

**Белорусский национальный технический университет
Факультет технологий управления и гуманитаризации**

Кафедра «Политология, социология и социальное управление»

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий кафедрой

В.А.Бобков _____

СОГЛАСОВАНО:

Декан ФТУГ

Г.М.Бровка _____

« » _____ 2017 г.

« » _____ 2017 г.

**СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ МОДУЛЬ «ПОЛИТОЛОГИЯ».
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ**

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО УЧЕБНОЙ
ДИСЦИПЛИНЕ**

Под ред. **В.А. Бобкова**, д-ра ист. наук, проф, чл.-корр. НАН Беларуси
А.В. Беляева, канд. ист. наук, доц.

Составители: **В.А. Бобков, Л.В. Акимова, А.В. Беляев, В.В. Валеитенок,
Е.Н. Дайняк, А.К. Дубовик, Е.А. Дубовик, А.А. Коновалова,
Е.Л. Крачковская, С.В. Потапенко.**

Рассмотрено и утверждено на заседании совета факультета 18 декабря
2017 г., протокол № 4.

М и н с к, 2 0 1 7

УДК 32.01(075.8)

ББК 66я7

С 71

Составители:

Д-р ист. наук, проф., чл.-корр. НАН Беларуси, В.А. Бобков,
канд. филос. наук, доц. Л.В. Акимова,
канд. ист. наук, доц. А.В. Беляев,
канд. филос. наук В.В. Валеитенок,
ст. преп. Е.Н. Дайняк,
канд. ист. наук, доц. А.К. Дубовик
преп. Е.А. Дубовик,
канд. филос. наук, доц. А.А. Коновалова,
канд. филос. наук, доц. Е.Л. Крачковская,
канд. филос. наук, доц. С.В. Потапенко.

Под редакцией В.А. Бобкова, А.В. Беляева.

Рецензенты:

Василевич Г.А., заведующий кафедрой конституционного права БГУ,
доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси

Веремеев Н.Ю., заведующий кафедрой политологии УО «БГЭУ»,
кандидат политических наук, доцент

Электронный учебно-методический комплекс по учебной дисциплине «Специализированный модуль «Политология». Политические институты и политические процессы» включает разделы: теоретический, практический, контроля знаний и вспомогательный, в которых содержатся материалы лекций, семинарских занятий, проверочные тесты, программа, литература и глоссарий.

Белорусский национальный технический университет
пр-т Независимости, 65, г. Минск, Республика Беларусь
Тел.(017)292-77-52 факс (017)292-91-37
E-mail: emd@bntu.by
<http://www.bntu.by>
Регистрационный № БНТУ-ЭУМК-ФТУГ04-372

© Бобков В.А., Акимова Л.В., Беляев А.В.,
Валеитенок В.В., Дайняк Е.Н., Дубовик А.К.,
Дубовик Е.А., Коновалова А.А., Крачковская Е.Л.,
Потапенко С.В.

Под ред. Бобкова В.А., Беляева А.В., 2017

© БНТУ, 2017

Перечень материалов

<u>ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА</u>	4
<u>ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ. Лекции</u>	6
Лекция 1. Государство как основной институт политической системы	6
Лекция 2. Институты государственной власти	15
Лекция 3. Политические партии, общественные организации, объединения и движения	37
Лекция 4. Политические элиты и политическое лидерство	45
Лекция 5. Политический процесс и политическая деятельность	61
Лекция 6. Политические конфликты и кризисы	82
Лекция 7. Выборы и избирательные системы	90
Лекция 8. Политическая культура	101
Лекция 9. Глобальные проблемы современности и геополитика	105
<u>ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ. Планы семинарских занятий, вопросы и задания, темы рефератов</u>	116
Семинар 1. Государство как основной институт политической системы	116
Семинар 2. Институты государственной власти	119
Семинар 3. Политические партии, общественные организации, объединения и движения	121
Семинар 4. Политические элиты и политическое лидерство	123
Семинар 5. Политический процесс и политическая деятельность	125
Семинар 6. Политические конфликты и кризисы	127
Семинар 7. Выборы и избирательные системы	129
Семинар 8. Политическая культура	132
Семинар 9. Глобальные проблемы современности и геополитика	134
<u>РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ</u>	136
Тесты.	136
Вопросы к зачету.	150
<u>ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ</u>	152
Программа курса	152
Список литературы	156
Глоссарий	161

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

Цели ЭУМК:

- 1) предоставить студентам практические учебные материалы для подготовки к семинарским занятиям и вопросам дифференцированного зачета по дисциплине Специализированного модуля «Политология» - «Политические институты и политические процессы»;
- 2) на основе знаний накопленных мировой и отечественной политической мыслью сформировать у студентов интерес к общественно-политическим процессам современного общества и их системного видения;
- 3) стимулирование мотивации к учебной деятельности и способности к выработке гражданственности и патриотизма будущими высококвалифицированными специалистами;
- 4) развитие способности рационально-критического анализа содержания, особенностей развертывания и перспектив трансформации политических институтов и политико-идеологических процессов в Республике Беларусь и современном мире;
- 5) формирование практических навыков конструктивного политического участия и принятия управленческих решений.

Особенности структурирования и подачи учебного материала.

ЭУМК по учебной дисциплине Специализированного модуля «Политология» - «Политические институты и политические процессы» структурирован следующим образом:

- теоретический раздел включает тексты лекций по темам: «Государство как основной институт политической системы», «Институты государственной власти», «Политические партии, общественные организации, объединения и движения», «Политические элиты и политическое лидерство», «Политический процесс и политическая деятельность», «Политические конфликты и кризисы», «Выборы и избирательные системы», «Политическая культура», «Глобальные проблемы современности и геополитика»;

- практический раздел включает планы семинарских занятий с вопросами, заданиями для самостоятельной работы и темами рефератов;

- раздел контроля знаний содержит тесты по отдельным темам дисциплины и примерные вопросы к дифференцированному зачету;

- вспомогательный раздел состоит из программы дисциплины, списка основной и дополнительной литературы, глоссария с основными понятиями и терминами.

Рекомендации по организации работы с ЭУМК.

Материал электронного учебно-методического комплекса содержит развернутые понятия, определения, необходимые пояснения по всем темам Специализированного модуля «Политология» - «Политические институты и политические процессы» и предоставляет студентам возможность систематизировать полученные знания при подготовке к вопросам итогового дифференцированного зачета. ЭУМК призван способствовать более

тщательной подготовке студентов к практическим занятиям, поскольку содержит тематический план каждого семинара, основные понятия и термины, дискуссионные вопросы, список литературы, источников и рефератов по тематике курса. Материалы раздела контроля знаний предоставляют студентам возможность самостоятельно оценить степень своей подготовленности на основе тестовых заданий и вопросов дифференцированного зачета. Для удобства использования текстовой информации и быстрого перехода к нужной теме, перечень материалов выполнен в форме электронного документа с гиперссылками.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ. Лекции.

Лекция 1. ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ.

План.

- 1. Государство: теории происхождения, признаки и функции.*
- 2. Формы правления: монархия и республика.*
- 3. Формы административно-территориального устройства государств.*
- 4. Конституция Республики Беларусь о формах государственного правления и устройства.*
- 5. Сущность и принципы правового государства.*
- 6. Гражданское общество: общая характеристика и условия его возникновения.*

1. Государство: теории происхождения, признаки и функции.

Государство возникает на определенной стадии развития человечества как институт власти и управления обществом. Выделяют **факторы**, способствующие его возникновению: углубление общественного разделения труда; обособление управленческой деятельности; появление частной собственности и разделение общества на классы.

По вопросу происхождения государства существуют несколько **теорий**: 1) натуралистическая; 2) теологическая; 3) патриархальная; 4) договорная; 5) органическая; 6) психологическая; 7) теория завоевания; 8) марксистская.

Наиболее популярна теория общественного договора. Ее разработчики Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж-Ж. Руссо. Суть данной теории можно свести к следующему. В суровой борьбе за выживание разрозненно живущие люди были свободны и равны между собой, но вынуждены были вести войну всех против всех. В поисках выхода из хаоса люди заключили договор, отказавшись от части своих естественных прав и передав их в ведение государства. Таким образом, люди добровольно ограничили свою свободу в обмен на закон и порядок.

Появление государства – это закономерный результат стремления людей жить в цивилизованном и благоустроенном обществе. Именно государство способно эффективно регулировать социальные отношения.

Одним из первых мыслителей в научный оборот термин государство («*stati*») ввел **Н. Макиавелли**. По его мнению, государство не божий промысел, а дело рук человека. Политическое состояние общества характеризуется определенными отношениями между людьми, между правителем и поданными. Цель этих отношений – обеспечение порядка,

незыблемость частной собственности и безопасность личности. Он рассматривал государство как любую верховную власть над человеком.

Государство – это организация, образуемая социальной общностью на определенной территории и располагающая монопольным правом на применение легитимного насилия.

Термин государство обычно употребляется в широком и узком смысле. В широком смысле - оно отождествляется с обществом и страной, в узком – понимается как один из институтов политической системы.

Можно выделить характерные для любого **общие признаки государства**: публичность власти; территория; суверенитет; законотворчество; монополия на легальное применение силы; право на взимание налогов и печатание денег; наличие гражданства; государственная символика (герб, гимн, флаг).

Функции государства подразделяются на внутренние и внешние. Внутренние функции – это деятельность государства, направленная на управление обществом, на согласование интересов различных слоев и классов, на сохранение своих властных полномочий. Внешние функции – это защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности. Реализацию функций государства осуществляет комплекс специальных органов и учреждений:

1. представительные органы (парламент);
2. исполнительно-распорядительные органы (правительство, премьер-министр, президент);
3. надзорно-контрольные органы;
4. органы охраны общественного порядка;
5. судебная система;
6. органы государственной безопасности;
7. вооруженные силы.

Различают две формы правления: монархия, республика и их разновидности.

По формам территориального устройства государства подразделяются на: унитарное государство, федерацию и конфедерацию.

2. Формы правления: монархия и республика.

Формы правления представляют собой организацию верховной государственной власти и определяют структуру и принципы взаимоотношений высших государственных органов. В конечном итоге они определяют правовое положение главы государства.

Различают две основные формы правления – монархия и республика. Монархия характеризуется тем, что власть главы государства (короля) передается по наследству, не считается производной от какой-либо другой власти или избирателей. Республика – глава государства (президент) является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от представительного органа или избирателей.

Разновидности монархического правления:

– **абсолютная монархия** характеризуется всевластием главы государства и отсутствием конституционного строя (Оман, Саудовская Аравия, ОАЭ);

– **конституционная (ограниченная) монархия** предполагает ограничение полномочий главы государства представительным органом (парламентом). Конституционная монархия имеет свои подвиды. Различают **дуалистическую** (полномочия монарха ограничиваются в сфере законодательства, но достаточно широки в сфере исполнительной власти – в настоящее время не существует) и **парламентскую** («монарх царствует, но не правит», законодательная власть находится в руках парламента, а исполнительную власть осуществляет правительство с премьер-министром – Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Испания, Япония и др.) монархии.

Республики бывают парламентскими, президентскими и смешанными – в зависимости от соотношения полномочий президента, парламента и правительства, а также принципов отношений между ними.

Парламентская республика (ФРГ, Италия, Венгрия, Ирландия, Индия, Латвия и др.). Президент - глава государства, но он не является главой правительства, и, как правило, осуществляет представительские функции. Президент может избираться прямым народным голосованием, либо парламентом. В некоторых странах существует институт контрасигнатуры – акты президента вступают в силу только после того, как они подписаны главой правительства или министром, которые и несут ответственность за принимаемые президентом акты. Исполнительная власть находится в руках правительства во главе с премьер-министром. Правительство формируется партией, получившей большинство мест в парламенте, и несет ответственность перед парламентом. Парламент контролирует деятельность правительства и имеет право отправить его в отставку.

Президентская республика (США, Мексика, Бразилия, Казахстан, Таджикистан, Нигерия и др.). Родиной президентской республики являются Соединенные Штаты Америки. Президент избирается путем всенародных выборов и не зависит от вотума доверия парламента. Он является главой государства и главой исполнительной власти. Правительство назначается президентом и несет ответственность перед ним. Парламент не имеет право отправить правительство в отставку. Основным принципом организации и осуществления власти в президентской республике является принцип разделения властей: парламента осуществляет законодательную власть, президент – исполнительную, судебную власть – независимые суды. Президент имеет право вето на законы, принимаемые парламентом.

Смешанная республика (Болгария, Литва, Португалия, Россия, Республика Беларусь, Румыния, Финляндия и др.). Впервые данная форма возникла в 1958 г. во Франции. Здесь сочетаются элементы президентской и

парламентской республик. Глава государства – президент обладает большими полномочиями, избирается напрямую народом, формирует правительство, обладает правом роспуска нижней палаты парламента. Правительство несет ответственность и перед президентом, и перед парламентом. Верховная власть в стране принадлежит президенту.

3. Формы административно-территориального устройства государств.

Под формой государственного устройства понимается территориально-политическая организация государства, включая политико-правовой статус его составных частей и принципы взаимоотношений центральных и региональных государственных органов. Эта категория характеризует правовое положение составляющих территорию государства частей. При этом большое значение имеют экономическая, политическая и географическая степень территориальной общности населения, а также исторические традиции, социально-культурный и этнический факторы. Различают: унитарное государство, федерацию, конфедерацию.

Унитарное государство (Республика Беларусь, Украина, Франция, Португалия, Япония, Дания, Норвегия и др.) - это единое государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и не обладают политической самостоятельностью. Признаками унитарного государства являются: единая конституция; единая система центральных органов власти; единая судебная и правовая система. Внешнюю политику осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.

В зависимости от степени и формы контроля центра за местной властью выделяют три разновидности унитарных государств: децентрализованные, относительно децентрализованные и централизованные.

Федерация (США, Канада, Бельгия, ФРГ, Индия, Россия и др.) - это форма государственного устройства, состоящего из государственных образований, обладающих определенной политической самостоятельностью. Субъекты федерации создаются не по национально-территориальному, а по физико-географическому (США, Австралия) или историческому признаку (Швейцария, Австрия, ФРГ). В многонациональных федерациях число ее субъектов не соответствует числу национальностей (так, в Швейцарии 23 кантона и 4 национальные группы).

Признаки федерации: территория состоит из отдельных субъектов (штаты, земли, провинции); верховная исполнительная, законодательная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам; субъекты имеют право принятия собственной конституции и имеют свои высшие исполнительные, законодательные и судебные органы; возможно

наличие союзного гражданства и гражданства федеральных единиц; в парламенте имеется палата, представляющая интересы членов федерации.

Субъекты федерации не являются государствами в собственном смысле слова. Они не обладают суверенитетом (несмотря на его формальное провозглашение), не имеют права выхода из союза и юридически лишены права самостоятельного участия в международных отношениях.

Конфедерация - это временный союз нескольких независимых государств, объединенных для проведения единой политики в определенных целях (для совместной обороны, для решения экономических, энергетических и др. проблем). В конфедерации создаются органы управления, решения которых вступают в силу только после их утверждения центральными органами власти входящих в нее стран. Страны имеют право договариваться о единой денежной системе, о единых таможенных правилах. Здесь нет единых законодательных, исполнительных и судебных органов, нет единого гражданства, единой армии, единой системы налогов, отсутствует единый бюджет. Страны сохраняют самостоятельность как во внутренних, так и во внешних делах и могут по своей воле покинуть конфедерацию. Данное образование, как правило, недолговечно.

4. Конституция Республики Беларусь о формах государственного правления и устройства.

В Конституции отмечается, что Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство. Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ.

Форма государственного правления – это организация верховной государственной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

Республика Беларусь – смешанная (президентско-парламентская) республика. Она характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов. Президент является главой государства, избирается народом. Он формирует правительство, которое подотчетно перед ним. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. В Республике Беларусь установлен принцип верховенства права.

Форма государственного устройства страны раскрывает территориально-организационную структуру государства, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных властей. В Республике Беларусь сложилось унитарное государство.

Унитарное государство – это единое, простое государство, состоящее из административно-территориальных единиц (6 областей), не обладающих собственной государственностью.

Унитарное государство имеет единую Конституцию, единую правовую систему, единую систему высших органов власти и управления, единое гражданство. Характерной чертой белорусского унитарного государства является чёткая вертикаль высшей и местных органов власти.

Существенной особенностью белорусской государственности является ее социальная направленность. **Социальное государство** – это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий существования своих граждан, удовлетворению их материальных и духовных потребностей, социальной защищенности, повышению качества жизни народа.

Социальное государство осуществляет свои цели и задачи в форме правовой государственности и стремится к расширению прав граждан, достижению большей социальной справедливости, сглаживанию социального неравенства.

В Республике Беларусь оптимально сочетаются принципы правового, социального эффективного государства и гражданского общества.

5. Сущность и принципы правового государства.

Идеи верховенства закона, равенства всех перед законом, разделения властей рассматривались мыслителями разных эпох. Классиками теории правового государства являются Дж. Локк, Ш. Монтескье, И. Кант. Сам термин «правовое государство» утвердился в XIX в. благодаря трудам немецких юристов Клауса Т. Велькера и Роберта фон Моля.

В основе теории правового государства И. Канта лежит «категорический императив». Он означает, что каждый человек обладает абсолютной ценностью и не должен быть инструментом чьих-либо намерений, даже самых благородных. Нужно предотвратить произвол одного индивида по отношению к другому. Эту роль и призвано выполнять государство – объединение людей, подчиненных закону. Идею правового государства И. Кант сформулировал так: «Пусть погибнет государство, но торжествует закон». Когда же И. Канту оппоненты говорили, что люди не совершенны, он отвечал на это следующими словами: «Можно ли построить правовое государство в стране дьяволов? Можно. Если один дьявол будет мешать другому дьяволу, творить его дьявольское зло».

В правовом государстве не уместен вопрос «Кто правит?», т.к. более верным является вопрос «Что правит?» - правит закон. Однако не любое государство, действующее на основе закона и права, является правовым. В основу законодательства должны быть положены естественные, природные, неотчуждаемые права человека: на жизнь, достоинство, неприкосновенность и т.д.

Правовое государство означает создание между властью и гражданином системы права, законодательства, регулирующей их

взаимоотношения на договорной, контрактной системе. Принцип правового государства подразумевает безусловное подчинение всех властных органов системе права, наличие реального разделения властей, строгий общественный контроль за политической сферой. Власть и гражданин, государство и общество выступают равными субъектами права.

Правовое государство – это вид демократического государства, действующего только в рамках принятых и единых для всех законов, уважающее и защищающее права и свободы граждан.

Социальной базой правового государства являются свободные граждане, составляющие гражданское общество.

Правовое государство это не только хорошие и правильные законы, но и определенный уровень развития граждан. Граждане не только сами соблюдают все законы, но и способны «заставить» государственные органы действовать в рамках закона.

Характерные черты правового государства:

1. наличие развитого гражданского общества,
2. правовое равенство граждан и гарантированность законных прав и свобод,
3. всеобщность права и его распространение на всех граждан, все государственные институты,
4. взаимную ответственность государства и личности, равенство сторон перед законом,
5. суверенитет народа, признание того, что народ является основным источником власти, а государственная власть носит представительный характер,
6. реальное разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.
7. наличие эффективных форм контроля и надзора за соблюдением прав и свобод граждан.

Для возникновения правового государства необходим определенный уровень экономического, политического и социального развития и соответствующий уровень политической культуры граждан.

6. Гражданское общество: общая характеристика и условия его возникновения.

Большую роль в разработке теории гражданского общества сыграли такие мыслители прошлого, как Аристотель, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.Ж. Руссо, Г. Гегель. Гегель изложил свои политические взгляды в работе «Философия права», где дал философское обоснование теории гражданского общества: «Общество и государство – это не одно и то же, поэтому его и называют гражданским обществом». Область действия государства – общие интересы, оно опирается на народ в целом, а область действия гражданского общества – частные интересы, оно опирается на разнородные индивидуальные и групповые интересы. Единство между ними может быть достигнуто путем

согласования различных интересов с помощью представительства через парламент.

Исторически гражданское общество приходит на смену традиционному, основанному на сословно-иерархической системе отношений, жестко регламентирующих различные стороны жизни индивидов. Основой гражданского общества является свободный индивид, независимый от власти и форм коллективной жизни. Предпосылка его свободы – частная собственность, формирующая развитое гражданское самосознание и чувство ответственности. Гражданское общество нельзя ввести декретом или законом. Оно создается снизу, стихийно и постепенно, естественно вырастая и развиваясь.

Гражданское общество – это общество, состоящее из свободных, независимых от произвола государства граждан, способных защищать свои права и интересы.

Для координации совместной деятельности граждане входят в добровольно сформированные группы, коллективы, организации, ассоциации, защищающие их экономические, этнические, культурные, религиозные интересы, реализуемые вне сферы деятельности государства.

Во взаимодействии «общество – государство» первичным является общество. Во-первых, потому что общество возникло задолго до появления государства. Во-вторых, государство является производным от общества, а не наоборот. Именно граждане через свои общественные структуры формируют государственные органы власти. Произвол государства и его органов в отношении индивидов или общества возникает там и тогда, когда этот произвол терпят сами граждане. В условиях гражданского общества предполагается, что все государственные органы находятся под жестким контролем общества и любые нарушения прав и свобод граждан со стороны государства строго пресекаются.

Структуру гражданского общества можно рассмотреть через экономическую сферу (фирмы, совместные предприятия, акционерные общества); социально-политическую (семья, классы, политические партии) и духовную сферы (традиции, нравы, обычаи, сфера образования, науки и культуры).

Основным элементом гражданского общества является отдельный индивид, личность, их интересы и потребности осуществляются через семью, церковь, профессиональные и творческие организации, политические партии и т.д.

Основными признаками гражданского общества являются:

1. разграничение компетенций государства и общества,
2. демократия и плюрализм в политической сфере,
3. рыночная экономика, основу которой составляют негосударственные предприятия,
4. экономика, основанная на новейших технологиях,

5. социальную базу гражданского общества составляет средний класс (экономически, политически и социально независимые люди),

6. социально независимые от государства граждане, имеющие возможности и способности обеспечивать себя сами,

7. в правовой сфере тесное взаимодействие с правовым государством, приоритет свобод и прав граждан перед интересами государства,

8. идеологический и религиозный плюрализм,

9. свобода слова и средств массовой информации.

В гражданском обществе преобладают горизонтальные (невластные) связи и отношения. В то время как в государстве – доминируют вертикальные связи.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Лекция 2. ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

План.

1. *Законодательная власть. Парламент – высший орган законодательной власти.*
2. *Глава государства и его роль в структуре высших органов власти.*
3. *Исполнительная власть. Правительство – основной институт исполнительной власти. Бюрократия и проблема бюрократизма.*
4. *Судебная власть.*
5. *Органы местной власти.*

В современную эпоху фундаментальный принцип разделения властей является одним из важнейших оснований устройства и функционирования государственного механизма подавляющего большинства стран. Зародилась эта теория еще во времена античности. Мыслители античности (Сократ, Аристотель, Полибий, Цицерон) пытались выявить связи и взаимодействия между правом и государственной властью, которые бы обеспечивали гармоничное функционирование общества той или иной эпохи. Ученые древности считали, что наиболее разумна и справедлива лишь та политическая форма жизни, при которой закон общеобязателен как для граждан, так и для самого государства.

Систематическая разработка разделения властей началась в XVII—XVIII веках в трудах Д. Локка («Два трактата о государственном правлении», 1690) и Ш. Монтескье («О духе законов», 1748). Принцип разделения властей положен в основу конституционного устройства демократических государств мира и включает следующие положения:

1. Верховенство законодательной власти, подзаконность исполнительной и судебной.
2. Четкое разграничение функций правотворчества, правоприменения, правосудия.
3. Осуществление этих функций различными государственными органами.
4. Запрет присвоения полномочий, предоставленных одному государственному органу, другим.
5. Взаимный контроль об ограничении (сбалансированность) властей с целью удержания каждой из них в пределах своих полномочий и, вместе с тем, обеспечение самостоятельности и независимости от других (система сдержек и противовесов).

Рассмотрим три основные ветви власти в современных государствах – законодательную, исполнительную и судебную, а также институты, посредством которых осуществляется власть – парламент, глава государства, правительство, судебные органы и органы местной власти.

1. Законодательная власть. Парламент – высший орган законодательной власти.

Законодательная власть – это система полномочий и представительных органов государственной власти, которые разрабатывают и принимают законы, имеющие прямое действие на территории государства.

Важнейшим органом законодательной власти в современных обществах является парламент. Парламент (parliamentum- лат.) означало послеобеденную беседу монахов. В Великобритании слово parliament появилось вначале для обозначения любого обсуждения, поэтому дословным переводом этого термина является «говорить, разговаривать».

Многие исследователи считают, что первый европейский парламент в современном понимании появился в Англии в XIII веке, а в белорусской истории это был «Вальный сейм» (возник в XIV-XV вв.). Необходимо отметить, что законодательные структуры того времени были сословными органами. По настоящему представительными они стали только после буржуазных революций, когда в основу государственного устройства был положен принцип разделения властей.

В настоящее время парламент существует в подавляющем большинстве стран. В Великобритании, Франции, Италии – парламент, в США и странах Латинской Америки – конгресс, в Литве, Латвии, Польше – сейм, в Норвегии – стортинг, в ФРГ – бундестаг, в Украине – Верховная рада, в России – Федеральное собрание и т.д.

Современные парламенты различаются по своей структуре, которая зависит от формы территориально-государственного устройства, формы правления, численности населения и исторических традиций, сложившихся в той или иной стране. Как правило, государства с федеративной формой территориального устройства (США, Канада, ФРГ, Австралия, Австрия, Бельгия, Россия и др.) или численностью населения более десяти миллионов человек создают двухпалатные парламенты. Депутаты нижней палаты всегда избираются непосредственно гражданами страны, а верхняя палата формируется по-разному: через назначение главой государства (например, в Канаде), наследование (в Великобритании), избрание (в Италии, Франции, России и др.)

В унитарных государствах (Греция, Турция, Израиль, Дания, Люксембург, Финляндия, Швеция, Украина, Латвия и др.) чаще всего существует однопалатная система, но существуют и отступления от правил. В данном типе парламентов способом формирования палаты являются всеобщие прямые выборы.

Парламенты также отличаются по месту, роли и полномочиям, что определяется формой правления государств. В парламентских республиках и конституционных монархиях функции парламента более значимы и объемны: формирование института президента (в парламентских

республиках, например, ФРГ, Италия, Израиль, Латвия, Эстония, Индия, Греция и др.); создает и контролирует правительство, имеет право вотума правительству.

Вторая модель парламента присуща странам с президентской формой правления, где существует жесткий принцип разделения властей. Полномочия парламента в этих странах сокращаются только до прерогатив законодательной власти. Парламент не обладает правом контроля над правительством: отсутствует право вотума правительству, внепарламентский способ формирования правительства. Исполнительная власть не вправе распустить парламент. Но одновременно действует механизм сдержек и противовесов ветвей власти. Классическая модель такого парламента существует в США.

Третья модель парламента встречается в странах, где существует смешанная форма правления (Франция, Литва, Польша, Россия, Беларусь, Украина и др.). В таких государствах законодательную функцию выполняет не только парламент, но и президент, эти же институты совместно формируют правительство, которое им и подотчетно.

Четвертая модель парламента имеет место в абсолютных монархиях (Катар, Саудовская Аравия, Оман, Объединенные Арабские Эмираты и др.) и странах, где сохраняется социалистическая система – КНДР, Куба и др. Парламент имеет консультативную, законосовещательную функции и, как правило, играет декоративную роль.

Для осмысления роли парламента в современных государствах важно рассмотреть основные функции данного института:

- *законодательная, правотворческая функция* – это основная функция парламента. Депутаты разрабатывают, обсуждают и принимают законы и другие нормативно-правовые акты, направленные на решение проблем, стоящих перед обществом;

- *представительная функция* - в составе парламента работают избираемые гражданами или частично назначаемые его представители, которые получили право представлять интересы людей и от их имени принимать законы и политические решения;

- *идеологическая функция* идеологическое информирование граждан, целенаправленное воздействие на общественное мнение, когда необходимо производить существенные социально-политические изменения и закреплять их при помощи законов или подзаконных актов;

- *властная функция* принятие конкретных политических и управленческих решений, осуществление выбора альтернатив общественно-экономического и политического развития общества;

- *функция участия в формировании органов государственной власти.* Парламент участвует в создании институтов исполнительной и судебной власти, что определяется формой правления и характером политического режима;

- *финансово-бюджетная функция* - принимает бюджет, утверждает статьи доходов и расходов государства;

- *контролирующая функция* - осуществляет постоянный контроль за исполнением бюджета, заслушивает отчеты правительства, проводит парламентские расследования, может отстранять от должности президента и выражать недоверие правительству;

- *функция политической гласности* - на заседаниях парламента представители различных слоев общества, политических партий, правительство открыто заявляют о своих задачах и намерениях, профессионально и политически аргументируют их;

- *функция легитимизации*. Формирование парламента на основе правовых норм придает данному институту общественное признание.

Для реализации обозначенных функций парламента имеет следующую внутреннюю структуру:

- руководящие органы;
- парламентские комиссии (комитеты);
- парламентские объединения депутатов.

Руководит работой парламента *председатель* (в англоязычных странах – *спикер*), избирающийся на весь срок полномочий парламента, который, как правило, является первым среди равных и координирует деятельность парламента, представляет данный орган во взаимоотношениях с иными государственными структурами и в международных отношениях. Председатель или его заместители руководят прениями, дебатами, происходящими в зале заседания, подводит итоги голосования и объявляет их.

Парламентские комиссии (комитеты) образуются из депутатов и подразделяются на два основных вида: временные и постоянные. *Постоянные комиссии (комитеты)* создаются на весь срок деятельности парламента. Их главная функция - оценка и разработка законопроектов, контроль за реализацией законов. *Временные комиссии (комитеты)* образуются для рассмотрения какого-либо вопроса, решения каких-либо проблем. После достижения своих целей временные парламентские структуры прекращают свою работу.

Представительство в парламенте различных интересов приводит к тому, что депутаты объединяются в различные группы (фракции). Как правило, депутаты, принадлежащие к одной партии и проводящие в парламенте определенную политическую линию, создают фракцию. Зарегистрированная фракция имеет право на гарантированное выступление в дебатах своего представителя, на представительство в руководящих и иных органах парламента.

Каждый депутат имеет две важнейшие привилегии: 1) *депутатский иммунитет (неприкосновенность)* – запрещение ареста или привлечение к судебной ответственности. Этим правом пользуется только во время действия депутатского мандата; 2) *депутатский индемнитет* – запрещение

преследования депутатов за все действия, совершенные ими при исполнении депутатских обязанностей.

