

фія] / О. М. Сумець. – Харків : ТОВ «Друкарня Мадрид», 2015. – 544 с.

4. Ткаченко Л. В. Маркетинг послуг : [підручник] / Л. В. Ткаченко. – К. : Центр навчальної літератури, 2003. – 192 с.

УДК 33.025

## **ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОГО И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА**

**Угольникова О.Д.**, канд. физ.-матем. наук, доцент,  
доцент кафедры безопасности населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций

Санкт-Петербургский государственный экономический университет  
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Вопросы безопасного и устойчивого развития территорий в условиях модернизации хозяйственного механизма на современном этапе наиболее актуальны для экономик развивающихся стран. Россия, поддерживая цели устойчивого развития, сформулированные в резолюции ООН в 2015 году [1], разрабатывает и апробирует новые инструменты поддержки территориального развития.

Особую значимость сформулированная тема приобретает для монопродуктовых (монопрофильных) муниципальных образований РФ, общая численность которых в настоящее время превышает 300 моногородов. Социально-экономические характеристики монопрофильных поселений различных стран во многом схожи: скрытая безработица, недостаточный уровень услуг социального профиля, неразвитая среда проживания. В то же время достойная работа и экономический рост признаны ООН одной из целей устойчивого развития. Раскрывая суть цели, разработчики связывают ее с наличием «качественных рабочих мест». Диверсификация экономики моногородов, перепрофилирование градообразующих предприятий, производство новых продуктов, внедрение новых технологий производства, крайне требовательный подход к подбору кадров, жесткая дисциплина производства, высокие стандарты системы охраны труда предъявляют к работникам бывших градообразующих предприятий

новые требования. Кроме того, устойчивое развитие территорий и их экономик напрямую связывается с эффективным и конкурентным производством без ущерба окружающей среде.

В России накоплен значительный опыт вывода из кризиса моногородов. В то же время важно учитывать результаты усилий экономически развитых государств, столкнувшихся в свое время с аналогичными проблемами. Справедливо указать, что отечественные программы КИП (комплексные инвестиционные планы), относящиеся к началу и середине второго десятилетия века, не принесли желаемого результата. Более того, государственной инвестиционной поддержке предшествовало утверждение региональным правительством (на основании протоколов Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции) планов развития каждого муниципального образования, претендующего на статус моногорода [2]. Несмотря на это, перечень муниципальных образований, требующих поддержки, увеличился, а общее количество моногородов достигло 321, из которых 99 причислены к кризисным. Самая сложная социально-экономическая обстановка на текущий момент сложилась в нескольких городах Челябинской, Брянской областей, Карелии, Хакасии, Забайкальского края.

Выдвинутые в целях Резолюции ООН задачи отражают самые важные проблемы кризисных моногородов: устойчивые города и населенные пункты (минимизирован отток населения); хорошее здоровье и благополучие (услуги здравоохранения, среда проживания, экология, доходы населения соответствуют требуемому качеству и уровню); качественное образование (обеспечивает карьерный рост, трудоустройство); чистая вода и санитария; индустриализация, инновации и инфраструктура (качественная и доступная среда); партнерство для устойчивого развития (бизнес участвует в развитии территорий, реализации программ).

В конце 2015 года государством был предложен новый инструмент развития, отвечающий запросам на безопасное и устойчивое развитие территорий – ТОСЭР. Согласно ФЗ РФ №252-ФЗ от 03.07.2016 он был определен для 89 моногородов. Безопасность, обеспеченная ТОСЭР, предполагает комплексность и включает, в первую очередь, экономическую безопасность [3].

Территории опережающего социально-экономического развития требуют совместных реальных действий государства, бизнес-

сообщества, общества. Пока текущие результаты ТОСЭР не достигают плановых показателей, Государство вновь предприняло усилия по реализации цели устойчивого развития территорий, предложив новый проект государственной программы развития моногородов на 2019–2024 годы, с объемом бюджетных вложений 57,3 млрд. руб. В то же время возможно уменьшение количества моногородов, со 321 их число снизится до 170. Причина – необходимость активизировать в регионах участие бизнеса по развитию территории расположения их производств. С другой стороны, опыт экономически развитых стран демонстрирует важность гражданской активности, когда, например, создаются местные комитеты для формирования общественного мнения по разрабатываемым государственным программам и для их согласования. Аналогичные сообщества создаются в российских ТОСЭР, приобретая форму проектных офисов. Наконец, качественное образование является основой формирования высококвалифицированных специалистов, деятельность которых будет проходить в условиях инновационной, цифровой экономики.

В заключение укажем на главную функцию ТОСЭР – рост благосостояния населения и развитие производства промышленных товаров. Внедрение ТОСЭР содействует устойчивому и безопасному развитию российских регионов при условии объединения усилий государства, бизнеса, общества.

### **Список литературы**

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1\\_ru.pdf](https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf). – Дата доступа: 10.09.2019.
2. Социально-экономические проблемы моногородов. Монография / О.Д. Угольникова, Ж. Базен, П. Бейельвельд, Р. Коупман и др. – Санкт-Петербург: Изд-во СПбГУСЭ, 2012. – 159 с.
3. Угольникова О.Д., Ризов А.Д. Устойчивое и безопасное развитие территорий и населения / О.Д. Угольникова, А.Д. Ризов // Техничко-технологические проблемы сервиса. Научно-технический журнал СПбГЭУ. – 2019/ - 3 (45). – С. 82-86.