі і Расіі (аж да паглынання Беларусі), уключэння Масквой уласных рэінтэграцыйных козыраў, пераважна эканамічных і культурна-цывілізацыйных. Мінску важна, каб падтрымка з боку ЕС не разбурала яўным чынам саюзныя адносіны паміж Беларуссю і Расіяй. Любы адваротны вырыянт – непажаданы; апроча ўсяго, ён у некалькі разоў павысіў бы нестабільнасць у рэгіёне ЦУЕ.

Як рэзюмэ, адзначым: і ЕС, і Расія ўспрымаюць Беларусь як краіну, маючую пэўны геапалітычны патэнцыял, здольны ўплываць на еўрапейскія працэсы. Але крокаў афіцыйнага Мінска пакуль мала, каб павысіць еўрапейскую вагу дзяржавы, бадай дастаткова толькі, каб захаваць тое, што ёсць. Для павышэння ўплыву краіне патрэбна стратэгія “разумнай сілы” – не ранейшая імітацыя дыялога з Захадам, а сапраўднае супрацоўніцтва па праблемах удасканалення палітычнай сістэмы дзяржавы, нацыянальна-палітычнага здаравення, умацавання нацыянальнай інфармацыйнай прасторы і прадуманая тактыка кампрамісаў, пазбягання канфрантацыі з галоўнымі цэнтрамі сілы ў Еўропе. Афармленне стратэгічнага партнёрства з КНР будзе своеасаблівай падстраховачнай палітычнай падушкай на выпадак крызісаў, дасягненнем класічнай геапалітычнай формулы для любой малой і сярэдняй краіны: мець двух і больш моцных партнёраў, на якіх можна абaperціся, каб пашыраць магчымасці знешнепалітычнага маневра.

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В БЕЛАРУСИ В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Бущик В. В.

доктор политических наук, профессор, БГПУ (г. Минск)

В условиях политических и социально-экономических преобразований в обществе объективно возрастает интерес к социальному наследию, к современным теориям и концепциям общественного развития. Теоретическое осмысление опыта осуществленных преобразований способствует разработке эффективной социальной политики, на основе которой решаются задачи стабилизации и экономического роста.

Преобразования в политической сфере Республики Беларусь в постсоветский период развивались в направлении укрепления суверенитета страны. Во второй половине 1990-х гг. население Беларуси осознало государственный суверенитет как значимую ценность, мечту целого ряда поколений граждан, которые отстаивали незави-

симось и целостность своей страны. Реальной предпосылкой провозглашения государственного суверенитета было создание БНР. Следующим этапом становления белорусской государственности стало создание БССР, которая явилась очередным шагом на пути к независимости. В 1991 г. наша независимость стала реальным фактом и с этим следует считаться. Принятие Конституции Республики Беларусь и переход от парламентской к президентской форме правления, избрание Президентом страны А. Г. Лукашенко, последующее укрепление президентской власти в результате референдума 1996 г. способствовало политическому укреплению государства. Сегодня требуется модернизация институтов белорусской государственности, сохранение исторической преемственности в развитии страны, дальнейшее развитие государственно-правовых форм.

В формировании политической системы общества можно выделить три этапа изменения массовых настроений в отношении партий и движений. Первый этап охватывает период с 1987 по 1992 гг. и может характеризоваться как этап смены партийного-политического лидерства. В этом временном интервале наибольшую поддержку среди населения завоевали партии национально-демократической ориентации. На втором этапе (1993-1996 гг.) произошло снижение рейтинга политических партий правой ориентации с одновременным ростом рейтинга левых. В этот сравнительно небольшой период наметилось лидерство левых сил. С 1997 г. начался третий период в изменении социальных настроений в отношении к политическим партиям. На этом этапе, в отличие от первого и второго, в общественном мнении усиливалось неверие в какие-либо возможности партий оказывать влияние на политический процесс [1, с. 237]. Эта тенденция в общественном мнении сохраняется и по сегодняшний день.

Обращаясь к экономической сфере, следует отметить, что в 1991 г. в отраслях материального производства в Беларуси было занято 74,4 % работающих, в непроеизводственных отраслях — 25,6 %. За четверть века структура занятости населения существенно изменилась. Доля работающих в отраслях материального производства сократилась до 40,8 % работников. За это время уменьшилась на треть численность занятых в промышленности, почти в два раза уменьшилась численность населения, занятого в

сельском хозяйстве, уменьшилась численность занятого населения в строительстве [2, с. 61–62].

Вместе с тем активно развивалась сфера услуг. И сегодня в непроизводственных отраслях работает уже большинство занятого населения Беларуси. В этой сфере хозяйства в 2000 г. трудились 50 % работающих, 2015 г. – 59,2 %. Увеличилась доля занятых в торговле, ремонтом автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования: она составила 14,6 %. Появились операции с недвижимым имуществом, предоставлением аренды и услуг потребителям – 7,9 % [3, с. 94].

В производственных отношениях на смену кооперации пришел экономический расчет и поиск выгоды. Прагматизм стал доминирующей тенденцией не только в экономике, но и в человеческих отношениях. Доминирующей тенденцией в изменении социальной структуры постсоветского общества является достаточно четкая фиксация социального неравенства по всем социальным показателям. Это неравенство имеет тенденцию не только к сохранению, но и к расширению.

Изменения в социальной структуре постсоветского общества вызваны и перемещением значительной части среднего класса в его советской разновидности за официальную черту бедности. Качественной трансформации подверглись и доминировавшие ранее в сфере культуры и нравственности идеалы и ценности. За этим последовало снижение авторитета властных структур в обществе при одновременном снижении роли других социальных институтов (семьи, школы, трудового коллектива и др.).

Таким образом, с 1991 г. по настоящее время в Республике Беларусь произошли кардинальные политические, экономические, социальные преобразования. Важно было создать государство, новую систему политической власти, повысить экономический потенциал страны. Вместе с тем экономическая и политическая сферы требуют новых преобразований и стимулов для движения вперед.

Литература:

1. Бущик, В.В. Человек и общество в условиях социально-политических преобразований / В.В. Бущик / Приложение к журналу «Право и экономика». – Минск, 1999.–263 с.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2015 год.– С 94.
3. Статистический ежегодник Республики Беларусь. 1995 год.– С. 61–62.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИМИДЖ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ: ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ

Захаров А. М.

кандидат философских наук, доцент, Минский государственный лингвистический университет (г. Минск),

Повышение эффективности многовекторных интеграционных усилий, которые предпринимает в настоящее время Республика Беларусь для реализации своих национальных интересов, требует поиска все более разносторонних путей в развитии международного имиджа нашей страны.

Имидж (образ) Беларуси состоит из множества составляющих исторического наследия, спортивных достижений, экспортной составляющей, политических действий, ментальности нации и др. К сожалению, образ Беларуси носит в большей степени стихийный характер и недостаточно управляем, так как не в полной мере ещё присутствует чёткое позиционирование страны, под которым подразумевается поиск и предъявление ее отличительного, индивидуального преимущества среди других субъектов мирового сообщества.

Прежде чем оптимизировать образ своей страны, не излишним будет этап изучения имиджей конкурентов, особенно когда речь идет об их статусных позициях в международном сообществе. В ситуациях противостояния «включаются» механизмы намеренно-

го «разрушения» образов противников, осуществляются переходы от образа друга к образу врага, как правило, легко воспринимаемые массовым сознанием. Нелишним будет знание имиджей других стран в мировом сообществе и в ситуациях экономической конкуренции, а главное – для выбора позиционирования, поиска преимуществ, говоря языком маркетинга, или своего «лица», по которому в первую очередь и будут идентифицировать нас «другие».

Одним из важных составляющих имиджа страны является восприятие внешним миром экспортной продукции страны. Многие белорусские товары и услуги уже имеют позиции сформировавшихся брендов. Существует стихийно созданный бренд «белорусское». Он требует своей доработки, шлифовки и продвижения. Здесь важна роль отраслевых или региональных объединений, ассоциаций, которые должны взять на себя роль выбора позиционирования и продвижения своих отраслей. Однако создание бренда-это лишь первый шаг в процессе оптимизации механизмов развития современного образа страны. Как показывает практика, чем привлекательнее страна для инвестиций из международного сектора, тем успешнее была проделана работа по совершенствованию этих механизмов. Беларусь на данный момент находится в стадии работы по привлечению иностранных инвестиций, повышению эффективности приватизационных процессов и обеспечению взаимодействия инвесторов с органами государственного управления.

Исключительно важным направлением в развитии международного имиджа Республики Беларусь является использование природного и туристического ресурсов нашей страны. Здесь можно выделить следующие позиции. Во-первых, обеспечение высококачественного санаторного отдыха и высокоэффективной системы агрозкотуризма. Во-вторых, повышение эффективности маркетинга туристических услуг. По нашему мнению, важными шагами были: переход к информационным технологиям, что означает расширение практики внедрения бронирования туров и экскурсий в режиме онлайн, предоставление потребителям возможности заказа и оплаты туристической услуги не выходя из дома; создание системы высококачественной работы с белорусской диаспорой за рубежом как серьезного потенциального потребителя туристических услуг – в первую очередь в рамках реализации разработанной Консульта-

тивным советом при МИД по делам белорусов зарубежья программы «Беларусы замежжа». В-третьих, реальные успехи в производстве привлекаемых для массового иностранного туриста экспортных товаров с акцентом на тот психологический феномен, что потенциальный потребитель лучше выбирает продукт со страной происхождения, которую они хорошо знают, а также на то, что качественный продукт дешевле быть не может.

Важным направлением в рамках оптимизации работы по развитию международного имиджа Беларуси является максимальный учёт её транзитного месторасположения. Когда речь идёт о транзитном потенциале, это не значит, что под ним подразумевается только транспортная составляющая. Здесь преимущества следует рассматривать намного шире. Это место, где выгодно создавать производства, так как экономятся ресурсы на логистику. Это территория, где создаются высокоинтеллектуальные разработки. Все отрасли, которые находятся в республике, следует рассматривать с точки зрения транзитной экономики.

Исключительное значение в рассматриваемой проблеме занимает многосторонняя дипломатия, продвижение и защита национальных белорусских интересов в международных региональных и универсальных организациях, поскольку именно в рамках многостороннего сотрудничества наиболее чётко и полновесно проявляется миролюбивый характер белорусской политики, её вклад в стабильность и безопасность в международном измерении.

Необходимо отметить активное позиционирование своих национальных интересов, которые проводит Беларусь в различных интеграционных структурах. Так, в ходе многочисленных международных форумов в 2017 – начале 2018 года Беларусь последовательно продвигала инициативу партнерства интеграций, добиваясь установления устойчивых механизмов диалога и сотрудничества ЕАЭС с ЕС, Китаем, иными странами, другими государствами и региональными интеграционными объединениями. Однако возникшие в рамках сотрудничества проблемы пока все еще остаются актуальными: дефицит производственно-технологического сотрудничества, инфраструктурные проблемы, недостаточные инвестиционные потоки в экономики друг друга.

Дальнейшее улучшение и диверсификация отношений с ЕС на основе уважительных, прагматичных, равноправных отношений с учетом обоюдного интереса к созданию более благоприятных условий, прежде всего, для торгово-инвестиционного взаимодействия – это важная составляющая стратегической программы Республики Беларусь по укреплению своих трансграничных связей в контексте развития международного имиджа. Так, в качестве участника инициативы ЕС «Восточное партнерство» Республика Беларусь выступает за наращивание равноправного и содержательного сотрудничества и его насыщение конкретными экономически значимыми проектами. С 2018 года Беларусь, наряду с другими странами-соседями ЕС, сможет воспользоваться средствами нового Европейского фонда устойчивого развития, который должен стимулировать приток в экономику страны новых инвестиций. Дальнейшее развитие взаимовыгодных отношений с ЕС требует углубления диалога правительств как нашей страны, так и стран ЕС.

Процессы оптимизации механизмов развития международного имиджа Республики Беларусь должны быть основаны на постоянной заботе всех государственных и общественных структур, консалтинговых организаций по насыщению пакета технологий конструирования образа страны, поиску все более совершенных и адекватных оценок их эффективности, проведению соответствующих прикладных исследований, которые бы и обеспечивали собственно разработку все более эффективных технологий продвижения позитивного восприятия страны в системе международных коммуникаций, а также проведение сравнительных рейтингов «брендов» государств мира.

Важным представляется также постоянный поиск все более эффективных организационных форм и мероприятий, стимулирующих развитие международного имиджа нашей страны, таких как состоявшийся в конце 2017 года Международный форум «Имидж Республики Беларусь: стратегия развития», съезды белорусов мира, заседания Консультативного совета при МИД по делам белорусов зарубежья, формирование в качестве приоритетных государственных программ наподобие действующей в настоящее время программы «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 годы, создание безвизового режима на определенный (пусть и краткий срок) для

граждан 80 государств мира, саммиты ЕАЭС, ШОС и других интеграционных структур, где участвует Республика Беларусь.

Направления работы по оптимизации механизмов развития положительного имиджа Республики Беларусь могут быть эффективными только при следующих условиях: наличии инициативы всех социальных групп, общественных объединений, мощного государственно-частного партнерства в решении проблемы; развитии позитивной самоидентификации граждан со своей страной, понимании населением важности имиджа страны. Без преодоления собственных комплексов, например, ложного мнения о том, что Беларусь неинтересна, достичь позитивных результатов невозможно. Позитивный внутренний образ переходит на восприятие данной страны «другими», на её внешний образ. Позитивное внутреннее восприятие страны основывается на хорошем самочувствии национального сообщества, наличии благоприятной для жизни среды, возможностей реализации творческого, социального потенциала граждан.

НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Ермолицкий М. А.

кандидат философских наук, доцент, БНТУ (г. Минск)

Понятие «глобализация», по общему мнению, является одним из самых популярных и сложных в современной социальной науке. И это, пожалуй, единственное, в чем сходятся обществоведы. А далее – сплошной диссенс. Нет согласия по ключевым аспектам данной проблемы: Что такое глобализация? Какова ее хронология? Каковы предпосылки и сферы глобализации? Кто является бенефициариями (выгодополучателями) и проигравшими в глобализации (причем, как в отношениях между странами, так и в отдельно взятых странах)? Какова динамика глобализации? Не пришла ли она к концу или, напротив, приобретает новые измерения? И не подведет ли она черту истории человечества?

По поводу этих и других вопросов развернулась настоящая идеологическая война. Нельзя не отметить большую активность идеологических и пропагандистских служб, умело подающих свои

версии глобализации. К примеру, Всемирный банк издает серию материалов для учащихся под лозунгом «А знаешь ли ты?». В материалах «Глобализация – материалы Всемирного банка для учащихся», есть специальные разделы: «Почему это касается меня?», «Что могу сделать я?». Учащимся предлагается: «Расширьте свои знания о мире и текущих событиях. Станьте участником движения добровольцев. Узнайте, сколько средств выделяется правительством вашей страны в рамках двусторонней и многосторонней помощи и т. д.». Это – профессиональная работа (<http://www.un.org/ru/youthink/globalization.shtml>). Такого персонализированного подхода не хватает многим нашим учебным материалам.

Если говорить об определении глобализации, то в качестве минимального общего знаменателя можно привести определение из «Индекса глобализации по версии KOF», составленным Швейцарским экономическим институтом (<https://stmarket.ru/rahngs/kof-globalization-index/info/>). Индекс определяет глобализацию как процесс, который содержит три основных измерения: экономическое, социальное и политическое. Это определение явилось определенным прогрессом по сравнению с преимущественно экономическими подходами. Еще труднее найти минимальный общий знаменатель в оценке баланса глобализации. На наш взгляд, для этого может подойти популярная формула: «Глобализация лучше, чем ее репутация» ([https://www.abentblatt.de/artikle215256405;Die – Globalization-ist-besser-als-ihr-Ruf.05092018](https://www.abentblatt.de/artikle215256405;Die-Globalization-ist-besser-als-ihr-Ruf.05092018)). Исследований о достижениях цивилизации и ее пользе для человечества очень много. Последним «писком» является исследовательская и пропагандистская деятельность Оксфордского экономиста немецкого происхождения Макса Розера на тему «Our World in Data», в которой он доказывает по восьми параметрам условий жизни, что человечество в целом никогда не жило так хорошо, как сейчас (<https://www.schweizermonat.ch/artikel/der-kartograph-von-oxford>).

Однако есть и другие прямо противоположные подходы. Появился феномен, обозначенный как «проигравшие от глобализации». Одной из основных проблем глобализации в этом подходе называется растущее усиление несправедливости в распределении благ. По расчетам Международной организации по проблемам

бедности и несправедливости «Oxfam» 62 самых богатых человека владеют таким же состоянием, как и более бедная половина человечества (<http://www.de/das-deutsche-modell-in-einer-globalen-welt/a-19305069>).

Это сильно воздействует на социальную и политическую поляризацию, что не может не иметь далеко идущих последствий для судеб глобализации в целом. Среди этих последствий можно назвать следующие: все больше людей, как показывают опросы, испытывает чувство, что под давлением конкуренции из-за воздействия глобализации приносится в жертву социальный компонент развития. Происходит чрезмерная коммерциализация (или «экономизация») всех сфер жизни. Сильно изменяются цепи поставщиков и цепи черпания стоимости. «Тот факт, что потребители в одном месте могут купить вещи по низкой цене, обусловливается тем, что в другом месте люди работают за нищенскую зарплату». Растущее неравенство и войны порождают потоки беженцев. Бывший до недавнего времени министром финансов ФРГ Штойбле назвал кризис с беженцами «нашим рандеву с глобализацией» (там же).

Можно сказать, что вступление Китая в ВТО в 2001 году не только сделало глобализацию необратимой, но и привело к парадоксу, когда так называемые «пороговые страны» стали лидерами глобализации по темпам экономического роста. Это внесло коррективы в отношение Запада к глобализации. Как отмечал немецкий философ П.Слоттердейк, Запад выступал за глобализацию, когда больше всех выигрывал от нее, и начинает выступать против глобализации, когда больше начинают выигрывать другие. Нельзя не отметить и изменений в политических системах. Исполнительный директор Oxfam по Германии М.Лизер отметила, что за все негативные тенденции глобализации несет ответственность политика западных правительств: «Она (эта политика – автор) саму себя лишает власти. Она открыла концернам такие пространства игры, которые уже трудно ограничить». К примеру, по данным М.Лизер 100 млрд. долларов имущества фирм скрыто в налоговых оазисах. Эта сумма превышает годовой объем помощи развивающимся странам. Возникает явление, которое британский политолог Колин Кроч назвал «пост-демократией» (Crouch, C. Post-democrate/F/M.2011).

Речь идет об элиминации влияния избирателей на принятие политических решений.

Как следствие, возникли и развиваются популистские и правые взгляды. Почти во всех странах Европейского Союза возросло влияние националистических, популистских и правых партий. Возникает своеобразный феномен «ренационализации» глобальных процессов, то есть повышение роли национальных государств и государственного суверенитета. «Гуманитарные интервенции» становятся все более разрушительными.

СОВРЕМЕННАЯ ПОЛИТОЛОГИЯ: КРИЗИС ИЛИ РАЗВИТИЕ?

Панченко А. В.

кандидат политических наук, доцент, Белорусский
национальный технический университет (г. Минск)

Современная политология остаётся, по-прежнему, наукой Запада. В разных частях мира сформировались национальные научные политологические школы: американская, европейская, азиатская, латиноамериканская, африканская. На постсоветском пространстве политология была введена после издания 4 ноября 1988 г. Госкомитетом СССР по науке и технике постановления об утверждении новой номенклатуры специальностей по политическим наукам. Но отправным пунктом сложного процесса становления политологии в бывшем СССР следует считать период после кончины И.Сталина, проведения XX съезда партии, разоблачившего культ личности и начала регулярных контактов советских ученых с Международной ассоциацией политических наук (МАПН) в рамках созданной в 1960 г. Советской ассоциации политических (государствоведческих) наук. Эти контакты не прерывались все последующие десятилетия. В 1979 г. созрели предпосылки для проведения в Москве XI Конгресса МАПН и теоретического оформления политики «перестройки» и «гласности» во второй половине 1980-х гг. и легализации самой политологии.

Однако во втором десятилетии XXI в. политология в постсоветских государствах остается неустойчивым явлением в научной и общественной практике. Вклад политологии оказался недостаточным в утверждение ценностей демократического правового социального государства и формирование институтов гражданской власти, все ошутимее становится разрыв между политической теорией и политической практикой.

За истекшие десятилетия сформировались парадоксальные явления. Оказалось, что, к примеру, для большинства россиян «демократические ценности не имеют первостепенного значения» и «не являются ключевыми стимулами политической активности». Также отмечается «низкая роль демократических политических институтов, прежде всего, политических партий и парламента» как ведущих институтов политической деятельности [1, с. 31–32].

Продвижению демократических ценностей современной политологии серьезнейшим образом препятствует угрожающий рост социального расслоения в мире, неравенства, появление невиданных масштабов бедности, нищеты и зависимости. Великие идеалы прежних поколений людей, которые заставляли их сражаться на баррикадах, такие как: право на труд, который свободно выбирается; 8-часовой рабочий день; достойное вознаграждение по результатам своего труда и др. подвержены серьезным вызовам. Ученые давно бьют тревогу: «положение людей остается фундаментально неравным во всех странах мира, включая и самые развитые постиндустриальные государства. Сегодня только в США один элитарный процент населения владеет 42 % национального богатства, как это было в 1900-х гг. Более 73 % прироста национального богатства в США в 2000–2007 гг. пришлось на долю 1 % наиболее состоятельных американцев. В Великобритании 1 % самых обеспеченных граждан стал владеть 25 % национального богатства, а 50 % населения – всего лишь 6 %. При этом из 60 млн населения этой процветающей страны 11 млн живут в бедности и нищете.

В России 1 % самых состоятельных граждан получает 40 % всех доходов страны ...» [2, с. 7,26]. «За чертой ниже прожиточного минимума сейчас находятся более 22 млн россиян. Это число может увеличиться, так как еще треть населения может превратиться в нищих. В ближайшее время бедняками могут стать

28,8 % граждан ... и их количество в обозримое время будет прогрессировать. Согласно официальным критериям оценки нищеты, в России за чертой бедности живут ровно 50 % населения страны. Бедность становится хронической, консервируется и передается следующему поколению» [3, с. 89].

Другая проблема – востребованность специалистов-политологов. В рамках современной системы образования выпускники-политологи получают такие специальности: в России – «исследователь политики, преподаватель политических наук»; «политический лидер», «сотрудник международной организации, дипломат»; «политический аналитик, консультант»; «PR-менеджер в сфере политики»; «государственный служащий»; «политический журналист»; «политтехнолог, менеджер избирательной кампании»; «GR-менеджер» и др., в Беларуси – «политолог-юрист», «политолог-менеджер», «историк-политолог». Но в течение длительного времени сохраняется «главная проблема – турбулентность и кризисность рынка политических профессий», сложность трудоустройства политологов [4, с. 71. 75]. Эти и другие факторы порождают потребность в *переосмыслении современной политологии*, в которой всё большую роль играют культурологические, этнонациональные, цивилизационные особенности. Новые явления в современной политической практике нуждаются либо в новых понятиях, либо вкладывании нового смысла в старые определения. Необходимо новое прочтение прежних теорий и подходов либо более глубокое осмысление имеющихся. Необходимы новые ***парадигмы политологии***, которые бы адекватно интерпретировали новые явления. Очевидно, что в жизни современной политологии наблюдается определенная остановка, саморефлексия. Но это такая пауза, которая готовит принципиально новое измерение политической науки.

Литература:

1. Селезнева, А.В. Демократические ценности в современном российском обществе/ А.В. Селезнева // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 12. Политические науки. – 2016. – № 6. – С. 20-33.
2. Шкаратан, О.И. Социально-экономическое неравенство в современном мире и становление новых форм социального рассло-

ния в России / О.И. Шкаратан // Мир России. – 2018. – Т. 27. – № 2. – С. 6-35.

3. Карадже, Т.В. Формирование субкультуры бедности в России: миф или реальность / Т.В. Караджа // Вестник РУДН. Сер. Политология. – 2018. – Т. 20. – № 1. – С. 89-95.

4. Чихарев, И.А., Столетов, О.В. Политические профессии и образовательные стандарты: российский опыт / И. А. Чихарев, О. В. Столетов // Вестн. Моск. ун-та. Сер.12. Политические науки. – 2017. – № 1. – С. 66-76.

БЕЛАРУСЬ НА ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ АРЕНЕ

Иоффе Э. Г.

доктор исторических наук, профессор,
БГПУ им. М. Танка (г. Минск)

После провозглашения независимого суверенного государства – Республики Беларусь у жителей нашей страны разных возрастов усилился интерес к проблемам геополитики и положения нашего государства на геополитической арене.

В наше время роль геополитики состоит не в том, чтобы подтачивать межгосударственное соперничество, а в том, чтобы быть инструментом внешней политики, позволяющим определить ее возможности. исходя из принципа географического детерминизма, то есть научного понимания причинной обусловленности всех социальных явлений.

Факт, который никем не оспаривается, – это выгодное географическое местоположение Республики Беларусь в мировом геополитическом пространстве.

Анализируя геополитическое положение Республики Беларусь, мы в первую очередь, акцентируем внимание на то, что она находится в центре Европы, на стыке цивилизаций и геополитических интересов великих держав. К сожалению, наша страна не имеет выходов к морям, на ее территории отсутствуют какие-нибудь значительные запасы полезных ископаемых. В то же время наша страна

обладает весьма сильным экономическим и научно-техническим потенциалом, разветвленной коммуникационной системой, которая позволяет соединить высокотехнологические страны с сырьевыми ресурсами Российской Федерации. Республика Беларусь обладает определенной и немалой военной силой, позволяющей обеспечить защиту своего государственного суверенитета и территориальной целостности.

Сегодня существенно изменилась расстановка политических сил в Европе. Есть ряд оснований сделать вывод, что ликвидирован пояс нашей безопасности, который существовал на западной границе. Всех беспокоит сложившаяся макроэкономическая ситуация, некоторый спад жизненного уровня, инфляция, превышение импорта над экспортом. Все это выдвинуло перед политической властью множество проблем, необходимость правильного определения приоритетов и планов развития, прежде всего установления добрососедских отношений со странами ближнего зарубежья. Министр иностранных дел нашей страны В.В. Макей отметил:

«Сегодня Республика Беларусь располагает дипломатическими представительствами в 59 государствах мира. С учётом аккредитации послов по совместительству наша страна представляет 116 из 177 государств, с которыми установлены дипломатические отношения. Замечу, что 177 государств – это более 90 % от общего количества (193) государств – членов ООН» [1, с. 11].

В своей деятельности на международной арене наша страна руководствуется принципом многовекторности. Интересы страны естественным образом охватывают как западный, так и восточный векторы, так как Беларусь расположена на перекрестке путей с Запада на Восток.

В своём программном докладе на совещании с руководителями заграничных учреждений Республики Беларуси «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире» 22 июля 2004 г. Президент нашей страны А.Г. Лукашенко определил четыре характерных черты современного геополитического положения Беларуси:

- 1) Беларусь по количеству населения и размерам территории – не малая, а средняя по европейским меркам страна;
- 2) Это страна с развитой экономикой, основанной не на добыче и продаже полезных ископаемых, а на переработке сырья и производ-

стве готовой продукции. В Беларуси создана экономика открытого типа, где фактически экспортируется около 60% валового внутреннего продукта;

3) Беларусь расположена на очень чувствительном геополитическом перекрестке, на котором сосредоточены торговые и транзитные пути между Востоком и Западом

4) Беларусь – страна с внушительным военным потенциалом, который позволяет ей войти в число первых 50 государств мира [2, с. 2]

Нынешняя оценка геополитического положения Беларуси, находящейся между ресурсным и технологическими полюсами Евразии, значительно возросла в результате включения нашей страны в китайский глобальный проект «Один пояс – один путь» по модернизации древнего торгового Шёлкового пути в Европу.

