

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БССР В ООН. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ 50-Х ГГ. XX В.

Давидович А.В.,
кандидат исторических наук, доцент,
Киселева С.А.,
старший преподаватель

В один из самых решающих этапов Второй мировой войны, в марте 1944 г., в г. Гомеле состоялось важное событие для всей послевоенной истории БССР. Был принят Закон о создании Народного комиссариата иностранных дел. В дальнейшем это позволило белорусской республике самостоятельно принимать ряд международных политических решений и вступить в новую организацию – Организацию Объединенных Наций. Какой же была роль БССР в решении вопросов, стоявших в повестке дня ООН, в 50-е гг. XX в.?

Долгим, сложным и противоречивым был путь к «объединению наций». Впервые совместная декларация США и Англии, получившая название "Атлантическая хартия», была подписана 14 августа 1941 г. В этом документе сказано, что после уничтожения фашизма следует объединить усилия на пути у миру. В Лондоне 24 сентября 1941 г. прошла конференция, на которой делегация СССР подтвердила свое участие в этом союзе. В последующем к Атлантической хартии присоединились те, кто попал под фашистскую оккупацию, всего 9 стран.

Следующий шаг на пути к ООН – это «Декларация Объединенных Наций». Она принята в январе 1942 г. в Вашингтоне и подписана представителями четырех государств – СССР, США, Англии, Китая. Затем этот документ подписали представители 22 государств.

В октябре 1943 г. очередное совещание проводилось уже в Москве. В совместном заявлении определены конкретные цели, задачи и сроки создания международной организации. Подведением итогов этих процессов стали решения Тегеранской конференции, а в период с 21 августа по 7 октября 1944 г. в г. Думбартонокс представители четырех держав осуществили последние согласования об уставе данной организации. На конференции был создан руководящий комитет, в состав которого вошли главы всех государств-

участников. Проект Устава состоял из четырех разделов и предполагал создание в структуре ООН 12-ти технических комитетов. Определены были и правила голосования: по основным вопросам – большинство в две трети голосов, по вопросам организационного характера – простое большинство. В состав комитетов вошли представители всех государств, а официальными языками стали пять: итальянский, английский, китайский, французский и испанский.

Важным событием в мировой истории стало совещание представителей 50 государств, которые 25 апреля 1945 г. встретились в г. Сан-Франциско (США). На этой встрече главным вопросом, обсуждаемым и в предыдущий период, был вопрос об основах ООН. Это и определило характер дискуссий о сотрудничестве и равенстве народов и их вкладе в новую систему безопасности после окончания Второй мировой войны. Вопрос о членстве Беларуси в ООН имел давнюю историю. Еще на Крымской конференции в 1945 г. У. Черчилль поддержал предложение советского правительства о членстве БССР в ООН. Он сказал: «Мое сердце с Белой Русью («Уайт Раша»), которая, истекая кровью, свергла тиранов».

Участники этого исторического форума единогласно приняли решение: пригласить БССР и УССР в качестве учредителей международной организации безопасности, о чем 1 мая 1945 г. официально было оповещено правительство БССР. В приглашении говорилось, что правительство США от своего имени и от имени правительства Великобритании, Советского Союза и Китая приглашает правительство БССР направить представителей для подготовки Устава всеобщей международной организации для поддержания международного мира и безопасности [1, с. 5].

В состав первой делегации БССР на заседание ООН были включены многие известные политики и ученые. Сложным оказался вопрос о руководстве и составе белорусской делегации для поездки в США. Председатель СНК БССР П. Пономаренко говорил о серьезных трудностях в подборе кандидатов: «Крупные общественные деятели Белоруссии не могли быть включены в число кандидатур ввиду незнания языков» [2, с. 82].

В результате делегация БССР на учредительной конференции в Сан-Франциско (1945 г.) была представлена в следующем составе: Г. Байдуков – народный комиссар строительных материалов, Ф. Шмыгов – руководитель политического отдела наркомата ино-

странных дел. К. Киселев* – народный комиссар иностранных дел (руководитель делегации), А. Жебрак* – президент АН БССР. В состав технического персонала вошли В. Формашев (консультант), М. Петрова (переводчик), Нестерова (переводчица-стенографистка).

