

5. Цепкало В. Об уроках газового конфликта. // СБ. Беларусь сегодня. – 2010. – 30 июня.

6. Никитенко П. Формирование кластера «вода» // Наука и инновации. – 2008. - № 11.

ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ БЕЛАРУСИ В 1990-1994 гг.

(опыт лекционного изложения)

Божанов В.А.,

доктор исторических наук, профессор

В начале 1990-х гг. политический процесс в СССР подвел республики, входившие в его состав, к провозглашению собственного суверенитета. Аналогичная ситуация возникла и в Беларуси. И здесь на первый план выходила необходимость разработки новой Конституции страны. Проследим, как эта ситуация развивалась исторически. 22 июня 1990 г. сессия Верховного Совета БССР приняла решение о создании временного специального органа – Конституционной комиссии – для подготовки проекта Конституции. В нее вошли 74 человека: 61 депутат и 13 специалистов в области права (ученые и практики). Возглавил Комиссию спикер парламента Н.И. Дементей. 30 октября Верховный Совет принял постановление «О порядке деятельности Конституционной комиссии по подготовке проекта Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР». Летом 1991 г. решением Председателя Конституционной комиссии была сформирована рабочая группа под руководством Генерального прокурора республики В. Шаладонова, в которую вошли Г. Василевич, В. Борцов, Е. Глушкевич, А. Головко, В. Голубев, В. Кучинский, В. Семенов, Н. Толстик, В. Чигирь, М. Чудаков, В. Шабайлов, Я. Юхо и Н. Юркевич [3, с. 97].

Важное влияние на конституционный процесс имело принятие Декларации о суверенитете БССР. 20 июня 1990 г. по предложению депутата Н.И. Дементя Верховный Совет включил в повестку дня первой сессии Верховного Совета XII-го созыва вопрос о Декларации о государственном суверенитете БССР и создал соответствующую комиссию по подготовке проекта Декларации [19]. А уже 27 июля 1990 г. Верховный Совет рассмотрел три варианта проекта Декларации: один от специально созданной Комиссии Верховного Совета, второй от депутатской группы БНФ, третий – "вариант Глушкевича",

по имени первого из 21 депутата, подписавшего проект. Принят был вариант Комиссии Верховного Совета [5]. 27 июля 1990 г. – день принятия Верховным Советом БССР Декларации о государственном суверенитете БССР – был объявлен государственным праздником.

Декларация провозгласила «полный государственный суверенитет Белорусской ССР как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях». На территории Белорусской ССР устанавливалось верховенство Конституции Белорусской ССР и законов Белорусской ССР. В Декларации впервые на законодательном уровне говорилось, что «разграничение законодательной, исполнительной и судебной власти является важнейшим принципом существования Белорусской ССР как правового государства». Декларация утверждала: «Земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории Белорусской ССР, воздушное пространство являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению». Объявлялось право Белорусской ССР на собственные Вооруженные Силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности, подконтрольные Верховному Совету БССР. Декларация определила, что ее положения реализуются Верховным Советом путем принятия новой Конституции, законов страны.

Декларация стимулировала принятие целого ряда новых законодательных актов. Многие ее идеи были включены в проекты разрабатываемых нормативных правовых актов (например, 27 февраля 1991 г. был принят Закон «Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь» [Закон утратил силу в связи с принятием Закона от 28 мая 1999 г. – В.Б.]). В первоочередных мероприятиях Совета Министров по выполнению Декларации ставилась задача определить порядок использования имущества, расположенного на территории Белорусской ССР. При этом использование природных ресурсов и имущества для общесоюзных нужд, отмечено в Декларации, может осуществляться на основе договоров аренды, заключаемых между союзными органами и уполномоченными на то органами Белорусской ССР.

Совет Министров потребовал от соответствующих учреждений страны представить данные о доле причитающейся Белорусской ССР в

алмазном, валютном фондах и золотом запасе СССР, об организации управления кредитными ресурсами и порядке их передачи союзным органам или другим республикам только на платной основе, об образовании Национального банка Белорусской ССР, о формировании бюджета республики и об управлении финансовой и налоговой системами, осуществлении передачи в союзный бюджет части доходов республиканского бюджета в твердо фиксированных размерах [20].

Декларация задавала вполне конкретный ритм формирования суверенной Беларуси, что не соответствует некоторым оценкам о якобы формальном значении Декларации. Выполнение Декларации означало формулирование политической воли народа по созданию самостоятельного белорусского государства. Другое дело, что движение это не носило энергичного, решительного и целеустремленного характера. Сомнение в собственной способности управлять страной и решать ее нарастающие проблемы, привычная зависимость от Москвы связывали по рукам и ногам власти республики, определяли их действия по известному принципу «шаг вперед – два шага назад». Однако объективно принятие Декларации запустило ход суверенизации страны.

В отличие от руководства большинства союзных республик, белорусские правящие верхи публично поддержали путч Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП), который произошел в Москве 19-20 августа 1991 г. Бюро ЦК Компартии Белоруссии выступило со специальным заявлением, приветствующим это событие. Поддержал путч и Председатель Президиума Верховного Совета БССР Н. Дементей. Путч был направлен на срыв подписания представителями союзных республик нового договора о едином государстве на новых принципах и основаниях.

После поражения ГКЧП начался быстрый распад СССР. По примеру других союзных республик 25 августа 1991 г. Верховный Совет Белоруссии на внеочередной сессии принимает закон «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета о государственном суверенитете». Этим актом Декларации был придан статус более высокой юридической силы, чем Конституция 1978 г. На основании Декларации в Конституцию 1978 г. были внесены дополнения и изменения.

