

population. A public-private partnership will implement the project as soon as possible.

**Ковалевич Ксения. Зона ожидания – инструмент сокращения очередей на границе и повышения безопасности в пограничной зоне**

Научный руководитель: Колесников Андрей Александрович, к.э.н, доцент

Многокилометровые очереди автомобилей на границе Республики Беларусь уже давно стали штатной ситуацией для сотрудников таможенной и пограничной служб. Это связано с масштабным ростом трансграничных потоков в большинстве стран с переходной экономикой и Республика Беларусь – не исключение. В связи с этим, одним из приоритетных направлений государственной политики в нашей стране является модернизация и развитие инфраструктуры на государственной границе, в том числе, пунктов пропуска.

Решением проблемы длинных очередей на границе, а также повышения безопасности в пограничной зоне может стать создание зон ожидания. Согласно Положению<sup>66</sup> зона ожидания – специально оборудованная площадка, расположенная перед пунктом пропуска и предназначенная для регистрации транспортных средств в системе электронной очереди, их размещения на безвозмездной основе, а также направления для въезда в пункт пропуска в

---

<sup>66</sup> Положение о порядке функционирования системы электронной очереди транспортных средств для въезда в автодорожные пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, бронирования времени въезда транспортных средств в данные автодорожные пункты пропуска, а также функционирования зон ожидания [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Сов. Мина Респ. Беларусь, 31 декабря 2015 г., № 1130 // Решения Совета Министров / Совет Министров Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/filed08543357ced2185.PDF> . – Дата доступа: 27.02.2019.

соответствии с очередностью, установленной системой электронной очереди.

Целью данной научной работы является рассмотрение теоретических и нормативно-правовых аспектов организации зон ожидания, а также выдвижение предложений по совершенствованию инфраструктуры пунктов пропуска через создание зон ожидания.

Актуальность работы заключается в том, что вблизи белорусских пунктов пропуска, образуется большое скопление грузовых автомобилей. В следствии, чего очередь выстраивается прямо на проезжей части, тем самым усложняется движение на дороге, происходит заграждение дорожных знаков, что является нарушением Правил дорожного движения. Кроме того, вблизи белорусских пунктов пропуска практически не развита придорожная инфраструктура: отсутствуют мусорные контейнеры, в связи с чем вблизи дорог образуются «мусорные свалки»; отсутствуют санузлы. Нередко в длинных очередях возникают конфликты между водителями, случаются ДТП, что ведет к снижению уровня безопасности в приграничной зоне.

В Республике Беларусь в настоящее время действует две зоны ожидания, предназначенные для грузовых автомобилей, а именно в пунктах пропуска «Котловка» и «Григоровщина», с пропускной способностью грузовых автомобилей 350 и 380 автомобилей в сутки соответственно. Однако в таких пунктах пропуска, как «Козловичи» с пропускной способностью 2000 грузовых автомобилей, «Брузги» с пропускной способностью 815 грузовых автомобилей и «Каменный Лог», пропускная способность которого 1000 грузовых автомобилей в сутки зон ожидания нет.

В Приложении к постановлению<sup>67</sup> сказано, что к концу 2018 года система электронной очереди должна была

---

<sup>67</sup> Перечень автодорожных пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, в которых функционирует система электронной очереди транспортных средств для въезда в данные автодорожные пункты пропуска, и сроки

быть внедрена в таких пунктах пропуска, как «Брест», «Котловка», «Григоровщина», «Домачево», «Козловичи», «Мокраны», «Песчатка», «Урбаны», «Новая Гута», «Новая Рудня», «Бенякони», «Берестовица», «Брузги», «Каменный Лог» и «Привалка», а ведь внедрение электронных очередей без строительства зон ожидания невозможно. Следовательно, необходимость в строительстве зон ожидания очевидна.

Однако, на сегодняшний день помимо предварительного бронирования времени въезда в автодорожные пункты пропуска в системе электронной очереди существует еще один способ попасть в пункт пропуска без очереди – это пропуска на внеочередной въезд в автодорожные пункты пропуска.

По мнению автора, одновременное функционирование предварительного бронирования и пропусков невозможно, так как будет создаваться очередь из внеочередников. Возникает вопрос: «От чего отказаться?». Рациональнее отказаться от пропусков:

Во-первых, применение пропусков – это нечестно по отношению к молодым субъектам предпринимательства, так как стоимость одного такого пропуска на год стоит 100 базовых величин, а это примерно 2550 белорусских рублей на одно грузовое транспортное средство и не каждое юридическое лицо может себе позволить его приобрести, что вследствие ведет к «нездоровой конкуренции» так как время доставки товаров увеличивается, по сравнению с временем доставки субъекта, обладающим пропуском.

