

роту ядерных, радиоактивных материалов, списочных химикатов, взрывчатых веществ и наркотических средств на Государственной границе Республики Беларусь» (шифр – «Граница-контроль»): отчет о НИР. – Минск : ГПК РБ, 2010. – 287 с.

3. Об утверждении Инструкции о порядке организации радиационной, химической и биологической защиты оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь : приказ Председателя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, 17 фев. 2010 г., № 73. – Минск : ГПК РБ, 2010. – 64 с.

4. Об утверждении Положения о порядке взаимодействия республиканских органов государственного управления, иных государственных органов и организаций при обнаружении источников ионизирующего излучения, а также в случае их задержания при перемещении через Государственную границу Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 апр. 2009 г., № 560. – Минск : НЦПИ, 2009. – 39 с.

УДК 355/359

**Некоторые вопросы
систематизации обеспечения радиационной безопасности
и противодействия незаконному трансграничному обороту
опасных материалов в органах пограничной службы
Республики Беларусь**

Цибульская Е. К.

Научный руководитель Бугай А. Н., кандидат военных наук, доцент
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В последние годы стратегическим курсом многих государств в отношении пограничных ведомств стало их поэтапное реформирование в специальные государственные службы, предназначенные для реализации пограничной политики страны и укрепления пограничной безопасности в общей системе ее национальной безопасности.

Этот процесс был обусловлен геополитическими и региональными изменениями, повлекшими изменение в качественной составляющей внешних и внутренних угроз [1].

Основной группой современных угроз стали угрозы, имеющие в основном невоенный характер, в том числе и такие как:

незаконный трансграничный оборот ядерных и радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, оружия и наркотических средств;

трансграничное перемещение опасных отходов, культурных и товароматериальных ценностей;

торговля людьми, терроризм и другие [2].

В настоящее время построение интегрированной системы обеспечения радиационной безопасности и противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ (далее – Система) в органах пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС РБ) осуществляется по принципу трехуровневого контроля с возможностью оказания экспертной поддержки пользователям в реальном режиме времени на всех уровнях с целью интенсификации и повышения эффективности работы путем материально-технического и информационного переоснащения, создания единого программно-аппаратного комплекса с возможностью оперативного обмена информацией.

Одним из основных мероприятий проводимых в рамках данной Системы является радиационный (дозиметрический) контроль и мониторинг радиационной обстановки. Указанные мероприятия осуществляются в целях предотвращения незаконного перемещения через границу ядерных и радиоактивных материалов (далее – ЯиРМ), обеспечения радиационной безопасности сотрудников органов пограничной службы, населения приграничных районов, а также лиц пересекающих Государственную границу.

При всем многообразии форм и видов опасных материалов и веществ, очевидно, что возможности человека по их органолептической идентификации ограничены, хотя хорошие знания их различных признаков, свойств и технических параметров может сыграть решающую роль при выполнении мероприятий по их поиску и обезвреживанию.

Наиболее надежными с точки зрения обнаружения данных опасных материалов являются технические средства поиска, обеспечивающие обнаружение их прямых признаков. К таким средствам относятся приборы, работа которых основана на так называемых ядерно-физических методах, методах спектрального анализа подвижности ионов, которые обеспечивают:

обнаружение частиц и паров;

обнаружение и идентификацию взрывчатых, наркотических и боевых отравляющих веществ;

высокую чувствительность к большому количеству химических соединений и гарантирует их надежное обнаружение.

Кроме того, для обнаружения взрывчатых веществ и наркотических средств в ОПС РБ широко используются специально подготовленные служебные животные.

Несмотря на большой объем работы проделанной за последние годы по созданию, развитию и совершенствованию Системы противодействия пока не удалось решить все проблемные вопросы в данной сфере.

Проведённый анализ состояния и функционирования Системы свидетельствует о том, что ее технический аспект не позволяет эффективно осуществлять некоторые мероприятия противодействия.

