

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ  
РАСХОДОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Липовка Ю. Ф., Моторин Р. С.

Белорусский национальный технический университет  
г. Минск, Республика Беларусь

*Аннотация. В статье рассматриваются вопросы применения инструментов программно-целевого планирования бюджетных расходов на содержание Вооруженных Сил Республики Беларусь.*

Военная безопасность является неотъемлемой частью функционирования любого государства. Глобальный рост затрат на оборону вызывает необходимость разработки новых подходов к обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь и содержанию компактной, мобильной, хорошо обученной и оснащенной армией. Поддержание финансирования армии на высоком уровне требует немалых затрат, но, прежде чем увеличить военные расходы государства, необходимо оценить ее экономические возможности.

Анализ темпа роста ВВП Республики Беларусь за последние 6 лет показывает, что ее ВВП близок к своему равновесному уровню, в связи с чем существенного устойчивого ускорения темпов его прироста в краткосрочной перспективе не ожидается. Анализ динамики государственного долга Республики Беларусь за последние 7 лет показывает, что целью внешних заимствований является перекредитование, рефинансирование, обслуживание ранее взятого в долг. Нет ни существенного сокращения государственного долга, ни его существенного роста [1].

Таким образом, анализ экономических возможностей Республики Беларусь показывает, что увеличение военных расходов является нецелесообразным на сегодняшний день, так как это может нанести экономический ущерб государству, что определяет необходимость эффективно осваивать имеющиеся бюджетные средства, уже выделяющиеся на содержание армии. Реализовать это можно при помощи расширения применения программно-целевого метода в оборонной сфере Республики Беларусь.

Программно-целевой метод планирования бюджета представляет системное планирование выделенных бюджетных средств в соответствии с утвержденными целевыми программами, которые составляются для достижения экономических и социальных задач [2, с. 181]. Качественно составленная государственная программа требует подробного описания системой показателей деятельности бюджетных организаций, которая включает правильную идентификацию конечного результата, необходимых для него условий и ресурсов, а также объективную оценку эффективности, систему ясных и точных проверяемых показателей, объективно отражающих реальный результат. При всем этом должны быть соблюдены принципы бюджетной системы: прозрачность, результативность и эффективность использования бюджетных средств.

В настоящий момент применение инструментария программно-целевого планирования расходов на оборону сосредоточено на реализации мероприятий государственной программы вооружения. Кроме того, исполнение бюджетной сметы по смете Министерства обороны предполагает финансирование государственной программы обеспечения безопасного хранения военной техники, государственной программы обустройства военных городков, государственной инвестиционной программы. Вместе с тем, значительный удельный вес расходов военного бюджета на текущее содержание Вооруженных Сил (около 70 %), определяет наличие потенциала в совершенствовании соответствующей методологии программно-целевого планирования, в том числе в части расходов на оплату труда. Помимо этого, есть необходимость в разработке программного документа, который затрагивал бы вопросы не только в области модернизации и переоснащения новейшими образцами вооружения, военной и специальной техники, но и вопросы качества боеготовности Вооруженных Сил.

Методологической основой программно-целевого планирования расходов на содержание Вооруженных Сил Республики Беларусь предлагается единая система-индикатор показателей, обеспечивающих деятельность Вооруженных Сил Республики Беларусь, дифференцированная по трем уровням: «органы военного управления», «воинские части» и «военнослужащие».

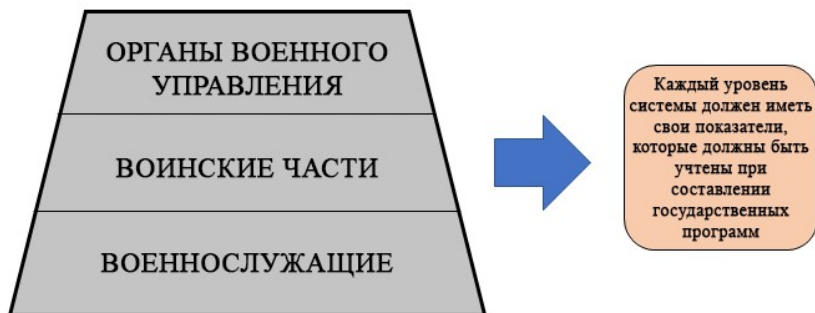


Рис. 1. Система показателей, обеспечивающая деятельность Вооруженных Сил Республики Беларусь

Предложенная система предполагает выделение для каждого уровня показателей, которые должны быть учтены при составлении программных документов. Применение данной системы-индикатора может позволить безошибочно идентифицировать конечный результат.

Посредством анализа ведомственного приказа Министра обороны Республики Беларусь, были выделены показатели, по которым оцениваются органы военного управления, воинские части и военные комиссариаты при проведении проверок главной военной инспекцией [3].

На основании данного приказа выделяют следующие показатели для органов военного управления и воинских частей, которые представлены в табл. 1.