Находясь на границе водораздела между Балтийским и чёрным морями, наша страна чётко вписывается в логистику балтийско-черноморского транзита и выступает в качестве «сухопутного моста», соединяющего два европейских побережья, формирующих, по Спикмену (американскому геополитику – Э. И.), один из мировых центров силы [3, с. 67–69]

Учитывая сложность, а нередко и непредсказуемость внешней политики ряда зарубежных стран на современном этапе, особенно политического руководства США, очень важно чётко определить цели, задачи и главные ориентиры внешней политики Республики Беларусь.

В своём ежегодном Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 24 апреля 2018 года Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подчеркнул:

«Беларусь смогла занять собственную нишу в мире, став самостоятельным региональным игроком. Глобальные внешнеполитические инициативы, в основе которых идеи безопасности и сотрудничества (так называемый процесс «Хельсинки-2»), стали логичным выражением объединяющей повестки дня, предлагаемой Минском мировому сообществу.

Наша многовекторная внешняя политика останется последовательной и предсказуемой. Мы продолжаем выстраивать сотрудничество с разными партнёрами, уравнивать свои интересы

между различными полюсами силы, культивировать новые геополитические опоры и «подушки безопасности». Подтверждениями тому являются наш первый опыт председательства в Международной организации за пределами СНГ – Центрально-Европейской инициативе – и проведение впервые в истории страны сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Успешным стало и наше председательство в ОДКБ.

Мировое сообщество увидело способность Минска реализовать значимые проекты. Повышение роли Беларуси в региональной и международной политике – это общая стратегическая задача, которую должны решать сообща МИД и другие заинтересованные министерства, ведомства и организации.

У нас нет излишних геополитических амбиций, но нет и комплекса аутсайдера. Мы испытываем гордость за свою страну. Уважая все нации и государства, имеем полное право требовать такого же уважения к себе. Беларусь – европейская страна с добротной развивающейся экономикой, спокойной общественно-политической ситуацией, межконфессиональным миром и порядочной ответственной внешней политикой. Мы никому не создаём проблем, а только помогаем их решать, если нас об этом просят [4, с. 18–19].

В марте 2015 года начала работу экспертная инициатива «Минский диалог». Миссия инициативы – предоставлять открытую и геополитически нейтральную площадку для исследований и дискуссий в области международных отношений и безопасности в Восточной Европе. 23–25 мая 2018 года на платформе организации «Минский диалог» в Минске состоялась международная экспертная конференция «Восточная Европа: в поисках безопасности для всех». В ней участвовали руководители и эксперты ведущих «фабрик мысли», а также политики, дипломаты, парламентарии из США, Китайской Народной Республики, России, Великобритании, Германии, Франции, Украины, ряда других стран Восточной и Западной Европы, представители ОБСЕ, НАТО, ОДКБ. На международном форуме, который объединил уже более 500 ведущих экспертов, политиков и дипломатов из 50 стран мира обсуждались важнейшие вопросы международной безопасности.

Особенность «Минского диалога – 2018» состоит в том, что форум положил начало открытому и масштабному диалогу между ведущими экспертами из Восточной Европы, Европейского Союза, России, США и Китайской Народной Республики. Принципиально важно, что все участники этой конференции в своих выступлениях и в кулуарах называли Минск важной дискуссионной площадкой, удобной для обсуждения серьёзных международных вопросов.

Глава нашего государства чётко обозначил геополитическую позицию Республики Беларусь:

«Беларусь – суверенное государство и чётко осознаёт своё положение на международной оси координат. Мы не с Россией против Европы и не с Европой против России и всего востока. Для нас в принципе неприемлем вопрос, с кем мы. Просто наше положение даёт ответ на этот вопрос. Мы это место жительства не выбирали – так Господь определил. Отсюда наша и внешняя политика, и позиция вообще...

Находясь на стыке Евразийского и Европейского Союзов, Беларусь особенно заинтересована в их взаимном сближении. Нужно переходить от абстрактных разговоров к конкретному взаимодействию» [5, с. 2]

Анализ геополитики нашей страны в XXI веке в целом позволяет сделать вывод, что Республикой Беларусь принимаются все необходимые меры для поддержания международной стабильности, осуществляется в целом миролюбивая многовекторная политика, проводится эффективное взаимодействие в сфере безопасности с государствами ближнего и дальнего зарубежья. Внешняя политика нашей страны как общий курс стратегии в международных делах, и геополитика Беларуси в частности, должны сочетать национальные интересы и ценности с общечеловеческими ценностями в вопросах безопасности, решения глобальных проблем, сотрудничества и укрепления мира.

Литература:

1. Макей В. На службе народа и государства. Миролюбивая многовекторная внешняя политика Беларуси – это осознанный выбор, отвечающий национальным интересам //Беларуская думка – 2017– № 3- С.3-12.

2. Мы выбираем Беларусь! «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире». Доклад Президента А. Лукашенко на совещании с руководителями загранучреждений. //СБ. Беларусь сегодня – 2004 – 23 июля- С.1-5.

3. Любкин Д. Геополитические аспекты национальной безопасности Республики Беларусь/Д. Любкин //Беларуская думка- 2018.- № 3- С.67-73.

4. Главная цель неизменна – мы строим государство для народа. Президент Александр Лукашенко 24 апреля выступил с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь //Беларуская думка- 2018 – № 5– С. 3–19.

5. Народная газета – 2018 – 25 мая – С. 2.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КНР И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Маляренко А. В.
ОАО “НИИ Стройэкономика” (г. Минск)

Китайская экономика по праву является одной из наиболее влиятельных в мировом масштабе. По данным МВФ валовый внутренний продукт Китая по паритету покупательной способности является крупнейшим в мире и составляет 21,3 триллиона долларов США. В основе роста экономики Китая – проводимая в последние несколько десятилетий взвешенная экономическая политика. Она позволила создать условия для роста большинства отраслей экономики, где одной из наиболее важных является строительная. Рост строительного сектора превосходит рост экономики Китая в целом, тем самым увеличивается его удельный вес. Если в 2008 году на долю данного сектора приходилось 5,9 % ВВП, до 2016 г. уже 6,7 %.

В настоящий момент подрядные компании КНР являются мировыми лидерами по объемам подрядных работ. Реализация большого числа инфраструктурных проектов позволяет китайским подрядчикам обладать портфелем заказов в десятки миллиардов долларов. Накопив опыт и обладая в качестве важного конкурентного пре-

имущества значительными объемами финансовой поддержки, китайские строительные корпорации выходят за пределы национальных границ. Строительные компании КНР занимают высокие строчки в рейтингах крупных подрядчиков-экспортеров.

Республика Беларусь участвует в реализации ряда проектов и инициатив КНР. Совместные проекты, реализуемые на территории Беларуси являются не единичными фактами, а частью долгосрочного сотрудничества. Круг интересов Китая в Беларуси весьма широк и охватывает различные отрасли, где строительство в числе важнейших.

Знаковыми проектами реализуемыми совместно с КНР в сфере строительства являются: Индустриальный парк «Великий камень», модернизация цементных заводов, проекты в сфере модернизации энергетики. Данные проекты внесли существенный вклад в объем китайских инвестиций в экономику Республики Беларусь. – см. рисунок 1.



Рисунок 1 – Динамика китайских инвестиций в Республику Беларусь [1]

Положительную динамику демонстрирует также товарооборот между двумя странами. Доля Китая во внешней торговле из года в год возрастает, однако учитывая характер товарооборота он имеет

отрицательное сальдо, размер которого достиг в 2,4 млрд долларов США в 2017 году.

Развитие взаимоотношений в строительной сфере между КНР и Республикой Беларусь может строиться на основе проектов среднесрочного развития Китая. Среди них важными являются «Национальный план урбанизации нового типа» и инициатива «Один пояс, один путь», соединяющий Китай со странами Европы. Как в первом, так и во втором проекте для строительной отрасли Китая отведена первоочередная роль. План урбанизации нового типа предполагает непосредственное задействование мощностей китайского строительного комплекса для реализации таких задач как: создание условий для роста городов; улучшение городского планирования; защита окружающей среды и достижение высоких стандартов жизни; сохранение культурного наследия. Конечная цель реализации программы заключается в создании условий для повышения благосостояния населения Китая. Инициатива «Один пояс, один путь» также предполагает реализацию инфраструктурных проектов китайскими строительными компаниями, однако не только на территории Китая, но и в странах-участниках Инициативы.

Китайские партнеры заинтересованы в продолжении сотрудничества в строительной сфере с Республикой Беларусь. Компании Поднебесной проявляют интерес к белорусским подрядным строительным организациям. Сторонами намечено создание совместного проектного института. Сотрудничество позволит более активно реализовывать намеченные планы как по развитию Китайского индустриального парка, так и по другим совместным проектам в Беларуси. Кроме того, это позволит создать возможности для экспорта строительных услуг совместных предприятий в строительной сфере на рынки тех стран, с кем в наибольшей степени возможна реализация потенциала интеграционных объединений, членом которых является Беларусь.

Литература:

1. Иностранные инвестиции в Республику Беларусь. [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya>

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ В ПРОЦЕССАХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
И ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

Шарапо А. В.

доктор исторических наук, профессор, БГУ (г. Минск),

Подключение любого государства к тому или иному интеграционному процессу – задача сложная, требующая учета многих факторов политического, экономического и военного характера. В конечном счете, речь идет о концептуальном выборе пути своего развития, о судьбах и благосостоянии многих людей. Тем более значимым такой выбор становится сейчас, на современном этапе человечества, когда теоретические разработки таких понятий как «глобализация», «интеграция», «интернационализация» на практике во многом реализовались в жесткие, эгоистические и прагматичные межгосударственные отношения, граничащие с диктатом сильного над слабым.

В историческом плане еще задолго до введения в политическую лексику этих терминов человечество уже знало немало примеров принудительного распространения и насаждения культуры, обычаев, религии, социальных отношений более сильного государства на другие народы. Именно с таких позиций, в частности, можно рассматривать территориальные захваты земель Римской империей, походы Александра Македонского, крестовые походы, колонизацию Африки и Азии, в XX веке – бредовые идеи Гитлера о построении всемирного арийского государства. Конечно, всеми ими скорее всего руководили не столько экономические мотивы, сколько сугубо имперские или религиозные цели, а также присущая древности и средневековью жажда захвата чужих земель ради удовлетворения своих личных амбиций.

Прошли столетия, мир кардинально изменился, человечество пытается жить по общепринятым международным законам. Однако отголоски далекого прошлого все еще дают о себе знать в жестком прагматизме современных политических и экономических отношений. Одними из наиболее наглядных форм их проявления являются зародившиеся во второй половине XX века процессы глобализации и интеграции. Конечно, по степени диктаторства и способам его достижения их нельзя сравнивать: все-таки интеграция предполагает не давление на партнера и силовое навязывание своих условий (хотя и такие примеры бывают), а консенсус, согласие и взаимоприемлемые договоренности. Однако, что касается максимального удовлетворения своих политических и экономических интересов как конечной цели, то здесь глобализация и интеграция схожи. Нет больших различий между ними и в реализации принципа добровольности участия в этих процессах. В теории каждое государство вправе самостоятельно решать, быть или не быть членом интеграционного сообщества и в какой степени делегировать ему часть своих полномочий. На практике же дело выглядит несколько по-другому.

Будучи объективными факторами развития человечества, эти явления, выдвигают перед каждым государством историческую дилемму: или ты, используя свой суверенитет и независимость, отказываешься стать участником этих процессов и тем самым обрекаешь своих людей на самоизоляцию и отставание от цивилизационного мира, или подключаешься к ним, но без гарантии экономического прогресса. Такая категоричность (подобно шекспировскому «быть или не быть») вносит в принцип добровольности некоторые элементы вынужденности, принуждения к действию, к риску. И большинство государств мира, особенно развивающиеся страны, идут на такой риск, осознавая объективность этих процессов и свою ответственность за будущие поколения.

Именно с такой дилеммой столкнулась Беларусь – страна, долгие годы жившая в условиях жестко интегрированной советской системы и получившая в начале 90-х годов право самой определять свой путь развития. Нужно отметить, что, подключаясь к интеграционным процессам на постсоветском пространстве, мы не были «первопроходцами» в этом деле. К тому времени в мире насчитывалось

немалое количество всевозможных интеграционных сообществ. Назову лишь некоторые из них: в Америке – Латиноамериканская зона свободной торговли (1960 г.), Карибское сообщество (1967 г.), Андская группа (1969 г.), Общий рынок стран южного конуса (1971 г.), МЕРКОСУР (1991 г.), НАФТА (1992 г.); Азия – Организация экономического сотрудничества (1994 г.), АСЕАН (1967 г.); Африка – Экономическое сообщество стран западной Африки (1975 г.), Союз стран Магриба (1989 г.); Европа – Европейское объединение угля и стали (1952 г.), переросшее в Европейский союз (1993 г.). Как видим, все они носят региональный характер, связаны с экономикой и торговлей. Политика на этапе их создания, несомненно, присутствовала, но скорее играла сопутствующую роль.

Интеграция на постсоветском пространстве носила несколько иной характер. Все республики бывшего СССР были интегрированы прежде всего в политическую систему, руководимую Москвой. Лейтмотив песни «моя столица, моя Москва» все еще продолжал жить в умах не только простых граждан, но и руководства новых независимых государств. Во многом это обстоятельство, особенно на первом этапе интеграционного процесса, предопределило приоритет политического фактора над экономическим. Уже само создание Содружества Независимых Государств есть ни что иное как политическое решение, принятое, прежде всего с целью сохранения, но уже в измененном виде, политического базиса прежних отношений. Экономическая сторона вопроса тогда почти не обсуждалась, тем более не шла речь о создании каких-либо интеграционных сообществ.

Однако, с середины 90-х годов, когда бывшие союзные республики столкнулись с жесткой экономической конкуренцией, когда спад экономики стал угрожать самому политическому выживанию независимых государств, в политическом лексиконе межгосударственных переговоров СНГ все чаще стало звучать слово «интеграция». Оно приобретало популярность и научное обоснование. Но вместе с ним возникли и логические, принципиально важные вопросы – «если интегрироваться, то с кем и в какой форме?». Старшее поколение помнит острые «кухонные» и «дворовые» споры вокруг этой темы: «восток или запад?», «если независимость, то от кого и от чего?».

Гораздо серьезнее эти проблемы обсуждались в научных кругах и особенно в руководстве Республики Беларусь. Ввиду того, что процесс интеграции в современном его понимании в начале 90-х годов лишь только зарождался, а советский опыт совместного политического, экономического и идеологического проживания все еще жил в умах людей, первые интеграционные объединения на постсоветском пространстве (зоны свободной торговли, таможенный союз, а затем – Союзное государство) воспринимались большинством населения как возвращение к привычному советскому укладу межгосударственных отношений с его дружеской взаимопомощью, прощениями и уступками. При этом основные надежды в этом плане возлагались на естественное ядро постсоветской интеграции – Россию.

Во многом это объяснялось тем, что первые попытки отойти от «центра», подключиться к центробежным силам, характерным для первой половины 90-х годов, привели к дестабилизации и разбалансированности экономик постсоветских государств. Именно в таких условиях оказалась и Беларусь в первые годы своей независимости, когда в руководстве страны было немало западников-поборников одновекторной западной внешней политики.

Политические споры вокруг этих проблем вылились на улицу в виде многочисленных демонстраций и митингов. Эта тема постоянно звучала в средствах массовой информации, аргументируя и подчеркивая историческую важность выбора между «западом и востоком», между самоизоляцией и интеграцией. Интеграционные объединения стали восприниматься населением как структуры, реально влияющие на их повседневную жизнь. Как бы там ни было, но приезжая сейчас, например, в Россию, мы чувствуем себя гораздо больше «дома», чем, скажем, в ФРГ или Соединенных Штатах, и не только потому, что она нам ближе духовно, но и в немалой степени по причине установленных в рамках Союзного государства юридических прав. Естественно, что среди наиболее весомых аргументов, обосновывающих объективность интеграционного процесса на постсоветском пространстве, находятся экономические выгоды, сохранение и поддержание обороноспособности и безопасности страны.

Вместе с тем, проблему постсоветской интеграции можно рассмотреть и с несколько иных позиций. Ведь по своей сути для стран СНГ она представляла собой начальную фазу их вступления в новый, зарождающийся тогда процесс глобализации. Для их внешней политики это означало приобретение опыта, материальных ресурсов и специальной подготовки дипломатических кадров при работе в условиях, которые мы сейчас называем многовекторностью. Могли ли мы в начале 90-ых годов концептуально закрепить это внешнеполитическое направление и наполнить его полноценным содержанием? Сомнительно: выражаясь недипломатическим языком, «многовекторность – дорогое удовольствие», требующее от любого государства соизмерения своих внешнеполитических желаний и возможностей.

Установление дипломатических отношений – это формальный акт, за которым по сути должны следовать конкретные, материально ощутимые действия. Следует признать, что для проведения реальной многовекторной политики у молодых независимых государств СНГ не хватало ни экономических, ни дипломатических ресурсов. Оптимальным выходом из этого положения как раз и стала постсоветская интеграция – своеобразный прообраз современной многовекторности, ее региональный вариант. Она позволила Республике Беларусь постепенно, осознанно и всесторонне обоснованно подключиться к объективному процессу глобализации, установить тесные контакты с ее учреждениями и институтами. Мы научились учитывать происходящие в мире геополитические и региональные события, оценивать общемировое пространство уже не только как единое, влиятельное и масштабное целое, но и как совокупность его составляющих – зон влияния и наших интересов. Именно интеграционные образования на постсоветском пространстве продолжают оставаться приоритетными для Беларуси среди других мировых объединений.

Вместе с тем, было бы ошибочным представлять постсоветскую интеграцию в качестве какого-то «непогрешимого» образца, лишённого острых споров и конфликтных ситуаций, ошибок и недоработок. Закон о верховенстве государственных интересов в полной мере имеет силу и на просторах бывшего СССР. Лозунги времен Советского Союза «о вечной дружбе» ушли в прошлое. Они транс-

формировались в утверждение в наших отношениях прагматизма и приоритета своих интересов. Порой такая постановка вопроса приводит в всевозможного рода «торговым» войнам, сбоям в межэкономических связях, пограничных спорах. Беларусь и Россия в этом плане – не исключение.

Существование долго- и краткосрочных проблем в рамках Союзного государства и других интеграционных образований СНГ признали на недавней встрече в Сочи и наши президенты. Часть из них, в частности, связана с ограничением конкуренции внутри ЕАЭС (вытеснение белорусских машиностроителей с российского рынка, запреты ряда продуктовых поставок, неурегулированности в сфере энергетики и т.д.). А. Г. Лукашенко по этому поводу сказал так: «У нас сейчас тяжелый период – россияне ведут себя варварски по отношению к нам. От нас требуют чего-то, как будто мы вассалы у них, а в рамках ЕАЭС, куда нас пригласили, они выполнять свои обязательства не хотят ...» [БЕЛТА, 10.8.18].

Особое место в этом ряду проблем занимают серьезные меж- и внутригосударственные конфликты, перерастающие порой в военные столкновения, несущие разруху, обоюдные человеческие жертвы. Имеются ввиду: гражданские войны – Грузия (1992–1997 гг.), Таджикистан (1992-1997 гг.), Молдова (1998 г.); «цветные революции»: Грузия (2003 г.), Украина (2014 г.), Киргизия (2005 г.), Армения (2018 г.), межгосударственные конфликты между Россией и Грузией, Азербайджаном и Арменией. Все это – отголоски недоустроенности современного мира. В этом плане глобализация по сравнению с интеграцией – процесс более жестокий и бескомпромиссный. До недавнего времени при обсуждении этой темы речь в основном шла об экономической стороне с акцентом на выгодах и хороших перспективах, которые может дать этот феномен XXI века. Нужно признать, что в определенной мере такие оптимистические прогнозы оправданы. Вопрос заключается в том, кто и в каких размерах получает выгоду от такого участия и каковы конечные результаты от этого для того или иного отдельного государства. На сегодняшний день общий итог неутешительный – богатые стали богаче, бедные беднее.

Однако в последние годы процесс «глобализации» все чаще стал увязываться и с другими негативными сторонами его проявления и

в частности, с тем, что вошло в обиход под общим термином «угрозы XXI века». Конечно, говорить о прямой и основной связи глобализации с возрастанием напряженности в мире было бы не совсем корректно: существует немало других причин территориального, религиозного, этнического и т. д. характера. Но то, что этот процесс играет далеко не последнюю роль в возникновении конфликтных ситуаций, бесспорно. Попытки выстраивать международные отношения по средневековому принципу сюзерена и вассала спровоцировали известные экономические и военные конфликты на Ближнем Востоке, кризис в евроатлантическом содружестве, в американо-российских отношениях. Показательны в этом плане надуманные Соединенными Штатами причины резкого обострения отношений с Турцией (арест американского пастора) и Ираном (невыполнение ядерной сделки). В первом случае из-за удвоения таможенных тарифов на импортируемые в США турецкие сталь (на 50 %) и алюминий (20 %), Турция оказалась на грани финансового кризиса, а Иран – новой экономической изоляции. Реальная же причина кроется в другом – желание Соединенных Штатов «приструнить» непослушные с их политикой на Ближнем Востоке государства: в частности, Турцию – за отказ поддержать санкции против Ирана, намерения приобрести у России комплексы С-400, негативную риторику в адрес Израиля и открытую поддержку «Хамас».

Такое развитие событий напрямую влияет на политику и экономику не вовлеченных в эти конфликты стран, в том числе и на Республику Беларусь. Задача нашего государства как участника всех общемировых и региональных процессов учиться извлекать из них лучшее и отвергать неприемлемое, кем бы оно ни навязывалось.

О ФИЛОСОФСКО-ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕДПОСЫЛКАХ РАЗВИТИЯ КИТАЯ И ИХ ЗНАЧЕНИИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Чуешов В. И.

заведующий кафедрой философских наук и идеологической
работы в Академии управления при Президенте Республики
Беларусь (г. Минск), доктор философских наук, профессор

За последние тридцать лет Китай совершил гигантский прыжок в своем социально-экономическом развитии. Его последствия многие эксперты уже устали называть чудом.

Расшифровывая причины современного китайского социально-экономического чуда, специалисты иногда ограничиваются только справедливыми ссылками на низкий исходный уровень современного развития китайской экономики, а также выверенную стратегию государственного управления и трудолюбие китайского народа. При этом, к сожалению, нередко остается в тени такая важнейшая предпосылка современных успехов Китая, как духовные энергетические ресурсы государственных механизмов реализации китайского чуда: философия и идеология Китая.

Изучая перспективы социально-экономического, политического и духовного развития современного Китая, а также их возможные последствия для мира в целом и отдельных государств, важно, не оставляя без внимания значимую роль в этих процессах цивилизационных оснований китайских успехов, важнейшими элементами которых являются философия и идеология. По меньшей мере, без их сознательного и ответственного освоения многие привлекательные для мира в наши дни внутрикитайские проекты, а также межгосударственные договоры о сотрудничестве с Китаем обречены на пробуксовку. И в этом нет ничего удивительного, поскольку любые совместные дела всегда спорятся лучше, если их стороны не только тесно экономически, политически связаны друг с другом, но при этом хорошо и глубоко друг друга понимают.

С этой точки зрения представляется, что именно четкая философия и выверенная идеология как духовные ориентации государственной политики помогают современному Китаю умело и

успешно ориентироваться в современном глобальном и противоречивом мире.

В современной экономической политике современного Китая мы находим творческие примеры того, как органично объединяются между собой императивы экономической глобализации, с одной стороны, и интересы национального государства, с другой.

Многие отечественные и зарубежные исследования указывают на то, что, во-первых, современное социально-экономическое развитие Китая не порывает опосредованной социально-историческим контекстом преемственной связи с очень древними китайскими философскими традициями (конфуцианства, даосизма, фа-цзя). Во-вторых, они указывают на то, что в современных условиях государственное управление строится таким образом, чтобы в руках руководителей Китая меч идеологического оружия всегда оставался острым, а поток инноваций постоянно усиливался как за счет внутренних, так и внешних интеллектуальных и материальных ресурсов.

Системное и глубокое изучение особенностей именно философского сопровождения и идеологической ориентации современного социально-экономического развития Китая является актуальным как в теоретическом, так и в практическом отношении. Не случайно, что XXIV Всемирный философский конгресс в 2018 г. состоялся в столице Китая, на базе Пекинского университета.

Адекватное понимание философии и идеологии современного Китая имеет важное значение для других стран. В первую очередь, тех из них, которые стремятся в своем развитии более широко использовать богатейший китайский опыт государственного управления. Уместно подчеркнуть, что в современной Беларуси китайский философский и идеологический опыт государственного строительства благодаря Главе государства А. Г. Лукашенко всегда был востребованным.

Наработки данного опыта стараются не оставлять без внимания и белорусские ученые и педагоги. Например, в отечественном учебном пособии по основам идеологии белорусского государства китайскому философскому и идеологическому опыту государственного управления было уделено очень пристальное внимание [1, с. 10–11, 95–97]. Некоторые важные особенности философии государственного управления Древнего Китая: концепты Воли неба, идеа-

лы цзюнь-цзы, принципы у-вэй и другие специально рассматривались белорусскими учеными [2, с.9–42].

Всё это дает основание предполагать, что сознательное или неосознанное изъятие из причин современного социально-экономического китайского чуда их философских предпосылок и идеологических ориентаций является ошибочным. Прежде всего потому, что обрекает исследователей (отечественных в том числе) на неизбежный при этом поверхностный характер оценок современных китайских реалий и прогнозов их развития.

С философской и идеологической точки зрения не вполне полное усвоение и использование современных уроков китайского государственного строительства и управления будет особой разновидностью их имитации, или в терминологии постмодернизма симулякром.

В наши дни симулякром обычно называют такую разновидность знака, которым обозначают не определенный объект, а уже образованные от него знаки таким образом, что их необходимые связи со значением исходного цивилизационного знака являются либо произвольными, либо отсутствуют вообще. На важное значение адекватного прочтения философско-идеологических смыслов знаков китайской цивилизации в наши дни обращают внимание и философы современного Китая, например, Жао Тиньгян, который подчеркивает необходимость и востребованность в наши дни такого переосмысления значения Китая, китайской культуры и китайской философии, которое соответствует именно китайской точке зрения [3].

Данная философско-методологическая рекомендация имеет важное значение как для молодых государств, в которых, как в Республике Беларусь, решаются задачи реализации собственной модели развития, так и для государств возникших гораздо раньше, но решающих в наши дни задачи перехода от одних информационных и инновационных практик хозяйствования и государственного управления к другим.

Еще более существенное значение она имеет для государств, занятых поисками адекватных национальных и интеграционных ответов на китайскую программу «Великого шелкового пути», последствия которой, как представляется, будут гораздо лучше пониматься и просчитываться, если есть философско-идео-

логические предпосылки государственного строительства и управления в современном Китае.

Литература:

1. Основы идеологии белорусского государства: история и теория / под ред. С.Н.Князева, В.И.Чуешова. – Минск: ИВЦ Минфина, 2005. – 312 с.
2. Чуешов, В.И. Философия государственного управления в Древнем мире / В.И.Чуешов. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2008. – 161 с.
3. ZhaoTingyang. Rethinking empire from a Chinese concept “All-under Heaven (Tian-xia)” / Tingyang Zao // Social identities. – 2006. – Vol.12.- № 1 (Janyary)– P.29–41.

БЕЛАРУСЬ В ПРОСТРАНСТВЕ БОЛЬШОЙ ЕВРАЗИИ: КОМПАРАТИВИСТСКИЙ АНАЛИЗ

Лойко А. И.