На сегодняшний день многие задачи контроля опасных материалов и веществ в пунктах пропуска с трудом поддаются тотальным проверкам со стороны органов пограничной службы и таможенных органов. Частично исключение может составить радиационный контроль и только в случаях наличия в пункте пропуска стационарных (мобильных) систем радиационного контроля или хотя бы переносных приборов. Метод выборочных проверок время от времени срабатывает, но не даёт возможности реально оценить масштабы нарушений и преступных действий в области нелегального трансграничного оборота опасных материалов и веществ. Уходя от общих утверждений, рассмотрим конкретный пример: наряд по досмотру транспортных средств, в ходе досмотра, обнаруживает в багажнике транспортного средства подозрительные упаковки с порошкообразным веществом, и сталкиваются с необходимостью проверки упаковок на предмет содержания в них опасных материалов и веществ.

Совершенно очевидно, что если наряд не обеспечен соответствующими техническими средствами контроля, то он вообще едва ли представляет себе, что это за вещества. Всё, что он может сделать, это задержать транспортное средство и доложить по команде. При этом если товар не содержит опасные материалы и вещества, то сотрудник не имеет право задерживать его. Здесь и возникает необходимость проведения оперативного проверочного мероприятия по факту задержания и принятия верного управленческого решения.

До сих пор правоохранительные системы государства были нацелены на создание групп элитных специалистов в каждом ведомстве, работа которых заключалась в оказании экспертной поддержки по вопросам, связанным с определенными опасными материалами и веществами. Большая же часть сотрудников, которые напрямую сталкиваются с нелегальным оборотом этих веществ, остаётся недостаточно информированной в этих вопросах. Такое положение дел вполне естественно, поскольку у большинства сотрудников пограничного ведомства, к примеру, знания даже по самым известным наркотикам ограничиваются лишь представлением о некоем «белом порошке» [2]. А это обуславливает то, что многие опасные материалы и вещества, ускользают от внимания большинства оперативных сотрудников, не говоря о рядовых сотрудниках подразделений границы. Недостаточное внимание к подобным рискам несёт за собой неожиданное появление на территории страны радиоактивных и иных опасных материалов и веществ.

Необходима трансформация существующей Системы в современную Систему, которая сможет интегрироваться в качестве подсистемы в интегрированную систему обеспечения охраны государственной границы, и качественно решать актуальные практические задачи в сфере радиационной безопасности и противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ.

Данная Система противодействия обеспечит подъем на качественно новый уровень технического и информационного обеспечения деятельности ОПС РБ.

Цель создания Системы – интенсификация и повышение эффективности работы пограничной структуры государства путем материально-технического и информационного переоснащения, автоматизации задач контроля, организации межведомственного обмена информацией в режиме реального времени при решении различных задач в сфере противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ.

Главное назначение данной Системы – создание единого информационного пространства для всех ее участников.

Создаваемая интегрированная Система должна позволять в условиях увеличения используемых информационных источников и объемов осуществлять: оперативную обработку и систематизацию информации, структурированное хранение, своевременное обновление и пополнение, простоту поиска, и как следствие – обмен информацией.

Системе необходимо обеспечивать быстрое определение стратегии идентификации опасного материала или вещества по характерным для него специфическим свойствам, используя все доступные методы анализа, начиная от простейшей визуальной оценки упаковки, оболочки, маркировки, цвета и т.п. и заканчивая лабораторными методами анализа. Также существует необходимость наличия в Системе и собственных методик, направляющих специалистов по наиболее короткому, эффективному и менее затратному пути идентификации вещества с целью оказания качественной экспертной поддержки управленческих решений.

В условиях единого информационного пространства Система оперативно сможет предлагать решения многих задач, связанных как с уже известными, так и с новыми, потенциально опасными материалами и веществами.

По ряду своих свойств Система должна идеально подходить для обучения сотрудников органов пограничной службы, чья деятельность в той или иной мере предполагает возможность столкновения с опасными материалами и веществами.

