

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**Белорусский национальный технический университет**  
**Кафедра «Инженерная экология»**

Электронный учебно-методический комплекс  
по учебной дисциплине

**«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»**

для специальности

1-57 01 02 Экологический менеджмент и аудит в промышленности

**Минск ◊ БНТУ ◊ 2020**

*Составитель: И.В. Скуратович*

**Рецензенты:** Кафедра экологического мониторинга и менеджмента Учреждения образования «Международный государственный экологический институт им. А.Д. Сахарова» Белорусского государственного университета;  
профессор кафедры инновационного управления Государственного учреждения образования «Институт бизнеса Белорусского государственного университета», доцент, к.т.н. Дорожко Сергей Владимирович

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) содержит сведения об основных принципах и источниках экологического права, его правовых нормах и институтах, а также тенденций развития законодательства РБ и международного права в данной области. В ЭУМК раскрыта иерархия различных правовых норм в экологическом праве и их толкование, представлена характеристика институтов экологического права РБ. Сформировано представление об особенностях правового режима отдельных природных ресурсов и объектов, дано представление о функционировании механизма правового регулирования хозяйственной деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования.

ЭУМК предназначен как для самостоятельной подготовки студентов очной и заочной форм обучения, так и для проведения практических занятий со студентами, имеющими различный уровень подготовки.

© БНТУ, 2020

© Скуратович И.В., 2020

## Пояснительная записка

ЭУМК по учебной дисциплине «Экологическое право» представляет собой комплекс систематизированных учебных и методических материалов, а также дидактических средств обучения. Он предназначен для использования в образовательном процессе по специальности 1-57 01 02 «Экологический менеджмент и аудит в промышленности». ЭУМК разработан в соответствии с учебной программой по учебной дисциплине «Экологическое право» для специальности, утвержденной 21.06.2018 г., регистрационный № УД - ФГДЭ 89-36/уч.

Цель ЭУМК - помочь студентам, магистрантам, аспирантам и педагогам сформировать целостную систему знаний в области правового регулирования хозяйственной деятельности в природопользовании, основных принципов и источников экологического права, его правовых норм и институтов.

ЭУМК способствует успешному осуществлению учебной деятельности, дает возможность планировать и осуществлять самостоятельную работу студентов, обеспечивает рациональное распределение учебного времени по темам учебной дисциплины и совершенствование методики проведения занятий.

ЭУМК по учебной дисциплине «Экологическое право» включает 3 модуля:

1. Теоретический. Содержит сведения об общей, особенной и специальной частях экологического права, о законодательном регулировании природоохранной деятельности, правовом регулировании использования и охраны компонентов природной среды.

2. Практический. Содержит практические работы по учебной дисциплине «Экологическое право»

3. Вспомогательный. Содержит учебную программу по дисциплине «Экологическое право».

4. Информационный. Содержит перечень актуальной литературы и законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

## **Перечень материалов**

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) содержит сведения об основных принципах и источниках экологического права, его правовых нормах и институтах, а также тенденций развития законодательства Республики Беларусь и международного права в данной области. В ЭУМК представлены современные данные о правовой системе и государственном устройстве Республики Беларусь, а также взаимосвязи и взаимозависимости экологического права с другими дисциплинами. Раскрыта иерархия различных правовых норм в экологическом праве и их толкование, представлена характеристика институтов экологического права Республики Беларусь. Сформировано представление об особенностях правового режима отдельных природных ресурсов и объектов, дано представление о функционировании механизма правового регулирования хозяйственной деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования.

## Оглавление

ТЕМА 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО, КАК КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. . . . .	6
ТЕМА 2. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ. . . . .	20
ТЕМА 3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ . . . . .	25
ТЕМА 4. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ. . . . .	33
ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ООС. . . . .	41
ТЕМА 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ООС. . . . .	47
ТЕМА 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ. . . . .	59
ТЕМА 8 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР . . . . .	70
ТЕМА 9 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД. . . . .	81
ТЕМА 10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА . . . . .	89
ТЕМА 11 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ . . . . .	96
ТЕМА 12 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА . . . . .	106
ТЕМА 13. ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, ОЗОНОВОГО СЛОЯ И КЛИМАТА . . . . .	115
ЗАДАЧИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО» . . . . .	130
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ. . . . .	135
ГЛОССАРИЙ . . . . .	136
ПРИМЕРНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБУЧАЮЩИХСЯ . . . . .	144
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО». . . . .	147
ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА . . . . .	162

## **ТЕМА 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО, КАК КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА.**

- 1. Экологическое право, как отрасль права*
- 2. Экологическая функция государства и права*
- 3. Понятие и особенности источников ЭП*
- 4. Конституционные основы ЭП*
- 5. ТНПА в системе источников ЭП*

**1.** Экологическое право(ЭП) – отрасль права в правовой системе Республики Беларусь.

Предметом экологического права являются общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности, т.е. это общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды.

Экологическое право — комплексная отрасль права. Отношения, входящие в предмет ЭП, имеют двойственный природоресурсный и природоохранный характер. Комплексный характер экологического права проявляется также в том, что в его предмет входят общественные отношения, которые, являясь экологическими по содержанию (возникают по поводу окружающей среды(ОС)), по правовой форме могут быть отнесены к иным правовым отраслям: конституционному праву (например, конституционные права граждан в области охраны окружающей среды(ООС)), гражданскому праву (например, право собственности на природные ресурсы, а также иные частно-правовые формы их использования – аренда, сервитут, концессия; возмещение вреда, причиненного вредным воздействием на окружающую среду), финансовому (финансирование природоохранных мероприятий), налоговому (экологическое налогообложение), административному и уголовному (применение мер ответственности за нарушение экологического законодательства) и т. д.

Система экологического права состоит из общей, особенной и специальной частей.

В общей части изучаются:

а) отдельные эколого-правовые институты (например, экологическая экспертиза; мониторинг окружающей среды);

б) механизмы эколого-правового регулирования, при помощи которых обеспечивается необходимое качество окружающей среды (например, нормирование в области окружающей среды).

Особенная часть экологического права изучает:

а) правовое регулирование использования и охраны компонентов природной среды и природных объектов (природоресурсное право);

б) правовую охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности при осуществлении экономической деятельности.

Специальная часть экологического права посвящается основным чертам международной правовой охраны окружающей природной среды.

Природоресурсная часть экологического права включает следующие подотрасли:

– земельное право – правовой режим использования и охраны земель;

– горное право – правовой режим использования и охраны недр;

– водное право – правовой режим использования и охраны вод;

– лесное право – правовой режим использования и охраны лесов;

– правовой режим охраны и использования животного мира;

– правовой режим охраны и использования растительного мира;

– правовая охрана атмосферного воздуха;

– правовая охрана озонового слоя.

–

Таблица 1 – Подотрасли экологического права

<b>Подотрасль ЭП</b>	<b>Возглавляющий законодательный акт</b>
Земельное право	КоЗ (кодекс о земле)

Горное право	КоН (кодекс РБ о недрах)
Водное право	ВК (водный кодекс РБ)
Лесное право	ЛК (лесной кодекс)
Правовой режим охраны и использования животного мира (фаунистическое право)	Закон РБ «О животном мире»
Правовой режим охраны и использования растительного мира	Закон РБ «О растительном мире»
Правовая охрана атмосферного воздуха	Закон РБ «Об охране атмосферного воздуха»
Правовая охрана озонового слоя	Закон РБ «Об охране озонового слоя»

Консолидирует систему экологического законодательства закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Однако любой кодекс имеет силу выше закона, а в состав ЭП входят четыре кодекса.

2. Экологическая функция как самостоятельная функция государства признается в теории права с начала 90-х гг. XX в. Назначение экологической функции состоит в том, чтобы силами и средствами государства на основании системы норм, регулирующих экологические отношения, установить и поддерживать научно обоснованное соотношение экономических (в сфере природопользования) и экологических (поддержание благоприятного для человека состояния окружающей среды) интересов общества.

Для реализации экологической функции создана система государственных органов, осуществляющих управление в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (природоохранных органов).

Законодательство Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (экологическое законодательство) является в достаточной степени

развитым и разветвленным. Сложность эколого-правового регулирования обусловлена комплексным характером данной отрасли законодательства, что диктует выделение в его системе нескольких уровней и групп.

1. Первый уровень источников, регулирующих отношения в области окружающей среды, составляют нормативные правовые акты собственно экологического содержания, то есть принятые с целью: регулирования отношений по использованию и охране компонентов природной среды (природоресурсное законодательство), охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (природоохранительное законодательство).

1.1. Природоресурсное законодательство сложилось в процессе использования природных ресурсов, и имеет целью правовое регулирование использования (потребления) природных ресурсов и их охраны: Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс Республики Беларусь о недрах, Водный кодекс Республики, Лесной кодекс Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь «О растительном мире», «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране озонового слоя».

1.2. Законодательство об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности.

2. Второй уровень представляют так называемые «экологизированные» нормы и нормативные правовые акты, в которых они содержатся. Под экологизацией законодательства понимается включение эколого-правовых требований в содержание нормативных правовых актов иных отраслей законодательства (гражданского, административного, уголовного, финансового, налогового и пр.). Таким образом, экологизированные нормы представляют собой нормы иных отраслей права, регулирующие экологические отношения в комплексе с собственно экологическими нормами.

3. Третий уровень в системе источников экологического законодательства составляют нормы международного права, регулирующие отношения по охране окружающей среды.

Экологическая функция государства реализуется на основе ряда программных документов, определяющих направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:

– Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, принятой Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь 6 сентября 1995 г.

– Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.

– Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь

Главными направлениями политики в области охраны окружающей среды в соответствии с Концепцией государственной политики в области охраны окружающей среды являются:

– осуществление заложенного в Конституции права граждан на благоприятную для жизни окружающую среду;

– реализация прав будущих поколений на пользование природо-ресурсным потенциалом;

– компенсация ущерба, нанесенного здоровью или имуществу в результате нарушения названных выше прав.

Принципы охраны окружающей среды, на основе которых реализуется экологическая функция государства, закреплены Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

**3.** Источниками экологического права признаются нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы, которые регулируют экологические отношения. Они обладают признаками, характеризующими особенности нормативного правового массива, регламентирующего экологические отношения:

– во-первых, значительная часть экологических норм содержится в кодифицированных нормативных правовых актах, притом, что сама отрасль не кодифицирована;

– во-вторых, нормы, на основании которых регулируются экологические отношения, содержатся также в источниках иных отраслей права и составляют так называемые «экологизированные нормы»;

– в третьих, в числе источников экологического права значительное место занимают международно-правовые акты.

Экологическое право Республики Беларусь в своем становлении прошло несколько этапов. Следует отметить, что в дореволюционный период положения о правовом режиме природных ресурсов развивались в рамках гражданского законодательства.

В советский период начинают развиваться как самостоятельные отрасли советского права — земельное, водное, горное, лесное право с доминированием права земельного.

В период с 1957 г. по 1963 г. во всех республиках Советского Союза на базе Основ законодательства СССР об охране природы были приняты законы об охране природы, которые рассматривались как новая форма природоохранного законодательства. В БССР действовал Закон от 21 декабря 1961 г. «Об охране природы».

Новый этап в развитии экологического законодательства связан с обретением Республикой Беларусь суверенитета. В Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. признается право собственности республики на землю и иные природные ресурсы, находящиеся в пределах ее территории. В 1992 г. принят Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», который впервые в законодательство нашего государства ввел понятие «окружающая среда» и установил правовые основы ее охраны.

**2.** Конституция Республики Беларусь в соответствии с ее юридической силой является первым источником права. Основные положения экологической доктрины Республики Беларусь также определены в Конституции.

В Конституции можно выделить две группы норм:

1) *Общего характера* (служат базой для построения наиболее эффективной системы управления, создания условий функционирования механизма «права-обязанности-гарантии-ответственность или поощрение» в области осуществления экологических отношений)

2) *«Чисто» экологические*

К нормам общего характера относятся :

–Статья 1 – признание РБ демократическим социально-правовым государством.

–Статья 2 – признание человека, его прав, свобод и гарантий их реализации высшей ценностью общества и государства.

–Статья 7 – провозглашение принципа верховенства права

–Статья 8 – приоритет общепризнанных принципов международного права

–Статья 13 – закрепление права государственной собственности на природные ресурсы

К нормам «чисто» экологического характера относятся:

–Статья 34 - право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды

–Статья 35 - право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок, и права других граждан

–Статья 36 - право на свободу объединений

–Статья 37 - право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей

–Статья 40 - право направлять личные или коллективные обращения в

–государственные органы

–Статья 44 - осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц

–Статья 45 - право на охрану здоровья, которое гарантируется в том числе и мерами по оздоровлению окружающей среды

–Статья 46 - право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду

**–Статья 55 – охрана природы - долг каждого**

–Статья 60 - право на возмещение в судебном порядке имущественного вреда и материального возмещения морального вреда

–Статья 61 – право на защиту прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом

–Статья 112 – суды, осуществляют правосудие на основе Конституции и принятых в соответствии с ней нормативных актов

**5. Обеспечение безопасности и качества продукции или услуг, полноты и достоверности предоставляемой о них информации достигается путем соблюдения всеми участниками рынка, действующих правил, которые устанавливаются в технических нормативных правовых актах (ТНПА).**

Виды ТНПА определены Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

Применительно к сфере экологических отношений ТНПА – это технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, стандарты, в том числе государственные стандарты Республики Беларусь, стандарты организаций, технические условия, зооигиенические, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, нормы и правила пожарной безопасности, нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, нормы и правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр, квалификационные справочники, государственные классификаторы

технико-экономической информации, формы государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению, методики по формированию и расчету статистических показателей, инструкции по организации и проведению государственных статистических наблюдений, формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению, иные нормативные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к техническим нормативным правовым актам, утвержденные (введенные в действие) в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Согласно статьи 30 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» к техническим нормативным правовым актам в области охраны окружающей среды относятся: экологические нормы и правила (обязательны для соблюдения), а также технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, устанавливающие требования в области охраны окружающей среды к объектам технического нормирования и объектам стандартизации. Данные ТНПА утверждаются Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, другими государственными органами в пределах их компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь о техническом нормировании и стандартизации.

Экологическими нормами и правилами устанавливаются нормативы качества окружающей среды, правила установления (расчетов) нормативов допустимого воздействия на нее, иные требования в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды устанавливаются на уровне, обеспечивающем экологическую безопасность, и применяются для оценки состояния окружающей среды и нормирования допустимого воздействия на нее.

К нормативам качества окружающей среды относятся: нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ; нормативы предельно допустимых физических воздействий; нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов; иные нормативы качества окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными государственными органами в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

На особо охраняемых природных территориях, природных территориях, подлежащих специальной охране, и территориях биосферных резерватов могут устанавливаться более жесткие, чем действующие на других территориях, нормативы качества окружающей среды.

В целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (природопользователей) устанавливаются следующие виды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду: нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ; нормативы образования отходов производства; нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий); нормативы допустимого изъятия природных ресурсов; нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду; нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий.

Экологическими нормами и правилами не могут устанавливаться требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или к оказанию услуг.

Экологические нормы и правила утверждаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Порядок разработки, согласования, утверждения, регистрации, введения в действие и опубликования экологических норм

и правил установлен Советом Министров Республики Беларусь от 21 мая 2016 г. №400.

## **Практическая работа №1**

Все тесты с одним правильным ответом.

### **Предмет и система экологического права**

#### **1. Предметом экологического права являются:**

- а) гражданско-правовые отношения;
- б) экологические правоотношения;
- в) трудовые правоотношения
- г) экономические правоотношения

#### **2. Система экологического права состоит из:**

- а) общей, особенной и специальной части;
- б) общей и особенной части;
- в) не имеет структуры
- г) общей и специальной части

#### **3. Экологическое право имеет соотношение с другими отраслями права, такими как:**

- а) конституционное право;
- б) земельное право;
- в) гражданское право;
- г) все вышеперечисленные

#### **4. Специальная часть экологического права посвящена:**

- а) конституционному праву;
- б) природоресурсному праву;
- в) природоохранному праву;
- г) международным правовым актам

#### **5. В общей части экологического права изучают:**

- а) отдельные эколого-правовые институты и механизмы эколого-правового регулирования, с помощью которых обеспечивается необходимое качество ОС
- б) природоресурсное право;

в) правовую ООС и обеспечение экологической безопасности при осуществлении экономической деятельности

г) международные правовые акты

**6. Особенная часть экологического права изучает:**

а) отдельные эколого-правовые институты

б) механизмы эколого-правового регулирования, с помощью которых обеспечивается необходимое качество ОС

в) правовое регулирование использования и охраны компонентов природной среды и природных объектов и правовую ООС и обеспечение экологической безопасности при осуществлении экономической деятельности

г) международные правовые акты

**Контрольные вопросы:**

**1. Перечислите подотрасли экологического права и укажите возглавляющий НПА**

**2. В чем заключается экологическая функция государства**

**3. На основании каких документов реализуется экологическая функция РБ?**

**4. Дайте определение НПА**

**5. Дайте определение ТНПА**

**6. Перечислите виды НПА**

**7. Расположите НПА в соответствии с их юридической силой Закон РБ «Об ООС», Гражданский Кодекс, Конституция, Водный Кодекс, Постановление Совета Министров РБ**

**8. Перечислите коллизии НПА**

**Источники экологического права**

**1. Признаками, характеризующими особенности нормативного правового массива, регламентирующего экологические отношения, являются:**

- а) значительная часть экологических норм содержится в кодифицированных нормативных правовых актах, притом, что сама отрасль не кодифицирована;
- б) нормы, на основании которых регулируются все экологические отношения, содержатся в Конституции Республики Беларусь
- в) большинство экологических норм содержится в Экологическом кодексе Республики Беларусь
- г) все экологические нормы содержатся в гражданско-правовом законодательстве

## **2. Конституция Республики Беларусь устанавливает:**

- а) права граждан в области охраны окружающей среды;
- б) закладывает экономическую основу экологических отношений, в частности, право собственности на природные ресурсы;
- в) определяет конституционные гарантии в экологической сфере.
- г) все вышеперечисленное

## **3. Факторы, не влияющие на формирование системы экологического законодательства:**

- а) наличие в его структуре блока природоресурсных подотраслей (земельное, водное, горное, лесное и т. д. законодательство);
- б) наличие Экологического кодекса Республики Беларусь;
- в) включение в число источников так называемых «экологизированных» норм;
- г) регулирование отношений в области окружающей среды нормами международного права окружающей среды.

## **4. Какие нормы экологического законодательства относятся к социальным?**

- а) обеспечивающее санитарно-эпидемическое благополучие населения, градостроительное законодательство
- б) Закон РБ «О магистральном трубопроводном транспорте»
- в) институт административной ответственности

г) ни один из перечисленных

**5. Закон «Об охране окружающей среды» выполняет следующие задачи:**

- а) определяет круг общественных отношений, признаваемых обществом экологическими;
- б) устанавливает общие принципы права;
- в) устанавливает институты других отраслей права;
- г) все перечисленные.

**6. Государственные стандарты и иные технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом:**

- а) научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов;
- б) норм кодифицированных актов экологического права;
- в) требований, содержащихся в Законе РБ «Об ООС»
- г) все вышеперечисленное

**7. Технические нормативные правовые акты согласно Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» представляют собой:**

- а) технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, стандарты, в том числе государственные стандарты Республики Беларусь, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, утвержденные (введенные в действие) в порядке,
- б) технические кодексы и государственные стандарты Республики Беларусь;
- в) санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы Республики Беларусь.
- г) Постановления Совета Министров Республики Беларусь, решения местных советов депутатов и иных исполнительных и распорядительных органов

**8. К локальным ТНПА в области ООС и ПП можно отнести:**

- а) экологические паспорта предприятий
- б) технические кодексы установившейся практики
- в) ГОСТы
- г) технические регламенты

**9. Что не относится к источникам экологического права:**

- а) нормативные правовые акты;
- б) мнение ученых-юристов, высказанное на конференциях;
- в) международные договоры Республики Беларусь;
- г) конституционные нормы

**Контрольные вопросы**

**1. Перечислите НПА принятые с целью ООС и обеспечения экологической безопасности**

**2. Какие статьи Конституции РБ касаются ООС и ПП?**

**ТЕМА 2. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ.**

- 1. Понятие экологических правоотношений*
- 2. Субъекты экологических правоотношений*
- 3. Объекты экологических правоотношений*

**1.** Экологические правоотношения – урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой.

Экологические отношения подразделяют на отношения:

- а) по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране (природоресурсные отношения);
- б) по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в процессе осуществления экономической деятельности (природоохранные отношения).

По степени воздействия на природную среду в процессе хозяйственной и иной деятельности природоресурсные отношения подразделяют на:

а) связанные с изъятием природного вещества из природной среды (например, добыча полезных ископаемых, заготовка древесины);

б) не связанные с изъятием вещества из природной среды (например, все виды землепользования).

Природоохранные отношения классифицируются на:

а) отношения по восстановлению, воспроизводству природных ресурсов, их охране;

б) отношения по охране окружающей среды в процессе экономической деятельности;

в) отношения по обеспечению экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основываясь на выделении в природной среде отдельных ее компонентов (земли, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха), природных объектов (например, лесов), выделяются соответствующие группы экологических отношений:

– земельные отношения — по использованию и охране земель;

– горные отношения – по использованию и охране недр;

– водные отношения – по использованию и охране вод;

– отношения по охране и использованию растительного мира;

– отношения по охране и использованию животного мира;

– отношения по охране атмосферного воздуха;

– отношения по охране озонового слоя;

– лесные отношения — в области использования, охраны и защиты лесов.

Состав экологического правоотношения – субъект, объект (окружающая среда и ее элементы) и содержание (объем прав и обязанностей субъектов).

**2.** В соответствии со ст. 6 Закона «Об охране окружающей среды» субъектами экологических отношений являются граждане Республики Беларусь, юридические лица, Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь. Правила, установленные законодательством об охране окружающей среды, применяются к отношениям с участием иностранных гражд-

дан, лиц без гражданства, иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами), иностранных государств, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Чтобы стать субъектом экологических правоотношений юридические и физические лица должны иметь экологическую правосубъективность. Для юридического лица она возникает в момент регистрации и заканчивается в момент ликвидации юридического статуса; для физических лиц – возникает и действует с момента рождения до момента смерти.

**3.** Объектами экологических отношений в соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» являются: земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории, типичные и редкие природные ландшафты, климат, естественные экологические системы, право природопользования.

Часть названных объектов — земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, растительный и животный мир являются компонентами природной среды, другие — леса, особо охраняемые природные территории, природные ландшафты — природными объектами или комплексами.

*Компоненты природной среды* представляют собой составную часть природы и обладают устойчивыми естественными признаками, закрепленными в природоресурсном законодательстве, которые определяют их физическое состояние, качество, местоположение и позволяют отграничивать один компонент от другого.

Согласно теории экологического права компонент природной среды, природный объект, чтобы быть признанными объектами экологического правоотношения, должны обладать следующими юридически значимыми признаками: а) естественное происхождение; б) естественная связь с окружающей средой; в) выполнение жизнеобеспечивающих человека функций.