заведующий кафедрой философских учений БНТУ (г. Минск),
доктор философских наук, профессор

Компаративистика является одним из ведущих направлений международных исследований. Актуальность направлению придали процессы глобализации, востребованная тематика диалога культур. До того момента, как Беларусь стала независимым государством сформировалась и функционировала система компаративистики, предметом рассмотрения которой были Запад и Восток в контексте их общей истории, связанной с колониальным наследием и попыткой Запада найти более конструктивные способы диалога со странами Третьего мира. Осуществлялось изучение и сопоставление разнообразных течений мысли Востока и Запада, способов их сближения в мировом цивилизационном процессе. Во внимание брались также различия между ними.

В компаративистике происходит эволюция нескольких подходов: западнцентризма, востокоцентризма, евразийства. Набирает силу тенденция к восточно-западному синтезу посредством нала-

живания диалога культур Востока и Запада в пространстве Большой Евразии.

Решающим объективным фактором в переменах в компаративистике явилось крушение колониальной системы, обретение суверенитета ранее зависимых от метрополий народов, укрепление их экономической самостоятельности. КНР и Индия вышли на уровень мировых сверхдержав. Все это не могло не сказаться на характере взаимоотношений между Востоком и Западом. Началось систематическое сопоставление и сравнение интеллектуальных традиций Запада и Востока с участием специалистов из КНР и Индии [1]. Подключение виднейших индийских мыслителей к компаративистским исследованиям было не случайным. Оно во многом определялось теми тесными связями, которые на протяжении нескольких веков существовали между Индией и английской метрополией вплоть до середины XX века, когда Индия добилась государственной независимости.

С одной стороны, прогрессивные слои индийского общества сознавали, что благодаря связям с Англией у них появилась возможность приобщиться к передовой культуре Запада и ее достижениям. С другой стороны, они не могли не замечать, что от метрополии исходит тот дух колониального господства, от которого Индии предстоит избавиться ради достижения свободы и процветания страны. Это противоречие усугублялось еще и тем, что многие деятели индийского национально-освободительного движения (известные писатели, ученые, философы и политические деятели), получив высшее образование в английских колледжах и университетах, приобрели стойкую привязанность к западной культуре. Мыслители Индии увидели средство, с помощью которого можно было вывести на новые рубежи отношения их страны с другими государствами, включая и Англию, добиться объединения усилий людей Востока и Запада в деле создания условий для лучшей, более гармоничной жизни всего человечества.

В пространстве КНР за относительно короткое историческое время произошел синтез политических практик Востока и Запада, что выразилось в реинтеграции в пространство страны Гонконга и Макао. Марксизм стал взаимодействовать с различными политическими практиками, что в первую очередь обусловлено экономиче-

скими задачами. На рубеже 70–80-х годов XX века, когда Китай вступил в эпоху грандиозных перемен, в истории его философской мысли наступил период, который исследователи называют современным конфуцианством. Можно сказать, что наряду с конфуцианскими идеями присутствуют идеи даосизма и буддизма. При всех сохраняющихся различиях между тремя указанными школами во внимание берется проблема их культурного единства. Таким путем китайское духовное наследие интегрируется в глобальное интеллектуальное пространство. Делается попытка сблизить возникшие в китайских диаспорах Гонконга, Тайваня, Сингапура и некоторых других стран конфуцианские теории с философской мыслью КНР.

Беларусь в международной политике сделала акцент на диалог Запада и Востока, в рамках парадигмы Большой Евразии, основными элементами которой являются Россия, Европейский Союз и КНР. Такое представление вылилось в трансконтинентальную логику, одним из ключевых элементов которой и стала территория Беларуси. Об этом свидетельствует активное строительство индустриального парка «Великий Камень», растущие объемы транзитных перевозок в рамках логистического проекта Нового Шелкового Пути [2]. Отношения Беларуси с Западом и Востоком подготовлены исторической деятельностью представителей эпохи Возрождения, в частности, Ф. Скорины, а также И.А. Гошкевичем и В. Судзиловским-Русселем, внесшим значительный вклад в развитие дальневосточной дипломатии [3]. Первый опыт компаративистских исследований белорусских и китайских исследователей в области диалога культур и цивилизаций обобщен в монографии «Философия межкультурных отношений: Беларусь в диалоге цивилизаций» [4].

Республика Беларусь располагает уникальным опытом межкультурного диалога. Он вырабатывался многими поколениями политиков, дипломатов. В начале XXI столетия этот опыт помог перевести конфликт на Украине в русло дипломатического диалога. Умение Беларуси вести диалог с Европейским Союзом высоко ценят в КНР. Эта страна стала активно участвовать в модернизации инфраструктуры и коммуникаций Беларуси как элемента трансконтинентального проекта «Один Пояс – Один Путь». Большая Евразия из категории абстрактного представления все больше переходит в категорию экономического пространства, формируемого интереса-

ми инвесторов в создании логистики поставок энергоносителей, товаров и услуг [5]. Такое развитие событий создает перспективы белорусской экономике, а ученым дает возможность проводить уникальные исследования в области компаративистики.

Литература:

1. Лойко, А. И. Исследовательские центры межкультурного диалога евразийских культур / А. И. Лойко // Евразийское пространство диалога Беларуси, Казахстана, России, Армении, Кыргызстана: культура, философия, экономика. – Минск: БНТУ, 2016. – С. 42-46.
2. Зиневич, А. С. Перспективы участия Республики Беларусь и стран ЕАЭС в логистическом проекте возрождения «Нового шелкового пути» / А. С. Зиневич // Евразийское пространство диалога Беларуси, Казахстана, России, Армении, Кыргызстана: культура, философия, экономика. – Минск: БНТУ, 2016. – С. 262–265.
3. Лойко, А. И. Диалог философских традиций Беларуси и Китая / А.И. Лойко // Философия и социальные науки – 2016 – № 3 – С. 65–70
4. Лойко, А. И. Философия межкультурных отношений: Беларусь в диалоге цивилизаций / А.И. Лойко, В.А. Семенюк, Л.Е. Лойко, В. Юйхун. – Минск: БНТУ, 2012 – 147с.
5. Лойко, А. И. Евразия: Центры притяжения, комплементарные практики и методология интеграции интеграций/ А. И. Лойко // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник – 2018 –Выпуск 1 – М.: РАН ИНИОН, 2018 - Часть 1 – С. 233–236.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В БЕЛОРУССКОМ СЕЛЕ КАК СУБЪЕКТ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Лихачев Н. Е.

доктор социологических наук, доцент,
МГУ имени А. А. Кулешова (г. Могилев)

Социально-политические процессы претворяются в жизнь усилиями отдельных субъектов посредством практической деятельности, в ходе которой они стремятся реализовывать свои потребности и интересы. Желание их воплотить в жизнь определяет проявление общественной активности и участия в качестве субъектов управленческого процесса. При этом непосредственно субъектами социальные общности становятся только в том случае, когда более или менее адекватно осознают содержание и направленность этого процесса, свое место и роль в нем. Важнейшей составляющей формирования гражданского общества в Республике Беларусь является развитие института общественного самоуправления как субъекта политического пространства. Этим термином принято обозначать способность населения к реальной локальной самоорганизации по месту проживания для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения.

Закрепился ли как самостоятельный статус института сельского местного самоуправления субъектом политического процесса? Ответ на вопрос можно получить с помощью социологических исследований, использующих изучение общественного мнения для анализа современных тенденций социально-политических и экономических трансформаций в сельской местности [1]. Результаты настоящего исследования обозначили наличие у сельчан основ для повышения гражданской активности в обеспечении саморегуляции местного самоуправления.

Специфику образа жизни сельского населения определяет трудовая деятельность в окружении природы и животного мира, особая бытовая сфера, общение на уровне соседства и родства. На всем протяжении своего жизненного пути сельчанин включается в деятельность различных социальных групп или сообществ. Наиболее

значимые из них – семейные, родственные, соседские и трудовые коллективы. Но особо значима для сельского жителя такая социально-территориальная общность как соседско-родственная община. Принцип сельской общинности, имея многовековые корни в аграрных расселениях, и в наше время исполняет существенную роль в социальной консолидации сельчан.

Основным атрибутом сельской общинности является локальная территория, на которой протекает жизнедеятельность сельчан. Вторым важным признаком выступают родственные и соседские связи, обеспечивающие взаимодействия между индивидами. Третий – трудовые, хозяйственно-экономические и духовно-культурные отношения. На основе сельской социальной общности функционирует соседско-родственная община, представляющая собой относительно устойчивое социальное сообщество, члены которого находятся в регулярном взаимодействии друг с другом, имеют схожие интересы, связаны узами родства или землячества, а также традициями взаимопомощи. В отличие от городской общинности (на уровне улиц, микрорайонов, микрорайонов) сельская формируется на принципах соседства и родства, возникает естественным путем и, нередко, носит неформальный характер. Здесь в пределах ограниченного территориального пространства каждый житель взаимодействует с другими, как в процессе труда, так и быта, то есть общается со своей стабильной социальной средой.

Сельскую общину можно обозначить следующим образом. Это сообщество людей, проживающих в естественном природном окружении на определенном локальном пространстве, объединенных соседско-родственными связями и отношениями, живущих в соответствии со своими традициями и обычаями.

Социологическое исследование дало возможность выявить, какие формы местного самоуправления практикуются в сельской местности Могилевщины.

Таблица. Распределение ответов на вопрос: «Существуют ли в Вашем населенном пункте следующие формы местного самоуправления?», %.

Наименование формы	Да	Нет	Не знаю
Местное собрание	36,2	35,4	28,4
Местный референдум	8,3	53,4	38,3
Самоорганизация по месту жительства (наличие старосты)	37,5	32,1	30,4
Дни депутата	35,1	33,0	31,9

Итоги опроса показывают, что многие респонденты отрицают наличие или не информированы об обозначенных формах самоуправления. На социально-психологической позиции сельчан все еще сказывается влияние колхозно-совхозной системы в производственной и житейской сферах, когда самоуправление строилось не на основе инициатив местного населения, а на партийно-государственном диктате. При этом отмечается пассивность сельского населения, отсутствие желания участвовать в местном самоуправлении, неразвитость стремления к реализации своих прав, а также брать ответственность за их реализацию.

Причины сложившейся ситуации сельчане обозначили следующие: не видят пользы для себя от участия – 50,4 %, не уверены в успешности общего дела – 16,3%, не знают, как это сделать – 6,4 %, имеется настороженное отношение со стороны местных властей – 5 %, затруднились ответить – 21,9 %. Среди причин можно также назвать имеющую место депопуляцию сельских территорий, отток наиболее дееспособной части населения в города и превращение села в анклав социально нуждающихся. Можно таким образом констатировать, что субъектность сельского местного самоуправления в политическом пространстве еще находится в стадии становления, и требуется немало усилий для вовлечения сельчан в управление своей повседневной жизнью.

Литература:

1. Состояние и развитие социальной сферы сельских поселений Республики Беларусь : отчет о НИР (промежут.) / МГУ имени А. А. Кулешова ; рук. Н. Е. Лихачев. – Могилев, 2017. – 55 с. – № 20161335.

АРХИТЕКТУРА И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

Сардаров А. С.

декан архитектурного факультета БНТУ (г.Минск),
доктор архитектуры, профессор

Одной из важнейших проблем современного этапа развития белорусской архитектуры является сохранение ее идентичности и национальной самобытности в условиях глобализации и вторжения массовой культуры.

Еще в древности архитектура рассматривалась не только как форма организации жизненного пространства и строительное ремесло, но и как форма идеологического воздействия на человека, способ формирования его чувств и нравственное воспитание. Цицерон в своем труде « Об обязанностях» сравнивает архитектуру с медициной, говоря о том, что это ремесла, «в которых нужны большие знания, или ремесла от которых ожидают немалой пользы» (кн. 1. XLI, 151). Здесь же он говорит о значении архитектуры как силы, объединяющей общество, соединяющей людей в духовно-нравственном отношении: «Ведь у граждан есть много общего: форум, храмы, портики, улицы ...» (там же, кн. 1, XVII, 53).

Архитектура как искусство, основанное на технологии, уже в различных древнейших цивилизациях имела много общих черт: используемые строительные материалы и технологии, формы защиты от внешней среды. В тоже время создавались особые, присущие тому или иному народу стили и направления, формировался художественный язык, характерный для того или иного очага цивилизации. Эти различия были вызваны разными географическими условиями, в том числе климатом, изолированностью или коммуникативной доступностью территорий, физическими или психологическими особенностями разных народов.

Мы с уверенностью говорим о яркой выраженности и уникальности древнеегипетской, античной, древнеперсидской архитектур. Это не означало однако полной изоляции той или иной культуры, архитектуры, стиля. Взаимные процессы обменов и влияний происходили как синхронно, в одно и тоже время, так и в последующие исторические периоды. Исследователи пишут, например, о влиянии

древнеегипетской архитектуры на раннюю европейскую архитектуру (Крит), античной архитектуры (Др. Греция, Рим) на всю европейскую архитектуру, или о влиянии романской архитектуры на зодчество Древней Руси [1, с. 11, 2, с. 232].

Конец XVII–XVIII вв. были периодом проникновения на белорусские земли стиля барокко, который расцвел здесь т. н. «виленским» или «белорусским барокко».

Процессы проникновения и развития национальных архитектур, безусловно, сопровождались процессами внедрения тех или иных строительных технологий, использованием разных приемов кладки, различных видов отделки.

И в этих технологических и стилевых феноменах прослеживается присутствие того или иного идеологического процесса и влияния. Например, строительство барочных храмов на белорусской земле было связано с распространением католицизма в Речи Посполитой. Внедрение приемов классицизма в градостроительство и архитектуру характерно для исторического периода после присоединения к Российской империи, что должно было подчеркивать единство, силу и постоянство имперских традиций.

Всем этим процессам еще большую степень развития придала промышленная революция XIX века. В строительстве начал более активно применяться металл, стекло, а позднее и разные виды бетонов. Кроме того, «промышленная глобализация» сопровождалась и «информационной глобализацией»: появлением разных видов связи, фотографии, изданием и распространением печатной продукции, что способствовало и распространению архитектурных идей.

Тотальный или глобальный характер архитектуры XIX века демонстрирует, например, т. н. «кирпичный стиль», широко использовавшийся в разных странах на пространстве от Атлантики до Урала. На нашей земле об этом красноречиво свидетельствуют памятники промышленной архитектуры, которые весьма напоминают такие же объекты в других европейских странах.

Промышленная революция, развитие капиталистических способов производства и рыночных отношений стали мощными предпосылками того явления, которое мы называем «массовое искусство». Если до XIX века искусство было главным образом элитарным или прикладным, народным, то с появлением массового, тиражного

производства оно становится одним из видов товаров массового потребления. Это же можно отнести и к архитектурным формам и объектам, тем более, что технологическая основа заложена в самой природе этих производных человеческой цивилизации.

Необходимо также отметить, что «товарный признак» изменил целевую направленность художественных объектов, традиционные формы этой направленности на сознание, мораль и воспитание общества - главной целью становится потребление. Это, когда-то заметил еще Владимир Набоков, говоривший о пошлости предположения, «что наивысшее счастье может быть куплено и что такая покупка облагораживает покупателя». [3, с. 197.]

«Массовое искусство» своей задачей провозгласило развлечение людей, отвлечение их от повседневных забот и мыслей, получение удовольствия. Отсюда идет стремление производителей этого «псевдоискусства» использовать самые примитивные (порой низменные) инстинкты и чувства человека. Характерно обращение к насилию, эротике, воинственной аморальности и безвкусице.

Если мы и вправе были упрекать советское искусство в отрицании индивидуальности, усредненности подходов к человеку, то такую же миссию обезличенности, только в гораздо больших масштабах, несет «массовое искусство» рыночного общества. Огромную роль в этом процессе играет распространение и навязывание образцов (patterns), которые практически всегда направлены на стимулирование той или иной формы потребления. А если пытаться говорить об общей идейной основе, то главным становится лозунг CARPE DIEM (пользуйся нынешним днем), выводящий человека из необходимости жить традициями, основанными на памяти, на уважении к своим предкам, к истории своего народа.

Каким же образом явления глобализации сказываются на развитии современной белорусской архитектуры? Безусловно, положительными факторами следует считать внедрение и распространение новейших материалов и технологий. В проектировании стали широко применяться цифровые технологии, использоваться современные компьютерные программы. Все это обеспечило заметное разнообразие нашей архитектуры, особенно по контрасту с предшествующим периодом, когда доминировали стандартные материалы и формы. Широко стали использоваться новые отде-

лочные материалы, различные виды навесных фасадов, что обогатило палитру архитекторов. Компьютер позволил моделировать достаточно сложные формы, а строители научились их с успехом воспроизводить в натуре.

В тоже время в нашей архитектуре стали наблюдаться и отрицательные явления, как раз во многом вызванные глобализацией, распространением архитектурных клише и стереотипов, в том числе занесенных из Запада. Вот некоторые из них в архитектуре Минска:

1. Раздробленность формы отдельных зданий, подчеркнутая дисгармония форм в одном архитектурном объекте.

2. Агрессивность формы некоторых элементов зданий.

3. Хаотичность застройки, нарушение принципа ансамблевости в градостроительстве. Ситуация, когда тот или иной, даже интересный объект игнорирует сложившуюся архитектурную среду.

4. Эклектичность архитектуры того или иного объекта. Неоправданное внедрение цитат из классического архитектурного наследия (башенки, фронтоны и т. д.).

5. Использование очень широкой, порой пестрой и негармоничной цветовой палитры. Иногда – это даже использование цветов на больших поверхностях традиционно не применявшихся в архитектуре (например черного цвета).

6. Обновление, реновация исторических зданий и памятников архитектуры с целью их коммерциализации при помощи новейших технологий и материалов (например, покраска фасадов из лицевого кирпича акриловыми красками [4, с. 13–14].

Литература:

1. Уоткин Д. История западноевропейской архитектуры. (пер. с нем.). – Köln: Konemann, 2001.

2. Лазарев В. Н. Византийское и древнерусское искусство. – М.: Наука, 1978.

3. Набоков В. в эссе «Николай Гоголь», ж. Новый мир, № 4, 1987.

4. Сардаров А. С. Образ памятника - это образ времени. ж. Архитектура и Строительство, № 2, 2010.

СЕКЦИЯ 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ

СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Дубовик А. К.

кандидат исторических наук, доцент, БНТУ (г. Минск)

Глобализационные процессы – углубление взаимозависимости, информатизация и сетевизация экономик стран и регионов, расширение сфер деятельности транснациональных корпораций – формируют новые явления в социально-трудовой сфере. В их числе усиление трудовой миграции, многообразие форм занятости, новая архитектура рынка труда, усложнение организации социально-трудовых отношений (СТО) – формирование глобальных и локальных профессиональных сетей, специфических моделей СТО в транснациональных компаниях и в сетевых организациях и предприятиях, появление наднациональных профсоюзов, сближение позиций стран в международной стандартизации трудового законодательства и др. [1; 2]. Изменения имеют противоречивый, двойственный характер: с одной стороны, возникают прогрессивные тенденции в развитии СТО (появление сегмента инновационного развития; возникновение возможностей для улучшения условий труда), а, с другой стороны, формируется негативный тренд в развитии СТО – наряду с созданием наукоемких рабочих мест происходит одновременный процесс их вымывания и примитивизации труда; возникает дефицит качественных рабочих мест; наниматели заинтересованы в снижении издержек производства и наращивании краткосрочных прибылей. Одновременно растут возможности для ядра высококвалифицированных работников и ухудшается положение других категорий работников (периферии), выражающееся в росте безработицы, снижении социальной защищенности. Усиливается экономическое неравенство, все более острыми становятся проблемы неполной занятости, неравенства и социальной несправедливости. Одна из главных характеристик современного глобали-

зованного рынка труда – взрывообразный рост прекаризованной занятости. «Прекаризация» – термин, введенный в научный оборот для обозначения частично занятых, временных и неформально занятых работников, заемного труда и т.д. Она включает следующие практики: наем по временным трудовым договорам; передачу контрактов другим компаниям; индивидуальный трудовой договор как прикрытие реальной самозанятости работников; длительную продолжительность испытательных сроков; трудовой договор, замаскированный под обучение; занятость по звонку, посуточную занятость или «прокат» работника; неполный рабочий день по принуждению и т. д. [3; 4]. В результате снизились возможности для защиты работниками своих интересов, значимость коллективных договоров, появились работающие бедные, произошла феминизация труда. Высокая квалификация пользуется спросом, однако она не обязательно означает высокие ставки заработной платы.

Влияние глобализации экономики на СТО проявляется по-разному в различных странах. В Беларуси на государственном уровне, а также научным сообществом осознается глубина и острота проблем в сфере СТО и принимаются определенные меры по их решению (изменения и дополнения в Трудовой кодекс, указы Президента, программы Совета Министров и ключевые документы Министерства труда и социальной защиты, Федерации профсоюзов Беларуси и т. д.) [5]. Однако их эффективность недостаточна – созданные институты и законодательство в сфере СТО пока не стали основой эффективной социально ориентированной экономики. Положение работников ухудшилось в связи со становлением и функционированием контрактной системы. Эти обстоятельства следует учитывать, потому что в настоящее время ставится задача вхождения в глобальное мировое хозяйство на основе построения инновационной экономики, предполагающей глубокие социокультурные трансформации, создание институтов, присущих современной развитой экономике. В трудовой сфере это означает необходимость совершенствования системы и повышения качества СТО (их гуманизацию, гибкость, большую сбалансированность интересов участников). Необходим «интеллектуальный прорыв» как в теории, так и в практике СТО. К сожалению, в настоящее время не сформулированы стратегические цели развития СТО, следовательно, воз-

никает противоречие между заявленными целями построения инновационной экономики и отставанием в развитии СТО, соответствующих такому типу экономики. В связи с этим проблемы, возникающие в сфере труда, являются препятствием для становления экономики нового типа. На наш взгляд, индивидуализация трудовых отношений (контрактная система) не может служить достойной альтернативой коллективно-договорной практике. В регулировании СТО растет значимость социального диалога. Необходимо целенаправленное управление совершенствованием СТО, изменение стиля мышления, навыков и типа поведения как работников, так и работодателей.

В условиях глобализации экономики возрастает роль международного, наднационального уровня в развитии и регулировании СТО, с одной стороны, и учет национальных особенностей социально-экономического развития в стране, с другой. В привычной для отечественной экономики многоуровневой иерархической системе регулирования СТО слабо представлена гибкая сеть межуровневых коммуникаций, что является барьером для развития инноваций в СТО. Считаем необходимой разработку в рамках Национальной стратегии устойчивого развития специального подраздела, посвященного изменениям в СТО, в котором могли бы быть следующие позиции: стратегия роста экономики на основе реализации комплекса приоритетов в сфере СТО (полная эффективная занятость, создание высокотехнологичных рабочих мест, достойная заработная плата, социальная защищенность); система управления изменениями в СТО посредством формирования гибкого режима нормативно-правового регулирования, с учетом как норм, принципов и трудовых стандартов МОТ, так и целей и уровня социально-экономического развития Республики Беларусь; развитие социального партнерства (диалога) как механизма сотрудничества участников СТО и разделения ответственности за будущее страны. Предлагается расширить возможности реализации прав работников на участие в коллективных переговорах, защите своих интересов, разработке социальной политики на предприятиях; повысить степень ответственности работодателей за соблюдение трудового законодательства.

Литература:

1. Дубовик, А. К. Рынок труда Беларуси в условиях глобализации и интеграции /А. К. Дубовик, С.В. Потапенко // Беларусь в условиях глобализации и интеграции. Материалы Междунар. научн. конф., Минск, 24–25 окт. 2013 г. / Белорус. нац. техн. ун-т; редкол.: В.А. Бобков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 128–135.
2. Дубовик, А. К. Виртуализация социально-трудовых отношений в информационном обществе /А.К. Дубовик // Информационные технологии в технических и социально-экономических системах : сб. материалов науч.-техн. конф., Минск, 22 апр. 2016 г. / Белорус. нац. техн. ун-т ; редкол.: В.В. Цепкало [и др.]. – Минск, 2016. – С. 270–272.
3. Тощенко Ж. Т. Прекариат – новый социальный класс / Ж.Т. Тощенко // Социологические исследования. – 2015. – № 6. – С. 3-13.
4. Медведева, Т. А. Эволюция теорий социально- трудовых отношений в условиях глобализации экономики: автореф. дис. ... д-ра эконом. наук: 08.00.05 / Медведева Т.А; МГУ им. М.В. Ломоносова, 2016. – 45 с.
5. Дубовик, Е. А. Взаимодействие профсоюзов и государства в формировании системы социального партнерства в Республике Беларусь / Е.А. Дубовик // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2012. – № 2. – С. 8–13.

УЛУЧШЕНИЕ БИЗНЕС-СРЕДЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

Завгородняя М. Ю.

кандидат экономических наук, ГУ «Институт экономики
и прогнозирования НАН Украины» (г. Киев),

Правительство Украины активизировало политику в отношении совершенствования бизнес-среды путем формирования институтов поддержки предпринимательства, улучшения регуляторной политики. Особое внимание уделяется позиции страны относительно ближайших соседей в мировых рейтингах, регулированию и минимизации барьеров для конкуренции, движения производственных ресурсов и роста предпринимательства, что нашло отражение в программных документах, а также изменении позиции Украины в международных рейтингах относительно других стран-конкурентов.

Индекс экономической свободы Украины составляет 48,1 %. За последний год ее место в рейтинге подвинулось до 166-го. Показатели западных соседей и стран из бывшего СССР значительно лучше. Согласно индексу экономической свободы, экономика Украины депрессивная, остается очень хрупкой, а потери в производстве и экспорте вместе со значительным оттоком капитала увеличили давление на валюту и резервы, существенно подорвав денежную стабильность. Сильная привязанность структурным реформам для снижения уровня коррупции и дальнейшего открытия экономики для западных инвестиций и финансовых учреждений будет иметь решающее значение, чтобы помочь стабилизировать экономику. Правительство начало всеобъемлющий комплекс реформ для восстановления роста, но прогресс пока неочевиден. Процесс создания бизнеса был упрощен, но завершение требований по лицензированию все еще продолжается. В общем, политическая нестабильность продолжает усиливать регуляторную неопределенность в коммерческих операциях.

Место Украины в индексах, оценивающих условия развития бизнеса

Рейтинг	Количество стран в рейтинге	Украина	Польша	Беларусь	Россия
Индекс легкости ведения бизнеса, место	190	76	27	8	35
Индекс экономической свободы, место	180	166	45	104	114
Индикатор качества регуляторных институтов, баллы	185	5,2	5,2	2,8	4,0

Прогресс в этой сфере показывает Индекс **Doing Business**, по которому Украина в 2017/18 гг. Находится на 76 месте среди 190 стран, переместившись вверх на 4 позиции в основном за счет улучшения в сфере регистрации субъектов хозяйствования.

Самые низкие показатели Украины в деятельности предприятий – естественных монополистов (в сфере энерго-, водо, тепло- и газопоставки) и административного регулирования этого сектора, что приводит как к ограничению деловой активности организаций, так и распространенной коррупционной практике, не способствует привлечению инвестиций в экономику.

Основными мерами по дерегулированию предпринимательской деятельности могут быть:

- мониторинг за соблюдением контролирующими органами основных норм Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности»;
- установление устоявшихся размеров штрафов, применяемых органами государственного надзора по фактам выявленных нарушений;
- введение стратегического и оперативного планирования разработки законодательных актов, заблаговременная их публикация и публичное обсуждение; установление персональной ответственности по результатам выполнения;

– обучение государственных служащих анализу регулятивных актов и других.

К числу неотложных мер государственной политики, направленных на развитие бизнес-среды, можно отнести следующие: внедрение лучшего мирового опыта в области привлечения и поддержки инвестиций: стабильного налогового режима с низкими налоговыми ставками, образование территорий со специальным экономическим статусом; разработка региональных (местных) программ развития, которые частично финансируются из европейских фондов регионального развития; облегчения доступа предприятий к финансированию или оказание прямой денежной помощи на возвратной или безвозвратной основе в форме кредитов, гарантий, субсидий, грантов и тому подобное.

РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЕТЕНТНОСТНОГО ПОДХОДА

Ковальчук Л. С.
БГПУ (г. Минск)

Современные тенденции социально-экономического развития общества вызывают необходимость изменения требований к подготовке специалистов высшими учебными заведениями, так как это обусловлено изменением целей и содержания практически всех видов профессиональной деятельности. Значение экономической подготовки в процессе становления современного специалиста-педагога вызывает необходимость поиска оптимальных путей повышения эффективности процесса экономической социализации студенческой молодежи.

Современное общество и производство нуждаются в специалистах, способных к системному действию в экономических ситуациях, к анализу и проектированию своей экономической деятельности, умеющих быть самостоятельными в условиях неопределенности [1]. Низкий уровень экономической компетентности педагогических работников приводит к снижению способностей ме-

неджмента в обеспечении конкурентоспособности организаций (учреждений).

Экономическая подготовка специалистов педагогического профиля позволяет рассматривать экономическую социализацию студентов как процесс усвоения молодыми людьми социально-экономического опыта (знаний, умений, ценностей); формирование компетентной личности, способной не только к эффективной деятельности по специальности, конкурентоспособной на рынке труда, но и обладающей экономически значимыми качествами, мобильностью, с целью оптимального включения в систему социально-экономических отношений, их успешной адаптации к изменяющимся в результате научно-технического прогресса производственно-экономическим условиям и интеграции в динамичную рыночную среду [1].

На наш взгляд, целью экономической подготовки специалистов педагогического профиля в условиях модернизации и глобализации становится не столько формирование вполне конкретных знаний, умений, навыков в области экономики, сколько подготовка специалистов, способных практически решать встающие перед ними жизненные и профессиональные проблемы.

Именно поэтому повышается значимость, особенно в условиях проявления кризисных явлений в современной экономике, экономического воспитания, обеспечивающего формирование не только экономических (трудолюбие, предприимчивость, расчетливость и др.), но и социально значимых качеств личности (самостоятельность, ответственность, нравственность, мобильность и др.), определяющих продуктивность социальной и профессиональной деятельности будущего педагога.

Опыт экономической подготовки, осуществляемой через образовательный процесс, показывает, что стратегии экономического воспитания уделяется недостаточное внимание, а ведь инновации в экономике невозможны без творчески мыслящих специалистов.

На современном этапе развития в составе экономических знаний, необходимых современному педагогу и другим работникам сферы образования, важное место принадлежит знаниям экономики образования – той отрасли, где призваны работать нынешние и будущие преподаватели. Ведь специалист и прежде всего менеджер в обла-

сти образования должен уметь не только ясно и четко экономически анализировать свой труд и его результаты, критично оценивать экономические процессы в стране и в своей отрасли, но и грамотно, со знанием дела управлять трудовым процессом в учебном заведении.

Освоение образовательных программ экономических дисциплин при подготовке специалистов педагогического профиля предполагает обеспечение формирования академических компетенций (АК); социально-личностных компетенций (СЛК); профессиональных компетенций (ПК). Экономическое образование в учреждении высшего образования педагогической направленности определяется двумя блоками:

1 – системой экономических знаний и умений, включающей: экономические знания, состоящие из: – *общенаучных* (экономические категории понятия, закономерности) АК-1, 3, 4, 6, 10; – *отраслевых* АК-1, 3, 6; ПК-36, 46; – *экономических знаний, необходимых для непосредственного выполнения профессионального труда* СЛК-2, 3, 5, 6, 7; ПК-1, 5, 24, 28, 29, 34, 35; экономические умения: состоящие из: – *умения анализировать экономическую информацию* АК-1, 3, 4, 6, 10; – *умения обосновывать собственное мнение по экономическим вопросам и проблемам* АК-1, 3, 4, 6, 10; СЛК-3, 5, 6, 7; ПК-24, 29, 30, 36, 46; – *умения критически оценивать различные экономические подходы* СЛК-2, 5, 6; ПК-1, 5, 24, 28, 30, 34, 35, 36, 46; – *умения обосновывать различные варианты решений с учетом общеэкономических закономерностей* ПК-29, 30, 34, 35, 36, 46;

2 – экономическим воспитанием, предполагающим формирование таких качеств, как: трудолюбие; инициативность; бережливость; рачительность; готовность к риску; восприимчивость к инновациям; стремление к экономическим знаниям; ответственность; расчетливость; предприимчивость; деловитость; мобильность.

Эффективное формирование системы экономических знаний и умений ведет к экономической компетентности. В свою очередь, экономическое воспитание, накладываемое на экономическую компетентность, приводит к готовности личности (специалиста) к деятельности в современных социально-экономических условиях.

Таким образом, подготовка специалиста, обладающего определенным уровнем экономической компетентности в избранном профессиональном поле деятельности, способного эффективно дей-

ствовать в рыночной экономике, готового к преобразованию действительности, к изменениям в социально-экономических условиях, выступает важнейшей задачей, решаемой высшей школой.

Литература:

1. Шайдуллина, Р. М. Экономическая подготовка как средство экономической социализации студентов технического вуза / Р. М. Шайдуллина, Л. Т. Бахтигареева, Р. Р. Степанова // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2-2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.science-education.ru>. – Дата доступа: 20.08.2018.

2. Образовательный стандарт, утвержденный и введенный в действие постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30.08.2013 г., регистрационный №88; образовательный стандарт, утвержденный и введенный в действие постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 25.07.2016 г., регистрационный №69 .

ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЕАЭС

Бровка Г. М.

декан факультета технологий управления и гуманитаризации БНТУ
(г. Минск), кандидат педагогических наук, доцент

В современных условиях ни одно государство не может существовать обособленно от остального мира. Процессы интеграции представляют собой необратимое явление, поскольку на сегодняшний день именно интеграция является важнейшей составной частью эволюции мирового сообщества. Любой интеграционный процесс в той или иной мере захватывает экономические интересы сторон, поэтому в первую очередь следует вести речь о международной экономической интеграции, главной целью которой является формирование эффективной структуры национальных хозяйств, вырав-

нивание уровней их экономического развития, а также проведение согласованной межгосударственной экономической политики.

Мировые интеграционные процессы предполагают вхождение национальной экономики в систему международного разделения труда, определение места конкретного государства в системе мирохозяйственных связей. Этот процесс идет очень сложно, поскольку попытки суверенного государства вписаться в интеграционные процессы в ином регионе наталкиваются на существенное противодействие со стороны других государств, у которых в рамках их объединений и союзов уже сложилось стабильное разделение труда. Появление нового субъекта на таком рынке вызывает необходимость перераспределения ролей и квот, провоцирует нежелание поступиться своими экономическими интересами. Это приводит в конечном итоге к «выталкиванию» со сложившегося рынка даже конкурентоспособной продукции, к использованию методов недобросовестной конкуренции [1, с. 18].

Республика Беларусь является членом такого экономического объединения как Евразийский экономический союз, который создает возможности для реализации четырех свобод: свободы движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы. ЕАЭС образован в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов [2].

Уже в рамках Таможенного союза был создан общий рынок товаров за исключением ряда изъятий. Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанном в г. Астане 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС), предусматривается постепенное устранение существующих изъятий и ограничений. В частности, с 1 января 2016 года функционирует общий рынок лекарственных средств и медицинских изделий. Формирование общих рынков нефти, нефтепродуктов и газа будет завершено к 1 января 2025 года. Общий электроэнергетический рынок заработает с 1 июля 2019 года.

Отмена таможенного, фитосанитарного, ветеринарного и иных видов контроля (кроме пограничного) на внутренних границах позволяет бизнесу экономить время, снижать издержки. Также пред-

приниматели получают такие преимущества, как выдача единых сертификатов качества и происхождения товаров.

Академик РАН Р. С. Гринберг обоснованно утверждает, что международная интеграция имеет как позитивные, так и негативные явления. Негативность процессов связана с отменой всяких ограничений национального характера, всех барьеров во взаимных хозяйственных отношениях стран, вступивших в региональный союз, а позитив – в создании общего рынка и протекционизма интересов хозяйствующих субъектов интеграционного объединения [3, с. 289].

Каждое государство в первую очередь стремится удовлетворить свои национальные интересы. А в связи с тем, что любая страна в той или иной степени включена в систему межгосударственных отношений, структурным элементом которой является, она непрерывно испытывает определенные воздействия, как со стороны этой целостной системы, так и входящих в нее других отдельных государств. Именно поэтому большое внимание уделяется вопросам национальной безопасности, в частности такой ее фундаментальной составляющей, как экономическая безопасность.

Рассматривая экономическую безопасность, многие современные ученые трактуют ее по-разному. Так, по мнению В. А. Богомолова, все подходы к определению данного понятия можно разделить на три основные группы, в которых авторы представляют экономическую безопасность как:

1. совокупность условий, защищающих хозяйство страны от внешних и внутренних угроз;
2. состояние экономики страны, которое позволяет защищать ее жизненно важные интересы;
3. способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на межнациональном и международных уровнях [4, с. 9–10].

Академик РАН Л. И. Абалкин дает следующее определение: «экономическая безопасность – это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику» [5, с. 5].

По мнению В.К. Сенчагова, экономическая безопасность – это «такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов» [6, с. 36].

Группа авторов, таких как А. Архипов, А. Городецкий и другие, считают, что под экономической безопасностью понимается способность экономической системы обеспечить наиболее эффективное удовлетворение общественных потребностей на двух уровнях – национальном и международном [7].

Обеспечение экономической безопасности входит в состав важнейших функций государства. Проблема экономической безопасности никогда не существовала вне политики и вне контекста национальной безопасности. Она является производной от задач развития на каждой ступени жизни общества.

С учетом сложившейся на сегодняшний день неустойчивой политико-экономической ситуации в мире вопрос обеспечения стабильного экономического и инновационного развития и экономической и инновационной безопасности государства для каждой страны выходит на первый план. Что касается ЕАЭС, то экономическая составляющая данного проекта является здесь самым главным звеном. Точками кристаллизации проблем в экономике государств-участников ЕАЭС являются сильная зависимость от экспорта минеральных ресурсов на мировой рынок, высокая доля импорта потребительских товаров, особенно некоторых групп, низкая диверсификация экономик, а также недостаточная устойчивость национальных валют.

В то же время сильными сторонами в экономическом плане являются: наличие всего спектра природных ресурсов, как возобновляемых, так и не возобновляемых, обилие плодородных земель, выгодное географическое положение (на стыке Запада и Востока), инфраструктурный и человеческий потенциал. Большим приоритетом является наработанный опыт ведения совместного народного хозяйства и схожие экономические стандарты.

Главной отличительной чертой ЕАЭС является частичная политическая и экономическая интеграция, находящая свое отражение

в стремлении к выработке странами единой торговой, денежной, налоговой и валютной стратегии, которая обеспечивает на территории союза свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы [8].

В настоящее время основные приоритеты национальной безопасности стран-участниц ЕАЭС представляют собой не только противостояние таким внутренним и внешним угрозам, как экстремизм и терроризм, распространение оружия массового уничтожения, межэтнические и межконфессиональные конфликты. Большую роль в обеспечении нормального функционирования стран играют экономические факторы - конкурентоспособность производства, благосостояние и качество жизни населения, обеспечение финансовой, энергетической, продовольственной и транспортной безопасности, стабильности и устойчивости развития национальной экономики [9].

В качестве основных определившихся приоритетов развития ЕАЭС можно выделить следующие: повышение конкурентоспособности экономики стран на международной арене, создание новых рабочих мест, существенное улучшение транспортной инфраструктуры, единое страхование национального благосостояния, формирование полноценной финансовой базы (привлечение инвестиций), разработка совместной энергетической стратегии, единый экологический план, сотрудничество в сфере культуры и образования, развитие туризма [10].

Безусловно, создание ЕАЭС благоприятно сказывается на развитии внешнеторговых отношений стран-участниц: увеличивается экспорт продукции, снижаются тарифные ставки на импорт продукции для членов союза, открываются новые перспективы ведения бизнеса [11].

Однако на сегодняшний день остаются актуальными вопросы по созданию единого финансового регулятора, по политике в области торговли энергоносителями, а также по проблеме существования изъятий и ограничений в торговле между участниками Союза.

Так, основными вызовами для экономической безопасности ЕАЭС можно назвать:

– спад экономики на фоне девальвации национальных валют, санкций со стороны Запада, достаточно низкий уровень ВВП на

душу населения в странах-участницах, что можно определить как низкий уровень старта интеграционного объединения;

- отсутствие быстрого роста эффективности – опасность «формальной, бумажной» интеграции;

- общение на высоком уровне – инициативы исходят «сверху», и значительное количество граждан ЕАЭС с трудом представляют механизм функционирования ЕАЭС и реальный уровень интеграции в союзе;

- безликая позиция: на сегодняшний день между участниками союза не решены, а отложены до 2025 года или на неопределённый срок такие актуальные вопросы, как создание единого финансового регулятора, политика в области торговли энергоносителями, что говорит о том, что на данный момент до конца не сформирована единая стратегия развития и обеспечения безопасности интеграционного объединения;

- несовпадение взглядов представителей разных государств-членов союза на многие важнейшие экономические вопросы;

- отсутствие согласованной промышленной и инфраструктурной политики [12].

В частности, изъятия и ограничения, нетарифные барьеры не дают пока экономикам стран пятерки «слиться» воедино. Первоначально стороны договаривались подписать Договор о ЕАЭС без изъятий и ограничений, но по факту – изъятия остались, и по различным чувствительным позициям вопросы будут постепенно решаться на двусторонней основе, вплоть до 2025 года. Белорусская сторона перед подписанием Договора о ЕАЭС публично настаивала на устранении всех изъятий, имея в виду, в первую очередь, торговлю энергоносителями [13].

Таким образом, основной задачей сторон, подписавших Договор о ЕАЭС, остается укрепление экономики государств-членов ЕАЭС и обеспечение их гармоничного развития и сближения, а также гарантирование устойчивого роста деловой активности, сбалансированной торговли и добросовестной конкуренции, обеспечение конкурентоспособности национальных экономик в рамках глобальной экономики. Естественно, что от уровня обеспечения экономической

и иной безопасности данного евразийского образования напрямую зависит само его существование [14].

Учитывая то, что экономическая безопасность является фундаментом национальной безопасности, следует отметить, что на сегодняшний день в каждой из стран-участниц есть определённые исследовательские наработки в области установления и устранения негативных факторов, влияющих на безопасность страны, однако такие исследования практически отсутствуют применительно ко всему ЕАЭС, что негативно сказывается на обеспечении безопасности этого межгосударственного образования.

Выход из сложившейся ситуации в сфере обеспечения национальной безопасности государств – участников видится в разработке, глубоком и всестороннем обосновании, новой Концепции обеспечения экономической безопасности ЕАЭС [14]. Данная концепция должна будет стать доктриной, которая обеспечит единый подход к решению проблем экономической безопасности ЕАЭС. На наш взгляд, в Концепции необходимо особо акцентировать внимание на проблеме транснациональных преступлений в экономической сфере, угрожающих безопасности стран ЕАЭС [14].

Вместе с тем, важно понимать, что для достижения безопасности в рамках какого-либо интеграционного объединения, все его участники должны в первую очередь обеспечить надежное функционирование своих систем национальной безопасности. Так, одним из принципов построения системы обеспечения национальной безопасности любого государства должен остаться принцип приоритетности национальных экономических интересов над интересами региональных международных образований по коллективной безопасности в сфере экономики. Это означает, что в качестве критерия вступления или выхода из региональных экономических союзов и объединений является разница между приростом и снижением уровня экономической безопасности в результате реализации этих действий (поскольку каждый социально-экономический процесс имеет как позитивный, так и негативный эффект) [15, с. 389].

Успешно развивающаяся экономика – это залог благосостояния нации и основа жизнеспособности и устойчивости государства. Поэтому задача обеспечения национальной и в первую очередь экономической безопасности является одной из первостепенных для

Республики Беларусь. Ведь развитие внешней торговли, поиск новых рынков для нашей продукции, новых партнеров, привлечение современных технологий и инвестиций – это не что иное, как ключевые элементы политики, направленной на поддержание, укрепление и развитие экономики государства.

Литература:

1. Пузиков, В. В. Экономическая безопасность и экономическая преступность / В. В. Пузиков, А. И. Грамович. – Минск: Арми-та – Маркетинг, Менеджмент, 2001. – 364 с.
2. Общая информация // Евразийский экономический союз (ЕАЭС) [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/#about.html>.
3. Мясникович, М. В. Эволюционные трансформации экономики Беларуси: [монография] / М. В. Мясникович. – Минск: Беларуская навука, 2016. – 321 с.
4. Богомолов, В.А. Экономическая безопасность: учеб.пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления / В. А. Богомолов и др.: под ред. В. А. Богомолова. – 2-е изд., перераб. И доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА. – 2015. – 295 с.
5. Абалкин, Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – № 12.
6. Сенчагов, В. Как обеспечить экономическую безопасность России / В. Сенчагов // Рос. Федерация сегодня. – 2007. – № 6.
7. Архипов, А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения / А. Архипов, А. Городецкий, Б. Михайлов // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 38-39.
8. Холкина, А.А. Преимущества и недостатки вступления стран-участниц в ЕАЭС / А.А. Холкина // Актуальные вопросы экономических наук – 2015. – № 46. – С. 12–21.
9. Обеспечение национальных интересов – ключевой аспект интеграционной политики Казахстана // История Казахстана [Электронный ресурс].– 2014. – Режим доступа: <http://e-history.kz/ru/contents/view/2632>.

10. Плюсы и минусы ЕАЭС // Евразийское движение Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://eurasian-movement.ru/archives/13963>.

11. Езерская, С. Г. Сущность и методы оценки экономической безопасности / С.Г. Езерская // Международный межрегиональный маркетинговый центр «Иваново» [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://ivanovo.marketcenter.ru/content/doc-2-435.html>.

12. Плюсы и минусы ЕАЭС // Евразийское движение Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://eurasian-movement.ru/archives/13963>.

13. ЕАЭС: за и против // Дело (бизнес-журнал) [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://delo.by/news/~shownews/eaes-za-i-protiv-valuta>.

14. Тарасевич, И. Обеспечение экономической безопасности было и остается актуальной задачей / И. Тарасевич // Zakon.kz [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: <http://news.tut.by/economics/498581.html>.

15. Национальная безопасность Республики Беларусь / С. В. Зась [и др.]; ред.: М. В. Мясникович, Л. С. Мальцев. К – Минск:Беларуская навука, 2011. - 557 с.

СОЦИОЛОГИЯ П. СОРОКИНА О СПРАВЕДЛИВОСТИ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Мушинский Н. И.

кандидат философских наук, доцент, БНТУ (г. Минск);

Вайнилович Э. Г.

БНТУ (г. Минск)

Процессы *глобализации и интеграции* в современных условиях носят объективный характер, затрагивают все стороны общественной жизни, оказывают непосредственное влияние на каждого отдельного человека, на внутреннюю и внешнюю государственную

политику, в том числе для нашей страны. С этой точки зрения они представляют особый интерес для социологической науки, на стыке с другими дисциплинами гуманитарного профиля, например, с этико-философской теорией *справедливости*.

Особое значение в подобном контексте приобретает «классика» современной социологической мысли, в частности, – творческое наследие выдающегося представителя русско-американской общественной науки Питирима Сорокина. В своих трудах, используя данные историографии и статистики, он сумел создать стройную систему социокультурной динамики на всём протяжении человеческой истории, от древности до настоящего времени. Исследователь подробно проанализировал формы культурной интеграции («идеациональную», «чувственную», «идеалистическую» и «смешанную» системы культуры), социокультурные флуктуации в самых разных областях (в том числе – в нравственном сознании, построил соответствующие таблицы); выявил соотношение между типами культуры и типами «личности и поведения» (принцип имманентного изменения систем и конгломератов); охарактеризовал «кризис нашего времени» («сумерки чувственной культуры») и ближайшие перспективы («кризис», «катарсис», «харизму» и «воскресение»).

В целом П. Сорокин констатирует упадок духовной культуры: научно-технический переворот низвергает религию, а вместе с ней и возвышенные духовные критерии *справедливости*; каждый начинает трактовать эту категорию, как ему выгодно, отстаивая с позиции силы свои личные меркантильные интересы: «Религия и... справедливость, сам человек – все и вся оклеветано, высмеяно... Я не могу найти ни одной ценности, которая избежала бы этой участи» [1, с. 267]. Начинается эпоха мировых войн и глобальной конфронтации, человечество всё в большей степени скатывается на грань самоуничтожения. Выход для него только один: наполнить процессы *глобализации и интеграции* высоким гуманистическим содержанием на основе общезначимых универсальных критериев подлинной *справедливости*.

Каждое современное государство должно разрабатывать комплекс мер, направленных на обеспечение благоприятных условий жизни и труда населения, формируя таким образом социальную политику, которая должна ориентироваться на повышение качества

жизни населения, обеспечение приоритета социальных критериев создания и расширения производства, укрепление трудовой мотивации, обеспечение занятости, благосостояния и социальной *справедливости*. На каком бы уровне не рассматривалась социальная политика (уровень фирм, организаций, корпораций или уровень страны и регионов), основное ее предназначение – это содействие развитию отношений *справедливости* и создание системы социальной защиты.

Приоритетом социальной политики Беларуси является защита интересов граждан и поддержка тех, кто находится в сложной жизненной ситуации. В Республике Беларусь сохраняется бесплатное образование и бесплатное медицинское обслуживание. Каждый гражданин может рассчитывать на пенсию, каждая мать – на финансовую поддержку при рождении детей, каждый ребенок – на бесплатное образование.

Процессы *глобализации* приводят к кардинальным изменениям в мировой экономике, в политической, экономической, социальной, культурной составляющих жизни современного общества. Однако последствия *глобализации* для мирового сообщества неоднозначны и противоречивы. С одной стороны это повышение стандартов и уровня жизни населения, снижение уровня бедности, с другой стороны, *глобализация* провоцирует миграционные потоки, что приводит к низкому уровню занятости, высокой безработице.

Подобного рода двойственность затрагивает все стороны общественной жизни. Научно-технический прогресс предлагает человечеству всё больше материальных благ, однако он же порождает глобальное потепление климата, экологический кризис, истощение невозобновляемых природных ресурсов. Развитие средств коммуникации (транспорта и связи, информационных технологий) вызывает «конфликт цивилизаций», столкновение интересов на межгосударственном уровне (мировые войны и ракетно-ядерное противостояние в XX в., международный терроризм и «гибридные войны» начала третьего тысячелетия). Однако при этом появляются новые возможности по налаживанию конструктивного сотрудничества, диалога, в массовом сознании всё в большей степени обретает очертание «мотив Чужого».

Питирим Сорокин подробно анализировал проявления подобного дуализма в современной духовной культуре: «В области *философии* этот двойственный процесс проявляется... в упадке... механистической, «позитивистской» и прочих чувственных философий, в возникновении и усилении таких философских течений..., как экзистенциализм, интуитивизм, неотомизм... В *этике* он вызвал... ужасающую деморализацию..., и в то же время рост... массовых движений за прекращение войн, кровопролития и несправедливости» [1, с. 886]. Общечеловеческие универсальные критерии *справедливости* тесно связаны с объективными процессами *глобализации и интеграции*.

Несмотря на рудименты «блокового мышления», рост агрессивности и конфронтации, страны и народы стремятся объединить усилия для преодоления техногенных проблем современности. «Если эту апокалиптическую катастрофу удастся избежать, то тогда зародившиеся творческие силы приведут человечество в новую величественную эру его истории. Какая из этих альтернатив осуществится – зависит от каждого из нас» [1, с. 887]. Моральный субъект в современных условиях призван постоянно, творчески переосмысливать динамично меняющиеся общезначимые принципы *справедливости*, как на личностном, так и на государственном уровне. В этом контексте конструктивная многовекторная модель устойчивого развития белорусского общества вполне согласуется с социологической теорией Питирима Сорокина.

Литература:

1. Сорокин П. А. Социальная и культурная динамика. – М.: Астрель, 2006. – 1176 с.

ПОСТТАМОЖЕННЫЙ АУДИТ – ШАГ ВПЕРЕД В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Мурашов Р. И.
БНТУ (г. Минск)

Динамика развития внешнеэкономической деятельности диктует таможенным органам необходимость выработки новых подходов к администрированию. В условиях перехода от глобального таможенного контроля к выборочному, от контроля в процессе совершения таможенных операций – к контролю после выпуска товаров возрастает роль и значение посттаможенного контроля.

Посттаможенный аудит является перспективной мерой обеспечения упрощения таможенных процедур и одновременного недопущения нарушений таможенного законодательства. Однако в связи с отсутствием механизма внедрения такого контроля в практику, необходимо его создание. Необходимо также разрабатывать методики проведения каждого из видов посттаможенного аудита (контроля таможенной стоимости, валютного контроля и т. д.).

Под посттаможенным аудитом следует понимать форму таможенного контроля, представляющую собой систему осуществляемых таможенными органами после выпуска товаров процедур по оценке соответствия деятельности участника ВЭД таможенному и иному законодательству путем проверки имеющихся у заинтересованных лиц соответствующих книг учета, счетов, документооборота и коммерческой информации.

Методы получения аудиторских доказательств описаны как в международных стандартах, так и в Национальных правилах аудиторской деятельности «Аудиторские доказательства» и включают в себя:

- инспектирование учетных записей и документов;
- инспектирование материальных активов;
- наблюдение;
- запрос;
- подтверждение;
- пересчет;

- повторное выполнение;
- аналитические процедуры;

Внедрение посттаможенного аудита связано с существенными материальными затратами. Однако мировая практика доказывает окупаемость данных затрат. Так, в КНР в настоящее время доходы от осуществления посттаможенного аудита в 10 раз превышают расходы на его проведение.

Посттаможенный аудит позволит:

- 1) сократить время таможенного оформления и повысить эффективность контроля;
- 2) обеспечить дополнительные поступления в бюджет путем довысказания таможенных и налоговых платежей;
- 3) стимулировать дисциплинированность участников ВЭД и обеспечить профилактику правонарушений;
- 4) внедрить принцип добровольного признания ошибки;
- 5) снизить издержки участников внешнеэкономической деятельности;
- 5) эффективно распределить ресурсы таможенных органов;
- 6) усовершенствовать СУР.

Успешное проведение посттаможенного аудита напрямую связано с широким использованием информационных технологий.

В ходе исследования было установлено, что в Республике Казахстан подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров используется модуль «Посттаможенный анализ рисков».

В Российской Федерации задачу анализа деятельности участников ВЭД частично решает КПС «Постконтроль». Однако он представляет собой только базу данных по ранее проведенным проверочным действиям.

В Республике Беларусь в целях ведения баз данных о проведенных таможенных проверках подразделениями таможенной инспекции и формах таможенного контроля после выпуска товаров применяется ПК «Ревизор». Модернизация данного программного комплекса является одним из направлений совершенствования в целях применения таможенными органами посттаможенного аудита. Усовершенствование системы должно быть направлено на автоматизацию процессов сбора, обработки, хранения и анализа информации об участниках ВЭД, о проведенных посттаможенных аудитах, воз-

бужденных в рамках посттаможенных аудитов дел, решениях, принятых таможенными органами, разработанных рекомендациях.

Подготовка специалистов для подразделений посттаможенного аудита является неотъемлемой составляющей его механизма. В настоящее время должностные лица таможенных органов проходят курсы повышения квалификации на базе Учреждения образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь». Перспективным видится проведение для должностных лиц отделов таможенной инспекции специализированного курса «Посттаможенный аудит» в рамках повышения квалификации для расширения теоретических и практических знаний при дальнейшем внедрении посттаможенного аудита.

