

БЮДЖЕТНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Шулейко О. Л., к.э.н, доцент, зав. сектором финансовой политики

Институт экономики НАН Беларуси,
г. Минск, Республика Беларусь

Важнейшими направлениями бюджетной политики является поддержание сбалансированности и устойчивости системы государственных финансов. В то же время бюджетная политика способна стимулировать экономический рост и выступать инструментом антициклического регулирования. При оценке эффективности фискальной политики учитывают два основных критерия: способность адекватно реагировать на смену экономических циклов и ее влияние на долгосрочный экономический рост экономики [1].

Поиск возможностей бюджетного стимулирования экономического роста, не допуская при этом нарушения устойчивости государственных финансов, ведется во всех странах, включая Республику Беларусь. Для нейтрализации негативного влияния дестабилизирующих факторов, ограничения фискальных дисбалансов и восстановления макроэкономической устойчивости разрабатываются различные подходы, связанные с проведением финансовой политики, направленной на поддержание баланса сектора государственного управления на протяжении среднесрочного и долгосрочного периодов. Одним из механизмов обеспечения сбалансированности и устойчивости финансовой системы и повышения финансовой дисциплины, который широко используется во всем мире, стали ограничения размера дефицита бюджета и государственного долга. Существуют различные количественные модели ограничения дефицита бюджета: таргетирование баланса бюджета центрального правительства или всего государственного сектора; требование обеспечивать сбалансированность бюджета; ограничение предельного значения дефицита бюджета; достижение профицита бюджета в установленном размере. Однако жесткие ограничения дефицита бюджета препятствуют проведению стимулирующей политики в период экономического спада и не сдерживают рост государственных расходов в период подъёма,

способствуя процикличности бюджетной политики. Для преодоления этого недостатка, в странах европейского союза были разработаны более гибкие правила, основанные на применении структурного сальдо бюджета, скорректированного с учетом фазы экономического цикла и циклического баланса, т.е. баланса на протяжении экономического цикла. Корректировка дефицита бюджета на протяжении экономического цикла позволяет сдерживать рост государственного долга, создавая механизм его торможения. Важные изменения коснулись использования не номинальных, а структурных показателей, что также позволило более гибко проводить бюджетную политику с учетом стадии экономического цикла. Целью этих корректировок стало усиление контроля над всеми аспектами национальных бюджетов в целях повышения их общей устойчивости. В то же время преобразования были направлены на сохранение определенной гибкости фискальной системы, которая достигалась путем предоставления возможности правительству при определенных обстоятельствах отступать от своих бюджетных обязательств, например, в случае серьезного экономического спада или при проведении экономических преобразований. Такой механизм бюджетных ограничений в большей степени ориентирован на экономический рост, так как учитывает факторы, оказывающие влияние на долгосрочную устойчивость государственных финансов, например, проведение структурных реформ, которые повышают потенциал экономического роста.

Бюджетная политика Республики Беларусь в последнее десятилетие существенно изменилась, если до 2009 г. она имела ярко выраженный стимулирующий характер, то впоследствии была существенно ужесточена. Фискальное стимулирование экономического роста в период 2001-2009 гг. осуществлялось путем повышения совокупного спроса. Активно были задействованы такие инструменты стимулирующей фискальной политики, как увеличение государственных расходов на национальную экономику, повышение зарплат в бюджетной сфере. При этом увеличение государственных расходов предусматривалось в пределах допустимого (не выше 3 %) уровня бюджетного дефицита. В этот период увеличивался удельный вес, как доходов бюджета, так и его расходов относительно ВВП. Высокий уровень государственного финансирования обеспечивался

за счет внутренних источников без привлечения значительных внешних займов, что позволяло сохранять устойчивость бюджетной системы страны.

В период мирового финансового кризиса бюджетная политика была значительно ужесточена, сократились расходы бюджета, однако для проведения мероприятий, связанных с поддержкой государственных предприятий, стали активно привлекаться внешние займы, что привело к увеличению государственного долга. Для сдерживания дальнейшего роста государственного долга были установлены следующие правила: отношение государственного долга к ВВП не должно превышать 45%; не менее 50 % от годовой суммы платежей в погашение государственного долга должно покрываться за счет источников, не приводящих к образованию задолженности; запрещена новая выдача чистого объема государственных гарантий в обеспечение внутреннего долга корпоративного сектора страны.

В настоящее время в стране проводится сдерживающая фискальная политика, главной целью которой является обеспечение устойчивости государственного долга. Для выполнения обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга бюджет планируется и исполняется с профицитом. Вместе с тем профицит достигается преимущественно за счет сдерживания расходов бюджета. Требование исполнять бюджет с профицитом не учитывает циклических факторов развития экономики, позволяет сберегать ресурсы в период экономического подъема, но сдерживает дополнительные расходы в период спада.

Необходимо обеспечить более гибкую бюджетную политику. Правила, регламентирующие сальдо государственного бюджета, целесообразно устанавливать в среднем по экономическому циклу, при этом предусматривая возможность отклонения от заданных ограничений в определенных случаях, в частности, при возникновении кризисных явлений, таких падение ВВП, сокращение бюджетных доходов, проведение структурных преобразований.

Список литературы

1. Акопян, Э. Н. Как обеспечить устойчивость государственного долга и реагировать на экономические циклы? Модернизация фискальных правил в Армении / Э. Н. Акопян, Н. Н. Карапетян // Финансовый журнал. – 2018. – №4. – С.10 – 21.