

10. Latysheva A. I., Kolesnikov V. A., Razumov A. I. Organizational and economic mechanism of transfer of innovations of the Urals (on the example of "Rural tourism"). // Concept: research and

11. Source: <http://www.neboleem.net/marin-koren.php>

ББК 65.263 + 65.28

**ИНДЕКС ИСТИННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ GSI
КАК ОСНОВА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ**

**GENUINE SAVINGS INDEX GSI
AS A BASIS FOR THE DEVELOPMENT OF THE STRATEGY OF SOCIO-
ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS**

О. М. Мазуренко

Белорусский национальный технический университет,
г. Минск, Республика Беларусь

O. M. Mazurenko

Belarusian National Technical University,
Minsk, Belarus

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению основ концепции истинных инвестиций с макроэкономических позиций. Рассмотрены возможности применения категории «истинные инвестиции» как показателя устойчивости развития на различных уровнях хозяйствования; определены основные направления роста показателя GSI.

Ключевые слова: истинные инвестиции, социально-экономическое развитие, национальное богатство.

Annotation: The article discusses the basics of the genuine savings concept from the macroeconomic positions. It considers the possibilities to use the category of «genuine savings» as an indicator of sustainability at different levels of management; there are determined the main directions of GSI growth.

Keywords: genuine savings, socio-economis development, national wealth.

Республика Беларусь является активным участником процессов, ориентированных на переход к устойчивому развитию на глобальном и региональном уровнях. Вклад Беларуси в обеспечение мирового устойчивого развития обусловлен значительными возможностями страны в плане экологических услуг, что обосновано глобальной экосистемной ролью лесов, болот, других природных объектов и позволяет позиционировать республику в качестве экологического донора.

Рациональное использование природных ресурсов является необходимым условием устойчивого развития любого государства или региона. Включение оценки индекса истинных норм инвестиций GSI в состав макроэкономических показателей обусловит существенную корректировку сложившихся представлений об уровне социально-экономического развития страны, а также тех возможностей, которыми располагает государство для обеспечения устойчивого благосостояния своих граждан.

Вместе с тем важно понимать, что ни обилие природных богатств, ни выгодное географическое положение автоматически не гарантирует устойчивых темпов такого

развития, высокого уровня и качества жизни населения. В сложившихся экономических условиях в экономике промышленного комплекса Республики Беларусь явно проявляются тенденции, которые определяют природоёмкий характер развития. Здесь выделяется ряд причин, действующих в разных сферах, на разных уровнях и с различным масштабом воздействия: отсутствие экологически сбалансированной долгосрочной экономической стратегии и критериев для оценки ее эффективности, недооценка возможностей устойчивого развития; сложившаяся экономическая политика, приводящая к экстенсивному использованию природных ресурсов; несбалансированная инвестиционная политика, ведущая к росту диспропорций; недоучет экономической ценности природных ресурсов и услуг; получение значительных доходов от продажи природных ресурсов, что стимулирует рост нагрузки на природу, и др.

Актуальным становится рассмотрение проблем сохранения окружающей среды с макроэкономических позиций, позволяющих определить основные системные причины экологической деградации; выявить те экономические направления, которые влияют на окружающую среду. При этом чисто экологические меры, направленные на сохранение природы, не дадут эффекта без экологосбалансированной макроэкономической политики.

В соответствии с «Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020г.» разработана система целевых показателей-индикаторов устойчивого развития. В зависимости от объекта устойчивого развития, индикаторы различаются на глобальном, национальном, региональном, локальном, отраслевом уровне и на уровне предприятий и населенных пунктов.

Индикаторы устойчивого развития на национальном уровне для Республики Беларусь определены с учетом индикаторов устойчивого развития, рекомендуемых «Повесткой дня на XXI век», принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992г.), комплексных показателей устойчивого развития, разработанных Евростатом, а также отдельных индикаторов, предусмотренных стратегией устойчивого развития Российской Федерации «Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке»[11]. В качестве общесистемных национальных индикаторов устойчивости приняты: интегральный показатель устойчивого развития, базирующийся на индексе развития человеческого потенциала (ИРЧП); производство валового внутреннего продукта на душу населения; уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду.

В период резкого усугубления экологической ситуации в мире, выявились изъяны в традиционной системе национальных счетов (СНС), не допускающие адекватный учет экологических параметров:

- ВВП и чистый национальный продукт (ЧНП) не могут являться индикаторами долгосрочного устойчивого развития, т.к. в них не учитывается ущерб от загрязнения окружающей среды;

- ВВП и ЧНП не допускают адекватной оценки благосостояния населения, т.к. большая часть природных ресурсов и услуг не имеет стоимостного выражения и не учитывается в СНС;

- включение в ВВП и ВВП затрат на предотвращение загрязнения или устранение вызванного им ущерба увеличивает размеры этих макроэкономических показателей и рассматривается как рост благосостояния населения, поскольку отрицательные внешние эффекты, вызванные истощением и деградацией экологических благ не учитываются при расчете ВВП и ВВП.

