

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СРЕДА:
ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**

Третяк Н. А., к. э. н., научный сотрудник
отдела проблем экономики земельных и лесных ресурсов

Институт экономики природопользования
и устойчивого развития НАН Украины
г. Киев, Украина

Институциональная среда охватывает совокупность основополагающих политических, финансовых, экологических, социальных и правовых правил и организаций, определяющих форму общественного и земельного устройства. Такая среда включает формальные и неформальные институты, направленные на упорядочение трансформационных процессов по восстановлению, воспроизводства и охраны земельных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, а также институциональные условия, которые прямо или косвенно влияют на трансформационные процессы. Таким образом, влияют на развитие экономической системы общества и через формальные и неформальные ограничения (нормы права, правила, постановления и добровольно принятые нормы поведения, обычаи) регулируют поведение субъектов экономики.

Основы нового земельного порядка и соответствующие ему новые земельные отношения не получили своего развития, а наоборот стали очевидны крайне негативные итоги непродуманной земельной политики в Украине. Например, отсутствию завершенной системы законодательно-нормативной базы, в частности, в развитие положений Земельного кодекса Украины (2001 года), где предполагалось разработать около восемнадцати законопроектов, из которых на сегодня принято только восемь. А также около семидесяти пяти государственных стандартов, норм и правил в развитие положений Законов Украины «О землеустройстве» (2003г.) и «Об охране земель» (2003г.) которых принято только восемнадцать. Это в свою очередь обусловило растущую деградацию земель, низкую экономическую эффективность использования потенциала земельных и других при-

родных ресурсов, полной неопределенности землепользования естественных монополий, в частности агрохолдингов в сельском хозяйстве, прекращение работ по охране земель, грунтовых и геоботанических обследованиях.

Заметим также, что изменение собственности на землю обусловила появление новых землевладельцев и землепользователей. Это в свою очередь привело к необходимости изменения принципов управления этим процессом со стороны государственных структур. А также принятие соответствующих законодательно-нормативных актов по финансово-экономическим и организационно-правовым основам взаимодействия государственных партнеров с частными партнерами.

В отличие от Украины, в мировой практике, финансово-экономические и организационно-правовые механизмы являются не только результативными инструментами аккумуляции финансовых ресурсов для ведения природоохранной работы, но и действенным рычагом стимулирования субъектов хозяйствования к внедрению природоохранных мероприятий. Следовательно, преобразования в Украине в значительной мере обусловили важность и значение формирования новой современной институциональной среды. Где финансово-экономические и организационно-правовые механизмы должны учитывать следующие принципы: принцип платности использования земли; принцип возможности перехода земли и земельных прав в гражданский оборот; научная обоснованность; приоритет использования мер экономической ответственности; принцип равноценного сохранения частной и государственной собственности; государственное регулирование рынка земли; принцип сбалансированного использования и сохранения земли как природного ресурса, основного средства производства в сельском и лесном хозяйствах, основы жизни и деятельности народа, принцип стимулирования рационального использования земли и предотвращения нанесения вреда земле и другим природным ресурсам; государственное стимулирование мероприятий по использованию и охране земель.

Данные принципы обуславливают появление в Украине новой парадигмы управления, которая представляет собой системную композицию инновационных управленческих подходов, направленных на поддержание баланса между нуждами общества и охраной земельных ресурсов.