

Перспективы цифровизации таможенных процедур

Петкевич И.Л.

Научный руководитель: ст. преподаватель Лабкович О.Н.
Белорусский национальный технический университет

Применение информационных технологий в органах государственной власти, деятельность которых сопряжена с необходимостью обработки и анализа большого объема разнородной информации, на современном этапе особенно актуально.

Таможенная служба Республики Беларусь активно внедряет информационно-коммуникационные технологии в свою деятельность. За последние несколько лет белорусская таможня инициировала целый ряд изменений, направленных на упрощение и ускорение таможенного контроля на границах.

Замещение ряда таможенных операций разовой подачей ЭПИ

Обязательное Электронное предварительное информирование (ЭПИ) было введено 17.06.2012 г. на основании Решения Комиссии Таможенного союза от 09.11.2011 г. № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом».

Суть в том, что перевозчик, экспедитор или любое другое аккредитованное для этих целей лицо, заранее направляет в таможенные органы уведомление установленного образца с детальной информацией о перевозке и ввозимых на территорию таможенного союза товарах. В свою очередь таможня в качестве подтверждения присваивает этой заявке индивидуальный номер – номер ЭПИ.

В случае, когда предварительная информация в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным и железнодорожным транспортом содержит сведения в объеме, установленном для транзитной декларации, таможенный орган использует ее в качестве электронной копии транзитной декларации при отсутствии расхождений сведений, содержащихся в предварительной информации, и сведений, содержащихся в транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документах.

Подача декларации на товары в электронном виде – это путь, по которому идут и другие таможенные службы стран ЕАЭС. Это логичное и прогрессивное развитие сферы таможенного декларирования грузов в РБ, которое направлено на сокращение периода таможенного оформления, что приносит целый ряд преимуществ:

- отсутствие очередей на подачу декларации и её оформление;

- возможность предварительного декларирования грузов до въезда транспортного средства с грузом в зону таможенного контроля;

- расширен тарифный, нетарифный и форматно-логический контроль деклараций, а это снижает риск ошибок, выявленных на вторичном контроле, которые могут, впоследствии, привести к штрафным санкциям.

С 1 июля 2019 года представление предварительной информации о товарах предполагаемых к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС различными видами транспорта будет осуществляться по новым структурам и форматам в связи с вступлением в силу решений Коллегии ЕЭК.

Внедрение новых технологических решений в области логистики

Удаленный выпуск

Технология удаленного выпуска товаров является перспективным направлением таможенной политики наряду с электронным декларированием. Технология удаленного выпуска товаров подразумевает оформление внутренним таможенным органом электронной декларации на товары и транспортные средства.

Основными преимуществами применения технологии удаленного выпуска являются:

- осуществление таможенного декларирования товаров без привязки предприятий к таможенным постам и месту нахождения товара;

- оптимизация транспортной логистики и сокращение финансовых затрат участников ВЭД;

- сокращение времени совершения таможенных операций;

- возможность получения бумажной копии таможенной декларации с отметками о выпуске товаров в удобном таможенном органе.

Кроме удобства для участников внешнеэкономической деятельности такая технология способствует гармонизации таможенного оформления в сложившихся условиях непропорционального распределения материальных, технических и кадровых ресурсов между центром и районами вблизи границы.

Таким образом, внедряемая таможенной службой по всей стране процедура электронного декларирования приведет к возможности использования технологии удаленного выпуска товаров.

Результаты эксперимента по внедрению технологии удаленного выпуска товаров

Эксперимент по применению технологии удаленного выпуска товаров проводится в Минской региональной таможене с сентября 2016 г.

Удаленный выпуск товаров позволяет эффективно осуществлять таможенный контроль, сокращая при этом вероятность возникновения очередей на таможенных терминалах с наибольшей пиковой нагрузкой.

Сегодня данную технологию используют 10 пунктов таможенного оформления Минской региональной таможни. В эксперименте задействовано более 15 субъектов внешнеэкономической деятельности, которые формируют самые крупные импортные товаропотоки.

Как результат, время обработки документов сократилось на 40%, а время нахождения транспортных средств в зонах таможенного контроля уменьшилось на 7-10 часов.

«Бестранзитная» технология

Указом Президента Республiки Беларусь заложена правовая основа так называемой «бестранзитной» технологии доставки товаров.

В зоне деятельности Гродненской региональной таможни успешно реализуется эксперимент по «бестранзитной» технологии оформления грузов, осуществляемый с начала 2017 года.

Новая схема движения товаров является разработкой Государственного таможенного комитета. В основу эксперимента положена совершенно новая технология таможенного оформления грузов на границе.

Бестранзитная технология позволяет сократить время пребывания транспортного средства на границе и тем самым увеличить пропускную способность КПП.

На сегодняшний день более 30-ти субъектов хозяйствования могут воспользоваться данной технологией. Количество оформленных грузовых транспортных средств приблизилось в этом месяце к цифре 400.

