

ряда ошибок на этапе отладки и тестовых прогонов. При этом требуемые корректировки программ зачастую малы по своему объему, например, изменение параметров резания на станке. В таком случае применение САМ-систем для реализации таких простых задач попросту нецелесообразно.

Современные станки на базе ЧПУ имеют более широкий набор функций. Управляющие программы разрабатываются сразу на станке с ЧПУ, при этом затрачивается гораздо меньше времени на подготовку, так как используются шаблонные методы обработки и краткое описание контуров изготавливаемой детали. Такие способы оперативного программирования широко распространились лишь в последние десятилетия. Это связано с модернизацией существующих и появлением новых станков с ЧПУ. Воспользовавшись клавиатурой, дисплеем и системой управления станком, можно разработать УП и пронаблюдать имитацию ее работы в графическом виде на дисплее станка ЧПУ с большой точностью.

Вместе с тем, если на производстве преобладают изделия со сложными профилями или главной задачей является наибольшая загрузка станка на базе ЧПУ, то выгоднее будет разработка управляющих программ на основе созданной 3D модели детали в САМ – системе.

Системы автоматизированной подготовки управляющих программ (САМ – системы) обеспечивают ускорение процесса разработки УП. Система анализирует исходную 3D модель и на ее основе выполняет обработку заготовки, с учетом введенной технологической информацией (точность обработки, шероховатость поверхности, материал обрабатываемой заготовки и инструмента и т.п.) [6,7,8].

Исходя из вышесказанного, стоит отметить, что на данный отрезок времени одним из главных факторов процесса производства деталей машин являются управляющие программы для автоматизированных токарно-фрезерных станков с системой ЧПУ. Тем не менее, наличие такого рода оборудования на предприятии не гарантирует роста качества изготавливаемых деталей на всех стадиях производственного процесса [9, 10, 15]. Для соответствия высшим стандартам качества всем предприятиям необходимо вовремя осваивать и внедрять в свое производство современные методы подготовки управляющих программ для металлорежущих станков на базе ЧПУ, анализ которых и был произведен в данной статье.

УДК 334.024:330

ЦИФРОВИЗАЦИЯ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сокольникова О.Б.

Российская таможенная академия

Перспективность и актуальность цифрового развития экономик государств-членов ЕАЭС нашли отражение в основных направлениях реализации Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года, где цифровая трансформация выступает в качестве ключевого фактора развития.

Новые технологии качественным образом трансформируют все сферы жизнедеятельности человека — политику и экономику, образование и науку, бизнес и средства массовой информации, медицину и культуру.

Современные технологии ставят вопрос о качестве государственного управления на первое место среди всех направлений институциональной модернизации. Модернизация таможенных органов Российской Федерации осуществляется на основе активной информатизации контрольной и фискальной деятельности всех уровней таможенных органов. Переформулируя слова премьер-министра Российской Федерации Д.В.Медведева, можно сказать, что цифровизация в таможенном деле призвана повысить качество, надежность и предсказуемость условий ведения внешней торговли, что является факторами развития экономики, инвестиций и инноваций.

Развитие правового регулирования в рамках ЕАЭС непосредственно затрагивает сугубо национальные вопросы каждого из участников Союза – формирование доходов государства, включая таможенные доходы. С 2010 года в соответствии с положениями таможенного ко-

декса таможенного союза акцент в деятельности таможенных органов перенесен на их фискальную деятельность, включая контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты таможенных платежей, обоснованностью предоставления льгот и тарифных преференций.

Администрирование таможенных платежей в РФ представляет собой направление финансовой деятельности государства, осуществляемое таможенными органами Российской Федерации, включающее взимание таможенных платежей и контроль за правильностью исчисления и своевременностью их уплаты, а также деятельность Евразийской экономической комиссии по зачислению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин, в целях пополнения доходной части федерального бюджета (табл. 1). В соответствии с ТК ЕАЭС полномочия таможенных органов в части администрирования таможенных платежей предполагают: взимание таможенных платежей, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты; принятие мер по принудительному взысканию таможенных платежей; возврат (зачет) излишне уплаченных и (или) излишне взысканных таможенных платежей, контроль правильности определения базы для исчисления; принятие мер для обеспечения уплаты таможенных платежей; привлечение к ответственности за неуплату и несвоевременную уплату таможенных платежей и др.