24 августа 1991 г. БНФ вывел на площадь им. Ленина к зданию Дома правительства, где проходили заседания Верховного Совета,

десятки тысяч людей. Депутаты Валентин Голубев, Зенон Позняк и Галина Семдянова внесли в зал заседаний Верховного Совета бело-красно-белый флаг. В тот же день Председатель Верховного Совета Н. И. Дементей подал в отставку. Первым руководителем независимой Беларуси стал Станислав Станиславович Шушкевич, который до этого занимал пост заместителя председателя. Именно в зале Верховного Совета происходило «творение» суверенной Беларуси.

20 сентября 1991 г. сессия Верховного Совета приняла решение называть впредь Белорусскую ССР Республикой Беларусь (Беларусь), а по инициативе депутата, народного писателя Беларуси Нила Гилевича государственным флагом был объявлен бело-красно-белый флаг, гербом – «Погоня». Была приостановлена деятельность КПБ-КПСС.

С.С. Шушкевич и В.Ф. Кебич от имени Беларуси как одной из учредительниц СССР совместно с руководством России (Б.Н. Ельцин) и Украины (Л.Д. Кравчук) подписали в Вискулях в Беловежской пуще 8 декабря 1991 г. Соглашение об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ). В преамбуле Соглашения говорилось о том, что Республика Беларусь, Российская Федерация и Украина как государства, учредившие в 1922 г. Союз ССР, констатируют, что СССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование. В документе подчеркивалась неприкосновенность существующих государственных границ, заявлены гарантии их открытости и свободы передвижения граждан. 10 декабря 1991 г. Парламент Беларуси практически единодушно одобрил Соглашение, против проголосовал один человек и двое воздержались. 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате (Казахстан) руководители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины (кроме стран Прибалтики и Грузии) подписали Декларацию, провозгласившую, что с образованием СНГ Советский Союз прекращает свое существование. В декабре 1993 г. к СНГ примкнула Грузия. 25 декабря 1991 г. Президент СССР М.С. Горбачев ушел в отставку.

После придания Декларации статуса конституционного закона Беларусь вступила в новый этап своего развития. Верховный Совет XII-го созыва начал формирование органов управления. Союзно-республиканские министерства и комитеты преобразовывались в

государственные органы Республики Беларусь, Комитет госбезопасности стал подчиняться Верховному Совету, а пограничные войска – Совету Министров Республики Беларусь. Белорусский военный округ ликвидировался, все его структуры перешли в подчинение Министерства обороны Республики Беларусь.

Провозглашение независимости совпало с резким обострением социально-экономического положения в стране. Верховный Совет все никак не мог осознать суверенитета государства и, соответственно, своей полной ответственности за положение дел в стране. Поэтому он постоянно уклонялся от принятия решительных мер по переводу страны на самостоятельные рельсы. Процесс суверенизации принимал вялотекущий, во многом неопределенный характер.

В этих условиях стали притягательными хорошо известные, в чем-то надежные советские устои. Белорусская номенклатура приходила к выводу, что спасение республики не в осуществлении рыночных и демократических реформ, поиске нового места в условиях иных геополитических реалий, а в некотором повороте назад. Главным элементом этого движения вспять стала идея о восстановлении хозяйственных связей и экономическом союзе с Россией. Ответственность за судьбу Беларуси, ее экономическое состояние, национальную безопасность привязывали к России. 4 февраля 1993 г. Верховный Совет отменил свое собственное постановление от 25 августа 1991 г. о временном приостановлении деятельности КПБ-КПСС.

События в СССР разворачивались быстро и противоречиво. Ведь еще только 17 марта 1991 г. на референдуме большинство населения СССР высказалось за сохранение страны (в Беларуси - 82, 6%) [39], а уже к концу августа развал СССР становился фактом.

При обсуждении проекта Конституции наиболее дискуссионным оказался вопрос о введении института президентства. Выявились три позиции. Первая сводилась к тому, что институт президента жизненно необходим республике. В результате будет обеспечено не только оперативное решение вопросов и персональная ответственность, но и ускорение реформ, особенно, по словам депутата Е. Глушкевича, в той «вакханалии, в которой мы с вами находимся». Несколько позже в пользу президентства в одном из своих интервью высказался известный в Беларуси политолог, профессор В.А. Мельник [6], считая, что «скрытое президентство» существо-

вало в советской Белоруссии в лице Первого секретаря ЦК КПБ, под руководством которого действовало фактически правительство. Страна нуждалась, по его мнению, в поистине полноправной, дееспособной и мобильной исполнительной власти, каковой она и является при президентской форме правления.

Вторая позиция сводилась к следующему: институт президента необходим, но лишь в том случае, если будет соблюден баланс властей, введена система сдержек и противовесов. Странники третьего подхода выступали против введения поста президента. Их идеалом была сильная парламентарная республика. Выражали это мнение представители оппозиции – Белорусского народного фронта. Белорусский политолог В. Бущик считал, что в Беларуси во второй половине 1991 г. начала реально складываться парламентарная форма правления [1, с. 177]. Высказывалась и такая точка зрения, что президентство необходимо как временный фактор сильной, дееспособной власти для обеспечения стабильности в обществе. Однако по мере создания объективных условий будущее окажется за смешанной формой правления, по мнению одних [10], или парламентарной республикой, по мнению других [3].

