

УДК 621.31

Нормативно-правовая база, стимулирующая развитие возобновляемой энергетики в Беларуси

Бальцевич С.В.

Научный руководитель Манцерова Т.Ф., к.э.н., доцент

Освоение возобновляемой энергетики является сложным процессом. В своей совокупности производство энергии установками на возобновляемых источниках и ее рациональное использование относятся к разряду высоких технологий, требующих своего специфического подхода. Во многих странах эта проблема решается весьма эффективно, благодаря поддержке Правительств (в виде различных законодательных актов и программ) и государственных организаций высокого уровня, а также высокой квалификации при производстве и эксплуатации энергоустановок.

В большинстве государств, обладающих значительным потенциалом возобновляемой энергии и развитой промышленностью, разработаны и выполняются государственные программы развития возобновляемой энергетики, осуществляется соответствующая государственная поддержка, действующая до тех пор, пока использование энергетики на возобновляемых источниках не станет коммерческим способом выработки энергии (тепловой и электрической).

Так, например, Правительством Германии разработана программа коренного обновления энергоснабжения с учетом дальнейшего развития ветроэнергетической отрасли. С 1991г. в Германии действует закон, согласно которому энергетические компании обязаны принимать электричество, произведенное ветроэлектростанциями, по предписанной цене. В марте 2000г. Закон о возобновляемых источниках энергии был обновлен и переработан. Доля энергии ветра в стране возрастает, в первую очередь, за счет оффшорных парков на побережье (крупнейший – ветряной парк им. Кайзера Вильгельма в Нижней Саксонии). Программа Министерства исследований и технологии Германии, предусматривающая в 1997г. установку ВЭС общей мощностью более 1500 МВт, а в 2000г. – 2000 МВт, перевыполнена.

Обширная программа разработок и эксплуатационных исследований ВИЭ проводится в Швеции. Дания планирует к 2005г. снизить вредные выбросы CO₂ в атмосферу на 20% за счет использования ветровой энергии. В Нидерландах путем новой энергетической политики планируется получить к 2020г. за счет возобновляемых источников энергии до 10% общего производства электроэнергии и т.д.

Для нашей республики в области развития энергетики на возобновляемых источниках характерно следующее: мероприятия, направленные на развитие и внедрение ВИЭ, отражены в ряде программ, законов и декретов, утвержденных постановлениями правительства, или руководителями министерств и ведомств. Основные из них:

1. «Программа повышения уровня использования местных видов топлива, отходов производства, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии», утвержденная Председателем Госкомэнергосбережения, согласованная зам. министра экономики и разработанная во исполнение раздела 3.6. «Комплекса неотложных мер по энергосбережению на 1996-1997 гг.», постановление Правительства № 391 от 13 июня 1996г.

2. Государственная научно-техническая программа «Энергосбережение» на 1996–2000 гг., утвержденная постановлением Правительства № 7 от 17 января 1997г.

3. Республиканская программа энергосбережения на 2001–2005 гг.

4. Основные направления энергетической политики Республики Беларусь на 2001–2005 гг. и на период до 2015 года.

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О дополнительных мерах по экономному и эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов» от 27 декабря 2002г. № 1820.

6. Закон Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. «Об энергосбережении».

7. Постановление Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2004 г. № 4 «О введении в действие переработанного и дополненного, порядка определения трудозатрат на проведение работ обследованиям, на разработку энергетических балансов и норм расхода ТЭР»

8. Директива №3 Президента Республики Беларусь.

9. Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2005 г. № 399 (Концепция энергетической безопасности и повышения энергетической независимости Республики Беларусь).

В целях обеспечения условий более эффективного использования местных видов топлива, внедрения нетрадиционных и возобновляемых источников энергии Правительством приняты:

– Постановление № 400 от 24 апреля 1997г. «О развитии малой и нетрадиционной энергетики»;

– Постановление Министерства экономики РБ № 45 от 22 мая 1997г. «О порядке формирования тарифов на электроэнергию, покупаемую от объектов малой и нетрадиционной энергетики»;

– Постановление Комитета цен Министерства экономики РБ № 104 от 22 мая 1997г. во исполнение постановления Министерства экономики РБ № 45 от 22 мая 1997г.