**Окружающая среда как объект правовой охраны** представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов (ст.1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»). Это сложный природно-социальный комплекс, который возникает в процессе взаимодействия общества с природной средой и который испытывает на себе всю нагрузку хозяйственной деятельности.

Как объект правовой охраны окружающая среда обладает следующими особенностями:

1) в отличие от естественной природной среды окружающая среда представляет собой качественно новую структуру, в которой соединяются естественные природные элементы с результатами человеческой деятельности;

2) если качество природной среды обеспечивается самой природой, то качественное состояние окружающей среды достигается средствами ее защиты, охраны и оздоровления;

3) в области естественной природной среды центральный объект охраны — экосистема природы, в сфере окружающей среды объект охраны — экологическое благополучие человека, а охрана окружающей среды – средство его достижения.

## **Практическая работа №2**

### **Экологические правоотношения**

#### **1. Экологические отношения становятся правоотношениями в случае:**

а) в любом случае

б) те из них, которые выражены в нормах права, закреплены в законодательстве и в развитии которых заинтересовано государство

в) регламентации нормами права естественного существования человека (дыхание, еда, отдых)

г) ни в одном из перечисленных случаев

#### **2. Граждане имеют права в области охраны окружающей среды:**

- а) создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;
- б) иметь в собственности все природные ресурсы;
- в) рассматривать жалобы других лиц по вопросам, касающимся охраны окружающей среды;
- г) все перечисленные

### **3. Экологические права граждан гарантируются:**

- а) планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- б) отсутствием информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
- в) обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;
- г) самостоятельным изучением норм экологического законодательства.

### **4. Субъектами права на благоприятную окружающую среду признаются:**

- а) граждане Республики Беларусь;
- б) иностранные государства;
- в) юридические лица;
- г) иностранные граждане, лица без гражданства.

### **5. Граждане обязаны:**

- а) соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;
- б) не вмешиваться в процесс экологического воспитания подрастающего поколения;
- в) охранять природную среду и по своему усмотрению использовать природные ресурсы;
- г) все вышеперечисленное

### **6. Объектом экологических правоотношений не является:**

- а) право природопользования
- б) околоземное космическое пространство

- в) естественные экологические системы
- г) оборудование для разведки полезных ископаемых

**7. Субъектами экологических правоотношений признаются:**

- а) физические лица
- б) юридические лица
- в) международные организации
- г) все перечисленные

**8. Содержание экологических правоотношений составляют:**

- а) совокупность мер поощрения и наказания, соответственно за правомерное либо противоправное поведение;
- б) права и обязанности природопользователей в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- в) компетенция органов государственного управления в области рационального (устойчивого) природопользования и охраны окружающей среды;
- г) экологические права граждан и их объединений.

**Контрольные вопросы:**

- 1. Когда возникает и прекращается экологическая правосубъектность физических и юридических лиц?**
- 2. В каких случаях иностранное государство может выступать субъектом экологических правоотношений?**
- 3. Перечислите субъекты экологических правоотношений**
- 4. Перечислите объекты экологических правоотношений**

### **ТЕМА 3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ**

- 1. Понятие права собственности на компоненты природной среды (КПС)*
- 2. Формы собственности на КПС*
- 3. Субъекты права собственности на компоненты природной среды*
- 4. Содержание права собственности на КПС*
- 5. Защита права собственности на КПС*

1. Компонентами природной среды в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» являются: земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Право собственности на КПС представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность определенного имущества (компонентов природной среды) соответствующим субъектам (государству, физическим, юридическим лицам), определяющих содержание их правомочий и обеспечивающих защиту прав и законных интересов собственника (право собственности в *объективном смысле*).

Правомочия собственника имущества владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом, в данном случае, КПС, именуется правом собственности в *субъективном смысле*.

Самостоятельными объектами права собственности выступают: земля, недра, поверхностные и подземные воды, растительный и животный мир. С одной стороны, данные объекты являются *вещами*, имуществом в гражданско-правовом смысле и выполняют экономические функции в качестве средств производства. С другой стороны, они характеризуются также особым свойством, которое проявляется в их *экологическом, рекреационном, оздоровительном, эстетическом назначении*.

Атмосферный воздух, озоновый слой и околоземное космическое пространство как компоненты природной среды не обладают признаком овеществленности и не могут находиться в собственности.

2. Конституция Республики Беларусь, ГК устанавливают две формы собственности на КПС: государственную и частную.

Согласно ст.13 Конституции РБ в исключительной государственной собственности находятся:

- недра
- воды

– леса

– земли сельскохозяйственного назначения.

Закон Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства» устанавливает, что только в государственной (республиканской) собственности находятся:

Земли: сельскохозяйственного назначения; природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения; лесного фонда; водного фонда; под дорогами и иными транспортными коммуникациями; общего пользования;

Земельные участки: на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся только в собственности государства; на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (в зоне эвакуации (отчуждения), зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения, с которых отселено население); на площадях залегания разведанных месторождений полезных ископаемых; которые в соответствии с утвержденными генеральными планами городов и иных населенных пунктов, градостроительными проектами детального планирования, схемами землеустройства районов и землеустроительной документацией предусмотрены для целевого использования, исключая их предоставление в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций.

Особо охраняемые природные территории и объекты.

Животные и растения, включенные в Красную книгу Республики Беларусь.

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О животном мире» объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства.

Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» находятся в государственной собственности.

В частной собственности могут находиться:

– Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в установленном порядке из среды их обитания, а также содержащиеся и (или) разведенные в неволе

– объекты растительного мира, расположенные в границах земельных участков, принадлежащих собственникам земельных участков; объекты растительного мира, на законном основании посаженные и культивируемые пользователями

– земельные участки.

Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законодательством о земле и других природных ресурсах.

**3. Управомоченный субъект правоотношения собственности именуется собственником. Ему принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом (п.1 ст. 210 ГК).**

Субъектом права *государственной собственности* является государство Республика Беларусь. В законодательстве не закреплено право коммунальной собственности на компоненты природной среды, находящиеся в пределах административно-территориальных единиц. Правомочия по распоряжению компонентами природной среды от имени государства-собственника осуществляют уполномоченные государственные органы — Президент Республики Беларусь, местные Советы, местные исполнительные и распорядительные органы.

В соответствии со ст.12 КоЗ земельные участки могут предоставляться в частную собственность гражданам Республики Беларусь для:

- строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – организация по государственной регистрации) квартиры в блокированном жилом доме, отделенной от других квартир вертикальной стеной и расположенной непосредственно на земельном участке (далее – квартира в блокированном жилом доме);
- ведения личного подсобного хозяйства в сельских населенных пунктах, поселках городского типа – зарегистрированным по месту жительства в этих населенных пунктах или в иных населенных

пунктах, расположенных на территории соответствующего сельсовета;

- коллективного садоводства
- дачного строительства.

*Юридические лица Республики Беларусь*, в том числе предприятия с иностранными инвестициями, вправе приобрести земельные участки в частную собственность при: приватизации объектов государственной собственности либо при осуществлении инвестиционных проектов. Перечень государственных объектов, при приватизации которых вместе с объектами в собственность может быть передан земельный участок, утверждается Президентом Республики Беларусь. Решение о передаче земельных участков в собственность юридическим лицам также принимается Президентом Республики Беларусь (ст. 12 КоЗ).

*Иностранным государствам* земельные участки могут передаваться в собственность для обслуживания зданий (части зданий), используемых для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь, если в соответствии с законодательством иностранного государства Республика Беларусь может для этих же целей приобрести в собственность земельный участок на территории этого иностранного государства.

Земельный участок для постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения приобретает иностранное государство на основании договора, заключенного с Советом Министров Республики Беларусь.

**4.** В соответствии со ст. 210 ГК собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом, т. е. правомочия, определяющие содержание права собственности:

- правомочие владения представляет собой юридически обеспеченную возможность хозяйственного господства над вещью;
- правомочие пользования – это юридически обеспеченная возможность извлечения из имущества его полезных свойств в процессе личного или хозяйственного потребления имущества;

– правомочие распоряжения – это юридически обеспеченная возможность определять судьбу имущества, например, отчуждать его другому субъекту.

Правомочия владения, пользования, а в некоторых случаях и распоряжения имуществом могут осуществляться не только собственником, но и другими лицами. Так, владеть и пользоваться земельным участком могут арендаторы земельного участка, не являющиеся собственниками.

Свобода собственника не абсолютна. Согласно ст. 44 Конституции Республики Беларусь осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Кроме правомочий в содержание права собственности на компоненты природной среды включаются и определенные обязанности. Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, риск случайной гибели, случайной порчи или случайного повреждения имущества, если иное не предусмотрено законодательством или договором (ст. 211 и 212 ГК). Кроме того, он не должен выходить за пределы осуществления гражданских прав, установленных ст. 9 ГК. В случаях, на условиях и в пределах, предусмотренных законодательством, собственник земельного участка, другой недвижимости обязан предоставлять право ограниченного пользования его имуществом другим лицам (ст. 268 ГК).

**5.** В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Согласно ст. 44 Конституции принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда. Способы защиты гражданских прав определены ст. 11 ГК.

Природоресурсное законодательство предусматривает возможность признания недействительными сделок, нарушающих право государственной (исключительной государственной) собственности на компоненты природной среды (ст. 159 КоЗ, ст. 55 КоН, ст. 94 ВК, ст. 74 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» и др.). Самовольная переуступка права пользования компонентами природной среды, а также другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на компоненты природной среды, являются недействительными. Самовольно занятые участки (земельные, участки лесного фонда, водные объекты) возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования. Приведение участков в пригодное для использования состояние, включая снос строений, производится за счет лиц, самовольно занявших такие участки.

Вещно-правовыми способами защиты права собственности являются *виндикационный* и *негаторный* иски:

– виндикационный иск - в соответствии со ст. 282 ГК собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения

– негаторный иск - статья 285 ГК предусматривает защиту прав собственника от нарушений, не связанных с лишением владения.

Собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

### **Практическая работа № 3**

#### **Право собственности на компоненты природной среды**

**1. Конституция Республики Беларусь, ГК Республики Беларусь устанавливают формы собственности на компоненты природной среды:**

- а) государственную;
- б) частную;
- в) государственную и частную
- г) коммунальную

**2. Только в государственной (республиканской) собственности находятся:**

- а) земли сельскохозяйственного назначения
- б) земли садоводческих товариществ
- в) объекты растительного мира, находящиеся в границах земельных участков;
- г) все перечисленные

**3. Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О животном мире» объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности:**

- а) государства;
- б) граждан;
- в) государства и граждан
- г) находятся в коммунальной собственности

**4. В соответствии с КоЗ в частной собственности граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь или приравненных к постоянно проживающим, могут находиться земельные участки, приобретенные для:**

- а) ведения личного подсобного хозяйства;
- б) строительства и обслуживания жилого дома;
- в) ведения коллективного садоводства;
- г) все перечисленное

**Контрольные вопросы:**

**1. Дайте определение права собственности на КПС в объективном и субъективном смысле.**

**2. Назовите отличия между правом собственности на КПС и правом собственности в классическом, гражданско-правовом смысле.**

**3. Перечислите КПС.**

**4. Назовите субъектов права собственности на КПС.**

**5. Раскройте содержание правомочий владения, пользования и распоряжения КПС. Приведите примеры.**

**6. Формы права собственности на КПС.**

**7. Какие КПС могут находиться в частной собственности?**

**8. Какие КПС являются исключительной собственностью государства? В соответствии с какими НПА устанавливается право исключительной государственной собственности на КПС?**

**9. Какие КПС являются только государственной собственностью?**

**10. Каким образом осуществляется защита права собственности на КПС.**

**11. Приведите виды вещно-правовых способов защиты прав собственности.**

#### **ТЕМА 4. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

*1. Понятие и виды права природопользования*

*2. Право общего природопользования*

*3. Право специального природопользования*

*4. Правовые формы природопользования*

*5. Основания возникновения и прекращения права специального природопользования*

**1.** В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», природопользование – это хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду.

Право природопользования – институт экологического права, совокупность правовых норм, устанавливающих порядок использования природных ресурсов (объективное право); объем прав и обязанностей субъектов, осуществляющих использование природных ресурсов (субъективное право).

Использование природных ресурсов осуществляется в направлениях общего и специального пользования. Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений. Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности есть специальное природопользование. Оно осуществляется

исключительно на разрешительной основе юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями. Установленные в законодательстве виды специального природопользования могут осуществляться только при наличии лицензии.

В зависимости от вида используемого природного ресурса природопользование классифицируется на:

- землепользование
- недропользование
- водопользование, лесопользование
- пользование объектами животного и растительного мира.
- Основываясь на целях и основаниях возникновения права

природопользования, выделяют:

- первичное
- вторичное пользование
- обособленное
- совместное пользование.

**2.** Общее природопользование присуще физическим лицам в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих и существующих как результат рождения и существования человека.

Признаки общего природопользования как процесса воздействия на окружающую среду и как общественного отношения определены в ч. 2 ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»:

- субъектами признаются только физические лица;
- осуществляется для удовлетворения собственных потребностей;
- осуществляется без получения соответствующих разрешений, без закрепления природных ресурсов за пользователями, безвозмездно.

Так как общее природопользование не причиняет существенного ущерба окружающей среде, оно осуществляется:

- без получения соответствующих разрешений;
- без закрепления природных ресурсов за пользователями;
- безвозмездно.

Право общего природопользования в определенной степени имеет имущественный характер, на который указывает ст. 222 ГК, определяющая сбор общедоступных вещей (ягод, рыбы, других вещей и животных) в лесах, водоемах и т. д. как способ приобретения права собственности. Так, ст. 42 ЛК устанавливает право граждан бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, грибы и др.

!Природоресурсное законодательство, устанавливающее отдельные виды права общего природопользования, не всегда согласуется с вышеуказанным подходом. Так, ВК устанавливает правило, отличное от положений Закона «Об охране окружающей среды», определив в качестве субъекта общего водопользования не только физические, но и юридические лица. В Законах Республики Беларусь «О растительном мире» и «О животном мире» введен дополнительный признак общего пользования объектами растительного и животного мира – целевой характер такого пользования. В КоН понятие общего природопользования отсутствует, в то же время установлено право землевладельцев, землепользователей и собственников земель на осуществление добычи для своих хозяйственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, а также строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Статья 263 ГК содержит понятие «земельные участки общего пользования», т.е. если земельный участок не огорожен либо его собственник (владелец, пользователь) иным способом ясно не обозначил, что вход на участок без его разрешения не допускается, любое лицо может пройти через этот участок, если это не причиняет ущерба или беспокойства собственнику (владельцу, пользователю).

**3. Специальное природопользование** представляет собой использование природных ресурсов в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности и характеризуется рядом признаков.

Признаки специального природопользования:

1) *разрешительный характер*: разрешается юридическим и физическим лицам на основании решений специально уполномоченных государственных органов, специального разрешения (лицензии),

договора аренды, концессионного договора и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь);

2) *целевой характер*: согласно ст. 4 КоЗ отнесение земель к той или иной категории, перевод их из одной категории в другую производятся органами, принимающими решения о предоставлении земельных участков, в соответствии с основным целевым назначением земель. Перевод земель из одной категории в другую производится в случаях изменения основного целевого назначения этих земель. Аналогично урегулирован целевой характер пользования иными природными ресурсами (например, ст. 20 ВК, ст. 25 КоН, ст. 46 ЛК). Использование природного ресурса не в соответствии с указанной в документе целью является основанием для прекращения права специального природопользования, что урегулировано специальным законодательством (п. 4 ст. 49 КоЗ; п. 6 ст. 25 КоН; ч. 7 ст. 34 ВК; п. 3 ст. 88 ЛК);

3) *рациональность*: характеризуется устойчивостью, т.е. длительным характером использования природного ресурса без снижения его первоначальной кадастровой оценки;

4) *платность*: в соответствии со ст. 84 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» платежи за природопользование выступают в качестве источников формирования государственных целевых бюджетных фондов охраны природы, средства которых расходуются на цели охраны окружающей среды.

4. Выделяют следующие правовые формы использования природных ресурсов:

- возникающие на основании административного акта:
  - право постоянного или временного природопользования
  - право пожизненного наследуемого землевладения;
- возникающие на основании договора:
  - право частной собственности на землю
  - право пожизненного наследуемого землевладения
  - аренда природных ресурсов
  - концессия природных ресурсов
  - сервитут.

*Аренда природных ресурсов.* Общие положения об аренде как договоре имущественного найма определены в главе 34 ГК. По договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Особенности аренды природных ресурсов:

– запрет на передачу в субаренду (за исключением земельных участков)

– запрет на передачу в собственность арендатора по истечении срока аренды.

*Концессия природных ресурсов.* Под концессией понимается договор, заключаемый Республикой Беларусь с национальным инвестором или иностранным инвестором о передаче на возмездной основе на определенный срок права на осуществление на территории Республики Беларусь отдельного вида деятельности, на которую распространяется исключительное право государства, либо права пользования имуществом, находящимся в собственности Республики Беларусь.

Инвестиционный кодекс Республики Беларусь (ст. 51) предусматривает использование на условиях концессии:

- земель
  - недр (5-1 КоН)
  - вод (ст. 7-1 ВК)
  - лесов (ст. 45-1 ЛК)
- } решение принимает Президент РБ

**5.** Право общего природопользования возникает с рождением человека в силу принадлежащих ему естественных прав и прекращается со смертью лица.

Право специального природопользования возникает при:

– предоставление лицензии (если в соответствии с законодательством на осуществление вида деятельности требуется лицензия);

– решение государственного органа о предоставлении природного ресурса в пользование;

– отвод участка на местности;

– выдача документа, удостоверяющего право на пользование;

– регистрация права или учет вида пользования.

В соответствии с КоЗ предоставление земельных участков в пользование, пожизненное наследуемое владение, передача в аренду, частную собственность возникает с момента получения документов, удостоверяющих это право. Земельные участки независимо от форм собственности и целевого назначения подлежат обязательному государственному кадастровому учету, а права на них и сделки с ними — обязательной государственной регистрации.

Предоставление участков недр в пользование производится на основании решения местных Советов депутатов, принимаемого при наличии у пользователей недр соответствующих специальных разрешений (лицензий). Все виды пользования недрами подлежат государственной регистрации и (или) государственному учету.

Основаниями возникновения права водопользования в порядке ст. 19—28 ВК являются разрешения на специальное водопользование, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов о предоставлении водных объектов в обособленное пользование или договор аренды таких объектов.

Право пользования участками лесного фонда возникает на основании решений органов государственного управления, договора аренды участка лесного фонда, концессионного договора, договора безвозмездного пользования участками лесного фонда, а также лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета.

Право специального пользования объектами растительного мира возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов.

К общим основаниям прекращения права специального водопользования следует отнести:

- добровольный отказ либо минование надобности;
- истечение срока, на который был предоставлен природный ресурс;
- ликвидация юридического лица, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя;
- использование природного ресурса не по целевому назначению;

- нерациональное использование природного ресурса;
- систематическое невнесение платы за природопользование;
- неиспользование природного ресурса в течение определенного в законодательстве периода времени (например, одного года для земель сельскохозяйственного назначения и двух лет для несельскохозяйственных целей);
- изъятие природных ресурсов для государственных и общественных нужд.

## **Практическое занятие №4**

### **Право природопользования**

#### **1. Право природопользования – это:**

- а) институт экологического права, совокупность правовых норм, устанавливающих порядок использования природных ресурсов (объективное право); объем прав и обязанностей субъектов, осуществляющих использование природных ресурсов (субъективное право);
- б) совокупность норм, устанавливающих порядок использования природных ресурсов (объективное право)
- в) объем прав и обязанностей субъектов, осуществляющих использование природных ресурсов (субъективное право)
- г) право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом

#### **2. Общее природопользование осуществляется:**

- а) без получения соответствующих разрешений;
- б) с закреплением природных ресурсов за пользователями;
- в) возмездно
- г) носит целевой характер

#### **3. К признакам права общего природопользования не принадлежит использование природных ресурсов:**

- а) без разрешения;
- б) без закрепления за пользователями;
- в) за плату;
- г) для удовлетворения личных потребностей.

#### **4. Специальное природопользование представляет собой:**

- а) использование природных ресурсов в процессе осуществления землепользования;

- б) использование природных ресурсов в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности и характеризуется рядом признаков;
- в) использование природных ресурсов в процессе осуществления предпринимательской деятельности
- г) использование природных ресурсов в процессе осуществления недропользования

**5. Признаком права специального природопользования является:**

- а) разрешительный характер;
- б) нецелевой характер;
- в) без закрепления природных ресурсов;
- г) нерациональное использование природных ресурсов.

**6. Субъектом права общего природопользования являются:**

- а) только физические лица;
- б) только юридические лица;
- в) только физические лица (за исключением права общего водопользования)
- г) только государство.

**7. К общим основаниям прекращения права специального природопользования относятся:**

- а) систематическое невнесение платы за природопользование
- б) не истечение срока, на который был предоставлен природный ресурс;
- в) использование природного ресурса по целевому назначению;
- г) рациональное использование природного ресурса;

**8. Право общего природопользования возникает и прекращается:**

- а) возникает с рождением человека, прекращается со смертью
- б) возникает при достижении 16 лет, прекращается со смертью
- в) возникает при достижении 18 лет, прекращается со смертью
- г) возникает при достижении совершеннолетия, прекращается с достижением пенсионного возраста

**Контрольные вопросы:**

**1. Дайте определение ПП и приведите классификацию ПП. Дайте определение права ПП.**

**2. Приведите характеристику общего ПП. Назовите субъектов общего ПП.**

3. Приведите характеристику специального ПП. Назовите субъектов специального ПП.

4. Раскройте понятие: аренда ПР, концессия ПР, сервитут.

5. Основание возникновения и прекращения общего и специального ПП

## **ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ООС**

*1. Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и ООС.*

*2. Механизм государственного управления в области природопользования и ООС*

*3. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и ООС*

1. Управление природопользованием и охраной окружающей среды – это деятельность государства по организации рационального использования, воспроизводства природных ресурсов, охраны и защиты окружающей среды, достижению экологической безопасности, а также по обеспечению режима законности и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду

Управление природопользованием и охраной окружающей среды характеризуется следующими чертами:

– во-первых, это деятельность государственных органов исполнительно-распорядительного характера;

– во-вторых, это деятельность, не только направленная на практическое исполнение нормативных правовых актов, но и нормотворческая деятельность;

– в-третьих, это деятельность по регулированию специфических отношений, т. е. отношений в области природопользования, воспроизводства, охраны окружающей среды;

– в-четвертых, деятельность специально уполномоченных органов.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды является составной частью социального управления. Его объектом выступают отношения по совершенствованию природопользования, сохранению и восстановлению окружающей среды.

Правовая категория «управление окружающей средой» включает три важных аспекта:

- управление в области использования природных ресурсов,
- управление в области восстановления возобновляемых природных ресурсов и объектов
- управление в области сохранения среды обитания.

В качестве основного элемента системы управления окружающей средой следует рассматривать республиканские и местные органы государственного управления, наделенные определенной компетенцией.

Они подразделяются на органы общей, специальной, межведомственной и отраслевой (ведомственной) компетенции.

*Органы управления общей компетенции:* Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, областные, городские, районные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы.