Как мы отмечали, обсуждение проекта Конституции проходило в условиях нарастающего в стране социально-экономического и политического кризиса. Парламент, правительство, политические партии и общественные движения не могли остановить катастрофическое падение жизненного уровня населения. Высшие руководители государства откровенно и беззастенчиво расписывались в своем бессилии. Председатель Верховного Совета Республики Беларусь Станислав Шушкевич обреченно и безвольно констатировал отсутствие обновления в экономике, в системе власти, в кабинетах [6]. Еще более безнадежно характеризовал состояние власти Председатель Совета Министров Вячеслав Кебич: «Мы стоим на историческом перекрестке: назад пути нет, но и выбор нового еще не сделан» [4].

Воспринимая государство как решающий фактор своей жизни, люди ждали от центральной власти решения своих проблем. Но оказалось, что руководители республики уже не могли управлять по-старому, но на обновление не хватало ни энергии, ни воли, ни интереса. Власть в стране находилась в полной растерянности. В этих условиях возрастали надежды на то, что, в конце концов, найдется лидер, у которого будут и энергия, и воля, и интерес, что-

бы навести в стране порядок. По крайней мере, по социологическому опросу, проведенному в середине 1994 г. социологической службой «Общественное мнение», 60% из числа опрошенных высказались за избрание всенародным голосованием первого президента как главы государства и исполнительной власти. Неискушенные в понятиях разделения властей, сдерживания и уравнивания ветвей власти, люди видели в будущем президенте сильную и единую власть, способную остановить негативные явления в жизни страны.

Именно этой психологической обстановкой в определенной степени можно объяснить победу президентской формы правления при разработке Конституции страны и конституционное усиление режима президентского правления в последующие годы. К тому же, считает ряд исследователей, у большинства членов Верховного Совета возникла опасность потери власти, что подтолкнуло последний учредить этот пост под конкретного «своего» кандидата, в роли которого явственно выступил премьер-министр В. Кебич. Из Минска пошли в районы «рекомендации» создавать инициативные группы в поддержку этого кандидата в Президенты Беларуси.

Выдвигалось предложение о создании двухпалатного парламента: палаты депутатов и палаты представителей [11]. Палата депутатов формируется на выборах из представителей рабочих, крестьян, интеллигенции – по равным квотам – и работает на профессиональной основе. Палату же представителей предлагалось избирать по партийным спискам. Главой государства является либо Председатель Президиума Верховного Совета Республики Беларусь, избираемый обеими палатами парламента, либо президент, способ избрания которого автор не обозначил.

Будущее административно-территориальное устройство и местное самоуправление республики также стали объектом пристального внимания парламентариев. Оппозиция предлагала ликвидировать излишне затратную областную и районную систему, разделить республику на 40 округов. Это, по ее мнению, усилит независимость местной власти, что позволит ей решить ряд насущных социальных проблем регионов, улучшить их инфраструктуру. При этом возникали даже варианты экстраполировать с некоторыми изменениями местную систему власти, которая была в Великом княжестве Литовском: создание магистратов, избрание мэров и старост населени-

ем. Однако подобные инициативы не вызвали интереса у большинства депутатского корпуса, который склонялся к сохранению советского принципа унитаризма: область – район – город – село.

11 ноября 1991 г. проект был вынесен на обсуждение на заседании Парламента. Своим постановлением Верховный Совет одобрил основные положения проекта и принял решение опубликовать его в печати для народного обсуждения, а исполнительно-распорядительным органам местных Советов депутатов было поручено обеспечить тщательный учет и обобщение предложений и замечаний, внесенных по проекту трудовыми коллективами, общественными объединениями, гражданами, и направлять их в Верховный Совет. В постановлении дано поручение Конституционной комиссии доработать проект Конституции и внести его на рассмотрение Верховного Совета. Разработчики Конституции использовали опыт конституционного развития США, Швеции, Италии, Франции, Германии, Швейцарии, Литвы, Казахстана, Эстонии и др. [2, с. 75]. Были изучены международно-правовые документы по вопросам прав человека, привлекались зарубежные эксперты, прежде всего из США и Германии.

Теперь, когда появился конкретный проект Конституции, обсуждению подверглась, по существу, каждая его статья. Менялось число статей, их содержание. Хотя форма государственного правления оставалась весьма спорной, однако постепенно президентская форма правления закреплялась и наращивалась. Президент приобрел статус главы государства и исполнительной власти, он «принимает меры по охране суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, права и свободы граждан». По мере утверждения в сознании парламентариев и всей руководящей верхушки страны необходимости введения президентской формы правления заметно расширялись полномочия Президента. Если в проекте Конституции на 4 мая 1993 г. глава IV «Президент Республики Беларусь» состояла из 19 пунктов его полномочий, то в окончательном варианте, принятом 15 марта 1994 г. – уже из 26.

При этом депутаты проявили настойчивость, чтобы Верховный Совет оставался преобладающим центром власти. Парламент наделялся самыми широкими полномочиями в проведении государственной политики, решении кадровых вопросов.

Обсуждение Конституции выявило стремление депутатов больше к вялотекущей процедуре, чем заинтересованность и понимание ими необходимости ее принятия. Некоторым депутатам не хватало политической, а также патриотической воли, гражданственности для того, чтобы «дать новой Беларуси новую Конституцию» [13, л. 54].