Законодательную деятельность парламента следует рассматривать через стадии законодательного процесса:

- законодательная инициатива – это право внесения законопроектов в парламент соответствующими субъектами согласно Конституции (например, глава государства, депутаты, правительство, граждане, обладающие избирательным правом);

- обсуждение законопроекта – в комиссиях и на пленарных заседаниях палат рассматриваются подготовленные законопроекты. Данный процесс делится на стадии, именуемые *чтениями* (от 2 до 4 чтений);

- принятие законопроекта – согласованный документ посредством голосования принимается одной или двумя палатами;

- промульгация – утверждение и опубликование закона. В случае его принятия палатой или палатами законопроект поступает на подпись главе государства, а затем публикуется.

Парламент Республики Беларусь – Национальное собрание. Парламент состоит из двух палат - Палаты представителей и Совета Республики. Палата представителей – 110 депутатов, избираемых всенародно. Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Совет Республики является палатой территориального представительства. В него входят по 8 представителей от каждой области и города Минска, избранных тайным голосованием на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Членом Совета Республики может быть гражданин страны, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Срок полномочий Парламента – четыре года.

Депутаты Палаты представителей осуществляет свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе и могут быть одновременно и членами Правительства.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Член Совета Республики не может быть одновременно членом Правительства. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента либо судьи.

Полномочия Палаты представителей устанавливает Конституция Республики Беларусь ст. 97. Прерогативы Совета Республики изложены в ст. 98 Конституции Республики Беларусь. **Статья 97.** Палата представителей:

- 1) рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным

правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;

2) рассматривает проекты законов, в том числе об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь; военной доктрины; ратификации и денонсации международных договоров; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства; о правах национальных меньшинств; об утверждении республиканского бюджета и отчета о его исполнении; установлении республиканских налогов и сборов; о принципах осуществления отношений собственности; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении; об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства; о местном самоуправлении; о судеустройстве, судопроизводстве и статусе судей; об уголовной ответственности; об амнистии; об объявлении войны и о заключении мира; о правовом режиме военного и чрезвычайного положения; об установлении государственных наград; о толковании законов;

3) назначает выборы Президента;

4) дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;

5) заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству;

6) рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;

7) по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству; вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;

8) принимает отставку Президента;

9) выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности;

10) отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей.

Палата представителей может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

Статья 98. Совет Республики:

1) одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; о толковании Конституции; проекты иных законов;

2) дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

3) избирает шесть судей Конституционного Суда;

4) избирает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

5) отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

6) принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

7) рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований большинством не менее двух третей голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности;

8) рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение.

Совет Республики может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

2. Глава государства и его роль в структуре высших органов власти.

Все государства, даже самые демократические, нуждаются в определенном единоначалии. В каждой стране должен быть человек, который олицетворяет государство, выступает от имени народа и является символом его единства. Таким человеком является глава государства.

Существует несколько вариантов персонификации должности главы государства. Наиболее распространенными являются: **монарх и президент**.

Монарх – древний и традиционный институт главы государства, который формируется на основе следующих принципов:

наследование – абсолютное большинство монархий: Великобритания, Бельгия, Дания, Норвегия, Испания, Япония и др.;

выборность – Ватикан, Мальтийский орден, Андорра и др.

наследственно-выборный – Саудовская Аравия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Кувейт, Камбоджа. Свазиленд и др.

Властные полномочия монарха (Король, Царь, Великий князь, Султан, Эмир и др.) определяются формой правления государства. Несмотря на то, что современные абсолютные монархии не являются примером классической средневековой монархии, монарх концентрирует всю политическую власть, выступает единственным носителем суверенитета.

В конституционной монархии власть монарха ограничена Конституцией. В зависимости от степени ограничения выделяют дуалистическую и парламентскую монархии. При дуалистической монархии полномочия главы государства несколько ограничены в сфере законодательства (законодательная власть у парламента, формируется которой монархом, без ведома монарха ни один закон не принимается парламентом), но достаточно широки в сфере исполнительной власти. Монарх назначает правительство, которое ответственно перед ним.

При парламентской монархии монарх лишь формально признается главой государства, но фактически обладает лишь представительными, церемониальными функциями. Правительство формируется парламентским большинством и подотчетно парламенту. Тем самым « монарх царствует, но не правит».

Президент – глава государства в подавляющем большинстве республиканских форм правления. Пост Президента впервые был учрежден американской Конституцией в 1787 году. Первым Президентом США стал Дж. Вашингтон.

Существуют следующие способы приобретения этой должности:

- всенародное избрание президента (Франция, Финляндии, Польши, России, Чехии, Литвы и др.);
- избрание парламентом (ФРГ, Италия, Израиль, Швейцария, Латвия и др.);
- избирается специальными коллегиями (США, Индия, Пакистан и др.).

Срок пребывания президента у власти может быть различным: 1 год -- в Швейцарии (единичный случай), 4 года – США, Колумбия, Латвия и др., 5 лет – Индия, Франция, Азербайджан и др.(большинство стран) , 6 лет – Россия, Австрия, Эфиопия и др., 7 лет -- Италия, Израиль, Узбекистан, Таджикистан (нынешний президент Эмомали Рахмон будет занимать пожизненно). Как правило, одно и то же лицо может избираться президентом страны не более чем на два срока подряд (в ряде стран один срок - Республика Корея, Израиль, Мексика, Уругвай, Парагвай и др.).

Полномочия президента также определяются формой правления государства. В парламентских республиках президент, формально выполняя роль главы государства, все же находится в «тени» парламента и правительства. Роль президента в парламентской республике сравнима с ролью монарха в парламентской монархии. Он – символ государства, с представительными функциями. Хотя в ряде случаев так называемый «слабый» президент в парламентской республике может оказывать

существенное влияние на течение государственных дел, особенно, в условиях парламентского кризиса.

В президентской республике за главой государства закреплён особый статус – возглавляет всю исполнительную ветвь власти: совмещает в одном лице полномочия и главы государства и главы правительства.

Весьма значительна роль президента и в республиках со смешанной формой правления: назначает премьер-министра и его кабинет, может принимать нормативные акты, имеющие силу законов, распускать парламент.

В научной литературе приводятся разные варианты полномочий главы государства, но при изучении конституционно-правовых документов можно выделить характерные и специфические функции:

1. *Представительские функции*: председательствует на различных торжественных церемониях, на празднованиях национальных праздников, обращается с приветствием и посланием к народу по поводу знаменательных дат или важных событий, может выступать с официальными обращениями к парламенту, аккредитует своих дипломатических представителей в иностранных государствах, совершает официальные визиты, встречи с другими главами государств, посещает различные международные форумы, обладает правом проводить переговоры, подписывать международные договоры и соглашения.

2. *Сфера государственного управления*: принимает участие в назначении премьер-министра, правительства и в их отставке (это право может быть реальным или номинальным), назначает иных должностных лиц, в том числе представителей судебной власти.

3. *Сфера законодательства*: имеет право созывать парламент на очередные или внеочередные сессии, в ряде случаев имеет право роспуска палаты или обеих палат, имеет право издания нормативных документов, имеющих силу закона, право законодательной инициативы, право утверждения законов, их подписи (право промульгации законов), иногда обладает правом назначать членов верхних и нижних палат парламента.

4. *Военная сфера*: глава государства провозглашается верховным главнокомандующим с правом издания специальных военных актов, законов, директив, определяющих стратегию деятельности страны, право в сфере вопросов объявления войны, заключения мира, право помилования и иногда – отсрочки исполнения приговора, право смягчения наказания.

5. *Сфера личного статуса*: награждает граждан орденами и медалями, присваивает различные звания, предоставляет гражданство иностранцам, лишает гражданства, решает вопросы о предоставлении политического убежища.

6. *Сфера государственной безопасности*: координирует вопросы, связанные с разведкой, контрразведкой и т.д.

7. *Экономическая сфера*: определяет курс страны и осуществляет выбор экономических приоритетов, экономической стратегии.

Помимо обычных полномочий президент в определенных случаях берет на себя и чрезвычайные полномочия. Это происходит в случаях угрозы целостности территории, независимости государства, что оговаривается в законе.

На основе закона осуществляется и отставка президента. Его отставка может быть добровольной или вынужденной. Последнее происходит, когда президент нарушает конституцию или совершает какое-либо преступление. В этом случае отставке предшествует процедура импичмента: процедура запускается парламентом после тщательного рассмотрения всех обстоятельств дела.

В Республике Беларусь институт президентства введен в 1994 году. Согласно Конституции Республики Беларусь, президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в стране не менее десяти лет непосредственно перед выборами. Избирается Президент на 5 лет непосредственно гражданами Республики Беларусь, количество сроков избрания не ограничено.

Полномочия Президента определены Конституцией Республики Беларусь и изложены в ст. 84, 85, что соответствует смешанной республиканской форме правления.

Статья 84. Президент Республики Беларусь:

- 1) назначает республиканские референдумы;
- 2) назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
- 3) распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;
- 4) назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;
- 5) образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте;
- 6) с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра;
- 7) определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;
- 8) с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов;
- 9) с согласия Совета Республики назначает на должность судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских

референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

10) назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь;

11) освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;

12) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля;

13) обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;

14) обращается с ежегодными посланиями к Парламенту, которые заслушиваются без обсуждения на заседаниях Палаты представителей и Совета Республики; имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением;

15) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь;

16) назначает руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус; назначает представителей Президента в Парламенте и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией;

17) решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;

18) устанавливает государственные праздники и праздничные дни, награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания;

19) осуществляет помилование осужденных;

20) ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;

21) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

22) в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях

чрезвычайное положение с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

23) в случаях, предусмотренных законодательством, вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее, но не более чем на трехмесячный срок;

24) подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией, возвратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей;

25) имеет право отменять акты Правительства;

26) непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления; имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;

27) формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь; назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности;

28) является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

29) вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

30) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами.

Статья 85. Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений.

3. Исполнительная власть. Правительство – основной институт исполнительной власти.

Исполнительная власть – это система полномочий и органов государственной власти, реализующих законы и иные нормативные правовые акты, обеспечивающих разработку и осуществление внутренней и внешней политики государства.

Существенной особенностью исполнительной власти следует считать наличие в ее структуре огромных ресурсов: правовых, информационных, экономических, технических, идеологических, организационных и др. В ее непосредственном распоряжении находятся вооруженные силы, армия и полиция (милиция). Исполнительная власть включает в себя как центральные

органы управления (глава государства, премьер-министр, министерства и ведомства), так и местные административные органы (управления, отделы и т. п.), функционирующие на основе назначения и делегирования полномочий.

Правительство *представляет собой коллегиальный исполнительный и распорядительный институт власти, который организует выполнение парламентских законов и указов главы государства.*

Правительство чаще всего именуют: Совет Министров (Индия, Болгария, Польша), Совет Министров или Правительство (Португалия, Италия), Правительство (Великобритания, Словакия, Чехия, Россия), Кабинет Министров (Аргентина, Бразилия, Япония, Украина). В некоторых странах есть название Государственный Совет (Швеция, Норвегия, Финляндия). В ряде федеративных государств правительство носит название для обозначения государственного устройства – Федеральное Правительство в ФРГ, Австрии; Федеральный Совет в Швейцарии.

Возглавляет правительство председатель (в ФРГ – канцлер, в России – премьер-министр, в США, Аргентине – президент, в некоторых мусульманских странах – визир).

В состав правительства входят: заместители председателя, министры, руководящие министерствами (экономики, финансов, внутренних дел и т. д.), а также государственные министры, статс-секретари, «министры без портфеля» и др. Терминология довольно разнообразная. Все министры обязаны проводить скоординированную политику. Руководство министерствами осуществляется на основе единоначалия.

Формирование, роль, значение и влияние правительства определяется не только типом и формой правления государства, но и законодательством страны.

Можно выделить два основных способа образования правительства: парламентский и внепарламентский.

Парламентский способ имеет несколько разновидностей. Наиболее известна английская модель, согласно которой лидер партии, победившей на парламентских выборах, образует правительство. Если же ни одна партия не располагает большинством в парламенте, то глава государства проводит консультации с лидерами партийных фракций с целью выяснения возможности образования коалиции и создания правительства. Созданное правительство ответственно перед парламентом. Такой способ формирования правительства характерен для парламентских форм правления, для которых очень велика и значима роль и значение главы правительства. Формально являясь главой исполнительной власти, на практике глава правительства выполняет все полномочия главы государства, определяя внутреннюю и внешнюю политику государства и реализуя ее на практике.

Внепарламентский способ создания правительства присущ президентской республике. Правительство там формируется президентом, независимо от соотношения представительства партий в палатах парламента

и ответственно такое правительство только перед президентом. Должность Премьер-министра или отсутствует (США) или является не очень значительной по сравнению с президентом (Египет).

Достаточно своеобразная специфика существует в странах со смешанной формой правления. Правительство создается президентом страны, а парламент утверждает или кандидатуру главы правительства или ключевых министров. Правительство в таких случаях отвечает и перед президентом и перед парламентом. Должность главы правительства значительна и весома, если председатель правительства и президент относятся к различным политическим партиям.

Выделяют **различные виды правительства**. Прежде всего, с точки зрения партийного состава различают *однопартийное, коалиционное правительство, правительство меньшинства и беспартийное правительство*. *Однопартийное правительство* формируется партией, обладающей абсолютным большинством мест в парламенте. Как правило, такое правительство характерно для парламентских форм правления (Австралия) и президентских республик (США). *Коалиционное правительство* создается в обстановке, когда ни одна из партий не имеет большинства в парламенте и чтобы сформировать правительство вынуждена вступать в коалицию с одной или несколькими партиями (ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды). *Правительство меньшинства* возникает, когда такую коалицию создать невозможно. Поэтому правительство формирует партия или несколько партий, не имеющих парламентского большинства. Обычно такое правительство недолговечно. Правительства меньшинства были в скандинавских странах (Дания, Швеция) в Индии и других странах. *Беспартийное правительство* состоит из высших чиновников и технократов – профессионалов своего дела. Характерны для стран с абсолютной монархией (Саудовская Аравия, Оман, Катар), где вообще отсутствуют политические партии. Для государств -- во время кризисных ситуаций – в недавние годы в Португалии, Италии, Греции. Именно так формируется правительство в некоторых постсоциалистических странах с полупрезидентской или президентской формами правления (Азербайджан, Республика Беларусь).

Важнейшие полномочия правительства следует рассмотреть по основным сферам:

- полномочия *в сфере политического руководства* – разработка основного курса страны, формулирование, планирование и реализация внутренней и внешней политики государства;
- полномочия *в сфере управления* – правительство осуществляет функции общего управления, реализует свои цели, выдвигаемые в политических программах, координирует, согласовывает и направляет деятельность всех министерств, руководит отраслями экономики и бюджетной сферой производит назначение на значительное число высших, средних и прочих гражданских и военных должностей, обладает правом

контроля деятельности практически всех государственных служащих и наказывает за должностные правонарушения;

- *полномочия в законодательной сфере* – издает акты нормативного характера, обладает правом законодательной инициативы, имеет право созыва чрезвычайной сессии парламента, в ряде стран глава правительства, обратившись к главе государства, может распустить парламент ;

- *внешнеполитические* полномочия – ведет международные переговоры, подписывает соглашения и договоры в рамках своей компетенции, решает вопросы войны и мира, руководит всеми военными делами, оборонной страны, принимает решения о мобилизации, в его распоряжении находятся вооруженные силы;

- *чрезвычайные* полномочия закрепляются в специальных законах. Может объявить военное или чрезвычайное положение.

В Республике Беларусь правительство – Совет Министров – формируется Президентом. Премьер-министр назначается Президентом и одобряется Палатой представителей. Следовательно, в своей деятельности правительство подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом. Количество членов Правительства определяется Президентом. Совет Министров осуществляет в соответствии с Конституцией исполнительную власть и руководство всей системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти, его функции изложены в ст. 107, 108.

Статья 107. Правительство Республики Беларусь:

руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти;

разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;

разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении;

обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;

принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;

обеспечивает исполнение Конституции, законов и декретов, указов и распоряжений Президента;

отменяет акты министерств и иных республиканских органов государственного управления;

осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Статья 108. Правительство Республики Беларусь издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Премьер-министр издает в пределах своей компетенции распоряжения.

Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются на основе Конституции законом о Совете Министров Республики Беларусь.

Проблемы бюрократии и бюрократизма.

Небывалое расширение функций современного государства привело к невиданному росту государственного аппарата, развитию бюрократии, превратившейся в гигантскую машину со своей иерархией, своими нормами поведения, особой дисциплиной и привилегиями. Проблема бюрократии имеет длительную историю своего становления. Ключевым моментом для ее возникновения является изобретение письменности, таким образом, первые «бюрократии» возникают уже в Древней Шумере и Древнем Египте. В Древнем Китае сложную бюрократическую систему создал Конфуций. Римская империя также имела бюрократический аппарат, особенно разросшийся и ставший оказывать негативное воздействие на экономику в III – IV веке н.э. при Диоклетиане.

В систематизированном виде данная проблема начала исследоваться в середине XVIII века. Впервые понятие «бюрократия» возникло в 1745 году, благодаря французскому экономисту Винсенту де Гурне (от франц. *bureau* – канцелярия и греч. *Кратос* —власть). В момент своего образования слово имело уничижительный смысл – им подразумевалось, что бюрократы-чиновники отнимают реальную власть у монарха при монархии) или у народа (при демократии). Именно с этого времени термин «бюрократия» быстро становится частью международного политического словаря.

Рассматривая проблему **бюрократии**, необходимо отметить, что термин употребляется в следующих значениях: — 1) иерархически организованная, оторванная от народа и чуждая ему управляющая (политическая, экономическая и др.) система, делающая основным правилом своего функционирования собственное сохранение и воспроизводство; 2) носитель этой системы — слой привилегированного чиновничества, служащего в различных звеньях государственного аппарата и неразрывно связанного с системой государственного управления. Бюрократии свойственны иерархичность, строгая регламентация, разделение труда и ответственности в осуществлении формализованных функций, произвол, бездушность, канцелярщина, служебная волокита, авторитаризм и конформизм. В этом бюрократия выступает синонимом *бюрократизма*. **Бюрократизм** – способ проявления негативных качеств бюрократии.

Преодолеть бюрократизм невозможно. Можно его смягчить, ограничить, заставить бюрократа-чиновника работать на общее благо людей

в первую очередь. Для этого необходимы: 1) развитое гражданское общество и правовое государство, то есть такое состояние совершенства людских взаимоотношений, при котором ими правят закон, культура, демократия, высокое содержание понятия ценности человека и его жизни; 2) стабильность, экономическое благополучие, индивидуальная развитость отдельной личности; 3) цивилизованная управленческая система, рекрутируемая снизу, а не сверху.

Первым, кто продемонстрировал достоинства бюрократии как системы управления, был немецкий социолог М. Вебер. Он предложил понимать под ней рациональную работу учреждений, в которой каждый элемент работает максимально эффективно. Поэтому существование государственной бюрократии – неизбежное и необходимое условие функционирования органов государственной власти, вызванное расширением и усложнением содержания их работ, обязанностью владеть информацией, готовить государственные решения, осуществлять разносторонний контроль и т.д. Существование бюрократии – неизбежность и необходимость функционирования политики и власти. В связи с этим, говорить о возможности преодоления бюрократии можно только в очень далекой перспективе и в связи с отмиранием государства и развитием подлинного самоуправления.

4. Судебная власть.

Судебная власть – система полномочий и государственных органов по осуществлению правосудия на основе Конституции страны и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов.

Судебная власть – это одна из ветвей государственной власти. Субъектом, осуществляющим ее, является не любой государственный орган, а вся система судебных органов, которая обладает присущими только ей возможностями и способностями воздействия на процессы, происходящие в обществе.

Основным институтом судебной власти является **суд** – орган, который применяет государственные санкции, назначает наказание за нарушение общеобязательных правил, установленных государством. Деятельность судов по рассмотрению конфликтов, споров, по применению законов по отношению к виновным лицам именуется правосудием. **Правосудие** – это правильное, справедливое осуществление судебной деятельности независимым судом без влияния посторонних факторов. Т.е. отправление судебных полномочий по совести, согласно духу и букве закона.

Судебная власть выполняет такие важные функции, как: 1) правосудие; 2) конституционный контроль; 3) контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных органов и должностных лиц; 4) обеспечение исполнения приговоров, иных судебных решений, и решений некоторых других органов; 5) разбирательство и разрешение дел об административных правонарушениях, подведомственных

судам; 6) разъяснение действующего законодательства по вопросам судебной практики; 7) участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества.

Сила судебной власти в ее авторитете, в уважении, которое питают к ней граждане и государственные институты. Если такое признание существует, значит, судебная власть сильна. В государствах с устойчивой многовековой демократической традицией любое решение суда – это закон. В странах же, где такая традиция отсутствует, решение суда может игнорироваться, и в таком обществе реальной судебной власти нет.

Для всех судов должны быть характерны следующие принципы судостроительства и судопроизводства:

- независимость суда, которая обеспечивается рядом гарантий, в том числе несменяемостью судей (пожизненный статус, увольнение судьи лишь по его просьбе или за совершенные преступления) и подчинение суда только закону;
- коллегиальность при рассмотрении большинства дел;
- профессионализм судей;
- обеспечение обвиняемому права на защиту;
- равноправие сторон в процессе и состязательность при рассмотрении дел;
- право на обжалование решений (кассация и апелляция);
- гласность при рассмотрении абсолютного большинства дел;
- обязательность судебных актов для всех организаций и граждан.

Полномочия суда, как правило, имеют два направления. Это общая и специальная юрисдикция. Под общей юрисдикцией понимают сферу уголовного и гражданского права, т. е. рассмотрение уголовных дел и гражданских споров. В специальную юрисдикцию обычно выделяют административную (рассмотрение административных споров и дел) и конституционную юрисдикцию.

Судебная власть осуществляется не каким-либо единственным судом, а всей системой судов в совокупности. Различают судебные системы с судами универсальной (общей) юрисдикции и системы специализированных судов.

Суды общей компетенции – это самый распространенный тип судов. Они рассматривают уголовные и гражданские дела. Судьями в этих судах являются профессиональные юристы. Но для многих стран присуще вовлечение в судебную работу непрофессиональных судей – обычных граждан, которые образуют специальные коллегии – суды присяжных. Такие суды должны оценивать события и принимать решения по уголовным делам – виновен или невиновен, а уже профессиональный судья назначает меру наказания. Суды присяжных применяются также и по гражданским делам.

Следует отметить, что, кроме суда присяжных, граждане привлекаются к отправлению правосудия и в других формах (например, народные заседатели, судебные заседатели, ассизы, шеффены и т.д.). Привлечение

таких людей к осуществлению судебного процесса дает возможность непредвзятого, хотя и непрофессионального взгляда.

Судебные системы могут включать и специальные суды. Ими чаще всего называют суды, рассматривающие споры, конфликты, которые не уместаются в рамки уголовного или гражданского законодательства. Наиболее распространенными среди специальных судов являются административные суды. Органами правосудия в сфере экономической деятельности, которые занимаются разрешением экономических споров и иных дел, являются арбитражные суды. За ними закреплен статус специализированных судов. Встречаются также суды по трудовым спорам, финансовые суды и др. Отдельную группу специальных судов составляют дисциплинарные суды и суды чести.

Особую роль в судебной системе отводят Конституционному суду. Посредством данной судебной инстанции осуществляется конституционный контроль в обществе и тем самым реализуется принцип разделения властей в государстве.

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит исключительно судам. Система судов строится на принципах территориальности и специализации. В структуру судебных органов входят: Конституционный Суд Республики Беларусь, общие суды (Верховный Суд Республики Беларусь, областные, городские).

Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве 12 судей: 6 судей назначаются Президентом Республики Беларусь, 6 судей избираются Советом Республики. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики. Срок полномочий судей – 11 лет.

Главная функция Конституционного Суда: давать заключения о соответствии Конституции Республики Беларусь всех законов, декретов, указов, международных договорных и иных обязательств, международно-правовых актов, постановлений, принятых и подписанных Президентом, Национальным собранием, Верховным Судом, Советом Министров, Генеральным прокурором. Заключения названного суда обязательны для исполнения всеми государственными органами, должностными лицами, предприятиями и гражданами. Инициировать такое рассмотрение могут только перечисленные выше государственные институты.

С целью совершенствования судебной системы в Республике Беларусь в 2013 году по инициативе главы государства была проведена судебная реформа, вступившая в силу с 1 января 2014 года. Согласно Декрету №6 « О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь», Указу № 529 « О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь», Указу № 530 « О некоторых вопросах совершенствования организации судебных постановлений и иных исполнительных документов» в государстве были упразднены Высший Хозяйственный Суд, Военная коллегия Верховного Суда и военные суды, а их функции переданы Верховному Суду, областным

(Минскому городскому) и районным (городским) судам общей юрисдикции. Таким образом, **Верховный Суд Республики Беларусь** стал единственным высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам, возглавив систему судов общей юрисдикции Республики Беларусь.

5. Органы местной власти.

Местное (территориальное) управление – управление делами местного (регионального) значения.

Местная власть является важнейшим элементом общественного устройства любого цивилизованного общества. Она представляет собой особую форму организации публичной власти. В ней сочетаются два начала. С одной стороны, она выступает формой общественного самоуправления, регулируемого органами, избираемыми непосредственно самим населением, с другой – она жестко структурирована и выступает в виде государственного управления на местах, механизмом, определяемым центральной властью.

Для стран, которые являются членами Совета Европы, институты местной власти формируются и действуют на основе закона «Европейская Хартия о местном самоуправлении», принятого в 1985 году.

Согласно этому документу система органов самоуправления, как правило, строится в соответствии с административно-территориальным делением страны – это деление государственной территории на определенные части с целью наиболее рационального управления государством. Административно-территориальное деление зависит от размера площади государства, от численности населения и бывает двухзвенное: области (губернии, округа, провинции) – общины (муниципии, коммуны); трехзвенное: области – районы – общины; четырехзвенное: регионы – области – районы – общины; пятизвенное: департаменты – городские метрополии – округа -- кантоны – коммуны – муниципальные округа (Франция).

Местное самоуправление включает в себя, как правило, два элемента – выборный орган (выборное муниципальное собрание, которое может называться – совет, ассамблея) и исполнительный орган. Исполнительный орган может быть единоличным и коллегиальным. Если это единоличный орган, то во Франции – мэр, в ФРГ – бургомистр.

Пример коллегиального органа – магистрат в некоторых землях ФРГ или джунта в Италии.

Порядок выборов в муниципальные советы регулируются специальными избирательными законами. В странах с давними демократическими традициями установлен принцип всеобщего избирательного права при выборах в муниципальные советы.

Основной формой работы местных представительных органов являются сессии. В низовых административно-территориальных единицах они обычно созываются чаще, чем в вышестоящих единицах. В

Великобритании, например, советы графств собираются на сессионные заседания ежеквартально, а нижестоящие советы – ежемесячно. Во Франции муниципальные советы коммун собираются на очередные сессии 4 раза в год, в то время как генеральные советы департаментов – лишь 2 раза в год.

Поскольку выборные органы собираются периодически для решения каких-либо важных дел, необходимы постоянно действующие структуры, которыми и являются местные исполнительные органы.

Существует несколько способов формирования исполнительных органов на местах:

- избрание местными представительными органами из своего состава;
- избрание непосредственно гражданами (Португалия);
- назначается сверху главой государства по предложению соответствующего муниципального совета (Бельгия, Нидерланды).

Органы местного самоуправления относительно самостоятельны в решении местных дел. Они располагают собственностью, финансовыми средствами, формируемыми преимущественно за счет налогов и государственных дотаций.

Компетенции институтов местного самоуправления в европейских странах постоянно расширяются за счет полномочий, делегированных им вышестоящими властями, и эти функции подразделяются: обязательные и необязательные. К первым относятся полномочия, имеющие общегосударственное значение: поддержание в порядке дорог, обеспечение санитарного состояния населенных пунктов, противопожарная безопасность, содержание школ.

Необязательными являются полномочия, реализуемые по собственному усмотрению муниципальных властей. Как правило, в их число входит осуществление различных видов обслуживания населения: создание муниципальных коммунально-бытовых предприятий, жилищное строительство, организация муниципального транспорта, газо- и электроснабжения, содержание муниципальных больниц, библиотек, театров.

Традиции местного самоуправления имеют весьма глубокие корни на белорусской земле. С конца XIV века города ВКЛ получали на основании специальных грамот самоуправление по типу немецких городов (Магдебургское право).

В настоящее время в Республике Беларусь основы местной власти изложены в Конституции государства и в законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», изданном в 1995 году.

Согласно ст. 117 Конституции Республики Беларусь, «местное самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах».

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является исполнительный комитет с правами юридического лица. **Исполнительные комитеты** *первичного уровня* – сельские, поселковые, *городские* (городов районного подчинения), *базового уровня* – городские (городов областного подчинения), *районные*, а также *областного уровня* входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления.

Исполнительным и распорядительным органом на территории района в городе является *местная администрация*, которая также относится к органам местного управления.

Руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке.

Представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц и основным звеном системы местного самоуправления выступают **Советы депутатов**, которые относятся к системе местного самоуправления.

В Беларуси устанавливаются три территориальных уровня Советов: первичный относятся сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы;

базовый: городские (городов областного подчинения) и районные Советы;

областной: областные Советы.

Минский городской Совет обладает правами базового и областного Советов.

Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года.

Основной формой деятельности Совета является сессия, которая созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

К исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся: утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении; установление местных налогов и сборов; определение порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначение местных референдумов.

[**НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ**](#)

Лекция 3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОБЪЕДИНЕНИЯ И ДВИЖЕНИЯ

План.

- 1. Политическая партия: генезис, признаки и функции.*
- 2. Партийные системы и их характеристика. Партийная система Республики Беларусь.*
- 3. Общественные организации и движения: причины возникновения, стадии развития и классификация.*

1. Политическая партия: генезис, признаки и функции.

Слово «партия» в переводе с лат. «pars (partis)» означает часть, доля. Современный американский политолог Д. Лапаломбара в своей книге «Политические партии» назвал четыре главных отличительных признака партии:

1. Наличие определенной идеологии, т.е. той или иной политической ориентации, своеобразного видения мира.
2. Поддержка народа или его части, т.е. наличие определенной группы людей, интересы которых партия выражает и которые поддерживают ее на выборах.
3. Наличие организационной структуры, т.е. четкого внутреннего деления, специального аппарата, которые существуют более или менее продолжительное время.
4. Наличие такой цели, как завоевание власти, что и отличает партии от любых других группировок, организаций и движений.

Политическая партия – это добровольно созданное политическое объединение граждан, придерживающихся одной идеологии и ориентированных на завоевание и осуществление политической власти.