В первые десятилетия существования ООН белорусская делегация приняла самое деятельное участие в работе комиссий ООН. В 1947 г. была организована экономическая комиссия для Европы, затем возникли Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международная организация по вопросам мирного использования атомной энергии. Проекты уставов этих организаций были подписаны 23 октября 1956 г. в Нью-Йорке представителями 70 государств.

Представители БССР отбыли на конференцию 2 мая 1945 г., совершив длительный перелет в США. Начало конференции ООН совпало с событием мирового значения – 8 и 9 мая 1945 г. в Германии был подписан акт о капитуляции. Это дало повод руководителям дипломатического ведомства СССР организовать приём в честь Победы. На нем присутствовали более 700 человек, представлявших мир дипломатии. Из именитых гостей выделялись министры иностранных дел Англии – А. Иден, Франции – Бидо, госсекретарь США – Э. Стеттиниус. Среди гостей были не только политики, но и деятели науки, образования, искусства разных стран.

Многие из них на этом приеме, как вспоминает глава советской делегации К.В. Киселёв*, впервые услышали о Белоруссии, интересовались участием белорусского народа в войне, ее наукой, культурой, отличием белорусского и русского языков. День Победы, вклад в нее СССР, БССР и УССР стал темой обсуждения в различных комиссиях и на заседаниях ООН.

* Киселев Кузьма Венедиктович (19.10.1903 – 4.05.1977), партийный и государственный деятель БССР, дипломат, кандидат медицинских наук (1936). Окончил Воронежский университет. С 1937 г. нарком охраны здоровья БССР, в 1938 – 1940 гг. – Председатель СНК БССР. С 1944 г. – нарком, в 1946–1966 гг. – министр иностранных дел БССР [6, с. 85].

Жебрак Антон Романович (27.12.1901 – 20.5.1965) – белорусский советский ботаник, генетик, общественный деятель. Академик АН БССР (1940). Окончил Московскую сельскохозяйственную академию им. Тимирязева (1925), институт красной профессуры (1929). Профессор генетики и селекции Академии социалистического земледелия в Москве. С 1947 г. – президент АН БССР [7, с. 453].

Как это бывает по протоколу, советская делегация провела пресс-конференцию. На ней присутствовали 700 журналистов, не только аккредитованных на конференцию, но и приехавших специально для встречи с советской делегацией. Их знакомили с белорусской историей, событиями прошлого, войнами, в которых участвовали предки белорусов. На пресс-конференции, возможно, впервые для многих прозвучали имена представителей белорусского искусства, известных князей, магнатов. Подобное общение позволило обсудить вопрос о возможностях культурного обмена, создания международного сотрудничества в сферах науки и искусства. С этого началась серьезная работа по реализации подобных предложений.

Одной из первых американских организаций, откликнувшейся на предложение об установлении культурных контактов, стал американо-русский институт. Его президентом в те годы был профессор Робертсон. Главным направлением стал обмен научной и периодической литературой, при этом со стороны БССР были представлены различные издания по белорусской истории, языку. В последний день заседания конференции ООН также состоялся дипломатический приём. На это раз его давал новый глава правительства США Г. Трумен.

Пожалуй, самым главным в Сан-Франциско стало обсуждение основных уставных документов ООН, что вызвало ожесточенные дискуссии, борьбу за каждое слово, абзац, предложение. Однако все эти многочисленные параграфы и главы можно свести к одной важнейшей фразе, сформулированной в проекте Устава ООН и не вызвавшей у участников разногласий: «Избавить грядущее поколение от бедствий войны». С учетом перспективы в Уставе были названы не только первоначальные члены ООН, подписавшие документ, но и представлена возможность для других государств в будущем присоединиться к этому сообществу.

Весьма сложным стало принятие решения о праве «вето», то есть, принципе единогласия великих держав. Белорусская делегация по этому вопросу отстаивала обязательную практику единогласия пяти держав (СССР, США, Англия, Франция, Китай). Это было связано с выстраданным опытом войны и действиями в ней союзников, каждый из которых не должен иметь каких-то привилегий [5, с. 312].