Избранный 18 сентября 1991 г. Председателем Верховного Совета С.С. Шушкевич стал руководить работой Конституционной комиссии. Конституционной комиссии приходилось преодолевать и негативное отношение к принятию Конституции, которое проявляли ряд депутатов Верховного Совета, и граждан страны. Руководитель Рабочей группы Конституционной комиссии В.И. Шаладонов резко выступал против всяческих попыток сворачивания конституционного процесса. Наблюдалось определенное топтание на месте при обсуждении некоторых ключевых вопросов проекта Конституции, сроки принятия Конституции становились все более отдаленными, неоднократно срывались. В сентябре 1993 г. С.С. Шушкевич в специальном письме обратил внимание парламентариев на угрозу затягивания принятия Конституции на продолжительный срок и предложил ряд мер по упорядочиванию конституционного процесса. Однако инициатива спикера Парламента не нашла понимания в депутатском корпусе [2, с. 85].

19 мая 1993 г. началось постатейное голосование по проекту новой Конституции. Оно завершилось в ноябре 1993 г. Республика с постом Президента окончательно закрепила в проекте Конституции, хотя последнее слово в этой проблеме оставалось за Верховным Советом, когда ему предстояло голосовать за принятие Конституции Республики Беларусь в целом.

Существенно ускорил принятие Конституции отзыв в январе 1994 г. С. Шушкевича с поста Председателя Верховного Совета Республики Беларусь и избрание на эту должность М. Гриба. Новый председатель Парламента сознательно форсировал принятие Основного Закона вплоть до угрозы инициировать по этому вопросу референдум. 15 марта 1994 г. Верховный Совет XII-го созыва принял Конституцию Республики Беларусь. В то же день был принят конституционный закон о порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь. День 15 марта был объявлен в качестве государственного праздника.

Завершился важный этап формирования национальной государственности, укрепления суверенитета страны. Политическая структура общества, структура власти приобретали определенность, соответствующую современным нормам государственности, завершён был переход от советской формы организации государственной власти и управления к системе, именуемой парламентаризмом. От формулы «вся власть советам» при руководящей и направляющей роли одной партии (КПСС) государственность Беларуси пришла к разделению властей, утверждению и защите прав и свобод человека, политическому, экономическому и идеологическому плюрализму, правовому государству. В конечном счете, депутаты Верховного Совета и привлеченные ими специалисты проделали весьма трудную и продуктивную работу и, несмотря на имевшиеся сложности, довели конституционный процесс до его логического на данном этапе завершения – принятия Конституции суверенной Беларуси.

Конституция узаконила республику с постом Президента и разделением властей по известному классическому образцу. Творцы Конституции стремились, с одной стороны, создать сильную, персонифицированную власть, с другой, власть, которая бы достаточно эффективно контролировалась со стороны Парламента страны. Это был вариант весьма близкий к смешанной форме республиканского государственного правления.

Согласно принятой Конституции, Президент – первое в стране должностное лицо, глава государства и исполнительной власти (ст. 95), избираемый населением на основе всеобщего избирательного права. А это уже явный признак президентской республики. Но в то же время функции руководителя государства в рамках узаконенных норм выполнял и Верховный Совет, который являлся высшим представительным постоянно действующим и единственным законодательным органом государственной власти (ст. 79). Верховный Совет создавал правовую основу государства, определял основные направления внутренней и внешней политики республики (ст. 83). Таким образом, параллельно с Президентом коллективным руководителем государства являлся и Верховный Совет. Ряд функций, которыми Конституция Республики Беларусь наделила Верховный Совет, делал последний весьма сильным противовесом Президенту. Верховный Совет обладал правом давать толкование Конституции и законам, осуществлять контроль над исполнением принимаемых законов че-

рез специальный орган – Контрольную палату (в научной литературе высказывается мнение, что парламентский контроль представляет собой ключевое звено в системе сдержек и противовесов между законодательной и исполнительной ветвями власти [12, с. 157]).

Контрольная палата помогала Парламенту выявлять противоправные или недобросовестные действия лиц, осуществляющих исполнительную власть, и обеспечивать привлечение их к различным формам ответственности (конституционно-правовой, уголовной, административной и т.д.). Однако эффективность парламентского контроля будет достаточно велика в том случае, если, с одной стороны, он сможет заставить Правительство отвечать за свои действия, а с другой – не препятствовать высшему органу исполнительной власти в осуществлении его непосредственных функций и задач. К подобному равновесию стремится любая демократическая страна. В полномочия Верховного Совета входили такие важнейшие вопросы государственной жизни, как образование Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, избрание составов Конституционного суда, Верховного суда, Высшего Хозяйственного суда, Генерального прокурора, Председателя и Совета Контрольной палаты, Председателя и членов Правления Национального банка, дача согласия Президенту на назначение и освобождение от должности премьер-министра, его заместителей, министров иностранных дел, финансов, обороны, внутренних дел, Председателя КГБ и т.д.

При таких полномочиях Президента и Верховного Совета в стране, повторяем, могла бы установиться смешанная форма государственного правления. Не хватало одного важного элемента – политических партий, способных при определенном раскладе парламентских мандатов или усиливать президентскую власть, или усиливать парламентскую власть. Политические партии Беларуси были малочисленны по своему составу и не имели серьезной поддержки избирателей. В декабре 1993 г. рейтинг Коммунистической партии Беларуси – Партии коммунистов Беларуси, самый высокий среди других партий, составил всего лишь 4,1%, а БНФ – 3,9 %. Популярность других партий была практически нулевой, оставаясь в промежутке 0,1 – 0,5 % [9]. Поэтому политические партии не могли реально содействовать функционированию смешанной формы государственного правления.