Совершенствование посттаможенного контроля на основе применения методов аудита является приоритетным направлением совершенствования таможенного администрирования. Внедрение и использование практики посттаможенного аудита позволит таможенным органам повысить качество и эффективность таможенного контроля. Для добросовестных участников ВЭД посттаможенный аудит может стать как гарантией повышения экономической безопасности, так и способом получения различных упрощений при проведении таможенного контроля.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ БЕЛОРУССКОЙ ДИАСПОРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Рыбаков М. Л.

Белорусское общество по связям с соотечественниками
за рубежом «Радзіма» (г. Минск)

Процесс миграции (латин., migratio – перемещение, переселение) [1, с. 160], идет параллельно с консолидацией иммигрантских этнических сообществ. Мигранты-переселенцы стремятся объединиться в диаспоры, чтобы выжить в другой этнокультурной среде. Численность диаспор непрерывно растет.

По оценкам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, сегодня в мире с населением 7,3 млрд чел. число международных мигрантов выросло со 173 млн чел. в 2000 году до 244 млн в 2015 году [2]. Интеграция Республики Беларусь в международный рынок труда сопровождается активным развитием внешней трудовой миграции.

Анализ статистики трудовой миграции (выезд) позволяет выявить центры притяжения трудовых мигрантов и потенциальные страны для роста численности белорусской диаспоры. Согласно выборке из данных выезда Департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси в числе лидеров - Россия, Польша, США, Литва, Германия, Финляндия, Чехия [3]:

	январь— декабрь 2014 г./чел.	январь— декабрь 2015 г./чел.	январь— декабрь 2016 г./чел.	январь— декабрь 2017 г./чел.	январь— март 2018 г./чел.
Россия	4784	5359	4772	6160	1030
Польша	106	150	932	2978	686
США	281	383	739	473	4
Литва	43	118	532	410	308
Германия	118	92	103	180	1
Финляндия	35	102	102	99	3
Чехия	—	3	25	85	45

Итоги внешней трудовой миграции свидетельствуют также о ежегодном росте численности трудящихся-мигрантов, выезжавших для работы за рубежом на основе подписанных договоров и контрактов (в целом по стране):

январь— декабрь 2013 г./чел.	январь— декабрь 2014 г./чел.	январь— декабрь 2015 г./чел.	январь— декабрь 2016 г./чел.	январь— декабрь 2017 г./чел.
5 715	5 441	6 328	7 403	10 703

Однако статистика учитывает лишь официально заключенные рабочие договоры и не отражает численности выезжающих самостоятельно.

По оценке МВД, за границей работает не менее 100 тыс. белорусов. По оценке Всемирного банка, за пределами страны работает около 1,1 млн белорусов. Независимые социологи оперируют усредненными цифрами в 200-300 и более тыс. белорусов, которые ежегодно работают за границей. Более объективной следует считать статистику стран приема трудовых мигрантов:

в Литву, по данным МВД, на заработки в 2016 году уехали 528 чел. По литовской статистике работодатели Литвы наняли 4,4 тыс. белорусов;

в Латвию по данным МВД в 2016 году уехали 18 белорусов. Статистика Управления по делам гражданства и миграции Латвии говорит, что разрешение на работу получили 1018 белорусов;

в США по белорусским данным в 2015 году эмигрировали 327 белорусов. По американским данным вид на жительство получили почти 2 тыс. белорусов;

по данным Федеральной миграционной службы РФ работающих здесь белорусов в 2015 году было около 30 тыс., но открытые границы позволяют выезжать и работать белорусам в России неофициально;

в 2016 году на работу в Польшу официально выехало 918 белорусов. По польским данным было выдано около 5 тыс. разрешений на работу и около 5 тыс. работали по упрощенной схеме трудоустройства, не требующей получения разрешения, (наличие «карты поляка» позволяет получать польскую визу и осуществлять трудовую деятельность на территории Польши).

По оценке экспертов BISS, далее уезжать будут и высококвалифицированные профессионалы, и рабочие, которые после переезда в основном заняты в сфере услуг. В зависимости от развития ситуации в Беларуси в результате эконометрического моделирования эксперты прогнозируют, что к 2050 году из Беларуси в ЕС уедут от 380 до более чем 600 тыс. трудовых мигрантов [4]. Молодежь, получая образование в Европе, становится востребованной на местном рынке труда и не возвращается, или не планирует вернуться на родину, без ясно видимой для себя перспективы.

Потенциально все выезжающие за рубеж с целью ПМЖ или даже временного трудоустройства соотечественники - это новая категория мигрантов, которая может пополнить ряды белорус-

ской диаспоры и, при определенных обстоятельствах, стать заинтересованными представителями Беларуси в различных сферах ее интересов.

Как показывают практические примеры, в т. ч. по проекту «Административный регион Беларуси – структура диаспоры за рубежом», привлечение потенциала белорусов зарубежья к решению экономических, политических и иных вопросов в интересах республики и ее регионов оправдано и дает свои положительные результаты. Соотечественники достигают успехов в самых различных сферах и могут выступать потенциальными «лобби» интересов страны. Однако, чтобы те, кто самореализовался за рубежом, решил вернуться в Беларусь либо стал ее активным партнером за рубежом, «необходимо очень многое менять в разных сферах, формировать и экономическую, и моральную мотивацию» [5].

В рамках миграционной политики Республики Беларусь и работы с соотечественниками за рубежом полезно изучить международный опыт по использованию потенциала диаспоры – в первую очередь Китая, Кореи, Израиля, Армении, других стран, которые получают значительную помощь и инвестиции от своих диаспор за рубежом в различных сферах: культура, туризм, бизнес, наука; разработать практико-ориентированные программы по работе с белорусской диаспорой и включению их возможностей в инвестирование в экономику в Беларуси; организовать практическое взаимодействие заинтересованных сторон по продвижению положительного имиджа Беларуси для роста потенциальной востребованности контактов с ней в других странах.

Литература:

- 1 Юдина, Т.Н. Миграция: словарь основных терминов / Т.Н.Юдина. - М.: Издательство РГСУ, 2007. - 472 с.
- 2 В 2015 году число мигрантов достигло 244 миллионов // веб-сайт Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.un.org/development/desa/ru/news/population/cpd2014.html> - Дата доступа: 16.05.2018.

- 3 Учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов // Сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=316523> - Дата доступа: 16.05.2018.
- 4 Калинина, Н. Трудовая миграция: какие страны готовы брать белорусов на работу [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://finance.tut.by/news434420.html> – Дата доступа: 16.05.2018.
- 5 Спасюк, Е. Для разгрузки складов требуются белорусы с дипломом Кембриджа. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/economic/2014/02/17/ic_articles_113_184618/ - Дата доступа: 17.05.2018.
- 6 Терешкова, К. Всемирный банк: за границей работает около 1 млн. белорусов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://news.tut.by/society/430982.html> – Дата доступа: 16.05.2018.
- 7 Трудовая миграция [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://voluntary.ru/termin/trudovaja-migracija.html> - Дата доступа: 15.05.2018.
- 8 Федорако, А. Миграция населения: понятие, причины, последствия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/31266> – Дата доступа: 16.05.2018.

***ПОДГОТОВКА МОЛОДЕЖИ К БРАКУ
КАК НЕОБХОДИМОСТЬ СОХРАНЕНИЯ
ТРАДИЦИОННЫХ СЕМЕЙНЫХ ЦЕННОСТЕЙ***

Семашко И. И.
БГЭУ (г. Минск)

Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь в 2013 г. приняты Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы нашего государства, которое в «рамках собственных цен-

ностно-идеологических приоритетов национального правового развития и правовой политики должно принимать меры по преодолению вызовов современности», среди которых – глобальный ценностный конфликт, выражающийся в противостоянии ценностей, сложившихся в условиях западной цивилизации, и традиционных ценностей (брак, семья, любовь к родине и т. д.) (гл. 4) [1]. Актуальным является анализ деятельности органов государственного управления Республики Беларусь по обеспечению сохранения традиционных семейных ценностей.

Органы государственного управления, являясь основными субъектами административного права, осуществляют регулирование социально-культурной сферы посредством реализации, в частности, Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» 2016–2020 гг. [2], Государственной программы «Образование и молодежная политика» [3]. Ответственными заказчиками указанных госпрограмм являются Министерство здравоохранения и Министерство образования соответственно, а заказчиками – Министерство труда и социальной защиты, Министерство культуры и иные министерства и организации.

В целях выполнения в текущем пятилетии общенациональных задач – поддержки семей с детьми и укрепления института семьи (гл. 8) [4] – государственными органами в рамках подпрограмм «Семья и детство» и «Молодежная политика» осуществляются мероприятия, направленные на пропаганду семейных ценностей в информационных проектах печатных средств массовой информации, популяризацию семейных ценностей и здорового образа жизни в рамках телевизионных проектов, социальной рекламы. В целях формирования у молодежи позитивного отношения к традиционным семейным ценностям организуются круглые столы, конкурсы, брифинги, направленные на повышение престижа семьи, формирование осознанного родительства, посвященные этике и психологии семейных отношений; проводятся республиканские и региональные конкурсы творчества среди молодых семей; предусматривается вручение официальных изданий Кодекса Республики Беларусь о браке и семье молодым людям, впервые вступающим в брак и др. Через организацию указанных мероприятий, включающих подготовку подрастающего поколения к семейной жизни, гос-

ударство выполняет воспитательную функцию, эффективная реализация которой позволит достигнуть конкретных результатов.

Во-первых, создание крепких, нравственно здоровых семей, способных осуществлять свои основные функции (воспитательную, экономическую и репродуктивную), как правило, самостоятельно. Чем больше функций она (семья) не выполняет, «тем глубже будет степень ее неблагополучия» [5, с. 32]. В современных условиях не государству, а семье принадлежит приоритет в воспитании детей. Нарушение родителями данного процесса служит зачастую причиной семейного неблагополучия [6, с. 126].

Во-вторых, частичное решение демографической проблемы путем профилактики семейного неблагополучия, которое «приобретает стремительный и всесторонний характер и угрожает демографической безопасности страны, поскольку обладает способностью к воспроизводству через механизмы социализации» [5, с. 34].

Таким образом, одним из способов обеспечения сохранения традиционных семейных ценностей является организация проведения органами государственного управления Республики Беларусь мероприятий по подготовке молодежи к браку. Это должно содействовать созданию крепких, нравственно здоровых семей, и, как следствие, решению демографической проблемы.

Литература:

1. Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы Республики Беларусь : одобр. решением ученого совета Национального центра законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь, 23 апр. 2013 г., № 5 // Право.by. – 2013. – № 3. – С. 5–26.

2. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 14 март. 2016 г., № 200 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 28 март. 2016 г.,

№ 250 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 (с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Лаврович, А. П. Научные подходы к типологизации неблагополучных семей / А. П. Лаврович // Диалог. – 2014. – № 11. – С. 31–35.

6. Семашко, И. И. Некоторые направления государственного управления образованием в Республике Беларусь / И. И. Семашко // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Серия Д. Экон. и юрид. науки. – 2017. – № 13. – С. 124–128.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ КАК ОБЪЕКТ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Лихачева С. Н.

заведующий кафедрой политологии и социологии, кандидат
социологических наук, доцент,
МГУ имени А. А. Кулешова (г. Могилев),

Сегодня уже нельзя представить себе развитие современного мира без такой немаловажной составляющей как средства массовой информации. Специфика и характер деятельности данного социального института в разных странах существенным образом различаются, что связано в первую очередь с законодательной базой. Но при этом глобализационные процессы, технические новшества вносят существенные коррективы в государственную политику в отношении средств массовой коммуникации, предпочтения в их использовании потребителями. Бесспорным остается тот факт, что они все в большей степени оказывают влияние на облик общества, в

рамках которого функционируют, поскольку имеют огромные возможности влияния на общественное мнение и поведение людей, а также способность оказывать практически неограниченное воздействие на широкие слои населения.

Республика Беларусь заинтересована в максимальной реализации потенциала стратегического партнерства с Российской Федерацией. Это вытекает из нашей истории и географического положения. Ключевые внешнеэкономические задачи на российском направлении – наращивание объемов белорусского экспорта, эффективное использование потенциала прямых связей между регионами двух стран, углубление кооперации во всех сферах. Выстраивая взаимовыгодное сотрудничество с Российской Федерацией, Беларусь неукоснительно придерживается принципа сохранения суверенитета и территориальной целостности сторон, ответственного выполнения ими своих обязательств [1, с. 60].

Исследование, проведенное в Могилевской области в феврале 2018 года в рамках исследовательско-просветительского проекта «Днепро-двинские ворота», показало, что ее население живет в едином информационном пространстве с РФ. На вопрос: «Как часто Вы узнаете из СМИ о событиях в Российской Федерации?» 64 % ответили, что делают это часто, 21 % - иногда и 15 % - достаточно редко. Также РФ стала наиболее интересным регионом мира при получении информации. «Тройка» представлена РФ, Украиной и США, как основными «поставщиками» событий, а также, возможно, за ситуацией в этих странах следят, так как она может непосредственно сказаться на их жизни. Было выявлено, что население Смоленщины довольно редко узнает информацию о событиях в Беларуси. Доля тех, кто активно интересуется событиями в Беларуси, не превышает 15% опрошенных.

Источники, которыми пользуются респонденты при получении информации о РФ, показывают как стремительно изменяется ситуация в их использовании в целом. Телевидение уже с трудом удерживает лидерские позиции – 57,5 %, новостные сайты в интернете – 46,3%, социальные сети – 32,5 %, печатные СМИ – 13,5 %, радио – 11,6 %, общение с окружающими – 7,7 %. Результаты в сумме больше 100 %, т. к. респонденты указывали несколько источников одновременно.

Можно отдельно остановиться на роли СМИ в освещении вопросов интеграции, сближения Республики Беларусь и РФ. Жители Могилевщины отмечают в большей степени присутствие такой тематики в белорусских СМИ (считают, что тема интеграции Беларуси и России освещается достаточно 74 %), но и в российских более половины отмечают, что такое освещение есть (53%). Это также косвенно указывает на то, что в целом такая информация не остается без внимания, население ею интересуется.

События в приграничье, как показало исследование, не всегда оказываются в центре внимания жителей Могилевщины. Так, только 36% узнают более менее часто о событиях в приграничных регионах РФ. Почти столько – 31% узнают от случая к случаю. Очень важно рассмотреть причины, т.к. они возможный путь к исправлению ситуации. Выяснилось, что у 60% они не возникают, т.е. это те, кто информацию получает без проблем, если она нужна и у них имеется к ней интерес. Среди перечисленных причин: нет объективности, мало информации, не интересует информация, по техническим причинам. Анализ причин показывает, что проблемы вполне преодолимые. Стоит активизировать, шире и разнообразнее представлять в разных СМИ события в приграничных регионах.

Несомненно, события в приграничном регионе не вытеснят события внутренней жизни страны или международной политики, но то, что их необходимо актуализировать и продвигать – это очевидно. Поскольку, можно предположить, что потребление информации будет все большим в перспективе, и свободные ниши нередко занимают сплетни и другой информационный мусор. Опрос показал, что очень незначительное число жителей Могилевщины интересуются специально новостями из Смоленской области на интернет-сайтах, их единицы. Были указаны «Комсомольская правда–Смоленск», «АиФ–Смоленск» и «Смоленская газета».

В ходе исследования было выявлено, что средства массовой информации имеют возможность оказывать огромное влияние на формирование поведения и сознания граждан. Опрос показал, что подавляющее число жителей Могилевской области попадают под широкое информационное воздействие СМИ. Телевидение, Интернет и социальные сети, газеты, радио, именно в такой последовательности располагаются наиболее популярные масс-медиа. И их

возможности необходимо использовать для развития информационного поля в приграничном регионе.

Литература:

1. Ставский, В. Н. Участие Республики Беларусь в интеграционных процессах на постсоветском пространстве на современном этапе / В. Н. Ставский // Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы : материалы IX Междунар. науч. конф., Гомель, 21-22 мая 2015 г. / М-во образования Респ. Беларусь [и др.] ; под общ. ред. В. В. Кириенко. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2015. – 231 с.

СПОРТ КАК ИНСТРУМЕНТ ИНТЕГРАЦИИ

Бельский И. В.

декан спортивно-технического факультета БНТУ (г. Минск),
доктор исторических наук, профессор;

Ковель С. Г.

заведующий кафедрой «Спорт» БНТУ (г. Минск),
кандидат педагогических наук, доцент

Спорт в современном мире занимает важное место в жизни многих людей и играет важную социальную роль. Такие Республиканские спортивные мероприятия как «Неделя спорта и здоровья», «Полумарафон», «Минская лыжня» и многие другие, которые в последнее время довольно часто проводятся в Республике Беларусь, способствуют общественной интеграции, развитию и укреплению социальной сплоченности людей. Участие различных слоев населения в таких спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях, их доступность для каждого способствуют вовлечению населения в спортивное движение, формированию у них здорового образа жизни, привлечению к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В широком понимании определение спорта включает в себя не только соревновательную деятельность и специальную подготовку

к ней, но и специфические межличностные отношения, возникающие в процессе этой деятельности [1, с. 314].

Известно, что сфера современного спорта, как специально организованная система, включает в себя различные взаимосвязанные компоненты, такие как: идеологическое, научное, методическое, программное, нормативное и медицинское обеспечение, управление, подготовку кадров, материально-техническое и финансовое обеспечение, отбор, спортивную тренировку и многое другое [1, с. 319].

Изучение истории возникновения и развития спорта, начиная с первобытного общества, позволяет сегодня сделать вывод о том, что в настоящее время спорт, как никогда ранее, занимает особое место в жизни людей. Наиболее важными спортивными соревнованиями считаются Олимпийские игры. Результаты достижений спортсменов именно на Олимпийских играх отражают работу всей системы спорта в стране. Существуют различные подходы при формировании и функционировании системы подготовки в олимпийском спорте в различных странах [2, с. 42–88]. Наиболее успешными являются те, где имеется государственная система подготовки, которая отличается комплексностью, постоянным совершенствованием различных компонентов. Она, как правило, состоит из многоступенчатой системы спортивного отбора в детско-юношеском спорте, современного материально-технического обеспечения, вовлечения в работу специалистов различных областей.

Современный спорт подвержен интенсивно развивающемуся в последние годы процессу глобализации. Ярким проявлением глобализации, по мнению ведущих специалистов области спорта, является процесс перемещения спортсменов из одних стран в другие, охвативший многие виды спорта (футбол, хоккей, легкая атлетика, фигурное катание, гандбол, волейбол и др.), и интенсивное развитие коммерческих международных соревнований не связанных с участием национальных команд. Считается, что не только политика Международного олимпийского комитета (МОК) последних десятилетий, направленная на интенсивную коммерциализацию олимпийского спорта, но и тесное взаимодействие олимпийского спорта с профессиональным, во многом способствовало этому процессу [4].

Особое место в общей системе спорта занимает студенческий спорт, так как достижение спортсменами наивысших результатов приходится на период обучения в учреждении высшего образования. Являясь частью спорта, студенческий спорт в БНТУ лежит в основании пирамиды спорта и обеспечивает тем больше спортсменов высокого класса, чем больше студентов вовлечено в физкультурно-спортивную деятельность.

Являясь частью физической культуры, студенческий спорт направлен в первую очередь на укрепление здоровья и гармоничного развития личности обучающихся. Мониторинг состояния физической подготовленности студентов свидетельствует, что до 50% первокурсников приходят в БНТУ с отклонениями состояния здоровья. Опыт БНТУ показывает, что формирование потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом позволяет потенциально обеспечить до 90% здоровых, физически развитых выпускников, способных полноценно трудиться на благо общества.

В БНТУ студенческий спорт, как и вообще физическая культура и спорт, является приоритетом и направлен в первую очередь на укрепление здоровья и гармоничного развития личности обучающихся. Это находит отражение в его структуре, включающей: ректора, проректора, курирующего спорт, кафедру физической культуры и кафедру спорта, ответственных за спортивно-массовую работу на каждом из факультетов, наличие единственного на постсоветском пространстве технического факультета, готовящего инженерные кадры для спортивной отрасли.

БНТУ неоднократный победитель и призер Республиканских универсиад и смотра-конкурса по спортивно-массовой работе и физкультурно-оздоровительной работе среди учреждений высшего образования Республики Беларусь. Сегодня в университете работают 78 учебно-тренировочных групп, из них 44 сборные команды, по 31 виду спорта, на разных факультетах обучаются 16 мастеров спорта международного класса, 62 мастера спорта, 137 кандидатов в мастера спорта, более 246 спортсменов имеют первый спортивный разряд, 39 студентов-спортсменов входят в состав национальных команд.

Сильнейшие спортсмены нашего университета принимают участие в крупнейших международных соревнованиях. Так, Антон

Смольский (АТФ) – мастер спорта по биатлону – участник, зимних Олимпийских Игр – 2018 (Южная Корея); Максим Романовский (АТФ) – мастер спорта по биатлону, участник XXVIII Всемирной зимней универсиады – 2017 (Казахстан); Павел Ходасевич (СТФ), Евгений Тихонцов (СТФ), Виктор Стаселович (АТФ), Екатерина Боровок (магистрант ФТУГ) – мастера спорта международного класса, участники XXIX Всемирной летней универсиады – 2017 (Тайвань); Ярослав Радюк (СТФ) – чемпион Европы среди юниоров по современному пятиборью; Евгений Тихонцов (СТФ) – серебряный призер чемпионата мира среди юниоров по тяжелой атлетике; Максим Мудревский (СТФ) – серебряный призер чемпионата Европы среди молодежи по тяжелой атлетике; Николай Сведомский (АТФ) и Владислав Шедко (ФИТР) – серебряный и бронзовый призеры чемпионата мира по тайландскому боксу; Максим Романовский (АТФ) – серебряный призер юниорского чемпионата мира по биатлону; Павел Селиверстов (СТФ) – бронзовый призер чемпионата Европы по легкой атлетике (прыжки в высоту); Владислав Терпицкий (выпускник 2017, ФТК) – бронзовый призер чемпионата Европы по дзюдо и др..

Сборные команды университета по мини-футболу, гандболу (женщины) принимают участие в чемпионатах Республики Беларусь среди команд высшей лиги. Женская команда гандбольного клуба «БНТУ-БелАЗ» – чемпион и обладатель Кубка Республики Беларусь.

Созданная структура управления студенческим спортом в БНТУ направлена на взаимодействие и интеграцию работников и студентов, позволяет достигать высоких спортивных результатов и расширяет пространство социально-психологического и социокультурного взаимодействия.

Литература:

1. Теория и методика физической культуры: учебник / под ред. проф. Ю. Ф. Курамшина. – 3-е изд. – М.: Советский спорт, 2007. – 464 с.
2. Платонов В.Н. Система подготовки спортсменов в олимпийском спорте. Общая теория и ее практические приложения / В.Н. Платонов. – М.: Советский спорт, 2005 – 820 с.

3. Платонов В. Н. Современный олимпийский спорт: проблемы, вопросы, противоречия / Платонов В. Н. // Вестник спортивной науки. – 2004. – № 3 (5). – С. 10 – 15.

СЕКЦИЯ 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ, ИНТЕГРАЦИЯ И ПРАВОВОЕ ПОЛЕ

ФАКТОР ИНТЕГРАЦИИ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВ БАЛТИИ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

Володькин А. А.

кандидат исторических наук, доцент,
институт истории НАН Беларуси (г. Минск),

Сейчас нередко можно услышать, что региональная интеграция – это такая же угроза национальному суверенитету, как и глобализация, поскольку ее развитие сопряжено с передачей все большей части суверенных полномочий от государств к наднациональным органам интеграционных объединений. Если не вдаваться в детали, именно из таких опасений вырос, например, современный евроскептицизм. И, казалось бы, в наибольшей степени подобные опасения должны быть свойственны малым государствам, которые имеют наименьшие ресурсы для отстаивания своих интересов в наднациональных структурах, а также для государств, которые еще не имеют продолжительного опыта собственной национальной государственности и устойчивых государственных институтов. Но, хотя Литва, Латвия и Эстония начала 1990-х гг. полностью соответствовали обеим этим характеристикам, в своем национальном развитии они сделали ставку именно на активное включение в интеграционные процессы – лозунги «возвращения в Европу» самым тесным образом переплелись в их политическом дискурсе с идеями суверенитета еще со времен борьбы за восстановление государственной независимости на рубеже 1980–1990-х гг.

Практическим воплощением этих лозунгов стал последовательный и твердый курс руководства трех стран на комплексную инте-

грацию в западное сообщество, прежде всего, в такие его ключевые международные институты, как Европейский Союз и НАТО. Объясняя данный выбор, известный исследователь российско-балтийских отношений академик РАН Р. Х. Симонян ссылается на предложенный классиком неореалистского подхода в теории международных отношений К. Уолтцем принцип «примыкания», согласно которому небольшие страны склонны примыкать к более крупным государствам или их объединениям, если выгоды от такого союза значительно превышают связанные с ним издержки [1, с. 37].

Однако, на наш взгляд, такое рациональное объяснение не вполне подходит для этого случая. Анализ многочисленных источников показывает, что в Литве, Латвии и Эстонии поддержка курса на вступление в ЕС и НАТО в гораздо большей степени носила эмоциональный, чем рациональный характер [2, с. 296]. В ее основе лежал почти экзистенциальный страх политических элит этих стран вновь потерять независимость, как это уже случилось в 1940 г., если во внешней политике России опять возобладают экспансионистские тенденции, от которых в силу несопоставимых размеров и потенциала у государств Балтии объективно не было возможности защищаться, полагаясь лишь на собственные силы. Поэтому получение статуса полноправных членов ЕС и НАТО, т. е. фактический переход под опеку коллективного Запада, рассматривался ими как единственная надежная гарантия сохранения национального суверенитета своих стран в долгосрочной перспективе.

Рациональные же соображения получения конкретных выгод стали играть определенную роль лишь на финальном этапе подготовки к вступлению в эти организации. Как отмечает в этой связи директор Института политологии и международных отношений Вильнюсского университета Р. Вильпишаускас, вплоть до конца 1990-х интеграция в ЕС оставалась «проектом политических элит», а широкие общественные дебаты по этому вопросу были инициированы лишь накануне начала подготовки к референдуму о вступлении, когда нужно было мобилизовать поддержку населения [4]. И тут выяснилось, что некоторые из вступительных требований ЕС вызывают недовольство значительных групп жителей Литвы (например, требование закрытия Игналинской АЭС или сокращения

сельскохозяйственного производства в соответствии с квотами стран на общем рынке ЕС). Однако это несколько не поколебало многолетний консенсус системных политических партий страны по поводу форсирования ее вступления в ЕС, невзирая на издержки. Поэтому не будет преувеличением сказать, что интеграция в ЕС и НАТО стала для политических элит стран Балтии своего рода стратегией формирования собственной коллективной идентичности на основе цивилизационного и геополитического выбора.

Теперь рассмотрим, как эта стратегическая цель влияла на конкретные направления внешней политики государств Балтии. Первоочередными задачами, которые стояли на пути ее достижения, являлись ослабление зависимости от России и смена своего первоначального международного статуса «постсоветских республик» на статус «переходных государств ЦВЕ», аналогичный Польше или Венгрии, т.е. странам, которые хоть и находились несколько десятилетий под советским контролем, сохраняли свою государственность и никогда не были под прямым управлением Кремля. Парадокс заключался в том, что это было одновременно и долгосрочной целью и необходимой предпосылкой интеграции в евроатлантические структуры. Решение данных задач виделось балтийским элитам в закреплении на международной арене своих отличий от государств СНГ. В этой связи показательно принятие в Литве летом 1992 г. особого конституционного акта, который провозглашал любые попытки втянуть страну в какие-либо союзы и объединения с постсоветскими государствами угрозой национальной безопасности и суверенитету [3, с. 13].