Во-вторых, использование электронного бронирования более экономически выгодно для субъектов хозяйствования. В среднем одно грузовое транспортное средство международной перевозки пересекает границу до 8 раз в месяц, а стоимость электронного бронирования – 25,5

---

внедрения в них этой системы [Электронный ресурс] : прилож. к Постановлению Сов. Мина Респ. Беларусь, 31 декабря 2015 г., № 1130 // Решения Совета Министров / Совет Министров Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.government.by/upload/docs/filebb852c256a06acfc.PDF>– Дата доступа: 01.03.2019.

белорусских рублей, следовательно, получается экономия в 102 белорусских рубля. Однако, поскольку, практически нигде нет систем электронной очереди, субъекту хозяйствования не представляется возможным воспользоваться данной услугой и сэкономить свои средства.

В-третьих, при использовании пропусков никто не может отследить время прибытия транспортного средства на границу. Преимущество электронных очередей в том, что таможенные и пограничные органы смогут оценить нагрузку на тот или иной пункт пропуска, а также информация на сайте об очередях на границе будет наиболее достоверной. А машины не будут формировать очереди перед въездом в пункт пропуска.

Несмотря на то, что в Республике Беларусь уже функционируют 3 зоны ожидания, нет ни одного нормативно-правового акта, отражающего требования к обустройству зон ожидания. Поэтому возникает потребность в законодательном закреплении стандартов при их строительстве. По мнению автора работы, обязательному закреплению подлежат следующие положения:

1 Площадь зон ожидания и количество мест должно устанавливаться в соответствии с пропускной способностью пункта пропуска и только по согласованию с пограничными и (или) таможенными органами.

2 Необходимо определить перечень строений, которые обязательно должны присутствовать в сервисной зоне и которые запрещено размещать в зоне ожидания.

3 В зонах ожидания должна быть оборудована система видеонаблюдения.

4 Зона ожидания должна быть ограждена

5 Необходимо установить требования к дорожной разметке в зоне ожидания.

6 Размещение транспортных средств в зоне ожидания должно осуществляться на безвозмездной основе.

Однако, своевременное решение проблемы, связанной со строением зон ожидания, не может быть достигнуто в короткие сроки, поскольку объем требуемых

инвестиций на модернизацию системы пунктов пропуска существенно превышает лимит государственного бюджета, выделенного на эти цели. Из этого следует, что поиск и привлечение иных источников финансирования представляется единственно возможным выходом для ускорения процесса строения зон ожидания. Государственно-частное партнерство может стать эффективным способом решения проблемы и оптимизации использования средств государственного бюджета<sup>68</sup>. ГЧП позволит снизить финансовую нагрузку на бюджет, получить объекты в короткие сроки, передать часть рисков частному партнеру. Для частного партнера это также выгодно, так как он получит стабильный долгосрочный доход на вложенный капитал, повышение имиджа компании, гарантию сбыта и загруженности объектов, расположенных в зоне ожидания на долгосрочной основе.

Таким образом, строение зон ожидания в Республике Беларусь необходимо, как для внедрения технологии электронной очереди на границе, так и для повышения транзитного потенциала страны. Так как длинные очереди на границе – показатель устаревших подходов к управлению операциями на границе, а внедрение электронных очередей и создание зон ожидания позволит значительно сократить очереди на границе, ускорить прохождение пограничного и таможенного контроля, упростит работу таможенников и пограничников, а также обеспечит безопасность движения. Построение зон ожидания позволит улучшить приграничную инфраструктуру, обеспечить комфортное пересечение границы Беларуси в пунктах пропуска, обустроить территорию, создать новые рабочие места для населения. А государственно-частное партнерство позволит реализовать проект в кратчайшие сроки.

---

<sup>68</sup> Азизова Ж.З. Перспективы развития инфраструктуры пунктов пропуска через государственную границу российской федерации на принципах государственно-частного партнерства / Ж.З. Азизова // ГЧП в сфере транспорта: модели и опыт – 2017 : сборник тезисов докладов конференции, Санкт-Петербург, 2 июня 2017/ Институт «Высшая школа менеджмента» Санкт-Петербургского гос. университета