Высшим органом ООН в процессе обсуждения была названа Генеральная Ассамблея. По этому поводу делегаты дискутировали о

том, какой ей быть: дискуссионным клубом или практически работающей организацией.

С первых дней конференция ООН в Сан-Франциско показала, что решение ряда глобальных вопросов вполне реально. Таким был, например, колониальный вопрос. Важность его решения определялась тем фактом, что в 1945 г. 60% территории Земли занимали колонии. Каких только проектов не выдвигали участники ООН. Однако после дискуссий делегаты приняли документы: «Совет по опеке», «Международная система опеки». Потеря территорий колоний США и Англией, рынков сырья вынуждала многие европейские государства пересмотреть свою экономическую политику. С этой целью в ООН была принята «Декларация о международном экономическом сотрудничестве». Она расширяла возможности организации влиять на разрешение проблем в различных сферах: культуры, образования, здравоохранения.

Окончание Второй мировой войны означало возможность справедливого возмездия фашизму. ООН приняла решение о создании Международного суда. В подготовке нового проекта участвовали юристы 42 стран. В итоге в состав суда были избраны 15 судей, выбор которых был в компетенции Ассамблеи ООН. Местом заседаний суда стал г. Гаага (Нидерланды). После предварительных заседаний пришло время подписания основных документов. Произошло это 26 июня 1945 г., а 20 августа 1945 г. Верховный Совет БССР ратифицировал эти документы.

Первое заседание сессии Генеральной Ассамблеи ООН было назначено на 10 января 1946 г. в Лондоне. Делегацию БССР возглавил министр иностранных дел К.В. Киселев. Представители белорусской делегации вошли в состав Мандатного комитета. Согласно договору, первое заседание сессии Генеральной Ассамблеи ООН началось с общей дискуссии по любому вопросу, внесенному в повестку дня.

На эту дискуссию белорусская делегация вынесла самый трудный для неё вопрос: о проблемах её жителей в первом послевоенном 1946 г. Необходимо было найти обоснования, объективные свидетельства зверств фашистов в период оккупации. Это было очень ответственное выступление, не позволившее навязываемую делегациями ряда латиноамериканских стран дискуссию по определению термина «военный преступник». Результатом этой работы стало принятие 13 февраля 1946 г. резолюции «О выдаче и

наказании военных преступников». Следующим шагом в этом направлении стало голосование по кандидатурам в Международный суд. Их было выдвинуто 73 человека.

Мировое сообщество летом 1946 г. решало ещё один важный послевоенный вопрос – как строить в будущем отношения со странами-союзниками Германии: Италией, Румынией, Болгарией, Венгрией, Финляндией. Следовало провести эти отношения через документы ООН. Именно с этой целью в июле 1946 г. была организована конференция в Париже. Среди 21 государства в ней участвовала и БССР. Главное противоречие на этом форуме ООН проявилось между сторонниками мирного сосуществования и сторонниками «холодной войны» [6, с. 98].

Заседание было открыто выступлением А.Н. Громыко, руководившего делегацией СССР. Он изложил официальную точку зрения нашей страны: союзники Германии должны нести коллективную ответственность за совершенное преступление и выплатить компенсации. Он также заявил, что существует необходимость определить послевоенные границы Европы.

Поддерживая эту точку зрения, белорусская делегация отмечала, что проект, выдвинутый премьер-министром Италии де Гаспери, не содержит критики и осуждения итальянского фашизма и нуждается в пересмотре. Что касается Югославии, то её претензии на спорные земли и границу с Италией представители БССР активно поддержали. Так определилась «белорусская поправка» к вопросу. В результате обсуждения конференция приняла решение, согласно которому Италия должна была выплатить СССР репарации в сумме ста миллионов долларов, часть из которых получили впоследствии БССР и УССР.

Комиссия по подготовке мирного соглашения с Болгарией также столкнулась с рядом сложных проблем. И опять это был вопрос о границе между Болгарией и Грецией. Во многом на расстановку сил оказал влияние тот факт, что председательствовала на этой комиссии белорусская делегация, предложившая особый вариант разрешения конфликта.