Конституция предоставила Президенту сильные рычаги власти, но использовать их он мог, в основном, во взаимодействии с Парламентом и под контролем Парламента. Он должен был представлять Верховному Совету доклады о положении в государстве. Ему предоставлялась возможность активно влиять на законодательный процесс не только через право законодательной инициативы, но и через право участвовать в работе Верховного Совета и его органов, выступать перед Верховным Советом в любое время с речью или сообщением (ст. 100). Таким образом, по Конституции 1994 г. Верховный Совет как законодательная ветвь власти «возвышался» над исполнительной властью. Разделив власть подобным образом (с учетом неавторитетности в стране политических партий), Конституция сделала конфликт между Президентом и Парламентом потенциально неизбежным. Статья 6 Конституции предполагала механизм сдерживания и уравновешивания ветвей власти друг друга. Однако сама по себе Конституция ничего не решает. Сдерживают и уравновешивают друг друга, если брать пример США, только такие ветви власти, каждая из которых реально, опираясь на легитимные силы в стране, может заставить другую сторону не выходить за пределы своих полномочий. В Беларуси возможность «сдерживать» и «уравновешивать» оказалась несравненно больше у Президента, чем у Верховного Совета. В его ведении были министерства и другие центральные ведомства страны, разнообразные ресурсы, что создавало для власти Президента мощный потенциал. Но и Парламент в рамках своих полномочий был реальным «держателем» власти. Исполнительную власть по Конституции 1994 г. в Республике Беларусь осуществляли Президент и Кабинет министров, который создавался при Президенте. Это допускало не только активное участие Президента в формировании Кабинета министров республики, разного рода правительственных структур, но также штата их руководителей и личное руководство деятельностью Кабинета министров.

В организационном аспекте Президент был никому не подчинен и владел относительно высокой степенью независимости от других органов государства. Он мог быть смещен с должности постановлением Верховного Совета только в случае нарушения Конституции Республики Беларусь или совершения им преступления.

Становление суверенитета и независимости Беларуси требовало формирования национального законодательства. В феврале 1991 г.

Верховный Совет XII созыва принимает Закон "О местном самоуправлении и местном хозяйстве", который по-новому определял статус и формы деятельности местных органов власти. Впервые было легализовано само понятие «местное самоуправление», нашли законодательное закрепление формы непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения, была сделана попытка подвести под деятельность местных органов финансово-экономическую основу. В то же время не удалось уйти от стереотипов прошлого. В белорусском законе отсутствовало выделение органов местного самоуправления из системы органов государственного управления, не устранялась организационная и финансовая подчиненность органов местного самоуправления нижестоящих уровней вышестоящим, не предусматривалась судебная защита органов местного самоуправления; отсутствовала возможность ассоциирования органов и структур местного самоуправления.

В марте 1992 г. был принят закон «О статусе депутата местного Совета депутатов» С одной стороны, он закрепил преемственность нормативных положений аналогичных законов БССР, закреплял статус депутата местного Совета депутатов как полномочного представителя своих избирателей в представительном коллегиальном органе государственной власти – местном Совете депутатов, действующем для осуществления функций именно государственной власти. С другой стороны, закон предоставил существенные полномочия депутатам местных Советов, избранным в 1990 г. в условиях практически свободных демократических выборов. Это позволяло депутатам путем реализации прав и форм депутатской деятельности, предусмотренных Законом «О статусе депутата», несколько компенсировать правовые ограничения, предъявляемые к деятельности самого местного Совета депутатов в целом, Законом «О местном самоуправлении и местном хозяйстве». В январе 1995 г. Верховный Совет XII созыва принял Закон «О печати и других средствах массовой информации», который должен был обеспечить реализацию конституционного права граждан на свободу слова и печати. Закон запретил создание и финансирование органов либо должностей, в задачи которых входит осуществление цензуры. Он определял также порядок учреждения СМИ, статус учредителя, редакции, издателя, закреплял права и обязанности журналистов. В 1992 г. Верховный Совет принял программу судебной реформы,

которая предусматривала ряд мер, способных оздоровить ситуацию в судебной сфере и создать реальные предпосылки для становления суда как независимой ветви власти. Эта программа предусматривала, в частности, введение в Беларуси суда присяжных. Однако намеченная программа так и не была реализована и позже была снята с повестки дня. В русле развития рыночных отношений в апреле 1992 г. был принят закон «О приватизации жилищного фонда в Республике Беларусь»/В апреле и октябре 1992 г. Верховный Совет принял Законы соответственно «О пенсионном обеспечении» и «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей».

Большая законодательная работа была проведена белорусским Парламентом в области государственного строительства. Его усилиями в 1992 г. была создана национальная система власти и управления. Министерства и ведомства союзного подчинения переданы республике, были приняты законы о создании белорусской армии, пограничных войск, таможенной и налоговой служб. Верховный Совет внес изменения в структуру правительства.

Таким образом, Верховный Совет XII созыва обеспечил законодательную основу нового белорусского государства. Было принято много законодательных актов, направленных на становление и регулирование новых общественных отношений, закрепление государственного суверенитета и самостоятельности республики, прав, свобод и законных интересов граждан. Среди них – Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь, придание ей статуса конституционного акта, законы о собственности, предприятиях, аренде, земле, крестьянском (фермерском) хозяйстве, гражданстве. Эти и ряд других законов были направлены на развитие всех форм собственности, закрепление экономической самостоятельности республики, развитие экономики, свободного предпринимательства, создание условий для широкого проявления хозяйственной инициативы, формирование самостоятельной внешней политики и международных связей.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь на 24 июня 1994 г. были назначены выборы первого Президента страны. Верховный Совет XII созыва проделал значительную и весьма тщательную работу по подготовке и проведению первых в Беларуси президентских выборов. В Заявлении Президиума Верховного Совета от 11 февраля 1994 г. парламентарии твердо высказались за

учреждение поста высшего должностного лица, избираемого всем народом, являющегося одновременно главой государства и исполнительной власти, что обеспечит персональную ответственность за состояние дел в республике. Президиум высказался за создание прочной правовой базы новой белорусской государственности, наметив принять новую Конституцию, провести в первом полугодии 1994 г. всенародные выборы главы государства и исполнительной власти, во втором полугодии – выборы в Верховный Совет, в марте 1995 г. – выборы в местные Советы народных депутатов. Тем самым, по мнению депутатов, будут обеспечены на основе законов преемственность власти и стабильность в обществе, участие всего населения в обновлении государственных органов.