При этом основная ставка делалась на концепцию «восстановленной государственности», т.е. всячески подчеркивалась преемственность современных балтийских республик с литовским, латвийским и эстонским государствами, существовавшими в межвоенный период. Такого, пусть и весьма непродолжительного, опыта собственной национальной государственности не было больше ни у одной из республик экс-СССР. И вскоре эта стратегия принесла свои плоды: уже в январе 1992 г. на страны Балтии было распространено действие программы ЕС ФАРЭ, изначально предназначенной для государств ЦВЕ (страны СНГ все без исключения остались в сфере действия программы ТАСИС с гораздо более скром-

ными задачами и бюджетом). Также в первой половине 1990-х гг. форсированными темпами формируется нормативная база отношений Литвы, Латвии и Эстонии с ЕС, в результате чего по уровню институализации этих отношений они очень быстро догнали страны ЦВЕ. В 1994 г. государства Балтии также в числе первых присоединились к программе НАТО «Партнерство ради мира».

Однако на этом возможности «форсированной институализации» отношений с Западом временно закончились. В случае с ЕС получение полноправного членства упиралось в выполнение целого ряда требований по масштабной реструктуризации экономики и адаптации национальных законодательств к нормам европейского права, а также необходимость дождаться завершения институциональной реформы в самом ЕС. В случае с НАТО главной проблемой стали категорические возражения России против распространения мандата этой организации на любую территорию ранее входившую в состав СССР и нежелание Запада обострять из-за этого отношения с Москвой.

Поэтому с середины 1990-х набирает популярность идея интеграции в ЕС и, особенно, в НАТО «с черного хода» – т. е. путем наращивания объемов практического взаимодействия с этими организациями до такого уровня, когда пути назад уже не будет и формальное предоставление членства станет лишь вопросом времени. Одним из основных инструментов этой стратегии становится развитие регионального сотрудничества. Если раньше страны Балтии относились к проектам сотрудничества в регионе Балтийского моря с известной настороженностью, опасаясь, что они будут рассматриваться Россией и Западом как альтернатива предоставления им членства в ЕС и НАТО, то теперь их подходы изменились. Главной причиной этого стало выдвижение Евросоюзом во второй половине 1990-х ряда региональных программ («Балтийская региональная инициатива», программа «Северного измерения»), в которых значительное внимание уделялось подготовке стран Балтии к вступлению в ЕС. Кроме того, получили развитие региональные проекты в военной сфере, объединенные в 1999 г. в программу BALTSEA, которые позиционировались как основной вклад государств Балтии в реализацию программы сотрудничества с НАТО «Партнерство ради

мира». Показательно, что после принятия Литвы, Латвии и Эстонии в НАТО большинство из этих проектов было прекращено.

Таким образом, в конце XX–начале XXI века интеграция в ЕС и НАТО стала главной стратегической целью внешней политики государств Балтии, на достижение которой были брошены практически все их силы и ресурсы. Все другие направления внешней политики носили второстепенный и подчиненный характер по отношению к этой магистральной цели, которая стала, своего рода, мерной шкалой для их оценки – вплоть до официального вступления в НАТО и ЕС весной 2004 г. отношения с любой страной или международной организацией оценивались почти исключительно в категориях того, насколько они способствовали или препятствовали прогрессу в его достижении.

Теперь попробуем ответить на два вопроса: как фактор евроатлантической интеграции государств Балтии сказался на развитии их отношений с Беларусью и чем интеграционный опыт Литвы, Латвии и Эстонии может быть полезен нашей стране? Для ответа на первый из них вспомним, что страны Балтии стремились всячески подчеркнуть свое отличие от постсоветских республик и тот же литовский конституционный акт 1992 г. определял как угрозу национальной безопасности вступление в любые объединения не только с Россией, но и с другими государствами СНГ. Таким образом, были надолго похоронены все проекты создания Балтийско-Черноморского Союза, активно обсуждавшиеся представителями народных фронтов Украины, Беларуси, Литвы и Латвии в 1989–1991 гг. Как только страны Балтии добились признания своей независимости, их политические лидеры объявили, что видят будущее своих государств вместе со странами Скандинавии, а не с Беларусью и Украиной.

Ухудшение после конституционного референдума 1996 г. отношений между Беларусью и ЕС, к вступлению в который стремились страны Балтии, также не способствовало укреплению балтийско-белорусских связей. Некоторое время литовский президент А. Бразаускас еще пытался выступать в качестве посредника по урегулированию отношений между официальным Минском и Брюсселем, но его преемник В. Адамкус в соответствии с общей политикой ЕС постепенно свернул политические контакты с Беларусью на выс-

шем и высоком уровнях, сохранив лишь рабочее взаимодействие на уровне отдельных министерств и ведомств. При этом на государственном уровне литовское, латвийское и эстонское руководство воздерживалось от жесткой критики действий белорусских властей, наподобие той, что имела место со стороны ряда европейских институтов. Однако в экспертных публикациях и прессе этих стран в начале 2000-х гг. нередко поднималась тема «белорусской угрозы», которую связывали как с абстрактными опасениями «дестабилизации всего региона» вследствие «ухода Беларуси с пути демократических и рыночных преобразований», так и с вполне конкретными вехами развития белорусско-российского сотрудничества, особенно, в военной сфере.

Такая ситуация начала меняться лишь после вступления Литвы, Латвии и Эстонии в НАТО, ЕС и выдвижения инициативы «Восточного партнёрства». После этого государства Балтии, особенно Литва, меняют свою политику в отношении восточноевропейских стран СНГ и активно пытаются использовать свой уникальный опыт перехода «из Советского Союза в Европейский», чтобы выступить в качестве основных ретрансляторов европейских ценностей и моделей развития на постсоветское пространство. Уделяется определённое внимание и развитию экономического взаимодействия, особенно в сфере транспортного транзита и энергетической инфраструктуры. Так, в 2008 – 2010 гг. прошло несколько раундов трехсторонних белорусско-литовско-украинских переговоров по этим темам.

Что касается вопроса о значении балтийского опыта для Беларуси, нужно отметить два принципиальных момента. Во-первых, наши страны оказались во многом в схожем положении – небольшие государства, зажатые между Россией и коллективным Западом, которые столкнулись с необходимостью выстраивать свой национальный суверенитет в условиях жестких вызовов глобализации и сделали при этом ставку на участие в проектах региональной интеграции. Общей была и идея «возврата», т. е. интеграция рассматривалась скорее как воссоздание прошлого, чем движение вперед – в случае стран Балтии, «назад» в систему европейской политики, из которой их изыла в 1940 г. «советская оккупация», в случае Беларуси – возврат к не столь отдаленному советскому прошлому.

На этом, однако, общие черты заканчиваются и начинаются различия. Страны Балтии интегрировались в уже сформировавшееся институализированное сообщество со своими нормами и правилами. Поэтому интеграция представляла собой ясную стратегию адаптации к этим нормам и выполнение вступительных требований, на что им и пришлось мобилизовать почти все свои ресурсы. Беларусь же выступила одним из инициаторов реинтеграции постсоветского пространства. При этом принципы и нормы, на которых она должна строиться, не были четко сформулированы. Хотя в программных документах СНГ заявлялось, что постсоветская интеграция должна развиваться по европейскому опыту, в силу преобладания на этом пространстве центробежных тенденций и нежелания политических элит большинства постсоветских государств подвергать дополнительному риску свой только нарождающийся и пока еще весьма некрепкий суверенитет.

Здесь не было создано ни мощных наднациональных структур, как в ЕС, ни единых правовых механизмов (наподобие системы европейского права), которые позволили бы развиваться транснациональным связям. Поэтому сотрудничество осуществлялось исключительно в межгосударственном формате и очень зависело от личных контактов между главами государств. При этом стратегическое видение, столь важное для европейской интеграции, практически отсутствовало, а основные усилия сторон были направлены на достижение кратковременных тактических преимуществ.

Различными были и мотивы участия в интеграции. Для стран Балтии, как уже отмечалось, евроатлантическая интеграция стала, в первую очередь, выбором идентичности, призванным обеспечить их национальную безопасность в долгосрочной перспективе. И ради принятия в «европейскую семью» они готовы были провести в сжатые сроки довольно болезненные реформы по кардинальной реструктуризации экономики. Беларусь же, напротив, рассматривала постсоветскую интеграцию как инструмент сохранения той социально-экономической модели, которая досталась ей в наследство от БССР, и способом отодвинуть необходимость кардинального реформирования экономических и общественных отношений в стране на максимально отдаленную перспективу.

В силу указанных различий провести прямые параллели в реализации интеграционной политики Беларуси и государств Балтии и сделать на их основе практические рекомендации крайне проблематично. И, тем не менее, опыт интеграции Литвы, Латвии и Эстонии в евроатлантические структуры представляется весьма полезным для нашей страны – ведь он наглядно показывает, как политические элиты небольших государств с весьма ограниченным потенциалом, поставив перед собой грандиозную цель и твердо ее придерживаясь, смогли в относительно короткие сроки максимально мобилизовать внутренние и внешние ресурсы (в т. ч. выгодно для себя использовать изменения международной ситуации) и достичь эту цель.

Литература:

1. Симонян, Р. Х. Страны Балтии: от обретения независимости до экономического кризиса / Р. Х. Симонян // Горизонты экономики. – 2011. – № 1. – С. 33–43.
2. Dragomir, E. Lithuanian Public Opinion and the EU Membership / E. Dragomir // Revista Romana pentru Studii Baltice si Nordice. – 2010. – Vol. 2, № 2. – P. 295–312.
3. Kirkilas, G. Narystė NaTO – politinio konsensuso pasekmė / G. Kirkilas // Lietuva ir NATO: 10 metų kartu / J. Olekas. – Vilnius: Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, 2014. – P. 13–18.
4. Vilpišauskas, R. The Final Stage of the EU Accession Game: The Baltic States, Likely Victims of their own Success? / R. Vilpišauskas // A draft paper for the Eighth Biennial International Conference of the European Union Studies Association, Nashville, Tennessee, March 27–29, 2003. – Vilnius: Institute of International Relations and Political Science, 2003. – 22 p.

МЕХАНИЗМЫ РЫНОЧНОЙ ИНТЕГРАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВУЗА

Старжинский В. П.

Белорусский национальный технический университет (г. Минск),
доктор философских наук, профессор

Методология науки и культуротворчества. Проектирование и конструирование, как совокупность методов создания искусственных объектов, наиболее полно разработано в рамках инженерных наук. Экстраполяция этих методов на другие сферы человеческой деятельности – бизнес, образование, медицину, привело к идентификации конструктивной методологии (КМ) и осознанию ее универсального статуса. Для различения проектирования как инженерной процедуры и Проектирования в культурологическом смысле стали обозначать последнее с большой буквы. Нами была предложена идея провести подобное различие прежде всего в методологии: методологию Проектирования и конструирования, в отличие от когнитивной, обозначить как конструктивную. В самом деле, КМ регламентирует не только когнитивные процессы, но и проектно-конструктивную деятельность в различных сферах культуры, культуротворчество – креативный процесс, где рождаются материальные и духовные ценности-артефакты, составляющие суть культуры.

Структура конструктивной методологии. КМ строится на основе моделирования. Модель понимается в расширительном смысле – это схема, репрезентация очеловеченной, второй природы, когнитивный артефакт. КМ предусматривает построение двух видов моделей – концептуальной и инструментальной. Концептуальная модель отвечает на вопрос: что собой представляет проблема как объект Проектирования – созидания и какова основная идея, способ разрешения проблемной ситуации. Устройство концептуальной модели: совокупность понятий (концептов), связанных сеткой отношений в конкретном проблемном поле. Проблемное поле моделируется по бинарному принципу; выражает два модуса существования- сущее (то что есть в наличной реальности) и должное – то, что

должно быть по замыслу проектанта. Как правило зазор между существующим и должным описывается в виде недостатков.

Вторая модель, инструментальная – совокупность инструментов, методов и ресурсов, которая позволяет перейти от существующего к должному. При этом, концептуальная и инструментальная модели – взаимодополнительные. Одна не может существовать без другой, ибо теряют смысл – функцию в регламентации деятельности. Несколько примеров. В конструктивной математике объект существует, если задан способ его построения. В теории изобретательства изобретение как частный случай новации есть результат инженерного проектирования, который описывает способы и ресурсы построения нового объекта. Патент подтверждает новизну и защищает авторские права.

Зачем нужно вводить КМ? Практическая ориентированность науки и ее антропоцентризм. Отрефлексируем ситуацию. Зачем нам две спаренные модели – концептуальная и инструментальная? Чтобы отсечь в науке описание «вечных двигателей» и прочий информационный шум. Чтобы прекратить в науке бесплодные призывы типа: «Следует обратить особое внимание на ...», необходимо приступить к ...» и прочие бесплодные призывы, ибо они не конструктивны.

Данные рекомендации оставляют без ответа вопросы, кому они адресованы, кто это будет осуществлять, какие финансовые, материально-вещественные, человеческие и др. ресурсы будут использоваться? С введением КМ появляется критерий конструктивности. Если нельзя создать инструментальную модель (в принципе, как, например с «вечным» двигателем), или ее создание не предусматривается, то концептуальные изыски – это, зачастую, – имитация науки, симулякры, бесплодный анализ понятий (за исключением дидактических целей), схоластическое теоретизирование и прочие ареалы вненаучной рациональности. С введением КМ наука становится направленной на удовлетворение потребностей человека и общества.

Инновационность как феномен постнеклассической науки. Культурологический подход к науке, то есть рассмотрение науки как культурного феномена – саморазвивающейся человеко-центрированной системы позволяет предположить, что постнеклассиче-

ская наука является основным способом моделирования инновационного развития как в материальной, так и духовной сфере. Другими словами, предметом регламентации КМ является культуротворчество, которое включает в себя: 1) производство артефактов материальной культуры, 2) продуцирование духовных ценностей, 3) конструирование социальных систем и технологий, 4) самосозидание (самообразование) личности в творческом процессе, 5) проектирование и конструирование мира искусственной рациональности (Искусственный интеллект).

Инновационная деятельность. Инновационное развитие представляет собой новую форму организации науки, бизнеса, производства и образования, направленную на создание наиболее благоприятной среды для инновационной деятельности в вузе. Основными элементами этой среды является инновационная инфраструктура. В процессе проектирования инновационной инфраструктуры используется КМ. В частности, успешный опыт проектирования и реализации НТП «Политехник» это подтверждает. При этом информационные разработки рассматривались не просто как хозяйственная деятельность и даже не столько как производство товаров и услуг, а как основной вид культуротворчества, в котором интегрированы потенциальные возможности науки, технологий и образования. Проектирование инновационного развития основывается на использовании КМ, регламентирующей процесс создания материальных и духовных ценностей посредством интеллектуального, технологического и социально-организационного ресурса, предоставляемого в пространстве финансовых и нормативно-правовых предпочтений.

Необходимость реструктуризации. Классическая наука и образование для успешного развития и функционирования в форме производства знаний, научных разработок, а также специалистов создало соответствующую инфраструктуру. Создание постнеклассического интеллектуального ресурса – инновационной, практико-ориентированной науки и образования – для коммерциализации научных разработок и исследований, подготовки креативных специалистов требует дополнения существующей инфраструктуры вуза новыми элементами инновационной инфраструктуры. Подобная реструктуризация основывается на проектировании различного рода элементов инновационного цикла. Первый элемент инновацион-

ной инфраструктуры – проблема как выражение конкретной потребности индивида или общества (от корпорации до цивилизации).

Тематика исследований и разработок, а также темы дипломных работ, магистерских, кандидатских и докторских диссертаций: необходимо увязывать с государственными приоритетами, целевыми программами, а также сделать межкафедральными и практико – ориентированными. Цель исследований и разработок – реальные проблемы человека, общества, государства. Для достижения этой цели необходимо сформулировать перечень проблем в сферах компетенций кафедр и факультетов, которые являются наиболее актуальными, а также определить имеющиеся и необходимые ресурсы для их решения. Следует установить связи определенных структурных подразделений БНТУ с соответствующими министерствами и органами исполнительной власти для «расшивки узких мест», которые формулируют «менеджеры-практики». Именно эти задачи должны быть приоритетными для различного рода конференций и «круглых столов». Для эффективной работы по актуализации реальных проблем субъектами коммуникаций должны быть менеджеры различного уровня вместе с флагманами соответствующих отраслей (в том числе коммерческими).

Создать на основе ведущих научных подразделений БНТУ Малые кластеры – новые структурные подразделения государственно-частного партнерства. «Малые кластеры» - коммерческие, малые предприятия должны функционировать в каждом структурном подразделении (между структурными подразделениями). Пример «Умный дом», «Чистая вода», «Взаимопонимание: дети-родители», «Суициду – нет» и др.) Для реализации подобных бизнес-проектов необходимо сотрудничество специалистов. (Например, психолог + нарколог + психиатр + педагог + социолог). Следует доработать нормативную правовую базу для новых структур. Кроме, того следует решить проблему льготного кредитования малых предприятий БНТУ со статусом юридической и финансовой ответственности учредителей. Риски предпринимательской деятельности берет на себя не только БНТУ, но и предприятия + % от прибыли. Создать систему инвестирования, в том числе венчурного, (по аналогии с инвестированием Научно-технологических парков).

Изменить формы отчетности: научные результаты + коммерческие разработки – инновации + прибыль.

Создать и описать бизнес-процессы (основные и вспомогательные) и бизнес модели в каждом структурном подразделении, (способы зарабатывания денег)

Определить коммерческие результаты не в форме отчетов, носящих описательный характер, а проектов, предусматривающих разработку прототипов: *товаров* (изобретения, артефакты материальной и духовной культуры, социальные институты), *услуг*, (потребитель-население, социальные институты), *социальных технологий* (потребитель - социальные институты). Стремиться к тому, чтобы разработки и проекты не заканчивались различного рода моделями (графическими, цифровыми, вербальными), а прототипами. Для этого **Создать отделы прототипирования** во всех структурных подразделениях. Смысл этой новации состоит в определении степени реализуемости проекта. Создание прототипа – быстрой, «черновой», малозатратной реализации проекта (базовой функциональности) даст возможность проанализировать работу системы в целом. Для бизнес-услуги прототип может быть представлен в виде презентации, отражающей реализацию сценария.

Для систематизации работы предлагается учредить при БНТУ «Институт инновационного развития» – ИИР. Назначение ИИР:

Оценка инноваций, возможностей прототипирования и коммерциализации, обучение инноваторов. Юридическая, информационно-коммуникативная, маркетинговая, менеджерская поддержка и консалтинг стартапов.

Функции ИИР: Разработка критериев оценки и определения перспективности инновационных проектов. Осуществление экспертизы для сторонних организаций уровня инноваций – региональный, национальный, мировой.

Основные виды деятельности:

– помощь в разработке новых продуктов и технологий на масштабируемом рынке.

– создание базовых элементов инновационной инфраструктуры: бизнес-инкубатора, бизнес - акселератора, венчурного фонда, стартап-движения, коворкинга и др.

– создание образовательных и консалтинговых ресурсов поддержки и сопровождения инновационной деятельности в соответствии с треками:

1. Интеллектуально-образовательный трек инновационного развития (ИР)

1.1 Pre-startup стадия. Творчество – изобретение – инновация. Инновационный цикл.

1.2. Определение проблемы и зарождение идеи. Теория решения изобретательских задач (ТРИЗ). Патент. Бизнес-план.

1.3. Проведение научных исследований и разработок. Прототипирование

2. Хозяйственно-правовой трек ИР

2.1. Создание интеллектуальной собственности

2.2. Основы патентования. Формула изобретения.

3. Инженерный трек ИР

3.1 Проектирование и конструирование.

3.2. Лабораторный и промышленный прототип

4. Промышленный трек ИР

4.1. Опытная партия (Поиск изготовителя) (fabless-модель бизнес - производства)

4.2. Испытания и сертификация

5. Экономический трек ИР

5.1. Экономическая и управленческая модель бизнеса.

5.2. Бизнес-идея, основные бизнес-процессы. Стартап-движение.

5.3 Бизнес-планирование. Разработка бизнес плана, его структура.

6. Финансово-инвестиционный трек инновационного развития

6.1. Инвестиционное финансирование. (Презентация. Слайды. Как заинтересовать инвестора).

6.2. Инвестор, венчурное финансирование

6.3. Краудфандинг.

Разработать формы интеграции инновационной и образовательной сфер в университете на всех (не выпускающих) кафедрах.

1. Внедрение практико-ориентированного образования становится императивом.

2. Разработка показателей качества и критериев инновационности в деятельности преподавателей.

3. Сформулировать требования к подготовке специалистов для инновационной сферы.

Сверхзадача:

Превратить Технический университет в центр инновационного развития отдельных целевых государственных программ.

1. Производство медицинской техники и оборудования.

2. Внедрение высоких технологий в машиностроении и др.

Совершенствовать форму оплаты преподавателей и стимулирования студентов в зависимости от инновационной направленности – приоритет разработкам технологий (в том числе социальных), товаров и услуг, а не только исследований.

Создать движение – форум «Инновационное общество» (По аналогии с форумом РФ «Открытые инновации».) Функции: Обмен практическим опытом инновационных разработок в различных сферах науки и технологий. Изучение передовых исследований и разработок. Проведение круглых столов с молодыми учеными с целью выявления «барьеров развития». Международное сотрудничество, Интеллектуальная собственность и проблемы патентования и др.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Демичев Д. М.

доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой теории и истории права БГЭУ (г. Минск)

Современный мир становится все более технологичным. Вплоть до начала XX в. хранение и передача информации осуществлялось на бумажных носителях или иных твердых предметах. В этой связи экономику длительного периода существования человечества, включая древние времена, средневековые, зарождения и развития капиталистической формации, социалистического строя, принято называть «экономикой твердых носителей информации».

В конце XIX-начале XX в. появились основанные на электричестве способы передачи и хранения информации: телеграф, телефон, радио, телевизор, магнитофон. При этом информация кодировалась (преобразовывалась) в непрерывные аналоговые электрические сигналы. Указанные способы работы с информацией по существу произвели революцию в развитии экономики, и сегодня можно утверждать о возникновении нового направления в ее развитии – цифровой экономики.

Проблемам трансформации цифровой экономики в Республике Беларуси в последнее время стало уделяться много внимания. Достаточно отметить, что в мировом рейтинге Международного союза электросвязи, дающем оценку развития информационно-коммуникационных технологий, Республика Беларусь лидирует среди стран СНГ и занимает общее 32-е место.

Тем не менее в целях создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности отраслей экономики Республики Беларусь, основанных на новых и высоких технологиях, дальнейшего совершенствования организационно-экономических и социальных условий для проведения разработок современных технологий и увеличения их экспорта, привлечения в эту сферу отечественных и иностранных инвестиций Декретом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 были созданы Парк высоких технологий (ПВТ) и его администрация как республиканское юридическое лицо в форме учреждения [1].

Правовые основы деятельности ПВТ, функции и порядок работы его Наблюдательного совета, компетенция администрации ПВТ, порядок регистрации резидентов ПВТ, требования, предъявляемые к их деятельности, меры государственной поддержки резидентов ПВТ, а также юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере новых и высоких технологий, не зарегистрированных в качестве резидентов ПВТ, первоначально были определены Положением о ПВТ, утвержденным Декретом № 12. Основными направлениями деятельности ПВТ в соответствии вышеуказанным Декретом являлись: разработка и внедрение информационно-коммуникационных технологий и программного обеспечения в промышленных и иных организациях республики; экспорт информационно-коммуникационных технологий и про-

граммного обеспечения; другие направления по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Для обеспечения развития в Республике Беларусь информационно-коммуникационных технологий и их эффективного применения во всех сферах и отраслях Совет Министров Республики Беларусь постановлением от 23 марта 2016 г. № 235 утвердил Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 гг., разработанную в соответствии со стратегией развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 гг., одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 3 ноября 2015 г. № 26), законодательными актами Республики Беларусь, регулирующими вопросы информатизации, создания информационных технологий, систем и сетей, формирования информационных ресурсов, обеспечения защиты информации, и результатами научных исследований, а также практическим опытом создания и развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) [2]. Государственной программой предусмотрено выполнение работ на базе современной информационно-коммуникационной инфраструктуры (ИКИ), направленных на оказание государственных услуг и осуществление административных процедур в электронном виде, повышение их доступности, а также стимулирование экспорта услуг в сфере ИКТ, внутреннего спроса реального сектора экономики, сферы услуг, социальной сферы, сферы государственного управления на качественные ИТ-услуги.

В ежегодном Послании к Парламенту и белорусскому народу в апреле 2017 г. Президент Республики Беларусь дал поручение разработать новый Декрет о Парке высоких технологий, который позволил бы привлечь в страну международные компании, занятые в наиболее перспективных областях – разработке беспилотного транспорта, искусственного интеллекта и цифровых валют. Для разработки проекта нового Декрета Администрация Парка высоких технологий привлекла представителей IT-отрасли и экспертного сообщества, провела десятки встреч с технологическими компаниями, а также белорусскими и международными юридическими и консалтинговыми фирмами.

Концепция Декрета, названного в IT-сообществе «Декретом о Парке высоких технологий 2.0», впервые была опубликована для широкого обсуждения в республиканской печати в июле 2017 г. К началу декабря проект документа был согласован без замечаний всеми уполномоченными государственными органами и вновь внесён в установленном порядке на рассмотрение Президента. Подписав 21 декабря 2017 г. указанный Декрет, Глава государства обозначил курс на построение IT-страны. Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» направлен на либерализацию условий ведения бизнеса в IT-сфере и развитие высоких технологий во всех отраслях белорусской экономики [3].

В указанном Декрете собраны идеи как белорусского IT-сообщества, так и мировой опыт. В нем заложены уточненные (в новой редакции) правовые основы деятельности Парка высоких технологий, в том числе функции и порядок работы Наблюдательного совета ПВТ, компетенция государственного учреждения «Администрация Парка высоких технологий», порядок регистрации резидентов ПВТ, требования, предъявляемые к их деятельности и меры государственной поддержки. Документ включает в себя поддержку продуктовой модели, расширение видов деятельности резидентов ПВТ, IT-образование, развитие сферы блокчейн-технологий. Кроме того, Декрет № 8 вообрал в себя элементы международного права, благодаря чему Республика Беларусь стала первой в мире страной, внедрившей в правовое поле смарт-контракт.

Положения Декрета № 8 «О развитии цифровой экономики» включают: продление срока действия специального правового режима Парка высоких технологий до 1 января 2049 г. и расширение списка направлений деятельности компаний-резидентов. По новым правилам резидентами смогут стать компании-разработчики решений на основе блокчейна, разработчики систем машинного обучения на основе искусственных нейронных сетей, компании из медицинской и биотехнологической отраслей, разработчики беспилотного транспорта, а также разработчики и издатели программного обеспечения. Перечень перспективных областей неограничен и может быть расширен по решению Наблюдательного совета. За юридическими лицами Декрет закрепляет права создавать и размещать собственные токены, осуществлять операции

через биржи и операторов обмена, физическим лицам даёт право заниматься майнингом, владеть токенами, приобретать и отчуждать их за белорусские рубли, иностранную валюту и электронные деньги, а также завещать. Особенностью вводимого регулирования является то, что все операции должны будут осуществляться через компании-резиденты ПВТ.

Во исполнение установлений Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2018 г. № 167 утверждено Положение о Совете по развитию цифровой экономики, который является постоянно действующим консультативным органом, осуществляющим координацию деятельности по реализации государственной политики в сфере цифровой трансформации экономики и развития информационно-коммуникационных технологий. Основной задачей Совета по развитию цифровой экономики является: определение целей и задач цифровой трансформации национальной экономики; установление приоритетов внедрения цифровых технологий для производственных отраслей, сфер торговли и услуг, социальной сферы с учетом последних достижений в сфере информационно-коммуникационных технологий и развития глобального цифрового пространства; формирование благоприятной правовой и регуляторной среды для развития национальной цифровой экономики; стимулирование перехода к передовым цифровым технологиям в различных сферах экономики и общественных отношений и др. Персональный состав Совета по развитию цифровой экономики утверждается Советом Министров Республики Беларусь. Председателем Совета является Премьер-министр Республики Беларусь [4].