Румынская, венгерская и финляндская проблема определялась во многом тем, что в 1944 г. эти государства выступили против Германии на стороне союзников, порвав с ней дипломатические отношения. По этому вопросу белорусская делегация внесла ряд предло-

жений: о частичных репарациях с этих стран, о невмешательстве США и Англии в добычу нефти на территории Румынии.

Решения комиссий были вынесены на пленарные заседания, завершившие свою работу 15 октября 1946 г. Следует отметить факт, важный для всей последующей истории: все решения принимались коллегиально, путем простого голосования большинством представителей 22 государств.

Работа ООН продолжалась и 16 сентября 1947 г. в Нью-Йорке состоялась вторая сессия Генеральной Ассамблеи ООН. Все выступившие единодушно говорили о необходимости мира. Однако противоречия США и СССР серьезно повлияли на характер дискуссий, несмотря на то, что прошло лишь два года после победы во Второй мировой войне. Это создало угрозу существования самой ООН. В то время многие политики высказывали мнение, что 1947 г. может стать началом дипломатической войны, отзвуки которой прозвучали в выступлении главы американской делегации Д. Маршалла. Страсти накалились до того, что его оппонент, глава делегации СССР А.Я. Вышинский предложил проголосовать за положение о введении уголовной ответственности за пропаганду новой войны.

Это была очень сложная дискуссия, в которой приняли участие Сирия, Египет, Индия, БССР. Они обсуждали вывод английских войск из Египта, палестинский кризис, вопрос об атомном оружии. Белорусская делегация участвовала в обсуждении вопросов о прекращении военных конфликтов в Палестине, Греции, Индонезии.

Пришло время на практике показать новой Организации Объединенных Наций ее реальные возможности в разрешении военных конфликтов. Славянские делегации, в том числе и белорусская, требовали отозвать иностранные войска из Греции. Они представили убедительные свидетельства о борьбе греческого народа против фашизма, об отказе властей Греции привлечь к ответственности военных преступников. Более того, некоторые из них после войны вошли в состав греческого правительства. Однако становилось очевидным, что США стремились провести интересы своей политики как закон для ООН, поэтому белорусская делегация отклонила проект резолюции, предложенный США по греческому вопросу.

В 1947 г. в выступлениях руководства США и Англии прозвучали требования удалить из ООН советские, прокоммунистические силы, чтобы контролировать политику зависимых от капитала

США стран; вывести советские войска из Восточной Германии. Все это стало объектом дискуссий на второй сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Руководитель белорусской делегации отметил характерную особенность в выступлениях своих оппонентов. Они утверждали, что пропаганда новой войны – это неотъемлемая часть свободы слова в западной печати, поэтому США, Англия и ряд других стран выступили против проекта резолюции о пресечении пропаганды войны. В итоге был принят вариант резолюции советской делегации «О мерах, которые должны быть приняты против пропаганды и поджигателей войны».

Обсуждаемые вопросы, выносимые на рассмотрение ООН, требовали длительного анализа и поэтому изучались на отдельных сессиях ООН. В частности, 28 апреля 1947 г. на специальной сессии решался вопрос о Палестине. В чем была его особенность? Многие делегаты предлагали разделить Палестину на две части: арабскую и еврейскую, а Иерусалим сделать городом мира. Второй вариант, предложенный на совещании – это создание федеративного государства. Против этих планов выступили представители Высшего арабского комитета. Эпицентром дискуссии стало голосование, в результате которого был принят первый вариант.

Объектом внимания Политического комитета был и Корейский вопрос. В течение двух лет он обсуждался правительствами США и СССР, но безуспешно, поэтому был вынесен на обсуждение ООН. Существовали два варианта разрешения конфликта, которые привели к разделению Кореи на Северную и Южную. Однако для его решения США отказались пригласить на заседание ООН корейскую делегацию. Кроме того, они планировали создать военно-морскую базу на территории Кореи. Предложения СССР, УССР и БССР были следующими: вывод всех иностранных войск и проведение выборов. Поскольку это предложение не было поддержано, советские делегации отказались от голосования. Подобная ситуация привела к обострению конфликта и началу в июне 1950 г. войны в Корее. Инициатором конфликта были США.