Концепция обучения в Системе заключается в том, чтобы быстро, недорого и профессионально обучить большое число сотрудников, вооружить пограничную структуру инструментом, который может сыграть роль «виртуального эксперта» по большинству вопросов, связанных с опасными материалами и веществами, что позволит дать надежный источник информации. Система, при соответствующем использовании, позволит расширить небольшой штат экспертов мобильных лабораторий оперативного и оперативно – стратегического реагирования, территориальных пунктов и ведомственного центра реагирования большим числом компетентных специалистов, способных самостоятельно принимать решения и ориентироваться в нестандартной ситуации, а соответственно существенно повысить эффективность работы по противодействию незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ. В целях работы на опережение и управление рисками Система должна позволять проводить оценку не только существующих угроз, но и потенциальных. Вовремя оцененная опасность и своевременно предпринятая мера отслеживания подозрительного транспортного средства, груза даёт возможность предотвратить реальную угрозу нанесения ущерба опасными материалами здоровью людей, окружающей среде и возникновения чрезвычайных ситуаций, как в пунктах пропуска, так и на «зеленой границе». В современных условиях стратегия превентивных ударов оправдала себя как наиболее эффективная [2, 3].

Кроме того, Система должна позволять оценивать транспортные средства, товары, контейнеры, упаковки и т.п. на предмет содержания в них опасных материалов и веществ и давать оценку степени их опасности. Всё это должно происходить автоматически, что, помимо экономии времени сотрудников, резко снизит влияние человеческого фактора. Сотрудник не сможет «не заметить» угрозу и не сможет «не отреагировать», поскольку отчёт о состоянии груза и его оценка будет генерироваться системой, и передаваться в центральную базу данных ведомства автоматически [3].

Приведённый пример автоматизации задач контроля является далеко не единственным. Эффективная система поиска и фильтрации в систематизированном наборе баз данных позволит автоматизировать любую практическую задачу контроля, требующую рутинного процесса обработки.

Автоматизация подобных задач требует не просто автоматизации самого процесса сравнения веществ документа со списком веществ, рекомендованных к контролю, но и подключение эвристических методов анализа. Учитывая, что одно и то же вещество можно назвать по-разному, в том числе и химические соединения имеют несколько возможных номенклатурных названий, то есть система контроля должна учитывать все возможные варианты. Прототип такой информационно – поисковой системы

(ИПС) «АИПСИН АнтиНаркотики» прошел испытания на белорусской таможне. В настоящее время данной системой оснащаются мобильные лаборатории оперативного реагирования пограничной службы Республики Беларусь. Примером использования ИПС «АИПСИН АнтиНаркотики» для решения таких задач является операция по выявлению и задержанию на белорусской границе так называемых «тайских комплексов» – сложных объектов, содержащих в своём составе, как легальные фармацевтические формы, так и нелегальные их имитации.

Правда, эта система пока работает только по наркотикам, но уже сегодня может автоматизировать эту задачу.

На основе анализа изъятых подозрительных материалов и веществ, Система предположительно сможет выявлять реальные и построить гипотетические каналы их транспортировки и сбыта. Поскольку анализ подконтрольного вещества позволяет определить регион его производства и/или принадлежность к конкретной партии, то аналитическая служба, централизованно получая информацию о задержанных (обнаруженных), опасных материалах и веществах на различных участках границы, может с высокой степенью достоверности определить географический маршрут их транзита. Важно, что это касается не только известных традиционных маршрутов, но и тех маршрутов, о существовании которых можно только догадываться. Аналитический центр, совместно с оперативно – дежурной службой пограничного ведомства, сможет эффективней выявлять каналы незаконного перемещения опасных материалов и веществ.

Следующим шагом после создания территориальных пунктов и ведомственного центра реагирования является создание или активизация работы межведомственных координационных центров, имеющих доступ к аналитическим данным всех взаимодействующих в вопросах противодействия ведомств. В руках координационного центра будет мощный инструмент для организации совместных действий взаимодействующих ведомств в ходе решения задач противодействия незаконному обороту опасных материалов и веществ. В этой связи очень важно организовать своевременный обмен всей доступной ведомствам информацией для максимально полного понимания всеми участниками происходящих процессов. Хорошо налаженный обмен информацией поможет избежать ошибок, случающихся в оперативной практике: перехвата контролируемой поставки, задержания опасного материала без вскрытия канала распространения.

