

УДК 339.543.4:004.9

Внедрение информационных технологий в таможенное регулирование

Шавель А.Н., Голубцова Е.С.

Белорусский национальный технический университет

В настоящее время создание стабильных и благоприятных условий для развития внешней торговли невозможно осуществить без проведения оперативного и эффективного таможенного контроля. Не вызывает сомнений, что степень оперативности и эффективности зависит от применяемых технологий обработки таможенной информации. В первую очередь это касается применения компьютерных информационных систем в управлении информацией внутри таможенной системы для обработки всего потока информации о грузах, проходящих через таможенные органы, в отведенные международными стандартами для этих целей временные интервалы. Кроме этого, существует необходимость интеграции информационных систем и процедур таможенных служб в государственные и межгосударственные таможенные и логистические информационные системы участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Информатизация таможенной деятельности началась в середине 70-х годов прошлого столетия. Основным фактором активного внедрения информационных технологий явилось появление персональных компьютеров. Таможенные службы многих стран начали создавать собственные информационные системы. При их разработке использовались EDI-технологии (электронный обмен данными), основанные на правилах Организации Объединенных Наций - EDIFACT (Electronic Data Interchange for Administration, Commerce and Transport). Таможенными службами было реализовано множество пилотных проектов по внедрению названных технологий: IceEDI-91 (Исландия), система сбора данных ICS (США), KLnet (Республика Корея) и др. Как показал опыт, автоматизация деятельности, связанной с таможней, в сочетании с подходом «единого окна» резко сократила время, транзакционные издержки и количество операций, способствующих торговле и стимулированию конкуренции между компаниями. В то же время задачи стандартизации и интеграции средств электронного декларирования по сей день являются актуальными. Их решением занимаются как национальные, так и международные организации, в том числе и Всемирная Торговая Организация (ВТО), а также Всемирная таможенная организация.

Накопленный опыт внедрения информационных систем различных стран свидетельствует о двух подходах. Это - приобретение готовой информационной системы и предложенной к тиражированию или разработка собственной.

Оба варианта имеют свои достоинства и недостатки.

	Преимущества	Недостатки
Готовая	- меньшая стоимость - меньшие сроки внедрения в деятельность	- необходимость адаптации к конкретным потребностям с учетом национального законодательства
Собственная	- разрабатывается под конкретные потребности таможенной службы; - возможна возможность ее модернизации и развития - самостоятельное управление программным обеспечением	- более высокая стоимость - необходимые временные затраты

Согласно данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), стоимость внедрения готовой автоматизированной системы на таможне (например, ASYCUDA), оценивается в сумму до 2 млн долл. Затраты на разработку собственной системы могут составлять до 20 млн долл.

В случае выбора в пользу внедрения уже существующей информационной системы появляется проблема выбора наиболее подходящей под решение задач, стоящих перед таможенной службой, и решающей их с определенной эффективностью.

В мире доступно для тиражирования несколько готовых информационных систем, которые могут быть настроены под различные процессы в сфере управления таможенной деятельностью. Наиболее известными из них являются ASYCUDA, SOFI (SOFIX), TIMS/TRIPS-Customs и др. Все данные системы разработаны в соответствии с действующими международными стандартами, требованиями Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации. Рассмотрим некоторые наиболее популярные из них.

ASYCUDA — это компьютеризированная система таможенного управления, разработанная в 1981г. В офисе ЮНКТАД в Женеве с целью

развития международной торговли посредством сокращения времени таможенного оформления товаров. По информации, размещенной на официальном сайте (<https://asycuda.org>): «Система обрабатывает манифесты и таможенные декларации, процедуры бухгалтерского учета, складские манифесты и процедуры приостановки. Система генерирует торговые данные, которые могут быть использованы для статистического экономического анализа». Она является универсальной и может настраиваться в соответствии с национальными особенностями отдельных таможенных режимов, национальными тарифами и законодательством. Является многоязычной, поддерживает на 25 языков, включая русский.