Таблица 1 – Таможенные доходы в федеральном бюджете РФ за 2010-2018 гг.

Год	Доходы федерального бюджета РФ, млрд. руб.	Перечислено ФТС России в доход федерального бюджета РФ, млрд. руб.	Доля таможенных доходов в федеральном бюджете РФ, %
2010	8305,4	4330,1	52,1
2011	11367,7	6029,3	53,0
2012	12855,5	6486,7	50,5
2013	13019,9	6565,4	50,4
2014	14496,9	7100,6	49,0
2015	13659,2	5008,2	36,7
2016	13460,0	4406,9	32,7
2017	15088,9	4575,7	30,3
2018	19454,9	6063,2	31,2

Понятия администрирования таможенных платежей и администрирования доходов бюджета близки по звучанию, но имеют различия принципиального характера, поскольку в сферу деятельности таможенных органов входят полномочия, не относящиеся к функции администратора доходов. Администрирование таможенных платежей и налоговое администрирование тоже следует разграничивать. Так, ТК ЕАЭС относят к таможенным платежам только те НДС и акцизы, которые взимаются таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС. Следовательно, взимание косвенных налогов, осуществляемое таможенными органами, нельзя признать разновидностью налогового администрирования, поскольку субъектами налогового администрирования являются налоговые органы.

С 2016 года ФТС России участвует в реализации задач Министерства Финансов России по мобилизации доходов и созданию Единой системы таможенного и налогового администрирования.

Следует отметить, что в 2016 году в рамках создания единой системы таможенного и налогового администрирования таможенным органам были поставлены задачи повышения эффективности контроля за товарами, перемещаемыми через таможенную границу Евразийского экономического союза, осуществляемого таможенными органами, и упрощения совершения таможенных операций, проведение организационных, кадровых, методологических, информационно-технических и иных мероприятий по созданию и функционированию Центров оперативного мониторинга и анализа рисков, мероприятий по централизации учета таможенных и иных платежей и др.

В целях выполнения поставленных задач Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года включала основные направления развития деятельности ФТС России, включая администрирование таможенных и иных платежей, совершенствование реал-

лизации фискальной функции, а также создание и развитие системы единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей.

Так был начат очередной этап развития таможенного администрирования, особенностью которого являлись реализация целей и задач, поставленных перед таможенными органами правительством РФ и ЕЭК, на основе новых информационных таможенных технологий.

В рамках администрирования таможенных платежей, совершенствования реализации фискальной функции осуществлялось совершенствование фискальной функции, которое основывалось на эффективном осуществлении контроля за соблюдением норм права ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, правильностью исчисления и своевременностью уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

Основными задачами в этой области являлись:

- диверсификация и автоматизация механизмов уплаты таможенных пошлин, налогов, в том числе развитие систем онлайн оплаты таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, в целях снижения административной нагрузки на участников ВЭД и повышения эффективности контроля за правильностью их начисления и полнотой уплаты;
- развитие централизованного учета денежных средств плательщиков в целях сокращения сроков совершения таможенных операций и минимизации издержек плательщиков таможенных пошлин, налогов;
- совершенствование мер, направленных на минимизацию фактов возникновения задолженности по уплате таможенных и иных платежей, пеней, процентов, в том числе за счет развития института обеспечения исполнения обязанности уплаты таможенных пошлин, налогов при проведении таможенного контроля;
- применение электронных технологий при администрировании обеспечения исполнения обязанности уплаты таможенных пошлин, налогов;
- применение электронных технологий при организации взыскания задолженности по уплате таможенных платежей, пени, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия;
- развитие информационного сервиса лицевого счета в личном кабинете участника ВЭД на официальном сайте ФТС России, в том числе оптимизация процессов контроля и распоряжения денежными средствами;
- развитие аналитической работы в рамках контроля за полнотой взимания таможенных и иных платежей в условиях централизованного учета;
- совершенствование механизма предоставления отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов при декларировании товаров и контроля сроков их уплаты;
- развитие взаимодействия с ФНС России и Федеральной службой судебных приставов при администрировании таможенных и иных платежей;
- совершенствование администрирования льгот по уплате таможенных платежей как на этапе декларирования товаров, так и на этапе после выпуска товаров.