Таблица 1

Показатели, обеспечивающие деятельность органов военного управления и воинских частей

<b>Органы военного управления</b>
1. Уровень боевой и мобилизационной готовности
2. Оперативная подготовка
3. Перевод войск с мирного на военное время
4. Слаженность органа военного управления и подчиненных ему воинских частей

5. Руководство повседневной деятельностью
6. Уровень профессионально-должностной подготовки должностных лиц органа военного управления
7. Качество несения оперативной (дежурной) службы
8. Качество управления органом военного управления
9. Состояние воинской дисциплины в органе военного управления
10. Обеспечение безопасности военной службы в органе военного управления
<b>Воинская часть</b>
1. Уровень боевой и мобилизационной готовности
2. Перевод войск с мирного на военное время
3. Качество управления воинской частью
4. Слаженность подразделений воинской части
5. Уровень боевой подготовки воинской части
6. Состояние вооружения, военной и специальной техники воинской части
7. Состояние тыла воинской части
8. Морально-психологическое состояние личного состава воинской части
9. Уровень профессионально-должностной подготовки должностных лиц воинской части
10. Качество несения оперативной (дежурной) службы
11. Состояние ротных хозяйств в воинской части
12. Состояние воинской дисциплины в воинской части
13. Обеспечение безопасности военной службы в воинской части
14. Руководство повседневной деятельностью

Уровню «военнослужащие» следует уделить особое внимание, так как одним из главных факторов боевой готовности являются люди, специалисты. Достижение эффективного функционирования любой организации достигается только тогда, когда она состоит из людей, личные цели которых совпадают с целями организации [4, с. 107]. Каждый военнослужащий должен осознано понимать, что он несет ответственность за оборону Республики Беларусь. И от уровня боевой готовности военнослужащих Вооруженных Сил

Республики Беларусь и будет зависеть обороноспособность всего государства.

В соответствии с этим, на основании показателей, по которым оценивается деятельность органов военного управления и воинских частей, автором выделены показатели для уровня «военнослужащие», предложенного ранее в рамках системы-индикатора. Данные показатели представлены в табл. 2.

Таблица 2

Показатели для уровня «военнослужащие»

<b>Военнослужащие</b>
1. Показатели на учениях, тренировках и боевых стрельбах
2. Показатели на контрольных занятиях (по строевой подготовке, тактической подготовке и т. д.)
3. Результаты выполнения нормативов по боевой подготовке или исполнения должностных обязанностей в составе боевого расчета (оперативного состава) пункта управления
4. Результаты опроса теоретических знаний по предмету обучения
5. Состояние дисциплины и морально-психологической подготовки
6. Показатели по физической подготовке

Изучив выделенные показатели, можно сделать вывод, что часть показателей имеют ранговое значение, и учет их в финансовом планировании представляется затруднительным. Вместе с тем, другая часть показателей имеют параметрическое значение, что определяет возможность использования их при составлении программных документов направленные на повышение качественного уровня боеготовности Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Эффективное функционирование всех органов военного управления и воинских частей как единого целого, что способствует решению задач, стоящих перед Вооруженными Силами, может быть достигнута при эффективных действиях военнослужащих. Вместе с тем, важно понимать, что подчинить личные цели человека невозможно, однако можно совместить его личные цели с целями организации при помощи оптимальных стимулирующих методов,

и направить все усилия человека на получение нужного для организации результата наиболее эффективным способом [5, с. 135].

Применение предложенных методологических основ в виде системы-индикатора показателей, обеспечивающих деятельность Вооруженных Сил Республики Беларусь, с увязкой и отражением их в добавочных видах денежного довольствия военнослужащих в качестве материального стимулирования военнослужащих может повысить боевую готовность Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Таким образом, расширение применения программно-целевого метода в Вооруженных Силах Республики Беларусь и использование предложенных методологических основ во взаимосвязи с материальным стимулированием личного состава может позволить сформировать необходимый инструмент материального стимулирования к качественному выполнению должностных обязанностей, что в свою очередь может привести к повышению качества боевой и мобилизационной готовности и обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь на высоком уровне.

### Литература

1. Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.belstat.gov.by](http://www.belstat.gov.by). – Дата доступа : 16.02.2020.
2. Тетерина, Л. М. Государственный бюджет : учеб.-метод. комплекс / Л. М. Тетерина. – Минск : Изд-во МИУ, 2005. – 216 с.
3. Об утверждении Инструкции о порядке проведения проверок в Вооруженных Силах [Электронный ресурс] : Приказ Министра обороны Респ. Беларусь, 5 августа 2011 г., № 666 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Акофф, Р. Л. Планирование в больших экономических системах / Р. Л. Акофф. – М. : Советское радио, 1972. – С. 107.
5. Беляев, Ю. А. Хозрасчет и ЭВМ / Ю. А. Беляев – М. : Изд-во Университета дружбы народов, 1990. – С. 135.