Проблемы функционирования цифровой экономики в той или иной мере находятся в центре внимания и законодательных органов страны. Так, 7 июля 2018 г. в рамках 27-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ делегация Республики Беларусь во главе с заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Б. Пирышком приняла участие в заседании Постоянного комитета ПА ОБСЕ, в ходе которого было принято решение по включению дополнительных проектов резолюций

ПА ОБСЕ в повестку дня 27-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ. В частности, инициированный белорусскими депутатами проект резолюции ПА ОБСЕ о продвижении цифровой экономики для обеспечения экономического роста на территории ОБСЕ был единогласно поддержан членами Постоянного комитета ПА ОБСЕ и включен в повестку дня сессии.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь также обращался к проблемам реализации установок, содержащихся в законодательных актах Главы государства, регулирующих вопросы предпринимательской деятельности и цифровой экономики. Так, постановлением от 2 апреля 2018 г. «О задачах Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по совершенствованию социально-экономического развития и государственного строительства на современном этапе» Совет Республики в целях содействия реализации декретов Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» обязал постоянные комиссии Совета Республики внести предложения по включению в проект плана подготовки законопроектов на 2019 г. проектов законов Республики Беларусь, необходимых для реализации в полном объеме решений пятого Всебелорусского народного собрания и Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг., с учетом целевых установок Главы государства на период до 2025 г., в том числе по обеспечению достижения в 2025 г. валового внутреннего продукта в объеме 100 млрд долларов США [5].

Таким образом, в Республике Беларусь создана необходимая организационная и правовая база в целях формирования благоприятной правовой и регуляторной среды для развития национальной цифровой экономики, стимулирования перехода к передовым цифровым технологиям в различных сферах экономики и общественных отношений, создания и развития современной цифровой инфраструктуры и цифровых платформ различного назначения, а также развития национальной индустрии информационно-коммуникационных технологий.

Литература:

1. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 154. – 1/6811; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.12.2018. – 1/17415.
2. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 01.04.2016. – 5/41866; 28.12.2017. – 5/44598.
3. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.12.2017. – 1/17415.
4. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 08.03.2018. – 5/44900.
5. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 07.04.2018. – 4/9189.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ КАК ПРОБЛЕМНОЕ ПОЛЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКОЙ НАУКИ

Егорышев С. В.

проректор по научной работе Академии ВЭГУ (Россия, Уфа), доктор социологических наук, профессор

В настоящее время правоохранительные органы достаточно активно изучаются юридической наукой, что естественно и традиционно, а также в них находят для себя познавательный интерес целый ряд социальных и гуманитарных отраслей научного знания. Это свидетельствует об определенной комплексности и разносторонности в подходе исследователей к этим, выполняющим важнейшую социальную роль, структурам.

Предметом социологии правоохранительные органы стали во второй половине XIX века и рассматривались в рамках уголовной социологии и социологии права в контексте реализации уголовной политики (С. К. Гогель, Э. Ферри) и криминальной статистики (Н. А. Неклюдов).

В дальнейшем правоохранительные органы изучались и продолжают изучаться в контексте таких отраслей социологического знания как социология социальных институтов и организаций, социо-

логия управления, социология права, социология девиантного поведения и конфликтология.

В то же время являясь по своей сути социальной организацией, эти органы в силу выраженной специфичности своей внутренней и внешней среды функционирования, особенностей достигаемых целей и множественности решаемых задач, многофункциональности, роли, которую они играют в общественной жизни, большой численности выходят далеко за рамки познавательных возможностей этих отраслей социологического знания.

Поэтому, видимо, целесообразно говорить об институционализации в самостоятельную отрасль социологических знаний социологии правоохранительных органов. Это не только расширит исследовательские возможности в отношении этих специфических социальных организаций, но и повысит практический выход результатов их социологического анализа, что особенно сейчас важно и необходимо.

Такое предложение уже высказывалось в российской социологической литературе (Д. Д. Невирко, Ю. Ю. Комлев, А. Н. Роша, В.Б. Коробов), но хотелось бы поддержать и проаргументировать эту позицию, не подменяя исследовательских усилий других наук.

О необходимости сконцентрировать исследовательские возможности и усилия, а также все накапливаемые знания в рамках социологии правоохранительных органов свидетельствует, например, современное состояние преступности, которая не только замедляет темпы проводимых в стране преобразований, но и серьезно уродует их, вызывает чувство сильной тревоги в общественном сознании, снижает уровень социального оптимизма, служит фактором, детерминирующим другие формы социальных девиаций.

Современная преступность, как свидетельствуют социальная практика и изучающие ее специалисты, в условиях расширения масштабов процесса глобализации давно уже приобрела черты международной и трансконтинентальной, а присущие ей тенденции и особенности в той или иной мере проявляются во всех странах.

Таким образом, в предметное поле социологии правоохранительных органов входят закономерности, социальные факторы, детерминирующие преступность, ее общемировые, национальные,

региональные особенности и социальные последствия. В числе последних необходимо выделить специфику отражения преступности в общественном и групповом сознании, характер и динамику ее оценок, уровень неприятия различными категориями населения преступного поведения и криминального образа жизни.

В предметное поле социологии правоохранительных органов закономерно включаются характер и динамика отношения граждан к правоохранителям в целом и к конкретным правоохранительным структурам, профессиональным группам их сотрудников и результатам деятельности (удовлетворенность, уважение, доверие). Состояние общественного сознания по проблемам криминогенной обстановки и эффективности правоохраны – это предмет интереса социологии правоохранительных органов.

В своей деятельности органы правоохраны используют не только сугубо профессиональные правоохранительные средства. Их функциональный набор все больше становится социально-направленным, а работа социально-ориентированной, что также является отражением общецивилизационной закономерности перехода правоохранительных структур на социально-ориентированную модель функционирования, а во взаимодействии с внешней социальной средой – на модель двухсторонней симметричной коммуникации. В связи с этим углубляется процесс социального взаимодействия правоохранительных органов с внешней средой. Это взаимодействие осуществляется по линии интеграции с коллегами из других государств в рамках договоров межгосударственного сотрудничества, соглашений между правоохранительными ведомствами. Республика Беларусь и Российская Федерация осуществляют подобное взаимодействие в рамках Союзного государства.

Взаимодействие происходит, и это объективно необходимый процесс, с институтами гражданского общества и различными социальными группами, что расширяет социальную основу противодействия преступности.

Все многообразие форм, содержания и направленности данного взаимодействия, социальных факторов его определяющих также следует отнести к проблемному полю социологии преступности. Сюда же включаются отношение граждан и других социальных субъектов к взаимодействию, готовность к нему, социальные

условия и последствия этого взаимодействия, например, влияние на динамику правового сознания и виктимологической грамотности людей.

Эффективность деятельности правоохранительных органов многоаспектна, но предметным полем рассматриваемой нами отрасли социологии должна стать социальная эффективность работы правоохранительных органов, критерии и показатели оценки этой эффективности, социальные средства ее роста.

В предметное поле социологии правоохранительных органов входит и их внутренняя среда, то есть профессиональные коллективы сотрудников. Здесь имеется широкий круг проблем для социологического изучения и обеспечения их решения. Это управляемость служебными коллективами и в коллективах, состояние морально-психологического климата, вертикальные и горизонтальные коммуникации и отношения, профессиональная и гражданская мотивация, служебная дисциплина, социальные ориентации и многое другое.

Таким образом предметное поле социологии правоохранительных органов достаточно объемно, оно тесно взаимосвязано своим содержанием с предметами целого ряда наук, но не изменяет их, имея свою специфику.

Сегодня правоохранительные органы нуждаются в социологическом обеспечении своей профессиональной деятельности, что в большей мере возможно при наличии специальных социологических знаний и методик.

Тезисы доклада выполнены на основе результатов исследования по гранту РФФИ, проект № 18-411-020007/18 p-a.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРАВА В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ И ЕГО ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ

Василевич С. Г.

кандидат юридических наук, доцент, БГУ (г. Минск)

В наше время информационные технологии интегрировались во все возможные сферы жизни общества. Их использование играет огромную роль, в том числе в юридической деятельности. Они

помогают найти, обобщить актуальную правовую информацию, оперативно осуществлять обмен данными между государственными органами, между субъектами хозяйствования, а также между гражданами. Благодаря информационным технологиям в юридической деятельности возможно не только оперативное получение актуальной правовой информации, что весьма важно для принятия правильного решения, но быстрый поиск иных данных, без которых невозможно обойтись при принятии решений по различным вопросам [1].

Зарубежный опыт свидетельствует об успешном применении информационных технологий в повседневной общественной жизни. Так, например, в Австрии использование интернет-технологий позволяет в среднем экономить до двух часов на получение информации по интересующему вопросу. Созданный в США объединенный правительственный портал позволяет пользователю получить доступ к более чем 20 тысячам интернет-сайтов государственных органов и бесплатно получить интересующую пользователя информацию. [2, с. 27].

В последние два десятилетия информационные технологии стали одним из важнейших факторов, влияющих на развитие общества. Воздействие данных технологий касается обширного круга отношений, а именно: между государственными структурами и институтами гражданского общества, экономической и социальной сферами, образования, культуры, а также образа жизни людей.

Опыт свидетельствует, что цифровизация права обеспечивает более динамичное развитие отношений между государством, обществом и человеком. Искусственный интеллект не заменит юристов, но уже сейчас консультирование по юридическим вопросам, обращение в суды посредством использования ИТ получает все большее распространение. Например, по типичным вопросам могут быть банки данных типичных ответов, в том числе и на ресурсах органов Союзного государства.

В юридической литературе справедливо обращается внимание на избыточность правового регулирования, нестабильность законодательства, его постоянную корректировку, противоречивость, пробельность и иные дефекты правовых норм. Одним из факторов повышения качества и эффективности правового регулирования явля-

ется использование информационных технологий в нормотворческом процессе, а также для проведения мониторинга их применения правовых актов, в том числе в рамках Союзного государства. Они могут быть использованы для прогнозирования последствий регулирующего воздействия нормативных правовых актов. Информационные технологии можно использовать для общественного обсуждения проектов, проявления гражданами нормотворческой инициативы, развития так называемой электронной демократии. Здесь нам полезен опыт Российской Федерации. Его надо шире практиковать в рамках Союзного государства.

Информационные технологии внедряются и в сферу деятельности надзорных органов. Так, например, в НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации в рамках Программы правовой информатизации России разработана Концепция создания автоматизированной системы информационного обеспечения органов прокуратуры Российской Федерации. Целью данной программы является создание на всей территории Российской Федерации единой автоматизированной информационной среды, которая способна наиболее полно и оперативно удовлетворять информационные потребности органов прокуратуры всех уровней при осуществлении ими своих функций. Весьма важной целью будет являться и повышение эффективности деятельности органов прокуратуры, создание условий для оперативной реализации надзорных функций в связи с цифровизацией объектов надзора.

Белорусской прокуратуре было бы полезно перенять данный положительный опыт, создав аналогичную автоматизированную информационную площадку. Отметим, что органы прокуратуры Республики Беларусь имеют доступ к автоматизированным системам иных ведомств с целью оперативной проверки информации и осуществления надзорных функций. Например, при рассмотрении жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях и проверке правильности квалификации открыт доступ к единому государственному банку данных о правонарушениях с целью проверки субъекта ответственности на предмет предыдущего привлечения к административной и уголовной ответственности. На основе российского опыта прокуратуры Республики Беларусь

могла бы вести надзор за законностью судебных постановлений по уголовным, гражданским, экономическим делам, делам об административных правонарушениях.

В заключение отметим, что использование информационных технологий позволит принять дополнительные меры по деbüroкратизации многих отношений между государством и обществом, будет способно содействовать расширению прав и свобод человека. Использование информационных технологий выведет на качественно новый уровень сложившуюся систему в области общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, осуществления государственными органами административных процедур и т. д.

Литература:

1. Информационные технологии в юридической деятельности. – Режим доступа: <http://bizescort.ru/about/news/informacionnye-tehnologii-v-uridicheskoy-deyatelnosti/> . – Дата доступа: 15.06.2018.
2. Алферова Е. В. Информационные технологии в государственном управлении: новые возможности. – В кн.: Информационные технологии: Инновации в государственном управлении: Сб. науч. тр. / РАН; ИГП. Сектор информ. Права; ИНИОН. Центр социал. Науч.-информ. Исслед. Отдел правоведения; Отв. ред. – Е.В. Алферова, И.Л.Бачило. – М., 2010. – 238 с.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Сурник А. П.

кандидат филологических наук, доцент,
СибГУ им. М. Ф. Решетнева (Россия, г. Красноярск);

Парфёнов М. О.

СибГУ им. М. Ф. Решетнева (Россия, г. Красноярск)

Изначально инициатива, призывающая страны Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) к евразийской интеграции, исходила от Президента Казахстана Н. А. Назарбаева. В марте 1994 г. в Московском государственном университете им. Ломоно-

сова был озвучен проект формирования Евразийского союза государств. В последующие годы предложение Н. А. Назарбаева нашло достойное воплощение. С высокой степенью уверенности можно говорить о том, что созданные на пространстве СНГ структуры – Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Таможенный союз (ТС) Беларуси, Казахстана и России, Единое экономическое пространство (ЕЭП) и, наконец, Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС и Союз) – являются способами воплощения данной идеи в жизнь.

Евразийский экономический союз – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. В настоящее время в Евразийский экономический союз входят Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация.

ЕАЭС уверенно доказывает, что совершенствование интеграционных процессов способствует созданию благоприятного пространства для жизни граждан, для бизнес-сообществ стран Союза. Проводимые реформы в различных областях деятельности ориентированы на перспективное развитие политических, социально-экономических и культурных связей государств-членов ЕАЭС.

Влияние ЕАЭС выгодно в качестве экономического рычага для лоббирования своих интересов на международной арене не только для отдельных государств-членов ЕАЭС, но и для Союза в целом. Это позволяет снимать барьеры и ограничения в свободном перемещении товаров, услуг, капитала, что способствует росту промышленного и сельскохозяйственного производства и экспорту конкурентоспособных товаров. От уровня экономического развития ЕАЭС зависит сила его экономического воздействия на другие страны, не являющиеся участниками ЕАЭС, и на международные таможенно-экономические объединения.

Для ЕАЭС внешнее направление развития предполагает расширение экономических интересов за счёт международной интеграции, связанной с созданием зон свободной торговли, а также принятием новых государств в свой состав, тем самым увеличивая круг экономических и политических партнёров. В настоящее вре-

мя наблюдается углубление экономических отношений с Китаем, Индией, Израилем, Египтом, Ираном, Сингапуром, Сербией, Монголией, Перу, Чили, Южной Кореей, Эквадором, Европейским союзом, Шанхайской организацией сотрудничества, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Южноамериканским общим рынком.

В рамках Евразийского экономического союза существует перспектива развития политических блоков, например, объединение усилий ЕАЭС с такими странами, как Китай, Индия, Иран, что позволит в будущем рассчитывать на создание мощной платформы для выстраивания в перспективе общего политико-экономического пространства. А это, в свою очередь, приведёт к повышению конкурентоспособности и свободному перемещению товаров Союза; увеличению рынков сбыта товаров; повышению инвестиционной привлекательности государств-членов ЕАЭС. В дальнейшем Евразийский экономический союз может стать не только важнейшим фактором устойчивого развития входящих в него стран, но выступить в качестве своеобразного «транзитного моста» между Востоком и Западом.

Для государств Евразийского экономического союза важным остается вопрос дальнейшего развития сотрудничества и совершенствования интеграционных процессов внутри самого Союза. Перед странами ЕАЭС стоят следующие задачи: достижение устойчивых темпов экономического роста, сокращение уровня безработицы, развитие инфраструктуры, повышение жизни уровня населения. Решение этих задач возможно, в том числе, и с учетом совместной деятельности государств Союза в области унификации таможенного законодательства и таможенного администрирования. Этому, в первую очередь, способствует вступивший в силу с 1 января 2018 года Таможенный кодекс ЕАЭС, который обеспечивает проведение единой таможенной политики.

Единая экономическая политика ещё не залог создания Единой экономической территории, поскольку единство территорий и их экономическая безопасность целиком и полностью зависят от совершенствования таможенных структур, как одного из ключевых элементов создания и развития единой экономической политики.

В дальнейшем развитии Евразийского экономического союза имеет значение цифровая трансформация производственных и управленческих процессов, позволяющих совершенствовать систему управления рисками, создавать условия для повышения внешне-торгового оборота, разрабатывать рациональные подходы к организации борьбы с незаконным перемещением товаров через таможенную границу, совершенствовать принципы профессиональной этики, минимизировать факторы проявления коррупции в таможенной сфере.

С учетом текущей международной обстановки чрезвычайно важно поддерживать существующую систему международных экономических отношений в Евразийском экономическом союзе. Необходимо поэтапно выступать за развитие взаимовыгодного экономического сотрудничества, обещающего в будущем как экономическую выгоду, так и открывающиеся политические возможности Союза.

РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Уздякин Д. С.
БГЭУ (г. Минск)

В условиях затянувшегося мирового кризиса, сужения рынков сбыта продукции и отсутствия богатых залежей таких природных ресурсов как нефть и газ, белорусская экономика переживает сейчас отнюдь не лучшие времена. Все это неминуемо приводит к увеличению количества убыточных предприятий и, как следствие, нарастанию социальной напряженности и возникновению социально-трудовых конфликтов.

В сложившейся ситуации существенно возрастает роль белорусских профессиональных союзов при рассмотрении и разрешении на самом начальном этапе, этапе зарождения, социально-трудовых конфликтов путем поиска действенных средств по эффективной защите социально-экономических прав и интересов своих членов, в

связи с чем, по нашему мнению, важно исследовать и раскрыть особенности конституционно-правового регулирования деятельности белорусских профессиональных союзов и внести предложения по его дальнейшему совершенствованию.

В настоящее время возможность создавать профессиональные союзы признается законодательством всех демократических государств, что отражается в соответствующих конституционных статьях [1, с. 44].

Исторически сложилось, что к моменту обретения Республикой Беларусь независимости на абсолютном большинстве предприятий действовали первичные профсоюзные организации. Данный факт способствовал тому, что одним из первых законов, принятых белорусским парламентом на постсоветском пространстве, стал Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. «О профессиональных союзах» [2]. С принятием в 1994 г. Конституции Республики Беларусь в статье 41 было закреплено право граждан на объединение в профессиональные союзы [3].

Специальное упоминание профессиональных союзов в акте высшей юридической силы свидетельствует об их особой роли и значении в жизни нашего общества. Вместе с тем, Основной Закон белорусского государства, признавая существование в гражданском обществе такого массового института как профессиональные союзы, недостаточно полно регламентирует права по созданию и деятельности профессиональных союзов. В связи с этим было бы целесообразно дополнить статью 41 Конституции Республики Беларусь следующей нормой:

«При этом профессиональные союзы создаются на добровольных началах и независимы в своей деятельности. Профессиональные союзы вправе объединяться в федерации и создавать международные профессиональные союзы и присоединяться к ним.

Пределы свободы объединения в профессиональные союзы, а также иных профсоюзных прав могут подлежать только таким ограничениям, предусмотренным законом, какие допускаются международными договорами, ратифицированными Республикой Беларусь».

В Основном Законе белорусского государства также было бы целесообразно расширить количество субъектов, обладающих

правом законодательной инициативы. В частности, по нашему мнению, такое право следовало бы предоставить Федерации профсоюзов Беларуси (далее – ФПБ). В целях отстаивания интересов работников ФПБ приходится постоянно проявлять активность в правотворчестве по социальным и экономическим вопросам, используя совещательные полномочия. Представители ФПБ участвуют в рабочих группах по подготовке законодательных актов, проводят их экспертизу и дают замечания по поступающим от других органов проектам. В связи с этим на практике нередко происходит так, что предложения профсоюзов, идущие вразрез с позицией государственных органов, на деле не принимаются во внимание и остаются нереализованными. Во избежание повторения подобного впредь было бы совершенно справедливым предоставить право законодательной инициативы наряду с другими государственными органами и должностными лицами также и ФПБ, как республиканскому объединению профессиональных союзов, членами которой является подавляющее большинство экономически активного населения республики.

Для этого необходимо первый абзац статьи 99 Конституции Республики Беларусь изложить в новой редакции: «Статья 99. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, республиканскому объединению профессиональных союзов, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей».

Таким образом, совершенствование норм Конституции Республики Беларусь и внесение предложенных выше изменений и дополнений в ее отдельные статьи будет способствовать, по нашему мнению, возрастанию роли профессиональных союзов в предотвращении и урегулировании социально-трудовых конфликтов в Республике Беларусь.

Литература:

1. Демичев, Д. М. Конституционное право: учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск : Выш. шк., 2004. – 351 с.
2. О профессиональных союзах : Закон Респ. Беларусь, 22 апр. 1992 г., №1605-ХП (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов

Респ. Беларусь. – 2000. – № 23. – 2/146; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 16.07.2016. – 2/2395.

3. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ ОБ ИНТЕГРАЦИИ

Криштапович Е. А.

кандидат философских наук, доцент, Академия управления
при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)

Стаценко О. А.

Белорусский государственный педагогический университет
(г. Минск)

В 2016–2017 г. Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития (ЦИИ ЕАБР) совместно с Международным исследовательским агентством «Евразийский монитор» провел мониторинг настроений населения стран СНГ. Ответ на вопрос «Известно, что Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия объединились в Евразийский экономический союз. Как Вы относитесь к этому решению?»

В ходе исследования подтвердился главный вывод: в странах ЕАЭС зафиксирована динамика общественного мнения в отношении интеграционных предпочтений. Результаты «Интеграционного барометра ЕАБР» в странах СНГ указывают на то, что Евразийская экономическая интеграция со стороны населения государств – членов ЕАЭС и ряда соседних стран по-прежнему востребована. Отношение населения семи стран к ЕАЭС в целом можно оценить как позитивное. В России степень поддержки интеграции выросла с 73 % в 2013 до 80 % в 2017 г. В Казахстане также наблюдается устойчивый рост интеграционных ожиданий в обозначенный временной отрезок с 73 до 84 %. Вместе с тем, в некоторых странах наблюдается снижение поддержки участия в ЕАЭС. Так, в Армении степень восприятия снизилась с 56 до 46 %. При этом в Армении

произошел скачок отрицательного отношения к ЕАЭС – с 10 до 15 %. Во всех странах ЕАЭС постепенно растет уровень безразличного отношения к этому объединению, который остается наиболее высоким в Армении (33 %), Беларуси (28 %) и России (21 %) [1].

В рамках опроса населению ЕАЭС задавались вопросы об отношении к свободному передвижению граждан внутри ЕАЭС, расширению Союза, заключению соглашения о свободной торговле и инвестициях между ЕАЭС и ЕС, возможности введения единой валюты. Почти по всем пунктам большинство граждан высказались положительно.

Центром интеграционных исследований Евразийского банка развития проводился отдельный анализ интеграционных предпочтений разных доходных групп населения стран ЕАЭС. Позитивное отношение к ЕАЭС в большей степени проявляют материально обеспеченные категории населения. В частности, в Беларуси и в Казахстане поддержка со стороны высокодоходных групп составила 74 % и 76 %, а со стороны низкодоходных – 57 % и 65 %, соответственно. В России и Кыргызстане граждане с разным экономическим положением продемонстрировали в 2016 году относительное единство в одобрении участия своих стран в ЕАЭС (в России – не менее 64 % поддержки в обеих доходных группах, в Кыргызстане – не менее 79 %) [2, с. 131].

Среди изученных третьих стран наиболее высокий интерес к возможности присоединения к ЕАЭС демонстрирует население Таджикистана: в 2017 году доля граждан, позитивно относящихся к вступлению в ЕАЭС, составила 68 % (в 2015 году – 72 %). В Молдове второй год подряд доля сторонников потенциального вступления страны в ЕАЭС сохраняется на уровне 53 %, а доля противников такого сценария снизилась с 29 до 25 %. В отношении интеграционных предпочтений граждан Республики Беларусь можно сказать, что общественная поддержка Евразийской интеграции в стране за год выросла – с 60 до 63 %; уровень восприятия России как дружественной страны достиг 82%, что является максимумом за пять лет исследований [1].

Позиции граждан относительно дальнейших совместных действий членов ЕАЭС почти по всем предложенным вариантам развития – введению единой валюты, созданию общей медиа-компании,

разрешению свободного передвижения граждан, расширению Союза, заключению соглашения о свободной торговле и инвестициях между ЕАЭС и ЕС – в целом также можно считать позитивными. В отношении перспектив интеграционных процессов наиболее оптимистично настроены жители центральноазиатского региона.

Литература:

1. Интеграционный барометр ЕАБР – 2016 (пятая волна измерений). – СПб.: ЦИИ ЕАБР, Авторский коллектив: И.В. Задорин (руководитель авторского коллектива), О. А. Гуркина, Л. В. Жвирблис, А. В. Кунахов, Л. В. Шубина 2016. – 106 с.
2. Николайчук, И. А. Политическая медиаметрия. Зарубежные СМИ и безопасность России: монография / И. А. Николайчук; Рос. ин-т стратег. исслед. М.: РИСИ, 2015. 230 с.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Боник В. А.
БГЭУ (г. Минск)

Лимская декларация руководящих принципов контроля, принятая в 1977 г. в г. Лима на IX Конгрессе Международной организации высших органов финансового контроля, является фундаментальным международным актом, определяющим основополагающие начала, цели, нормы и принципы независимого финансового контроля в странах-участниках.

Заинтересованность каждого государства в повышении эффективности контроля за исполнением бюджета страны проявляется путем создания специализированных органов государственного контроля, которые в зависимости от формы государственного устройства могут различаться по организационно-правовому статусу. К примеру, в Российской Федерации – это Счетная палата, в Канаде – Офис Генерального аудитора, в Армении – Контрольная па-

лата, в Казахстане – Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета и т. д.

В Республике Беларусь ведущим органом государственного контроля является Комитет государственного контроля Республики Беларусь (далее – Комитет государственного контроля), который в пределах своей компетенции осуществляет контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением актов Президента Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения, а также по иным вопросам в соответствии с законами и решениями Президента Республики Беларусь [1].

Кроме этого, Комитет государственного контроля ведет активную международную деятельность, представляя интересы белорусского государства на международной аудиторской арене. В рамках международного сотрудничества между Комитетом государственного контроля и аналогичными иностранными контролирующими органами заключается ряд соглашений, меморандумов, договоров, регулирующих актуальные вопросы ключевых сфер сотрудничества.

Особый характер сотрудничества присущ взаимодействию Комитета государственного контроля и Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), поскольку, помимо проведения ежегодных совместных проверочных мероприятий в рамках Евразийского экономического союза, данные органы осуществляют общий контроль за исполнением бюджета Союзного государства, реализацией программ, проектов и мероприятий Союзного государства, а также за эффективным использованием средств бюджета и имущества Союзного государства.

Следует отметить, что Российская Федерация является страной-участницей Лимской декларации руководящих принципов контроля с 1995 г. (Республика Беларусь с 2001 г.) одновременно с вступлением в Международную организацию высших органов финансового контроля.

К компетенции Счетной палаты статьей 110 Конституции Российской Федерации отнесен контроль за исполнением федерального бюджета [2]. Счетная палата является постояннодействующим и

самостоятельным высшим органом внешнего государственного контроля (аудита), который образуется палатами Федерального Собрания Российской Федерации, порядок деятельности которого определяется Федеральным законом от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [3].