Первые политические партии возникли в Древней Греции. Это были немногочисленные группировки, которые не отличались устойчивостью и не были организационно оформлены. Подобного рода партии существовали и в средние века. Современные же партии, действующие в массовой среде, сформировались в Европе во второй половине XIX века.

Политические партии в современном понимании возникли сравнительно недавно в XIX в. В их становлении решающую роль сыграло введение всеобщего избирательного права. Это открывало доступ к политике огромному числу людей, никогда ранее ею не занимавшихся. Гражданам, в большинстве своем неискушенным в политических делах, предстояло отдать голоса за того или иного кандидата. Как разобраться в предвыборных обещаниях? Кому отдать предпочтение? Ответы на эти вопросы были предложены некими группами людей, которые выставляли своих кандидатов, вербовали сторонников, собирали денежные средства и приступали, по выражению М. Вебера, "к ловле голосов". Трудно себе представить, как проходили бы выборы без таких организаций. Именно они и положили

начало оформлению массовых политических партий. Созданное в 1861 г. "Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии" уже в самом названии отразило эту причину своего возникновения.

Возникновению политических партий способствовало и массовое рабочее движение. В активную политическую деятельность включился действительно многочисленный класс. Для того чтобы заявить о себе, отстаивать свои интересы и позиции, такому классу была необходима организация. Он открыто ставил перед собой цель завоевания власти, а это требовало сплочения, солидарности, единства действий, которые были просто немыслимы без создания партии. Так, в 1863 г. И возник Всеобщий германский рабочий союз, считающийся одной из первых массовых пролетарских партий. В ответ подобные партии возникали в среде буржуазии, других социальных групп и слоев.

Первой политической партией в Беларуси стала возникшая в начале XX в. Белорусская социалистическая громада. Она была создана в 1903 г. Среди ее организаторов был и А.И. Луцкевич, И.И. Луцкевич, В.Ю. Ластовский, К. Кастровицкий.

Политические партии выполняют ряд функций:

Во-первых, политическая партия выполняет посреднические функции. Государство и гражданское общество составляют как бы два противоположных полюса общественной жизни. Для того чтобы между ними осуществлялось общение, им необходимы посредники. Одним из таких посредников и являются политические партии. Разумеется, это мог бы сделать и каждый человек в отдельности. Но будем реалистами - его "голос" слаб и потому не всегда слышен в диалоге с государством. Партия делает это более отчетливо, передавая в цивилизованной форме государству требования граждан.

Другой, не менее важной, является и функция представительства интересов. Она, по существу, вытекает из предыдущей, но не совпадает с ней. Речь в данном случае идет о том, что политические партии выявляют и формулируют интересы граждан. На этой основе они создают свои программы и заявляют о них во всеуслышание. Нередки случаи, когда осознание гражданами своих интересов происходит под воздействием партий. Человек, который никогда прежде не задумывался над собственной политической позицией, может сформулировать ее, узнав о программе и деятельности той или иной партии.

Политические партии могут также защищать интересы граждан в парламенте. В этом случае их представители будут отстаивать те решения, которые, по их мнению, соответствуют запросам входящих в них групп и слоев. Наряду с этим партия пропагандирует их политическую позицию и за стенами парламента в широкой общественной деятельности.

Представляя интересы граждан, партии, в-третьих, исполняют и функцию объединения. Они способны сплотить вокруг себя людей со сходными интересами, намерениями и целями. Под влиянием политических

партий отдельные люди начинают чувствовать себя классом или социальной группой. Замечено, что общество, в котором действует множество партий, имеет четкую социальную структуру. И наоборот, определенность социальной структуры рано или поздно приводит к созданию различных партий. Заметим также, что и сами люди вступают в партии не только затем, чтобы отстаивать свои интересы и заявить о них обществу, но и для того, чтобы найти соратников, единомышленников, обрести чувство силы, которое дается объединением по имени "мы".

Появившиеся вследствие политической конкуренции партии выполняют, в-четвертых, и электоральную функцию (от англ. elect - выбирать). За этим, на первый взгляд сложным, термином скрывается деятельность партий по их участию в выборах. Они выдвигают своих кандидатов, организуют избирательные кампании, определяют их сценарий, готовят избирательные бюллетени, участвуют в подсчете голосов.

Могут ли происходить выборы при отсутствии партий? Видимо, могут. Однако при этом эффективность этой процедуры значительно снижается. Можно, например, сослаться на опыт США, где в начале XX в. в ряде городов, а также в штатах Небраска и Миннесота проводились так называемые "беспартийные" выборы. Избирателям выдавались бюллетени, где не указывалась партийная принадлежность кандидатов. В результате избиратели оказались не достаточно информированными по поводу их политических взглядов и личных качеств. Победителями в основном стали те, кто лучше известен общественности, кто до этого уже занимал какие-либо должности. Выборы продвинули вперед людей с более высоким социально-экономическим статусом, которые сами могли финансировать свою избирательную кампанию. Таким образом, по мнению американских политологов, избирательный механизм не выполнил своей задачи по установлению тех, кто в наибольшей мере представлял бы интересы социальных групп.

Важной функцией политических партий является, в-пятых, и функция политического образования граждан. Практически каждая партия занимается разработкой своей теоретической концепции, программы, лозунгов и т.п. Для этого партии могут создавать "мозговые тресты" - своеобразные идеологические центры. Они не только анализируют политическую ситуацию и проводят соответствующие исследования, но и занимаются распространением политической информации, пропагандой своих взглядов. Заинтересованная в расширении круга сторонников партия пытается донести до граждан свой взгляд на мир и на место человека в нем. Тем самым она сообщает людям политические знания, пытается научить их, как вести себя по отношению к власти и государству, какой сделать выбор в раз личных политических ситуациях. С этой целью партия может издавать соответствующую литературу, организовывать образовательные центры и т.п. Разумеется, не только партии занимаются политическим образованием граждан. Делает это и школа, и семья, и государство, и в конечном счете,

сама жизнь. Однако наличие политических партий позволяет устранить, чью бы то ни было монополию. Партии с разными позициями, предлагающие гражданину разную политическую информацию, создают ситуацию, в которой он имеет возможность выбора. Кроме того, партии являются и своеобразным университетом для политиков-практиков. Здесь постигают науку политического лидерства, управления и руководства

Наконец, в-шестых, партия может исполнять функцию осуществления власти. Вспомним, что любая партия ставит перед собой такую цель, как завоевание власти. Добившись ее, партия подбирает и выдвигает "своих" людей в государственный аппарат, формулирует цели и задачи для всего общества, определяет его лидеров и руководителей.

Скажем сразу, что в условиях демократии любая, даже получившая абсолютное большинство на выборах, партия не может монопольно осуществлять власть. Так, победившая в политическом соперничестве одна из двух крупнейших партий США (республиканцы и демократы) при формировании аппарата управления может оставлять на прежних местах часть чиновников из числа политических конкурентов.

Функцию осуществления власти может отпирать не только партия, находящаяся у власти. Оппозиционные партии также про должны влиять на принятие решений. Они не позволяют властям действовать бесконтрольно, ставить любые цели и использовать для их достижения любые средства.

2. Партийные системы и их характеристика. Партийная система Республики Беларусь.

Партийная система представляет собой совокупность политических партий, отношения между которыми характеризуются соперничеством или совместной борьбой за государственную власть.

В современной политологии преобладает количественный подход при типологизации партийных систем. Партийные системы делятся на одно-, двух- и многопартийные.

Однопартийная система представлена государством с одной доминирующей и монопольно властвующей партией. Такая партийная система характерна для авторитарных (Куба, Китай) и тоталитарных режимов (СССР, нацистская Германия, фашистская Италия).

Двухпартийная система – это такая система, где реальную борьбу на выборах ведут только две партии, причем одна из них обеспечивает себе большинство голосов избирателей, а, следовательно, и парламентских мест.

Выделяют две разновидности двухпартийной системы. Классический вариант (США, Великобритания), где главные партии собирают до 90 процентов голосов избирателей, следовательно «третьи» партии лишены доступа к власти. Другая разновидность – «система двух плюс одна», когда «третьи» партии располагают достаточной силой, чтобы действовать в качестве потенциального баланса власти (Канада, Австрия, Австралия).

Под многопартийной системой понимают такую систему, в которой более двух партий имеют достаточно сильную организацию и влияние, чтобы воздействовать на функционирование правительственных институтов. В числе разновидностей многопартийных систем выделяют трех-, четырех-, пятипартийные системы, умеренно и крайне многопартийные.

В условиях многопартийности партии стремятся к поиску консенсуса путем компромиссов. В парламенте создается правящая коалиция или формируется коалиционное правительство. Большинство стран Западной Европы представлены многопартийными системами.

Современная партийная система Беларуси начала формироваться во второй половине 80-х гг. XX века.

Партии и политические движения возникают тогда, когда какие-то социальные интересы ущемляются, а существующая система государственного управления не в состоянии их защитить. На базе таких неудовлетворенных интересов как раз и появляются политические партии и движения. Как только началась демократизация, появилась гласность, то есть свободное функционирование социальной информации, ослабла идеологическая и политическая цензура, сразу же возникло множество социальных учреждений. Процесс ускорился с появлением на базе роста новых форм собственности новых социальных слоев – кооператоров, арендаторов, банкиров, либеральной интеллигенции и др.

Кроме того, на рост активности повлияли события в странах Восточной Европы. Сказалось также стремление изучить и воплотить опыт стран западной демократии в таких вопросах, как проведение выборов, существование легальной политической оппозиции, политическая конкуренция и др. Одной из причин становления многопартийности послужил кризис КПСС, КПБ и других официальных организаций (ВЛКСМ, профсоюзы).

В марте 1994 г. была принята новая Конституция Республики Беларусь, в которой впервые был закреплен принцип политического плюрализма. Согласно ст. 4 Конституции «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений».

В октябре 1994 г. был принят Закон «О политических партиях», в котором был закреплен порядок образования и деятельности политических партий, а в июле 2005 г. он был принят в новой редакции.

На сегодняшний день в нашей стране официально зарегистрировано 15 политических партий. Белорусское общество находится на начальном этапе формирования многопартийности, которая развивается противоречиво и имеет свои особенности.

Во-первых, в стране пока отсутствует полноценная база для многопартийности, общество не структурировано и не дифференцировано в социально-политическом плане, что во многом обусловлено преобладанием в белорусской экономике государственного сектора.

Во-вторых, большинство политических партий малочисленны по составу, многие из них едва смогли перешагнуть необходимый для регистрации рубеж в 1000 человек.

В-третьих, отсутствует взаимопонимание между политическими партиями, которые придерживаются одинаковой идеологической позиции. Результатом этого является существование однотипных партий: например, действуют две партии БНФ, две партии с коммунистической идеологией, четыре социал-демократические партии.

В-четвертых, ошибки и просчеты в деятельности политических партий: неумение анализировать политическую ситуацию, мелочная борьба партийных лидеров друг с другом вместо объединения усилий для решения важных политических задач, отсутствие эффективных программ по работе с молодежью, пенсионерами, независимыми СМИ и т.д.

3. Общественные организации и движения: причины возникновения, стадии развития и классификация.

Общественные движения – это более или менее многочисленные объединения граждан, создаваемые добровольно для достижения какой-либо общей социально значимой цели.

Их главное отличие от политических партий состоит в том, что они не ставят своей целью завоевание власти, хотя в процессе своей деятельности могут напрямую к ней апеллировать.

Общественные движения, как правило, имеют широкую социальную базу. Они опираются на самые различные классы, группы, слои, отличаются многочисленностью, сравнительно молодым возрастом участников.

Появление общественных движений, как одного из субъектов политики, относят к XIX в. Таким образом, определенный исторический опыт позволяет выделить ряд стадий их становления и развития:

1. **Стадия создания предпосылок движения**, т.е. возникновения определенного социального беспокойства по поводу той или иной нерешенной проблемы. Это может быть угроза ядерной войны, дискриминация женщин, бесправие или даже истребление животных. С одной стороны, в массах ощущается недовольство существующим положением дел, а с другой - появляется небольшая группа людей, которая способна уловить это недовольство и придать ему целенаправленный характер.

2. **Стадия формулировки целей и задач**, на которой люди, стремящиеся к разрешению той или иной проблемы, осознают себя причастными к одному движению. Они четко формулируют его цели, облекая в конкретные слова существовавшее прежде социальное беспокойство. На этой стадии создается более или менее четкая программа действий.

3. **Стадия агитации**, на которой происходит вербовка сторонников движения. В этот момент пропаганда целей, разъяснение задач движения

выходят на первый план. Оно как бы заявляет о себе, привлекая внимание сочувствующих.

4. **Стадия развернутой деятельности**, являющаяся, пожалуй, главной в развитии движения. На этом этапе оно занимается осуществлением своей программы. Апеллируя к общественности, оказывая влияние и даже давление на правительство, осуществляя различные политические акции, оно пытается решить ту социальную проблему, в связи с которой оно и возникло.

5. **Стадия затухания движения**, наступающая тогда, когда его цели либо осуществлены, либо оказались неосуществленными. Конечно, эту фразу можно отдалить сменой задач, форм работы, корректировкой цели, но исключить ее полностью обычно не удается. Движение либо просто "умирает", либо прекращается (с тем, чтобы возродиться через некоторое время на новой основе), либо бюрократизируется и переходит в качественно иное состояние.

Общественные организации, так же как и общественные движения, - это неправительственные, негосударственные институты, которые создаются для решения социальных проблем и реализации общественных интересов. Их главное отличие от общественных движений в том, что они располагают более или менее разветвленным аппаратом, имеют четкую структуру, устав, постоянное членство, централизованное руководство. В силу этого общественные организации более устойчивы, т.е. могут существовать более продолжительное время.

Причины возникновения общественных движений и организаций различны:

1. Потребность в совместной солидарной деятельности людей, в решении той или иной социальной проблемы.
2. Разные изменения политической, экономической ситуации в стране.
3. Повышение уровня информированности общества.
4. Глобализация современного мира.
5. Возникновение межэтнических противоречий, угрозы международного терроризма.

Общественные движения и организации очень близки по своим целям, задачам, формам действия и выполняют в политической жизни сходные **функции**:

- Функция защиты интересов и их представительства. С помощью общественных организаций и движений можно заявить государству, правящим кругам о необходимости удовлетворения потребностей тех или иных слоев населения.

- Функция объединения граждан. Общественные организации и движения помогают гражданину найти свою "социальную нишу", обрести сторонников и единомышленников. С их помощью общество постепенно приобретает четкую структуру.

- Функция мобилизации действий по решению отдельных социальных проблем. Она не только привлекает внимание общества к острым проблемам, но выдвигает свои варианты решения и предлагает свою деятельную помощь. Именно в недрах общественных движений рождаются порой нестандартные модели развития общества и осуществляются попытки их реализации.

- Функция обеспечения обратной связи между гражданами и властью. Через общественные организации и движения граждане могут заявить о своем согласии или несогласии с проводимой политикой, выразить протест или солидарность, поддержать или, напротив, саботировать те или иные политические решения. По деятельности общественных организаций и движений власть может судить о состоянии общественного мнения.

Перечисленные функции убеждают нас в необходимости существования общественных организаций и движений для нормального развития политических процессов. Именно они и создают ту необходимую прослойку, которая не позволяет государству беспрепятственно вторгаться в жизнь граждан. В свою очередь граждане имеют возможность в цивилизованных формах общаться с государством, донося до него свои мнения, чаяния, требования.

Современные общественно-политические движения и организации в соответствии с основными критериями можно классифицировать следующим образом:

1. В зависимости от целей, которые преследуют движения: антивоенные, антиядерные; движения неприсоединения; правозащитные; за охрану окружающей среды и др.

2. С учетом масштаба движения: местные, региональные, национальные, международные, глобальные.

3. На основе особенностей половозрастных групп: молодежные, ветеранские, детские, студенческие.

4. На социальной основе: рабочие, крестьянские, буржуазные, движения интеллигенции, мелких собственников и др.

5. На основе экономического интереса: профсоюзы, кооперативные организации, предпринимательские союзы.

6. По профессиональному признаку различают: движения врачей, юристов, учителей, ученых, служащих, писателей, домохозяек и т.д.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Лекция 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО.

План

- 1. Политическая элита: понятие и основные теории.*
- 2. Типология (классификация) и структура политических элит.*
- 3. Проблемы мобильности и системы рекрутирования политических элит.*
- 4. Природа политического лидерства. Теории, функции, типы лидеров.*

1. Политическая элита: понятие и основные теории.

Термин «элита» в переводе с французского означает «лучшее», «отборное», «избранное». Этот термин имеет двойное толкование. Первое значение отражает обладание какими-то максимально выраженными чертами, наивысшими по той или иной шкале измерений. Т.е. слово «элита» употребляется часто для того, чтобы подчеркнуть высокое качество, превосходство чего-либо. Например, «элитное зерно», «элитные лошади», «спортивная элита», «элитные войска» и т.п. Уже начиная с XVII в. термин «элита» употреблялся для обозначения товаров наивысшего качества.

Во втором значении под термином «элита» подразумевается лучшая, наиболее ценная для общества группа, стоящая над массами и призванная, в силу обладания особыми качествами, управлять ими. Такое понимание слова было характерно для периода рабовладельческого и феодального общества, элитой которого выступала аристократия (аристократия – «власть лучших»). Так, в Оксфордском словаре, изданном в Англии в 1823 г., элитой были названы высшие социальные группы.

В современной политической науке термин «элита» употребляется в первом, этически нейтральном, значении. В самой общей форме это понятие характеризует носителей наиболее ярко выраженных политико-управленческих качеств и функций.

Кроме того, наиболее используются термины «правлящая элита», «политическая элита», «правлящий класс», «политический класс».

Наиболее авторитетных, влиятельных и политически активных членов господствующего слоя общества, которые непосредственно осуществляют политическую власть, обеспечивают руководство государственными и общественными делами, называют **правлящей элитой**. Правящая элита имеет сложный состав. В нее обычно включаются группы, действующие в какой-либо одной сфере общественной жизни (военная элита, научная, экономическая или бизнес-элита, элита в сфере культуры и др.).

Центральным элементом правящей элиты является **элита политическая**. Это особая группа людей, занимающая привилегированное положение в структурах политико-государственной и политико-негосударственной власти, которая непосредственно осуществляет руководящие функции. В состав политической элиты входят люди,

обладающие высшей политической властью в государственных, партийных и общественных институтах. Они, как правило, занимаются разработкой стратегии деятельности своих институтов, руководят ими.

Политическая элита - это относительно привилегированная, политически господствующая группа, претендующая на представительство интересов народа. В демократических обществах политическая элита в той или иной степени подконтрольна массам, она является относительно открытой для вхождения в ее состав любых граждан, обладающих необходимой квалификацией и политической активностью. В обществах авторитарного и тоталитарного типа элиты абсолютно неподконтрольны обществу, закрыты, представляют собой замкнутые группы, попасть в число которых постороннему практически невозможно.

Наиболее полным определением политической элиты на сегодняшний день можно считать следующее. ***Политическая элита – это составляющая меньшинство общества, внутренне дифференцированная, неоднородная, но внешне относительно интегрированная группа лиц (или совокупность групп), в большей или меньшей степени обладающих качествами лидерства и подготовленных к выполнению властно-управленческих функций, занимающих руководящие позиции в государственных, политических и общественных институтах и организациях, имеющих доступ к различным ресурсам (властно-политическим, экономическим, культурно-информационным и др.) и непосредственно влияющих на принятие властных решений в обществе.***

Первые классические теории элит были сформулированы в конце XIX – начале XX вв. представителями итальянской школы социологии Г. Моска, В. Парето и Р. Михельсом.

Г. Моска (1858-1941 гг.) рассмотрел проблему политических элит в книге «Основы политической науки» («Правящий класс» в английском варианте). С его точки зрения, в любом обществе, начиная со среднезажитых и малоцивилизованных и заканчивая самыми просвещенными обществами современности, существует два класса: класс управляющих и класс управляемых. Первый – малочислен, но хорошо организован, осуществляет все политические функции. Второй (класс управляемых) – всегда многочислен, составляет подавляющее большинство общества, однако крайне плохо организован, поэтому служит поставщиком необходимых ресурсов для класса управляющих.

Для принадлежности к правящему классу, по мнению Г. Моска, необходимо обладать организаторскими способностями и склонностью к управлению, доминированию. Эти качества представителей правящего класса всегда будут подчеркиваться и выпячиваться, они станут отличительной чертой политического (правящего) класса, подчеркивая его моральное, материальное и интеллектуальное превосходство.

Однако любой правящий класс сталкивается с 2-мя тенденциями своего развития: аристократической и демократической. Аристократическая связана

с тем, что любой правящий класс, получив в свои руки власть, пытается сделать эту власть наследственной, если не юридически, то фактически. Это приводит к тому, что политический класс становится замкнутым, происходит его «кристаллизация», и попасть в него человеку со стороны не представляется возможным. В результате замкнутости начинается физическая деградация, дегенерация и вымирание правящего класса. История – кладбище аристократий, по меткому выражению Г. Моска. Но существует и демократическая тенденция, когда правящий класс стремится создать условия, при которых наиболее талантливые и способные к управлению представители низших слоев могли бы подниматься по карьерной лестнице, разбавляя «свежей кровью» политический класс. Такое обновление предотвращает дегенерацию элиты, делает ее способной к эффективному руководству обществом.

В. Парето (1848-1923 гг.) в «Трактате по общей социологии» впервые вводит термин «элита». В его понимании элита – это социальная группа, избранное меньшинство, наделенное особыми качествами: психологическими (врожденными) и социальными (приобретенными вследствие воспитания и образования). В любом обществе можно выделить правящую элиту, которая сконцентрировала в своих руках власть, и большинство, которое вынуждено этому меньшинству подчиняться. Правящая элита внутренне сплочена и борется за сохранение своего господства.

Однако, по мнению В. Парето, существует и контрэлита – люди, которые по своим личным качествам могут заменить элиту. Контрэлита всегда «дышит в затылок» представителям элитных слоев, всегда создает угрозу для них, и результатом этого является постоянная борьба между элитой и контрэлитой, а также периодическая смена одного типа элиты другим – «циркуляция элит».

Парето выделяет два типа элит: элиту львов (спекулянтов) и элиту лис (рантье). Первые – это элита, состоящая из людей, обычно агрессивных, жестких и решительных правителей, опирающихся преимущественно на силу, готовых к действию и преодолению препятствий. «Львы» востребованы в моменты общественных потрясений, конфликтов и кризисов. Элита лис (рантье) – это гибкие руководители, использующие «мягкие» методы руководства: переговоры, уступки, лесть, убеждение и т.п. Это элита, привыкшая к определенному покою и стабильности.

Р. Михельс (1876-1936 гг.) – занимался изучением политических партий и на их примере вывел «железный закон олигархических тенденций». Любой демократический строй для достижения определенной стабильности должен создавать бюрократическую организацию, выбирать себе политических лидеров с высоким уровнем полномочий, а это ведет к тому, что такие бюрократические организации и лидеры начинают узурпировать власть, использовать ее в личных интересах, а это приводит к преобразованию демократии в олигархию. «Олигархизация» общества ведет к тому, что наиболее влиятельные группы, заинтересованные в сохранении

своего привилегированного положения, устанавливают между собой различного рода контакты, сплачиваются, забывая об интересах масс. Своим законом Михельс ставит под сомнение саму возможность существования демократии, а также сомневается в реальной демократичности социал-демократических европейских партий.

На основе взглядов авторов итальянской школы социологии стали развиваться дальнейшие исследования теории элит. В результате сегодня можно выделить 5 основных школ (концепций), или теорий элит: макиавеллистскую, ценностную, демократического элитизма, плюрализма элит и леволиберальную.

Основные положения **макиавеллистской школы** следующие:

- Общество всегда делится на привилегированное, творческое меньшинство и пассивное, нетворческое большинство, что обусловлено естественной природой человека и общества.
- Элита обладает особыми качествами, связанными с природными дарованиями и воспитанием, которые проявляются в ее способности к управлению или хотя бы к борьбе за власть.
- Для элиты характерна групповая сплоченность, которая вызвана не только общностью профессионального статуса, социального положения и интересов, но и элитарным самосознанием, восприятием себя особым слоем, призванным руководить обществом.
- Элита обладает легитимностью, то есть массы признают ее право на политическое господство; при этом, несмотря на смену персонального состава элиты, структурно ее господствующее положение остается неизменным.
- Формирование и смена элит осуществляется в ходе борьбы за власть. Господствующее привилегированное положение стремятся занять многие люди, обладающие высокими психологическими и социальными качествами. Однако никто не хочет добровольно уступать им свои посты и положение. Поэтому скрытая или явная борьба за это привилегированное положение неизбежна.

Противоположных взглядов придерживаются сторонники **ценностных теорий**. Суть данной концепции такова:

- Принадлежность к элите определяется обладанием высокими способностями и показателями в наиболее важных для всего общества сферах деятельности. Элита — наиболее ценный элемент социальной системы, ориентированный на удовлетворение ее важнейших потребностей. При этом потребности общества со временем меняются, что ведет к вытеснению старой элиты и замене ее на новую.
- Элита – сплоченная группа, но источником и основой этой сплоченности являются не эгоистические групповые интересы, а

выполняемые ею руководящие функции; это сотрудничество лиц, заботящихся, прежде всего, об общем благе.

- Взаимоотношения между элитой и массой предполагают управленческое воздействие, основанное на согласии и добровольном послушании управляемых и авторитете власть имущих; это не господство, а руководство; деятельность элиты отвечает интересам всех граждан.
- Формирование элиты происходит не в результате ожесточенной борьбы за власть, а вследствие естественного отбора обществом наиболее ценных представителей. Обществу необходимо всемерно совершенствовать механизмы такой селекции, вести поиск рациональной, наиболее результативной элиты во всех социальных слоях.
- Элитарность является условием эффективного функционирования любого общества, поскольку люди не равны физически, интеллектуально, по своей жизненной энергии и активности. Демократическое государство и общество должны обеспечить всем примерно равные стартовые условия, однако из-за естественного разделения управленческого и исполнительского труда социального равенства не будет, неизбежно появятся социальные «чемпионы» и аутсайдеры.

Теория демократического элитизма исходит из предложенного Йозефом Шумпетером понимания демократии как конкуренции между потенциальными руководителями за доверие избирателей. Как писал Карл Мангейм, «демократия влечет за собой антиэлитистскую тенденцию, но не требует идти до конца к утопическому уравниванию элиты и масс. Мы понимаем, что демократия характеризуется не отсутствием страты элиты, а скорее новым способом рекрутирования и новым самосознанием элиты».

Сторонники демократического элитизма утверждают, что реальная демократия нуждается как в элитах, так и в массовой политической апатии, поскольку слишком высокая политическая активность угрожает стабильности демократии. Элиты необходимы, прежде всего, как гарант высокого качественного состава руководителей, избранных населением. Сама социальная ценность демократии решающим образом зависит от качества элиты. Руководящий слой не только обладает необходимыми для управления свойствами, но служит защитником демократических ценностей и способен сдерживать часто присущий массам политический и идеологический иррационализм, эмоциональную неуравновешенность и радикализм.

Еще одной распространенной концепцией является **концепция плюрализма элит**. Её сторонники считают, что элиты как единой сплоченной группы вообще не существует, а есть множество элитарных групп, связанных с различными сферами деятельности и территориальными образованиями. Каждая такая элитарная группа опирается на свою базовую «материнскую

группу» - профессиональную, демографическую, региональную и др. – и представляет ее интересы в сфере политики. «Материнские группы» способны контролировать деятельность своей элиты, используя механизм выборов, референдумов и общественного мнения. Между элитами существует конкуренция, которая является неизбежным следствием экономического и социального плюрализма самого общества. Между элитой и массой не существует непроходимых барьеров, грань между ними носит условный, размытый характер. Доступ в руководящий слой открывают не только богатство и высокий социальный статус, но прежде всего личные способности, знания, активность и т.п. При этом абсолютно неправомерно говорить о каком-либо социальном господстве элит, они лишь выполняют важные общественные функции, связанные с управлением.

Наконец, **леволиберальная концепция элит**, важнейшим представителем которой является американский политолог Чарльз Райт Миллс, полагает следующее:

- Главным элитобразующим признаком являются не выдающиеся индивидуальные качества, а обладание командными позициями, руководящими должностями. Занятие ключевых позиций в экономике, политике, военных и других институтах обеспечивает власть и тем самым конституирует элиту, а вовсе не личные способности ее членов.
- Элита является сплоченной группой, но она разнообразна по составу, в ней существуют элита политическая, непосредственно принимающая государственные решения, а также в нее включают и руководителей корпораций, политиков, высших государственных служащих и высших офицеров. Их поддерживают интеллектуалы, хорошо устроившиеся в рамках существующей системы. Близость социального статуса, образовательного и культурного уровня, круга интересов и духовных ценностей, стиля жизни, а также личные и родственные связи сплачивают элиту.
- Между элитой и массой существуют глубокие различия. Выходцы из народа могут войти в элиту, лишь заняв высокие посты в общественной иерархии. Однако реальных шансов на это у них немного. Возможности влияния масс на элиту посредством выборов и других демократических институтов весьма ограничены. С помощью денег, знаний, отработанного механизма манипулирования сознанием властвующая элита управляет массами фактически бесконтрольно.
- Рекрутирование элиты происходит из ее собственной среды. Важнейшими критериями отбора являются обладание ресурсами влияния, а также деловые качества и конформистская социальная позиция, безоговорочное принятие элитарных социально-политических ценностей.

- Важнейшая функция властвующей элиты в обществе — это обеспечение своего собственного господства. Именно этой функции подчинено решение всех управленческих задач.

2. Типология (классификация) и структура политических элит.

Существуют разнообразные классификации (типологии) политических элит.

В зависимости от *источников влияния* элиты подразделяются на:

- 1) *наследственные*, например аристократия,
- 2) *ценностные* — лица, занимающие высокие общественные и государственные позиции,
- 3) *властные* — носители власти;
- 4) *функциональные* — профессионалы-управленцы.

Среди элит различают *правлящую*, непосредственно обладающую государственной властью и *оппозиционную* (контрэлита).

По возможностям доступа внутрь элиты новых членов элита подразделяется на закрытую и открытую.

Закрытая элита — это замкнутая группа людей, которая жестко регулирует процесс включения новых членов общества в свой состав. Среди членов закрытой элиты обычно решающим голосом обладает человек, которого условно называют «тираном».

Критериями отбора в *открытую* элиту считаются компетентность в вопросах политики, общественная репутация, личный успех, экономический вес и т.п. Деятельность этой элиты публична. Этот тип элиты внимательно следит за общественным мнением и заинтересован в благоприятной репутации.