Система ASYCUDA является самой популярной информационной системой, предложенной к тиражированию. В настоящее время различные версии системы (ASYCUDA++, ASYCUDAWorld) используются таможенными службами в более чем 90 государствах, в основном в африканских, азиатских и латиноамериканских странах. На пространстве Содружества Независимых Государств ее использует таможенная служба Молдовы, Кыргызстана, Узбекистана, Казахстан внедрил систему «Астана-1» на основе ASYCUDAWorld.

Системы TIMS/TRIPS-Customs (инвестиционное агентство Великобритании Crown Agents, 1995 г.) и SOFI/SOFIX/SOFIWEB (французская таможенная служба, 1974 г.) внедрены и используются в таможенных службах некоторых бывших колоний этих государств. Сами эти страны перешли на более современные платформы: *Customs Declaration Service (CDS)* в Великобритании, *Delta (G, T, X)* во Франции.

Необходимо отметить, что тиражируемые системы в основном используются в развивающихся странах. По мере появления новых требований к информационным системам и развития компьютерных информационных технологий некоторые страны отказываются от использования тиражируемых систем и внедряют собственные системы. Примером могут служить прибалтийские страны, которые вначале использовали систему на базе ASYCUDA, однако, после вступления в ЕС, перешли на другие платформы. Развитые страны, обладающие ресурсами для разработки качественного программного обеспечения, сразу внедряли собственные системы.

Автоматизация таможенных процедур в США началась в середине 80-х годов. Первой информационной системой, разработанной для таможенных органов была *ACS (Automated Commercial System)*. Именно при разработке этой системы были сформулированы основные принципы электронного декларирования. Однако в середине 90-х было принято решение о было принято решение о разработке новой версии

автоматизированной системы для таможенного оформления и контроля, получившей название *Customs Automated Commercial Environment (ACE)*. Эта система таможенного оформления и контроля используется в США в настоящее время и является базовой для рекомендаций Всемирной таможенной организации (ВТО) в области автоматизации таможенных процессов. Система *ACE* представляет собой комплекс взаимосвязанных информационных систем участников ВЭД, образующих единое информационное пространство, куда стекается вся информация о перемещении товаров. Это позволяет таможенной службе не только накапливать и использовать огромные собственные информационные ресурсы, но и иметь круглосуточный доступ к ряду информационных систем иных агентств и ведомств.

В Единую информационно-техническую сеть таможенной службы Японии *NASSC (NipponAutomatedCargoandportConsolidatedSystem)* включены базы данных практически всех контролирующих государственных органов, базы данных владельцев складов хранения, таможенных брокеров, банков и т.п. Система *NASSC* работает по принципу «одного окна»: осуществляется сквозной контроль товара с момента прибытия до выпуска и выдачи со склада. Подача документов осуществляется в электронном виде с цифровой подписью. Благодаря поэтапной модернизации и интеграции, использования принципа «одного окна» пользователи системы *NASSC* имеют возможность связи с практически всеми необходимыми государственными структурами: Министерством здравоохранения, труда и благосостояния; Министерством земель; Министерством финансов; Министерством юстиции.

Таможенные органы развитых стран Европы используют свои собственные автоматизированные информационные системы: Франция – *Delta (G,T,X)*, Германия – *ATLAS (Automated Tariff and Local Customs Processing System)*, Италия – *AIDA (AutomazioneIntegrataDoganeedAccise)*, Великобритания – *CDS (Customs Declaration Service)*. Однако, несмотря на их различие по программному обеспечению, все эти системы включают в себя некоторые обязательные блоки. Например, в информационную систему *ATLAS* входят следующие компоненты:

- *Import ATLAS*. Позволяет выпускать товары из стран, не входящих в ЕС, в свободное обращение в соответствии с обычными или упрощенными процедурами, помещать товары под процедуру таможенного складирования и процедуру внутренней обработки

- *Export ATLAS*. Электронная экспортная декларация является обязательной с 1 июля 2009 г. и применяется ко всем декларациям

независимо от вида транспорта (автомобильный, железнодорожный, воздушный, морской, почтовый).