Экономический эффект от создания такой Системы также является существенным фактором и как уже упоминалось ранее пренебрежительное отношение к вопросам противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ могут привести к серьезным экономическим, социальным и политическим последствиям, урон от которых

многократно превзойдет прямые затраты на предупреждение и устранение данных угроз.

Решить проблемы, связанные с созданием эффективной Системы противодействия незаконному трансграничному обороту опасных материалов и веществ, можно только на основе взаимодействия всех структур государственной власти, науки и гражданского населения. В состав этой Системы должны войти силы и средства центральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, участвующих в наблюдении и контроле над окружающей средой, состоянием радиационных и химически опасных объектов (производств), в ликвидации чрезвычайных ситуаций [3].

Для создания соответствующей инфраструктуры, которая должна обеспечить эффективную работу Системы в целом, необходимо:

сформировать нормативную правовую базу в которой должны быть четко распределить зоны ответственности заинтересованных органов государственного управления;

разработать эффективный план реагирования;

организовать тесное взаимодействие и обмен информацией с заинтересованными органами государственного управления;

создать базы данных по опасным материалам и веществам;

разработать соответствующее программное обеспечение;

организовать обучение персонала всех уровней реагирования;

обеспечить специфицированным и тестированным оборудованием с сопровождением обучения персонала;

обеспечить грамотную эксплуатацию и техническое обслуживание оборудования [2].

Литература

1. Бугай, А. Н. Противодействие незаконному трансграничному перемещению опасных материалов как фактор обеспечения пограничной безопасности Союзного государства в рамках реализации пограничной политики / А. Н. Бугай // Сборник научных статей Военной академии Республики Беларусь. – 2011. – № 1. – С. 31–34.

2. Бугай, А. Н. Некоторые вопросы противодействия незаконному обороту опасных материалов и веществ при обеспечении пограничной безопасности Союзного государства / А. Н. Бугай // Сборник научных статей Военной академии Республики Беларусь. – 2017. – № 1(54). – С. 3–10.

3. «Выработка основ создания единой информационно-аналитической модели радиационной безопасности и противодействия незаконному обороту ядерных, радиоактивных материалов, списочных химикатов, взрыв-

чатых веществ и наркотических средств на Государственной границе Республики Беларусь» (шифр – «Граница-контроль») : отчет о НИР. – Минск : Гос. погран. комитет Респ. Беларусь, 2010. – 287 с.

УДК 356.3

**Тактика действий общевойсковых подразделений
в локальных войнах и вооруженных конфликтах**

Чеботаренко С. В.

Научный руководитель Конон А. А.

УО «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

В послевоенное время тактика общевойсковых подразделений основывалась на опыте Великой Отечественной войны с небольшими поправками на условия ведения боевых действий. Примером может служить Венгерское восстание (1956 года). Для ведения боя в городах активно использовался «Берлинский» опыт. Однако после ввода советских войск на территорию Демократической Республики Афганистан ситуация изменилась. Было необходимо сильно изменить стратегию ведения боевых действий в связи со спецификой данной местности, традиций населения и ведения боевых действий противника. Если в начальный период афганской войны преобладала прямолинейная тактика ведения боя, слабо учитывались особенности приемов и способов действий моджахедов, неоправданно снижалась роль таких способов разгрома противника, как использование разведывательных данных, то на завершающем этапе этой войны большинство недостатков было уже учтено. В частности, возникли новые способы ведения боевых действий – так называемые «блоки», применяемые как в наступлении, так и при сопровождении колонн.

Боевые действия велись в основном мотострелковыми ротами и батальонами из-за разбросанных небольших (примерно по 20–30 чел.), но хорошо вооружённых подразделений. Имели распространение ручные гранатомёты, миномёты, безоткатные орудия, ДШК и т.д. В горах батальоны и роты советских войск действовали самостоятельно на разобщенных направлениях.

Особенности военно-политической и военно-стратегической обстановки в Афганистане предъявили и особые требования к действиям общевойсковых подразделений: наличие моджахедов на всей территории страны обуславливало ведение боевых действий на многих разобщенных направлениях. Отсутствие линии фронта и тыловых районов требовало от подразделений постоянной боевой готовности, а для удержания инициативы – решительных боевых действий во всех районах.