Особой разновидностью элиты является *номенклатура*, существовавшая в СССР. Понятие советской номенклатуры используется в двух смыслах: в узком — это «освобожденные» работники комитетов партии; в широком — все ответственные работники, назначение на должность которых гласно или негласно производилось секретариатами правящей партии (в том числе председатели колхозов, ректоры институтов, редакторы газет, вплоть до высшей иерархии религиозных организаций). Если требовалась процедура, то проводилось голосование при выборе на должность, но установка на требуемого кандидата исходила от партийных органов. Второе (широкое) значение и дало основу понятию «номенклатуры» — то есть перечня лиц, подлежащих назначению.

Номенклатура — это порождение системы, основанной на исключительно государственной собственности, директивном планировании и административном управлении. Для нее характерны 1) всевластие, 2) предельная замкнутость, 3) корпоративная солидарность, 4) закрытая система привилегий, 5) строгая иерархия. Таким образом, номенклатура по своим характеристикам близка к элите закрытого типа, однако, все ее черты доведены в этом случае до крайности.

Элита также делится по месту в иерархии на высшую, среднюю, низшую (административную) и маргинальную. **Высшая** элита непосредственно влияет на принятие решений, значимых для всего государства. Принадлежность к ней может быть, обусловлена репутацией или положением в структурах власти. Считается, что к высшей элите в демократических государствах Запада относится до 50 человек на каждый миллион жителей. Внутри высшей элиты выделяется ядро с наиболее тесными связями, особой интенсивностью коммуникаций и взаимодействия (**топ-элиты**) – это всего 200-400 человек в любом государстве. **Средняя** элита выделяется одновременно по трем признакам – доходу, профессиональному статусу и образованию. К этому разряду относится 5 % населения страны. **Низшая (административная)** элита предназначена для исполнительской деятельности, это служащие и управленцы низового звена, которые не участвуют в принятии и разработке решений, но занимаются их воплощением на практике. Лица, обладающие высшими показателями лишь по одному или двум из критериев выделения средней элиты, относятся к **маргинальной элите**.

Интересной классификаций политической элиты в демократическом обществе является выделение в зависимости от степени развитости и соотношения вертикальных (социальная представительность) и горизонтальных (внутригрупповая сплоченность) связей элиты ее четырех основных типов: **стабильной демократической («этаблированной»)** элиты — высокая представительность и высокая групповая интеграция; **плюралистической** — высокая представительность и низкая групповая интеграция; **властной** — низкая представительность и высокая групповая интеграция и **дезинтегрированной** — низкие оба показателя (см. табл.).

		Внутригрупповая сплоченность (интеграция)	
		<i>высокая</i>	<i>низкая</i>
Социальная представительность	<i>высокая</i>	стабильная демократическая (этаблированная)	плюралистическая
	<i>низкая</i>	властная	дезинтегрированная

Оптимальной для общества является стабильная демократическая элита, сочетающая тесную связь с народом с высокой степенью групповой кооперации, позволяющей понимать политических оппонентов и находить приемлемые для всех, компромиссные решения.

Элита также может быть разделена на группы, соответствующие ветвям власти, — **законодательная, исполнительная и судебная**, а также по

ее местоположению — *центральная (федеральная* в федеративных государствах) и *региональная (или локальная, местная)*.

Функционально элита также подразделяется на множество подгрупп.

Здесь можно обнаружить *администраторов*, которые координируют деятельность разных государственных органов и совершают документооборот; *идеологов*, включая разработчиков стратегических программ, пропагандистов и агитаторов; *налоговиков*, собирающих налоги; *разрешителей*, в функции которых входит выдача разрешений и лицензий разного рода; *силовики*, кто имеет в своих руках инструменты силового воздействия на непокорных; *законодателей*, принимающих законы, постановления и указы; *международников*, которые осуществляют представительство интересов национального государства на межгосударственном уровне, и т. п.

Современная политическая элита – сложное образование, имеющее **разветвленную структуру**.

Известный польский политолог **В. Милановски** предложил рассматривать структуру элитарных кругов в зависимости от выполнения их внутренними группировками своеобразных функций в сфере политического управления обществом.

Прежде всего он выделил *«селекторат»*, в который включаются те лица, которые потенциально готовы к выполнению профессиональных функций в политической сфере. «Селекторат» — это широкий круг политических активистов, который еще не дифференцирован на различные, более специализированные сегменты.

Следующим элитарным образованием выступают *«потенциальные элиты»*, представляющие собой разрозненные элитарные группировки, еще только стремящиеся к власти.

После выборов судьбы элитарных группировок принципиально расходятся. Те из них, которые проиграли выборы, но при этом остались в поле публичной политики, составляют *«самодельные элиты»*. Они могут лишь косвенно влиять на принимаемые в государстве политические решения, и при этом подразделяются на оппозицию и сторонников проправительственных сил. Тех и других объединяет стремление укрепить свои позиции во власти, сформировать механизмы постоянного влияния на ее институты, осуществить целенаправленное воздействие на общественное мнение.

Победившая на выборах элита приобретает статус *«правлящей политической элиты»*, которая непосредственно осуществляет процесс управления и руководства обществом и государством. Эта, важнейшая в обществе, группировка также разделяется на ряд составляющих. В нее входят представители центральной и региональной властей, представители высшей (по характеру полномочий), средней и низшей (местной) элиты. Наряду с избираемыми политиками непременным участником этого круга являются и определенные слои государственной бюрократии.

В правящей элите могут складываться строго иерархизированные отношения, когда одна группа четко контролирует деятельность других, а могут взаимодействовать несколько слабо связанных друг с другом группировок (например, контролирующих законодательную и исполнительную ветви власти и имеющих при этом различные интересы и направления деятельности). Такой «фрагментарный элитизм», когда реальная власть становится доступной не всем, неизбежно провоцирует появление «*группы вето*», от которой зависит окончательное принятие решений.

Особым структурным элементом политической элиты являются «*элиты в политике*», которые представляют собой разновидность избираемой элиты, состоящей из наиболее авторитетных представителей технической и гуманитарной интеллигенции, которые за счет своего авторитета помогают укреплению позиций как правящих, так и самодельных элит. Видные писатели, ученые, спортсмены, представители шоу-бизнеса могут помочь не только выиграть выборы тем или иным партиям, но и поддержать их политические требования в условиях кризисов или рутинного течения политических процессов.

Но одной из самых влиятельных и одновременно таинственных элитарных групп в структуре политической элиты является «*связанная группа*», которая представляет собой неформальное объединение политиков, оказывающее решающее влияние на принятие решений. Это анонимное сообщество может включать и чиновников, и даже лиц, не обладающих никаким формальным статусом в системе власти. Однако ядро данной группы практически всегда составляют обладатели высших властных полномочий в государстве. Данная группировка действует в рамках полутеневого и теневого правления, зачастую перехватывая функции официальных органов власти.

Своеобразное структурное деление элиты предлагает российская исследовательница *О. Крыштановская*. По ее мнению, политический класс институционализирован в системе государственных должностей, которая представляет собой здание, населенное «*официалами*» (от латинского *officialis*). - индивидами, занимающими должности в государственных властных институтах любого типа и уровня. Так можно называть любое должностное лицо в системе государственной власти, то есть любого члена политического класса, представителя элиты.

Официалы состоят из двух основных групп, выделенных по типу их инкорпорации (включения в состав элиты). Первая группа состоит из лиц, назначаемых на должность (их называют *бюрократией*). Вторую группу составляют те, кто приходит во власть с помощью выборов. Эта группа неоднородна и состоит из двух подгрупп: 1) *электократия*, она объединяет тех, кто, победив на выборах, становится во главе иерархической организации, то есть после выборов становится чиновником (президенты, губернаторы, главы регионов); 2) *легислократия* (от латинского *legislatura*—

выборный орган) - те, кто наполняет легислатуры различных уровней, то есть депутаты парламента, местных самоуправлений и т.д..

3. Проблемы мобильности и системы рекрутирования политических элит.

Важным вопросом является способ формирования элиты, а также перемещение членов внутри элитной группы и за ее пределы. Это процесс можно назвать **мобильностью элит**, в нем выделяется три основные фазы:

1) **инкорпорация (рекрутирование)**, под которой понимается процесс включения в элиту новых членов;

2) **ротация** (процесс перемещения кадров внутри политической системы);

3) **экскорпорация**, то есть выход из элиты.

Существенное влияние на качество элиты оказывает процесс **инкорпорации (рекрутирования)**, так как способы отбора и предъявляемые к потенциальным членам элиты требования напрямую влияют на социальную представительность, качественный состав, компетентность и результативность элиты в целом.

Выделяются две общепризнанные системы рекрутирования элит: антрепренерская (предпринимательская) и система гильдий.

Для системы гильдий характерны:

– закрытость, отбор претендентов на более высокие посты главным образом из нижестоящих слоев самой элиты, медленный постепенный путь наверх;

– высокая степень институционализации процесса отбора, наличие многочисленных формальных требований для занятия должностей (партийность, возраст, стаж работы, образование, характеристика руководства и т.д.);

– небольшой, относительно закрытый круг селектората;

– подбор и назначение кадров узким кругом руководителей, отсутствие открытой конкуренции;

– тенденция к воспроизводству существующего типа элиты.

К числу сильных сторон этой системы относятся уравновешенность решений, меньшая степень риска при их принятии и меньшая вероятность внутренних конфликтов, большая предсказуемость политики. Главные ценности этой системы – консенсус, гармония и преемственность. В то же время система гильдий склонна к бюрократизации, организационной рутине, консерватизму, произволу селектората и подмене формальных критериев отбора неформальными. Она порождает массовый конформизм и затрудняет исправление ошибок и устранение недостатков по инициативе снизу. Без дополнения конкурентными механизмами эта система ведет к постепенной дегенерации элиты, ее отрыву от общества и превращению в привилегированную касту.

Антрепренерская система рекрутирования элит во многом противоположна системе гильдий. Ее отличают: 1) открытость, широкие возможности для представителей любых общественных групп претендовать на занятие лидирующих позиций; 2) небольшое число формальных требований, институциональных фильтров; 3) широкий круг селектората, который может включать всех избирателей страны; 4) высокая конкурентность отбора, острота соперничества за занятие руководящих постов; 5) изменчивость состава элиты, первостепенная значимость для этого личностных качеств, индивидуальной активности, умения найти поддержку широкой аудитории; увлечь ее привлекательными идеями и программами.

Эта система больше ценит выдающихся людей. Она открыта для молодых лидеров и нововведений. В то же время определенными недостатками ее использования являются относительно большая вероятность риска и непрофессионализма в политике, сравнительно слабая предсказуемость политики, склонность лидеров к чрезмерному увлечению внешним эффектом.

Что касается **ротации**, то есть внутренних перемещений членов элиты, то тут выделяется вверх идущая, горизонтальная и вниз идущая мобильность. В первом случае член элиты повышает свой статус и положение, во втором – переходит на новую должность, которая статусно соответствует его прежнему месту работы, а в третьем случае происходит понижение статуса и снижение политического веса представителя элиты.

В определенный момент человек может «выпасть из обоймы», и этот процесс называется **экскорпорацией**. При этом вниз идущая мобильность элиты обставляется таким количеством почетных ритуалов, чтобы по возможности подсластить горечь утраты власти. Специально для этой цели создаются организации, предоставляющие бывшим членам элиты почетную, приятную и хорошо оплачиваемую работу вблизи от власти. Таким образом, решается сразу две задачи: отставники не чувствуют себя обиженными и элита держит их деятельность под контролем. Резкое отстранение от власти больших групп бывших членов элиты рождает контрэлиту, которая становится лидером оппозиции, действуя внутри самого политического класса.

4. Природа политического лидерства. Теории, функции, типы лидеров.

Политическая элита – это социальная группа. Однако важную роль в политике играют и индивидуумы – политические лидеры. Лидерство есть везде, где есть власть и организация. Проблемы лидерства всегда тесно связаны с вопросом влияния личности на исторический процесс.

В переводе с английского термин «лидер» (leader) означает «ведущий», «руководитель», «вождь». Это может быть глава государства, руководитель политической партии, общественной организации, лицо, пользующееся большим авторитетом и влиянием в каком-либо коллективе. Лидер – это член

группы, принимающий на себя большую меру ответственности в достижении групповых целей, чем остальная часть группы.

В лидере нуждаются любые группы, и большие, и малые, а также невозможно представить без лидера никакое организованное сообщество. При этом в зависимости от типа и величины группы требуется та или иная степень институционализации позиций лидера. В малых группах на первый план выдвигаются индивидуальные качества личности, ее способность объединить и повести за собой группу, при этом официальное закрепление статуса лидера не требуется. В крупных же объединениях, где эффективность коллективных действий зависит от четкой функционально-ролевой дифференциации и специализации, а также оперативности управления и жесткости подчинения (например, в армии), институционализация и формализация (официальное закрепление) лидирующих позиций, придание им сравнительно больших властных полномочий обязательны. Именно к такому типу объединений относится политика.

Принято выделять формальное и неформальное лидерство. **Формальное лидерство** – это приоритетное влияние определенного лица на членов организации, закрепленное в нормах и. правилах и основывающееся на положении в общественной иерархии, месте в ролевых структурах, обладании ресурсами влияния. Под **неформальным лидерством** понимается субъективная способность, готовность и умение выполнять роль лидера, а также признание за лидером права на руководство со стороны членов группы, основанное на авторитете, приобретенном в результате обладания определенными личными качествами.

Таким образом, **политический лидер** – авторитетная, обладающая особыми политическими, профессионально-нравственными качествами и полномочиями личность, способная объединить и мобилизовать людей (социальные группы, государственные и общественные институты) на достижение социально значимых политических целей, решение актуальных проблем общественного развития.

Политическим лидером может быть человек, не обязательно занимающий высокие командные посты, но способный к консолидации различных социальных групп для решения проблем общественного развития.

Завоевание авторитета лидером происходит при выполнении следующих условий:

- наличие четкой программы действий, которая соответствует тенденциям социального прогресса;
- знание проблем, связанных с реализацией программы, и готовность нести личную ответственность за результаты и методы работы по ее воплощению в жизнь;
- способность к созданию системы политического руководства и управления, обеспечивающей возможность вести за собой группу последователей для реализации принятой программы развития;

- умение создавать такой морально-психологический климат, который бы обеспечивал наиболее благоприятные условия политической жизни.

В современной политической науке существует несколько концепций политического лидерства. Наиболее распространёнными являются:

1. **Теория черт.** Лидерство в данной теории рассматривается как чисто социально-психологический феномен. Лидер – это человек, обладающий особой совокупностью таких черт, как интеллект, характер, организаторские способности, коммуникабельность, такт, чувство юмора, умение привлекать к себе внимание и т.д. В этой теории игнорируется социальная природа лидерства, утверждается, что набор названных черт делает человека лидером автоматически.

2. **Ситуационная концепция.** Она формулирует идею зависимости лидерства от определенных условий. Эта теория исходит из относительности и множественности лидерства. Лидер – функция определенной ситуации. Именно сложившиеся конкретные обстоятельства определяют отбор политического лидера и детерминируют его поведение. С учётом сложившейся ситуации человек, обладающий определёнными чертами, может стать лидером. В другой ситуации он никогда не станет им. Соответственно лидер вырабатывает в себе качества отвечающие конъюнктуре или «ситуационному спросу» и является своеобразным флюгером, действующим по обстоятельствам.

3. **Функционализм.** Лидерство – это такое положение в обществе, которое характеризуется способностью одной личности направлять и организовывать коллективное поведение всех его членов. Лидер в силу своих способностей берёт на себя ряд важнейших функций в обществе: управление, регулирование, контроль политических отношений. Эта теория не учитывает того факта, что для реализации способностей личности нужны определённые условия и возможности.

4. **Теория конституентов** (определяющей роли последователей). Эта теория объясняет феномен лидерства через последователей и конституентов. Лидер всегда имеет последователей. Выдвижение лидера зависит от поддержки группы. Лидер – это инструмент в руках группы, которая его выдвинула для защиты своих интересов и превращает в марионетку, действующую по потребностям толпы и по её критериям. Главное значение приобретает анализ деятельности не лидера, а его последователей.

5. **Компенсаторная теория** рассматривает проблему лидерства на основе психоанализа. Стремление к лидерству расценивается как стремление компенсировать свою личную неполноценность в какой-то области (физической, психической, моральной и т.д.). Борьба за власть (соответственно за лидерство) рассматривается как борьба за самоутверждение, за достижение ведущих позиций в обществе с целью компенсировать все свои переживания.

Политические лидеры призваны выполнять ряд важных **функций**:

1) четко формулировать цели, находить и принимать оптимальные политические решения;

2) осуществлять интеграцию общества, сплочение масс. Лидер призван воплощать в себе национальное единство, объединять граждан вокруг общих целей и ценностей, подавать пример служения народу и государству;

3) осуществлять социальный арбитраж и защиту масс от беззакония, самоуправства бюрократии, поддерживать порядок и законность с помощью контроля, поощрения и наказания, для чего необходима опора лидера на большинство народа;

4) инициировать обновление, оптимизм и социальную энергию, осуществлять мобилизацию масс на реализацию политических целей, вселять в людей веру в общественные идеалы и ценности;

5) осуществлять коммуникацию власти и масс, упрочение каналов политической и эмоциональной связи и тем самым предотвращать отчуждение граждан от политического руководства.

Существует ряд типологий (классификаций) политического лидерства.

Одним из первых был **Н. Макиавелли**, который считал, что лидеры делятся на **лис** и **львов**. Тип политика-лисы соединяет в себе такие качества, как умение лавировать, предугадывать ход событий, скрывать свои истинные цели, намерения, быть хитрым, осторожным, уметь не попасть в расставленные капканы, запутать свои следы и т.д. Политики-львы, как правило, действуют прямолинейно, методом силового давления и чаще всего попадают в капкан. Их основной принцип – сокрушать противника в решающий момент в открытом бою.

Классической считается типология **М. Вебера**, который выделил три типа лидерства:

- *традиционное лидерство*, которое основано на вере в святость традиций, обычаев. Авторитет лидера традиционен и зачастую передаётся по наследству. Так, старший сын монарха после его смерти сам становится монархом;

- *рационально-легальное лидерство* основано на вере в законность существующего порядка, его «разумность». Рационально-легальный лидер приходит к власти на основе существующих в обществе законов и других правовых норм. Он, как правило, избирается на руководящую должность в ходе демократических выборов. Лидер-чиновник выступает не как индивидуальность, от которой исходит власть, а как агент определенной государственной функции, рациональной и целесообразной с точки зрения поддержания целостности социальной системы;

- *харизматическое лидерство* основывается на вере в особые качества лидера, которые притягательны для народа. Понятие «харизма» заимствовано Вебером из раннехристианской литературы и означает «бог вдохновенность». В представлении народа харизматический лидер – это лидер-полубог, пророк, который всё знает и всё может. Такой тип лидера появляется, как правило, в кризисные периоды развития общества.

Американский политолог **М. Херманн** выделяет 4 типа лидеров:

- *лидер-знаменосец* – человек, одержимый мечтой, имеющий собственное видение реальности, привлекательный идеал, который способен увлечь массы. Лидер такого типа склонен брать на себя ответственность за все, что происходит в обществе;

- *лидер-служитель (марионетка)* – это лидер, который выражает интересы своих приверженцев и действует от их имени;

- *лидер-торговец* – человек, для которого важно убедить народ в необходимости предлагаемого «товара». Такой лидер умеет понять, чего хотят люди и стремится соответствовать их запросам. Характеризуются умением убеждать и идти на компромиссы;

- *лидер-пожарный* ориентируется на самые актуальные, острые проблемы. Это человек, который улавливает потребности насущного момента и за счёт этого занимает ведущее положение.

Наконец, американский исследователь **Р. Такер** классифицирует лидерство с точки зрения механизма власти или роли лидера в преобразовании общества. На этом основании он выделил три типа лидера:

- *лидер-консерватор* – выступает против изменений, тормозит развитие, ссылаясь на традиции и установленные нормы;

- *лидер-реформатор* – выступает за перемены;

- *лидер-революционер* не только отвергает стереотипы, но и сами идеалы, утверждаемые в обществе. Направляет свою энергию на их ниспровержение.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Лекция 5. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

План

1. *Понятие политического процесса и его структура.*
2. *Режимы существования, стадии, фазы политического процесса и их характеристика.*
3. *Типология политических процессов.*
4. *Политическая деятельность и политическое участие.*

1. Понятие политического процесса и его структура.

Динамичность современной политической жизни обуславливает все более активное использование в политической науке категории «политический процесс». Это понятие, наряду с категориями «политика», «политическая власть», «политическая система», является одним из центральных и самых употребляемых в курсе политологии. Но, несмотря на свою важность, оно недостаточно разработано в научной литературе, что в первую очередь обусловлено его сложностью. Иногда понятие «политический процесс» выводится из его сопоставления с общественными процессами в целом. Под последними понимается естественный ход событий, обусловленный различными обстоятельствами. Если хотя бы один из субъектов этих событий является политическим, тогда такой процесс называется политическим. Часто под политическим процессом понимается просто политика, противопоставленная какой-либо другой сфере общественной жизни. Однако такое представление мало дает для понимания сущности политического процесса.

В современной западной политологической литературе можно выделить несколько *основных подходов к изучению политического процесса*. Так, представители институционализма (М. Дюверже, С. Хантингтон и др.) связывают политический процесс с функционированием и трансформацией институтов власти. Институциональный подход в анализе политических процессов эффективен лишь в тех случаях, когда мы имеем дело с устойчивыми политическими системами, в которых основные политические институты не утратили свое функциональное предназначение.

Второй подход к исследованию политического процесса можно назвать бихевиористским (поведенческим). Его сторонниками являются Г. Лассуэлл, Дж. Кетлин и др. Они рассматривают политический процесс как поведение и деятельность людей, направленные на завоевание и использование власти в личных и общественных целях. Представители необихевиоризма в анализе политических процессов отдают приоритет не функционированию и эволюции институтов власти и управления, а политическому поведению групп интересов, трансформации статусов и влияния отдельных группировок политической элиты. Бихевиористские методы политического исследования достаточно эффективны в анализе локальных политических процессов. В то

же время методология бихевиоризма дает сбой при анализе политических процессов с развитой институциональной инфраструктурой.

Односторонность вышеназванных подходов в исследовании политического процесса в значительной мере преодолевает структурный функционализм. Его сторонники (Г. Алмонд, Д. Аптер, Р. Мертон, Т. Парсонс и др.) понимают политический процесс как результат совокупного функционирования всей политической системы и отдельных ее элементов. Функциональные процессы переводят политическую систему из одного состояния в другое. Источником изменений в политическом процессе выступают воздействия, требования социальной среды. Структурно-функциональная методология в состоянии описать политические процессы в сложных обществах с эффективными, десятилетиями совершенствовавшимися каналами представительства заинтересованных групп в политической сфере. Однако ее надежность низка при исследовании политических процессов, жестко детерминированных традициями, самобытными социокультурными факторами политического поведения основных социальных и этнических групп. Эти недостатки структурного функционализма в состоянии восполнить системный подход в политическом анализе. Д. Истон, стоявший у истоков системной методологии в политологии, трактует политический процесс как совокупность реакций политической системы на вызовы окружающей ее среды в целях формирования приемлемых решений. Такой подход весьма плодотворен, поскольку ориентирует исследователя на изучение взаимодействия политической системы с внешней средой. Вместе с тем, при описании сложных переходных процессов он требует уточнения, определяющего меру политических изменений, качественно преобразующих наличный баланс сил в обществе.

Получил распространение на Западе и конфликтный подход к трактовке политического процесса. Его сторонники – Р. Дарендорф, Л. Козер, К. Боулдинг и др. – представляют политический процесс как процесс борьбы, соперничества тех или иных субъектов политики по различным политическим вопросам. Результатом этой борьбы является изменение состояния сил на политической арене, появление новых политических субъектов и т.д. Р. Дарендорф, например, делает акцент на динамике соперничества групп за статус и ресурсы власти.

Приведенные подходы в западной политологии к определению и анализу политических процессов отражают существенную эволюцию методов их изучения в направлении синтеза исследовательских парадигм, более органичного приспособления методического инструментария к анализу информации, эмпирического материала. Американские ученые Дж. Б. Мангейм и Р. К. Рич полагают, что «политический процесс – это такой сложный комплекс событий, который определяет, какие действия будут предприняты правительством и какое влияние они окажут на состояние общества».

Обобщая различные интерпретации политического процесса в западной политологии, российский ученый А.М. Салмин выделяет два основных их варианта. Первый он характеризует как "горизонтально организованный", в котором правительство, партии, профсоюзы, предпринимательские объединения и т.д. выступают как равноправные субъекты политического действия, находящие общий язык на основе общенационального консенсуса. В данном случае политический процесс мыслится в виде «круглого стола», социального партнерства (трипартизма), а политическое решение – как результат достигаемого компромисса. Второй вариант связывается с активной интервенцией государства в политическую сферу жизни общества, «вертикальная ось» в этой системе предназначена для этатистских (государственных) структур. Политический процесс в данной системе координат выступает как своего рода ниша для целерационального действия государства, где участие иных субъектов политики возможно лишь в качестве наблюдателей, имеющих совещательный голос при выработке политического решения. Адекватным образом политического процесса в этом случае является не столько «круглый стол», сколько некий «экспертный совет», «государственное совещание» политиков, ученых, промышленников и т.д.

Выгодно отличается определение политического процесса, предлагаемое В.П. Пугачевым и А.И. Соловьевым. Они трактуют политический процесс как совокупность действий институализированных и неинституализированных субъектов по осуществлению своих специфических функций в сфере власти и в конечном итоге ведущих к развитию или упадку политической системы общества. В своей новой работе А.И. Соловьев определяет политический процесс как «совокупность всех динамических изменений в поведении и отношениях субъектов, в исполнении ими ролей и функционировании институтов, а также во всех иных элементах политического пространства, осуществляющихся под влиянием внешних и внутренних факторов».

Традиционным и наиболее распространенным в отечественной политологии является следующее определение политического процесса: «это совокупная деятельность социальных субъектов (индивидов, групп, классов, общностей), посредством которой происходит формирование, преобразование и функционирование политической системы общества». Иначе говоря, политический процесс – это динамическая характеристика политической системы, совокупной деятельности всех субъектов политики. Это широкое понимание политического процесса, оно охватывает всю сумму политически значимых действий и всех включенных в него участников.

В узком смысле политический процесс может рассматриваться в одном из следующих значений: процесс отправления публично-властных полномочий; совокупность действий, направленных на достижение определенных целей; совокупность операций по принятию и исполнению политико-управленческих решений и т.д. Понятие «политический процесс»

употребляется и для характеристики одного из видов общественных процессов, в отличие от правового, экономического, идеологического и других процессов; и для обозначения конкретного с конечным результатом политического действия определенного масштаба (формирование какой-либо партии, проведение выборов и т.п.). Все эти подходы раскрывают каждый по-своему содержание и особенности политического процесса, которые могут быть самыми разнообразными.

Но для политической науки, с точки зрения содержания ее теоретических основ, первостепенное значение имеет понимание политического процесса в широком смысле как формы функционирования политической системы общества, эволюционирующей в пространстве и времени. Если политическая система – это как бы статичное понятие, охватывающее состояние политической жизни в данный конкретный момент, то политический процесс отражает динамику политической системы, ее внутренние и внешние изменения, переход от одного состояния к другому. Исходя из этого, немецкий политолог М. Хеттих считает правомерным разделить политическую теорию на две части: теорию политического порядка и теорию политического процесса (первая охватывает постоянные, вторая – изменяющиеся величины). В то же время границы между ними носят условный характер, так как они взаимовлияют друг на друга.

Понятие «политический процесс» по содержанию весьма близко к понятию «политическая жизнь общества», хотя вряд ли было бы оправданным полностью отождествлять их. Политический процесс обычно характеризуется определенной направленностью, т.е. имеет ведущую тенденцию в своем развитии. В буквальном переводе с латинского "процесс" – это "продвижение". Политический процесс часто сравнивают с двуликим Янусом – древнеримским божеством дверей, входов и выходов, одно лицо которого обращено в прошлое, другое – в будущее. Подобно ему, политический процесс связан с прошлым и направлен в будущее, хотя и совершается в настоящем времени. Политическая жизнь есть нечто более аморфное, беспорядочное. В ней сосуществуют и переплетаются различные, в том числе и разнонаправленные, противоположные политические процессы.

Политический процесс раскрывает движение, динамику, эволюцию политических явлений, конкретное изменение их состояний во времени и пространстве. В силу такой интерпретации политического процесса его центральной характеристикой выступает политическое изменение. В политической науке сложилось множество представлений об источниках, механизмах и формах изменений. Например, К. Маркс видел основные причины политической динамики во влиянии экономических отношений, В. Парето связывал их с циркуляцией элит, М. Вебер – с деятельностью харизматического лидера, Т. Парсонс – с исполнением людьми различных ролей и т.д. Однако чаще всего в качестве основного источника политических изменений называют конфликт.

Политический процесс в широком понимании не имеет четкого начала и конца, представляя собой бесконечную совокупность локальных процессов борьбы, конфликтов, компромиссов, сотрудничества, интеграции и т.д. При этом политические процессы в любой общественной системе отражают неизбежные действия двух противоборствующих тенденций: к переменам и к стабилизации. Чаще встречается ситуация, при которой правящая группа стремится к стабилизации положения, а оппозиционная – к политическим реформам. Однако в истории были случаи, когда против перемен выступали подчиненные группы (например, крестьяне во время принудительной коллективизации).

Политический процесс стимулирует социальные перемены. В процессе своей деятельности люди влияют на политическую систему общества, воспроизводят одни ее элементы и разрушают другие, поддерживают определенные политические силы и приводят их к власти, отказывая в доверии другим. Тем самым формируется курс государственной политики, отражающий требования тех или иных социальных групп.

Таким образом, политический процесс выступает как форма функционирования политической системы общества, совокупность действий субъектов политики по осуществлению своих специфических функций в сфере власти.

Содержание политического процесса может быть самым разнообразным: разработка какой-либо концепции (перестройки, демократизации, приватизации, разгосударствления и т.д.), формирование общественного мнения по той или иной проблеме, создание новых управленческих структур, проведение выборов и т.д.

Содержание политического процесса определяют:

- Степень разделения и уравновешенности законодательной, исполнительной и судебной властей;
- Уровень централизации (децентрализации) власти;
- Взаимодействие партийных и государственных структур, прямо или косвенно влияющих на процесс принятия политических решений;
- Способы нахождения и реализации политических решений;
- Соотношение прав и прерогатив центральных и местных органов государственной власти;
- Взаимосвязи внутри правящего слоя:
 - а) отношения между правящей и оппозиционной элитами;
 - б) связи политического руководства и технического аппарата управления;
 - в) отношения между отраслевыми сегментами правящей элиты (военной, административной, хозяйственной, аграрной и др.);
 - г) уровень коррумпированности элитарных группировок (сращивание власти с криминальными элементами).

