

МЕХАНИЗМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНЫХ РЕШЕНИЯХ

Шулейко О. Л., к.э.н., доцент,
зав. сектором финансовой политики
Институт экономики НАН Беларуси
г. Минск, Республика Беларусь

Проблема рационального и эффективного использования бюджетных средств актуальна для всех стран, включая Республику Беларусь. Одним из повышения эффективности бюджетных расходов является непосредственное участие граждан в процессе распределения бюджетных средств. Участие населения в распределении бюджетных средств находит все большее распространение во всем мире и осуществляется в различных формах, которые различаются степенью вовлеченности в данный процесс государственной и местной власти, ролью граждан в принятии решений о распределении бюджетных средств и другими параметрами.

Наиболее распространенной формой бюджетирования на основе общественного участия во всем мире является партисипаторное бюджетирование, особенностями которого являются: обязательное участие граждан в обсуждении бюджетных вопросов в рамках специальных собраний, комиссий, интернет-платформ; серийный процесс реализации проектов; организация публичной отчетности.

В США и странах Европы также применяется проектное бюджетирование, характерными чертами которого является передача функции финансирования инициатив жителей некоммерческим организациям. Частные организации и фонды, участвующие в данном процессе, проводят отбор проектов и привлекают помимо бюджетных средств и внебюджетные источники. В России реализуются практики инициативного бюджетирования и экстра-бюджетирования. Экстра-бюджетирование зафиксировано в налоговом законодательстве РФ и представляет собой налоговое самообложение граждан с целью увеличения источников дохода бюджета. Инициативное бюджетирование характеризуется как первый этап развития партисипаторного бюджетирования.

Посредством механизмов распределения бюджетных средств с участием граждан, как правило, реализуются различные проекты, которые находятся в сфере полномочий местных органов власти, в частности, связанные с развитием общественной инфраструктуры: строительством и ремонтом дорог, водоснабжением, организацией мест отдыха и проведения досуга и других объектов, востребованных населением. Таким образом, участие граждан в бюджетном процессе способствует росту региональной экономики, повышению ее социально-экономической эффективности. Прямым результатом являются построенные или отремонтированные объекты социальной и инженерной инфраструктуры. Косвенными эффектами являются: снижение стоимости проектов, повышение качества выполняемых работ, увеличение срока эксплуатации объектов. Местные жители, которые выбрали определенный проект, заинтересованы в экономном расходовании средств и качественном выполнении работ. В процессе реализации проектов инициативные группы осуществляют контроль за использованием средств. В результате минимизируется коррупция за счет максимальной прозрачности проекта и организации общественного контроля за ходом реализации проектов. Социальный эффект для местного населения заключается в решении наиболее острых социальных проблем региона, улучшении качества жизни, появлении новых возможностей для отдыха и общения. В процессе бюджетирования с участием граждан формируются социальные связи, укрепляется доверие, как между жителями, так и между населением и представителями власти, в результате повышается уровень человеческого капитала. Формируется социальный капитал сообществ. Население вырабатывает компетенции и навыки, необходимые для представления общественных интересов, умение проводить публичную дискуссию, открыто обсуждать проблемы местного сообщества и искать пути их решения. Участие граждан в распределении бюджетных средств также способствует повышению уровня бюджетной грамотности населения.

Анализ зарубежного опыта, свидетельствует о том, что участие граждан в распределении бюджетных средств является эффективным инструментом бюджетной политики, что позволяет рекомендовать внедрение этой практики в Республике Беларусь.