*Органы управления специальной компетенции:* Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; Министерство по чрезвычайным ситуациям; Министерство лесного хозяйства и др

*Органы управления межведомственной компетенции:* Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел и т. д.

*Органы управления ведомственной компетенции:* Министерство сельского хозяйства и продовольствия; Министерство обороны.

Можно предложить также более простую и доступную классификацию органов управления окружающей средой – на органы общей и специальной компетенции.

**2. Механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды** включает методы, формы, функции управления и систему государственных органов, осуществляющих такое управление.

Методы управления природопользованием и охраной окружающей среды подразделяются на:

- административные, т. е. прямой приказ, обеспечиваемый возможностью государственного принуждения;

- экономические, т. е. создающие непосредственную материальную заинтересованность в выполнении предприятиями, организациями, трудовыми коллективами, гражданами решений органов управления природопользованием и охраной окружающей среды;

- методы морального стимулирования, которые реализуются как посредством применения мер поощрительного характера, так и в форме воздействия на нарушителей.

К функциям управления в области охраны окружающей среды и природопользования относятся:

- стандартизация и нормирование в области охраны окружающей среды;

- планирование в области охраны окружающей среды и природопользования;

- лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

- мониторинг окружающей среды;

- учет в области окружающей среды;

- государственная экологическая экспертиза;

- экологическая сертификация;

- контроль в области охраны окружающей среды и природопользования;

- разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

**3. Органы управления в области использования и охраны окружающей среды подразделяются на органы общей и специальной компетенции. К органам управления общей компетенции относятся Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы.**

Характерная черта органов специальной компетенции – возложение на них функции управления в определенной области.

К специально уполномоченным республиканским органам государственного управления относятся:

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- Министерство здравоохранения Республики Беларусь;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
- Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь
- Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь

## **Практическое занятие 5**

### **Управление природопользованием и охраной окружающей среды**

#### **1. Управление природопользованием и охраной окружающей среды характеризуется следующими чертами:**

- а) это деятельность государственных органов исполнительно-распорядительного характера;
- б) это деятельность, направленная только на практическое исполнение нормативных правовых актов;
- в) это деятельность по регулированию специфических отношений, т.е. отношений в области природопользования, воспроизводства, охраны окружающей среды;
- г) это деятельность всех органов государственного управления.

#### **2. К органам общей компетенции, осуществляющим управление в области природопользования и охраны окружающей среды, можно отнести:**

- а) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- б) Президент Республики Беларусь;
- в) Министерство по чрезвычайным ситуациям;
- г) Министерство лесного хозяйства;

**2. К органам специальной компетенции, осуществляющим управление в области природопользования и охраны окружающей среды, можно отнести:**

- а) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- б) Президент Республики Беларусь;
- в) Совет Министров Республики Беларусь
- г) местные исполнительные и распорядительные органы

**4. Управление в области природопользования и охраны окружающей среды базируется на определенных принципах:**

- а) неразделение функций природопользования и охраны окружающей среды;
- б) обеспечение приоритетов, гарантирующих право граждан на благоприятную окружающую среду;
- в) отсутствие сочетания государственного регулирования с местной инициативой, участием общественности;
- г) все перечисленное

**5. Механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды включает:**

- а) функции управления и систему государственных органов, осуществляющих такое управление;
- б) методы управления и систему государственных органов, осуществляющих такое управление;
- в) методы, формы, функции управления и систему государственных органов, осуществляющих такое управление;
- г) систему государственных органов, осуществляющих такое управление.

**6. Планирование в области охраны окружающей среды и рационального природопользования осуществляется путем разработки:**

- а) территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- б) программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- в) мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и ООС
- г) все вышеперечисленное

**7. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении:**

- а) нормативов качества окружающей среды;
- б) нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- в) лимитов на природопользование
- г) все перечисленное

**8. К нормативам качества окружающей среды не относятся:**

- а) нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;
- б) нормативы предельно допустимых физических воздействий
- в) нормативы образования отходов производства
- г) нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов

**9. К нормативам допустимого воздействия на окружающую среду не относятся:**

- а) нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;
- б) нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;
- в) нормативы образования отходов производства;
- г) нормативы допустимого изъятия природных ресурсов;

**10. В Республике Беларусь ведутся следующие государственные кадастры природных ресурсов:**

- а) государственный земельный кадастр;
- б) государственный кадастр рыбных запасов;
- в) государственный кадастр зерновых культур;
- г) все перечисленные

**11. Мониторинг окружающей среды это:**

- а) систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценки и использовании;
- б) система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;
- в) любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к ее отрицательным изменениям;

г) система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства об охране окружающей среды.

#### **Контрольные вопросы:**

**Какие из перечисленных государственных органов относятся к органам общей, а какие к органам специальной компетенции в области управления природопользованием и охраной окружающей среды:** *Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь; Местные исполнительные и распорядительные органы; Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь; Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь; Совет Министров Республики Беларусь.*

### **ТЕМА 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ООС**

*1. Понятие и сущность ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования (эколого-правовой ответственности)*

*2. Экологическое правонарушение*

*3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства*

*4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства*

*5. Гражданско-правовая ответственности за нарушение экологического законодательства*

*6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области ООС*

*7. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности*

**1. Ответственность в области охраны окружающей среды (эколого-правовая ответственность) представляет собой правовое последствие нарушения экологического законодательства и заключается в применении к нарушителям мер государственного принуждения.**

При этом для экологических правоотношений представляется важным рассмотрение юридической ответственности не только в традиционном (ретроспективном), но и в перспективном смысле.

*Перспективный смысл:* под ответственностью понимается обязанность соблюдения требований в области охраны окружающей среды; несение установленных законодательством правовых последствий, не связанных с нарушением нормы права (часть 3 ст. 933 ГК) – позитивная ответственность

*Ретроспективный смысл:* ответственность в ретроспективном плане представляет собой обязанность лица нести неблагоприятные последствия в случае нарушения законодательства – негативная ответственность.

Эколого-правовая ответственность имеет ряд особенностей:

1) в результате совершения экологического правонарушения вред причиняется как окружающей среде в целом, экологическому благополучию населения (экологическая составляющая), так и конкретным лицам (экономическая составляющая);

2) поскольку природные ресурсы не имеют стоимости, применяются различные способы исчисления вреда (таксы, методики, затраты на восстановление);

3) ответственность может наступать и в случае причинения вреда окружающей среде в результате правомерной деятельности и др.

Виды ответственности за нарушение экологического законодательства:

- административная;
- уголовная;
- гражданско-правовая;
- дисциплинарная.

В силу особенностей, присущих отдельным компонентам природной среды, целесообразно выделение как самостоятельных подвидов эколого-правовой ответственности – ответственности в области земельных, водных, горных, лесных и т.д. отношений.

Эколого-правовая ответственность имеет следующую конструкцию:

1) деяния, нарушающие экологическое законодательство, установлены в нормативных правовых актах, которые регулируют

правовой режим использования и охраны компонентов природной среды

2) правовые последствия нарушения (санкции), закрепленные в административном, уголовном, гражданском законодательстве.

Из чего следует вывод, что эколого-правовая ответственность – это комплексный правовой институт.

*2. Экологическое правонарушение* представляет собой виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей среде, а через него также здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц либо создающее реальную угрозу причинения такого вреда.

Состав экологического правонарушения:

– субъект

– объект

– субъективная и объективная стороны.

Отсутствие хотя бы одного из элементов состава правонарушения исключает возможность применения юридической ответственности.

*Объект экологического правонарушения* - общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые нормами права. Компоненты природной среды и природные объекты (земля, недра, воды, леса и др.) выступают в качестве предмета посягательства.

*Объективная сторона* экологического правонарушения выражается в действиях, нарушающих экологические предписания, причиняющих вред природной среде, либо в бездействии, которое заключается в невыполнении обязательных предписаний.

К числу основополагающих признаков объективной стороны экологического правонарушения относится причинение вреда окружающей среде, здоровью человека или реальная угроза такого причинения. При этом между нарушением закона и наступившими последствиями должна существовать причинно-следственная связь.

*Субъектами* экологического правонарушения могут быть юридические лица и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

*Субъективная сторона* экологического правонарушения характеризуется наличием вины правонарушителя. Экологическое законодательство воспринимает обе формы вины: умысел и неосторожность. Умышленная вина предполагает как прямой, так и косвенный умысел.

Совершением правонарушения по неосторожности признается противоправное деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности. Так, к умышленным правонарушениям относятся, например, незаконная порубка деревьев и кустарников, незаконная добыча рыбы или водных животных, незаконная охота. По неосторожности могут быть совершены такие правонарушения, как уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, нарушение правил охраны рыбных ресурсов и водных животных и др. Признаками субъективной стороны экологического правонарушения также являются его мотив и цель.

**3.** В соответствии с КоАП административная ответственность выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности.

Основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения, т. е. противоправного виновного деяния (действия или бездействия), за которое установлена административная ответственность.

КоАП определяет составы административных правонарушений в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, при совершении которых наступает административная ответственность, виды административных взысканий, налагаемых в случае совершения таких правонарушений, а также особенности применения административной ответственности при нарушении экологического законодательства.

Составы правонарушений перечислены в главе 15 КоАП (а также в гл.10,23). Возраст наступления административной ответственности для физических лиц – 16 лет. Однако за ряд правонарушений, в том числе в сфере окружающей среды, физическое лицо может нести ответственность в возрасте от 14 до 16 лет (например, за нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках – ст.15.29; за разжигание костров в запрещенных местах – ст. 15.58).

Виды административных взысканий:

- предупреждение
- штраф
- конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения или непосредственным объектом правонарушения
- лишение специального права.

**4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства** устанавливается уголовным законом за совершение преступления и имеет своей задачей охрану общественных отношений от преступных посягательств и предупреждение преступлений в сфере ООС и природопользования.

Преступлениями против экологической безопасности и природной среды признаются совершенные умышленно или по неосторожности общественно опасные деяния, причинившие или могущие причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосферному воздуху и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности.

Общественная опасность уголовно наказуемого деяния определяется характером наступивших последствий:

- совершение нарушений в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения;
- смерть либо заболевания людей;
- причинение ущерба в крупном либо особо крупном размере;
- гибель растительности или животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь и др.

Крупным размером ущерба признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины, если иное не оговорено в законодательстве.

Крупным размером ущерба при загрязнении леса и незаконной порубке деревьев и кустарников признается ущерб на сумму, в 80 и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления; особо крупным - в 250 и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

При нарушении законодательства о животном мире согласно примечанию к ст. 281–282 УК крупным и особо крупным признается соответственно ущерб в размере 40 и более, 100 и более базовых величин, установленных на день совершения преступления.

Составы преступлений в области окружающей среды определены в гл. 26 УК «Преступления против экологической безопасности и природной среды» (ст. 263—283 УК). Ряд составов преступлений в области окружающей среды находится в иных главах (гл. 17,33).

**5.** В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» привлечение лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду.

Важнейшим принципом возмещения вреда согласно статье 933 ГК является принцип полноты возмещения вреда, в соответствии с которым лицо, ответственное за причинение вреда, обязано возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т. п.) или возместить причиненные убытки.

Гражданско-правовая ответственность регулируется нормами гражданского кодекса, а также нормами природно-ресурсного законодательства.

Гражданское законодательство предусматривает два способа возмещения вреда – *в натуральном и в денежном выражении*.

Возмещение вреда окружающей среде *в натуральном выражении* может осуществляться посредством восстановления нарушенного состояния природной среды.

Размер вреда, причиненного окружающей среде, *в денежном выражении* согласно ст. 101 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» определяется в соответствии с:

- таксами;
- методиками;
- фактическими затратами на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом упущенной выгоды.

В качестве самостоятельного способа исчисления вреда, причиненного окружающей среде, наряду с таксами используются методики подсчета ущерба, которые применяются в случае возмещения вреда, причиненного загрязнением вод, атмосферного воздуха, почв.

По фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды возмещается ущерб, когда отсутствуют соответствующие таксы или методики подсчета.

*Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан и юридических лиц* ухудшением состояния окружающей среды, вызванным деятельностью юридических лиц и граждан, подлежит возмещению в полном объеме. Возмещение вреда производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, специально уполномоченных органов и общественных объединений.

Не являются формой гражданско-правовой ответственности, однако могут рассматриваться в качестве правовой меры предупреждения вреда, и экологического вреда в частности, *приостановление или прекращение на основании решения суда деятельности, создающей опасность причинения вреда окружающей среде*, предусмотренные ст. 934 ГК, в соответствии с которой «опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность».

**6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области ООС:**

– ограничение или приостановление хозяйственной и иной деятельности;

– прекращение хозяйственной или иной деятельности;

– аннулирование лицензии;

– прекращение права пользования природными ресурсами.

Так, решение о приостановке производственной деятельности по основанию нарушения законодательства в области охраны вод принимается при условии подтверждения фактов правонарушения на основании следующих материалов:

– протоколов проверок состояния использования и охраны вод, устанавливающих факты нарушения водного законодательства;

– ранее выданных обязательных актов-предписаний и вынесенных постановлений;

– письменных предупреждений о приостановке производственной деятельности отдельных промышленных установок и цехов данного объекта-водопользователя;

– материалов экспертизы и контрольных анализов;

– сведений об ущербе, причиненном водному объекту, окружающей среде и другим природопользователям.

Местные Советы, исполнительные комитеты и местные администрации вправе в соответствии со ст. 48 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» принимать решения *о лишении предприятий, организаций, учреждений, объединений, их производств, находящихся на подведомственной территории, права пользования местными природными ресурсами* за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства Республики Беларусь, санитарных норм и правил.

**7.** В соответствии с ч. 3 ст. 933 ГК вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законодательством. К ним относятся:

– платежи за специальное природопользование(НК);

– возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства(КоЗ,ЛК);

– возмещение убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков или ухудшением качества земель (КоЗ)

– компенсационные выплаты за вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания (Закон РБ «О животном мире»).

Анализ законодательства об охране окружающей среды позволяет отнести к таким случаям также осуществление компенсационных посадок объектов растительного мира, лесовосстановительных работ, мероприятий по разведению диких животных и воспроизводству рыбных ресурсов, рекультивации земель, нарушенных в результате хозяйственной и иной деятельности.

## **Практическая работа № 6**

### **Ответственность за нарушение экологического законодательства**

**1. Противоправное, виновное действие или бездействие, нарушающее урегулированные нормами права общественные отношения и причиняющее вред государству, природопользователям и окружающей среде – это:**

- а) нарушение трудового устава;
- б) экологическое правонарушение;
- в) дисциплинарный проступок
- г) все перечисленное

**2. Позитивная ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования – это:**

- а) обязанность соблюдения требований в области охраны окружающей среды
- б) экологическое правонарушение;
- в) обязанность лица нести неблагоприятные последствия в случае нарушения законодательства
- г) все перечисленное

**3. Негативная ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования – это:**

- а) обязанность соблюдения требований в области охраны окружающей среды

- б) экологическое правонарушение;
- в) обязанность лица нести неблагоприятные последствия в случае нарушения законодательства

г) все перечисленное

**4. Состав экологического правонарушения:**

- а) объект, субъект
- б) объективная сторона, субъективная сторона
- в) объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона
- г) любой из перечисленных вариантов

**5. Санкции за нарушение экологического законодательства находятся в**

- а) НПА, регулирующих правовой режим использования и охраны компонентов природной среды
- б) Административном, Уголовном, Гражданско-правовом законодательстве
- в) Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»
- г) все вышеперечисленное

**6. Состав экологического правонарушения:**

- а) объект, субъект
- б) объективная сторона, субъективная сторона
- в) объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона
- г) любой из перечисленных вариантов

**7. Крупным признается размер ущерба:**

- а) на сумму в **250** и более раз превышающую размер базовой величины
- б) на сумму в **1000** и более раз превышающую размер базовой величины
- в) на сумму в **100** и более раз превышающую размер базовой величины
- г) на сумму в **40** и более раз превышающую размер базовой величины

**8. Особо крупным признается размер ущерба:**

- а) на сумму в **250** и более раз превышающую размер базовой величины
- б) на сумму в **1000** и более раз превышающую размер базовой величины
- в) на сумму в **100** и более раз превышающую размер базовой величины
- г) на сумму в **40** и более раз превышающую размер базовой величины

**9. Крупным и особо крупным при загрязнении леса и незаконной порубке деревьев и кустарников признается размер ущерба:**

- а) на сумму в **80** и **250** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно
- б) на сумму в **250** и **1000** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно
- в) на сумму в **40** и **100** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно
- г) на сумму в **100** и **1000** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно

**10. Крупным и особо крупным при нарушении законодательства о животном мире признается размер ущерба:**

- а) на сумму в **80** и **250** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно
- б) на сумму в **250** и **1000** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно
- в) на сумму в **40** и **100** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно
- г) на сумму в **100** и **1000** и более раз превышающую размер базовой величины соответственно

**11. Нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды влечет наложение ответственности:**

- а) дисциплинарной;
- б) административной, уголовной;
- в) гражданско-правовой
- г) все перечисленное

**12. Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды \_\_\_\_\_ их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, и выполнения мероприятий по ее охране:**

- а) освобождает;
- б) не освобождает
- в) освобождает в случае привлечения к административной ответственности;
- г) освобождает в случае привлечения к уголовной ответственности

**13. Вред, причиненный личности и имуществу гражданина в результате вредного воздействия на окружающую среду, подлежит возмещению:**

- а) в полном объеме;
- б) в части;
- в) по желанию лица
- г) не подлежит возмещению

**14. Применение дисциплинарной ответственности за экологические правонарушения, регламентировано:**

- а) Гражданским кодексом Республики Беларусь;
- б) Экологическим кодексом Республики Беларусь;
- в) Трудовым кодексом Республики Беларусь
- г) Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях

**15. Условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде – это ...**

- а) налог за причиненный ущерб окружающей среде
- б) такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде
- в) денежная единица для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде
- г) плата за пользование природными ресурсами

**16. Возмещение вреда в результате нарушения природоохранного законодательства возможно:**

- а) в денежном выражении
- б) в натуральном выражении
- в) смешанный вариант
- г) любой из перечисленных

**17. При нарушении требований в области ООС возможно:**

- а) полное или частичное приостановление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на ОС;
- б) прекращение хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на ОС;
- в) аннулирование лицензии, прекращение права пользования природными ресурсами
- г) любой из перечисленных вариантов

### **Контрольные вопросы:**

- 1. Охарактеризуйте юр. ответственность в перспективном и ретроспективном смысле.**
- 2. Перечислите особенности эколого-правовой ответственности.**
- 3. Какие виды юр. ответственности за нарушение экологического законодательства Вы знаете?**
- 4. Дайте характеристику эколого-правовой ответственности как комплексного правового института.**
- 5. Дайте определение экологического правонарушения.**
- 6. Охарактеризуйте объект, субъект, объективную и субъективную сторону экологического правонарушения.**

### **ТЕМА 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ**

Земельное право является самостоятельным правовым образованием в системе права Республики Беларусь. Предметом земельного права являются волевые общественные отношения, возникающие в связи с использованием и охраной земель как компонента природной среды. Земельные отношения являются самостоятельной разновидностью природоресурсных отношений, связанных с эксплуатацией природных богатств, поэтому они являются эколого-экономическими отношениями.

В соответствии со ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле, земля (земли) – земная поверхность, включая почвы, рассматриваемая как компонент природной среды, средство производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственная материальная основа хозяйственной и иной деятельности. Земельные ресурсы – это земли, земельные участки, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной или иной деятельности.

Как объект использования и охраны земля выступает в качестве основного средства производства в сельском хозяйстве, а также как

пространственно-операционный базис для размещения производственных, социальных, культурных и других объектов, развития населенных пунктов. В имущественных отношениях земля выступает в качестве хозяйственного объекта и признается недвижимым имуществом.

Объектами земельных отношений являются: земля (земли); земельные участки; права на земельные участки; ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе земельные сервитуты.

Земельный участок – часть земной поверхности, имеющая границу и целевое назначение и рассматриваемая в неразрывной связи с расположенными на ней капитальными строениями (зданиями, сооружениями).

Земельный сервитут – право ограниченного пользования чужим земельным участком, устанавливаемое для обеспечения прохода, проезда, прокладки и эксплуатации газопроводов, нефтепроводов, воздушных и кабельных линий электропередачи, связи и других подобных сооружений (далее – линейные сооружения), обеспечения водоснабжения и мелиорации, размещения геодезических пунктов, а также для иных целей, которые не могут быть обеспечены без предоставления такого права.

Земельные участки могут находиться у землепользователей на следующих правах: государственной и частной собственности, а также на праве собственности иностранных государств, международных организаций; пожизненного наследуемого владения; постоянного пользования (пользования без заранее установленного срока); временного пользования; аренды (субаренды).

Категории земель в Республике Беларусь:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов;
- земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;

– земли запаса.

К землям сельскохозяйственного назначения относятся земельные участки, включающие в себя сельскохозяйственные и иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства.

К землям населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов относятся земли, земельные участки, расположенные в границах городов, поселков городского типа, сельских населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, за исключением земель, отнесенных к иным категориям в этих границах.

К землям промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения относятся земельные участки, предоставленные для размещения объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики, размещения и постоянной дислокации государственных таможенных органов, воинских частей, военных учебных заведений и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, иных объектов.

К землям природоохранного назначения относятся земельные участки, предоставленные для размещения заповедников, национальных парков и заказников. К землям оздоровительного назначения относятся предоставленные земельные участки для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами. К землям рекреационного назначения относятся земельные участки для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма. К землям историко-культурного назначения относятся земельные участки, предоставленные для размещения недвижимых материальных историко-культурных ценностей и археологических объектов.

К землям лесного фонда относятся лесные земли, а также нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда, предоставленные для ведения лесного хозяйства.

К землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств.

К землям запаса относятся земли, земельные участки, не отнесенные к иным категориям и не предоставленные землепользователям. Земли запаса находятся в ведении соответствующего исполнительного комитета, рассматриваются как резерв и могут использоваться после перевода их в иные категории земель.

Независимо от деления на категории земель земли Республики Беларусь подразделяются на следующие виды:

–пахотные земли – сельскохозяйственные земли, систематически обрабатываемые (перепаживаемые) и используемые под посевы сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав со сроком пользования, предусмотренным схемой севооборота, а также выводные поля, участки закрытого грунта (парники, теплицы и оранжереи) и чистые пары;

–залежные земли – сельскохозяйственные земли, которые ранее использовались как пахотные и более одного года после уборки урожая не используются для посева сельскохозяйственных культур и не подготовлены под пар;

–земли под постоянными культурами – сельскохозяйственные земли, занятые искусственно созданной древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) или насаждениями травянистых многолетних растений, предназначенными для получения урожая плодов, продовольственного, технического и лекарственного растительного сырья, а также для озеленения;

–луговые земли – сельскохозяйственные земли, используемые преимущественно для возделывания луговых многолетних трав, земли, на которых создан искусственный травостой или проведены мероприятия по улучшению естественного травостоя (улучшенные луговые земли), а также земли, покрытые естественными луговыми травостоями (естественные луговые земли);

–лесные земли – земли лесного фонда, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины, погибшие древостои, площади, занятые питомниками, плантациями и несомкнувшимися лесными культурами, и др.), предоставленные для ведения лесного хозяйства;

–земли под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) – земли, покрытые древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), не входящей в лесной фонд;

–земли под болотами – избыточно увлажненные земли, покрытые слоем торфа;

–земли под водными объектами – земли, занятые сосредоточением природных вод на поверхности суши (реками, ручьями, родниками, озерами, водохранилищами, прудами, прудами-копанями, каналами и иными поверхностными водными объектами);

–земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями – земли, занятые дорогами, просеками, прогонами, линейными сооружениями;

–земли общего пользования – земли, занятые улицами, проспектами, площадями, проездами, набережными, бульварами, скверами, парками и другими общественными местами;

–земли под застройкой – земли, занятые капитальными строениями (зданиями, сооружениями), а также земли, прилегающие к этим объектам и используемые для их обслуживания;

–нарушенные земли – земли, утратившие свои природно-исторические признаки, состояние и характер использования в результате вредного антропогенного воздействия и находящиеся в состоянии, исключающем их эффективное использование по исходному целевому назначению;

–неиспользуемые земли – земли, не используемые в хозяйственной и иной деятельности; иные земли.