Политический процесс имеет соответствующую его содержанию **внутреннюю структуру**, которая включает следующие элементы:

1) субъект процесса, т.е. реальную власть или ее носителя, которому власть делегирована;

2) объект, который должен быть создан или достигнут как цель процесса;

3) средства, ресурсы процесса, методы, способы, которые использует субъект для достижения цели, они выступают связующим звеном между субъектом и объектом.

В качестве ресурсов политического процесса могут выступать его материальные и идеальные основы: технические и финансовые средства, наука, знание, настроения масс (участников процесса), их идеология, общественное мнение и другие факторы.

Структуру политического процесса можно представить как многоуровневое взаимодействие политических институтов (включая государство, как их основной элемент). Другим структурным элементом политического процесса являются внеинституциональные формы политического участия, непосредственно определяемые традициями, стереотипами, характером и уровнем политической культуры.

Субъекты политики (социальные группы, партии, движения и др.) организуют свое участие в политическом процессе на определенных принципах. Они могут быть различными, но в правовом государстве их объединяет критерий законности и соответствие нормам права. На данной основе происходит согласование направленности политического процесса. Организация политического процесса начинается с замысла, идеи процесса, разработки его концепции, которую затем субъект процесса должен преобразовать в теорию. Ее разработка включает целеполагание, выбор цели, ее идеализацию, формирование в наиболее полной, ясной форме, отвечающей концепции процесса. В соответствии с целью и замыслом намечаются задачи политического процесса, его субъекта и исполнителей; выбираются средства, ресурсы, методы политического процесса и определяются его пространственные и временные характеристики (темпы, масштабы процесса, число участников, их состав и т.д.).

Для успешного осуществления политического процесса важное значение имеет взаимное соответствие элементов процесса: субъекта - цели и задачам; средств и методов – целям. Несогласованность элементов политического процесса и отношений между ними приводит к непредвиденным результатам или даже к разрушению процесса.

2. Режимы существования, стадии, фазы политического процесса и их характеристика.

Обратимся теперь к рассмотрению режимов существования, стадий и фаз политических процессов. В политологической литературе выделяются следующие **режимы существования (протекания) политического процесса: режим функционирования, режим развития и режим упадка.** Для режима функционирования характерно то, что политическая система

воспроизводит сложившиеся отношения между правящей элитой и массами, не выводится за рамки сложившихся взаимоотношений граждан и государства. Власть больше придерживается традиций, чем вводит инновации; применяет устоявшиеся, привычные механизмы господства, преемственность в развитии политических связей. Таким было, например, правление Л.И. Брежнева в 70 – начале 80-х гг. в бывшем СССР.

В *условиях режима развития* властные структуры адекватно реагируют на изменения ситуации внутри страны и на международной арене, пытаются применить методы управления, отвечающие вехам времени. При этом политическое развитие сопровождается борьбой различных тенденций и идеологических течений. Например, послевоенное развитие западноевропейских государств пошло по пути социального партнерства, усиления государственного регулирования экономики. После нефтяного кризиса 1973 г. в западных странах был взят курс на внедрение ресурсосберегающих технологий. Своевременный ответ на вызов времени позволил развитым государствам приспособиться к новым условиям, преодолеть кризис, избежать серьезной социальной конфронтации.

Режим упадка характеризуется преобладанием центробежных тенденций над интеграцией. По мысли П. Струве, упадок есть «регрессивная метаморфоза» политики. Принимаемые властями решения не выполняются, власти теряют доверие масс. Примером такого политического процесса могут служить события в Речи Посполитой в XVIII в., в России в 1917 г., судьба Советского Союза, других бывших социалистических стран, политическое руководство которых не нашло адекватные решения на новые требования времени. Упадок по существу означает распад сложившейся политической целостности (например, падение политического режима, роспуск партии, захват государства внешними силами и т.д.).

Важное значение для раскрытия содержания политического процесса имеет его пространственно-временное рассмотрение, особенно для объектов, имеющих хронологические характеристики. Объясняя организацию политического процесса, важно не просто четко различать составляющие его части (стадии), но и видеть существующие между ними взаимозависимости, моменты перехода друг в друга.

В различных источниках приводятся разнообразные классификации *стадий и этапов политического процесса*. При этом некоторые авторы объединяют понятия «стадии», «этапы», «режимы протекания» политического процесса и выделяют в качестве таковых: 1) институционализацию и конституирование политической системы; 2) функционирование существующей политической системы; 3) развитие системы (ее модернизация, реформирование); 4) этап упадка, распада, деградации политической системы.

А.И. Соловьев выделяет три *стадии развертывания политического процесса*. Это: 1) артикуляция институтами политических интересов; 2) принятие решений и формулирование политической воли; 3) реализация

политической воли, выраженной в форме управленческих решений.

Внутри обычного цикла политического процесса можно выделить **несколько фаз, или стадий, осуществления** в нем основных функций политики, как это сделали, например, американские политологи Г. Алмонд и Г. Пауэлл. На первой стадии происходит «артикуляция интересов» различных социальных групп, осознающих, что без воздействия на политическую власть им не решить свои проблемы. Их оформление и выражение берут на себя многочисленные группы интересов» (профсоюзы, объединения предпринимателей, ассоциации потребителей и пр.).

Вторая стадия характеризуется «агрегацией интересов», т.е. процессом укрупнения, сведения относительно мелких, частичных интересов (отраслевых или местных) в некий обобщенный политический интерес, выразителем которого выступают уже крупные политические партии, объединения, движения и т.д.

На третьей стадии политического процесса тем или иным способом достигается согласие основных заинтересованных сил и происходит выработка определенной политики, что является результатом деятельности главным образом представительных (законодательных) органов власти.

И, наконец, последняя, четвертая стадия обычного цикла политического процесса заключается в осуществлении коллективных политических решений, их «переводе» на язык конкретной практической деятельности государства типа мобилизации экономических ресурсов, исполнения бюджета и т.п. Подготовка и принятие политических решений представляют собой сложный процесс, состоящий из ряда элементов, которые можно назвать стадиями, или этапами. В целом можно в этом процессе выделить четыре стадии:

- 1) постановка или выявление социальной проблемы, требующей своего разрешения;
- 2) формулирование возможных альтернатив решения проблемы;
- 3) обсуждение, или сравнительный анализ, имеющихся альтернативных решений;
- 4) принятие решения, т.е. выбор оптимальной альтернативы в качестве плана действий.

Рядом исследователей называются 4 стадии политического процесса:

1. Артикуляция интересов – представление политических интересов групп институтам, принимающим политические решения.
2. Агрегация – принятие решения и формулирование политической воли, т.е. выделение из политического контекста конкретных проблем, сбор информации, рассмотрение возможных альтернатив.
3. Выбор и корректировка принятого плана действий, регулирование информационного режима осуществления власти.
4. Реализация политической воли, выраженной в форме управленческих решений.

Другие авторы подразделяют единый целостный политический процесс

на следующие четыре этапа, соответствующие стадиям функционирования и развития политической системы:

- 1) конституирование, складывание политической системы;
- 2) воспроизведение компонентов и признаков политической системы,
- 3) принятие и исполнение политико-управленческих решений.
- 4) контроль за функционированием и направлением развития политической системы.

Исторически и логически первым этапом политического процесса выступает конституирование политической системы. Это его основное регулирующее начало, которое позволяет сводить отдельные (частные) политические процессы в единый общегосударственный политический процесс, делает его последовательным и относительно стабильным. Конституирование политической системы не есть явление одноразовое, оно постоянно возобновляется, идет непрерывно и представляет собой практическое воплощение воли людей – субъектов политической жизни. Возможны различные методы его осуществления: мирные, насильственные. Легитимация политической системы методами насилия, террора себя не оправдывает и имеет весьма короткий промежуток времени. Еще Ш.М. Талейран в свое время подчеркивал: «Со штыками можно сделать все, но на них нельзя сидеть». Конституирование политической системы совершается в соответствии с определенными историческими закономерностями, с учетом объективных социально-экономических потребностей общества. На него оказывают также влияние социально-психологические факторы и сложившаяся нормативно-ценностная база. На этом этапе закладываются основы дальнейшего развертывания политического процесса.

После того как конституирование политической системы завершено, она начинает воспроизводить себя, если получает признание и поддержку со стороны общества. Воспроизводство политической системы – это сложное, внутренне противоречивое явление, которое проходит несколько ступеней развития. В нем отсутствуют единые, универсальные для всех эпох средства и методы. Выделяя воспроизводство компонентов и признаков политической системы в отдельный этап политического процесса, следует иметь в виду, что элементы воспроизводства присутствуют на всех этапах политического процесса. Рассмотрение его как самостоятельного этапа позволяет сделать более детальный анализ как самой политической системы, так и политического процесса в целом.

Главными характеристиками этого этапа являются преемственность и обновляемость основных элементов и механизмов политической системы. Преемственность – это не механическое копирование ранее сложившихся элементов и отношений, а скорее их развитие, усовершенствование при сохранении их существенных характеристик, отражающих суть данного типа политической системы. Обновляемость является существенным дополнением к предыдущему принципу, т.к. в ходе воспроизводства политической

системы всегда присутствует момент зарождения ее новых черт и свойств. Воспроизводство политической системы предполагает обязательное обновление и совершенствование системы официально-нормативных предписаний, регулирующих поведение участников политического процесса. Оно включает в себя пересмотр и уточнение действующей конституции, законодательства и других нормативно-правовых актов. Воспроизводство представительных учреждений и институтов власти осуществляется путем выборов.

Одним из важнейших этапов политического процесса является принятие политических решений. Речь идет не только о принятии, но и исполнении политических решений и контроле за их реализацией. Политические решения по своей сути являются выражением политических интересов определенной социальной группы. При принятии политического решения обязательно определяются цель и средства ее достижения, связанные с функционированием политической власти. При этом возможна ситуация, когда официальные институты, на первый взгляд несущие ответственность за процесс принятия решений, на самом деле лишь марионетки. Поэтому за формальными институтами политической власти, ответственными за принятие решений, необходимо увидеть силы, стоящие за ними, интересы которых выражают принимаемые решения.

Процесс принятия политических решений обычно рассматривают на двух уровнях: перспективных целей; частных целей и их претворения в жизнь. Определение отдаленной цели предусматривает оценку действующих на политической арене сил, их перспективных интересов, общего хода исторического развития, характера политического режима и т.д. Основная сложность принятия и реализации политических решений на этом уровне – фактор времени, т.к. результаты принятого решения станут ясны через большой промежуток времени. И в случае негативных результатов получится, что целый период развития общества был топтанием на месте или даже шагом назад.

На уровне выдвижения частных целей решаются задачи конкретного этапа развития данной политической системы. В этом случае принятие решений проходит ряд последовательных действий, каждое из которых выражает определенные его фазы, составляющие механизм принятия и реализации политических решений:

1) Анализ проблемной ситуации. Исходным пунктом здесь является получение сигнала о неудовлетворенных общественных потребностях, возникших проблемах, требующих разрешения. Это могут быть объективные показатели (статистические данные) или субъективные факторы (высказывания политических лидеров, ощущение неустойчивости своего положения и т.д.). Большое значение в данном случае принадлежит сбору информации. Завершается анализ проблемной ситуации постановкой проблемы и увязыванием ее с другими стоящими перед обществом проблемами.

2) Формулирование решения. Здесь имеет место уточнение, оценка решения, оформление его в определенную нормативно-правовую форму (закон, указ и т.д.). Обычно это происходит в форме открытого обсуждения и голосования в представительных органах власти. Однако возможно и всенародное обсуждение (референдум, опросы общественного мнения и т.п.).

3) Принятие решения. Существуют различные способы принятия политических решений. Это связано с тем, что наиболее эффективный способ принятия решений приходится выбирать применительно к конкретной ситуации данной политической системы. Назовем лишь наиболее распространенные:

а) Принятие решения в экстремальных ситуациях, в максимально короткие сроки. Оно может осуществляться посредством давления, принуждения, угрозы и т.д.;

б) Система выборов, голосования по принципу большинства является наиболее распространенным способом принятия политических решений для современных демократических политических систем. Однако этот способ не исключает возможности манипуляций;

в) Консенсусный способ принятия политических решений получает все большее распространение. Без давления, принуждения, при полном согласовании интересов всех или хотя бы большинства социальных групп происходит принятие решений, которые устраивают всех. Данный способ наилучшим образом обеспечивает стабильность политической системы.

4) Реализация решения. В современных условиях для этой фазы все большее значение приобретает формирование положительного общественного мнения. Его важность определяется тем, что без одобрения со стороны большинства населения любое решение, даже принятое на самом верхнем этаже власти, остается элементом дискуссии, а не легитимным решением.

Реализация политических решений отражает важный аспект функционирования политической власти. Для успешного претворения в жизнь уже принятых решений необходимо выполнение ряда условий: политическое руководство должно последовательно добиваться выполнения принятых решений; умение политического руководства мобилизовать необходимые средства, материальные и человеческие ресурсы для реализации решений; его способность обеспечить поддержку тех групп общества, которые могут содействовать исполнению принятых решений, и нейтрализовать те действия, которые не позволяют провести принятое решение.

5) Контроль за выполнением решения. Он может осуществляться как со стороны властных структур, так и со стороны общества. Это так называемый государственный и народный контроль. Осуществление контроля позволяет оценить правильность решения, выяснить результаты его реализации и

определить новые возникающие проблемы.

Завершая рассмотрение принятия и исполнения политических решений, следует подчеркнуть, что именно этот этап ярче всего демонстрирует наиболее существенное свойство политического процесса, осуществляемого как неразрывное двуединство воздействий управляющих и управляемых, посредством которых политическая власть реализует свое основное предназначение в обществе.

Этап принятия и исполнения политико-управленческих решений закономерно сменяется этапом контроля за функционированием политической системы. Это своеобразная корректировка развития политической системы в соответствии с ее собственными принципами и интересами самих участников политического процесса. Она предусматривает сведение к минимуму отклонений данного политического процесса, его политических институтов и участников от заданных им целей. Контроль за функционированием политической системы осуществляется, во-первых, со стороны государственных учреждений и, во-вторых, со стороны граждан, т.е. «контроль снизу». Общественный контроль выполняет роль обратной связи в общем движении всего политического процесса.

Этап контроля за функционированием и направлением развития политической системы завершает определенный цикл политического процесса. Но политическая жизнь общества представляет собой последовательную смену политических процессов. Поэтому завершение одного цикла означает начало следующего политического процесса. Американские ученые Дж.Б. Мангейм и Р.К. Рич подчеркивают: «схему политического процесса можно было бы изобразить в виде круга, чтобы подчеркнуть, что политика не имеет четкого начала и конца».

В последнее время в научной литературе политический процесс разделяется на пять *фаз*: формирование (вызревание) политических проблем (приоритетов); выдвижение политических приоритетов на авансцену политического процесса; принятие политических решений; приведение в действие механизма реализации принятых решений (политическая инструментализация); оценка результатов политических решений.

Политический процесс начинается с фазы формирования (вызревания) политических проблем, приоритетов. Изучению истоков формирования политики обычно не уделяется достаточно внимания, в то время как именно отсюда должен начинаться политический анализ. Он помогает определить величину и глубину проблемы, направления действий правительства по реализации поставленных целей.

Выдвижение проблем на авансцену политики – вторая фаза политического процесса. Проблемы, выдвигаемые на повестку дня политики, могут быть подразделены на распределительные, регулятивные и перераспределительные. Распределительными проблемами охвачен относительно небольшой круг лиц, реально находящихся у руля распределительных отношений. Регулятивные проблемы возникают тогда,

когда одни группы общества выдвигают требования по ограничению деятельности других групп. Перераспределительные проблемы имеют место в тех случаях, когда большие группы людей выступают за пересмотр сложившихся в обществе отношений. Социальные революции, в том числе 1917 года в России, представляют собой примеры попыток перераспределения сложившихся отношений власти.

Формулирование политических проблем и принятие политических решений – третья фаза политического процесса. Она включает разработку курсов действий и тактику их применения для реализации и решения проблем, выдвинутых на авансцену политики. Многие политические предложения и программы разрабатываются как официальными лицами, так и назначенными для этих целей людьми из неправительственных организаций. Рассматривая механизм принятия решений, всегда следует помнить о том, что в классово-дифференцированном обществе никогда не было (и быть не может) классово нейтральных политико-управленческих решений, процедур их принятия, форм выражения и каналов реализации. Именно поэтому указываемые в решениях цели и средства, пути и этапы соотнесения требований конкретной политической задачи с условиями ее выполнения обычно жестко детерминируются интересами и волей той общественной группы (класса), которая на данном этапе истории оказывается экономически и политически господствующей. И фактически принятие политических решений выступает формой реализации интересов данной общественной группы.

Четвертой фазой политического процесса является приведение в действие механизма реализации принятых решений (политическая инструментализация). В реальной жизни трудно провести четкую границу между принятием политического решения и его исполнением. Очевидна справедливость афоризма о том, что проведение в жизнь политики зависит от того, как она осуществляется, а осуществление зависит от того, насколько продуманной является политика. В Республике Беларусь, как и в других современных политических системах, общественная политика проводится в жизнь посредством сложной системы административных служб. Они выполняют большую часть работы, делегированной им правительством, и таким образом влияют на граждан более эффективно, чем иные правительственные институты.

Заключительной фазой политического процесса является стадия оценки принятых решений, их эффективности. Но политическая оценка может иметь место и на других фазах политического процесса (например, оценка политических приоритетов, выдвигаемых на повестку дня политики). Существуют различные типы оценок эффективности политического процесса. Один из них связан с тем, что политические лидеры и администраторы всегда руководствуются критериями выгоды, результативности конкретных программ и проектов. Многие из этих критериев складываются на базе личных эмоций, идеологических и партийных интересов. Разброс

критериев достаточно велик и зависит от специфических интересов оценивающих. В результате может возникать целый спектр оценок одной и той же политической линии либо программы (например, горбачевской перестройки, курса рыночных преобразований и т.д.).

3. Типология политических процессов.

Представление о политическом процессе будет более полным, если рассмотреть проблему его типологизации. Выделение типов политических процессов может происходить по самым различным основаниям, зависящим как от цели, которую ставит перед собой исследователь, так и от некоторых объективных параметров, таких как, например, тип политического режима, масштабность политических изменений и т.д. Первичным основанием типологизации, по мнению ряда исследователей выступает социокультурный контекст политического процесса, так или иначе проявляющийся в других основаниях классификации.

История и современная практика функционирования политических систем дает основание выделить три основных типа политического процесса – технократический, идеократический и харизматический. Политический процесс технократического типа свойственен прежде всего государствам англо-саксонского социокультурного ареала и в меньшей степени – романо-германской политической традиции. Термин "технократический" в отношении политического процесса означает своего рода "власть" технологии, приоритет технологического подхода в качестве единственно возможного легитимного способа политического изменения. Для этого типа политического процесса неприемлема структурная ломка политических институтов, веками складывающейся политической системы.

Если в технократическом политическом процессе в качестве основной характеристики выступает приоритет процедуры, технологии политического изменения, то при идеократическом типе политического процесса таковым выступает идея (идеология), в отношении которой имеется (достигается, декларируется) общенациональный консенсус. Идеократический означает развивающийся на основе определенной идеи. Преобладание идеократического типа политического процесса характерно для традиционных обществ, либо для государств, переживающих начальную стадию модернизации. Идеократия опасна тем, что она тяготеет к фундаментализму, мессианству.

Харизматический политический процесс характеризуется всевластием харизматического лидера, под политические цели которого подгоняются идеологические доктрины и институты общества. Этот тип процесса свойственен в большей мере культурной и политической традиции стран Востока, с их абсолютизацией политического статуса первого лица в обществе. Не избежали этого типа политического процесса в своей истории и многие государства Европы. Разумеется, в действительности можно говорить лишь о преобладании одного из трех названных типов в реальном

политическом процессе, в котором, безусловно, в той или иной степени представлены и остальные.

Имеются и другие попытки типологизировать политические процессы на цивилизационной основе. Так, Л. Пай выделяет «незападный» тип политического процесса, относя к его особенностям: склонность политических партий претендовать на выражение мировоззрения и представление образа жизни; большую свободу политических руководителей в определении стратегии и тактики структур и институтов, наличие резких различий в политических ориентациях поколений; интенсивность политических дискуссий, слабо связанных с принятием решений и т.д.

С содержательной точки зрения, по объектам воздействия политические процессы подразделяются на внешнеполитические (международные) и внутриполитические. Они различаются специфической предметной сферой, особыми способами взаимодействия субъектов, функционирования институтов, тенденциями и закономерностями развития. Так, внешняя политика регулирует отношения государства с другими субъектами внешнеполитической деятельности. Содержание внутриполитических процессов во многих странах существенно различается. Оно зависит от форм правления и устройства конкретных государств, существующих там политических режимов и других факторов. Фундаментом внутриполитического процесса является соотношение в стране социально-экономических укладов, сложившаяся социальная структура общества, степень удовлетворенности населения своим положением.

В зависимости от характера преобразования власти, темпов и длительности изменений выделяют эволюционный и революционный политические процессы. Для эволюционного процесса характерны длительные изменения, постепенное разрешение накапливаемых противоречий и рационализация конфликтов, устойчивость механизмов принятия решений. При революционном процессе осуществляются быстрые и глубокие преобразования, используются как мирные, так и не мирные средства, насилие. Преобразования имеют часто обвальный характер и далеко не всегда достигают тех результатов, на которые были рассчитаны.

Политические процессы могут также дифференцироваться на процессы стационарного и переходного типа. Если за основу их классификации взять масштабность, то можно выделить глобальный, региональный и локальный, макромасштабный и частный политические процессы. В свою очередь, глобальный может быть подразделен на общеисторический социально-политический процесс и относящийся к отдельным стадиям мировой истории. Общеисторический глобальный процесс представляется нам как непрерывная цепь взаимосвязанных, последовательно меняющихся циклов политико-управленческой деятельности. Он оказывает воздействие на общую геополитическую ситуацию в мире. Соответственно к региональным и локальным процессам относятся такие из них, которые отражают интересы отдельных регионов и стран. К примеру, это могут быть интеграционные

процессы в рамках Европейского союза, СНГ или протекающие в пределах отдельных стран.

К макромасштабным, как представляется, следует относить процессы, охватывающие все звенья политической системы общества. Что же касается частных процессов, то они связаны с изменениями в рамках отдельных звеньев политической системы (например, партий, общественных организаций и т.д.). Частный процесс может быть связан, к примеру, с особенностями межличностного взаимодействия в аппарате того или иного органа власти, в руководстве политической партии и т.п.

По значимости для общества тех или иных форм политического регулирования социальных отношений политические процессы можно подразделить на базовые и небазовые (периферийные). Первые из них характеризуют те разнообразные изменения в различных областях политической жизни, которые касаются модификации ее базовых, системных свойств. В то же время периферийные политические процессы выражают изменения в не столь значимых для общества областях. Базовый политический процесс определяет все остальные процессы. Например, при авторитарных режимах базовый процесс в некоторых странах Латинской Америке функционирует от одного государственного переворота до другого. В бывшем СССР до начала перестройки основным политическим событием в жизни страны был съезд КПСС, а базовым политическим процессом было движение от одного съезда к другому. В демократических же странах цикл политического процесса длится от выборов до выборов главы государства.

С точки зрения организации политической власти можно вести речь о демократических и недемократических политических процессах. Условиями функционирования и развития демократического политического процесса являются политический плюрализм, правовое государство, разделение властей, наличие в обществе прав и свобод граждан, гласности в действиях государства, партий, гражданской политической культуры. Недемократические процессы отличаются между собой в зависимости от того, кто находится у власти – теократические или военные группировки, авторитарные правители, монархи или же партии различных ориентаций.

В зависимости от степени участия масс в политической жизни можно выделить ангажирующие и неангажирующие политические процессы. Первые характерны для демократических политических режимов, вторые – для авторитарных.

Исходя из публичности осуществления элитой и электоратом своих функций, принятия властных решений, можно говорить об открытом (явном) и скрытом (теневом) политических процессах. При открытом политическом процессе интересы групп и отдельных граждан выявляются в программных документах, партий и движений, в голосовании на выборах, через обсуждение проблем в средствах массовой информации, контакты граждан с институтами власти, учет общественного мнения. Такая практика имеет место в демократических государствах. Под воздействием общественного

мнения корректируется политический курс, обсуждаются программы и средства развития общества. Различные этапы принятия политических решений доступны для общественности. В отличие от демократического режима в условиях тоталитаризма открытость политического процесса не распространяется на механизмы управления, тем более на выработку стратегических и тактических целей управления.

Скрытый политический процесс основывается на деятельности неоформленных публично политических институтов и центров власти. При теневом политическом процессе граждане апеллируют не к официальной власти, а к нелегализованным структурам, управленческая информация не обращена к общественному мнению субъектов, действующих в данном политическом пространстве, контроль за правящими элитами полностью отсутствует. Скрытые, теневые политические структуры располагаются на высших и средних уровнях власти. Речь идет о скрытых действиях государственных учреждений, секретных документах, приказах, существовании органов с секретными функциями (органы безопасности) и полностью законспирированных учреждений (разведка, контрразведка и т.п.). Подобная ситуация может возникать, если государство передает властные функции своим отдельным структурным звеньям, например, органам политического сыска, тайной полиции, партийным формированиям. Так было в СССР в 20-40 годы, когда революционные трибуналы, «тройки», органы госбезопасности имели власть, не контролируемую обществом.

При определенных условиях формируются нелегальные (теневые) структуры неполитического характера (теневая экономика, черный рынок, мафиозные корпорации разного рода). Они имеют тенденцию смыкаться с легальными государственными структурами, официальными лицами и могут оказывать на них серьезное влияние, вплоть до скрытого участия в политической жизни (воздействуют на принятие политических решений, проводят своих представителей в депутаты, на должности в госаппарате и т.д.). Иногда коррумпированные власти тесно связаны с мафией и ищут поддержки и помощи у нее в критических ситуациях. Например, мафиозные структуры оказывали существенное влияние на политический процесс в США, Италии, России и некоторых других странах. Но если в США теневой политический процесс управляем, то в России он приобрел неуправляемый характер и имеет антинародную сущность.

С позиции устойчивости политической системы выделяют стабильный и нестабильный политические процессы. Стабильный процесс характеризуют устойчивые институализированные формы поведения граждан, отработанный механизм принятия решений, легитимность режима, отсутствие массовых протестов и других конфликтных ситуаций. Он основывается на устойчивой социальной структуре, повышающемся жизненном уровне населения, доверии граждан власти. Всех участников политического процесса объединяет приверженность демократическим ценностям, они настроены на сотрудничество, поиск компромиссных

решений. Стабильность политических процессов велика там и тогда, где и когда гражданское общество обладает высоким уровнем независимости от властей, а правительство постоянно реагирует на общественное мнение, идет навстречу интересам масс.

В условиях кризиса власти, утраты ею легитимности возникает нестабильный политический процесс. Причинами нестабильности могут быть спад производства, социальные конфликты, неудовлетворенность тех или иных социальных групп своим общественным положением и т.д. Она проявляется в резком колебании предпочтений электората, в активности оппозиции, в острой критике правительства, в перекосах политики. Иногда переход общества к новым формам развития тоже приводит к нестабильности политического процесса из-за отсутствия ясной и четкой программы такого перехода или неподготовленности ресурсов (например, горбачевская перестройка). Нестабильный политический процесс характерен для многих стран СНГ, где нестабильность принимает хронический, затяжной характер.

4. Политическая деятельность и политическое участие.

Стремление к политической деятельности обуславливается потребностями и интересами людей. Потребность означает нужду в чем-либо, интерес же направлен на создание условий для удовлетворения потребностей. В политике этими условиями является завоевание власти или влияние на нее.

Основными потребностями большинства людей, на удовлетворение которых направлена политическая деятельность, являются экономические, материальные потребности.

Как только класс, социальные группы, личности осознают, что удовлетворить экономические потребности можно лишь тогда, когда будет устранена та или иная власть или осуществлены в ней изменения, тогда эти экономические потребности становятся политическими интересами, вызывают определенную политическую деятельность социальных субъектов.

Политические интересы могут порождаться не только экономическими, но и потребностями духовными, нравственными, экологическими и т.д.

Осознать классу или социальной группе потребности, помочь сделать эти потребности политическими интересами призваны такие субъекты политической деятельности как политические партии, общественно-политические и общественные организации и движения.

Для одних классов и социальных групп удовлетворение экономических и других потребностей и тесно связанных с ними политических интересов предполагает сохранение существующей экономической власти, для других – свержение или изменение ее. Поэтому *цели политической деятельности* могут быть как конструктивными, так и деструктивными. Конструктивная целевая направленность имеет задачу укрепления политической системы путем охранительных мер или путем изменений в ее функциях.

Деструктивная цель предполагает коренное преобразование политической и социальной системы.

В достижении целей политической деятельности важную роль играет ее *мотивация*. Мотивы людей, т.е. то, что вызывает их политические действия, обусловлены многими факторами, которые условно можно разделить на две группы: факторы, которые субъекты в данный момент изменить не могут (общественные нормативы, государственная идеология, обычаи, тип политической организаций и т.д.) и факторы, которые мобильны, неустойчивы (внутренняя обстановка в стране, состояние общественного мнения, дееспособность политических институтов, внешнеполитическая ситуация и т.д.).

В отличие от понятия «политическая деятельность» категорию «политическое участие» связывают не со всеми субъектами политики, а только с политическим поведением личности. *Политическое участие* – это действие, предпринимаемое гражданами с целью повлиять на государственную политику или на выбор политических лидеров.

Политическое участие зависит от ряда обстоятельств. Главным из них является тип политической системы. Демократические системы власти создают достаточные условия для самостоятельного участия граждан в политической жизни. Для недемократических систем власти характерен строгий контроль за политической деятельностью граждан.

Однако на участие в политике оказывают влияние многие другие факторы: доступность информации, определенный уровень культуры и образования, понимание общественного долга, наличие и развитость институтов политической социализации, ощущение нестабильности и ущемленности своего положения, осознание своих интересов и необходимости исправить ситуацию и т.д. Реализация возникшей потребности участия в политике происходит в различных формах. Наиболее типичными из них являются: участие в проведении избирательных компаний и выборах; участие в деятельности формальных и неформальных общественных организаций; деятельность в рядах политических партий и движений; участие в манифестациях, митингах, собраниях и т.д.

Вместе с тем не для всех граждан характерно политическое участие. Многие из них являются личностями аполитичными, не оказывающими влияния на политику. Политическая исключенность, апатия или же бойкот политики являются результатом воздействия многих факторов, например, заорганизованность политической системы, разочарование в деятельности институтов и субъектов политики, недоверие к принимаемым властным решениям и т.д. Можно выделить по степени возрастания активности участия в политическом процессе следующие группы: 1) аполитичная группа, 2) голосующие на выборах, 3) участвующие в деятельности политических партий и других политических организаций и проводимых ими кампаниях, 4) политические лидеры.