- *ATLAS dispatch (NCTS)*. Блок для организации обмена данными с информационной системой *NCTS (New Computerized Transit System)*, разработанной и используемой более чем 30 странами (ЕС, Великобритания, страны Европейской ассоциации свободной торговли).

ATLAS-EAS (сводные въездные и выездные декларации). Таможенный кодекс ЕС предусматривает, что товары, ввозимые на таможенную территорию Союза или вывозимые с нее, должны подпадать под сводные ввозные или выездные декларации, подаваемые в таможенные органы в электронной форме.

Кроме того, все автоматизированные информационные системы таможенных органов стран ЕС должны поддерживать интерфейс обмена данными с системой «*e-Customs*», которая выполняет функции единого информационного пространства отдельных национальных таможенных информационных систем, но, одновременно, позволяет централизованно управлять таможенными процедурами на уровне стран Евросоюза. Функционирование такой системы позволяет стимулировать торговлю и создавать одинаковые условия для всех субъектов экономической деятельности. Электронная таможня «*e-Customs*» имеет интегрированные интерфейсы с системами «*e-Freight*» и «*e-Maritime*» («*e-Freigh*» предназначена для планирования и осуществления транспортных операций в ЕС, «*e-Maritime*» - для оптимизации операций связанных с морскими перевозками) для предоставления субъектом ВЭД информации о проводимой операции таможенным органам в электронном виде для сокращения времени прохождения административных процедур на границе.

Таким образом, международный опыт электронного декларирования основан на использовании единых информационных центров, имеющих базы данных оформления результатов проведенных проверочных мероприятий, информацию об участниках ВЭД, различных справочников. Использование информационных технологий позволяет значительно ускорить процесс обработки таможенных деклараций, который занимает значительную часть времени работы сотрудников таможни. К примеру, по данным итальянских таможенных органов в информационной таможенной системе *AIDA*:

- среднее общее время, необходимое в 95% случаев, для обработки импортных и экспортных деклараций, временного ввоза и вывоза, транзита, въезда на таможенные склады составляет менее 60 секунд.

- среднее время в 98% случаев обработки грузовых манифестов было менее 60 секунд.

Информационные системы таможенных органов находятся в постоянном развитии, что связано как с развитием технической и программной базы, так и изменением экономико-политического положения государств. Например, такая развитая страна, как Великобритания, была вынуждена в 2018 г. начать осуществлять переход на другую автоматизированную систему в связи с выходом из Евросоюза (с системы *CHIEF (Customs Handling of Import and Export Freight)* на систему *CDS (Customs Declaration Service)*).

Тенденции развития мировой торговли и их влияние на таможенную деятельность

Судиловская В. А., Данилова М. С., Бровка Г. М.
Белорусский национальный технический университет

В настоящее время в мировой экономике действуют несколько тенденций. Во-первых, усиливается глобализация мирового хозяйства, что вызвано развитием экономических связей между странами, либерализацией торговли, созданием современных систем коммуникации и информации, мировых технических стандартов и норм. Во-вторых, происходит экономическое и политическое сближение и взаимодействие стран на региональном уровне, формируются крупные региональные интеграционные структуры, развивающиеся в направлении создания относительно самостоятельных центров мирового хозяйства. В-третьих, неуклонно растет уровень проявления протекционизма в целях получения конкурентных преимуществ со стороны экономически развитых государств.

Дохийский раунд переговоров, стартовавший в Катаре 2001 году, министерская конференция ВТО на Бали в декабре 2013г., важнейшими вопросами которых являются: соглашение о либерализации торгового и таможенного регулирования; внимание к региональной интеграции; недискриминация, транспарентность, открытость, справедливость и базированность на правилах международной торговли; мониторинг защитных протекционистских мер через механизмы ВТО; которые определили направления по укреплению многосторонней торговой системы и подготовки Постбалийской программы действий. В то же время диалектика развития региональной экономической интеграции ведет к усилению роли вопросов экономической безопасности государств и