На Генеральной Ассамблее ООН работали различные комитеты. Один из них оказался в центре внимания в октябре 1947 г. Это комитет по социальным и гуманитарным вопросам, на котором обсуждались вопросы о работорговле в XX в. США и Англия стремились сохранить колониальную систему и свое влияние в зависимых

странах, значит, и свой взгляд на политику работоторговли. Однако 52 делегации поддержали предложения СССР, БССР и УССР о прекращении подобной практики.

Наступил 1948 г. В сентябре этого года в Париже начала свою работу третья сессия Генеральной Ассамблеи ООН, на которую прислали своих делегатов уже 58 стран. Это было время, когда обсуждалась проблема использования атомной энергии. Главной целью ведущих государств было установление контроля за применением атомной энергии. Здесь вновь столкнулись государственные интересы США и СССР. Американцы предложили свой вариант плана на обсуждение в ООН. Они говорили о необходимости создать независимый от всех организаций международный комитет, который будет контролировать весь процесс – от добычи атомного сырья до работы всевозможных НИИ. Этот комитет, по сути, получал возможность вмешательства во внутренние дела любого государства. Однако в предложенном плане не учитывалось прекращение производства атомного оружия.

Что касается СССР, то он последовательно предлагал запретить производство атомного оружия (апрель 1946 г., март 1950 г. и т.д.). Но расстановка сил на заседании ООН позволила провести предложение США. Это привело к кризису и прекращению работы Комиссии по разоружению. В 1949 г. на заседании Политического комитета ООН по вопросу о разоружении выступили представители белорусской делегации. Слово было представлено поэту П. Бровке.

В декабре 1950 г. очередная, пятая сессия Генеральной Ассамблеи проходила в Нью-Йорке. В общих прениях выступили и представители белорусской делегации, которые предложили принять Декларацию об устранении угрозы новой войны. Большое значение придавалось подписанию Пакта мира пятью государствами: СССР, США, Англией, Китаем, Францией. Понадобилось много лет, чтобы эти предложения оказались реализованы [7, с. 120].

На заключительном совещании сессии Генеральной Ассамблеи ООН был утвержден флаг и эмблема ООН, а также принято решение утвердить день 24 октября 1945 г. как День ООН.

Итогом многолетней борьбы делегатов БССР стало подписание СССР, США, Англией 5 августа 1963 г. в Москве договора о запрете ядерного оружия, а 8 августа этого года власти БССР ратифицировали этот договор.

2015 г. прошел под знаком 70-летия Организации Объединенных Наций. За это время на нашей планете прошло немало конфликтов и войн, немало попыток предпринимали делегации, продолжая дискутировать и спорить на заседаниях ООН по вопросам войны и мира. Выполнила ли ООН ту миссию, ради которой эту организацию создавали? Вся ее история отразила борьбу сил войны и мира, очень сложную и противоречивую. Усилия ООН во многом способствовали сдерживанию воинствующих в мире сил, трибуна ООН стала важнейшим местом публичного обсуждения и принятия решений по этой самой злободневной мировой проблеме.

Использованная литература

1. Челединский, А. Путь и перспективы ООН. / А. Челединский // Беларускі гістарычны часопіс. – 2014. – № 3. – С. 5–12.

2. Смирнов, В. 60 лет ООН. /В. Смирнов // Белорусская думка. – 2005. – № 10. – С. 13–20.

3. У Снапкоўскі. Кісялеў Кузьма Венядзіктавіч // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі: У 6 т. – Мінск: БелЭн., 1977. – Т. 4 – 432 с.

4. Жебрак Антон Романовіч // Беларуская Савецкая Энцыклапедыя: у 12 т.– Мінск: БелСЭ, 1971. – Т. 4. – 607 с.

5. Организация Объединенных Наций: основные факты (справочник), пер. с англ. – М.: Весь мир: Изд. Дом ИНФА, 2000. – 403 с.

6. Организация Объединенных Наций в наши дни: к 40 летию ООН / С. Грибков, Г. Морозова, В. Петровский. – М.: Изд-во агентства печати "Новости", 1985. – 216 с.

7. Снопковский, В.Е. Внешнеполитическая деятельность Беларуси. 1944–1953 гг. / Под редакцией Ю.П. Бровки – Мінск.: «Беларуская навука», 1997. – 207 с.