

УДК 330.341.13

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
И ТРАНСПОРТ**
MIGRATION POLICY IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND
TRANSPORT

Н.Г. Забродская, канд. экон. наук, доц.
Белорусский национальный технический университет,
г. Минск, Беларусь
N. Zabrodskaya, Ph.D. in Economics, Associate Professor
Belarusian national technical University, Minsk, Belarus

Процессы глобализации, вторая стадия урбанизации, выражающаяся в миграции населения малых городов в областные центры, крупные города и столицу, усилили негативные процессы в дотационных регионах. Поэтому весьма важное значение имеет обоснование финансового выравнивания развития регионов, учет миграционных потоков. Экономическую, природно-климатическую, экологическую, институциональную специфику регионов предлагается учитывать с помощью коэффициентов модификаций бюджетов.

The processes of globalization, the second stage of urbanization, expressed in the migration of the population from small towns into region centers, big cities and into the capital, intensified negative processes in subsidized regions. That's why the explanation of financial equalization of the region development is very important the registration of migration flows. Economical, natural-climatic, ecological, institutional specifics of the regions are proposed to be taken into account with the help of the budget modification coefficients.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время отсутствует достоверная статистика по занятости активного населения, маятниковой и внешней миграции. Отечественные методики расчета не соответствуют методологии принятой в международной практике, искажают фактическую ситуацию. Например, на начало 2018 г. официально зарегистрировано безработных 22 863 человека, что в 13 раз меньше фактически нетрудоспособных, а уровень безработицы официальной статистики колеблется по регионам страны от 0,5 до 2,1% трудоспособного населения. По

Секция «ЭКОНОМИКА АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА»

методологии Международной организации труда в 2017 г. фактический уровень безработицы составил 5,6 % от численности рабочей силы – 293,4 тыс. человек.

За пределами страны официально работало в 2017 г. 83 тыс. человек, в 2016 г. – 59,5 тыс. человек, из них 83,9 % в Российской Федерации. Переводы валюты из-за границы от физических лиц впервые в 2017 г. превысили 1 млрд. долларов [1].

МИГРАЦИЯ, ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ

Высока скрытая безработица. В 2016 г. вынужденная неполная занятость составляла 8,3 % списочной численности работников, в 2017 г. 94,1 тыс. работников находились в целодневном простое, на одного работника приходилось 14 дней, по стране 1 292 791 человеко-дней простоев. Данная методика также не информативна, так как не показывает количество часов простоя, например, 3 часа или 6 часов. Целесообразно внедрить методику расчета неполной занятости по неотработанным человеко-часам.

Перепись населения позволяет определить на ее дату численность населения в трудоспособном возрасте, его образовательный и квалификационный уровень, миграционные характеристики по регионам и в целом по стране.

В марте 2018 г. впервые Министерству труда и социальной защиты и Министерству образования была поставлена задача разработки годовых демографических прогнозов на пять лет трудовых ресурсов и численности молодежи выпускников средних, средних специальных, высших заведений. Однако прогнозирование на среднесрочный период не позволяет разрабатывать стратегические планы, видеть перспективу развития. Следовательно, необходимо увеличить период прогнозирования до 20 лет, но желательно до 30 лет, то есть времени смены поколений.

Современное административно-территориальное деление страны сохранилось с 50-ых годов XX века и перестало удовлетворять требованиям эффективного развития и управления регионами с конца 80-ых годов, когда большинство районов и малых городов Беларуси стали дотационными. Процессы глобализации, вторая стадия урба-

Секция «ЭКОНОМИКА АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА»

низации, выражающаяся в миграции населения малых городов в областные центры, крупные города и столицу, усилили следующие негативные процессы в дотационных регионах:

- 1) снижение уровня и качества жизни населения;
- 2) углубление социального неравенства регионов;
- 3) устойчивую тенденцию замедления экономического роста;
- 4) деградации материально-технической базы и инфраструктуры;
- 5) ухудшения профессионально-квалификационных и демографических характеристик населения;
- 6) социальной апатии и нестабильности.

Одним из приоритетов Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 гг. определяется сбалансированное региональное развитие. Ставится задача вовлечения регионов в инновационный процесс, развитие транспорта. Выполнение данных задач требует проведения следующих мероприятий: анализа экономического потенциала регионов; выявления приоритетов развития и региональной специализации; выработки стратегии развития; разработки целевых программ, бизнес-планов, дорожных карт выполнения стратегии устойчивого развития регионов; выделение достаточного финансирования для выполнения разработанных мероприятий.

Важнейшими условиями при определении границ кластерных агломераций является наличие или отсутствие в городе (регионе) свободных рабочих мест высокой квалификации и направлений потоков устойчивой трудовой маятниковой миграции. Особое внимание уделяется железнодорожному транспорту, как самому дешевому, вместительному, с возможностью организовать продление маршрутов городской электрички для быстрой, комфортабельной, экологически чистой доставки персонала предприятий и организаций к месту работы. Необходимо проанализировать маршруты, их загруженность железнодорожного и автомобильного транспорта, их сопряженность и стыковки по времени. Выявить проблемные зоны и регионы, требующие немедленного пересмотра транспортных схем, совершенствования логистики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изменение административно-территориального деления позволит получать агломерационные и институциональные преимущества, распространяя их из центра на периферию регионов, выравнивать уровень и качество жизни городского и сельского населения, сделать привлекательным проживание в сельской местности.

Провозглашенная политика создания кластеров не дала должного эффекта, так как градостроительное и отраслевое прогнозирование, стратегическое планирование проводятся различными ведомствами, не охватывают 25-30-летний периоды и комплексно не рассматриваются местными властями, общественностью, заинтересованными институциональными организациями и бизнесом.

Целесообразно включить в состав Минска Минский район, а г. Гродно, как типичного представителя крупных городов Беларуси – Гродненский, уточнив границы агломераций притяжением маятниковой трудовой миграции.

Одним из важнейших индикаторов регионального развития является наличие независимой налоговой базы для формирования местных бюджетов. Доля собственных налоговых поступлений в общем объеме доходов региона должна составлять не менее 50%.

В связи с увеличением круга проблем, решаемых на территориальном уровне, собственных финансовых ресурсов в регионах недостаточно. Необходимо финансовое выравнивание развития регионов. Величина выравнивающего трансфера определяется разницей между расчетными величинами бюджетных потребностей региона и налоговым потенциалом. Экономическую, природно-климатическую, экологическую, институциональную специфику регионов предлагается учитывать с помощью коэффициентов модификаций бюджетов.

ЛИТЕРАТУРА

1. belstat.gov.by. Дата доступа 01.03.2018.
2. Питухина, М.А. Миграционная политика Российской Федерации: теория и особенности реализации: автореф. дисс. д-ра полит. наук: 23.00.02/М.А. Питухина; Петразовод. гос. ун-т – СПб., 2016. – 51 с.