18 марта 1994 г. Верховный Совет принимает постановление «О проведении выборов Президента Республики Беларусь». Следует обратить внимание, что в нем четко и конкретно определены все необходимые аспекты и вопросы. Совету министров поручалось обеспечить финансирование расходов на эти цели в соответствии с утвержденной сметой расходов на проведение выборов Президента Республики Беларусь. В организационную работу по подготовке и проведению выборов наряду с Президиумом Верховного Совета и Советом министров вовлекались республиканские государственные органы, местные Советы депутатов, их исполнительные и распорядительные органы, предприятия, организации, учреждения.

Средствам массовой информации было рекомендовано обеспечить всестороннее и объективное освещение порядка и хода подготовки к выборам, проведения голосования. Правительству совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов поручалось определить порядок использования кандидатами в Президенты Республики Беларусь средств массовой информации, обеспечить равные условия для каждого кандидата.

Президиум Верховного Совета постоянно следил за выполнением принятых актов, регулярно заслушивал отчеты соответствующих должностных лиц о проводимой работе. По признанию многих отечественных и зарубежных аналитиков подготовка и проведение выборов Президента Беларуси проходила организованно, в обстановке свободы агитации, открытости, без серьезных нарушений законности и порядка. В результате второго тура голосования, состоявшего

гося 10 июля 1994 г., на должность Президента был избран Лукашенко Александр Григорьевич*. После избрания и вступления А.Г. Лукашенко в должность Президента именно Верховный Совет обеспечил ему кадровую поддержку. Из числа депутатов Верховного Совета XII созыва формировались кадры администрации Президента, правительства. С этой целью были досрочно прекращены полномочия целой группы депутатов: Д.Д. Руцкого, М.А. Маринича, И.И. Титенкова, В.Ф. Кучинского, А.В. Соснова, А.В. Лукашева, В.В. Шеймана, Л.Г. Сеницына и др.

Несмотря на большую занятость выборами Президента Республики Беларусь, Верховный Совет продолжал заниматься законодательной деятельностью. Важное место заняли меры по удовлетворению потребностей граждан страны в жилье. В феврале 1994 г. были приняты Концептуальные положения жилищной политики в условиях перехода к рыночной экономике, в результате чего было положено начало использования капитала физических и юридических лиц на строительство жилых домов. В апреле Президиум Верховного Совета заслушал вопрос «О кредитовании жилищно-строительных кооперативов». Отметив в принятом Постановлении, что из-за отсутствия кредитных средств практически приостановилось жилищное строительство, Президиум Верховного Совета обязал Национальный банк и Сберегательный банк выделить конкретные денежные суммы для льготного кредитования жилищно-строительных кооперативов, дома которых подлежало ввести в эксплуатацию в первом полугодии 1994 г., а Совету Министров рас-

* Лукашенко Александр Григорьевич родился 30 августа 1954 г. в поселке Копысь Оршанского р-на Витебской обл. Закончил исторический факультет Могилевского педагогического института и получил специальность учителя истории и обществоведения (1975), Белорусскую сельскохозяйственную академию (1985). Работал в комсомоле (1975, 1977), Октябрьском райисполкоме г. Могилев, обществе «Знание» г. Шклов (1977, 1978), служил в армии (1975-1976, 1980-1982). В Шкловском р-не Могилевской обл. занимал должности заместителя председателя колхоза «Ударник» (1982-1983), заместителя директора комбината строительных материалов (1983-1985), секретаря парткома колхоза им. Ленина (1985-1987), директора совхоза «Городец» (1987-1994). Член КПСС (1979-1991). Народный депутат Верховного Совета Республики Беларусь (1990-1994). Женат. Имеет троих детей.

смотреть вопрос о сокращении объемов строительства, объектов производственного назначения, не являющихся стройками первоочередной необходимости, высвобожденные средства направить на финансирование жилищно-кооперативного строительства.

Своим постановлением Президиум Верховного Совета предоставил Минскому горисполкому земельные участки для строительства микрорайонов «Сухарево-6, 7» и объектов культурно-бытового назначения в коммунальной зоне. Земельные участки также были предоставлены дирекции строящегося завода «Лексинтез» производственного объединения «Белмедпрепараты» для строительства завода медицинских препаратов, торфобрикетному заводу «Старобинский» концерна «Белтопгаз» – для добычи торфа на топливо.

Среди других наиболее значимых законодательных актов, принятых Верховным Советом в 1994 г., следует отметить Постановление «Об амнистии субъектов хозяйствования Республики Беларусь, хранящих свои средства на счетах за пределами Республики Беларусь», Закон «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», Постановление «О мерах по обеспечению своевременного исполнения Закона Республики Беларусь “О языках в Республике Беларусь”», «О Национальном архивном фонде и архивах в Республике Беларусь», Законы «О связи», «О политических партиях», «Об общественных объединениях» и др. Был ратифицирован ряд Соглашений о торгово-экономических отношениях с другими странами, устанавливались дипломатические отношения.