Рекомендованный ООН индекс истинных инвестиций GSI позволил бы дать наиболее точную оценку устойчивости развития регионов, однако, применение показателя на практике затруднено отсутствием единого подхода к его расчету.

Большинство исследователей считает, что выработка методологии расчета показателя истинных норм инвестиций позволит продвинуться в области оценки устойчивости развития регионов. Названный показатель должен позволить рассчитать, насколько та или иная система адаптивна без причинения себе и человеку невосполнимого ущерба. Такой подход должен позволить отказываться от восприятия природы как дармового экономического ресурса, перейти от лозунгов охраны окружающей среды к использованию методологического инструментария, позволяющего оценить действительный результат хозяйственной деятельности на данной территории с учетом всех экологических ресурсов.

Основой теоретической базы концепции истинных инвестиций является идея того, что для поддержания устойчивости необходимо сохранение и увеличение активов, повышение не только их количества, но и качества, необходим постоянный запас «расширенного национального богатства», который не будет ограничиваться природными ресурсами, будет также включать человеческий и физический капитал, традиционно измеряемый в системе национальных счетов[2, с. 454].

Расширенное национальное богатство уменьшается, если доходы от использования активов не становятся инвестициями. Истинные инвестиции - являются изменением этого запаса за конкретный период времени. Если с позиции применения ВВП экологическая катастрофа определяется как рост экономической активности из-за роста работ по восстановлению, то балансовый подход к устойчивости, измеряемый индексом истинных инвестиций GSI, рассматривает катастрофу как разрушение природного и физического капитала. Рост экономической активности, будет иметь позитивное значение только тогда, когда это поможет восстановить прежний уровень капитального фонда.

В большинстве стран при образовании СНС при экспертных оценках считается, что только те инвестиции, которые вкладываются в основной капитал, в будущем отражаются на благосостоянии общества. В качестве инвестиций в будущее учитывается только формирование фиксированных произведенных активов и, таким образом, увеличение стоимости активов доступных общественности[3]. Внедрение индекса истинных инвестиций оговаривает включение человеческого и природного потенциалов вместе с основным капиталом в сумму национального богатства государства. Показатель истинных инвестиций дает более широкое представление о том, что природный и человеческий капитал также являются активами, с ростом которых возрастает производительность и, следовательно, благосостояние нации. С этой точки зрения истощение невозобновляемых природных ресурсов (в первую очередь энергетических) является удержанием из национального богатства, финансирование образования граждан из нежелательных расходов превращается в повышение человеческого потенциала, а именно, становится инвестициями. С истощением невозобновляемых ресурсов (или чрезмерной эксплуатацией возобновляемых) происходит снижение величины этого ресурса как актива, такая деятельность предполагает сокращение капиталовложений в будущую производительность и благосостояние[3].

В 1977г. Дж. Хартвиком было сформулировано правило в отношении богатых ресурсами стран; рента от добычи ресурсов должна быть инвестирована в воспроизводимый капитал, с целью увеличения потока потребления, а вместе с ним и уровень жизни в стране. Существует два пути повышения финансирования и повышения эффективности использования ресурсов окружающей среды: установление платы за право разработки недр; установление налога на загрязнение окружающей среды. Страны, увеличивающие потребление природных ресурсов, но не уделяющие внимание защите окружающей среды, легко могут быть выявлены по низким значениям индекса GSI. Государство, рефинансирующее капитал, полученный от добычи и экспорта невозобновляемых природных ресурсов, в развитие человеческого

потенциала, повышая тем самым уровень медицинского обслуживания и образования населения, увеличивает инвестиции и обеспечивает устойчивое развитие.

Повышение уровня образованного населения и увеличение количества квалифицированных рабочих увеличивают стоимость человеческого капитала и рассматриваются как инвестиции[3]. Затраты на человека рассматриваются не как безрезультатное потребление, а как инвестиции, которые обеспечивают рост национального богатства. Нация является «истинным инвестором» только когда человеческие и природные ресурсы рассматриваются активами, фактически снижающими стоимость общих активов каждый год. Истинные инвестиции в данном случае отрицательны[3], при этом постоянно регрессирующие темпы истинных инвестиций указывают на формирование анти-устойчивого типа развития и должны неминуемо привести к деградации благосостояния нации.