Упрощенная процедура оформления грузов, следующих из стран Евросоюза через республиканский пункт таможенного оформления «Брузги-2» на внутренний пункт таможенного оформления «Брузги-ГЛЦ», существенно сокращает временные затраты как субъектов хозяйствования, так и таможенных органов.

Реализация данной технологии способствует развитию бизнеса и улучшает транзитную привлекательность нашей страны.

Расширение автоматизации таможенного администрирования

Таможенное оформление и контроль без участия инспектора

Таможенное администрирование поэтапно перемещается в цифровую среду – электронное декларирование, удаленный выпуск товаров, автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров, развивается электронный транзит, создается единый механизм администрирования таможенных, налоговых и иных платежей.

Развитие технологий приводит к внедрению специальных программных средств, которые могут замещать таможенных инспекторов. Государственный таможенный комитет еще до вступления в силу кодекса ЕАЭС реализовывал пилотные проекты по автоматическому выпуску

экспорта и импорта. С 2018 году такая технология применяется и для процедуры транзита.

Подводя итоги 2018 года таможенные органы Республики Беларусь за 8 месяцев автоматически без участия инспекторов оформили 5 тысяч партий товаров, это 6 процентов от всего объема ввозимых в страну товаров.

Снижение контрольной и фискальной нагрузки на добросовестных участников бизнеса

Институт УЭО

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза заложил новую модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Внимания заслуживают положения, касающиеся института уполномоченных экономических операторов (УЭО), который уже служит интересам белорусских субъектов хозяйствования.

Во всем мире институт УЭО демонстрирует стремительное развитие. По данным Всемирной таможенной организации, с каждым годом увеличивается количество действующих программ УЭО. Одной из таких программ является концепция, предусмотренная ТК ЕАЭС.

Новая концепция УЭО начала отсчет с 01.01.2018 г.

Данная концепция включает *следующие направления*:

- ступенчатую систему присвоения статуса;
- расширение перечня специальных упрощений;
- оптимизацию условий присвоения статуса;
- внедрение правовой основы для взаимного признания статуса.

Ступенчатая система присвоения статуса УЭО предусматривает три *типа свидетельств*, отличающихся условиями присвоения и набором упрощений. Эта система оптимизирует применение различных комплексов упрощений в зависимости от направлений экономической деятельности компании.

По состоянию на 20.09.2018 г. в Беларуси статус УЭО имеют 326 субъекта хозяйствования, из которых 9 получили свидетельства нового типа.

Упрощения для УЭО

Даже в условиях действия переходного периода до 01.01.2020 г. статус УЭО является привлекательным ввиду следующих упрощений:

- временное хранение товаров на собственных площадях УЭО;
- выпуск товаров до подачи декларации на товары (отсрочки уплаты платежей и подачи декларации до 45 дней);
- транзит товаров без представления обеспечения;
- проведение таможенных операций в зоне таможенного контроля (ЗТК) УЭО;
- доставка товаров в ЗТК, созданную на площадях УЭО.

Внедрение «синих» коридоров

Таможенное декларирование в неторговом обороте товаров при их перемещении через таможенную границу во всем мире осуществляется единообразно. В ЕАЭС используется система двойного коридора («зеленого» и «красного»).

Однако в связи с постоянно растущим пассажиропотоком, обусловленным международной миграцией рабочей силы, а также международным туризмом, нагрузка на таможенные органы постоянно возрастает. А осуществление таможенного декларирования по упрощенной схеме с использованием двухканальной системы усложняет проведение таможенного контроля.

Поэтому в связи с растущей нагрузкой на таможенные органы, обусловленной ростом пассажиропотока, имеет место введение «синего» коридора в отношении граждан СНГ.

Например, в Европейском союзе существует «синий» коридор, под которым подразумевается возможность, предоставляемая гражданам Европейского союза, не подвергая их товары вещественной и документальной проверке в процессе таможенных операций, выпускать товары в ускоренном режиме. Поскольку граждане стран – участниц СНГ не только осуществляют туристическую деятельность в рамках территории СНГ, но и имеют родственные отношения, введение такого коридора позволит упростить и ускорить пересечение таможенной границы.

Для повышения эффективности проведения таможенного контроля в отношении физических лиц целесообразно изучение и использование опыта США в данной сфере. Система SENTRI, применяемая в США, предполагает осуществление таможенного контроля выпуска товаров в минимально короткие сроки и без участия должностных лиц таможенных органов. Таким образом, внедрение подобной системы будет способствовать уменьшению числа совершаемых правонарушений, а также сокращению времени на проведение таможенного контроля.

Литература

1. Сайт Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by/ru/> – Дата доступа: 19.04.2019.
2. Сайт Евразийской экономической комиссии. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>– Дата доступа: 19.04.2019.
3. **Таможенный кодекс Евразийского экономического союза** – Минск : Белтаможсервис, 2018. – 896 с.