Большое значение имело постановление Верховного Совета «О Программе неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса», принятая по предложению Президента в конце сентября 1994 г. Таким образом, Верховный Совет Республики Беларусь XII созыва внес достойный вклад в становление новой белорусской государственности, налаживание новых социально-экономических отношений в стране. По существу, он стоял у истоков формирования и конституционно-законодательного закрепления современной суверенной Беларуси.

Победе А.Г. Лукашенко на президентских выборах в значительной степени способствовала его работа в 1993–1994 гг. во главе Временной комиссии Верховного Совета XII созыва. Парламентское расследование – особая форма деятельности парламента. К ней

прибегают как к чрезвычайной мере парламентского вмешательства в события, вызвавшие острый резонанс в обществе и затрагивающие интересы государства, расследованием которого общество чрезвычайно недоволено. Утверждается специальная парламентская комиссия из представителей различных депутатских групп, которые не имеют отношения к данным событиям и могут дать объективное заключение. Устанавливаются сроки расследования и полномочия комиссии. Комиссия работает под контролем парламента, в рамках предоставленных полномочий и регулярно отчитывается на заседаниях парламента.

Верховный Совет XII созыва, избранный в 1990 г., работал, как мы отмечали, в необычных, политически острых условиях. Распался Советский Союз, и необходимо было правильно сориентироваться в быстро меняющихся условиях. В стране галопировала инфляция, безудержно росли цены, с прилавков исчезали продукты и товары первой необходимости. Налицо был кризис власти, которая не справлялась с этими негативными процессами. В то же время в Беларуси получили развитие рыночные отношения: возникли коммерческие организации, в городской пейзаж вписывались многочисленные коммерческие киоски («комки»). Воспитанная на негативном отношении к частной собственности, как результате грабежа простых людей, к торговле как к спекуляции, значительная часть населения считала, что коррупция (ее часто называли «мафией») проникла во все государственные органы власти и, в результате, чиновники вкупе с ловкими дельцами беззастенчиво обогащаются за счет катастрофического обеднения масс. Серьезным поводом для парламентского расследования послужило и возникновение коммерческих структур при государственных предприятиях в качестве посредников между ними и потребителями их продукции. Посреднические фирмы сами определяли цены на реализуемую продукцию и, естественно, значительно обогащались. Повсеместно зрело убеждение, что власть в стране стала мафиозной, коррумпированной.

Верховному Совету, который в то время стал высшей властью в стране, надо было отвечать людям, вмешаться в события. В ноябре 1992 г. на X сессии Верховного Совета XII созыва прошли первые парламентские слушания по вопросу развития в стране организованной преступности и коррупции. С докладами выступили и.о. Ге-

нерального прокурора Республики Беларусь В.К. Кондратьев и Председатель КГБ генерал Э.И. Ширковский. Примеры, приведенные докладчиками, создали у депутатов потребность всесторонне и глубоко оценить опасную тенденцию. С этой целью 4 июня 1993 г. после обсуждения Верховный Совет принял постановление «О создании Временной комиссии Верховного Совета Республики Беларусь для изучения деятельности коммерческих структур, действующих при республиканских и местных органах власти и управления» [14, л. 5]. В состав Временной комиссии вошли депутаты С.А. Антончик, Е.М. Глушкевич, П.И. Дробышевский, В.Ф. Кучинский, Г.М. Лавицкий, М.А. Маринич, Ф.Ф. Минько, В.И. Сорокин. Возглавил Временную комиссию депутат А.Г. Лукашенко.

Комиссии предоставлялись широкие полномочия. Депутаты были весьма «размашисты», так как видели в комиссии воплощение своей политической воли, своего властного верховенства в стране и были уверены, что смогут полностью контролировать ее деятельность. Постановление предусматривало, что члены Временной комиссии при исполнении своих служебных обязанностей будут иметь право входа и беспрепятственного доступа во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения и организации, а также коммерческие структуры, знакомиться в полном объеме со всей документацией, которая требуется при проведении проверок, получать от служебных лиц и других работников необходимые сведения и письменные объяснения по вопросам их деятельности.

Правительству, Прокуратуре, Национальному банку, министерствам и ведомствам республики, местным Советам, их исполнительным комитетам предписывалось всемерно содействовать работе Временной комиссии, обеспечивать предоставление ей достоверной информации, оказывать необходимую помощь в выполнении возложенных на комиссию функций [там же, лл. 5, 6, 146]. Временной комиссии предписывалось проинформировать о результатах своей работы Верховный Совет на очередной сессии. Однако срок деятельности Комиссии определен не был.

14 декабря 1993 г. Александр Лукашенко впервые вышел на трибуну Верховного Совета с докладом о проделанной Временной комиссией работе [15, лл. 21, 23-46]. Часовой доклад Лукашенко, а

затем бурное трехдневное его обсуждение привлекли огромное внимание со стороны населения страны.