Единый механизм таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанный на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации, в настоящее время создается в целях:

- повышения эффективности проведения таможенного и налогового контроля;
- создания условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, вывода из «тени» товарных и финансовых потоков, в том числе с использованием механизмов гражданского контроля;
- обеспечения полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет таможенных и налоговых платежей.

В 2018 году в рамках создания единого механизма администрирования таможенных

и налоговых платежей ФНС и ФТС России фактически «запустили» информационные системы:

- электронного досье, в котором содержится наиболее полная информация не только о субъектах, являющихся налогоплательщиками, осуществляющими ВЭД, но и о контрагентах данных лиц;
- реализации субъектно-ориентированной модели управления рисками, основанной на распределении организаций по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного и налогового законодательства, для осуществления выбора объектов таможенного контроля;
- прослеживаемости товаров, единообразной для всех государств – членов ЕАЭС и основанной на идентификации товаров в соответствии с его кодом по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, номером декларации на товары и порядковым номером товара.

Работа по созданию единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей призвана обеспечить прослеживаемость товара на всех этапах его жизненного цикла – от ввоза на таможенную территорию и ввода в коммерческий оборот до реализации в розничном звене или поставки на экспорт. Сегодня технологии прослеживаемости товаров являются основными для таможенных и налоговых органов, а для этих технологий приоритетна цифровизация всех процессов, увеличение скорости совершения таможенных операций, минимизация документооборота и сокращение издержек как для бизнеса, так и для таможенных органов. Электронное декларирование, создание центров электронного декларирования и электронных таможен позволило существенно упростить многие процессы таможенного администрирования без потери эффективности, а во многом даже с ростом эффективности администрирования таможенных платежей и таможенного администрирования в целом, что важно для федерального бюджета и для страны.

К началу 2019 года в соответствии с Концепцией централизации учета таможенных и иных платежей и ведения единого лицевого счета участника ВЭД, утвержденной приказом ФТС России от 30 июля 2013 года № 1407 для юридических лиц были открыты 129 тысяч единых лицевых счетов. Это было одной из основных задач 2016 года, и которая была реализована. Это важно не только для 80 тысяч участников ВЭД, которые получают возможность оперативно управлять своими денежными средствами, своими остатками, контролировать расчеты с таможенными органами. Общение участников ВЭД с таможенными органами осуществляется с использованием Личного кабинета плательщика на сайте ФТС России, функционал которого будет развиваться вместе с развитием таможенных технологий. ФТС России продолжает работу по цифровизации таких процессов администрирования таможенных платежей, как: подача заявления на возврат денежных средств; получение подтверждения уплаты; получение отчета о расходовании денежных средств; возможность автоматического контроля движения денежных средств по лицевому счету; автоматическое формирование подтверждения предоставления обеспечения участнику ВЭД; погашение задолженности через личный кабинет.

В проекте Стратегии развития таможенной службы до 2030 года определены ключевые направления развития таможенной службы: цифровизация и автоматизация, содействие в развитии экспортно-ориентированных секторов национальной экономики, обеспечение прозрачности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, улучшение условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата в России, создание благоприятной среды для бизнеса. Таким образом, цифровая трансформация в таможенном деле РФ продолжается - это не только технологии, организационные изменения, обновление устаревшей инфраструктуры, но и новые компетенции, внедрение усовершенствованных бизнес-моделей и процессов, создание адаптивной цифровой платформы таможенного администрирования ФТС России.