Выводы

1. Под политическим процессом в широком смысле слова понимают форму функционирования политической системы общества, эволюционирующей в пространстве и времени. Политический процесс – это политическая жизнь общества в развитии, взаимодействие субъектов политики, обеспечивающее достижение общественных целей с помощью механизма власти. Содержание политического процесса определяют: степень разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, уровень централизации власти, способы нахождения и реализации политических решений, взаимосвязи внутри правящего слоя и т.д. Политический процесс имеет соответствующую его содержанию структуру, которая включает субъект процесса, объект процесса, средства, методы, ресурсы процесса.

2. Выделяют три режима существования политического процесса: режим функционирования, режим развития, режим упадка. Политический процесс подразделяется на этапы: конституирование политической системы; воспроизведение компонентов и признаков политической системы; принятие и исполнение политико-управленческих решений; контроль за функционированием и направлением развития политической системы. В качестве стадий развития политического процесса выделяются: артикуляция политических интересов; принятие решений и формулирование политической воли; реализация политической воли, выраженной в форме управленческих решений. Политический процесс можно условно разделить на пять фаз (стадий): формирование (вызревание) политических проблем, приоритетов; выдвижение политических приоритетов на авансцену политического процесса; принятие политических решений; приведение в действие механизма реализации принятых решений (политическая инструментализация); оценка результатов политических решений.

3. Типология политических процессов включает деление их на технократические, идеократические и харизматические; внешнеполитические и внутривнутриполитические; глобальные, региональные и локальные; макромасштабные и частные; базовые и периферийные; демократические и недемократические; революционные и эволюционные; открытые и скрытые; стабильные и нестабильные.

4. Действия отдельных индивидов или групп, связанные с выполнением политических функций, участием в делах государства и общества определяются как политическая деятельность. Реализация политической деятельности зависит от многих факторов: общая обстановка в обществе; дееспособность политических институтов; соотношение политических сил; в стране, внешнеполитическая ситуация и т.д. В качестве мотивов политической деятельности могут выступать ценности и нормы политической жизни общества; государственная идеология; характер получаемой информации по наиболее важным вопросам; те или иные состояния человека (осознание своих интересов, желание жизненного успеха, признания и т.д.).

5. В отличие от понятия «политическая деятельность» категорию «политическое участие» связывают не со всеми субъектами политики, а только с политическим поведением личности. Политическое участие как действие, предпринимаемое частными гражданами, имеет цель – повлиять на государственную политику или на выбор политических лидеров.

6. Конституция Республики Беларусь определяет благоприятные условия для массового политического участия, право граждан свободно избирать и быть избранным в государственные органы, отстаивать свои интересы и политические взгляды через средства массовой информации, разрешает проведение собраний, митингов, демонстраций.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Лекция 6. ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ.

1. *Конфликт как социальное явление.*
2. *Сущность и типология политического конфликта.*
3. *Политический кризис. Регулирование и разрешение политических конфликтов.*

1. Конфликт как социальное явление.

Социальная неоднородность общества, различие в уровне доходов, власти, престиже т.д. нередко приводит к конфликтам.

Конфликт – это столкновение противоположных целей, позиций, мнений, взглядов; серьезное разногласие, острый спор, чреватый осложнениями для любой из противоборствующих сторон. Английский социолог Э. Гидденс дал такое определение конфликта: «Под конфликтом я имею в виду реальную борьбу между действующими людьми или группами, независимо от того, каковы истоки этой борьбы, ее способы и средства, мобилизуемые каждой из сторон». Каждое общество, социальная группа или общность подвержены конфликтам. Широкое распространение этого феномена способствовало возникновению специальных теорий.

Особое место в теории социального конфликта занимают работы Карла Маркса, открытие которым материалистического понимания истории дало возможность по-новому взглянуть на развитие социальных отношений. По К. Марксу, в обществе люди вступают друг с другом в необходимые социальные отношения, которые не зависят от их воли и сознания. Это главное условие формирования социальной субстанции, общества. Его развитие осуществляется в соответствии с диалектическим законом единства и борьбы противоположностей, которые в этом обществе представлены большими социальными группами или классами. Основная проблема в их отношениях — система распределения ресурсов. Исходя из этого, формулируются основные тезисы марксовской концепции конфликта:

- Чем более неравномерно распределяются в системе дефицитные ресурсы, тем глубже конфликт между господствующими и подчиненными классами.

- Чем глубже подчиненные классы начнут осознавать свои истинные интересы, тем более вероятны их сомнения в законности существующей формы распределения ресурсов.

- Чем больше подчиненные классы сознают свои интересы и начнут сомневаться в законности существующего распределения, тем более вероятно, что они должны будут сообща вступить в открытый конфликт с господствующими классами.

- Чем выше идеологическая унификация членов подчиненных классов, тем более развита их структура политического руководства, тем сильнее поляризация противостоящих классов.

- Чем сильнее поляризация господствующих и угнетенных, тем насильственнее будет конфликт.
- Чем более насильственным является конфликт, тем больше структурных изменений системы он вызовет и тем большее перераспределение недостающих ресурсов в результате произойдет.

Заметным шагом в изучении конфликта западной социологией стали работы немецкого социолога Георга Зиммеля, которого считают основоположником функциональной теории конфликта. Согласно Зиммелю, конфликт — универсальное явление; более того, полностью единая и гармоничная группа или общество вообще немислимы.

Важное значение имеют выводы Зиммеля о воздействии конфликта на внутреннюю структуру группы. В экстремальных ситуациях, например в случае войны, усиливается тенденция к централизации вплоть до установления деспотического режима. Возникнув, централизованная структура стремится к самосохранению и с этой целью склонна выискивать нового противника для создания новых внешних конфликтов.

В первой половине XX в. проблема конфликта развивалась в рамках системно-функциональной школы. В этот период интенсивно развивались прикладные социологические исследования, направленные на выявление условий возникновения и протекания конфликтов на микроуровне — в малых группах и между отдельными индивидами. Задачей практической социологии был поиск эффективных методик разрешения конфликтных ситуаций в организациях, на производстве. Эти конфликты рассматривались как негативные процессы, сдерживающие развитие общества. Внимание социологов занимали забастовки, демонстрации протеста, бунт, военные конфликты и другие «аномалии» социальной действительности.

Данная переориентация в подходе к изучению социального конфликта была обоснована американским социологом Толкоттом Парсонсом в работе «Структура социального действия». Анализируя функциональную модель общества, Т. Парсонс рассматривал конфликт как причину дестабилизации и дезорганизации общественной жизни. Определив конфликт как социальную аномалию, главную задачу он видел в поддержании бесконфликтных отношений между различными элементами общества, что обеспечивало бы социальное равновесие, взаимопонимание и сотрудничество. На уровне социальной системы интегративную функцию выполняют правовые институты, религия и обычаи. По мере развития общество повышает «обобщенную адаптивную способность» и становится менее конфликтным.

Выход в свет в 1956 г. работы американского социолога Льюиса Козера «Функции социального конфликта» заложил основы современной западной социологии конфликта. В концепции «позитивно-функционального конфликта» Л. Козер обосновал положительную роль конфликтов в обеспечении устойчивости социальных систем. Развивая идеи Зиммеля, Козер утверждал, что нет и не может быть социальных групп без конфликтных отношений. В данной теории конфликт рассматривается как

борьба за ценности и социальный статус, власть и недостаточные материальные и духовные блага. Это борьба, в которой целями сторон являются нейтрализация, нанесение ущерба или уничтожение противника.

По мнению Козера, борьба между социальными группами и отдельными индивидами за перераспределение материальных ценностей и власть выполняет позитивные функции. Во-первых, разряжая напряженные отношения между участниками и давая выход негативным эмоциям, завершившийся конфликт позволяет сохранить взаимоотношения между конфликтующими сторонами, т. е. вернуть их в исходное состояние. Во-вторых, в ходе конфликтного взаимодействия люди больше узнают друг друга, так как конфликт выполняет тестирующую функцию. Взаимное познание способствует трансформации враждебных отношений в отношения сотрудничества.

Л. Козер отмечает неоднозначную роль внешнего конфликта для сплочения группы. Внутренняя сплоченность возрастает, если группа достаточно интегрирована и если внешняя опасность угрожает всей группе, а не ее части, и воспринимается всеми членами группы именно как общая угроза. Для недостаточно интегрированных групп характерна жесткость по отношению к несогласным членам, стремление подавить проявления внутренних конфликтов. Позитивной функцией социального конфликта Козер считал то, что он стимулирует социальные перемены, появление новых общественных порядков, норм и отношений.

В конце 50-х годов XX века немецкий социолог Ральф Дарендорф обосновал новую теорию социального конфликта, которая получила название «конфликтная модель общества»

Р. Дарендорф утверждает, что общество в каждый момент подвержено изменениям и эти изменения всепроникающи. Поэтому любое общество испытывает социальные конфликты, происходящие на различных уровнях. Любое общество опирается на принуждение одних его членов другими. Поэтому классовый конфликт определяется характером власти. Р. Дарендорф считает бесполезными попытки ликвидировать глубинные причины социальных антагонизмов и допускает возможность влиять на изменение специфического течения конфликта. Это открывает перед современным обществом перспективу не революционных переворотов, а эволюционных изменений.

Следует выделить основные элементы конфликта. К ним относятся:

Инцидент – это действие или совокупность действий участников конфликтной ситуации, провоцирующих резкое обострение противоречия и начало борьбы между ними;

Участник спора, переговоров, конфликтной ситуации – это субъект (лицо, группа, организация, государство), непосредственно вовлеченный во все фазы спора, переговоров, конфликтной ситуации.

Противник — это субъект (лицо, группа, организация, государство), который придерживается противоположной точки зрения по отношению к основной, исходной или непосредственно вашей.

Оппонент - это участник дискуссии-спора, имеющий точку зрения, взгляды, убеждения, аргументы, которые противоположны, отличны от основных, исходных.

Конфликтная ситуация - это ситуация скрытого или открытого противоборства двух или нескольких сторон-участников, каждый из которых имеет свои цели, мотивы, средства или способы решения проблемы, имеющий личную значимость для каждого из её участников.

Конфликт – это процесс резкого обострения противоречия и борьбы двух или более сторон-участников в решении проблемы, имеющий личную значимость для каждого из её участников.

Таким образом, конфликт представляет собой всесторонний и многоуровневый феномен общественной жизни. Он может происходить на макроуровне. Такие конфликты возникают в ситуациях, обостренных необходимостью модернизации общества. Это - крупномасштабное противоборство различных социальных сил, имеющих противоположные экономические и политические цели. Вместе с тем социальными конфликтами являются и менее масштабные столкновения, когда вступают в противоречие интересы работников и руководителей в рамках отрасли, предприятия. Социальные конфликты чаще всего происходят на почве обострения межнациональных отношений и отношений малых групп в различных сферах общественной жизни. Это – административные, педагогические, семейно-бытовые и иные конфликты. Социальными являются и конфликты на межличностном уровне, поскольку в них участвуют люди, отстаивающие свои интересы.

На основании вышеизложенного, можно выделить следующие типы конфликтов:

- 1) Рольевые конфликты. Их источник – несовпадение роли социального субъекта установленным в обществе нормам и правилам.
- 2) Административные конфликты, имеющие в качестве источника рассогласование прав и обязанностей.
- 3) Межличностные конфликты, источником которых является столкновение интересов отдельных личностей.
- 4) Конфликты между социальными группами.
- 5) Политические конфликты.

2. Сущность и типология политического конфликта.

Политический конфликт – столкновение противоположных общественных сил, обусловленных определенными взаимоисключающими политическими интересами и целями. Политический конфликт затрагивает интересы больших социальных групп, слоев, классов, общества в целом. Поэтому субъекты политического конфликта (политические организации,

институты и отдельные лидеры) всегда выступают от имени определенной социальной общности. Другой отличительной особенностью является борьба за власть, за властные полномочия. Третьей особенностью является ценностный аспект, который имеет идеологические основания. Применение насилия в политическом конфликте считается законным лишь со стороны власти.

Основные функции политических конфликтов можно подразделить на положительные и отрицательные. К положительным следует отнести:

- Стимулирование динамики политических процессов;
- Усиление интегрирующей роли политической системы;
- Объединение, сплочение социальных общностей;
- Разрешение противоречий и обновление общества.

Следствием отрицательных функций политических конфликтов являются:

- Возможность дестабилизации ситуации и политической системы;
- Вероятность гибели людей и ликвидации материальных ценностей;
- Опасность неблагоприятных изменений в политико-властных отношениях.

В конфликте выделяют следующие фазы протекания:

- 1) скрытое состояние, при котором противоречия между сторонами не выражаются в их активных действиях, формах активного противостояния;
- 2) открытое состояние, проявляющиеся в акциях, действиях сторон, угрозах и т.д.
- 3) кризис – высшая точка развития конфликта.

Источниками политических конфликтов являются голод, паника, чувство страха, агрессивность людей, которые ведут к самосудам, голодным бунтам, террористическим актам. Основу конфликтов марксизм видит в борьбе за собственность. Политические факторы, таким образом, являются их следствием и проявлением. Один из создателей современной конфликтологии Р. Дарендорф причиной конфликтов в обществе видит политические факторы: борьба за власть, престиж, авторитет. Непосредственными причинами конфликтов могут послужить дефицит ресурсов, зависть, расовая и религиозная рознь.

Выделяются различные типы политических конфликтов:

- По области их проявления различаются внешне- и внутривнутриполитические конфликты;
- По характеру нормативной регуляции конфликты разделяются на институционализированные и неинституционализированные. Речь идет о способности или неспособности людей подчиняться действующим правилам политической игры, создавать институты для регулирования конфликтов;
- По степени интенсивности выделяют конфликты высокой (характеризуются применением вооруженной силы) и низкой (это затяжное и менее выраженное противостояние сторон) интенсивности;

➤ С точки зрения публичности говорят об открытых, выраженных явных формах и закрытых (латентных) конфликтах;

➤ По времени протекания различают долговременные и кратковременные конфликты.

По содержанию можно выделить:

➤ Конфликты ценностей, которые, в основном, характерны для развивающихся государств и государств с неустойчивым государственным строем;

➤ Конфликты интересов преобладают в развитых странах, в которых политической нормой является «торг» по поводу дележа экономического «пирога» (борьба вокруг налогов, социального обеспечения и т.д.);

➤ Конфликты идентификации возникают, когда люди отождествляют себя с группой (этнической, религиозной), а не с обществом, государством в целом.

3. Политический кризис. Регулирование и разрешение политических конфликтов.

Определенной стадией динамики конфликтной ситуации является **кризис** (греч. κρίσις – решение, поворотный пункт, исход) в самом общем виде – это резкий, крутой перелом, тяжелое переходное состояние в развитии общества или определенной общности (политической, религиозной, этнической и др.) с позитивным или негативным исходом.

Политический кризис – это состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности.

Политические кризисы многообразны. В самом общем виде их можно подразделить на внутривнутриполитические и внешнеполитические. Последние характеризуются расстройством отношений государства с другими государствами. Основные способы разрешения внешнеполитических конфликтов – переговоры и взаимные уступки или война. Война – социальное явление, представляющее собой форму разрешения противоречий между государствами, нациями, классами другими социальными общностями средствами вооруженного насилия. Война влияет на изменение целей и задач политики, испытывает жизнеспособность и жизнестойкость конкретной политической системы, вызывает изменения во всех сферах жизни общества.

Внутриполитические кризисы – это кризисы, в первую очередь, правительственные, а также парламентские, конституционные, кризисы доверия.

Правительственный кризис характеризуется утратой правительством доверия образовавшего его законодательного органа. Причиной этого кризиса является неспособность правительства решать конкретные задачи, стоящие перед ним, выполнять свои полномочия. Смена лидеров, форм

правления, изменение отношений с другими субъектами власти – проявления правительственного кризиса.

В развитии политического кризиса выделяют три фазы. Первая – скрытая (латентная), вторая – накопление противоречий, нарастание кризиса, третья – разрешение кризиса. Возможные следующие пути выхода из политического кризиса:

1) Революционный, который предполагает выход из кризисной ситуации путем коренной перестройки всей существующей системы политических отношений. Это экстремальное средство разрешения политических конфликтов, поскольку сопровождается мощнейшими потрясениями во всех сферах жизнедеятельности общества.

2) Реформистское – стремящееся объединить противоположные тенденции, сгладить противоречия, достичь компромисса и консенсуса в преобразовании существенных сторон жизни общества, не затрагивая при этом основ его социально-политического устройства.

3) Консервативное – ориентированное на возврат к докризисной ситуации, на регрессивное движение вспять данной политической системы.

Данные направления не могут быть абсолютизированы, поскольку в различных условиях возможны различные пути выхода из политического кризиса.

Если конфликт произошел, то следует помнить, что его труднее решить, если:

- он нечетко определен, расплывчат;
- увеличивается число его участников;
- он включает в себя множество вопросов;
- очаг конфликта исключительно переносится в другую сферу (религиозную и национальную);
- затрагивается честь, репутация отдельных людей и групп.

Принято выделять следующие **стадии разбора конфликтов**:

1) Анализ, диагноз ситуации (сбор информации, компоновка, обдумывание, всесторонний разбор существующих проблем).

2) Стадия планирования предполагает придумывание всех вариантов, предвидение возможных взаимоотношений с участниками конфликта.

3) Дискуссия (обе стороны выдвигают варианты решения проблемы, стремятся к согласованию противоположных интересов, приходят к разному взаимовыгодному решению).

Для успешной ликвидации конфликта необходимо следовать уже выработанным методикам и рекомендациям. Считается, что для успешного решения конфликта необходимо:

- выяснение интересов конфликтующих сторон;
- установление честного и открытого обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами;

- хорошая подготовка к переговорам, выработка широкого набора возможных решений, в том числе и альтернативных;
- четкое знание норм, правил поведения и культуры;
- участие в переговорах всех заинтересованных участников конфликта;
- недопущение во время ведения переговоров шантажа, угроз, необоснованных обещаний, личных оскорблений;
- сведение конфликта к минимуму противоречий;
- постепенное уменьшение числа участников конфликта;
- предусмотреть механизм контроля за принимаемыми решениями.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Лекция 7. ВЫБОРЫ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ.

План

- 1. Понятие, сущность и функции выборов. Абсентеизм.*
- 2. Избирательное право, его виды и основные принципы.*
- 3. Избирательные системы и их разновидности.*
- 4. Референдумы и плебисциты как формы прямой демократии.*

1. Понятие, сущность и функции выборов. Абсентеизм.

Выборы – это набор правил и процедур, при помощи и в соответствии с которыми граждане выдвигают своих представителей для выполнения каких-либо общественных функций, руководства различными общественными и политическими организациями, управления государством.

В современных обществах выборы являются одним из наиболее важных элементов реализации механизмов демократического правления. Можно сказать, что это способ существования демократии. При помощи выборов осуществляется легитимное формирование органов государственной власти, происходит мирная передача власти и смена политических элит и политических лидеров. Одновременно граждане в ходе выборов могут реализовать свое право на участие в управлении страной, проявить свою политическую волю.

Также выборы служат эффективной формой контроля населения за властью и политическими элитами. Благодаря выборам происходит мирная конкуренция интересов различных социальных групп населения, которые имеют возможность высказать свои требования в ходе избирательной кампании или поддержать того кандидата, который артикулирует их требования в своей предвыборной программе. Наконец, благодаря выборам осуществляется политическая социализация: граждане включаются в активную политическую деятельность, обсуждая кандидатов и их программы, участвуют в агитационных мероприятиях (встречах, митингах, концертах и т.п.) и в голосовании. В период электоральных кампаний происходит рекрутирование новых активных членов в политические партии и общественные организации, формируются кадры для пополнения правящего класса.

Участие в выборах в разных странах рассматривается то как право гражданина, то как обязанность. Если это право, то гражданин сам принимает решение, идти ему голосовать или нет. Если обязанность, то за неучастие в выборах предусмотрены какие-либо санкции. У ученых и политиков до сих пор нет единства, считать ли обязательность выборов нарушением демократических прав, или воспринимать это как необходимый вклад каждого гражданина в управление страной. В Конституции Республики Беларусь (ст. 65) указано: «Выборы являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать».

Уклонение от участия в выборах, равнодушное отношение к политической жизни со стороны населения получило в политической науке название «**абсентеизм**» (от латинского *absentia* - отсутствие). Причин электорального абсентеизма множество: недоверие к существующим политическим институтам, разочарование во власти, неверие в честность и прозрачность выборов, тяжелая экономическая ситуация в стране, равнодушие к победе любых политических сил (в благополучных странах с партиями примерно одинаковой политической ориентации) и др.

Абсентеизм имеет серьезные негативные последствия, так как неучастие в выборах значительной части населения дает повод усомниться в легитимности и действительно широкой представительности сформированных органов власти, а то и вовсе может сорвать проведение выборов (например, если на избирательные участки придет меньше избирателей, чем предусмотрено минимальным порогом явки). Поэтому борьба за избирателя идет различными методами: от организации на избирательных участках концертной программы и буфетов до использования административного ресурса (оказание давления на отдельные зависимые группы избирателей с целью принудить их к посещению избирательных участков). В последнее время развитие технологий позволяет привлекать граждан к выборам без непосредственного посещения избирательных участков. В некоторых странах получило развитие голосование через интернет (по электронной почте), по телефону либо обычным почтовым отправлением.

В ряде стран введено **обязательное голосование**, и при неявке на избирательный участок гражданину может быть вынесено общественное порицание с публикацией его фамилии в СМИ (Италия), на него может быть наложен денежный штраф (Австралия, Австрия, Люксембург), он может быть подвергнут тюремному заключению (Греция, Турция), лишен права занимать определенные должности на государственной службе (Аргентина, Бельгия). Как показывает практика, такие меры приводят к положительному эффекту. Так, в Бельгии и Австралии регулярно голосуют порядка 95 % избирателей.

Многообразие избирательных практик проявляется и в различных **способах (типах) голосования**. Так, наиболее привычным и распространенным является **альтернативное голосование**, при котором у избирателя есть 1 голос, который он может отдать «за» или «против» кандидата. Менее распространены **коммулятивное** и **лимитированное** голосование. В первом случае (коммулятивное голосование) избиратель обладает бóльшим количеством голосов, чем зарегистрировано кандидатов. Он может отдать все голоса одному кандидату, распределить их поровну (тогда одному из кандидатов достанется на один голос больше), либо в любых пропорциях между участниками предвыборной гонки. В случае лимитированного голосования избиратель обладает меньшим количеством голосов, чем зарегистрировано кандидатов, но больше одного. Он может

также распределить их по своему желанию, тогда в случае равного распределения один из кандидатов не получит голоса вообще. Коммулятивное и лимитированное голосование являются более демократичными по сути, так как дают возможность избирателям более четко выразить свою волю, политические пристрастия, симпатии и антипатии.

2. Избирательное право, его виды и основные принципы.

Избирательный процесс регулируется избирательным правом. Понятие «избирательное право» многозначно.

В **объективном** смысле **избирательное право** – это совокупность государственных правовых норм, которые регулируют порядок проведения выборов, участие в них граждан и занятие выборных государственных должностей. В данном понимании избирательное право выступает в качестве нормативно-правовой базы, которая регламентирует весь процесс выборов: от формирования избирательных комиссий, выдвижения кандидатов, организации работы избирательных участков до подведения итогов выборов и распределения мандатов. Тут уместно сравнить понятие «избирательное право» с аналогичными уголовным, административным, конституционным и др.

Однако **избирательное право** может пониматься и в **субъективном** значении, как право граждан участвовать в образовании представительных органов, то есть избирать эти органы или быть избранными в их состав. При таком понимании принято выделять активное и пассивное избирательное право: **активное** – право выбирать, **пассивное** – право быть избранным. Осуществление активного избирательного права может быть реализовано в двух основных формах: в виде прямого или непрямого (косвенного) голосования. **Прямое** голосование означает, что избиратели голосуют за кандидатуру своего представителя непосредственно, сами, без посредников. В случае **непрямого** голосования избиратель отдает свой голос не напрямую кандидату, а через специального представителя – выборщика. При этом существует **формально не прямое** голосование и **не прямое голосование по существу**. В первом случае избиратель знает, за кого будет голосовать уполномоченный им выборщик (так, например, происходят выборы президента США, избираемого коллегией выборщиков из 538 человек). Во втором случае выборщик обладает свободой воли и самостоятельно принимает решение, за кого отдать свой голос; избирателю при этом остается лишь надеяться на компетентность своего представителя.

Избирательное право на протяжении истории претерпело существенные изменения. Несколько столетий в Европе избирательное право (как активное, так и пассивное) принадлежало исключительно мужчинам, да и то лишь представителям высших классов и сословий. Существовали разнообразные ограничения (цензы), в итоге предоставлявшие право выбора лишь крайне ограниченному кругу лиц. Но в связи с развитием массового общества,

парламентаризма и демократизации политических систем в XIX-XX веках в результате активной борьбы избирательные права получили всеобщее распространение.

В настоящее время существуют условные стандарты выборов, призванные сделать их наиболее демократичными. Эти стандарты выражаются в **принципах избирательного права**.

1. **Принцип всеобщности** – означает, что все граждане должны в равной мере обладать как активным, так и пассивным избирательным правом. В реальности этот принцип сложно реализовать в полном объеме, так как участие в выборах ограничивается для отдельных категорий граждан **избирательными цензами**. Цензы – это установленные законом обязательные условия и требования, которым должен отвечать гражданин для получения права на участие в голосовании.

Наиболее распространен **возрастной** ценз, согласно которому, например, в Республике Беларусь активное избирательное право гражданин получает лишь с 18 лет, а пассивное – поэтапно (в 18, 21, 30 и 35 лет – в зависимости от того, на какие выборные должности он может баллотироваться). Также существует **ценз дееспособности**, согласно которому по решению суда граждане могут быть временно или на постоянной основе лишены своих гражданских прав (осужденные за преступления либо психически больные люди). Действует **ценз оседлости**, когда гражданину для участия в выборах необходимо проживать на определенной территории и в течение заранее установленного срока (например, в Беларуси выдвигаться в местные советы депутатов можно только будучи зарегистрированным в той административной единице, куда хочет быть избранным кандидат; для выборов в верхнюю палату парламента необходимо проживать в соответствующей области не менее 5 лет перед выборами, на должность президента можно претендовать, лишь прожив в стране не менее 10 лет перед выборами).

В разные периоды истории, а в некоторых странах и по сей день, существовали или существуют **гендерные цензы** (в ряде исламских стран женщины полностью или частично ограничены в избирательных правах, также избирательного права до сих пор лишены жительницы вполне европейской страны – Княжества Лихтенштейн), **имущественные** (участвовать в выборах могут лишь граждане с определенной степенью материального достатка), **религиозные** (в Иране депутатом парламента может стать только мусульманин), **национальные или расовые** (длительное время в США от выборов было отстранено местное чернокожее население, также лишь относительно недавно избирательные права были предоставлены чернокожему населению ЮАР), **образовательные** («цензы грамотности» - требование об определенном уровне образования у кандидата или избирателя). Встречаются и совсем экзотические цензы, например, «моральный»: так, в штатах Алабама, Коннектикут и Луизиана (США) требуется, чтоб у избирателя был хороший характер, и если человек

поругается с соседями, то может на законных основаниях быть отстранен от участия в выборах. В целом в мире насчитывается около 50 разнообразных цензов, ограничивающих принцип всеобщего избирательного права.

2. Принцип равного избирательного права – означает, что все граждане, имеют равные права и равные обязанности как избиратели и как кандидаты. При этом каждый избиратель должен иметь один голос, и голоса всех избирателей равны между собой. На практике этот принцип означает, что один представитель должен избираться одинаковым количеством избирателей. Данный принцип сложно реализовать, так как невозможно создать избирательные округа с абсолютно одинаковой численностью избирателей. Так, при выборах в Конгресс США разница в количестве избирателей в различных округах может составлять до 2%, а в Российской Федерации при выборах в государственную Думу – до 20 % в основных районах и до 30 % в труднодоступных!

Вокруг принципа равного избирательного права возможны различные махинации, в первую очередь связанные с нарезкой избирательных округов. Еще в XIX в. в США появился термин «джерримендеринг», означавший манипуляцию с нарезкой избирательных округов с целью собрать в свою пользу голоса соперников. На парламентских выборах в России в 2016 г. была применена новая система определения избирательных округов («лепестковая» система), когда в одном округе объединялись городские районы и часть прилегающей сельской местности. Поскольку жители городов, особенно крупных, выказывали значительную поддержку оппозиционным силам, а консервативное сельское население голосовало за партию власти, таким совмещением снижался общий уровень поддержки оппозиции, что можно считать примером электорального манипулирования.

3. Принцип тайного голосования означает, что никто не должен вмешиваться в выражение воли избирателя, никто не должен знать, за кого избиратель отдает свой голос, чтобы на голосующего не было оказано никакого давления в процессе выборов или после их окончания. Технически этот принцип реализуется путем установки на избирательных участках непрозрачных кабин для голосования, в некоторых странах бюллетень выдается избирателю и опускается в урну в специальном запечатанном конверте. Если в Республике Беларусь принцип тайного голосования соблюдается полностью, то в некоторых странах Западной Европы с его воплощением существуют определенные проблемы. Так, в Великобритании все бюллетени пронумерованы, и на остающемся у избирательной комиссии корешке пишется фамилия избирателя, которому он выдан, так что не составляет никакого труда определить, за кого данный избиратель голосовал. В некоторых штатах США бюллетень выдается избирателю только после того, как он назовет фамилию кандидата, за которого собирается голосовать.

4. Принцип непосредственности выборов заключается в том, что избиратели должны выбирать своих представителей (президента, депутатов парламента, депутатов местных самоуправлений и др.) напрямую, без

посредников. Как было сказано ранее, существуют не прямые выборы (формально не прямые и не прямые по существу), когда избирателям необходимо выбрать посредников для осуществления своей воли. В Республике Беларусь выборы президента, депутатов Палаты представителей и местных советов депутатов являются прямыми. Способом непрямого по существу голосования формируется лишь верхняя палата парламента (Совет Республики), поскольку ее членов выбирают не избиратели, а депутаты местных советов депутатов базового уровня, сами ранее избранные в ходе прямых выборов на свои должности.

5. Принцип равенства возможностей в предвыборной борьбе означает, что все участники предвыборной гонки должны находиться в равном положении, и различие их материальных и иных возможностей не должно предоставлять ни одному из кандидатов никаких преимуществ. Речь здесь идет о том, что у всех кандидатов должен быть равный доступ к СМИ для выражения своей предвыборной программы, равные возможности в организации встреч с избирателями, одинаковое финансирование. Не должно оказываться преимуществ тем кандидатам, которые на момент избирательной кампании являются государственными служащими и имеют возможности использовать служебное положение для ведения агитации или иных способов воздействия на избирателя. Безусловно, соблюдение данного принципа на практике сталкивается со многими трудностями, и в настоящее время избрание на должность зачастую напрямую зависти от финансовых возможностей кандидата.