Из традиционных показателей валовых инвестиций также производится удержание истощения энергетических ресурсов. Провести адекватную оценку истощения энергетических ресурсов достаточно сложно, т.к. это требует оценки изменений стоимости активов, а эти значения, в свою очередь, зависят от будущих значений затрат на добычу ресурсов и их количество[3]. Подход Всемирного Банка к оценке истощения энергетических ресурсов основывается, в большей части, на собственных требованиях к данным экономии (наличие международных сопоставимых данных), а не каких-либо присущих теоретических свойств. Истощение оценивается как цена за вычетом средних затрат на добываемые объемы. Воздействие энергосистем на здоровье человека и загрязнение окружающей среды учитывается с помощью индикаторов выбросов углекислого газа и твердых частиц.

Индекс GSI предназначен для обеспечения лиц, принимающих решения на национальном уровне, четким, относительно простым показателем, того насколько устойчивой является инвестиционная политика страны или региона. В то время как стандартные показатели «экономия» и «инвестиции» отражают изменения в стоимости определенного, ограниченного набора активов, более объемлющее и реалистичное определение того, что представляет собой актив, представляет более реалистичную картину инвестиций страны[3]. Анализ истинных инвестиций также несет послание и для правительств развивающихся стран: если не происходит рост эффективности инвестирования, создание и обеспечение устойчивого роста становится невозможным. Комбинирование традиционных расчетных показателей накоплений, на которые оказывают влияние макроэкономические политики, с учетом истощения ресурсов и ущерба от загрязнения окружающей среды, с целью определения индекса истинных норм инвестиций приводит к объединению интересов ключевых экономических, экологических и ресурсных министерств[4, p. 25].

Применяемый в более чем 100 странах мира индекс истинных сбережений, все еще имеет существенные недостатки, т.к. не учитывает некоторые основные компоненты экологического ущерба (истощение подземных источников водоснабжения, деградация почв, нарушение экосистемы водоемов). И все же он очень важен, т.к. дает суммарную оценку устойчивого развития, показывает, насколько необходима компенсация истощения природного потенциала за счет увеличения инвестиций в человеческий капитал.

В качестве основных тезисов при разработке стратегий социально-экономического устойчивого развития регионов могут быть предложены следующие направления: приумножение вкладов в человеческий потенциал (подготовка и обучение квалифицированных специалистов, создание рабочих мест для них); снижение пагубного воздействия на окружающую среду (создание экологически допустимой продукции, использование материало- и энергосберегающих технологий, оптимизация, переработка и утилизация отходов); наращивание инвестиций в реальный сектор экономики за счет прибыли от невозобновляемых

ресурсов; рационализация кредитно-денежной и налоговой политики (сохранение доходов от добычи невозобновляемых ресурсов в регионе); сохранение устойчивых социальных и культурных систем, в том числе уменьшение конфликтов между людьми (объективное разделение благосостояния, в целях достижения внутри поколенной (а также меж поколенной) справедливости, оказание помощи бедным слоям населения).

Литература:

1. Фади́на Т.В. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020г. / Т.В. Фадин // Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л.М. Александрович [и др.]. – Минск : Юнипак, 2004. – 202 с.
2. Макроэкономика: учеб. пособие / М.И. Плотницкий, Э.И. Люкович, М.Г. Муталимов [и др.]; Под ред. М.И. Плотницкого. – 2-е изд., стер. М.: Новое знание, 2004. – 462 с.
3. Katharine Bolt, Mampite Matete, Michael Clemens. *Manual for Calculating Adjusted Net Savings*, 2002, Environment Department, The World Bank: Washington DC.
4. Kirk Hamilton, Giles Atkinson, David Pearce. Genuine savings as an indicator of sustainability, CSERGE Working Paper GEC 97-03, Environment Department, The World Bank: Washington DC. – 25 p.

Literature:

1. Fadina, T.V. National Strategy for Sustainable Belarus social and economic development for the period till 2020 / Belarus Sustainable Development Nat. commission; editorial board: LM Alexandrovich [et others]. – Minsk : Unipak, 2004. – 202 p.
2. Macroeconomics: Textbook / M.I. Plotnitskiy, E.I. Lyukovich, M.G. Mutalimov [et others]; Edited by M.I. Plotnitskiy. – 2-d edition. Moscow: New knowledge. 2004. – 462 p.
3. Katharine Bolt, Mampite Matete, Michael Clemens. *Manual for Calculating Adjusted Net Savings*, 2002, Environment Department, The World Bank: Washington DC.
4. Kirk Hamilton, Giles Atkinson, David Pearce. Genuine savings as an indicator of sustainability, CSERGE Working Paper GEC 97-03, Environment Department, The World Bank: Washington DC. – 25 p.

ББК 66.033.141

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

IMPROVED GOVERNANCE OF STAFF STATE COUNCIL OF THE UDMURT REPUBLIC

А.А. Мухин, И.А. Мухина

Институт экономики и управления, кафедра государственно и муниципального
управления

ФГБОУВО «Удмуртский государственный университет»

Mukhin A.A., Mukhina I.A

candidate of law, associate professor

Udmurt State University