

ВЛИЯНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В УКРАИНЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ МЕСТНЫХ ОБЩИН

Ильина М. В., д. э. н., ст. научный сотрудник
Шпилевая Ю. Б., к. э. н., ст. научный сотрудник
Институтэкономики природопользования и устойчивого
развития НАН Украины
г. Киев, Украина

С начала административной реформы в Украине темпы образования объединенных территориальных общин (ОТО) не были одинаковыми. Так, в 2016 году по сравнению с предыдущим количеством образованных ОТО выросло на 230%, в следующем - на 182 %, а в 2018 - на 110 %. То есть, темпы объединения общин из года в год сокращаются. Однако на этом этапе важно не только их количество, но и качественные характеристики. Искусственное, случайное, необоснованное образование общин будет усложнять дальнейшее управление ими, и лишать перспектив будущего развития. В последние годы доходы местных бюджетов значительно возросли. Так, в 2017 поступления в общий фонд местных бюджетов Украины составили 192,7 млрд грн, увеличившись по сравнению с 2016 г. на 46 млрд грн (31,4 %). Из них в бюджеты 366 сложившихся ОТОв целом поступило 9,3 млрд грн, что по сравнению с предыдущим годом выросло почти вдвое (на 87 %). То есть, темпы роста доходов ОТО значительно выше, чем для местных бюджетов в целом [1]. В бюджеты 159-ти ОТО, образованных в 2015 году, поступило 4,4 млрд грн, а в бюджеты 207-ми ОТО, образованных в 2016 – 4,9 млрд грн. Таким образом, в бюджет 1 ОТО, образованной в 2015, в среднем поступило 27,7 млрд грн, а в бюджет 1 ОТО, образованной в 2016 – 23,7 млрд грн. То есть, продолжительность существования ОТО способствует росту ее доходов. В доходах местных бюджетов наибольший удельный вес занимают поступления от уплаты налога на доходы физических лиц – 110,0 млрд. грн или 57,3 % от общей суммы доходов местных бюджетов. По сравнению с 2016 годом, поступления этого налога увеличились на 31,1 млрд грн или на 39,9 %. В том числе общая сумма НДФЛ 159 ОТО составила 2,5 млрд грн (56,4 %). Весомым источником доходов местных бюджетов является плата за землю, относящаяся к налогу на имущество и являющаяся составной местных налогов. В отчетном периоде местными бюджета-

ми было получено в виде платы за землю 26,4 млрд грн, что на 13 % (на 3 млрд грн) больше, чем в 2016. В структуре доходов плата за землю занимает 13,7 %. Учитывая изменения в налоговое законодательство и развитие предпринимательской деятельности, значительный прирост поступлений зафиксирован по единому налогу. Его сумма составила 23,3 млрд грн, что на 6,1 млрд грн (35,7 %) превышает поступления 2016 года. Следует обратить внимание на динамичный рост доходов от уплаты налога на недвижимое имущество, отличное от земельного участка. В течение периода с января по декабрь поступления составили 2,4 млрд. грн, что превышает прошлогодний показатель на 70,9 %. Высокий прирост поступлений свидетельствует о заинтересованности органов местного самоуправления в мобилизации средств в свои бюджеты и наличие резервов для дальнейшего укрепления финансового благосостояния общин. Как видно, собственные доходы бюджетов ОТО растут в разы быстрее, чем доходы местных бюджетов. Но если в 2015-2016 гг. этот рост происходил за счет изменения налоговой базы и не зависел от руководства общин, то сейчас на собственные доходы ОТО влияют прежде всего эффективное управление налоговыми поступлениями и использование природных ресурсов. По оценкам экспертов, доходы бюджетов ОТО можно приумножить в среднем в три раза благодаря эффективному управлению. Прежде всего, это касается управления земельными ресурсами (путем корректировки нормативно-денежной оценки земель, что позволит управлять размером поступлений земельного налога), ставок акцизного налога (нефтепродукты, табак и алкоголь), работы с инвесторами по легализации рабочих мест, других видов стимулирования предпринимательской деятельности.

Список литературы

1. Моніторинг процесу децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування [Електронний ресурс] // Децентралізація дає можливості. / Державний сайт України – Режим доступа : http://decentralization.gov.ua/mainmonitoring#main_info. – Дата доступа: 08.08.2018.