3. Избирательные системы и их разновидности.

Важной составляющей выборов является система подведения итогов, определения победителей и распределения мандатов, которую принято называть избирательной системой. **Избирательная система** – это совокупность установленных законом или иными нормативными актами правил, принципов и приемов, при помощи которых определяются результаты голосования и распределяются депутатские мандаты.

В мире существуют две основные избирательные системы: мажоритарная и пропорциональная, а также выделяется смешанная система (синтез двух предыдущих). Рассмотрим их подробнее.

Мажоритарная система (от французского *majorite* - большинство)– это избирательная система, основанная на принципе большинства. Голосование при такой системе осуществляется за конкретных кандидатов, при этом победителем становится тот кандидат, который набрал наибольшее число голосов избирателей.

Существует три разновидности мажоритарной системы: мажоритарная система квалифицированного большинства, мажоритарная система абсолютного большинства и мажоритарная система относительного большинства.

Мажоритарная система квалифицированного большинства использовалась и используется крайне редко (сейчас, например, по ее принципам избирается президент Италии). Это связано с тем, что для победы кандидату необходимо набрать квалифицированное (то есть значительно больше половины, обычно 2/3 или даже 3/4) большинство голосов избирателей.

Мажоритарная система абсолютного большинства строится на том, что победителю необходимо набрать более половины (50 % + 1 голос) голосов избирателей. Иногда отсчет ведется от количества всех избирателей, зарегистрированных в округе, но чаще всего – от количества пришедших на избирательные участки. В соответствии с этой системой проходят выборы президента Республики Беларусь и депутатов нижней палаты белорусского парламента, выборы президента и парламента во Франции. Особенностью мажоритарной системы абсолютного большинства является то, что чаще всего ни одному из кандидатов не удается набрать необходимое количество голосов сразу в первом туре. Тогда организуется второй тур выборов, куда проходят два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов. Для победы во втором туре необходимо опередить соперника (при этом количество голосов может быть меньше 50 %). Во Франции особенностью является то, что если во втором туре оба кандидата набирают равное количество голосов, то победителем становится кандидат, старший по возрасту.

Наиболее распространенной является **мажоритарная система относительного большинства** (иногда ее называю **плюральной**). Это наиболее простая и эффективная система, так как для победы кандидату необходимо всего лишь получить больше голосов, чем у любого его соперника, но не обязательно больше половины. Выборы по этой системе всегда проходят в один тур, что значительно снижает затраты на их проведение. Данная система характерна для стран с англосаксонской правовой системой (Великобритания, США, Индия, Канада и др.), а также используется в Республике Беларусь при проведении выборов депутатов местных советов.

Мажоритарная система имеет как ряд положительных сторон, так и ряд недостатков. Достоинством является персонификация выборов: избиратели каждого округа знают своего депутата, могут оценивать исполнение его предвыборных обещаний и даже имеют возможность отозвать депутата в случае нарушения этих обещаний, то есть благодаря мажоритарной системе граждане имеют возможность контролировать избранных представителей. Кроме того, победу на выборах с мажоритарной системой обычно одерживают кандидаты от наиболее крупных и влиятельных политических сил (партий, объединений), что способствует формированию сильных и работоспособных парламентов и правительств.

Недостатком мажоритарной системы является то, что она не полностью отражает волю населения. Фактически не учитывается мнение 49 %

избирателей (а в случае мажоритарной системы относительного большинства это число еще больше). При такой системе избранным может оказаться кандидат, которого на деле поддерживает незначительная, но активная часть населения.

Совершенно на иной основе строится пропорциональная система.

Пропорциональная избирательная система – это система выборов, при которой избиратель голосует за политические партии и блоки, а депутатские мандаты в органах власти распределяются пропорционально набранным партиями голосам. На выборах граждане отдадут голоса не за конкретных кандидатов, а за коллективные партийные списки. В эти списки каждая партия включает ровно столько своих представителей, сколько мест насчитывается в органе власти, куда организованы выборы (парламент, местные органы самоуправления и др.). На практике это позволяет обеспечить присутствие в представительных органах власти депутатов от большинства участвовавших в выборах политических сил. Так, если на выборах в парламент какая-либо партия получила 15% голосов избирателей, то она получит и 15 % мест, а также в парламент войдут и представители других партий согласно своим результатам (например, кто-то может получить 32%, кто-то 20%, кто-то 8 % голосов и мест соответственно).

При этом чаще всего на выборах по пропорциональной системе устанавливается избирательный порог, то есть минимальное количество голосов, которое необходимо набрать партии, чтобы провести своих представителей в органы власти. Наиболее распространен порог в 5 % голосов, и если партия набирает меньшее количество (например, 4,5 %, 3 %), то ее кандидаты не проходят в представительный орган власти, а места таких партий распределяются пропорционально среди крупных политических сил, преодолевших избирательный порог.

Как уже было сказано, накануне выборов партии составляют коллективные списки своих кандидатов. После подсчета голосов какой-то процент этих кандидатов становится депутатами. Как же решается, кто из кандидатов сядет в депутатское кресло?

В зависимости от специфики принято различать жесткие (закрытые), полужесткие и открытые (свободные) списки. При системе **жестких (закрытых) списков** порядок кандидатов в партийном списке определяется заранее и является неизменным. Поэтому в случае победы, получив на парламентских выборах, например, 15 мандатов из 200 возможных, партия делегирует в парламент первые 15 человек из списка. Номера с 16-го и ниже в парламент не попадают. Такие правила действуют в Греции, Израиле, Испании, Коста-Рике, Португалии.

При системе **полужестких списков** первое место обычно отдается лидеру партии и является фиксированным, неизменным. А все остальные места распределяются согласно предпочтениям избирателей, которые могут составить своеобразный рейтинг кандидатов, поставив в списке специальные «знаки предпочтения». После окончания выборов и подсчета этих знаков

будет установлена иерархия (порядок) членов списка, в соответствии с которым они и пройдут в депутаты. Так устроены избирательные системы Австрии, Дании, Нидерландов.

Наконец, при системе **открытых (свободных) списков** все без исключения кандидаты будут оценены по своему рейтингу, определенному избирателями, поэтому никто заранее не может сказать, каков будет порядок прохождения в представительные органы власти. При такой ситуации даже лидер партии рискует остаться без депутатского мандата (в двух предыдущих случаях мандат ему фактически гарантирован). Подобная система действует в Швейцарии и Бельгии.

К достоинствам пропорциональной системы можно отнести то, что благодаря ей в органах представительной власти оказываются различные политические силы, выражающие мнение разнообразных социальных групп, в том числе и мелких. Это гораздо более демократично, чем в случае мажоритарной системы. Однако недостатком является то, что при пропорциональной системе избиратели не могут оценить личные качества кандидатов, а вынуждены соглашаться с мнением партий, включивших того или иного политика в свои списки. Теряется личная связь граждан с избранными представителями, невозможен отзыв депутата, так как не существует их привязки к конкретным округам. Кроме того, в случаях избрания в парламент большого числа мелких партий с противоположными взглядами возможно формирование неустойчивых и слабых правительств.

Недостатки мажоритарной и пропорциональной пытается преодолеть **смешанная избирательная система**, при которой часть депутатов избирается по партийным спискам, а часть по одномандатным мажоритарным округам. Такие системы действуют в ФРГ, Литве, Болгарии, Венгрии. Граждане одновременно голосуют и за своего кандидата от избирательного округа, и за политические партии. Сформированные таким образом представительные органы власти более адекватно отражают настроения избирателей и одновременно находятся под их контролем.

4. Референдумы и плебисциты как формы прямой демократии.

В связи с выборами нельзя обойти стороной и вопрос о непосредственном волеизъявлении граждан по тем или иным актуальным проблемам. Такое волеизъявление является реализацией принципа прямой демократии, когда граждане напрямую, без посредников, могут выразить свое мнение и принять какое-либо политическое решение. Оформляется оно через референдумы или плебисциты (с юридической точки зрения между этими понятиями нет никакой разницы).

Референдум (от латинского «referendum» - «то, что должно быть сообщено») – всенародное голосование для окончательного решения какого-либо важного вопроса. В ходе референдумов население не выбирает своих представителей в органы власти (как на выборах), а само выступает в качестве законодателя.

Родиной референдумов считается Швейцария, тут они проводились и проводятся чаще всего. Только в 2016 г. швейцарцы четыре раза высказывали свою волю на всенародном голосовании. Однако и в других европейских странах референдумы являются частой формой принятия решений. В XXI веке можно говорить о своеобразном «параде референдумов»: за последние 17 лет их было проведено не менее 120. Наибольшую известность получили референдумы о независимости Каталонии (2014), о статусе Крыма (2014), о самоопределении Донецкой Народной Республики (ДНР) и Луганской Народной Республики (ЛНР), референдум о независимости Шотландии (2014), референдум о членстве Великобритании в ЕС (2016).

Референдумы могут быть классифицированы по различным основаниям. С точки зрения обязательности их решений они делятся на **обязательные (императивные)** и **факультативные (консультативные)**. Решения первых должны быть обязательно реализованы в государственной политике, решения вторых необходимы, чтобы узнать мнение населения, но не обязательны к исполнению. Также референдумы делятся по охвату территории на **общенациональные** (проводятся во всем государстве), **региональные** (на территории отдельных регионов, например, штатов, областей, автономных республик и т.д.) и **местные** (на территории небольшого района, города, села). В зависимости от предмета, выносимого на голосование, референдумы делятся на **конституционные** (по вопросам утверждения новой конституции или внесения поправок в старую) и **законодательные** (утверждение законов). По типу действия принятого решения выделяют **утверждающие** (их решением принимаются какие-либо законы) и **отклоняющие** (связанные с отменой ранее действовавших законодательных актов) референдумы. Существуют и иные классификации.

Согласно Конституции Республики Беларусь (ст. 73-78), в нашей стране предусмотрено проведение республиканских и местных референдумов, которые проводятся путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

Республиканские референдумы назначаются либо по инициативе Президента Республики Беларусь, либо по предложению обеих палат парламента – Национального Собрания Республики Беларусь, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от установленного Конституцией состава (полного состава) каждой из палат, либо по предложению не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска.

Местные референдумы назначаются соответствующими местными представительными органами (советами депутатов) по своей инициативе либо по предложению не менее десяти процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

С момента обретения независимости в Беларуси проводилось три республиканских референдума: в 1995, 1996 и 2004 гг. На первый

референдум вынесли вопросы об изменении государственной символики, предании русскому языку государственного статуса, а также вопросы о поддержке действий президента, направленных на экономическую интеграцию с Российской Федерацией и необходимости внесения изменений в Конституцию, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета президентом в случаях систематического или грубого нарушения Конституции. Второй и третий референдумы были связаны с внесением изменений в Конституцию.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Лекция 8. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА.

План

1. *Политическая культура: сущность, функции, типы.*
2. *Политическая социализация личности.*

1. Политическая культура: сущность, функции, типы.

Политическая культура как совокупность политических знаний, ценностных ориентаций, моделей поведения, осуществляет взаимодействие субъекта с государством и его вхождение в политическую действительность. Она отражает степень цивилизованности общества и личности, их способности руководствоваться определенными правилами политического действия и поведения.

Структурно политическая культура предполагает ряд **уровней**. На **мировоззренческом** уровне человек встраивает представления о политике в свою индивидуальную картину мировосприятия. На **гражданском** уровне человек оценивает собственные возможности защищать свои права и интересы, вырабатывает качественно новый уровень понимания своего политического статуса. На **политическом** уровне человек вырабатывает отношение к конкретным формам политического режима правления, формулирует мировоззренческие принципы.

Через **функции политической культуры** можно отследить, как она влияет на общество, граждан и на власть.

Познавательная функция: вооружает людей знаниями о политике (политических и правовых нормах, законодательстве, политических принципах, способах политического управления обществом, структуре и функциях политической системы и т.д.).

Воспитательная функция: формирует политическое сознание и умение осмысливать политические знания; прививает навыки практического участия в политической жизни; формирует навыки грамотного политического анализа; вырабатывает способности объективного анализа политических деятелей, партий и т.п.

Регулятивная функция: обеспечивает гражданам способность компетентного участия в политических ассоциациях и процессах.

Коммуникативная функция: обеспечивает преемственность прошлых, нынешних и грядущих поколений граждан с политическими традициями и историей, стереотипами политического мышления, опытом и идеями других стран и народов.

Нормативно-ценностная функция: закрепляет необходимые явления, установки, мотивы, оценки, нормы, цели, ценность которых подтверждена действующим законодательством; трансформирует эти новообразования в ориентиры практического поведения, общественного мнения и морали.

Интегративная функция: политическая культура – устойчивая основа для объединения народа страны на патриотической основе, для эффективной

интеграции во всех сферах общественной жизни, укрепления политической системы и политического режима страны.

Защитная (охранная) функция сохраняет политические традиции и ценности, общественный строй, духовность, государственность, нравственность общества, стабильность политической системы.

Прогностическая функция: способствует определению возможных путей развития общества и политической системы, помогает прогнозировать будущее.

Ученые выделяют три классических типа политической культуры: патриархальный, подданический и активистский.

Патриархальный тип: у граждан нет интереса к политике, их интересуют только местные проблемы, низкий уровень активности и участия в общественной жизни, нет политической идентификации граждан.

Подданический тип: граждане имеют лишь общие представления о политике, но не стремятся участвовать в ней; воспринимают государство, власть и политику как вышестоящую данность по отношению к их частной жизни; склонны ожидать от власти наказания за непокорность или поощрения за подчинение и дисциплину.

Активистский тип: граждане грамотны и сознательны, интересуются политикой и активно участвуют в политической жизни, способны воздействовать на власть с целью удовлетворения собственных интересов.

Современная версия типологизации политической культуры предполагает наличие следующих типов: **гомогенный тип** (в демократической стране мирно сосуществуют на плюралистической основе различные системы ценностей и установок); **фрагментированный тип** (в обществе несколько различных и конфликтующих систем ценностей, общего согласия о политическом устройстве и политическом поведении нет, вероятным является насильственное свержение политического строя, общество расколото на различные враждебные кланы по национальным или религиозным признакам); **смешанный тип** (по отдельным вопросам согласие есть, а по другим – оно невозможно); **тоталитарный тип** (в обществе преобладает коллективистская психология и система ценностей, общая нетерпимость к инакомыслию, унификация интересов, культ государственной власти, ставка на силу в разрешении конфликтов, поиск внутренних и внешних врагов и мобилизация общества для борьбы с ними).

2. Политическая социализация личности.

Под **политической социализацией** понимается процесс включения индивида в политическую систему, результатом которого становится формирование политического сознания и поведения личности.

Политическая социализация личности осуществляется на трех **уровнях:** биологическом (внутриличностном), психологическом (социально-психологическом) и социальном. На **биологическом уровне** формируется сознание и политическое поведение человека под влиянием ряда факторов:

наследственности, темперамента, пола, возраста, состояния здоровья и т.д. На *психологическом уровне* политическое сознание и поведение человека оказывается под воздействием следующих элементов: эмоции, воля, память, способности, мышление, характер и т.д. *Социальный уровень* социализации человека характеризуется мировоззрением, его интересами, целями, ценностными установками и ориентациями – которые усваиваются индивидом в процессе воспитания и непосредственно определяют его политическое поведение.

Основные факторы политической социализации: усилия по политическому просвещению граждан и вовлечению их в политическую жизнь; стихийное влияние социальной и политической практики на макроуровне; влияние микросреды; личное участие индивида в общественно-политической жизни и его собственный социальный опыт.

Результатом политической социализации личности становится ее **политическое участие (или неучастие)** в политическом процессе, преодоление отчуждения личности от власти и политики (или сохранение политической инертности человека). Критерием политического участия выступает политическая активность граждан, проявляющаяся в голосовании на выборах представительных органов власти, выборных должностных лиц, референдумах и в местном самоуправлении; вовлеченность в различные формы политической активности (сбор подписей, встречи с кандидатами, митинги, демонстрации, иные формы активности).

Типы политической социализации: гармонический, плюралистический, конфликтный, гегемонистский.

Гармонический тип: психологически нормальное взаимодействие индивида и властных институтов, рациональное и уважительное отношение личности к политической системе (развивается в культурно-однородной среде, зрелых демократических традициях и гражданском обществе).

Плюралистический тип: опосредованный характер взаимодействия личности с политической системой, когда решающим фактором воздействия на личность становится многообразие различных субкультур, что не препятствует, в конечном счете, достижению консенсуса между обществом и личностью на основе признания всеми сторонами политического процесса либерально-демократических ценностей как основы компромисса.

Конфликтный тип: политическая социализация формируется на основе противостояния и межгрупповой борьбы; над индивидом довлеют групповые интересы, что затрудняет достижение консенсуса с властью и другими группами (в этих условиях высока угроза политического насилия и ожесточенной борьбы между носителями различных политических субкультур).

Гегемонистский тип: индивид негативно относится к любым политическим и социальным системам, признавая ценности своей социальной группы, религиозной системы или политической идеологии

единственно верной и совершенной; чужой опыт воспринимается откровенно враждебно, поэтому компромисс невозможен.

Стадии политической социализации: политизация, персонализация, идеализация, институализация. Политизация: у индивида формируется осознание политической власти как более важной, чем власть родителей, которые к этой власти относятся с трепетом. Персонализация: информация о политике и власти, полученная от родителей, в силу естественного познавательного интереса, приобретает форму ассоциативных образов власти (президент, политический деятель, милиционер и т.п.). Идеализация: на основе сложившихся ассоциаций формируется устойчивое эмоциональное отношение к политической системе (патриотизм). Институализация: власть начинает восприниматься в форме обезличенных институтов (государство, партии и т.д.), что свидетельствует об усложнении политических представлений и зарождению способности человека самостоятельно участвовать в политике.

Итак, политическая культура – исторически обусловленная качественная характеристика политической сферы общества. Она включает в себя уровень развития субъекта политики, его политическую деятельность. Политическая культура определяет нормы поведения и «правила игры» в политической сфере, создает ценностно-нормативное политическое поле.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Лекция 9. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ И ГЕОПОЛИТИКА.

План.

- 1. Глобализация: понятие, сущность, проблемы. Республика Беларусь в современном глобальном мире.*
- 2. Геополитика: понятие и сущность.*
- 3. Основные идеи и принципы геополитики (Ф. Ратцель, Р. Челлен, А. Мэхэн, Х. Маккиндер и др.).*
- 4. Геополитические факторы в реальностях современного мира.*

1. Глобализация: понятие, сущность, проблемы. Республика Беларусь в современном глобальном мире.

Современное мировое развитие осуществляется под воздействием процессов **глобализации**. Если четыре-пять десятилетий назад этот вопрос был еще дискуссионным в науке, то в XXI веке вполне очевидно, что глобализация глубоко внедрилась в мировую практику экономической, финансовой, культурной, информационной, политической жизни. По подсчетам экспертов, сегодня насчитывается более 80 тысяч ТНК (транснациональных корпораций), опоясавших весь мир. Пятистам самым мощным из них принадлежит около половины валового продукта развитого индустриального мира. Например, годовой доход «Дженерал моторс» превышает ВВП Дании, а доход «Форд» - Южной Африки, «Тойота» экономически мощнее, чем Норвегия.

Считается, что термин «глобализация» вошел в научный оборот на рубеже восьмидесятых – девяностых годов прошлого столетия. Одним из первых его употребили американцы Дж. Маклин и Р. Робертсон. В девяностые годы термин «глобализация» стал применяться для обозначения различных характеристик и новых черт мирового хозяйства, которые отличали его от предыдущих этапов развития, слияния рынков товаров, производимых транснациональными компаниями.

Вместе с тем, в мировой научной среде нет единого мнения о времени отсчета глобализации. Так, например, дискутируются мнения о том, что начало глобализации связано с XVIII веком (выходом европейского капитала на историческую арену) (Б.Г. Могильницкий); ростом объемов международного обмена товарами и потоков капитала (Х. Лейтнер); девяностых годов XX века, когда появились новые информационные технологии и качественно изменили природу бизнеса (М. Делягин) и др.

Разнится не только понимание глобализации и точка отсчета ее появления, но и само восприятие явления.

Наиболее распространенной является точка зрения о том, что глобализация – это объективный процесс международной жизни, обусловленный техническим прогрессом, развитием производственных,

торговых, финансовых связей, информационной революцией. Но выгоды этого процесса доступны только высокоразвитым странам, так называемому «золотому миллиарду». В то же время остальной мир еще больше обречен на отставание.

Второе восприятие глобализации видит в ней вредное явление, «дело рук США», которые через Всемирный банк, Всемирную торговую организацию, Международный валютный фонд, а также используя собственное могущество, бесцеремонно эксплуатируют ресурсы слаборазвитых государств. К этой позиции склоняется и Збигнев Бжезинский, он уже несколько лет назад признавал существование некоего «сплава глобализации и американизации».

Третье восприятие глобализации состоит в том, что раз плодами этого процесса пользуются преимущественно развитые страны Запада, то надо заставить их делиться приобретенными благами с остальным миром. Если они добровольно не хотят этого делать, давить на них массовыми выступлениями граждан.

Есть и другие точки зрения, но мы назвали наиболее распространенные. Их множественность говорит о том, что процесс глобализации сложное, многомерное и противоречивое явление, которому невозможно дать только положительную или отрицательную оценку. Положительным является то, что глобализация способствует притоку в страну иностранного капитала, инвестиций, содействуя экономическому росту, преодолению бедности. Отрицательным является углубление неравенства в мировом сообществе, потеря страной национального контроля не только над экономикой, но и над политикой (определенные проявления таких явлений мы сегодня наблюдаем в соседней Украине), когда американский вице-президент Дж. Байден усаживается в Киеве в кресло президента Украины и бесцеремонно раздает указания украинским руководителям.

В последнее время процесс глобализации подвергается не только теоретической, но и практической трансформации. Это и «брекзит» Великобритании по выходу из Европейского Союза, и фактический отказ США от проекта Тихоокеанского партнерства, и постановка вопроса о необходимости так называемого Трансатлантического партнерства с доминированием США, что свидетельствует об усилении тенденции к росту суверенности государств.

Таким образом, понимая актуальность и практическую значимость проблемы, можно рассматривать глобализацию и интеграцию как объективный исторический процесс растущего взаимодействия и взаимозависимости стран во всех проявлениях мирохозяйственной жизни.

Выявление негативных последствий глобализации и, в частности, несправедливое использование ее преимуществ небольшим числом сильных государств, требует разработки в научном плане комплекса эффективных мер для Беларуси.

Важным противовесом глобализации представляется **региональная интеграция**. Ее целесообразно рассматривать не только как фактор развития отдельных стран, но и как фактор эффективного рационального использования ресурсов в глобализирующемся мире.

Итак, дадим, наконец, определение рассматриваемому явлению.

Глобализация (от лат. globus – шар, фр. global – всеобщий) – это процесс возрастающего воздействия различных факторов международного значения (экономических и политических связей, культурного и информационного обмена) на социальную действительность в отдельных странах.

Теория глобализации отмечает следующие основные факторы, которые обуславливают процесс глобализации:

1. **Экономический** – организационные формы экономической деятельности выходят за национальные границы, приобретают международный характер, способствуя формированию единого экономического пространства;

2. **Политический** – ослабление жесткости государственных границ, облегчение свободы передвижения граждан, товаров и услуг, капиталов;

3. **Производственно-технический** означает резкое возрастание масштабов производства, международных форм его осуществления (ТНК), качественно новый уровень средств транспорта и связи, обеспечивающий быстрое распространение товаров и услуг, ресурсов и идей;

4. **Информационный** – радикальное изменение средств общения, обмена экономической, финансовой информацией. Сегодня мы оперируем термином «информационное общество»;

5. **Социологический** фактор, проявляющийся в ослаблении роли традиционных социальных связей и обычаев, повышении мобильности людей в территориальном, духовном и психологическом отношениях, международной миграции;

6. **Экологический** фактор, проявляющийся в осознании людьми опасностей обострения глобальной экологической, энергетической и других проблем, что обуславливает объединение усилий мирового сообщества, консолидацию ресурсов, координацию действий в различных сферах.

Американский ученый А. Тоффлер посвятил анализу глобальных проблем книгу «Смещение власти: знание, богатство и принуждение на пороге XXI века». Автор исходит из того, что современное глобальное развитие ведет к становлению новой цивилизации, в ходе которого существенно изменится политическая власть в обществе. Среди множества «инструментов» власти важнейшими, по его мнению, являются **насилие, богатство и знание**.

Насилие представляет собой наименее действенный инструмент власти. Оно применяется в основном как форма принуждения и наказания. **Богатство** – более гибкое орудие власти, так как его можно использовать и как поощрение, и как наказание, а также трансформировать во многие другие

виды взаимодействия. Самым надежным и фундаментальным инструментом власти, по мнению американского глобалиста, следует считать **знание**. Этот инструмент власти позволяет его обладателю избежать проблем, перед лицом которых он может оказаться, прибегая к насилию или богатству. Знание может быть применено как средство принуждения других вести себя таким образом, чтобы не нарушать личного интереса его обладателя. Знание, применяемое как политический инструмент, дает в распоряжение его владельца самую действенную власть.

Контроль за знанием приобретает важное значение в завтрашней борьбе за власть в каждом общественном институте человечества. В то же время, знание представляет собой наибольший источник демократической власти. В данной связи А. Тоффлер отмечает, что «если мы не поймем, как и кому передаются знания, мы не можем ни защитить себя от неправильного употребления власти, ни создать лучшее, более демократическое общество, на которое дает надежды будущий технологический прогресс».

Для разрешения глобальных проблем рядом ученых разработана специальная **«политическая стратегия»** (схема 1).



Представленная стратегия полностью согласуется с приоритетами во внутренней и внешней политике Республики Беларусь. Научно-техническая политика государства направлена на модернизацию промышленности и сельского хозяйства. На мировой арене наша страна постоянно выступает за демократизацию международных отношений, социальную справедливость в мировом сообществе, обеспечение международной безопасности. Этому способствует и участие нашей страны в «Восточном партнерстве».

2. Геополитика: понятие и сущность.

В условиях нарастающей глобализации современного мира, неправомерно изучать мировую политику и международные отношения без рассмотрения такого понятия, как **геополитика (от греч. geos – земля, страна и политика)**. Чтобы быстрее приблизиться к пониманию сущности геополитики, рассмотрим такой пример. Завоевав Северную Африку, Сицилию (кроме Сиракуз), Сардинию и Южную Испанию, древний город – государство Карфаген превратился в могущественную рабовладельческую державу Средиземноморья. Это привело к столкновению интересов Карфагена и другого могучего государства – Рима.

Долгое время Рим стремился одержать победу над воинами Карфагена, но они были непобедимы. И тогда римский сенат, разведав тайну Карфагена – неустойчивость сверхзасоленных почв, – принимает важное **геополитическое решение**. Он приказывает своему флоту **возить соль** и засыпать самые плодородные земли Карфагена. Тем самым римляне вызвали расширение солончаков, и земледелие Карфагена было подорвано. Он не мог больше кормить армию Ганнибала, и она стала **терпеть поражения**. Таким образом, поражение было нанесено **с помощью экологии**.

В СССР судьба науки о геополитике такова же, как и политологии. Она оказалась под запретом до 1989 года. В чем были основные причины такого отношения к геополитике властей?

Во-первых, фундаментальные положения геополитической теории противоречили основам официального марксизма. Во-вторых, связь немецкой геополитики с нацизмом на долгие годы бросила на нее мрачную тень, особенно в стране, в наибольшей мере пострадавшей от фашистской агрессии. В-третьих, при разработке и проведении в жизнь советской внешней политики предпочтение отдавалось идеологическим факторам, зачастую в ущерб всем остальным: экономическим, историческим, демографическим, и в том числе геополитическим. Таким образом, потребность в геополитических знаниях оказывалась невелика.

В связи с этим совершенно не случайно в советской официальной науке геополитика определялась как **«буржуазная, реакционная концепция, использующая извращенно истолкованные данные физической и экономической географии для обоснования и пропаганды агрессивной политики империалистических государств»**.

Итак, что же представляет собой геополитика?

Можно сказать, что геополитика **главное внимание направляет на раскрытие и изучение возможности активного использования в политических целях факторов физической среды и воздействия на нее в интересах военно-стратегической, экономической и экологической безопасности государства**. В предмет геополитики входит то, что связано с территориальными проблемами государства, его границами, с рациональным использованием и распределением ресурсов, включая людские.

В свете отмеченного можно сформулировать следующее определение геополитики.

Геополитика – система знаний, отражающая сложную зависимость и связь политики государства с его географическим положением, климатом, природными ресурсами, территорией, населением и т.д.

Исторически становление геополитики связано, прежде всего, с концепциями географического детерминизма. **Географический детерминизм** – это концепция, объясняющая явления общественной жизни и политического развития особенностями **природных условий и географическим положением** страны или региона. Среди естественных факторов жизни общества, существующих объективно, концепции географического детерминизма выделили речные коммуникации, отсутствие или наличие выхода к морю, прибрежное или островное положение страны, наличие или отсутствие естественных препятствий для развития сообщений с соседями (горы, болота, пустыни или спокойные озера), протяженность таких сообщений из разных точек государства, пространственное положение его в отношении государств – соседей и протяженность границ с каждым из них, состояние народонаселения, его этнодемографические показатели на территории страны и в сопредельных государствах, исторически сложившиеся установки этносов страны по отношению к соседям как внутри страны, так и за рубежом и т.д.

Попытки осмысления политической организации географических пространств известны с древних времен. Такой гигант античной мысли, как Аристотель, считал, что **политические структуры уходят корнями в природу.**

Античная традиция географического детерминизма получила дальнейшее развитие в эпоху Возрождения и Новое время. Одной из наиболее заметных фигур этого периода был **Жан Боден (1530-1596)**. Он считал природные причины одним из важных факторов, обуславливающих различия между государствами и изменения в них. Таким образом, Ж. Боден стал одним из первых западноевропейских ученых, возродивших античные взгляды на взаимосвязь между природой и общественно-политическим развитием государств.

Шарль Монтескье дал развернутую антропогеографическую концепцию, развившую представления в духе Аристотеля и Бодена и заложившую основы современных знаний по данному вопросу. Генри Бокль (1821-1862) внес существенный вклад в теорию географического детерминизма в середине XIX в. Он отстаивал точку зрения, согласно которой история любого народа соответствует географическим условиям данной страны. Для доказательства данного положения он написал ставший широко известным труд «История цивилизации в Англии».