Собственность на землю, земельные участки может быть государственной и частной. Земли, земельные участки, не находящиеся в частной собственности граждан, негосударственных юридических лиц Республики Беларусь и в собственности иностранных государств, международных организаций, находятся в собственности государства.

Земельный участок может принадлежать на праве общей (долевой или совместной) собственности нескольким собственникам. Земельные участки могут находиться в частной собственности граждан Республики Беларусь, негосударственных юридических лиц Республики Беларусь, собственности иностранных государств, международ-

ных организаций. Земельные участки могут находиться в частной собственности иностранных граждан, лиц без гражданства, являющихся родственниками наследодателя, в случае получения ими по наследству земельных участков, предоставленных наследодателю в частную собственность, если иное не установлено законодательными актами.

В частной собственности граждан Республики Беларусь могут находиться земельные участки, предоставленные гражданам Республики Беларусь до вступления в силу настоящего Кодекса, земельные участки, право частной собственности на которые перешло к ним в установленном порядке, а также земельные участки, предоставленные в соответствии с частью шестой настоящей статьи.

Земельные участки могут предоставляться в частную собственность гражданам Республики Беларусь для:

- строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – организация по государственной регистрации) квартиры в блокированном жилом доме, отделенной от других квартир вертикальной стеной и расположенной непосредственно на земельном участке;
- ведения личного подсобного хозяйства в сельских населенных пунктах, поселках городского типа – зарегистрированным по месту жительства в этих населенных пунктах;
- коллективного садоводства;
- дачного строительства.

Негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться в частную собственность по результатам аукциона. Без проведения аукциона земельные участки могут предоставляться негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь для обслуживания принадлежащих им на праве собственности капитальных строений (зданий, сооружений), расположенных на приобретаемых ими в частную собственность земельных участках, а также в иных случаях, определенных Президентом Республики Беларусь.

Для размещения дипломатического представительства, консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь иностранное государство, а также международная организация для размещения своего представительства могут приобрести в собственность земельный участок в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

Землепользователи должны осуществлять в границах предоставленных им (находящихся у них) земельных участков следующие мероприятия по охране земель:

- благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки;

- сохранять плодородие почв и иные полезные свойства земель;

- защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами, химическими и радиоактивными веществами, иных вредных воздействий;

- предотвращать зарастание сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) и сорняками;

- сохранять торфяно-болотные почвы при использовании сельскохозяйственных земель, предотвращать процессы минерализации торфяников;

- проводить консервацию деградированных земель, если невозможно восстановить их исходное состояние;

- восстанавливать деградированные, в том числе рекультивировать нарушенные земли;

- снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель при проведении работ, связанных с добычей полезных ископаемых и строительством.

Мероприятия по охране земель должны включаться:

- в региональные схемы использования и охраны земельных ресурсов, схемы землеустройства административно-территориальных и территориальных единиц, территорий особого государственного регулирования, проекты внутрихозяйственного и межхозяйственного землеустройства и иную землеустроительную документацию;

- в проектную документацию на размещение, строительство, реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и снос объектов промышленности, транспорта, связи, обороны, коммунального, лесного, водного и сельского хозяйства, а также иных объектов, оказывающих воздействие на землю;

- в проектную документацию по мелиорации земель;

- в технические нормативные правовые акты, устанавливающие технические требования к технологическим процессам, непосредственно связанным с использованием земель в хозяйственной и иной деятельности.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых непосредственно связана с использованием земель или вредным воздействием на них, осуществляют мероприятия по охране земель в соответствии с утвержденными ими планами, согласованными с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Планы по охране земель должны содержать сведения о гарантированных объемах и источниках финансирования мероприятий по охране земель.

Финансирование мероприятий по охране земель осуществляется за счет собственных средств землепользователей, средств республиканского и местных бюджетов, направляемых на эти цели в соответствии с законодательством, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

Для оценки состояния земель устанавливаются в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, об охране окружающей среды нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ в почве.

Особенности охраны земель отдельных категорий и видов земель определяются в соответствии с законодательством.

*Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране земель.* В зависимости от объекта можно выделить несколько видов земельных правонарушений: правонарушения, посягающие на владение землей (самовольный захват земель или самовольное пользование землей, совершение сделок с земельными участ-

ками, не предусмотренных законодательством); правонарушения, посягающие на порядок надлежащего использования земель (использование земельных участков не по целевому назначению; не использование земельных участков в течение определенных сроков; несвоевременный возврат временно занимаемых земель и др.); правонарушения, посягающие на порядок охраны земель и связанные с нарушением экологических требований в процессе эксплуатации земель (загрязнение, порча земель; нерациональное использование земель; проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих отрицательное влияние на состояние земель и др.).

За нарушение земельного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность, а также специальные земельно-правовые меры воздействия (возврат самовольно занятых земельных участков; принудительное изъятие земельных участков в связи с нарушением земельного законодательства), которые применяются как самостоятельно, так и вместе с мерами административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности.

### **Практическое занятие №7**

#### **Правовое регулирование использования и охраны земель»**

##### **1. Законодательство Республики Беларусь дает определение юридического термина «земля»**

- а) В Кодексе Республики Беларусь о земле
- б) В Кодексе РБ о недрах
- в) В Законе РБ «Об ООС»
- г) не дает такого определения, только называет землю как самостоятельный компонент природной среды

##### **2. Правовая классификация земель включает в себя:**

- а) категории и виды земель
- б) сельскохозяйственные и иные земли РБ
- в) административно-территориальные и территориальные единицы РБ
- г) земли как природный объект и природный ресурс

##### **3. Категории земель устанавливаются исходя из:**

- а) целевого назначения земель

- б) в целях государственного кадастрового учета земли
- в) для разделения на административно-территориальные и территориальные единицы РБ

г) земли как природного объект и природного ресурса

**4. Виды земель устанавливаются исходя из:**

а) целевого назначения земель

б) целей государственного кадастрового учета земли

в) для разделения на административно-территориальные и территориальные единицы РБ

г) земли как природного объект и природного ресурса

**5. Право собственности на землю выступает в:**

а) государственной форме

б) частной форме

в) государственной и частной форме

г) нет такого правового института

**6. Земля может находиться в собственности:**

а) только одного субъекта

б) только принадлежать на праве совместной собственности

в) только принадлежать на праве долевой собственности

г) одного субъекта или на праве общей собственности

**7. Субъектом землепользования могут быть:**

а) только юридические лица

б) только физические лица

в) юридические и физические лица, кроме иностранного государства

г) юридические и физические лица, иностранные государства

**8. Право землепользования может быть:**

а) только временным

б) только постоянным

в) постоянным и временным

г) только бессрочным

**9. Краткосрочное право землепользования устанавливается сроком:**

а) до 3 лет

б) до года

в) до 5 лет

г) до 10 лет

**10. Долгосрочное право землепользования устанавливается сроком:**

а) от 3 до 10 лет

б) от года до 3 лет

в) от года до 5 лет

г) от 2 до 10 лет

**11. Постоянное право землепользования устанавливается сроком:**

а) до 10 лет

б) до 25 лет

в) не ограничивается сроками

г) до 50 лет

**12. Правовой формой использования земель является:**

а) аренда

б) концессия

в) сервитут

г) все вышеперечисленные формы

**12. Ведение государственного земельного кадастра осуществляет:**

а) Минсельхозпрод

б) Проматомнадзор

в) Минприроды

г) Госкомимущество

**13. Земельные участки могут находиться в частной собственности:**

а) только у физических лиц

б) только у юридических лиц

в) у физических и юридических лиц

г) частной собственности на землю в РБ нет

**14. Не подлежат передаче в частную собственность участки:**

а) для ведения личного подсобного хозяйства

б) для строительства и обслуживания частного дома

в) земли транспорта и связи

г) коллективного садоводства

**Контрольные вопросы:**

1. К экономическим мерам охраны земель относятся
2. Государственный земельный кадастр состоит из:
3. Косновным НПА, регулирующим законодательство об использовании и охране земель относятся:
4. К международно-правовым актам в области охраны земель относятся:
5. Перечислите правовые формы охраны земель
6. В частной собственности у граждан могут находиться земельные участки, приобретенные для целей:
7. Земельные участки могут передаваться в собственность при:

## **ТЕМА 8 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР**

Недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Законодательство о недрах устанавливает исчерпывающий перечень ресурсов недр, выделяя среди них полезные ископаемые и участки недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Полезные ископаемые исходя из их физических и технологических свойств подразделяются на:

- 1) рудные;
- 2) нерудные;
- 3) горючие.

Полезные ископаемые исходя из их экономического значения подразделяются на:

- 1) стратегические полезные ископаемые;
- 2) общераспространенные полезные ископаемые;
- 3) полезные ископаемые ограниченного распространения;
- 4) подземные воды.

Недра являются исключительной собственностью государства. Государство реализует принадлежащие ему права владения, пользования и распоряжения недрами через уполномоченные государственные органы.

Законодательство о недрах основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Кодекса о недрах, других законов, нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и иных актов законодательства.

Государственное управление и регулирование в области использования и охраны недр осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в соответствии с их компетенцией.

Использование и охрана недр должны осуществляться на основе следующих принципов: полноты и комплексности геологического изучения недр; рационального использования недр и их охраны; нормирования в области использования и охраны недр; платности пользования недрами, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законодательными актами; обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства; предотвращения вредного воздействия на окружающую среду.

Недра не могут быть предметом залога, купли-продажи, дарения, наследования, вклада в уставный фонд, а также предметом отчуждения в иной форме.

Объектами отношений в области использования и охраны недр являются: ресурсы недр; участки недр, в том числе геологические и горные отводы; горные предприятия, отдельные горные выработки; геологическая информация; минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы; права на пользование недрами.

Субъектами отношений в области использования и охраны недр являются: государственные органы, осуществляющие государственное управление, регулирование, контроль и надзор в области использования и охраны недр; иные юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами; индивидуальные предприниматели; граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

Право пользования недрами представляет собой систему правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования участков недр, права и обязанности недропользователей (в объективном смысле). Для субъектов недропользования это право представляет собой совокупность конкретных прав и обязанностей, приобретаемых ими в связи с предоставлением участка недр в пользование (право пользования в субъективном смысле).

Недропользователь – гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, осуществляющий в соответствии с законодательством пользование недрами.

Недропользователи имеют право:

– осуществлять пользование недрами в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и иных актов законодательства;

– владеть, пользоваться и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если иное не установлено законодательными актами или концессионным договором;

– разрабатывать и вносить в установленном порядке предложения о совершенствовании законодательства о недрах и законодательства в области промышленной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов;

– на возмещение убытков в случае изъятия участка недр для государственных нужд;

– отказаться от предоставленного геологического или горного отвода;

– проводить геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах предоставленных им горных отводов с соблюдением требований Кодекса о недрах и иных актов законодательства, в том числе с привлечением на основании договора юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, имеющих право проводить геологическое изучение недр;

– предъявлять иски о восстановлении нарушенных прав.

Недропользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

Недропользователи обязаны:

– соблюдать требования настоящего Кодекса, иных актов законодательства о недрах, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности, в том числе требования технических нормативных правовых актов;

– обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

– безотлагательно сообщать органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, а также местным исполнительным и распорядительным органам о возникновении при пользовании недрами чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, окружающей среде;

– при обнаружении минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов приостановить работы, которые могут нарушить их целостность, и сообщить об этих находках в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальные органы;

– при обнаружении материальных объектов, которые могут представлять историко-культурную ценность (археологические объекты, элементы декора, художественной отделки, остатки росписи и т.п.), безотлагательно остановить работы или иную деятельность, которые могут оказывать воздействие на эти объекты, принять меры по их сохранению и сообщить об этих находках в государственные органы, определенные законодательством об охране и использовании историко-культурного наследия;

– возместить вред, причиненный при пользовании недрами жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование недрами, помимо выполнения обязанностей, указанных выше, обязаны:

- соблюдать условия, предусмотренные актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, концессионным договором, а также проектной документацией на пользование недрами;

- соблюдать лицензионные требования и условия;

- выполнять мероприятия, предусмотренные ежегодными планами развития горных работ;

- своевременно и в полном объеме вносить платежи за пользование недрами;

- проводить геолого-маркшейдерские работы, а также вести геологическую и маркшейдерскую документацию и обеспечивать ее сохранность;

- соблюдать установленные лимиты добычи полезных ископаемых и иные нормативы в области использования и охраны недр;

- не допускать выборочной разработки месторождения, приводящей к преждевременному истощению и необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр;

- вести учет работ по геологическому изучению недр, добываемых полезных ископаемых и расчеты оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр при разработке месторождений, а также представлять государственную статистическую отчетность в случаях и порядке, предусмотренных законодательством о государственной статистике;

- обеспечивать сохранность горных выработок, в том числе поисковых, разведочных и иных буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождения;

- не допускать разработки месторождений и иного пользования недрами за границами горного отвода;

- разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране недр и защите месторождений и др.

Пользование недрами осуществляется по следующим видам:

- геологическое изучение недр;

- добыча полезных ископаемых;

- использование подземных пространств;
  - использование геотермальных ресурсов недр.
- Недра предоставляются в пользование на срок:
- для геологического изучения недр – до пяти лет;
  - для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр – до двадцати лет;
  - для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, – на срок, определенный проектной документацией;
  - при передаче участков недр в концессию – до девяноста девяти лет.

Срок пользования недрами исчисляется со дня возникновения у недропользователя права пользования недрами.

Период времени, необходимый для проведения рекультивации земель, а также для приведения нарушенных при пользовании недрами иных компонентов природной среды и природных объектов в состояние, пригодное для их дальнейшего использования, включается в срок пользования недрами.

Правовыми основаниями пользования недрами являются:

- акт, удостоверяющий геологический или горный отвод;
- свидетельство о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;
- документ, удостоверяющий право землепользователя на земельный участок;
- концессионный договор.

Пользование недрами может быть запрещено или ограничено на отдельных участках недр, на особо охраняемых природных территориях, территориях радиоактивного загрязнения, территориях населенных пунктов, в местах размещения и эксплуатации линейных сооружений (газопроводов, нефтепроводов, линейно-кабельных сооружений электросвязи и др.), в курортных зонах, зонах отдыха и туризма, водоохраных зонах, зонах санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого водоснабжения, лесах первой группы, верховых болотах и на иных территориях, для которых законодательством об особо охраняемых природных территориях, законодательством о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному

загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, законодательством в области электросвязи, законодательством об охране и использовании вод, законодательством об использовании, охране и защите лесов и иным законодательством установлен специальный режим охраны и использования соответствующих участков недр, территорий, зон.

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

1) соблюдение порядка предоставления участков недр в пользование, установленного настоящим Кодексом и иными актами законодательства, и недопущение самовольного пользования недрами;

2) обеспечение комплексности и полноты геологического изучения недр и извлечения из них полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр;

3) соблюдение предусмотренного проектной документацией на разработку месторождения полезных ископаемых порядка проведения горных работ при вскрытии, подготовке месторождения для разработки и его разработке;

4) недопущение нерационального, экономически необоснованного выборочного извлечения полезных ископаемых;

5) использование соответствующих установленным техническими нормативными правовыми актами требованиям технических средств и технологического оборудования для разработки месторождений и постоянное совершенствование способов и методов разработки месторождений и применяемого оборудования;

6) недопущение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

7) использование техники и технологий использования геотермальных ресурсов недр, обеспечивающих получение максимального энергетического эффекта при минимальных потерях геотермальных ресурсов недр;

8) планирование и осуществление мероприятий, предотвращающих загрязнение вод при проведении работ, связанных с использованием недрами;

9) соблюдение правил консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

10) защита месторождений;

11) недопущение вредного воздействия последствий использования геотермальных ресурсов недр на иные природные ресурсы.

Законодательными актами могут быть установлены и иные требования по рациональному использованию и охране недр.

Основными требованиями безопасности при пользовании недрами являются:

1) разработка и осуществление мероприятий, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства, охрану окружающей среды;

2) проведение геолого-маркшейдерских работ, осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению опасных ситуаций (внезапных выбросов газов, горных ударов (резких смещений горных пород), прорывов вод и др.), определение опасных зон и нанесение их на горную графическую документацию;

3) осуществление контроля за содержанием в горных выработках кислорода, вредных и (или) взрывоопасных газов и пыли;

4) управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение граждан в горных выработках;

5) осуществление контроля за проведением взрывных работ, а также использованием взрывчатых веществ и средств взрывания, их учетом, хранением и расходом;

6) приостановление горных работ в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, выведение их в безопасное место и осуществление мероприятий, необходимых для устранения опасности для жизни и здоровья граждан;

7) наличие у лиц, допускаемых к проведению горных работ или к руководству этими работами, специального образования и (или) специальной подготовки, а также повышение их квалификации;

8) применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям технических нормативных правовых актов;

9) обеспечение обслуживания подземных горных работ горно-спасательными или иными аварийно-спасательными службами.

Законодательными актами могут быть установлены и иные требования безопасности при пользовании недрами.

Лица, нарушившие законодательство о недрах, несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами.

Вред, причиненный в результате нарушения законодательства о недрах, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в соответствии с законодательством.

### **Практическое занятие № 8**

#### **Правовое регулирование использования и охраны недр**

**1. Законодательство Республики Беларусь дает определение юридического термина «недра»**

а) В Кодексе Республики Беларусь о земле

б) В Кодексе РБ о недрах

в) В Законе РБ «Об ООС»

г) не дает такого определения, только называет недра как самостоятельный компонент природной среды

**2. Нижняя граница недр как объекта правового регулирования определяется:**

а) техническими возможностями их эксплуатации

б) температурным режимом

в) мощностью плодородного слоя

г) наличием полезных ископаемых

**3. Недра и право пользования ими могут быть:**

а) предметом купли-продажи

б) предметом залога

в) предметом дарения

г) не могут быть ничем вышеперечисленным

**4. Горный отвод предоставляется в случае:**

а) только добычи полезных ископаемых

б) только строительства и эксплуатации подземных сооружений

в) добычи полезных ископаемых и строительства и эксплуатации подземных сооружений

г) геологического изучения недр

**5. Право собственности на недра выступает в:**

а) государственной форме

б) частной форме

в) государственной и частной форме

г) нет такого правового института

**6. Геологический отвод предоставляется в случае:**

а) только добычи полезных ископаемых

б) только строительства и эксплуатации подземных сооружений

в) для добычи полезных ископаемых и строительства и эксплуатации подземных сооружений

г) геологического изучения недр

**7. Субъектом права недропользования могут быть:**

а) только юридические лица

б) только физические лица

в) юридические и физические лица, кроме иностранных

г) юридические и физические лица, в том числе иностранные

**8. Право недропользования может быть:**

а) только временным

б) только постоянным

в) постоянным и временным

г) только бессрочным

**9. В постоянное пользование могут быть предоставлены участки недр для:**

а) образования особо охраняемых природных территорий

б) геологического изучения недр

в) добычи полезных ископаемых

г) строительства и эксплуатации подземных сооружений

**10. Участки недр для геологического изучения недр, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых предоставляются на срок:**

а) до 5 лет

б) до 3 лет

в) до 7 лет

г) до 25 лет

**11. Участки недр для добычи полезных ископаемых предоставляются на срок:**

а) до 10 лет

б) до 20 лет

в) не ограничивается сроками

г) до 5 лет

**12. Правовой формой использования недр является:**

а) аренда

б) концессия

в) сервитут

г) все вышеперечисленные формы

**12. Общее пользование недрами без предоставления специального разрешения не допускается в случае:**

а) добычи общераспространенных полезных ископаемых открытым способом, одним уступом, без применения взрывных работ, глубиной разработки до 2 м, без права продажи добытых полезных ископаемых

б) строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на глубину до 5 м.

в) добычи необщераспространенных полезных ископаемых открытым способом

г) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на глубину до 5 м.

**13. К лицензируемым видам деятельности в области пользования недрами относятся:**

а) добычаторфа и сапропелей

б) добыча полезных ископаемых

в) геологическое изучение недр и,

г) все вышеперечисленные виды деятельности

**14. Пользователями недр для добычи радиоактивного сырья и захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ могут быть:**

а) только государственные предприятия и организации

б) только частные предприятия и организации

в) как государственные, так и частные предприятия и организации

г) как государственные, так и частные предприятия и организации, в том числе и иностранные

**15. Государственный контроль за ведением работ по геологическому изучению недр, их рациональным использованием и охраной осуществляется:**

- а) Минприроды
- б) Проматомнадзором
- в) МВД
- г) местными советами депутатов

**16. Государственный надзор за рациональным использованием и охраной недр, безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами осуществляется:**

- а) Минприроды
- б) Проматомнадзором
- в) МВД
- г) местными советами депутатов

**Контрольные вопросы:**

1. Для чего устанавливаются кондиции на минеральное сырье?
2. Государственный кадастр недр состоит из:
3. Косновным НПА, регулирующим законодательство об использовании и охране недр относятся:
4. Право пользования недрами ограничивается, приостанавливается или прекращается при:
5. Законодательство о недрах устанавливает исчерпывающий перечень ресурсов недр, выделяя среди них: \_\_\_\_\_
22. Виды права недропользования:

## **ТЕМА 9 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД**

Согласно ст. 1 Водного кодекса Республики Беларусь воды – вся вода, находящаяся в водных объектах и в недрах.

Все воды (водные объекты), находящиеся на территории Беларуси, составляют исключительную собственность Республики Беларусь и составляют государственный водный фонд Республики Беларусь.

К водному фонду относятся:

–поверхностные воды (водные объекты) – реки, ручьи, родники, озера, пруды, водохранилища, каналы и т.п.;

–подземные воды.

Субъектами водных отношений могут выступать Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, другие государственные органы (организации) и иные юридические лица, граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные государства, а также иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Водные объекты предоставляются в пользование в целях удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и других нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей. Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей.