Он сразу заявил о творящемся в стране беспределе, который вызывает тревогу «за судьбу государства и его граждан», о сложившейся системе, «в которой все продается и покупается, где правят бал корысть, чистоган, жажда наживы и рвачества», где появились «мафиозные кланы и коррумпированные группировки». Комиссия выявила, что частный бизнес в Беларуси начал создаваться в недрах государственного сектора экономики, что привело к слиянию двух «принципиально разных форм». В результате, подчеркнул оратор, в стране «начался опустошительный разгул узаконенной спекуляции». Еще в 1992 г. милиция выявила в республике более 40 руководителей, которые совмещали государственные должности с коммерческой деятельностью. В ходе развернувшейся дискуссии некоторые депутаты попытались разобраться в объективных причинах нарастания коррупции в государственных эшелонах власти и управления. Они говорили о том, что деятельность коммерческих структур при государственных структурах была разрешена самим же Парламентом. Поэтому, по их мнению, «вина Верховного Совета в развитии процессов коррупции заключается, прежде всего, в создании уродливых, противоречивых законов, которые легко обойти, медлительностью в создании цельной правовой базы», «мы своими решениями создали условия для коррупции», «самое главное условие для коррупции дает сегодня кредитная политика нашего государства». Представители оппозиции причиной коррупции в Беларуси назвали «отказ от проведения самостоятельной, ответственной государственной политики, создание уродливой экономической системы»; «отказ Верховного Совета и Правительства от проведения последовательной политики по реформированию экономики не позволяет упорядочить отношения собственности» [16, лл. 29, 35, 53, 54, 55]. 26 января 1994 г., на повестку дня сессии Верховного Совета был поставлен вопрос «Об освобождении от должностей Председателя Верховного Совета Республики Беларусь С.С. Шушкевича и Председателя Совета Министров Республики Беларусь В.Ф. Кебича» [17, л. 2]. По итогам тайного голосования за отзыв С.С. Шушкевича с поста Председателя Верховного Совета Республики Беларусь высказалось 209 депутатов из 250 принявших в голосовании, то есть 83,6%, против – 36, то есть 14%. За освобождение

В.Ф. Кебича с поста Председателя Совета Министров Республики Беларусь высказался 101 депутат из 281 проголосовавшего, то есть 36%, против 175, то есть 62,3% [18, л. 52]. Таким образом, С.С. Шушкевич покинул место спикера Парламента, а В.Ф. Кебичу удалось сохранить свое место.

В постановлении Верховного Совета от 26 января 1994 г. по докладу Временной комиссии [47] были также определены меры, направленные на устранение негативных явлений в обществе, в том числе даны поручения Совету Министров, Прокуратуре, правоохранительным органам, местным Советам народных депутатов. Временной комиссии было поручено «внести на текущую сессию Верховного Совета предложения об освобождении от занимаемых должностей лиц, избираемых или назначаемых Верховным Советом, дискредитирующих органы государственной власти и управления, в связи с фактами, приведенными в докладе Временной комиссии Верховного Совета Республики Беларусь для изучения деятельности коммерческих структур, действующих при республиканских и местных органах власти и управления».

Использованные источники и литература

1. Бущик, В.В. Человек и общество в условиях социально-политических преобразований / В.В. Бущик. – Минск: Перспектива, 1999. – 279 с.
2. Василевич, Г.А. Белорусское государство на рубеже веков / Г.А. Василевич. – Минск: Экономика и право, 2008. – 468 с.
3. Курьянович, А.В. Конституция независимой Беларуси: разработка, проекты, принятие / А.В. Курьянович // Иппокрена. – 2008. – № 2. – С. 20-31.
4. Народная газета. – 1994. – 5-7 лют.
5. Народная газета. – 1994. – 22 лют.
6. Национальный архив Республики Беларусь за 1992 г. – Фонд 98. – Оп. 1. – Д. 3293.
7. Национальный архив Республики Беларусь за 1993 г. – Фонд 98. – Оп. 1. – Д. 3210.
8. Национальный архив Республики Беларусь за 1993 г. – Фонд 98. – Оп. 1. – Д. 3269.
9. Национальный архив Республики Беларусь за 1993 г. – Фонд 98. – Оп. 1. – Д. 3270.

10. Национальный архив Республики Беларусь за 1993 г. – Фонд 98. – Оп. 1. – Д. 3283.
11. Национальный архив Республики Беларусь за 1993 г. – Фонд 98. – Оп. 1. – Д. 3293.
12. Советская Белоруссия. – 1990. – 29 июл.
13. Советская Белоруссия. – 1993. – 23 дек.
14. Советская Белоруссия. – 1994. – 4 янв.
15. Советская Белоруссия. – 1994. – 7 дек.
16. Советская Белоруссия. – 1994. – 21 янв.
17. Советская Белоруссия. – 1997. – 19 мар.
18. Хоцей, А. Теория общества: в 3-х т. / А. Хацей. – Казань, 2002. – Т. 3, кн. 2. – 157 с.
19. [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://pravo2000.by.ru/baza33/d32559.htm> – Дата доступа: 09.07.09.
20. [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://lawbelarus.com/repub/sub31/texg1523.htm> – Дата доступа: 10.07.09.

ПРОЛЕТКУЛЬТ И ОКТЯБРЬСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ 1917 Г.

Давидович А. В., кандидат исторических наук, доцент;
Киселёва С.А., старший преподаватель

Поступательное развитие человечества находит свое глубокое выражение в прогрессе культуры. Смена исторических эпох является сменой одного типа культуры другим. Октябрьская революция 1917 г. вызвала активный поиск нового в культуре. Несколько десятилетий после нее стали периодом появления большого количества экспериментов, опытов, временем формирования новых взглядов на культурное развитие в Советской России.

Интересным этапом культурного развития этого революционного времени было создание и работа Пролеткульта, который стал одним из символов эпохи. Пролеткульт – это массовая культурно-просветительская и литературно-художественная организация пролетарской самодеятельности при наркомате просвещения, существовавшая с 1917 по 1932 гг.

Культурно-просветительские организации пролетариата начали появляться сразу после Февральской революции. Первая их конфе-