

НОРМАТИВНО–ПРАВОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ  
В СИСТЕМЕ ИННОВАЦИОННОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА  
Минск, Белорусский национальный технический университет

Аннотация: Статья посвящена проблеме реформирования отечественной системы нормативно-правовой документации в области градостроительства. Сегодня в ней не хватает норм и правил, которые регулируют внедрение инноваций, обеспечивающих устойчивое, низкоуглеродное и «умное» развитие населенных пунктов. Рассмотрены основные формы «нормативной» деятельности международных организаций, продвигающих идею устойчивого развития. К ним относятся: 1) исследования, 2) разработка стандартов, 3) выявление лучших практик, 4) выполнение демонстрационных проектов, 5) сбор данных. Сделан вывод о необходимости перехода к международным стандартам качества городской среды и освоению стратегических методов градостроительного планирования. Часть стандартов были апробированы на примере малых и средних городов Беларуси в рамках проекта ПРООН, ГЭФ и Министерства природных ресурсов «Зеленые города». Своеобразное «пробное тестирование» показало высокую результативность применения международных стандартов в инновационном зеленом градостроительстве.

Abstract: The article is devoted to the problem of reforming the domestic system of normative legal documentation in the field of urban planning. Today, it lacks the rules and regulations that govern innovation to ensure sustainable, low-carbon and smart human settlements development. The main forms of "normative" activities of international organizations promoting the idea of sustainable development are considered. These include: 1) research, 2) development of standards, 3) identification of best practices, 4) implementation of demonstration projects, 5) data collection. It is concluded that it is necessary to switch to international quality standards for the urban environment and the development of strategic methods of urban planning. Some of the standards were tested on the example of small and medium-sized cities in Belarus within the framework of the project of UNDP, GEF and the Ministry of Natural Resources "Green Cities". A kind of "trial testing" showed the high efficiency of the application of international standards in innovative green urban planning.

Ключевые слова: инновации, градостроительство, низкоуглеродное развитие, нормативно-правовая документация (НПД), стандарты.

Keywords: innovation, urban planning, low-carbon development, regulatory documents (NPD), standards.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. предполагает ускоренное развитие стандартизации как важнейшего инструмента стимулирования инновационного развития. В настоящее время наша страна кардинально реформирует действующую систему нормативно-правовой документации (далее – НПД) в области градостроительства, но анализ направлений, в которых идет реформа, показывает, что инновационные аспекты в ней учитываются недостаточно. Среди действующих и разрабатываемых требований НПД не хватает норм и правил, которые содействуют устойчивому низкоуглеродному развитию населенных пунктов, уменьшению выбросов парниковых газов и адаптации к климатическим изменениям, поскольку исторически градостроительные планы были сосредоточены на контроле и управлении застройкой урбанизированных территорий.

Следует отметить, что проблема с адекватным обновлением инструментов градостроительного нормирования и стандартизации стоит не только на национальном уровне, над ней работают международные эксперты. Как известно в глобальном масштабе около 60 % городской инфраструктуры, необходимой к 2030 году, еще предстоит построить. Для того чтобы сделать процесс урбанизации управляемым и экологически эффективным, Питер Калторп призывает сместить фокус активности ООН-Хабитат на «нормативную» деятельность, которая поддерживает и направляет устойчивый урбанизм во всем мире. Он пояснил, что это может принимать *форму исследований, разработки стандартов, выявления лучших практик, демонстрационных проектов, сбора данных.*

В рамках концепции устойчивого развития населенных мест актуальной задачей является *исследование и оценка качества среды жизнедеятельности.* Лица, принимающие градостроительные

решения заинтересованы в том, чтобы оценка была объективной, имела в своей основе проверенные методики *сбора и анализа городских данных*. Поэтому в практику территориального и городского планирования по всему миру стали внедряться международные стандарты качества ISO: 37120:2018 Sustainable cities and communities. Indicators for city services and quality of life и 37101:2016 Sustainable development in communities. Management system for sustainable development. Внедрение указанных международных стандартов помогает населенным пунктам оценивать свое состояние, ставить измеримые цели местного устойчивого развития и осваивать стратегические методы градостроительного планирования.

Особым направлением «нормативной» деятельности ООН-Хабитат и других международных организаций, которые действуют в области устойчивого урбанизма, является поддержка стандартов, применяемых городами для добровольной сертификации. Один из них касается *городской мобильности* (Стандарт транзитно-ориентированного развития (ТОР)). В нем определены количественные значения показателей, которые характеризуют устойчивость транспортной системы, обеспечивающей приоритетное развитие скоростного общественного транспорта и создание инфраструктуры для передвижений пешком и на велосипеде. Второй – представляет собой рейтинговую систему устойчивых *соседств*. Система LEED-ND (Leadership in Energy and Environmental Design for Neighborhood Development) содержит стандарты ресурсосберегающих и энергоэффективных жилых образований. *Зеленая инфраструктура* (ЗИ) признана жизненно важным компонентом устойчивых населенных мест. Международные эксперты разработали многочисленные руководства и рекомендации по формированию экологической сети, но пока так и не смогли устранить неопределенность в оценке ее системных качеств. Без стандарта на оценку ЗИ инновации в озеленении городов и управлении ливневыми стоками пока «проигрывают» устаревшим технологиям благоустройства. Отдельные города, отрабатывающие зеленую повестку, заказывают масштабные *исследования* (Сеул, Лондон, Портланд и др.). Большинство же обращается за примерами к *лучшей практике*. Инновации, связанные с формированием *общественных пространств*, также внедряются с помощью *эталонов*, в роли которых выступают *пилотные проекты*. В ближайшее время ООН-Хабитат намерен поддержать десятки инициатив в 22 развивающихся странах. На практике широкое распространение получает переформатирование улиц, как безопасных общественных пространств. Оказываются востребованы технические стандарты на «умное» освещение и организацию дорожного движения с помощью «умных» светофоров.

Инструменты «нормативной» деятельности, рекомендованные международными экспертами, прошли апробацию в рамках проекта по зеленому градостроительству, который был реализован на территории семи малых и средних городов Беларуси. В проекте была использована система индикаторов качества городской среды и стандартизированный алгоритм стратегического планирования. Фактические городские данные сопоставлялись не только с нормами, действующими в нашей стране, но и прошли проверку на соответствие международным стандартам. Сбор и анализ пространственных данных велись с применением ГИС-технологий. При постановке целей устойчивого, низкоуглеродного и «умного» развития ориентирами служили практические примеры успешных городов. По итогам разработки и реализаций пилотных инициатив выполнялся расчет эффективности использования энергии и соответствующего сокращения выбросов парниковых газов. Результаты проекта позволяют сделать вывод о том, что реформы НПД в области градостроительства должны, прежде всего, обеспечить внедрение инноваций в территориальное и городское планирование. Необходимо начать с введения стандартизированного перечня оценочных индикаторов качества городской среды, утвердить официальные методики по их измерению, мониторингу и отчетности. Следует выйти за рамки традиционных статистических данных и значительно расширить доступ заинтересованных сторон к информации, по которой можно объективно судить об устойчивом характере развития населенных мест. В том числе к пространственным данным, а также к данным, полученным благодаря участию населения. Основу нормирования для устойчивого развития населенных мест нашей страны должны составить международные стандарты.