Водопользование имеет следующие виды:

- общее – осуществляется юридическими лицами и гражданами Республики Беларусь, в том числе индивидуальными предпринимателями, без разрешений;

- специальное – осуществляется на основании разрешений, выдаваемых республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды или его территориальными органами на основании ходатайства водопользователя;

- обособленное;

В обособленное водопользование юридическим лицам могут быть переданы водные объекты (их части) для целей питьевого водоснабжения, нужд энергетики, обеспечения обороны Республики Беларусь.

В обособленное водопользование гражданам Республики Беларусь для хозяйственно-бытовых целей могут быть переданы непроточные пруды площадью до 0,2 гектара, расположенные на земельных участках, предоставленных им в собственность, пожизненное наследуемое владение или аренду.

- совместное;

В совместном водопользовании находятся водные объекты (их части), не предоставленные в обособленное водопользование.

- первичное и вторичное.

Водопользователи, осуществляющие право обособленного водопользования водными объектами (первичные водопользователи), вправе разрешать другим юридическим лицам и гражданам Республики Беларусь, в том числе индивидуальным предпринимателям, вторичное водопользование по согласованию с органами, предоставившими водный объект в обособленное водопользование, и территориальными органами республиканского органа государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

В разрешениях на вторичное водопользование указываются цели и основные условия пользования соответствующими водными объектами.

Водные объекты (их части), включенные в фонд рыболовных угодий и фонд охотничьих угодий, могут быть предоставлены для ведения рыболовного или охотничьего хозяйства юридическим лицам в аренду в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь, либо в безвозмездное пользование по решению Президента Республики Беларусь.

Арендатор не вправе сдавать в субаренду переданные ему по договору аренды водные объекты (их части).

Водные объекты предоставляются только во временное водопользование. Временное водопользование может быть:

- краткосрочным – до пяти лет;

- долгосрочным – от пяти до двадцати пяти лет.

Срок водопользования устанавливается органом, выдавшим разрешение на специальное водопользование либо предоставившим водный объект в обособленное водопользование, аренду или безвозмездное пользование.

Права водопользователей могут быть ограничены или прекращены Президентом Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами при возникновении или угрозе возникновения эпидемий и эпизоотий, аварийных ситуаций и в иных случаях, определенных законодательством Республики Беларусь, в целях охраны здоровья населения, а также в иных государственных интересах или интересах других водопользователей. При этом преимущество в использовании вод отдается обеспечению населения водой для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд.

Права водопользователей могут быть ограничены на:

- безвозмездное пользование водным объектом – Президентом Республики Беларусь;

- аренду водного объекта – местным исполнительным и распорядительным органом, предоставившим водный объект в аренду;

- обособленное водопользование водным объектом – органом государственного управления, предоставившим водный объект в обособленное водопользование;

- специальное водопользование – органом государственного управления, выдавшим разрешение на специальное водопользование;

- вторичное водопользование – первичным водопользователем по согласованию с соответствующим территориальным органом республиканского органа государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Право водопользования юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, подлежит прекращению в случаях:

- минования надобности в водопользовании или отказа от него;

- истечения срока водопользования;

- ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым было предоставлено право водопользования;

- передачи водохозяйственных сооружений и устройств другим водопользователям;

- возникновения государственной необходимости изъятия водных объектов из обособленного водопользования.

Право водопользования юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, кроме права пользования водами для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд населения, может быть прекращено также в случаях нарушения правил и условий пользования и охраны водных объектов либо нецелевого их использования.

Законодательством Республики Беларусь могут быть предусмотрены и другие основания для прекращения права водопользования юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения, засорения, истощения и других вредных воздействий, которые могут ухудшить условия водоснабжения, привести к уменьшению рыбных и других ресурсов животного и растительного мира, ухудшению условий существования диких животных, снижению плодородия земель и иным неблагоприятным явлениям вследствие изменения физических, химических и биологических показателей качества вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушению гидрологического и гидрогеологического режимов.

Для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного мира и произрастания объектов растительного мира на территориях, прилегающих к водным объектам, устанавливаются водоохраные зоны. В пределах водоохраных зон выделяются прибрежные полосы строгого охранного режима.

В водоохранной зоне рек и водоемов устанавливается специальный режим хозяйственной и иной деятельности.

Экономический механизм рационального использования и охраны вод включает:

- планирование и финансирование мероприятий по рациональному использованию и охране вод;

- установление лимитов водопользования;

– установление нормативов платы за водопользование и водопотребление;

– установление нормативов платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

– установление Президентом Республики Беларусь и (или) законами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, отдельным категориям юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, налоговых и иных льгот при внедрении ими малоотходных, безотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, проведении других мероприятий, дающих значительный эффект в области рационального использования и охраны вод;

– возмещение в установленном порядке вреда, причиненного водным объектам и здоровью людей вследствие нарушения требований законодательства Республики Беларусь об охране и использовании вод.

Экономический механизм рационального использования и охраны вод может включать и другие направления экономического регулирования, определяемые законодательством Республики Беларусь.

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

## **Практическое занятие №9**

### **Правовое регулирование использования и охраны вод**

**1. В качестве водных ресурсов водное законодательство выделяет:**

- а) только запасы поверхностных вод данной территории
- б) запасы поверхностных и подземных вод данной территории
- в) только запасы подземных вод данной территории
- г) воду в резервуарах промышленных предприятий и сточные воды

**2. Субъектами водных отношений не являются:**

- а) водопотребители
- б) физические лица
- в) юридические лица
- г) индивидуальные предприниматели

**3. К специальному водопользованию относится:**

- а) использование водных объектов в рекреационных целях
- б) использование водных объектов для ловли рыбных ресурсов в установленном порядке
- в) использование водных объектов без применения сооружений или технических устройств
- г) отведение сточных вод в окружающую среду с применением сооружений и технических устройств

**4. Водопользование имеет следующие виды:**

- а) общее и специальное;
- б) обособленное и совместное;
- в) первичное и вторичное
- г) все перечисленные

**5. Право собственности на воды выступает в:**

- а) государственной форме
- б) частной форме
- в) государственной и частной форме
- г) нет такого правового института

**6. Водопользование может быть прекращено в случае:**

- а) возникновения государственной необходимости изъятия водных объектов из обособленного пользования.
- б) нарушения правил пользования водами для питьевых и бытовых нужд населения
- в) во всех вышеперечисленных
- г) не может быть прекращено

**7. Право водопользования может быть:**

- а) только временным
- б) только постоянным
- в) постоянным и временным
- г) только бессрочным

**8. Водные объекты предоставляются в краткосрочное пользование на срок:**

- а) до 5 лет
- б) до 3 лет
- в) до 7 лет
- г) до 25 лет

**9. Долгосрочное пользование водными объектами осуществляется на срок:**

- а) от 2 до 10 лет
- б) от 5 до 25 лет
- в) не ограничивается сроками
- г) до 5 лет

**10. Гражданско-правовые формы использования водных объектов допускаются в виде:**

- а) аренда
- б) концессия
- в) безвозмездное пользование
- г) все вышеперечисленные формы

**11. Гражданско-правовые формы использования водных объектов не допускаются в виде:**

- а) аренда
- б) концессия
- в) безвозмездное пользование
- г) субаренда

**12. Государственный водный кадастр ведет:**

- а) Минприроды
- б) Минздрав
- в) Минприроды совместно с МВД
- г) Минприроды совместно с Минздравом

**Контрольные вопросы:**

**1. Водные объекты предоставляются в пользование для следующих целей**

**2. Государственный водный кадастр состоит из:**

**3. К основным НПА, регулирующим законодательство об использовании и охране вод относятся:**

**4. Права водопользователей могут быть ограничены или прекращены Президентом Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами при:**

**5. Водопользование может быть:**

**6. Для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания животного и растительного мира на землях, прилегающих к руслам водотоков или акваториям водоемов, устанавливаются: \_\_\_\_\_**

**7. Какие из перечисленных видов пользования относятся к общему, а какие к специальному водопользованию:** *купание в реке, забор воды из водоема для производственных нужд, любительский лов рыбы, сброс отходов производства в водоем, аренда рыбопромыслового участка*

## **ТЕМА 10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА**

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире», растительный мир – совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений.

Субъектами отношений в области обращения с объектами растительного мира могут выступать:

Республика Беларусь в лице государственных органов, действующих в пределах своей компетенции, установленной актами законодательства Республики Беларусь;

административно-территориальные единицы Республики Беларусь в лице органов местного управления и самоуправления, действующих в пределах своей компетенции, установленной актами законодательства Республики Беларусь;

юридические лица Республики Беларусь и граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели (далее соответственно – юридические лица и граждане), являющиеся пользователями объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов, либо осуществляющие деятельность, оказывающую воздействие на объекты растительного мира, либо осуществляющие контроль в области обращения с объектами растительного мира.

Объектами отношений в области обращения с объектами растительного мира являются:

- произрастающие дикорастущие растения; изъятые дикорастущие растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности;
- производные от дикорастущих растений (дериваты);
- ботанические коллекции; среда произрастания объектов растительного мира; права пользования объектами растительного мира.

Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, являются государственной собственностью. Исключение составляют объекты растительного мира, расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью граждан, негосударственных юридических лиц, являются собственностью этих граждан, негосударственных юридических лиц.

Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области обращения с объектами растительного мира в соответствии с законодательством Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области обращения с объектами растительного мира являются: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления, определяемые Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь.

Пользование объектами растительного мира осуществляется в порядке общего и специального пользования.

Общее и (или) специальное пользование объектами растительного мира может быть ограничено или приостановлено в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности государства, охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей, прав и законных интересов граждан и юридических лиц в случаях, предусмотренных Законом «О растительном мире» и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Пользование объектами растительного мира может осуществляться по следующим видам:

- заготовка древесных соков;
- сбор, заготовка или закупка дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.) (далее – дикорастущие растения и (или) их части);
- сенокошение;
- пастьба скота;
- пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;
- пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

Законодательством Республики Беларусь могут быть установлены и иные виды пользования объектами растительного мира.

Осуществление отдельных видов пользования объектами растительного мира может ограничиваться или приостанавливаться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции в отношении отдельных объектов растительного мира в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, охраны отдельных природных объектов.

Охрана объектов растительного мира обеспечивается путем:

- установления нормативов на обращение с объектами растительного мира;
- установления ограничений и запретов в обращении с объектами растительного мира;
- предупреждения и пресечения самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования объектами растительного мира;
- поддержания в благоприятном состоянии и охраны среды произрастания объектов растительного мира;

- предупреждения и пресечения повреждения или уничтожения объектов растительного мира, в том числе вследствие пожаров;
- резервирования территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, и объявления особо охраняемых природных территорий;
- установления особенностей обращения с дикорастущими растениями редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;
- создания ботанических коллекций, в том числе дикорастущих растений, а также специализированных объектов (ботанических и дендрологических садов, питомников, оранжерей и др.) по разведению дикорастущих растений, сохранению их генетического фонда и восстановлению в естественной среде произрастания;
- организации научных исследований, направленных на обеспечение рационального обращения с объектами растительного мира;
- проведения государственной экологической экспертизы и других мероприятий с целью предупреждения необоснованного повреждения или уничтожения объектов растительного мира;
- создания системы мониторинга растительного мира, ведения государственного учета и государственного кадастра растительного мира, осуществления государственного контроля в области обращения с объектами растительного мира;
- доступа в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь к экологической информации в области обращения с объектами растительного мира;
- пропаганды охраны объектов растительного мира и среды их произрастания, воспитания граждан в духе бережного отношения к ним и формирования экологической культуры;
- установления ответственности юридических лиц и граждан за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире;
- принятия других мер по охране объектов растительного мира и среды их произрастания в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Защита объектов растительного мира осуществляется посредством комплекса мероприятий, в том числе карантина растений, по

предупреждению повреждения или уничтожения объектов растительного мира сорняками, вредителями и болезнями в соответствии с законодательством Республики Беларусь о защите растений и Законом Республики Беларусь о растительном мире.

Защита объектов растительного мира с учетом их биологических и иных особенностей осуществляется пользователями земельных участков или водных объектов, в границах которых расположены эти объекты растительного мира. Пользователи земельных участков или водных объектов в целях защиты объектов растительного мира обязаны:

- выполнять мероприятия по профилактике и своевременному выявлению вредителей и болезней объектов растительного мира и борьбе с ними;

- осуществлять деятельность способами и с соблюдением технологий, которые обеспечивают улучшение санитарного состояния объектов растительного мира;

- не допускать распространения вредителей и болезней объектов растительного мира;

- соблюдать санитарные правила и оказывать помощь специально уполномоченным республиканским органам государственного управления и их территориальным органам в осуществлении мероприятий по защите объектов растительного мира;

- своевременно информировать специально уполномоченные государственные органы о фактах массового повреждения или уничтожения объектов растительного мира вследствие действия вредителей или болезней.

Пользователи земельных участков или водных объектов должны выполнять и иные обязанности, предусмотренные законодательством Республики Беларусь о защите растений.

За нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Привлечение юридических лиц и граждан к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире не освобождает их от обязанностей по выполнению мероприятий

по охране и воспроизводству объектов растительного мира и восстановлению среды их произрастания.

## **Практическое занятие № 10**

### **Правовое регулирование использования и охраны растительного мира**

#### **1. Растительный мир- это:**

- а) совокупность лесов на территории Республики Беларусь;
- б) совокупность произрастающих всех растений на территории Республики Беларусь;
- в) совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений;
- г) совокупность произрастающих цветов, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений.

#### **2. Объекты растительного мира могут находиться в собственности:**

- а) только государственной;
- б) только частной;
- в) государственной и частной
- г) нет такого правового института.

#### **3. Объекты растительного мира, расположенные в границах земельного участка или водного объекта:**

- а) могут быть самостоятельным предметом только дарения, наследования, вклада, залога
- б) могут быть самостоятельным предметом только купли, продажи
- в) не могут быть самостоятельным предметом купли, продажи, мены, дарения, наследования, вклада, залога
- г) могут быть самостоятельным предметом купли, продажи, мены, дарения, наследования, вклада, залога

#### **4. Виды пользования объектами растительного мира включают:**

- а) заготовка древесных соков; пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях; пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

б) сбор, заготовка или закупка дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.);

в) сенокошение

г) все перечисленное

**5. Пользование объектами растительного мира может быть:**

а) только постоянным

б) только временным

в) бессрочным

г) постоянным и временным

**6. Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, являются частной собственностью в случае:**

а) расположенные в границах земельных участков или водных объектов, находящихся в государственной собственности

б) дикорастущие растения, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь

в) расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью негосударственных юридических лиц.

г) во всех перечисленных случаях

**7. Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, являются государственной собственностью в случае:**

а) расположенные в границах земельных участков или водных объектов, находящихся в государственной собственности

б) расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью граждан

в) расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью негосударственных юридических лиц.

г) во всех перечисленных случаях

**8. Краткосрочное право пользование объектами растительного мира предоставляется на срок :**

а) до года

б) от года до 3 лет

- в) до 5 лет
- г) до полугода

**9. Долгосрочное право пользование объектами растительного мира предоставляется на срок:**

- а) до года
- б) от 2 до 7 лет
- в) до 5 лет
- г) до 10 лет

**Контрольные вопросы:**

- 1. Раскройте термин «обращение с объектами растительного мира»**
- 2. Что означает термин «изъятие объектов растительного мира»**
- 3. Перечислите виды пользования объектами растительного мира**
- 4. Перечислите международные соглашения, действующие в области охраны и защиты объектов растительного мира**
- 5. К основным НПА, регулирующим законодательство об использовании и охране объектов растительного мира относятся**
- 6. Каким образом осуществляется общее пользование объектами растительного мира**
- 7. Каким образом осуществляется специальное пользование объектами растительного мира**
- 8. Мерами охраны растительного мира являются**

**ТЕМА 11 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ**

В соответствии со ст. 1 Лесного кодекса Республики Беларусь, лес – совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), напочвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.

Лесной фонд образуют леса и покрытые ими земли, а также лесные земли, не покрытые лесом, и нелесные земли.

Границы лесного фонда определяются путем отграничения земель лесного фонда от земель иных категорий в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

В лесной фонд не входят: единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения), в том числе полезащитные лесные полосы, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения; единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения) в пределах полос отвода железных и автомобильных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий и каналов; единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения) на землях оздоровительных учреждений, населенных пунктов (за исключением городских лесов), на земельных участках, предоставленных гражданам для ведения коллективного садоводства и дачного строительства, личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилых домов.

Обращение с древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), не входящей в лесной фонд, регулируется законодательством Республики Беларусь о растительном мире и иным законодательством Республики Беларусь.

В состав земель лесного фонда входят лесные и нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда.

К лесным землям относятся земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами, и др.), предоставленные для ведения лесного хозяйства.

К нелесным землям относятся земли, не покрытые лесом и не предназначенные для его восстановления (земли, занятые просеками, противопожарными разрывами, лесными дорогами, мелиоративными системами, а также земли под застройкой, нарушенные земли и иные земли, не используемые для лесоразведения), расположенные в границах лесного фонда и предоставленные для ведения лесного хозяйства.

Леса в Республике Беларусь являются исключительной собственностью государства.

Республика Беларусь осуществляет владение, пользование и распоряжение лесами через уполномоченные на то государственные органы в пределах их компетенции с учетом средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов в интересах граждан Республики Беларусь и в общегосударственных интересах.

Древесина и другая лесная продукция, добытая (заготовленная) лесопользователями при осуществлении лесных пользований в порядке, установленном лесным законодательством Республики Беларусь, являются их собственностью, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь.

Право лесопользования – совокупность правовых норм, устанавливающих порядок и условия использования лесов, их сохранения и восстановления, а также права и обязанности лесопользователей.

Объектами лесных отношений являются лесной фонд, отдельные участки лесного фонда, права пользования ими.

Объекты лесных отношений используются и охраняются с учетом многофункционального значения лесов, а также признания их основным средством производства в лесном хозяйстве.

Субъектами лесных отношений могут быть Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь, юридические и физические лица Республики Беларусь и иностранных государств, а также лица без гражданства.

В соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местонахождением и выполняемыми им функциями производятся деление лесного фонда по группам лесов и разграничение лесов первой группы по категориям защитности.

В лесном фонде выделяются леса первой и второй группы.

К первой группе лесов относятся:

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (заповедники, национальные парки, заказники республиканского значения, памятники природы республиканского значения);

- леса особо ценных участков лесного фонда, имеющие генетическое, научное и историко-культурное значение;

- водоохранные леса (запретные полосы лесов и леса в границах водоохранных зон по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов);

- защитные леса (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов вдоль железных дорог и республиканских автомобильных дорог);

- санитарно-гигиенические и оздоровительные леса (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий, в том числе леса лесопарковых частей зеленых зон, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и леса округов санитарной охраны курортов (курортные леса).

Леса первой группы распределяются на следующие категории защитности: леса заповедников; леса национальных парков; леса заказников республиканского значения; леса памятников природы республиканского значения; леса генетических резерватов, научного и историко-культурного значения; городские леса; леса лесопарковых частей зеленых зон вокруг городов и других населенных пунктов; леса лесохозяйственных частей зеленых зон вокруг городов и других населенных пунктов; леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения; леса первой и второй зон округов санитарной охраны курортов; леса третьей зоны округов санитарной охраны курортов; противоэрозионные леса; защитные полосы лесов вдоль железнодорожных линий шириной до 500 метров в каждую сторону от оси крайнего железнодорожного пути; защитные полосы лесов вдоль республиканских автомобильных дорог шириной до 250 метров в обе стороны от оси дороги; запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов.

Ко второй группе относятся леса, которые не вошли в первую группу (эксплуатационные леса).

В лесах первой и второй группы могут быть выделены особо защитные участки (почвозащитные участки леса вдоль склонов оврагов, прибрежные полосы по берегам водных объектов, места обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, растений, особо охраняемые части заказников, опушки леса по границе населенных пунктов и др.).

Распределение лесов на группы и категории защитности, перевод их из одной группы в другую осуществляются Советом Министров Республики Беларусь в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

В лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесопользования:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, новогодних елок, еловой серки и др.);
- побочное лесопользование (заготовка и сбор древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственного растительного сырья и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, размещение ульев и пасек, сенокосение, пастьба скота и другие виды побочного лесопользования, перечень которых утверждается специально уполномоченным республиканским органом государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь);
- пользование участками лесного фонда, отнесенными к охотничьим угодьям, для ведения охотничьего хозяйства;
- пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и учебно-опытных целях;
- пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях.

Сроки, на которые предоставляются участки лесного фонда для осуществления лесопользования, зависят от видов лесопользования и могут быть постоянными или временными.

Постоянным признается пользование участками лесного фонда, предоставленными для осуществления лесопользования без установления срока пользования.

Временное пользование участками лесного фонда, предоставленными для осуществления лесопользования, может быть:

- краткосрочным – до одного года;

- долгосрочным – до пятнадцати лет.

Конкретные сроки, на которые предоставляются участки лесного фонда для осуществления временного лесопользования, устанавливаются органом, принимающим решение о предоставлении участка лесного фонда для осуществления лесопользования.

В случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь о лицензировании, юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять деятельность в области лесопользования только на основании специальных разрешений (лицензий).

Один и тот же участок лесного фонда может предоставляться в пользование нескольким лесопользователям для осуществления разных видов лесопользования с определением для каждого лесопользователя соответствующих условий.

Предоставление участков лесного фонда для иных видов лесопользования осуществляется юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, путем выдачи: лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов.

Предоставление участков лесного фонда в пользование может осуществляться на основании результатов аукционов.

Основаниями для выдачи лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета являются решение органа, в компетенцию которого входят вопросы принятия решений о предоставлении участков лесного фонда в пользование, договор аренды участка лесного фонда, концессионный договор, протокол о результатах аукциона на осуществление лесопользования.

Право лесопользования прекращается в случаях:

- истечения срока лесопользования;
- отказа лесопользователя от права пользования участками лесного фонда;
- нарушения лесопользователем требований, изложенных в договоре аренды участка лесного фонда, концессионном договоре, лесорубочном билете, ордере и (или) лесном билете, лицензионных требований и условий;

– возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, проживающих в зоне ведения работ, связанных с лесопользованием;

– систематического (более двух раз) нарушения лесопользователем лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды;

– систематического (более трех месяцев в течение года) невнесения лесопользователем платы за пользование участками лесного фонда;

– невыполнения лесопользователем лесовосстановительных, лесозащитных и противопожарных работ, а также несоблюдения правил пожарной безопасности;

– аварий, стихийных бедствий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер;

– изъятия в установленном порядке земельных участков, относящихся к землям лесного фонда для государственных нужд;

– ликвидации юридического лица, которому участок лесного фонда был предоставлен в пользование;

– прекращения действия специального разрешения (лицензии) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду, а также защите от вредителей и болезней леса.

Охрана лесов – комплекс мероприятий по предупреждению пожаров в лесах, своевременному их обнаружению и тушению, а также по охране лесов от самовольных порубок, загрязнения сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами, хищений и других действий, причиняющих вред лесу.

Защита лесов – система мероприятий по защите леса от болезней и вредителей, неблагоприятных факторов окружающей среды.

Охрана и защита лесов осуществляются с учетом их биологических и иных особенностей и включают в себя комплекс организацион-

ных, правовых и других мер по рациональному использованию лесного фонда, сохранению лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иного вредного воздействия.