В указанных программах и постановлениях предусматривалось финансирование всех мероприятий и объектов; утверждались положения, способствующие привлечению инвестиций банков.

Однако, несмотря на принятые организационные, финансовые и правовые механизмы, утвержденные в программах мероприятия по созданию и внедрению конкретных энергетических объектов в большинстве своем не выполнены: объекты либо не созданы вообще, либо параметры созданных объектов существенно уступают западноевропейским аналогам.

Расчетный срок окупаемости энергоустановок, использующих местные виды топлив и возобновляемые источники энергии, составляет от одного до пяти лет. Это указывает на их достаточно высокую эффективность. Но отсутствие фактических данных по внедрению некоторых энергоустановок и по их экономической эффективности не дает возможности оценить реальную окупаемость в Беларуси.

Для республики настоящее время характерна следующая ситуация в области использования местных видов топлива, возобновляемых источников энергии и вторичных энергоресурсов:

– отсутствие соответствующего законодательства, нормативных подзаконных актов, обеспечивающих на практике свободный доступ независимых производителей к электрическим сетям энергосистем; отсутствие государственных органов управления и научных центров;

– низкий платежеспособный спрос населения и организаций; нет экономических стимулов для вложения инвестиций (налоговые льготы, льготные кредиты); отсутствие механизмов финансирования и возврата вложенных средств; недостаточный уровень экономических знаний организаций, принимающих решения;

- низкий уровень стандартизации и сертификации оборудования, неразвитость инфраструктуры, отсутствие обслуживающего персонала, недостаточный уровень научно-технических и технологических разработок; недостаточный уровень технических знаний организаций, принимающих решения;

- слабая осведомленность населения, руководителей и общественности о возможностях возобновляемой энергетики; отсутствие широко поставленной пропаганды по радио, телевидению и в печати возможностей и достоинств возобновляемых источников энергии, подкрепленных положительными примерами использования установок на возобновляемых источниках энергии на демонстрационных объектах;

- противоречивость информации о возможностях использования возобновляемых источников энергии в топливно-энергетическом балансе республики.

Для оптимального решения проблемы эффективного освоения ВИЭ в Республике Беларусь на данном этапе необходимо следующее:

- отнесение направления освоения собственных энергоресурсов и возобновляемых источников энергии к ряду приоритетных не формально, а с подкреплением соответствующими законодательными актами, нормативно-правовой базой и соответствующими мерами;

- создание научно-исследовательского центра или группы центров, занимающихся исключительно и только вопросами анализа и использования энергии от ВИЭ в условиях Беларуси по конкретным направлениям;

- рассмотрение на государственном уровне энергетического потенциала местных видов топлива и возобновляемых источников энергии с учетом оценок, выполненных специалистами; признание реального энергетического потенциала и уточнение концепции экономного и рационального их использования не с позиций наличия или отсутствия соответствующего оборудования, а с позиций природно-климатических факторов и достигнутого мирового опыта использования этого потенциала;

- разработка отдельных программ освоения конкретных видов возобновляемых источников энергии с предусмотрением в них адресной государственной поддержки, путей привлечения инвестиций иностранных фирм, частных инвесторов РБ, банков;

- разработка стандартов, технических требований и рекомендаций по производству, отработке и эксплуатации установок, организация системы сертификации оборудования;

- введение государственной и независимой экспертизы проектов и программ в области освоения энергии на возобновляемых источниках на всех этапах (принятие решения для разработки, внедрение, эксплуатация опытных образцов и др.);

- использование установок на возобновляемых источниках энергии, снимаемых из эксплуатации в других странах, имеющих климатические условия, аналогичные условиям Беларуси. При этом необходимо использовать оборудование, не отработавшее свой срок эксплуатации, а подлежащее замене по причине создания более совершенных видов оборудования. Например, в Германии, Дании идет замена ветроагрегатов относительно низкой мощности (150–200 кВт и даже 500 кВт) на более мощные ВЭУ из-за отсутствия в этих странах мест для монтажа мощных ВЭУ (до 1000 кВт и выше);

- поддержка инвестиционных программ посредством снижения налоговых ставок.