Вместе с тем Счетная палата наделена организационной, финансовой, функциональной независимостью и, в рамках поставленных перед ней задач, осуществляет свою деятельность самостоятельно. Состав Счетной палаты включает в себя Председателя Счетной палаты, который назначается на должность Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты – назначаемого на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, 12 аудиторов Счетной палаты – назначаемых на должность Государственной Думой и Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, а также аппарата Счетной палаты – включающего в себя инспекторов и иных сотрудников.

Законодательством Российской Федерации определен закрытый перечень задач, стоящих перед Счетной палатой, которые в целом направлены на контроль за целевым и продуктивным использованием средств федерального бюджета, а также на создание эффективной системы бюджетного финансирования.

В рамках сотрудничества Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации ведется комплексная и скоординированная деятельность по повышению эффективности проводимых совместных контрольных мероприятий, профилактическая и аналитическая работа, обмен опытом и идеями в области государственного контроля. Проведение контрольно-аналитических мероприятий в целом способствует укреплению межгосударственных связей, интеграционному единению Беларуси и России.

Литература:

1 Конституция Республики Беларусь от 15 мар. 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. –1999. – № 1. – 1/0 ; 2004. – № 188. – 1/6032.

2 Конституция Российской Федерации, 12 дек. 1993 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. – 25.12.1993. – № 237 ; СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

3 О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон Рос. Федерации, 5 апр. 2013 г., № 41-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОГРАНИЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Бондаренко В. М.
БГЭУ (г. Минск)

Образование Союзного государства Беларуси и России является особым событием конца XX в., которое положило начало интеграционным процессам двух государств, а в последующем и других интеграционных образований, таких как Таможенный союз, ЕАЭС и др. Подписав 2 апреля 1996 г. Договор в Москве об образовании Сообщества Беларуси и России, главы этих государств определили вектор дальнейшего развития государств на будущую перспективу [1].

Основной целью образования Сообщества Беларуси и России, как провозглашено в статье 1 Договора от 2 апреля 1996 г., является укрепление и развитие на добровольной основе отношений братства и единения народов, дружбы и всестороннего сотрудничества в различных областях; направление совместных усилий, ориентированных на устойчивое социально-экономическое развитие Беларуси и России; объединение материальных и интеллектуальных потенциалов стран-участниц, для формирования равных условий развития и повышения уровня жизни граждан, их духовного развития.

Формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета происходило в 1997–1998 гг., когда были разработаны и реализованы первые союзные программы, образованы Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по вопросам безопасности.

Было выражено твердое намерение двух государств – Беларуси и России о решимости продолжить поэтапное движение к добровольному объединению в союзное государство при сохранении своих национальных суверенитетов.

28 апреля 1999 г. в Москве главами государств Беларуси и России был подписан пакет документов, состоящий из 14 решений Высшего Совета Беларуси и России, в которых были регламентированы вопросы о завершении формирования единого таможенного пространства двух государств. Помимо этого были приняты документы о концепции безопасности Союза Беларуси и России и о концепции пограничной политики Союза Беларуси и России. Два последних решения закрепляли концептуальные направления в сфере функционирования границы Союзного государства.

Работа по сближению двух государств была продолжена и ее результатом стало подписание 8 декабря 1999 г. Договора о создании Союзного государства [2]. Кроме того, была утверждена Программа совместных действий Беларуси и России по реализации положений подписанного Договора [3]. Фактически этот Договор открыл новую страницу в отношениях народов Беларуси и России.

Белорусский ученый, профессор Г. А. Василевич, давая правовую оценку образованию Союзного государства, отмечает, что Конституция Республики Беларусь допускает участие Республики Беларусь в межгосударственных образованиях и свободного выхода из них [4]. Таким образом, с точки зрения конституционного права Союзное государство образовано в соответствии с нормами Основного Закона страны.

В Договоре о создании Союзного государства закреплены положения, которые регулируют территориальные и пограничные отношения двух государств – Беларуси и России. В частности, в статье 7 установлено, что территория Союзного государства состоит из государственных территорий государств ее участников, т. е. Беларуси и России. При этом на государства-участников возложены функции обеспечения целостности и неприкосновенности территории Союзного государства. В рассматриваемой статье Договора определено, что внешней границей Союзного государства являются границы государств-участников с другими сопредельными государствами

или пространственный предел действия государственных суверенитетов государств-участников [2].

В указанном Договоре установлено также положение, касающееся государственной границы Союзного государства, согласно которому до принятия специального нормативного правового акта Союзного государства о государственной границе, охрана его внешней границы осуществляется в том порядке, в котором она предусмотрена до подписания Договора. Данное положение свидетельствует о том, что охрана государственной границы Союзного государства должна осуществляться на основании нормативного правового акта Союзного государства о государственной границе.

Документом, определяющим порядок проведения единой пограничной политики Союзного государства, является Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства [3]. В указанной Программе устанавливалось, что Республика Беларусь и Российская Федерация совместно будут осуществлять согласованную пограничную политику, разрабатывать и реализовывать совместные программы по вопросам, связанным с государственной границей Союзного государства. В основу руководства этой деятельностью положена принятая Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России, в которой определены единые подходы к решению проблем не только на границах Союза, но и в их пограничном пространстве.

В трудах многих белорусских и российских ученых отмечается, что в Союзном государстве достаточно много сделано по унификации и гармонизации законодательства, сближению правовой базы в таких сферах, как таможенная, банковская, социальная. Вместе с тем, на наш взгляд, предстоит еще унифицировать отдельные нормы административного и иного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в области регулирования пограничных отношений в рамках Союзного государства, а также принять Конституционный акт Союзного государства.

По мнению А. А. Головки, С. И. Куракиной и др. отсутствие Конституционного акта Союзного государства не позволяет в полной мере осуществлять дальнейшее развитие государственного регулирования [5, 6].

Союзное государство имеет свои границы. И если о Государственной границе Российской Федерации, которая является самой большой частью Союзного государства, имеется достаточное количество открытых публикаций и комплексных научных исследований, то вторая часть границы Союзного государства, расположенная в рамках территории Республики Беларусь, до настоящего времени открыто не исследовалась, что предполагает дальнейшее изучение этих вопросов.

Представляется, что основой развития пограничных отношений в Союзном государстве должен послужить специально разработанный правовой документ, предусматривающий основные понятия (термины), задачи, а также принципы и направления согласованной пограничной политики. Документ должен учитывать взаимные обязательства государств-участников Союзного государства по обеспечению безопасности в сфере согласованной пограничной политики, предусматривать ее бюджетное финансирование и материально-техническое обеспечение.

Таким документом могла бы стать Концепция согласованной пограничной политики Союзного государства, направленная на построение единой системы охраны и защиты государственной границы Союзного государства, обеспечения пограничной безопасности, мер предупреждения и пресечения возможных посягательств на суверенитет и территориальную целостность Союзного государства Беларуси и России.

Литература:

1. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России : подписан в г. Москве 2 апр. 1996 г. // Ведамасці Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. – 1996. – № 16. – Ст. 212.
2. Договор о создании Союзного государства : подписан в г. Москве 8 дек. 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 7. – Ст. 786.
3. Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства : принята в г. Москве 8 дек. 1999 г. // Совет. Белоруссия. – 1999. – 8 дек. – С. 2–3.

4. Василевич, Г. А. Интеграционные процессы – важнейший фактор развития белорусского государства / Г. А. Василевич // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гуманітар. навук. – 2009. – № 1. – С. 36–43.

5. Головки, А. А. Конституционный акт Союзного государства / А. А. Головки, А. П. Судас // Юрид. журн. – 2006. – № 3. – С. 4–8.

6. Куракина, С. И. Правовые аспекты разработки конституционного акта Союзного государства / С. И. Куракина // Юрид. науки. – 2006. – № 4. – С. 151.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Хотько О. А.

кандидат юридических наук, доцент, БНТУ (г. Минск)

В настоящее время функция государства в регулировании охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности при осуществлении деятельности, связанной с объектами техносферы и чрезвычайных ситуаций техногенного характера недостаточно раскрыта в науке, не представлено полного регулирования вопросов экологической безопасности в законодательстве Республики Беларусь. При этом в мире законодательными органами различных стран уделяется особое внимание пересмотру сложившейся ситуации путем установления различного рода нормативных положений, направленных на улучшение обстановки при интенсивном использовании транспорта. Показательны и весьма своевременны в этом отношении недавние шаги европейских стран (Бельгии, Швеции), власти которых предпринимают активные действия по установлению условий пользования транспортными средствами с целью обеспечения экологической безопасности. Для улучшения экологического состояния нашего и соседних государств необходим ряд мер по уменьшению негативного влияния транспорта на окружающую среду, уменьшения выбросов вредных веществ, уменьшения загрязнения почвы и водоемов.

Республика Беларусь стремится учитывать опыт зарубежных стран и применение инновационных технологий, включая рациональный подход к использованию природно-ресурсного богатства, при этом важно обеспечить корреспондирование. В то же время российское законодательство имеет больший массив регулирования вопросов экологической безопасности от антропогенных источников воздействия. Основные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности обусловили принятие целого ряда актов в Российской Федерации: Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, принятой Правительством Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 326 в ред. от 31.03.2017; Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденной Президентом Российской Федерации от 30 апреля 2012 г.; Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента от 19 апреля 2017 г. № 176. Документами, определяющими государственную политику в сфере экологического развития Российской Федерации, поставлены задачи, направленные на совершенствование механизма возмещения вреда окружающей среде. Так, например, в Стратегии экологической безопасности содержится системный анализ экологической безопасности Российской Федерации, указываются потенциальные и реальные угрозы такой безопасности, отмечены цели, приоритеты, задачи обеспечения экологической безопасности, представлены способы достижения поставленных задач на период до 2025 года. Подобного документа в Республике Беларусь не принято.

Современные исследования проблем экологической безопасности позволяют говорить о том, что, несмотря на активные интеграционные процессы, направления гармонизации законодательства до настоящего времени находятся в стадии становления. Программными документами предусмотрено, что сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов является одной из приоритетных задач, которая будет реализовываться в ближайшие годы. Проблемой на сегодняшний день выступает отсутствие должной координационной работы в разработке общей стратегии и базовых документов по гармонизации гос-

ударств-участников союза. Эффективная интеграция возможна при дальнейших совместных усилиях и выработке согласованных действий, включающих ряд направлений по изучению опыта передовых европейских стран и сближению права стран-участниц ЕАЭС.

Одной из задач Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года скоординированной транспортной политики является снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека, формирование благоприятного инвестиционного климата [2]. Полагаем, Договор о ЕАЭС должен предусматривать системный подход к охране окружающей среды, экологизацию законодательства, научно-ориентированный подход при осуществлении хозяйственной деятельности. При формировании законодательства необходимо учитывать опыт Европейского союза, в частности предусмотреть экономические меры стимулирования малых и средних предприятий, снижение таможенных пошлин и налогов на производство и переработку продукции. Только при таких условиях могут результативно решаться задачи государственного регулирования внешнеэкономических связей в интересах государства.

Таким образом, в целях успешной интеграции как важнейшего процесса современности в перспективе требуется создание унифицированного законодательного акта, отражающего концепцию экологической безопасности государств-участников ЕАЭС, что будет способствовать большему сближению государств в вопросах регулирования как экономической безопасности, так и сохранения благоприятной окружающей среды, природно-ресурсного потенциала и будет направлено на обеспечение преемственности правовых норм других государств в целях сближения правовой системы.

Литература:

1. Хотько, О. А. Правовые основы экологичности рынка транспортных услуг в странах ЕАЭС / О.А. Хотько // Проблемы статуса современной России: историко-правовой аспект: материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Уфа, 5–6 апреля 2018 г.) / отв. ред. Ф.Х. Галиев. В 2-х ч. Ч.1. Уфа; РИЦ БашГУ, 2018. – С. 115-121.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : [подписан в г. Астане, 29.05.2014 г. : в ред. от 08.05.2015 г.] // Консультант Плюс. Россия / ЗАО : «КонсультантПлюс». – М., 2018.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ПРИ ПОСТРОЕНИИ ИННОВАЦИОННОГО ГОСУДАРСТВА

Шафалович А. А.

кандидат юридических наук, доцент. БГЭУ (г. Минск),

Обозначим некоторые перспективы в развитии правового регулирования в Республике Беларусь в условиях ориентированности на построение инновационного государства.

Первая перспектива связана с переходом от текущего к перспективному правовому регулированию. Если традиционному обществу присуще ретроспективное правовое регулирование, то современному законническому обществу (т. е. обществу, где основным источником права выступает закон в широком смысле слова) присуще правовое регулирование общественных отношений, имеющих место в настоящем, с постоянным требованием динамического развития законодательства и его постоянного обновления.

И лишь инновационное государство принимает на себя задачу по перспективному правовому регулированию общественных отношений, как существующих, так и пока еще не возникших. «Оно должно представлять в настоящем интересы будущего» [1, с. 22–26]. Говоря словами Л. В. Голоскокова, «требуется постоянные инновации и с ускорением, с тем чтобы быть к ним готовым заранее, а не как в обычном государстве – реагировать почти всегда *post factum*» [2, с. 41–49]. Таким образом, в отличие от ретроспективного и текущего правового регулирования, правовое регулирование «на опережение» задействует такие инструменты как: предвидение тенденций и закономерностей раз-

вития общества и права; гибкое сочетание источников права долгосрочного, среднесрочного действия, отвечающих за стабильность правовой системы, и источников права краткосрочного действия, обеспечивающих ее динамичность. Тем самым, мы достигнем баланса между все возрастающей динамичностью, с одной стороны, и устойчивостью правового регулирования, с другой стороны.

Вторая перспектива развития правовой системы Республики Беларусь в современных условиях связана с типом модернизации. Для построения инновационного государства в Республике Беларусь, думается, перспективным является уравнивание обоих типов модернизации («модернизации сверху» и «модернизации снизу»), выступающих не конкурентами, а взаимодополняющими друг друга и выполняющими стратегически разные задачи. В перспективе трансформируется общая парадигма в отношениях государства и общества: на смену этатистским подходам придет понимание ценности партнерских отношений для решения общих задач. Применительно к правовому регулированию это означает «разгосударствление», переход от фактической государственной монополии на источники права к «частно-государственному партнерству» [1, с. 22], выравнивание и взаимовлияние созданных государством и санкционированных им источников. «Государство, обладая практически монополией в области установления основ правового регулирования» [3, с. 59], при правовом регулировании инновационного типа откажется от безоговорочного доминирования прямого правоустановления в пользу санкционированного и договорного правотворчества, сочетания государственного и негосударственного субъектов правового регулирования.

Третья перспектива трансформации правового регулирования в Республике Беларусь связана с законодательным признанием всех, основных и вспомогательных, источников права де-юре, а не де-факто, как это имеет место сейчас. Дело в том, что систему источников права Республики Беларусь в отсутствие легального закрепления, определяет правовая доктрина, чей статус как источника права легально также не установлен. В итоге мы имеем типичную логическую ошибку — «определение неизвестного

через неизвестное». Пока всего два закона посвящены отдельным общеправовым источникам: Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Закон «О международных договорах Республики Беларусь», и ни один из них напрямую не указывает статус ни нормативного правового акта, ни нормативного договора, соответственно. В перспективе в Республике Беларусь появится нормативный правовой акт общеправового действия, устанавливающий правовой статус всей системы источников права.

Четвертая перспектива в развитии правового регулирования Республики Беларусь связана со сбалансированностью правового регулирования. Сейчас есть диспропорция между правотворческой и правореализационной (правоприменительной) стадиями механизма правового регулирования в пользу первой, что влечет отрыв правовой нормы от правовой практики, ее неадекватность (несправедливость) применительно к определенным индивидуальным обстоятельствам. Для устранения диспропорции потребуются расширение сферы индивидуального (казуального) правового регулирования выражающееся, например, в автономном и координационном саморегулировании, в правовых прецедентах и в широте судебного (административного) усмотрения, что обеспечит гибкость и справедливость, полноту правового регулирования.

Это, в свою очередь, повлечет перераспределение основной нагрузки в правовом регулировании от государства к негосударственным субъектам (надгосударственным и «подгосударственным») за счет изменения соотношения управления и самоуправления, централизации и децентрализации, что значительно укрепляет позиции корпоративного права. Правотворчество негосударственных субъектов на общегосударственном, региональном и корпоративном и других уровнях системы правового регулирования социально-экономического развития, задействует механизмы саморегулирования, обеспечит быстрее и более адекватное реагирование на потребности в правовом регулировании, возрастание роли диспозитивных норм, предполагающих использование более гибких, альтернативных прямому праву установлению источников права, таких как судебные прецеден-

ты и договоры нормативного содержания. Последние перестанут быть «нетипичными» для отраслей права и законодательства с императивным методом правового регулирования, поскольку позволяют соблюсти баланс общественных и частных правовых интересов. Поэтому пятой перспективой назовем усиление элементов саморегулирования, самоуправления в механизме правового регулирования и в механизме государственного управления. Думаем, для государства инновационного типа приоритетным все же является не управление как таковое, а контролируемое и направляемое им самоуправление.

Обобщая вышесказанное, отметим, что в контексте хоть и отдаленной, но реальной глобальной для Республики Беларусь перспективы приобретения стратегически инновационной функции более близкими перспективами в контексте развития правового регулирования станут перспективное и сбалансированное индивидуально-нормативное правовое регулирование, соблюдение баланса между все возрастающей динамичностью и стабильностью правового регулирования, партнерский тип правового регулирования, законодательная легализация всей системы источников права, усиление элементов саморегулирования.

Литература:

1. Мазница, Е. М. Инновационные функции государства и проблемы их реализации в современных условиях / Е. М. Мазница // Креативная экономика. – 2009. – Т. 3. – № 5. – С. 22–26.
2. Голоскоков, Л. В. Доктрина виртуального сетевого инновационного государства / Л. В. Голоскоков // Новая правовая мысль. – 2014. – № 1. – С. 41–49.
3. Бушнев, В.В. Правовая политика современной России в сфере инноваций: общетеоретический аспект: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. / В.В. Бушнев. – Ставрополь, 2017. – 188 с.

НЕКОТОРЫЕ ЗАДАЧИ БЕЛАРУСИ В ЕАЭС

Роюк А. Г.

кандидат исторических наук, доцент, БНТУ (г. Минск)

В 1990-е гг. именно военно-политический союз с Россией, дополненный экономической интеграцией, помог Беларуси не превратиться в «провалившееся государство» (failed state), а состояться как государству с суверенным правом выбора своей судьбы. «Ядерный зонтик» России позволяет Беларуси развивать экономику в условиях полной безопасности от внешней военной агрессии, чего не могут себе позволить многие другие страны.

За советское время в Беларуси была создана высокотехнологичная промышленность, но в новый исторический период она нуждается в более передовых технологиях. Поэтому важной для Беларуси становится уже не только сохранение имеющихся промышленных предприятий и межотраслевых связей, а дальнейшее их развитие. Технологическое переоснащение Беларуси потребует больших инвестиций, однако сложно ожидать большого притока капитала на модернизацию извне: в странах Восточной Европы наблюдается явная нехватка крупных иностранных инвестиций, что вызвано слабым интересом внешних инвесторов к этому региону в среднесрочной перспективе.

В силу этого Беларуси в ближайшее время для целей экономической модернизации все-таки придется во многом опираться на государственные финансы, государственное регулирование экономики («ручное управление»), привлечение инновационных технологий (в том числе от западных стран), диверсификацию экспорта, а также при этом параллельно стимулировать развитие малого и среднего бизнеса, который нередко одновременно ведет дела как с Россией, так и странами Евросоюза. Укрепление частного бизнеса может быть важным источником дополнительных внутренних инвестиций для Беларуси. Нам представляется, что на данный момент у Беларуси еще не полностью задействован большой резерв, который заложен в построении более эффективного и системного механизма саморазвития экономики – как ее частного, так и госсектора.

Большая доля экспорта высокотехнологичной и сельскохозяйственной белорусской продукции приходится на страны ЕАЭС, а из России в Беларусь поставляются, необходимые металлы, нефть и газ. Именно рынок стран Таможенного союза может стать для Беларуси еще одним дополнительным источником внешних инвестиций для модернизации и стимулом развития отраслей экономики.

Необходимо отметить, что на данном этапе интеграции в ЕАЭС наблюдаются недостаточно высокие показатели степени межотраслевой интеграции и объемов взаимной торговли, а совокупный объем ВВП евразийского таможенного объединения занимает небольшую долю в мировой экономике и значительно уступает аналогичным мегарынкам. Кроме того, Россия и Казахстан являются крупными экспортерами сырьевых ресурсов – нефти, газа и металлов, что ставит этих крупнейших стран-участников (и ЕАЭС в целом) в зависимость больше не от внутриэкономических процессов в рамках ЕАЭС, а от мировой ценовой конъюнктуры на сырье, задаваемой прежде всего Китаем, США и ЕС.

«Рыхлые» экономические взаимосвязи, недостаточно большие объемы взаимной торговли, проникновение контрафактных товаров на местные рынки, приход иностранных инвестиций в чужую транзитную инфраструктуру на своей территории (а не свои предприятия наукоемкой и высокотехнологичной продукции) делает экономики стран ЕАЭС очень уязвимыми со стороны более сильных экономических блоков (прежде всего Китая и ЕС).

Чем больше экономическое пространство, где идет свободная торговля без помех, тем выше экономический эффект. Пока же в ЕАЭС нет максимально открытого общего рынка с устранением всех таможенных пошлин. Очевидно, что для повышения уровня благосостояния и качественного экономического рывка странам-участницам ЕАЭС необходимо развивать технологическую и производственную кооперацию, создающую синергетический эффект, вкладывать инвестиции в научные исследования и технические разработки, создавать условия для внутренней конкуренции, использовать свое выгодное транзитное положение между ЕС и Китаем, заботиться о демографической безопасности. Это вполне посильные задачи для Беларуси.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
----------------------	----------

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

<i>Давыдько Г. Б.</i> «Белая Русь»: масштаб потенциала общественной инициативы.....	5
<i>Косовский А. А.</i> Государственная инновационная политика Республики Беларусь в условиях глобализации и интеграции.....	11
<i>Харитончик С. В.</i> Интеграция инженерного образования и бизнес-образования в технических вузах Беларуси как условие перехода страны к инновационной экономике.....	16
<i>Бобков В. А.</i> Беларусь как социально-гуманитарный проект в глобальном мире.....	28
<i>Василевич Г. А.</i> Евразийское строительство: взаимодействие национальной правовой системы Беларуси и правовой системы Евразийского экономического союза.....	46
<i>Лукашанец А. А.</i> Языковые аспекты современных интеграционных процессов.....	51
<i>Вершина Г. А., Пантелеенко Ф. И.</i> Форум вузов технологического профиля Союзного государства как один из путей научной и образовательной интеграции.....	55
<i>Алексеев Ю. Г., Пятигор Г. М.</i> Научно-технологический парк - прототип инновационного общества.....	58

СЕКЦИЯ 1. МИРОВОЗЗРЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ (руководитель *Чесновский Мечислав Эдвардович*)

<i>Адуло Т. И.</i> Беларусь интеллектуальная как национальный социальный проект XXI века.....	65
<i>Часноўскі М. Э.</i> Перадумовы і магчымасці геапалітычнага ўплыву Рэспублікі Беларусь на еўрапейскія працэсы.....	69

<i>Буцик В. В.</i> Социально-политические изменения в Беларуси в постсоветский период.....	73
<i>Захаров А. М.</i> Международный имидж Республики Беларусь в контексте интеграционных процессов: пути оптимизации.....	76
<i>Ермолицкий М. А.</i> Новые тенденции в развитии глобализации.....	80
<i>Панченко А. В.</i> Современная политология: кризис или развитие?.....	83
<i>Иоффе Э. Г.</i> Беларусь на геополитической арене.....	86
<i>Маляренко А. В.</i> Взаимодействие КНР и Республики Беларусь в строительной сфере.....	91
<i>Шарапо А. В.</i> Некоторые аспекты участия Республики Беларусь в процессах глобализации и постсоветской интеграции	94
<i>Чуешов В. И.</i> О философско-идеологических предпосылках развития Китая и их значении для Республики Беларусь.....	101
<i>Лойко А. И.</i> Беларусь в пространстве Большой Евразии: компаративистский анализ.....	104
<i>Лихачев Н. Е.</i> Местное самоуправление в белорусском селе как субъект политического пространства.....	108
<i>Сардаров А. С.</i> Архитектура и глобализация.....	111

СЕКЦИЯ 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ

(руководитель Никитенко Петр Георгиевич)

<i>Дубовик А. К.</i> Социально-трудовые отношения в условиях глобализации.....	115
<i>Завгородняя М. Ю.</i> Улучшение бизнес-среды предпринимательства Украины.....	119
<i>Ковальчук Л. С.</i> Роль экономических знаний в реализации компетентностного подхода.....	121
<i>Бровка Г. М.</i> Вызовы и угрозы экономической безопасности ЕАЭС.....	124
<i>Мушинский Н. И., Вайнилович Э. Г.</i> Социология П. Сорокина о справедливости и социальная политика государства в условиях глобализации.....	132

<i>Мурашов Р. И.</i> Посттаможенный аудит – шаг вперед в совершенствовании таможенного администрирования.....	136
<i>Рыбаков М. Л.</i> Трудовая миграция и ее влияние на формирование белорусской диаспоры на современном этапе.....	138
<i>Семашко И. И.</i> Подготовка молодежи к браку как необходимость сохранения традиционных семейных ценностей.....	142
<i>Лихачева С. Н.</i> Информационное пространство белорусско-российского приграничья как объект социологического анализа.....	145
<i>Бельский И. В., Ковель С. Г.</i> Спорт как инструмент интеграции.....	148

СЕКЦИЯ 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ, ИНТЕГРАЦИЯ И ПРАВОВОЕ ПОЛЕ *(руководитель Василевич Григорий Алексеевич)*

<i>Володькин А. А.</i> Фактор интеграции во внешней политике государств Балтии в конце XX – начале XXI века.....	152
<i>Старжинский В. П.</i> Механизмы рыночной интеграции научно- технологической и образовательной деятельности вуза.....	160
<i>Демичев Д. М.</i> Некоторые аспекты правового регулирования цифровой экономики в Республике Беларусь.....	166
<i>Егорышев С. В.</i> Правоохранительные органы как проблемное поле социологической науки.....	172
<i>Василевич С. Г.</i> Цифровизация права в Союзном государстве и его государствах-участниках.....	175
<i>Сурник А. П., Парфёнов М. О.</i> Перспективы развития Евразийского экономического союза.....	178
<i>Уздякин Д. С.</i> Роль профессиональных союзов в устойчивом развитии Республики Беларусь: конституционно-правовой аспект.....	181
<i>Криштапович Е. А., Стаценко О. А.</i> Общественное мнение об интеграции.....	184

<i>Боник В .А.</i> Некоторые аспекты сотрудничества Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации.....	186
<i>Бондаренко В. М.</i> Конституционно-правовые основы пограничных отношений в Союзном государстве Беларуси и России.....	189
<i>Хотько О. А.</i> Проблемы правового обеспечения экологической безопасности в условиях интеграционных процессов.....	193
<i>Шафалович А. А.</i> Перспективы правового регулирования в Республике Беларусь при построении инновационного государства.....	196
<i>Роюк А. Г.</i> Некоторые задачи Беларуси в ЕАЭС.....	200

Научное издание

**БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
И ИНТЕГРАЦИИ**

Материалы Международной научной конференции

(Минск, 25 октября 2018 г.)

Подписано в печать 03.10.2018. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Ризография.

Усл. печ. л. 11,97. Уч.-изд. л. 9,36. Тираж 200. Заказ 768.

Издатель и полиграфическое исполнение: Белорусский национальный технический университет.

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя
печатных изданий № 1/173 от 12.02.2014. Пр. Независимости, 65. 220013, г. Минск.