Основными задачами охраны лесов от пожаров являются предупреждение лесных пожаров, их обнаружение, ограничение распространения и тушение.

В Республике Беларусь создана Государственная лесная охрана Республики Беларусь в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Задачами государственной лесной охраны Республики Беларусь являются: обеспечение охраны и защиты лесов, в том числе животного мира; осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.

За нарушение лесного законодательства Республики Беларусь установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Прекращение права лесопользования не освобождает лесопользователей от административной и иной ответственности за нарушение лесного законодательства и законодательства об охране окружающей среды.

## **Практическое занятие №11**

### **Правовое регулирование использования и охраны лесов»**

#### **1. Согласно Лесному кодексу Республики Беларусь лес – это:**

- а) совокупность естественной и искусственно созданной садово-парковой растительности (насаждений), почвенного покрова, используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях;
- б) совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений);
- в) совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), почвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных,

санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.

г) самостоятельный и воспроизводимый природный объект в виде определенной, взаимосвязанной совокупности деревьев, кустарников и других растений, обладающий защитными, водоохранными, оздоровительными, санитарно-гигиеническими функциями

**2. Леса в Республике Беларусь являются:**

- а) исключительной собственностью государства;
- б) частной собственностью граждан;
- в) частной собственностью юридических лиц;
- г) все перечисленное

**3. В соответствии со ст. 4 ЛК лесной фонд образуют:**

- а) леса и покрытые ими земли,
- б) лесные земли, не покрытые лесом,
- в) нелесные земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства,
- г) все вышеперечисленное

**4. В лесной фонд не входят:**

- а) единичные деревья, их группы
- б) лесные земли, не покрытые лесом,
- в) нелесные земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства,
- г) все вышеперечисленное

**5. К первой группе лесов относятся:**

- а) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- б) эксплуатационные леса;
- в) водоохраные земли (запретные полосы земель и земли в границах водоохраных зон по берегам водных объектов);
- г) санитарно-гигиенические и оздоровительные парки в городах.

**6. К второй группе лесов относятся:**

- а) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- б) эксплуатационные леса;
- в) водоохраные земли (запретные полосы земель и земли в границах водоохраных зон по берегам водных объектов);

г) санитарно-гигиенические и оздоровительные парки в городах.

**7. В качестве общего лесопользования можно рассматривать:**

а) право граждан свободно находиться на территории лесного фонда;

б) бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения и техническое сырье;

в) участвовать в культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и иных рекреационных мероприятиях;

г) все перечисленное.

**8. Возможность пользования участками лесного фонда возникает на основании:**

а) договора аренды;

б) концессионного договора;

в) договора безвозмездного пользования;

г) все перечисленное.

**9. На основании лицензии, выдаваемой Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь осуществляется:**

а) заготовка живицы, древесных соков;

б) заготовка древесины (кроме заготовки дров физическими лицами для собственных нужд, рубки древесно-кустарниковой растительности в пределах полос отвода существующих железных и автомобильных дорог, трасс нефтепроводов, линий электропередачи и связи, иных коммуникационных линий и каналов, просек и площадок государственной геодезической сети в процессе их эксплуатации);

в) промышленную заготовку (закупку) дикорастущих растений (их частей), грибов, технического и лекарственного сырья растительного происхождения в целях их промышленной переработки или реализации;

г) все перечисленное.

**Контрольные вопросы:**

**1. Перечислите виды права лесопользования**

**2. Право специального лесопользования возникает на основании:**

**3. Право специального лесопользования прекращается по основаниям**

**4. Защита лесов осуществляется с учетом их биологических и иных особенностей и включает комплекс организационных, правовых и других мер, в частности:**

## **ТЕМА 12 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА**

Животный мир является неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом экосистем.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О животном мире», животный мир – охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

Право пользования животным миром представляет собой совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок использования объектов животного мира, их сохранения и воспроизводства, права и обязанности пользователей животным миром.

Субъектами отношений в области охраны и использования животного мира могут выступать:

– Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (организации), осуществляющие государственное регулирование, управление и контроль в области охраны и использования животного мира, а также органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;

– юридические лица Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь (в том числе индивидуальные предприниматели), являющиеся пользователями объектов животного мира, земельных участков и (или) водных объектов, либо осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на объекты

животного мира и (или) среду их обитания или представляющую потенциальную опасность для них, либо осуществляющие контроль в области охраны и использования животного мира;

– иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные государства, а также иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Объектами отношений в области охраны и использования животного мира являются: дикие животные и их популяции; среда обитания объектов животного мира (угодья); изъятые дикие животные, их части и (или) дериваты; полезные свойства и продукты жизнедеятельности объектов животного мира; зоологические коллекции; права пользования объектами животного мира.

Объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства.

Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира из среды обитания объектов животного мира юридическими лицами, гражданами, находятся в собственности этих юридических лиц, граждан, если иное не установлено законодательными актами.

Дикие животные, содержащиеся и (или) разведенные в неволе юридическими лицами, гражданами в соответствии с Законом Республики Беларусь «О животном мире», иными актами законодательства об охране и использовании животного мира, гражданским законодательством, находятся в собственности этих юридических лиц, граждан, если иное не установлено законодательными актами.

Осуществление права собственности на объекты животного мира, их части и (или) дериваты не должно противоречить общественной пользе и безопасности, причинять вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Пользование объектами животного мира осуществляется по следующим видам:

– охота;

– добыча охотничьих животных в целях их использования в экономической деятельности, осуществляемой пользователем охотничьих угодий;

– любительское рыболовство;

– промысловое рыболовство;

– добыча и заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;

– пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;

– пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;

– пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Пользование объектами животного мира осуществляется в порядке общего и специального пользования объектами животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами по следующим видам: охота; любительское рыболовство; добыча диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности; пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира; пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами бесплатно, без документов на право пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Специальное пользование объектами животного мира осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату, если иное не установлено законодательными актами, по следующим видам: промысловая охота; промысловое рыболовство; заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и

рыболовства; пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности; пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира; пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Право на специальное пользование объектами животного мира предоставляется без предоставления земельных участков и (или) водных объектов, в границах которых обитают предоставленные в пользование объекты животного мира, за исключением случаев, предусмотренных правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства.

В целях обеспечения охраны объектов животного мира и (или) среды их обитания в документах на право пользования объектами животного мира указываются обязательные для соблюдения требования, ограничения и другие условия пользования объектами животного мира.

Передавать право специального пользования объектами животного мира другим лицам, а также отдавать его в залог или вносить в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив запрещается.

Деятельность, связанная с использованием объектами животного мира, может осуществляться по следующим видам: ведение охотничьего хозяйства; ведение рыболовного хозяйства; закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Право специального пользования объектами животного мира и право на осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, прекращаются в случае:

– истечения срока специального пользования объектами животного мира, а также срока осуществления деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, указанных в документах на право пользования объектами животного мира;

– прекращения действия документов на право пользования объектами животного мира по основаниям, предусмотренным законодательными актами;

– ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым объекты животного мира предоставлены в специальное пользование либо которые осуществляли деятельность, связанную с использованием объектами животного мира;

– отказа юридического лица или индивидуального предпринимателя от права специального пользования объектами животного мира или права на осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира;

– установления в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами, запретов на пользование объектами животного мира и (или) осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира;

– пользования объектами животного мира не по целевому назначению;

– неосуществления специального пользования объектами животного мира или деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, более одного года со дня получения документов на право пользования объектами животного мира;

– систематического (более двух раз в течение двенадцати месяцев) нарушения условий, указанных в документах на право пользования объектами животного мира;

– невнесения предусмотренных законодательством платежей в области охраны и использования животного мира в установленные сроки;

– уничтожения диких животных или снижения их плотности ниже минимального уровня плотности диких животных;

– жестокого обращения с дикими животными.

Нарушенные права пользователей объектов животного мира подлежат восстановлению. Вред, причиненный пользователям объектов животного мира в связи с нарушением их прав, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством.

Права одних пользователей объектов животного мира могут быть ограничены в интересах других пользователей объектов животного мира, а также в государственных и общественных интересах в случаях и порядке, установленных законодательными актами.

Для защиты нарушенного или оспариваемого права на пользование объектами животного мира пользователи объектов животного мира могут обращаться в соответствующие уполномоченные государственные органы в области охраны и использования животного мира, а также в суд в порядке, установленном законодательством.

Охрана объектов животного мира и (или) среды их обитания осуществляется уполномоченными государственными органами в области охраны и использования животного мира, иными государственными органами (организациями), должностными лицами государственной лесной охраны в пределах их компетенции, пользователями объектов животного мира, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, не связанную с пользованием объектами животного мира, но оказывающую вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющую потенциальную опасность для них.

Охрана объектов животного мира и (или) среды их обитания обеспечивается:

- нормированием в области охраны и использования животного мира;

- установлением правил по охране и использованию животного мира;

- проведением государственной экологической экспертизы проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, реализация которых может оказать вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представлять потенциальную опасность для них;

- проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания, мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;

- воспроизводством диких животных;

– вселением (включая расселение), интродукцией, реинтродукцией, акклиматизацией, скрещиванием диких животных;

– регулированием вывоза из Республики Беларусь диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их частей и (или) дериватов, зоологических коллекций и их частей, а также ввоза в Республику Беларусь и вывоза из Республики Беларусь образцов СИТЕС;

– объявлением особо охраняемых природных территорий и резервированием территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, в целях сохранения биологического разнообразия животного мира;

– принятием мер по предотвращению вредного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания, оказываемого инвазивными чужеродными дикими животными и иными мерами.

Для сохранения и рационального использования объектов животного мира организованы работы по ведению государственного кадастра животного мира, реализуется ряд программ, направленных на устойчивое использование животного мира.

В целях контроля за рациональным использованием объектов животного мира проводится государственная экологическая экспертиза проектов охотустройств охотничьих хозяйств и рыбоводнобиологических обоснований на ведение рыболовного хозяйства в охотничьих и рыболовных угодьях Республики Беларусь.

За нарушение законодательства об охране и использовании животного мира установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира не освобождает их от возмещения вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания, и выполнения мероприятий по их охране.

## **Практическое занятие № 12**

### **Правовое регулирование использования и охраны животного мира**

**1. Объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в:**

- а) собственности государства;
- б) собственности граждан;
- в) собственности юридических лиц
- г) все варианты.

**2. Животный мир – это:**

- а) охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе;
- б) неохраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе
- в) все животные, обитающие на территории Республики Беларусь, в том числе и домашние
- г) все животные, обитающие на территории Республики Беларусь, в том числе и домашние, их части и дериваты.

**3. Прибывающие в ходе миграции через государственные границы дикие животные автоматически:**

- а) включаются в состав животного мира республики;
- б) не включаются в состав животного мира республики
- в) включаются в состав животного мира республики только редкие и исчезающие виды животных
- г) включаются в состав животного мира республики только те виды животных, которые были чипированы на территории РБ

**4. Дикие животные, умершие в силу естественных причин или умертвленные человеком:**

- а) автоматически (т. е. без оформления каких-либо документов) исключаются из состава животного мира;
- б) оформляются соответствующие документы
- в) если из животного изготовлено чучело оно не исключается из состава животного мира
- г) исключаются только умертвленные человеком

**5. К обязанностям пользователя животным миром относятся:**

- а) соблюдать требования законодательства;
- б) выполнять условия, не указанные в документах на право пользования объектами животного мира;
- в) осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены
- г) все вышеперечисленное

**6. Уголовная ответственность предусмотрена за:**

- а) незаконную добычу рыбы или водных животных, совершенную должностным лицом с использованием своих служебных полномочий либо повлекшую причинение ущерба в особо крупном размере;
- б) законное уничтожение домашних животных, которое может привести к сокращению их численности;
- в) нарушение правил охраны рыбных ресурсов и водных животных при производстве взрывных работ, выемке песчано-гравийных грунтов или выполнении других работ на водоемах либо при эксплуатации водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов, повлекшее умышленно или по неосторожности гибель рыбы или водных животных с причинением ущерба в крупном размере
- г) содержание домашних животных

**7. Пользование объектами животного мира осуществляется по следующим видам:**

- а) охота;
- б) добыча охотничьих животных в целях их использования в экономической деятельности, осуществляемой пользователем охотничьих угодий;
- в) любительское, промысловое рыболовство;
- г) все перечисленные.

**8. Общее пользование объектами животного мира осуществляется:**

- а) физическими лицами бесплатно, без документов на право пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- б) юридическими лицами платно, при наличии документов на право пользования объектами животного мира
- в) физическими и юридическими лицами на условиях платы
- г) нет такого правового института.

### Контрольные вопросы:

1. Дайте характеристику животному миру как объект охраны и использования.
2. Право собственности на животный мир: понятие, виды.
3. Проведите обзор законодательства об охране и использовании животного мира.
4. Право пользования животным миром: понятие, виды.
5. Субъекты права пользования животным миром: понятие, виды.
6. Назовите права и обязанности пользователей животным миром.
7. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира: понятие и виды.

### ТЕМА 13. ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, ОЗОНОВОГО СЛОЯ И КЛИМАТА

1. *Атмосферный воздух как объект экологических отношений.*
2. *Правовые меры охраны атмосферного воздуха.*
3. *Правовое регулирование охраны озонового слоя.*
4. *Государственное управление и контроль за охраной атмосферного воздуха и озонового слоя.*
5. *Правовая охрана климата.*

1. Объектом регулирования в рамках права окружающей среды является не воздух вообще, а атмосферный воздух. К атмосферному воздуху не относится также воздух, находящийся в компрессорах, баллонах и т.п. Отношения по поводу воздуха помещений и находящегося в емкостях регулируются санитарным, в том числе граждан-

ским, жилищным законодательством. Критерием разграничения атмосферного воздуха и иного воздуха служит естественная связь первого с природной средой.

Как самостоятельный объект охраны атмосферный воздух был впервые определен в Законе БССР от 21 декабря 1961 г. «Об охране природы в Белорусской ССР». В настоящее время правовые и организационные основы норм хозяйственной и иной деятельности в области использования и охраны атмосферного воздуха регулируются Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» от 15 апреля 1997 г. и иными нормативными актами.

Данные акты направлены на сохранение и улучшение качества атмосферного воздуха, его восстановление для обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности человека, а также предотвращения вредного воздействия на окружающую среду.

Особенностью правового режима атмосферного воздуха является то, что в силу физических свойств он не может быть объектом права собственности, поскольку к нему не применимы традиционные правомочия собственника. Он не может быть индивидуализирован для того, чтобы стать объектом права собственности.

Не являясь собственником атмосферного воздуха, находящегося в конкретный момент над территорией государства, оно имеет на него суверенные права. Эти права вытекают из принадлежности государству его естественной природной среды. Любое государство в пределах своего воздушного пространства пользуется всеми правами территориального верховенства, государственного суверенитета, исключительным правом на использование атмосферы.

В физическом смысле атмосферный воздух - это определенная смесь газов, имеющая значение для поддержания жизни на Земле.

Атмосферный воздух – компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Атмосферный воздух - это охраняемый законом природный объект, представляющий собой воздушную (газовую) оболочку планеты и выполняющий экологическую, экономическую и социальную функции.

По сравнению с другими природными объектами как земля, недра, воды, животный мир, предмет правового регулирования включает и регулирование использования и охраны, то регулирование использования атмосферного воздуха может быть осуществлено лишь в самой малой степени.

В качестве необходимого компонента производственных технологических процессов атмосферный воздух широко используется в промышленности, строительстве и других отраслях экономики как источник сырья (для получения кислорода, азота и т.д.), как вспомогательный материал (окислитель, сжатый воздух, охладитель).

Выделяют следующие сферы использования атмосферного воздуха:

- как природного сырья;
- для производственных нужд;
- для выбросов загрязняющих веществ в качестве естественного резервуара;
- при осуществлении деятельности, связанной с искусственным изменением природной среды (влияние на погоду, климат и т.д.);
- как пространственную среду для воздушного транспорта.

Атмосферное загрязнение - наличие в воздухе газов, паров, твердых частиц, аэрозолей, звуковых колебаний, излучений, избытка или недостатка тепла, которые неблагоприятно влияют на живые организмы, материалы, здания и сооружения.

Из всего многообразия существующих вредных веществ для воздуха нормировано около 600. Они имеют утвержденную ПДК (предельно допустимую концентрацию). В результате антропогенного загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах возникла проблема смога.

Основными принципами охраны атмосферного воздуха являются:

- государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха;
- обязательность оценки воздействия на атмосферный воздух хозяйственной и иной деятельности при принятии решений об ее осуществлении;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух с учетом требований в области охраны атмосферного воздуха;

платность за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

нормирование в области охраны атмосферного воздуха;

предотвращение загрязнения атмосферного воздуха и причинения вреда окружающей среде;

возмещение вреда, причиненного окружающей среде выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, посредством загрязнения атмосферного воздуха в результате хозяйственной и иной деятельности;

доступность экологической информации о состоянии атмосферного воздуха, воздействиях на него и мерах по его охране.

Действующим законодательством регламентируются все виды деятельности, сопровождаемой вредным воздействием на атмосферу, включая:

- размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, совершенствование существующих и внедрение новых технологических процессов и оборудования и их эксплуатацию;

- проектирование, производство и эксплуатацию автомобилей, самолетов, судов, других передвижных средств и установок;

- размещение и развитие городов и других населенных пунктов;

- применение средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, применение которых разрешается в народном хозяйстве;

- добычу полезных ископаемых, взрывные работы, размещение и эксплуатацию терриконов, отвалов и свалок.

В законодательстве предусматривается ряд запретительных мер, связанных с охраной атмосферного воздуха. В частности:

- не допускается производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств и установок, в выбросах которых содержание загрязняющих веществ превышает установленные нормы;
- не допускается размещение в жилых домах производств промышленного характера, а также оборудования, являющегося источником повышенного шума и вибрации;
- запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, не удовлетворяющих требованиям по охране атмосферного воздуха.

2. Под правовой охраной атмосферного воздуха понимается совокупность организационных, экономических, технических, правовых и иных мероприятий, направленных на предотвращение загрязнения атмосферного воздуха, осуществляемых государственными органами, юридическими и физическими лицами.

Законодательство об охране атмосферного воздуха конкретизирует эти общие направления правовой охраны, считая первоочередным предупреждение и устранение вредных воздействий на атмосферу в целях охраны здоровья человека, растительного и животного мира, окружающей среды.

Нормирование в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух, обеспечения экологической безопасности.

Нормирование в области охраны атмосферного воздуха заключается в разработке, утверждении и введении в действие:

- нормативов качества атмосферного воздуха;
- нормативов допустимой антропогенной нагрузки на атмосферный воздух;
- технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов;

нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

К нормативам качества атмосферного воздуха относятся:

нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест массового отдыха населения;

нормативы экологически безопасных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе особо охраняемых природных территорий, отдельных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий, а также природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.

Нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест массового отдыха населения утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Нормативы экологически безопасных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе особо охраняемых природных территорий, отдельных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий, а также природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов утверждаются и вводятся в действие Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды по согласованию с Министерством здравоохранения.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на атмосферный воздух устанавливаются для населенных пунктов, где осуществляется проведение мониторинга атмосферного воздуха, а также для территорий, находящихся на расстоянии до 20 километров от таких населенных пунктов, на которых осуществляется экологически опасная хозяйственная и иная деятельность.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на атмосферный воздух устанавливаются экологическими нормами и правилами с учетом качества атмосферного воздуха и, природных особенностей

территории, в отношении которой устанавливаются эти нормативы, прогноза выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязательств Республики Беларусь по ограничению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь.

К технологическим нормативам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух относятся:

отраслевые технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

индивидуальные технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются для объектов воздействия на атмосферный воздух, источников выбросов исходя из наилучших доступных технических методов и обязательств по международным договорам Республики Беларусь.

Отраслевые технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются соответствующими республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Индивидуальные технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды устанавливает порядок разработки технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и утверждает перечни отраслей экономики, объектов воздействия на атмосферный воздух, источников выбросов, для которых такие нормативы разрабатываются.

Нормативы содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов устанавливаются в обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актах,

технических регламентах Таможенного союза и Евразийского экономического союза.

Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются для стационарных источников выбросов. К нормативам допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух относятся:

предельная масса выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух в единицу времени (тонн в год, граммов в секунду);

предельное значение концентрации выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух в миллиграммах в нормальном метре кубическом (температура 273 К, давление 101,3 кПа) без поправок на содержание кислорода и влажности, а для газообразных продуктов горения топлива – в пересчете на сухой газ и определенное содержание кислорода.

Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или в комплексных природоохранных разрешениях, выдаваемых для объектов воздействия на атмосферный воздух, имеющих стационарные источники выбросов, если согласно акту инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух суммарные валовые выбросы от них составляют более трех тонн в год или валовые выбросы загрязняющих веществ 1-го класса опасности составляют более 10 килограммов в год.

Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух разрабатываются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, или уполномоченными ими юридическими лицами:

для проектируемых стационарных источников выбросов и объектов воздействия на атмосферный воздух – в составе проектной документации;

для действующих стационарных источников выбросов и объектов воздействия на атмосферный воздух, если согласно акту инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух суммарные валовые выбросы от них составляют более трех тонн в год или валовые выбросы загрязняющих веществ 1-го класса опасности составляют более 10 килограммов в год, – в проекте нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны:

выполнять требования, установленные настоящим Законом и иными актами законодательства об охране атмосферного воздуха, об охране окружающей среды, в том числе обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов, а также установленные международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

разрабатывать и выполнять мероприятия, направленные на предупреждение загрязнения атмосферного воздуха, в том числе при авариях;

не допускать превышения установленных нормативов в области охраны атмосферного воздуха, а в случае превышения таких нормативов принимать меры для ликвидации причин и последствий сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и немедленно информировать территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды о таких фактах с момента их обнаружения, а в случае угрозы возникновения ситуаций чрезвычайного характера – органы и подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям;

приостанавливать до устранения выявленных нарушений или полностью прекращать эксплуатацию источников выбросов при невозможности соблюдения нормативов в области охраны атмосферного воздуха;

разрабатывать мероприятия по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на период неблагоприятных метеорологических условий и обеспечивать их выполнение;

предоставлять в соответствии с законодательством об охране окружающей среды экологическую информацию;

обеспечивать подготовку (обучение), инструктаж, проверку знаний, повышение квалификации работников, занятых охраной атмосферного воздуха.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов обязаны:

разрабатывать проекты нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, если согласно акту инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух суммарные валовые выбросы составляют более трех тонн в год или валовые выбросы загрязняющих веществ 1-го класса опасности составляют более 10 килограммов в год;

получать разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или комплексное природоохранное разрешение и соблюдать условия, установленные в таких разрешениях, если согласно акту инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух суммарные валовые выбросы составляют более трех тонн в год или валовые выбросы загрязняющих веществ 1-го класса опасности составляют более 10 килограммов в год;

оснащать организованные стационарные источники выбросов газоочистными установками в случаях, предусмотренных законодательством

эксплуатировать газоочистные установки в технически исправном состоянии в соответствии с правилами эксплуатации газоочистных установок, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды;

вести учет в области охраны атмосферного воздуха;

проводить инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

осуществлять отбор проб и производство замеров для определения количественного и качественного состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и качества атмосферного воз-

духа в зоне воздействия в случаях, предусмотренных актами законодательства об охране окружающей среды, в том числе обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов;

оснащать организованные стационарные источники выбросов автоматизированными системами контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух в случаях, предусмотренных обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза;

проводить самостоятельно или с привлечением аккредитованных лабораторий с соответствующей областью аккредитации локальный мониторинг окружающей среды, объектом наблюдения которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в случаях, предусмотренных актами законодательства об охране окружающей среды, в том числе обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство двигателей, которыми оснащаются мобильные источники выбросов, а также мобильных источников выбросов, обязаны устанавливать технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух согласно обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, обязательствам по международным договорам Республики Беларусь.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию мобильных источников выбросов, помимо обязанностей, указанных в пункте 1 настоящей статьи, обязаны:

соблюдать правила эксплуатации систем обезвреживания загрязняющих веществ, содержащихся в отработавших газах мобильных источников выбросов, установленные изготовителем этих систем;

обеспечивать соблюдение нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов.

