

О СТАТУСЕ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА

Лученок А. И., д-р. экон. наук, профессор,
зав. отделом макроэкономической и финансовой политики

Институт экономики Национальной академии наук Беларуси
г. Минск, Республика Беларусь

В настоящее время Национальный банк Республики Беларусь проводит политику только на снижение темпов инфляции, игнорируя попытки правительства заставить его стимулировать экономический рост монетарными инструментами. Такое поведение Нацбанка обусловлено спецификой его статуса, который плохо увязан с Конституцией Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 6 Конституции Республики Беларусь государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Причем в соответствии со статьей 106 исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления. В статье 107 указано, что «правительство Республики Беларусь обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики...» Таким образом, исходя из Конституции, главным органом исполнительной власти является Правительство, занимающееся, в частности, вопросами денежно-кредитной политики [1].

Но в соответствии с п. 1. устава Национальный банк Республики Беларусь также является государственным органом, который подотчетен Президенту, а Правительству не подчиняется. И полномочия у него такие же, как у Правительства, ведь в соответствии с п. 12 устава Национальный банк совместно с Правительством Республики Беларусь обеспечивает проведение единой денежно-кредитной политики Республики Беларусь. Равное партнерство Нацбанка и Правительства подтверждается п. 21 устава, согласно которому Национальный банк и Правительство Республики Беларусь информируют друг друга о предполагаемых действиях, имеющих общегосударственное значение, координируют свою деятельность, регулярно

проводят взаимные консультации. Из этой юридической коллизии возможно три варианта выхода. Первый предполагает признание Национального банка четвертой ветвью государственной власти как фактически сложилось в России, но не соответствует теоретико-методологическим основам построения государства. Второй вариант заключается в признании в Конституции двойного представительства исполнительной власти с равными правами. В результате необходимо заранее мириться с возможностями конфликта интересов Правительства и Национального банка, что реально и происходит на практике.

При проведении денежно-кредитной политики нужно учитывать специфику институциональной матрицы – исторически сложившейся системы базовых институтов (правил и норм), регулирующих взаимосвязанное функционирование основных общественных подсистем: экономики, права и идеологии. Беларусь базируются на азиатской институциональной матрице с приоритетом государственного управления над рыночными инструментами. В Китае, наиболее мощной и успешно функционирующей на основе азиатской матрицы стране, Народный банк проводит эмиссионное, кредитное и платёжно-расчётное обслуживание. При этом функцию надзора за банками осуществляет Всекитайская комиссия банковского регулирования (ВКБР), находящаяся в подчинении Госсовета.

На наш взгляд, с учетом китайского опыта более правильным решением был бы третий вариант: подчинение Национального банка Правительству Республики Беларусь с выработкой общей системы приоритетов в развитии национальной экономики и принуждение его заниматься не только ограничением инфляции, но и стимулированием экономического развития. Считаем, что основная часть валового внутреннего продукта производится в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и других отраслях нефинансового сектора экономики и поэтому монетарная система должна обслуживать реальный сектор экономики, а не наоборот.

Список литературы

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноябр. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск [Электронный ресурс] // Национальный правовой портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 01.02.2018.