Граждане, осуществляющие эксплуатацию механических транспортных средств, обязаны обеспечивать соблюдение нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов.

**3. Озоновый слой** - слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение.

Разрушители: хлор, фреон, реактивная авиация.

Охрана озонового слоя - система мер, осуществляемых государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению разрушения озонового слоя и его восстановлению в целях защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя.

Основными принципами охраны озонового слоя являются:

государственное регулирование в области охраны озонового слоя; предотвращение вредного воздействия на озоновый слой, причинения вреда жизни и здоровью человека, окружающей среде;

сокращение объемов потребления озоноразрушающих веществ и сокращение (прекращение) их использования в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;

внедрение озонобезопасных технологий, а также процессов рециркуляции (рециклинга), восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ;

постоянное проведение мониторинга озонового слоя;

обеспечение доступа в соответствии с законодательными актами к экологической информации в области охраны озонового слоя, включая сведения о состоянии озонового слоя, воздействиях на него и мерах по его охране;

ответственность за нарушение законодательства об охране озонового слоя.

В целях выполнения условий международных договоров, ратифицированных Республикой Беларусь, органы государственного управления и другие органы исполнительной власти, субъекты хо-

зайствованию должны сокращать, а в последующем полностью прекратить производство и использование химических веществ, иной продукции и отходов, вредно воздействующих на озоновый слой атмосферы, или производить замену на безвредные аналоги.

Перечень химических веществ, иной продукции и отходов, оказывающих вредное воздействие на озоновый слой атмосферы, утверждается Минприродой.

Основным НПА в данной области является Закон РБ от 12.11.2001 года. «Об охране озонового слоя». Основными задачами и направлениями государственного регулирования деятельности в области охраны озонового слоя являются:

- правовое, экономическое, организационное и техническое обеспечение выполнения Венской конвенции об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года (далее - Венская конвенция), Монреальского протокола и других международных договоров Республики Беларусь об охране озонового слоя

- уточнение перечней озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, в соответствии с изменениями, принимаемыми сторонами Монреальского протокола и ратифицированными Республикой Беларусь;

- введение ограничений и запретов на обращение с озоноразрушающими веществами;

- определение порядка обращения с озоноразрушающими веществами в Республике Беларусь;

- лицензирование в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- организация финансирования и материально-технического обеспечения мероприятий по охране озонового слоя;

- обеспечение контроля за соблюдением государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя;

- применение мер ответственности (санкций) за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя;

- осуществление международного сотрудничества в целях обмена

информацией, разработки и реализации согласованных мероприятий, направленных на охрану озонового слоя.

4. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха - это деятельность соответствующих государственных органов, направленная на обеспечение эффективной охраны и рационального использования атмосферного воздуха в целях обеспечения благоприятной для человека окружающей среды обитания, улучшения качества атмосферного воздуха на основе соблюдения режима законности в области его охраны.

Государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в пределах их компетенции.

Основными направлениями государственного управления являются:

- формирование и проведение на территории Республики Беларусь единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха;
- принятие законов и иных нормативно-правовых актов Республики Беларусь в области охраны атмосферного воздуха и обеспечение их соблюдения;
- разработка, принятие и обеспечение реализации целевых и научно-технических программ, планирование других мероприятий по охране атмосферного воздуха, организация их финансирования и материально-технического обеспечения;
- установление для субъектов хозяйствования Республики Беларусь ограничений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с международными обязательствами;
- определение порядка государственного учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и использования атмосферного воздуха на производственные нужды;

- определение порядка разработки и утверждения предельно допустимых и временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- осуществление мероприятий по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, представляющего угрозу для здоровья людей на территории Республики Беларусь.

Нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха влечет гражданско-правовую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами.

**5.** Последние 40 лет перед мировым сообществом остро стоит проблема глобального изменения климата. Наряду с естественными климатообразующими факторами, огромное влияние на изменение климата начала оказывать и антропогенная деятельность человека. И если регулирование естественных причин подвластно исключительно природе, то деятельность человека может и должна регулироваться нормами права. Одним из первых документов в области правового регулирования охраны климата стала Резолюция 43/53 Генеральной Ассамблеи ООН 1988 г., в которой были высказаны призывы к охране глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества. В 1992 г. была принята Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, ст. 1 которой гласит, что конечная цель Конвенции заключается в том, чтобы добиться стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Республика Беларусь 11 июня 1992 г. подписала Рамочную конвенцию ООН и ратифицировала ее 11 мая 2000 г. В Конвенции были даны определения таким важнейшим понятиям, как «изменение климата», «климатическая система», «выбросы», «парниковые газы»; закреплены основополагающие принципы, руководствуясь которыми Стороны Конвенции должны защищать климатическую систему; предусмотрены важнейшие обязательства, которые берут на себя Стороны Конвенции. В декабре 1997 г. был принят Киотский прото-

кол к указанной Конвенции, к которому Республика Беларусь присоединилась 26 августа 2005 г. В Киотском протоколе были установлены механизмы регулирования воздействия на климат, определившие для каждой промышленно развитой страны допустимый объем выбросов парникового газа. Новейшим международным документом в области правового регулирования охраны климата является Парижское соглашение, принятое 12 декабря 2015 г., целью которого является регулирование мер по снижению углекислого газа в атмосфере. На данный момент Соглашение ратифицировано и Республикой Беларусь. В настоящее время в Республике Беларусь действует целый ряд нормативных правовых актов, нормы которых затрагивают отдельные аспекты охраны климата (Законы Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «О гидрометеорологической деятельности» и др.). Так, в соответствии со ст. 57 Закона «Об охране окружающей среды», любая хозяйственная и иная деятельность, последствия которой вызывают или могут вызвать изменение климата, должна осуществляться с соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, а осуществление мероприятий по регулированию воздействия на климат не должно приводить к вредному воздействию на окружающую среду. Таким образом, в Республике Беларусь формируется правовая и институциональная основа, необходимая для успешной реализации международных климатических соглашений (создана Государственная комиссия по проблемам изменения климата, сформирован Национальный реестр углеродных единиц). В целях дальнейшего совершенствования правовых основ в области охраны климата, считаем целесообразным разработать и принять единый нормативный правовой акт, который на национальном уровне систематизирует организационные и экономические меры охраны климата, реализация которых будет способствовать не только снижению выбросов парниковых газов, но и выполнению Республикой Беларусь принятых на себя международных обязательств.

## **ЗАДАЧИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»**

### **Задача 1.**

Рассматривая дело по иску потерпевшего гражданина В. к сельскохозяйственному производственному кооперативу о возмещении вреда имуществу гражданина путем его неосторожного уничтожения одним из работников кооператива, районный суд пришел к выводу, что положения одного из Законов Республики Беларусь, на которые сослался истец противоречат конституционным нормам.

*Как в данной ситуации должен поступить районный суд.*

### **Задача 2.**

Статьей 1 закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды», распространяющегося в том числе и на земли, включая почвы, охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) определена как деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий.

В статье 1 Кодекса Республики Беларусь о земле установлено, что охрана земель представляет собой систему мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель.

*Определите:*

*в каком из указанных нормативных правовых актов охрана земель определена более широко, а в каком более узко?*

*какой их приведенных законодательных актов обладает высшей юридической силой, и, следовательно, подлежит применению?*

*каким образом можно устранить коллизию между рассматриваемыми нормативными правовыми актами?*

### **Задача 3.**

Гражданин К. заключив письменно и удостоверив нотариально договор купли-продажи земельного участка с гражданином В. в последствии решил продать этот земельный участок гражданину М.

Проверив документы на земельный участок, М. покупать его отказался.

*Правильно ли гражданин К. оформил договор купли-продажи земельного участка? Перешло ли к нему право собственности на земельный участок.*

#### **Задача 4.**

Охотничье хозяйство «Стрелок», оказавшись в затруднительном материальном положении, заключив договор, без уведомления арендодателя, переуступило право на части арендованных им охотничьих угодий, проводить охоту организации «Вымпел».

*Действителен ли такой договор по переуступке права пользования охотничьими угодьями?*

#### **Задача 5.**

Общество с дополнительной ответственностью «Зенит», имея лицензию на право заниматься торгово-закупочной деятельностью бытовыми товарами, арендовало у районного исполнительного комитета участок недр для промышленной добычи каменной соли.

*Имел ли право райисполком заключать такой договор, если нет, то по каким основаниям?*

#### **Задача 6.**

Н. на территории РУПП «Гранит» г. Микашевичи, Лунинецкого района загрузил машину щебня. При задержании Н. констатировал, что осуществлял общее пользование недрами, так как щебень предназначался не для продажи, а удовлетворения своих собственных нужд – строительства индивидуального жилого дома.

*Квалифицируйте содеянное Н.?*

#### **Задача 7.**

Решением Ивацевичского районного исполнительного комитета у государственного унитарного сельскохозяйственного предприятия был изъят под строительство дороги для государственных нужд земельный участок общей площадью в 15 га.

*Является ли решение районного исполнительного комитета нормативным правовым актом? Дайте обоснованный ответ, ссылаясь на конкретные нормы действующего законодательства.*

### **Задача 8.**

Имеет ли право житель многоквартирного многоэтажного жилого дома во дворе своего дома приготовить на углях шашлыки в мангале.

*Дайте обоснованный ответ.*

### **Задача 9.**

От жительницы сельского населенного пункта поступил вопрос: Можно ли переоформить земельный участок без постройки (форма собственности частная, назначение для строительства и обслуживания жилого дома) на человека, не являющегося родственником для последующего строительства? Куда лучше обращаться и какие нужно собрать бумаги?

*Дайте ответ.*

### **Задача 10.**

Районный исполнительный комитет заключил с ООО сроком на 5 лет договор аренды рыболовных угодий, в котором помимо прочих условий было указано право арендатора при надлежащем исполнении им условий договора аренды приобрести арендуемые угодья в частную собственность.

*Определите юридическую силу всех условий договора аренды рыболовных угодий.*

### **Задача 11.**

Землепользователь, оборудовал во дворе жилого дома летнюю кухню с печью. При ее эксплуатации он сильно задымлял соседние земельные участки, на которых были расположены индивидуальные жилые дома сопредельных землепользователей, чем причинял им значительные неудобства. На замечания соседей не реагировал, заявляя, что он собственник земли и может делать все, что хочет в пределах своего земельного надела.

*Могут ли, и каким образом защитить свои права пользователи соседних земельных участков?*

**Задача 12.**

Имеет ли право на возмещение убытков лесопользователь при изъятии у него участка лесного фонда для государственных нужд?

**Задача 13.**

Индивидуальный предприниматель не имея соответствующего разрешения, проявив коммерческую инициативу в заброшенном карьере занялся добычей строительного песка, который реализовывал гражданам. Его деятельность была прекращена органами, осуществляющими государственной экологический контроль. По мнению ИП он понес издержки на оборудование подъездных путей к карьере и подал в суд иск о возмещении ему затрат, произведенных на освоение месторождения песка.

*Какое решение должен принять суд?*

**Задача 14.**

Житель г. Барановичи С. на весеннее - летний период времени сроком на 6 месяцев передал часть земельного участка, принадлежащего ему на праве частной собственности и предназначенного для занятия садоводствам в аренду гражданину В. с целью выращивания овощей. Другую часть земельного участка, с находящимися на ней садовым домиком и плодово-ягодными древесно-кустарниковыми насаждениями он оставил за собой.

*Определите, правомерна ли совершенная сделка?*

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ

1. Юридическая сила НПА Республики Беларусь.
2. Правовые основы планирование природопользования и охраны окружающей среды.
3. Правовые основы нормирования и стандартизации в области окружающей среды.
4. Правовые основы мониторинга окружающей среды.
5. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.
6. Лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.
7. Оценка воздействия на окружающую среду
8. Правовой режим особо охраняемых природных территорий
9. Международно-правовая деятельности в области охраны окружающей среды.
10. Правое обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности
11. Правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования

## ГЛОССАРИЙ

**Антропогенный объект** – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

**Авария** – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

**Благоприятная окружающая среда** – окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов.

**Ведение рыболовного хозяйства** – вид экономической деятельности, связанной с охраной, воспроизводством и рациональным использованием рыбы, направленной на организацию платного любительского рыболовства и (или) промыслового рыболовства.

**Вред, причиненный окружающей среде**, – имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь.

**Вредное воздействие на окружающую среду** – любое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды.

**Водные ресурсы** – запасы поверхностных и подземных вод данной территории.

**Водный объект** – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в которых имеет характерные формы, а также признаки водного режима.

**Водоохранная зона** – территория, прилегающая к водным объектам, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иной деятельности для предотвращения их загрязнения, засорения и истощения, а также для сохранения среды обитания объектов животного мира и произрастания объектов растительного мира.

**Водопользование** – использование водных объектов для удовлетворения нужд населения, хозяйственной и иной деятельности.

**Государственный кадастр природных ресурсов** – систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании.

**Горный отвод** – участок недр, предоставляемый недропользователю для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

**Дикие животные** – млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе.

**Дикие животные в неволе** – дикие животные, отловленные из среды их обитания, и их потомство, содержащиеся и (или) разведенные в условиях с ограничением их естественной свободы.

**Дериват** – производное от дикого животного (икра, яйца, охотничьи трофеи, чучела, сувениры, ювелирные и другие изделия), а также продукты их переработки (медицинские, пищевые, парфюмерно-косметические и др.).

**Естественная экологическая система** – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

**Жестокое обращение с дикими животными** – добыча диких животных, находящихся в бедственном положении, разрушение мест обитания диких животных, за исключением случаев, предусмотренных Законом «О животном мире» и иными законодательными актами, побои, истязание диких животных и иные действия (бездействие), противоречащие установленным законодательством правилам и принятым в обществе нормам гуманного отношения к животным.

**Животный мир** – охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

**Загрязнение окружающей среды** – поступление в компоненты природной среды, нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на окружающую среду вещества, физических факторов (энергия, шум, излучение и иные факторы), микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния окружающей среды, в том числе к превышению нормативов в области охраны окружающей среды.

**Защита месторождений** – комплекс мероприятий по предупреждению самовольной разработки месторождений и (или) самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также затопления, обводнения, пожаров и иных факторов, снижающих качество и количество запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр и (или) осложняющих проведение горных работ.

**Качество окружающей среды** – состояние окружающей среды, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и (или) иными показателями или их совокупностью.

**Компоненты природной среды** – земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство,

обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

**Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль)** – система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды.

**Мониторинг окружающей среды** – система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

**Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду** – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

**Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ** – нормативы, которые установлены для юридических лиц и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и передвижных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

**Нормативы допустимых физических воздействий** – нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

**Нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов** – нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда.

**Нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ** – нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических и иных веществ в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда;

**Нормативы предельно допустимых физических воздействий** – нормативы, установленные в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда.

**Недра** – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков.

**Окружающая среда** – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

**Образцы СИТЕС** – дикие животные, их части и (или) дериваты, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, подписанной в г. Вашингтоне 3 марта 1973 года (СИТЕС).

**Охота** – поиск, выслеживание, преследование, попытка добычи или добыча охотничьих животных, обитающих в условиях естественной свободы.

**Охрана окружающей среды (природоохранная деятельность)** – деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения,

уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий.

**Оценка воздействия на окружающую среду** – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

**Промышленная безопасность опасных производственных объектов** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

**Природная среда** – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

**Природно-антропогенный объект** – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

**Природные ресурсы** – компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

**Природный комплекс** – функционально и естественно связанные между собой природные объекты, объединенные географическими и иными соответствующими признаками.

**Природный объект** – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства.

**Природопользование** – хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду.

**Причинение вреда окружающей среде** – вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законода-

тельства Республики Беларусь, в том числе путем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты с превышением установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ по одному или более загрязняющему веществу или в отсутствие таких нормативов, если их установление требуется законодательством Республики Беларусь, незаконного изъятия дикорастущих растений и (или) их частей, диких животных, других природных ресурсов.

**Рациональное использование недр** – комплекс правовых, организационных, технических, природоохранных и иных мероприятий, обеспечивающих наиболее полное извлечение полезных ископаемых и эффективное использование иных ресурсов недр, а также охрану иных компонентов природной среды и природных объектов при пользовании недрами.

**Такса для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде**, – условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

**Технологический норматив** – норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции.

**Требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности)** – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды.

**Экологическая безопасность** – состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Экологическая информация** – документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также о воздействиях окружающей среды на человека, состав которой определяется настоящим Законом, иными законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

**Экологически опасная деятельность** – строительство, эксплуатация, демонтаж или снос объектов, иная деятельность, которые создают или могут создать ситуацию, характеризующуюся устойчивым отрицательным изменением окружающей среды и представляющую угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства.

**Экологический аудит** – независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований, в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

**Экологический вред** – вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду;

**Экологический риск** – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного вредным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

## ПРИМЕРНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Показатель оценки результатов учебной деятельности учащихся – экзаменационная оценка.

Усвоение и правильный ответ на следующие вопросы:

1. Предмет и система экологического права.
2. Конституционные основы экологического права
3. Система экологического законодательства Республики

Беларусь

4. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права

5. Экологическая функция государства и права

6. Экологические отношения

7. Субъекты экологических отношений

8. Объекты экологических отношений

9. Экологические права и обязанности граждан Республики Беларусь

10. Право собственности на компоненты природной среды

11. Формы собственности на компоненты природной среды

12. Содержание права собственности на компоненты природной среды

13. Защита права собственности на компоненты природной среды

14. Право природопользования

15. Право общего природопользования

16. Право специального природопользования

17. Основания для прекращения права природопользования

18. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды

19. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды

20. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности

21. Эколого-правовая ответственность и экологические правонарушения

22. Административная ответственность за экологические правонарушения

23. Уголовная ответственность за экологические правонарушения

24. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения

25. Право пользования недрами

26. Правовая охрана недр

27. Право водопользования

28. Правовая охрана вод

29. Право пользования объектами растительного мира

30. Правовая охрана и защита растительного мира

31. Право собственности на землю

32. Правовые формы использования земель

33. Правовая охрана земель

34. Право пользования животным миром

35. Правовая охрана животного мира

36. Право лесопользования

37. Правовая охрана и защита лесов

38. Правовая охрана атмосферного воздуха

39. Правовая охрана озонового слоя

40. Правовая охрана климата

41. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

42. Правое обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности

**Учебная программа по дисциплине «Экологическое право».**

**Белорусский национальный технический университет**

**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор по учебной работе  
Белорусского национального  
технического университета

\_\_\_\_\_ О.К. Гусев

\_\_\_\_\_ 21.06.2018 \_\_\_\_\_

Регистрационный № УД- \_ФГДЭ89-36 /уч.

## **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

**Учебная программа учреждения высшего образования**

**по учебной дисциплине для специальности**

**1-57 01 02 «Экологический менеджмент и аудит в промышлен-  
ности»**

2018г.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа по учебной дисциплине «Экологическое право» разработана для специальности 1-570102 «Экологический менеджмент и аудит в промышленности».

Целью изучения учебной дисциплины является изучение основных принципов и источников экологического права, его правовых норм и институтов, а также тенденций развития законодательства Республики Беларусь и международного права в данной области.

Основными задачами преподавания учебной дисциплины являются:

- дать представление о правовой системе и государственном устройстве Республики Беларусь, а также взаимосвязи и взаимозависимости экологического права с другими дисциплинами;
- раскрыть иерархию различных правовых норм в экологическом праве и их толкование;
- представить характеристику институтов экологического права Республики Беларусь;
- сформировать у слушателей представление об особенностях правового режима отдельных природных ресурсов и объектов;
- дать представление о функционировании механизма правового регулирования хозяйственной деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования;
- охарактеризовать современные тенденции развития правовых и институциональных механизмов в области экологического права на национальном и международном уровне.

Учебная дисциплина базируется на знаниях, полученных при изучении таких дисциплин как: «Основы экологии», «Ресурсоведение и основы устойчивого развития общества», «Гигиенические основы охраны окружающей среды», «Мониторинг и методы контроля» Знания и умения, полученные студентами при изучении данной дисциплины, необходимы для освоения последующих специаль-

ных дисциплин и дисциплин специализаций, связанных с законодательными требованиями в области охраны окружающей среды, таких как «Экологический менеджмент», «Оценка воздействия предприятий на окружающую среду», «Инспекционный контроль».

В результате изучения учебной дисциплины «Экологическое право» студент должен:

**знать:**

- понятие, предмет, методы правового регулирования, принципы и источники экологического права;
- общую характеристику права собственности на природные ресурсы и права природопользования;
- правовые основы государственного, производственного и общественного управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- правовые основы экологического нормирования и стандартизации;
- правовые основы оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы;
- правовые основы лицензирования и иные методы контроля в области природопользования и охраны окружающей среды;
- особенности правового режима земель;
- особенности правового режима недр;
- особенности правового режима вод;
- особенности правового режима растительного мира, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий;
- особенности правового режима атмосферного воздуха, озонового слоя, климата;
- правовое регулирование системы обращения с отходами.

**уметь:**

- применять правовые основы государственного, производственного и общественного управления природопользованием и охраной окружающей средой;
- применять правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраной окружающей среды;

- применять правовые основы экологического нормирования и стандартизации;
- применять правовые основы оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы;
- применять правовые основы лицензирования и иные методы государственного контроля в области природопользования и охраны окружающей среды;
- применять правовые основы регулирования системы обращения с отходами.

**владеть:**

- определением и установлением взаимосвязи и взаимозависимости экологического права и других отраслей права Республики Беларусь;
- анализом содержания и структуры норм экологического права;
- толкованием и применением законов и других нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды.

Освоение данной учебной дисциплины обеспечивает формирование следующих компетенций:

АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач.

АК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.

АК-3. Владеть исследовательскими навыками.

АК-4. Уметь работать самостоятельно.

СЛК-6. Уметь работать в коллективе.

СЛК-7. Самостоятельно приобретать и использовать в практической деятельности новые знания и умения, в том числе в новых областях знаний, непосредственно не связанных со сферой деятельности.

Согласно учебному плану для очной формы получения высшего образования на изучение учебной дисциплины отведено всего 100 ч., из них аудиторных - 54 часа.

## **СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА**

## **Тема 1. Общая характеристика правовой системы Республики Беларусь. Экологическое право как комплексная отрасль права**

Структура и содержание правовой информации. Предмет и метод экологического права. Система экологического права. Экологическая функция государства и права. Понятие и особенности источников экологического права. Конституция Республики Беларусь как источник экологического права. Система экологического законодательства Республики Беларусь. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права. Базы и банки данных экологического права, правовые Интернет-ресурсы. Актуализация нормативно-правовой базы.

Понятие экологических правоотношений. Субъекты и объекты экологических правоотношений.

Понятие экологических прав граждан. Право на благоприятную окружающую среду. Иные права граждан в области охраны окружающей среды. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

## **Тема 2. Права собственности на компоненты окружающей среды**

Понятие права собственности на компоненты природной среды. Формы собственности на компоненты природной среды. Субъекты права собственности на компоненты природной среды. Содержание права собственности на компоненты природной среды.

## **Тема 3. Право природопользования**

Понятие и виды права природопользования. Право общего природопользования. Право специального природопользования. Правовые формы природопользования. Права и обязанности природопользователей. Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования.

## **Тема 4. Правовые основы государственного, производственного и общественного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Контроль в области охраны окружающей среды**

Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды.

Понятие организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды. Планирование природопользования и охраны окружающей среды. Нормирование и стандартизация в области окружающей среды. Мониторинг окружающей среды. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Оценка воздействия на окружающую среду. Контроль в области охраны окружающей среды: государственный, ведомственный, производственный и общественный. Аналитический контроль. Экологический аудит. Экологическая сертификация.

#### **Тема 5. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования**

Эколого-правовая ответственность. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства. Особенности применения гражданско-правовой ответственности за нарушение экологического законодательства. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности.

#### **Тема 6. Правовое регулирование использование и охраны земель**

Земля как объект использования и охраны. Кодекс Республики Беларусь о земле. Право собственности на землю. Правовые формы использования земель. Правовая охрана земель.

#### **Тема 7. Правовое регулирование использования и охраны недр**

Недра как объект использования и охраны. Кодекс Республики Беларусь о недрах. Право пользования недрами. Правовая охрана недр.

## **Тема 8. Правовое регулирование использования и охраны вод**

Воды как объект использования и охраны. Водный кодекс Республики Беларусь. Право водопользования. Правовая охрана вод. Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении».

## **Тема 9. Правовое регулирование охраны и использования растительного мира, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий**

Растительный мир как объект охраны и использования. Закон Республики Беларусь «О растительном мире». Право пользования объектами растительного мира. Правовая охрана и защита растительного мира.

Лес как объект охраны и использования. Лесной кодекс. Право лесопользования. Правовая охрана и защита лесов.

Животный мир как объект охраны и использования. Закон Республики Беларусь «О животном мире». Право пользования животным миром. Правовые меры охраны животного мира. Красная книга Республики Беларусь.

Понятие и состав особо охраняемых природных территорий и объектов. Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях». Правовой режим заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных. Понятие и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране.

## **Тема 10. Правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и климата**

Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха». Правовые меры охраны атмосферного воздуха. Озоновый слой как объект правовой охраны. Правовые меры охраны озонового слоя. Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя». Климат как объект правовой охраны. Правовое регулирование воздействия на климат.

## **Тема 11. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной и иной деятельности**

Понятие правового обеспечения экологической безопасности в процессе хозяйственной и иной деятельности. Правовое обеспечение радиационной безопасности. Правовое регулирование обращения с отходами.

## **ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

### **Список литературы**

#### **Основная литература**

1. Экологическое право: учеб пособие / С . А. Балашенко и др.; под ред. Т.И.Макаровой , В.Е. Лизгаро. - Минск: Изд. центр БГУ, 2013. - 501 с.
2. Демичев, Д.М. Экологическое право. Особенная часть: учеб. / Д.М. Демичев. – Минск: Вышэйшая школа, 2007. – 494 с.
3. Кремер, Л. Экологическое право Европейского Союза / Л. Кремер, Г. Винтер. – М.: Городец, 2007. – 144 с.
4. Лаевская, Е.В. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: монография / Е.В. Лаевская – Минск: Экоправо, 2002. – 147 с.
5. Лаевская, Е.В. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июля 2002 г. / Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова. – Минск: Тонпик, 2005. – 272 с.
6. Обзор экологического законодательства Республики Беларусь: науч.-практ. пособие / С.А. Балашенко, Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова. – Минск, 2003. – 190 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Бринчук, М.М. Экологическое право (право окружающей среды): - М. Юрист, 1999. – 688 с.
2. Балашенко, С.А. Право на благоприятную окружающую среду (как его защитить?): Практ.пособие. – Мн., 2000. – 160 с.
3. Экология. Юридический энциклопедический словарь/ Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Норма, 2001. – 444с.
4. Авраменко, И.М. Международное экологическое право: Учеб.пособие. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2005. – 188с.
5. Зайчук, Г.И. Правовое регулирование природного заповедования в Республике Беларусь. – Минск: Тесей, 2007. – 144с.

### **Средства диагностики результатов учебной деятельности**

Оценка уровня знаний студента производится по десятибалльной шкале в соответствии с критериями, утвержденными Министерством образования Республики Беларусь.

Для оценки достижений студента рекомендуется использовать следующий диагностический инструментарий:

- устный и письменный опрос во время практических занятий;
- проведение текущих контрольных работ (заданий) по отдельным темам;
- защита выполненных на практических занятиях индивидуальных заданий;
- защита выполненных в рамках самостоятельной работы индивидуальных заданий;
- собеседование при проведении индивидуальных и групповых консультаций;
- выступление студента на конференции по подготовленному реферату;
- сдача экзамена.

### **Перечень тем практических занятий**

1. Структура и содержание правовой информации.
2. Система государственных органов, осуществляющих управление в области охраны окружающей среды.
3. Ответственность за нарушение экологического законодательства. Уголовный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Гражданский Кодекс, Трудовой Кодекс.
4. Правовая охрана земель. Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс о недрах. Структура и содержание кодексов, практика применения.
5. Правовая охрана недр. Кодекс Республики Беларусь о недрах. Структура и содержание кодекса, практика применения.

6. Правовая охрана вод. Водный Кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание, практика применения.
7. Правовая охрана растительного и животного мира, лесов, ООПТ. Законы Республики Беларусь «О растительном мире», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», Лесной Кодекс, структура и содержание, практика применения.
8. Правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и климата. Законы республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране озонового слоя», «Об охране климата». Его структура и содержание, практика применения. Подзаконные нормативные документы в области охраны атмосферного воздуха.
9. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности и процессе хозяйственной и иной деятельности.

#### **Перечень вопросов к экзамену**

43. Предмет и система экологического права.
44. Конституционные основы экологического права
45. Система экологического законодательства Республики Беларусь
46. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права
47. Экологическая функция государства и права
48. Экологические отношения
49. Субъекты экологических отношений
50. Объекты экологических отношений
51. Экологические права и обязанности граждан Республики Беларусь
52. Право собственности на компоненты природной среды
53. Формы собственности на компоненты природной среды

54. Содержание права собственности на компоненты природной среды
55. Защита права собственности на компоненты природной среды
56. Право природопользования
57. Право общего природопользования
58. Право специального природопользования
59. Основания для прекращения права природопользования
60. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды
61. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды
62. Понятие организационно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности
63. Правовые основы планирования природопользования и охраны окружающей среды.
64. Правовые основы нормирования и стандартизации в области окружающей среды.
65. Правовые основы мониторинга окружающей среды.
66. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.
67. Лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.
68. Эколого-правовая ответственность и экологические правонарушения
69. Административная ответственность за экологические правонарушения
70. Уголовная ответственность за экологические правонарушения
71. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения
72. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения
73. Право пользования недрами

74. Правовая охрана недр
75. Право водопользования
76. Правовая охрана вод
77. Право пользования объектами растительного мира
78. Правовая охрана и защита растительного мира
79. Право собственности на землю
80. Правовые формы использования земель
81. Правовая охрана земель
82. Право пользования животным миром
83. Правовая охрана животного мира
84. Право лесопользования
85. Правовая охрана и защита лесов
86. Правовая охрана атмосферного воздуха
87. Правовая охрана озонового слоя
88. Правовая охрана климата
89. Правовой режим особо охраняемых природных территорий
90. Правое обеспечение экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности

### **Перечень контрольных вопросов и заданий для самостоятельной работы студентов**

1. Совершенствование экологического законодательства.
2. Экологические права человека и способы их защиты.
3. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды.
4. Правовой режим экологической информации.
5. Нормирование в области охраны окружающей среды.
6. Правовое регулирование оценки воздействия на окружающую среду и участие общественности в ее проведении.
7. Правовое регулирование государственной и общественной экологической экспертизы.
8. Правовые основы экологического контроля.
9. Правовые основы мониторинга окружающей среды.

10. Понятие, виды и структура экологических правонарушений.
11. Правовое регулирование обращения с отходами.
12. Правовая охрана окружающей среды в городах.
13. Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве.
14. Требования экологической безопасности.
15. Требования в области охраны окружающей среды к передвижным источникам.
16. Требования в области охраны окружающей среды при проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.
17. Требования в области охраны окружающей среды при сносе и демонтаже зданий и сооружений.
18. Система государственных органов, осуществляющих управление в области охраны окружающей среды.
19. Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс о недрах. Структура и содержание кодексов.
20. Кодекс Республики Беларусь о недрах. Структура и содержание кодекса.
21. Законы Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране озонового слоя». Его структура и содержание. Подзаконные нормативные документы в области охраны атмосферного воздуха.
22. Водный Кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание.
23. Законы Республики Беларусь «О растительном мире», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», Лесной Кодекс, структура и содержание.

### **Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов**

При изучении дисциплины рекомендуется использовать следующие формы самостоятельной работы:

- решение индивидуальных заданий (задач);
- подготовка рефератов по индивидуальным темам;

- подготовка сообщений, тематических докладов, презентаций по заданным темам;
- составление тематической подборки литературных источников, интернет-источников;
- проработка тем (вопросов), вынесенных на самостоятельное изучение.

### **Методы (технологии) обучения**

Основными методами (технологиями) обучения, отвечающими целям изучения дисциплины, являются:

- элементы проблемного обучения (проблемное изложение, вариативное изложение, частично-поисковый метод), реализуемые на лекционных занятиях;
- элементы учебно-исследовательской деятельности, творческого подхода, реализуемые на практических занятиях и при самостоятельной работе;
- коммуникативные технологии (дискуссия, учебные дебаты, мозговой штурм и другие формы и методы), реализуемые на практических занятиях и конференциях.

## ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования. Ответственность за их совершение: пособие / [Рябцев Л. М. и др.]; под общей редакцией Л. М. Рябцева. – Минск: Амалфея, 2018. – 194 с.
2. Балащенко, С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды / С. А. Балащенко. Минск, 2000. – 341 с.
3. Балащенко, С. А. Государственный учет возобновляемых источников энергии / С.А.Балащенко, Е.Э. Ванькович // Право.Бу. – 2013. – № 1. – С. 55-59 .
4. Балащенко, С.А. Правовое моделирование в системе обеспечения экологической безопасности государства / С.А.Балащенко // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений / редкол.: С. А. Балащенко (отв. ред.) [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. – С. 3-6.
5. Балащенко, С.А. Экологическое право: учебник / С.А. Балащенко, Т.И. Макарова, В.Е. Лизгаро. – Минск: Вышэйшая школа, 2016. – 383 с. 3.
6. Белокрылова, Е.А. Правовое обеспечение экологической безопасности / Е.А. Белокрылова. – М.: Феникс, 2014. – 445 с. Боголюбов, С.А. Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: Научно-практическое пособи / С.А. Боголюбов. – М.: Инфра-М, 2014.-336 с.
7. Боклан, Д.С. Международное экологическое право и международные экономические отношения: монография /Д. С. Боклан. – Науч. изд. – М.: Магистр: ИнфраМ., 2014. – 272 с. Васильева, Л.А. Международное публичное право: курс интенсивной подготовки: [студенту к экзамену] / Л.А. Васильева, О.А. Бакиновская. – 2-е изд., исправленное. – Минск: Тетралит, 2018. – 271 с. 13.
8. Бринчук, М.М. Экологическое право: учебник / М.М. Бринчук. – М.: МПСИ, 2017. – 624 с. 7.
9. Бринчук, М.М. Принципы экологического права / М.М. Бринчук. – М.: Юрлитинформ, 2013. – 208 с.

10. Бринчук, М.М. Экологическое право: объекты экологических отношений / М.М. Бринчук. – М.: Институт государства и права РАН, 2011. – 151 с.

11. Войтов, И.В. Научные основы анализа и прогнозных оценок состояния природопользования и охраны окружающей среды как основных функций экологобезопасной «зеленой» экономики / И.В. Войтов; УО «Белорусский государственный технологический университет». – Минск: БГТУ, 2017. – 578 с. Экологическое право: Учебник / Б.В. Ерофеев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Инфра-М, Форум, 2015. – 400 с.

12. Казанцев, С. Я. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды: учебное пособие / С. Я. Казанцев. – М.: ЮнитиДана, 2012. – 231 с

13. Карпович, Н.А. Экологическая функция государства: в 2-х ч./Н.А. Карпович. – Минск: РИВШ, 2011. – Ч. 1 – 294 с.6: Ч. 2 – 386 с.

14. Лаевская, Е. В. Правовое регулирование стратегической экологической оценки: международный и зарубежный опыт, состояние и перспективы развития в Республике Беларусь /Е.В. Лаевская; Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. – Минск: Четыре четверти, 2017. – 170 с.

15. Лаевская, Е.В. К вопросу о субъектах защиты права на благоприятную окружающую среду / Е.В.Лаевская // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. Центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В.И.Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Бизнесофсет, 2012. – Выпуск 7. – С. 397-402.

16. Лизгаро, В.Е. Экологическое право: ответы на экзаменац. вопр. / В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова. – Минск: Тетралит, 2018. – 239 с.

17. Макарова, Т. И. Совершенствование правового обеспечения участия общественности в принятии экологически значимых решений в контексте Орхусской конвенции / Т.И.Макарова, В.Е. Лизгаро // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. /

Нац. Центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В.И.Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Бизнесофсет, 2013. – Выпуск 7. – С.552– 559.

18. Макарова, Т.И. Методология экологического права: к вопросу о разработке современных теоретико-правовых подходов / Т.И.Макарова, В.Е.Лизгаро // Генетические закономерности права: сб. науч. тр., посвящ. 90-летию со дня рождения профессора С.Г.Дробязко/ редкол.: С.А.Балашенко (гл.ред.) [и др.]. – Минск: Бизнесофсет, 2013. – С.203–209.

19. Макарова, Т.Н. Экологическое право: взгляд с позиций правопонимания / Т.И.Макарова // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26-27 апр. 2013 г. / редкол.: С.А.Балашенко (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2013. – С. 57–60.

20. Международное публичное право. Особенная часть: учеб. пособие / Ю.П. Бровка [и др.]; под ред. Ю.П.Бровки, Ю.А.Лепешкова, Л.В.Павловой. – Минск: Амалфея, 2011. – С.565–614.

21. Международное экологическое право: учебное пособие / Довгань Е.Ф., Коннова Е.В. –Минск: ИЦ БГУ, 2018. – 311 с.

22. Правовое обеспечение безопасности на территориях радиоактивного загрязнения: учеб. пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям «Политология», «Правоведение», «Экономическое право» / [С. А. Бала-шенко и др.]; под ред. С.А. Балашенко. – Минск: Вышэйшая школа, 2017.– 223 с. 27.

23. Правовое регулирование споров в сфере природопользования и охраны окружающей среды: пособие / Н.А. Шингель [и др.]; под ред. У. Хелльманна, С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск: Изд. центр БГУ, 2016. – 183 с.

24. Цыпарков, Н.Г. Экологическое право: учебно-методический комплекс / Н.Г Цыпарков. – Мн.: МИУ, 2012. – 452 с.

25. Экологическое право: учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск: БГУ, 2019. –501 с. 2.

26. Юридическая ответственность за экологические правонарушения / М.М. Бринчук [и др.]; отв. ред. О.Л. Дубовик. – М.: Институт государства и права РАН, 2011. – 169 с.

## Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

2. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-ХП: в редакции Закона от 17 июля 2002 г. № 126-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

3. Кодекс Республики Беларусь о земле: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

4. Кодекс Республики Беларусь о недрах: Закон Респ. Беларусь, 14 июля 2008 г. № 406-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

5. Водный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 апреля 2014 г. №149-3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

6. Лесной кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 24 декабря 2015 г. №332-3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

7. О животном мире: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., № 257-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

8. О растительном мире: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г. (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

9. Об охране атмосферного воздуха: Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., № 2-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

10. Об охране озонового слоя: Закон Респ. Беларусь, 12 нояб. 2001 г., № 56-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

11. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Респ. Беларусь, 20 окт. 1994 г., № 3335-ХІІ: в ред. Закона от 23 мая 2000 г. № 396-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

12. О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2012 г., № 385-3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

13. О радиационной безопасности населения: Закон Республики Беларусь, 5 янв. 1998 г., № 122-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

14. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 141-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

15. Налоговый кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 19 дек. 2002 г. (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

16. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

17. Об обращении с отходами: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

18. О безопасности генно-инженерной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

19. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон Респ. Беларусь, 7 янв. 2012 г., № 340-3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

20. Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 5 июля 2004 г., № 300-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

21. О концессиях: Закон Республики Беларусь, 12 июля 2013 г., №63-3// КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

22. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г. (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

23. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Респ. Беларусь, 21 апреля 2003 г. № 194-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

24. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

25. Об утверждении Концепции проекта Экологического кодекса Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Респ.

Беларусь, 16 дек. 2005 г., № 1460 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

26. Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., № 169-3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

27. Об энергосбережении: Закон Республики Беларусь, 15 июля 1998 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

28. О комплексных природоохранных разрешениях: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 2011 г., № 528 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

29. Положение о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 12 дек. 2011 г. № 1677 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

30. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2009 г., № 510 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

31. О лицензировании отдельных видов деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 1 сентября 2010 г., № 450 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

32. Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства: Директива Президента Республики Беларусь, 14 июня 2007 г., № 3 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

33. О некоторых вопросах лицензирования деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду: постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 1 декабря 2010 г., № 56 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

34. О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г., № 949 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

35. О создании Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (НСМОС): Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 апр. 1993 г., № 247 (с изм. и доп. от 14 июля 2003 г. № 949) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

36. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы: Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 мая 2010 г., № 755 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

37. Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду: Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 мая 2010 г., № 755 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

38. Положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы: Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 окт. 2010 г., № 1592 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

39. Об утверждении Положения о порядке проведения экологического аудита: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь

от 26 мая 2016 г., № 412 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

40. О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 июня 2008 г., № 348 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

41. Таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде физическими и юридическими лицами в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания: Утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 8 дек, 2005 г., № 580 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

42. Положение о порядке установления размеров и границ водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов и режиме ведения в них хозяйственной деятельности: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 марта 2006 г. № 377 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

43. Об утверждении Положений о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов; о порядке деятельности бассейновых советов; о порядке ведения государственного водного кадастра и использования его данных: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 марта 2015 г. № 152 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

44. Положение о порядке выдачи разрешений на удаление объектов растительного мира и разрешений на пересадку объектов растительного мира; Положение о порядке определения условий осуществления компенсационных мероприятий: Утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь «О некоторых вопросах обраще-

ния с объектами растительного мира», 25 окт. 2011 г., № 11426 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

45. Об установлении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь: Постановление М-ва природ. ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 9 июня 2014 г., № 14 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

46. О некоторых вопросах сокращения выбросов парниковых газов: Указ Президента Республики Беларусь от 8 дек. 2010 г., № 625 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

47. Об утверждении положения о национальной системе инвентаризации парниковых газов: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 мая 2006 г., № 585 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

48. О Национальном реестре углеродных единиц Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 авг. 2006 г., № 1077 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

49. Инструкция о порядке формирования и ведения Национального реестра углеродных единиц Республики Беларусь: утв. Постановлением М-ва природ. ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 22 янв. 2007 г., № 4 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

### **Основные международно-правовые акты в области ООС**

1. Декларация Стокгольмской Конференции ООН по окружающей среде, 17 июня 1972 г. // КонсультантПлюс: Беларусь

[Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020. 2. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, 14 июня 1992 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

3. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 22 марта 1989 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 16 сент. 1999 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

4. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, 21 мая 1963 г.: ратифицирована Нац. собр. Респ. Беларусь, 11 нояб. 1997 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

5. Венская конвенция об охране озонового слоя, 22 марта 1985 г.: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 23 апр. 1986 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

6. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, 29 янв. 2000 г.: ратифицирован Нац. собр. Респ. Беларусь, 6 мая 2002 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

7. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, 2 февр. 1971 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 25 мая 1999 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

8. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, 17 марта 1992 г.: ратифицирована Нац. собр. Респ. Беларусь, 30 апр. 2003 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

9. Конвенция о биологическом разнообразии, 5 июня 1992 г.: ратифицирована Верхов. Советом Респ. Беларусь, 10 июля 1993 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

10. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 25 июня 1998 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

11. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, 18 мая 1977 г.: Ратифицирована Указом Президиума Верхов. Совета Респ. Беларусь, 23 мая 1978 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

12. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 29 марта 1972 г.: ратифицирована Указом Президиума Верхов. Совета Респ. Беларусь, 5 окт. 1973 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

13. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 3 марта 1973 г.: утв. Постановлением Верхов. Совета Респ. Беларусь, 20 дек. 1994 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

14. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, 29 дек. 1972 г.: Ратифицирована Указом Президиума Верхов. Совета Респ. Беларусь, 30 дек. 1975 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

15. Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных, 23 июня 1979 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 12 марта 2003 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

16. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 13 нояб. 1979 г., и протоколы к ней: утв. Указом Президиума Верхов. Совета Республики Беларусь, 14 апр. 1980 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

17. Конвенции о ядерной безопасности, 17 июня 1994 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 2 сент. 1998 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

18. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, 16 нояб. 1972 г.: утв. Указом Президиума Верхов. Совета Респ. Беларусь, 25 марта 1988 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

19. Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе, 19 сент. 1979 г., утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 7 февр. 2013 г., №70 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

20. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, 25 февр. 1991 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

21. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 17 июня 1994 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2001 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

22. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 17 марта 1992г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

23. Международная конвенция по охране новых сортов растений, 2 дек. 1961 г.: ратифицирована Нац. собр. Респ. Беларусь, 24 июня 2002 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

24. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. и Протокол 1978 г.: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 13 окт. 1993 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

25. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя, 16 сент. 1987 г.: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 окт. 1988 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

26. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, 5 сент. 1997 г.: ратифицирована Нац. собр. Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

27. Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, 9 мая 1992 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2000 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

28. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 11 дек. 1997 г.: утв.

Указом Президента Респ. Беларусь, 12 авг. 2005 г. // Консультант-Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

29. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, 22 мая 2001 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 26 дек. 2003 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.

30. Соглашение государств-членов СНГ о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, 8 февр. 1992 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2020.