В работах представителей географического детерминизма были обоснованы важные теоретические положения, послужившие в дальнейшем

фундаментом геополитики: о воздействии географического фактора и природной среды на общественно-политическое развитие и политику различных государств; о влиянии географических условий и природных ресурсов на могущество государств и др.

3. Основные идеи и принципы геополитики (Ф. Ратцель, Р. Челлен, А. Мэхэн, Х. Маккиндер и др.).

Переход географического детерминизма в новое качество связывают с именем немецкого географа и этнографа Фридриха Ратцеля (1844-1904), которого часто называют «отцом» геополитики, хотя сам он этого термина никогда не употреблял. Он писал о «политической географии». Главный труд Ф. Ратцеля так и называется «**Политическая география**» (1897).

Ф. Ратцель рассматривал государство в качестве живого организма, «укорененного в почве». Движение истории предопределяется почвой и территорией, **пространство представляет собой политическую силу**, а не просто физическо-географическую категорию. **Пространство** представляет собой естественно-определенные границы, в пределах которых происходит развитие и экспансия народов. Поэтому важное значение имеют **рельеф и масштаб** государственной территории, а также их восприятие народами. Ф. Ратцель полагал, что государство, чтобы считаться великим, должно обладать территорией не менее 5 млн. кв. км. Для нормального развития государство должно гармонично сочетать географические, демографические и этнокультурные характеристики своего народонаселения.

Немецкий теоретик сформулировал («О законах пространственного роста государств», 1901) **семь законов развития государств**, которые он связывал с их пространственным ростом или экспансией, полагая, например, что **протяженность государств** увеличивается по мере развития их **культуры**, а при расширении государства абсорбируют государственные образования меньшей значимости. Современники и последующие поколения исследователей обвиняли «отца» геополитики в теоретическом оправдании империализма.

В своей работе «**Море, источник могущества народов**» (1900), Ф. Ратцель поднял принципиальную для геополитики проблему, связанную со значением Мирового Океана для развития человеческого сообщества, с ролью **морской силы в истории**.

Идею Ф. Ратцеля о государстве как живом организме воспринял **Рудольф Челлен** (1864-1920гг.) – шведский профессор германфильской ориентации. Он впервые ввел в научный оборот в годы Первой мировой войны **термин «геополитика»**, обозначив тем самым «доктрину, рассматривающую государство как географический организм или пространственный феномен».

Р. Челлен развил идеи Ф. Ратцеля о биологической или органической сущности государства. Отсюда он делает вывод о том, что назначение, сущность всякого организма – в борьбе за существование, а государства

также должны развиваться в соответствии с правилами «борьбы за существование». Но борьба за существование у него является борьбой за **пространство. И большие государства расширяют свое пространство за счет малых стран.**

Рост государственного организма сопровождают войны, и люди бессильны перед этими фактами. Борьба за пространство для развития государственного организма подчиняется вечным законам природы. Политик, государственный деятель, по мысли Челлена, обладает лишь свободой прокладывать путь этой естественной необходимости, и никто не имеет права осудить его.

По мнению Челлена, ведущим принципом любого государства является **сила. Он делает вывод, что сила – более важный фактор для поддержания существования государства, чем закон, так как закон поддерживается только силой.** В силе он находил еще одно доказательство своего тезиса, что государство – живой организм.

Таким образом, геополитика Челлена выступает как наука, исследующая фундаментальные качества пространства, связанные с Землей и почвой, изучающая вопросы **создания империи, происхождения стран и государственных территорий.** После Первой мировой войны, Версальского договора Челлен обосновывает тезис о трех географических факторах, играющих главную роль в глобальной геополитике. К таким факторам он относит **расширение, территориальную монолитность и свободу передвижения.**

Ф. Ратцеля и Р. Челлена считают создателями германской школы геополитики. Дальнейшая судьба данной школы оказалась связанной с именем **Карла Хаусхофера (1869 – 1945).**

К. Хаусхофер был довольно близко знаком с Рудольфом Гессом, который был во время первой мировой войны его адъютантом, а в первые послевоенные годы любимым учеником в университете. Через Гесса Хаусхофер познакомился в 1922 г. с Гитлером. Многие полагают, что именно благодаря отставному генералу главарь германских фашистов получил представление о геополитике, некоторые положения которой затем широко использовались нацистской пропагандистской и государственной машиной. Для примера можно привести широко используемые фашистами такие пропагандистские стереотипы, как «новый порядок», «жизненное пространство немецкой нации». Именно К. Хаусхоферу геополитика во многом обязана тем, что она долгое время рассматривалась не просто как «псевдонаука», но и как «человеконенавистническая», «фашистская», «людоедская» теория.

В теоретическом плане К. Хаусхофер развивал идеи Ф. Ратцеля о преимуществе больших государств над малыми, анализировал основные виды экспансии великих держав.

Огромный вклад в становление геополитической теории внесла и **англо-американская школа.** Одним из наиболее видных представителей

этой школы является британский теоретик международных отношений **Хэлфорд Макиндер** (1861 – 1947).

Главный тезис Макиндера сводится к тому, что для государства **самым выгодным географическим положением является срединное, центральное положение**. Понятие «центральное» - относительно, поэтому здесь речь идет о центральном с планетарной точки зрения. Согласно концепции Макиндера, в центре мира находится Евразийский континент, а в центре последнего – «сердце мира» или Хартленд – континентальные массы Евразии, наиболее удачная территория для контроля над всем миром (границы ее приблизительно совпадали с границами бывшей Российской империи).

Макиндер так сформулировал свой геополитический постулат: «Тот, кто контролирует Восточную Европу, доминирует над Хартлендом; тот, кто доминирует над Хартлендом, доминирует над Мировым Островом; тот, кто доминирует над Мировым Островом, доминирует над миром».

В целом геополитическая концепция Макиндера сводится к следующим положениям:

а) географические факторы оказывают непосредственное воздействие на ход исторического процесса;

б) географическое положение во многом определяет потенциальную силу или слабость государства;

в) технический прогресс изменяет географическую «среду обитания» государств и так или иначе влияет на их потенциальное могущество.

Для англо-американской школы, сформировавшейся в крупнейших морских державах мира, характерно постоянное внимание к **морской геополитической проблематике**.

Американский адмирал **А. Мэхэн** написал серию книг, посвященных морской силе и ее отношению к войне. Еще к концу XIX в. в своей работе «Влияние морской силы на историю» он утверждал, что обладание морем или контроль над ним и пользование им являются теперь и всегда были великими факторами в истории мира.

Главные условия, влияющие на морскую силу наций, согласно Мэхэну, следующие: географическое положение; физическое строение, включая климат; размеры территории; численность населения; характер народа; характер власти и национальных учреждений.

К условию «географическое положение» он относит морские береговые линии, отсутствие сухопутных границ, необходимость континентального расширения страны, особенно путем войн. Он полагает, что физическое строение, береговая линия страны – это одна из ее границ. Чем легче доступ через границу к другим странам, в данном случае **через море**, тем сильнее стремление народа к отношению с ними.

Рассматривая «размеры территории», он особо подчеркивает, что для **развития морской силы** имеет значение не суша, занимаемая страной, а **длина береговой линии и характер ее гаваней**. С этим условием он тесно

связывает численность народонаселения. По его мнению, особенно важную роль играет та ее часть, которая так или иначе связана с морем. **Национальный характер** в свою очередь влияет на развитие морской силы, способность нации основывать колонии.

В начале 20-ых гг. XX века в кругах российской эмиграции возникло общественно-политическое и идейное течение, получившее название «евразийство», в котором геополитические факторы играли центральную роль. Основателями евразийства были Н.С. Трубецкой, П.Н. Савицкий, Г.В. Флоренский и др.

Евразийское учение базируется на постулате, согласно которому России предначертан особый исторический путь, и она занимает особое положение в геополитической структуре мира. Евразийцы формулировали свою позицию следующим образом: «Культура России не есть ни культура европейская, ни одна из азиатских, ни сумма или механическое сочетание из элементов той или других. Она – **совершенно особая специфическая культура**, обладающая не меньшей самоценностью и не меньшим историческим значением, чем европейская и азиатская. Ее надо противопоставлять культурам Европы и Азии как срединную, евразийскую культуру».

После Второй мировой войны интенсивная разработка концепций геополитики ведется в ФРГ, других странах Западной Европы и особенно в США. Ведущее место в геополитике заняло обоснование предопределенного якобы климатом превосходства «западноевропейской цивилизации» над народами других континентов, а также географически обусловленного антагонизма между «морскими» и «океаническими» державами Запада и «континентальными» державами Востока, между «передовым» индустриальным Севером и «отсталым» аграрным Югом, т.е. развитыми и развивающимися странами.

В нашей стране разработка проблем геополитики находится пока в зачаточном состоянии.

4. Геополитические факторы в реальностях современного мира.

После Второй мировой войны в концепциях геополитики, наряду с традиционными факторами, стали учитываться **новые – оружие массового уничтожения, использование космоса и новейших электронных средств борьбы**, новейшие средства связи и транспорта, возросшее значение экономических, финансовых и демографических потенциалов, массового поведения людей.

Под воздействием новых обстоятельств мир постепенно меняется, появляются новые элементы, которые не отменяют географические факторы, а добавляются к ним и формируют новые геополитические реалии современного мира. Так, результатом научно-технического прогресса явилось снижение роли отдельных географических элементов: больших пространств, океанов, морей, гор, рек, лесов, степей. **Увеличилось значение**

средних и относительно малых стран, обладающих большим научным потенциалом, технологиями и финансами. В этих условиях по существу на второе место отходят собственно географические условия жизнедеятельности стран.

При решении геополитических и региональных проблем относительно новым явлением стало ограниченное применение военной силы, так называемые «локальные войны». С переходом к **однополярному** миропорядку частота применения силы или угрозы силой возрастает, о чем свидетельствуют события конца XX в. По имеющимся прогнозам, в первые десятилетия XXI в. обострятся главные противоречия планеты: новый передел мира, источников сырья, экономическое противостояние, борьба за рынки сбыта и т.д. Все большую озабоченность человечества вызывает расширение **числа ядерных держав.**

Новые вызовы возникли и перед Беларусью, которая, можно сказать, является малым государством и по территории, и по численности населения. Мы находимся в центре Европы, не имеем прямого выхода к морю. Это ограничивает классические геополитические возможности. Но в таких условиях необходимо уметь использовать новые, современные преимущества для обеспечения национальных интересов государства:

- 1) человеческие ресурсы (высокий уровень образования населения и науки);
- 2) развитая промышленность (участие в индустриализации Туркменистана, Казахстана);
- 3) обладание передовыми современными технологиями.

Для Беларуси, таким образом, геополитика может и должна выступать не в качестве военного, а в качестве мирного инструмента для обеспечения мирными же средствами своих национальных интересов.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

**ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ. Планы семинарских занятий,
вопросы и задания, темы рефератов**

**Семинар 1. ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

План

1. *Государство: теории происхождения, признаки и функции.*
2. *Формы правления и их характеристика. Территориальное устройство государства.*
3. *Сущность и принципы правового государства. Проблемы формирования правового государства в Беларуси.*
4. *Гражданское общество: общая характеристика и условия его возникновения.*
5. *Становление гражданского общества в Республике Беларусь.*

Ключевые понятия и категории

Государство; концепции происхождения государства; форма правления; форма государственного устройства; монархия (абсолютная, ограниченная, дуалистическая, конституционная); республика (президентская, парламентская, смешанная); унитарное государство; федерация; конфедерация; правовое государство, права человека, гражданское общество,

Вопросы для дискуссий и обсуждения

1. Раскройте сущность и функции государства, определите их современные формы.
2. Что такое суверенитет государства? Достаточно ли государству обладать суверенитетом, чтобы быть субъектом международного права?
3. В чем Вы видите основное отличие монархии и республики? Какая форма правления в Беларуси?
4. Что включается в понятие «федеративное» и «унитарное» государство? Как они соотносятся между собой?
5. Какая форма территориального устройства государства наиболее устойчива и почему?
6. Возможно ли гражданское общество без правового государства? Аргументируйте ответ.
7. Какова взаимосвязь «личность – гражданское общество – государство»?
8. В чем, по-Вашему, заключается функция закона – запрещать действия, вредные для общества, или, напротив, разрешать совершение определенных поступков?

Темы рефератов и сообщений

1. Роль и задачи государства в трудах мыслителей древности и средневековья.
2. Учение о государстве К. Маркса, Ф. Энгельса и В. Ленина.
3. Монархии современного мира: особенности функционирования в условиях демократии.
4. Республиканская форма правления (на примере конкретной страны).
5. Права и свободы в истории человечества.
6. Гражданское общество в Республике Беларусь: проблемы и перспективы.
7. Сравнительный анализ основных моделей федерализма.

Литература

1. Афанасьев О.В. Открытое государство как институт устойчивого развития. // *Общественные науки и современность*. – 2013. - № 2. – с. 60-71.
2. Ахраменко А.С., Юрескул Е.А. Эффективность государственного управления: политологический и экономический подходы. // *Общественные науки и современность*. – 2013. - № 1. – с. 77-88.
3. Вятр Е. Национальное самоопределение – политические и правовые дилеммы. // *Социология*, - 2014. - № 3. – с. 29-36.
4. Грин Д.Дж. Возвращение в гражданское общество: Социальное обеспечение без участия государства / Пер. с англ. М.: Новое издательство, 2009. - 220 с.
5. Ермак, О. Гражданское общество: научный анализ основ формирования / О. Ермак // *Беларуская думка*. – 2009. - № 12. – С. 136 – 141.
6. Коэн Джин Л., Арато Эндрю. Гражданское общество и политическая теория. Пер. с англ. / *Общ. Ред. И.И. Мюрберг*. – М.: Изд-во «Весь мир», 2003. – 784 с.
7. Красин Ю.А. Государство и общество: сдвиги во властном поле. // *Полис*. – 2014. - № 5. – с. 51-59.
8. Медушевский А.Н. Конституция как символ и инструмент консолидации гражданского общества. // *Общественные науки и современность*. – 2013. - № 3. – с. 44-56.
9. Медушевский А.Н. Права народов и права людей. // *Общественные науки и современность*. – 2013. - № 4. – с. 80-91.
10. Неклесса А.И. Непрерывный плебисцит. Генетика гражданского общества // *Полис*. – 2013. - № 2. – с. 24-39.
11. Петухов В.В. Гражданская активность как альтернатива антидемократическому тренду российской политики // *Полис*. – 2013. - № 5. – с. 87-99.
12. Русакевич Т.В. Гражданское общество: от Аристотеля до современности (социологические тренды) // *Весці Нацыянальнай Акадэміі Навук Беларусі. Серыя Гуманітарных навук*. – 2015. – № 2. – С. 23-29.

13. Сатаров П.А. Качество институтов и выполнение полицейской функции. // *Общественные науки и современность*. – 2013. - № 4. – с. 91-108.

14. Семёнова Л.Н. Сравнительная политика: курс лекций. – Минск: Амалфея, 2013.

15. Туманова А.С. Концепции гражданского общества западных обществоведов XX века // *Гражданское общество в России и за рубежом*. – 2013. – № 1. – С. 10-15.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Семинар 2. ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

План

- 1. Глава государства и его роль в структуре высших органов власти. Институт президентства. Президент Республики Беларусь.*
- 2. Парламент: общая характеристика и функции. Национальное собрание Республики Беларусь.*
- 3. Правительство: порядок формирования и полномочия. Совет Министров Республики Беларусь.*
- 4. Местная власть. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь.*
- 5. Судебная власть в государственной системе.*

Ключевые понятия и категории

Политические институты, разделение властей, законодательная власть, парламент, депутат, иммунитет, индемнитет, кворум, глава государства, вето (абсолютное, отлагательное), импичмент, исполнительная власть, правительство, министры, вотум недоверия, судебная власть, органы местной власти, местное управление, местное самоуправление, мэр, муниципалитет, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные советы депутатов, местные исполнительные комитеты, Конституционный Суд Республики Беларусь.

Вопросы для дискуссий и обсуждения

1. Глава государства в парламентских формах правления выполняет представительские, церемониальные функции. С какой целью сохраняется этот институт, в чем его эффективность?
2. Почему в большинстве современных стран в политической системе доминирует «сильный» глава государства, а не коллективный институт власти в лице парламента?
3. Выполняет ли свою роль система сдержек и противовесов ветвей власти, есть ли в ней необходимость?
4. В чем причины бюрократизации современного государственного аппарата, какие отрицательные последствия это имеет для системы государственного управления?

Темы рефератов и сообщений

1. Сравнительный анализ президентской власти в различных политических системах (по выбору студента).
2. Система сдержек и противовесов в структуре государственной власти США.
3. История и традиции европейского парламентаризма.
4. Структура и функции местных органов власти в Европе. Традиции европейского самоуправления.

5. Бюрократия и бюрократизм. Способы преодоления коррупции в современных странах.

6. Развитие парламентаризма в современных Беларуси и России (1991-2017 г.): сравнительный анализ.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.).— Минск: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

2. Беляев А.В. Анализ кадрового состава Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь V созыва: образование и профессия // Наука – образованию, производству, экономике. Материалы 14-й Международной научно-технической конференции (69-й научно-технической конференции профессорско-преподавательского состава, научных работников, докторантов и аспирантов БНТУ). В 4 томах. Том 4. – Минск: БНТУ, 2016. – С. 24.

3. Беляев А.В. Депутатский корпус Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь V созыва: анализ гендерного и возрастного состава // Наука – образованию, производству, экономике. Материалы 14-й Международной научно-технической конференции (69-й научно-технической конференции профессорско-преподавательского состава, научных работников, докторантов и аспирантов БНТУ). В 4 томах. Том 4. – Минск: БНТУ, 2016. – С. 23.

4. Гаман-Голувина О.В. Российский парламентаризм в исторической ретроспективе и сравнительной перспективе: часть 1 // Полис. — 2006, — № 2. — С. 27-39.

5. Гаман-Голувина О.В. Российский парламентаризм в исторической ретроспективе и сравнительной перспективе: часть 2 // Полис. — 2006. - № 3. — С. 67-74.

6. Жуков В.П. Политология. Институты государственной власти в Республике Беларусь: учебно-методическое пособие / В.П.Жуков. – Минск, 2012.

7. Круглова Г.А. Политология: учеб. Пособие для студентов высших учебных заведений. – Минск: Асар, 2009.

8. Политология: методические указания / под общ. Ред. С.В. Потапенко. – Минск: БНТУ, 2011.

9. Политология: учебник / под ред. С.В. Решетникова. 8-е изд., испр. – Минск: ТетраСистемс, 2015.

10. Политология: учебно-методический комплекс / под ред. Е.М. Бабосова, Е.П. Сапелкина. – Минск: Технопринт, 2002.

11. Сморгун Л.В. Сравнительная политология: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2012.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Семинар 3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОБЪЕДИНЕНИЯ И ДВИЖЕНИЯ

План

- 1. Политическая партия: генезис, признаки и функции. Типология политических партий.*
- 2. Партийные системы и их характеристика.*
- 3. Общественные организации и движения: причины возникновения, стадии развития и классификация.*
- 4. Многопартийная система в Республике Беларусь: особенности становления и функционирования.*

Ключевые понятия и категории

Политическая партия, партийная система, партийная система в Республике Беларусь, общественные организации, общественные объединения, общественные движения, общественные организации и объединения в Республике Беларусь, движение «зеленых», антивоенное, правозащитное, молодежные движения, феминизм, неофеминизм.

Вопросы для дискуссий и обсуждения

1. В чем состоит принципиальное отличие политических партий от общественных организаций и движений?
2. Назовите страны, где существуют однопартийные, двухпартийные и многопартийные системы. От каких факторов зависит характер партийной системы? В чем преимущества и недостатки различных партийных систем?
3. В чем, на Ваш взгляд, заключаются проблемы и трудности становления партийной системы в Республике Беларусь? Что означает понятие «диванные партии»?
4. Какие из существующих политических партий в Республике Беларусь имеют, по Вашему мнению, шансы одержать победу на очередных парламентских выборах? Объясните свой ответ.
5. Каковы особенности социальной базы современных общественных движений?
6. Есть ли проблемы в становлении и развитии общественных объединений в Республике Беларусь? В чем они заключаются?

Темы рефератов и сообщений

1. Особенности двухпартийной системы США.
2. Лоббизм в современной политике.
3. Женское движение: традиции и современность.
4. Современные политические партии Республики Беларусь: политические программы, состав и деятельность.
5. Экологические движения современного мира.

Литература

1. Арутюнян А.С. Современный лоббизм: формы, методы, проявления // Социс. – 2014. - №6. – с. 60-68.
2. Введение в политическую теорию: Учебное пособие. (Стандарт третьего поколения, для бакалавров) / Под ред. Б.Исаева. – СПб.: Питер, 2013.
3. Герменчук В. Свет и тени лоббизма. // Беларуская думка. - 2012 - №12 - С. 62-69.
4. Главачек П. Политические партии и общество в современной Беларуси // Полис. – 2010. - № 2. – С.64-74.
5. Гросс Е.П. Институционализация общественных объединений Республики Беларусь (1991–2010) // Весці Нацыянальнай Акадэміі Навук Беларусі. Серыя Гуманітарных навук. – 2015. – № 1. – С. 47-51.
6. Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. – М.: Академический Проект, 2008.
7. Коновалова И. Виртуальная модель партийной реальности.// Беларуская думка. – 2015. - №7. - С.61-65.
8. Котляров И.В. Белорусские партии: социологические тренды.// Беларуская думка. – 2014. - №1. - С. 64-65.
9. Котляров И.В. Партийный ребрендинг.// Беларуская думка. – 2014. - №1. - С. 69-71.
10. Котляров И.В. Феномен многопартийности в современном белорусском обществе. – Минск: ФУАинформ, 2009.
11. Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011.
12. Мельник В.А. Левые и правые... Идеиные доктрины современных белорусских политических партий // Беларуская думка.- 2017. - № 3. – С. 80-87.
13. Основы теории политических партий: учеб. пособие / С.Е. Заславский и [др.]; под ред. С.Е.Заславского. – М.: «Европа», 2007.
14. Партии в соревновательных и несоревновательных политических системах / Ред.-сост. Коргунюк Ю.Г., Толпыгина О.А. – М.: ИНИОН РАН, 2015.
15. Павроз А.В. Группы интересов и лоббизм в политике: Учебное пособие. – СПб.: СПбГУ, 2006
16. Симонов К.В. Нужна ли России двухпартийность? // Полис. Политические исследования. – 2015.-№ 2. –С.68-77.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Семинар 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

План

- 1. Политическая элита: понятие и основные теории.*
- 2. Типология (классификация) политических элит.*
- 3. Проблемы мобильности и системы рекрутирования политических элит.*
- 4. Природа политического лидерства. Теории, функции, типы лидеров.*

Ключевые понятия и категории

Политическая элита, теории элит (макиавеллистская, ценностная, демократического элитизма, плюрализма элит, леволиберальная), типология элит, системы рекрутирования элит (антрепренерская, система гильдий), политическое лидерство, теории лидерства, типология лидеров, тенденции политического лидерства в Республике Беларусь.

Вопросы для дискуссий и обсуждения

1. Является ли неизбежной элитарность общества? Как соотносятся элитарность и демократия?
2. Какие функции политической элиты, на ваш взгляд, наиболее важны в современном обществе и политической системе?
3. Можно ли говорить о существовании единой мировой политической элиты и о единстве ее целей и интересов, или же политика – это противоборство разделенных национальных элит?
4. Определите систему рекрутирования элиты, действующую в Республике Беларусь. Какой тип элиты сформировался в нашей стране, и к каким последствиям это ведет?
5. Благодаря чему, на ваш взгляд, появляются политические лидеры? Какие черты характера затрудняют или делают невозможным выполнение функций политического лидера?
6. В чем причина слепого доверия масс своим политическим лидерам? Почему возможна манипуляция обществом со стороны отдельных харизматичных вождей?
7. Подумайте, может ли современное общество установить эффективный контроль за своими политическими элитами и лидерами? Если да, то определите основные способы и механизмы такого контроля.

Темы рефератов и сообщений

1. Теории элит Г. Моска, В. Парето, Р. Михельса.
2. Современная белорусская политическая элита: этапы становления, отличительные черты.
3. Современные теории политического лидерства.

4. Основные тенденции формирования и деятельности элит и политического лидерства в XXI веке.

Литература

1. Беляев А.В. Проблема формирования и функционирования национальных политических элит как фактор устойчивого развития государства // Юбилейный сборник научных трудов работников кафедры “История, мировая и отечественная культура” Белорусского национального технического университета / Под ред. В.А. Божанова, С.В. Боголейша. – Минск: БНТУ, 2016. – С. 62-70.
2. Васильева Л.Н. Теория элит: социология политики. – М.: Социум, 2011.
3. Введение в политическую теорию: Учебное пособие. (Стандарт третьего поколения, для бакалавров) / Под ред. Б.Исаева. – СПб.: Питер, 2013.
4. Гаман-Голутвина О.В. Политические элиты России: вехи исторической эволюции. – М.: РОССПЭН, 2006.
5. Делягин М. Глобальный управляющий класс. Новая мировая элита на авансцене истории // Свободная мысль. – 2012. - №. 1/2. - С. 74 – 86.
6. Жуков В.П. Политология. Политические элиты и лидеры в политическом процессе: учеб.-метод. пособие. – Минск: Частн. ин-т упр. и предпр., 2011.
7. Калмыков В.Н. Роль элиты в модернизации социума // Беларуская думка. – 2012. - №6. - С. 70-75.
8. Касамава В.А., Максименкова Н.С. Политическая элита глазами российских парламентариев // Общественные науки и современность. - 2013. - №1. – С. 40-54.
9. Касамава В.А., Максименкова Н.С. Страна и ее политическая элита в представлениях российских и французских парламентариев // Общественные науки и современность. – 2013. - №4. – С. 54-66.
10. Котляров И.В., Веруш А.И. Государственное управление и политическое лидерство: социально-политический анализ. – Минск: Беларус. Навука, 2010.
11. Крыштановская О.В. Анатомия российской элиты. - М.: Захаров, 2005.
12. Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011.
13. Основы политической элитологии: учебное пособие / Г.К. Ашин и др. – 3-е изд., доп. – М.: Ленанд, 2015.
14. Политические элиты России и Белоруссии (Социологический и политологический анализ). – Минск: ИСПИ, 2000.
15. Сокол С.Ф. Политическое лидерство: учебно-метод. пособие / С.Ф. Сокол, А.П. Мельников. – Минск: «БИП-С плюс», 2008.
16. Щербинина Н.Г. Теории политического лидерства: Учебное пособие. – М.: Изд-во «Весь мир», 2004.

[**НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ**](#)

Семинар 5. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

План

- 1. Понятие, содержание и структура политического процесса. Разновидности политических процессов.*
- 2. Понятие, сущность, этапы политической модернизации.*
- 4. Политическая деятельность: понятие и сущность, субъекты и формы.*
- 5. Особенности политического поведения и политического участия.*

Ключевые понятия и категории

Политический процесс, внутри- и внешнеполитические процессы, открытые и скрытые политические процессы, эволюционные и революционные политические процессы, процесс принятия решений, политическая модернизация, этапы модернизации, кризисы модернизации, переходные общества, политическая деятельность, компромисс, консенсус, конформизм, экстремизм, революция, контрреволюция, «цветная революция», реформы, митинги, демонстрации, политическое поведение, политическое участие, эффективность участия.

Вопросы для дискуссий и обсуждения

1. Каковы причины динамизма политических систем? Как обеспечить стабильность и эффективность функционирования политической системы?
2. Какие возможности для политического участия представляют тоталитарный, авторитарный и демократический режим? Как Вы участвуете в политическом процессе?
3. Сопоставьте понятия «реформа» и «революция». Приведите исторические примеры.
4. Что представляет собой «цветная революция»?

Темы рефератов и сообщений

1. Понятие политического процесса в зарубежной и отечественной политологии.
2. Политический процесс в Беларуси.
3. Участие молодежи и студентов в политике.
4. Политический экстремизм.
5. Теории и модели политической модернизации.

Литература

1. Введение в политическую теорию: Учебное пособие. (Стандарт третьего поколения, для бакалавров) / Под ред. Б.Исаева. – СПб.: Питер, 2013.

2. Зверев А.Л. О психологических истоках политического поведения молодых российских политиков // Полис. Политические исследования. – 2013. - № 6. – С. 37-45.
3. Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011.
4. Между прошлым и будущим. Тезисы докладов международной научной конференции «Современный политический и социально-экономический процесс в Беларуси, России и Украине: состояние, проблемы, перспективы» / Под ред. В.А. Бобкова. – Мн., 2000.
5. Мельник В.А. Политология: пособие для студентов.изучающих интегрированный модуль. – Мн.: Вышэйшая школа, 2014.
6. Подъяловская Л.В. Политический процесс. Политические отношения: учебно-методическое пособие /Л.И. Подъяловская, Н.И. Тарасенко. – Гомель, 2011.
7. Политология. Учебно-методический комплекс для студентов и преподавателей высших учебных заведений. Под общ. ред. Бабосова Е.М. Сапелкина Е.П. – Минск: Технопринт, 2002.
8. Политология: хрестоматия: учебное пособие: в 2 ч. Ч. 2: Политические институты и процессы. – Минск: Изд. центр БГУ, 2010.
9. Политический процесс в Беларуси. Материалы Межд. научн. конф. / Под ред. В.А. Бобкова.– Мн., 1996.
10. Пугачев В.П. Введение в политологию: учебник / В.П.Пугачев, А.И. Соловьев. 5 изд. – М.: Кнорус, 2015.
11. Референдумы и плебисциты как форма прямого народовластия : история и современность (к 20-летию референдума 1996 г.) : материалы научной студенческой конференции (Минск, 23 ноября 2016 г.) / Редколлегия: В. А. Бобков, А. В. Беляев, Е. Н. Дайняк. – Минск: БНТУ, 2016.
12. Соловьев А.И. Принятие и исполнение государственных решений. Учебное пособие для студентов вузов. – М., 2014.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Семинар 6. ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ

План

- 1. Понятие, причины, источники, виды политических конфликтов и кризисов.*
- 2. Проблема конфликта в теории К. Маркса, М. Вебера, Э. Дюркгейма, Р. Дарендорфа.*
- 3. Особенности разрешения политических конфликтов.*

Ключевые понятия и категории

Политический конфликт, типология конфликтов, политический кризис, типология кризисов, управление конфликтной ситуацией, разрешение конфликтов, урегулирование политических конфликтов, политические интересы, посредничество, консенсус, переговоры.

Вопросы для дискуссий и обсуждения

1. В чем причины зарождения политических конфликтов?
2. На примере любого политического конфликта определите стадии его возникновения, развития и возможные варианты завершения.
3. Какие мировые исторические события Вы могли бы привести как пример политического кризиса?
4. Какой смысл учение марксизма вкладывает в понятие политического конфликта? Каково марксистское понимание политического конфликта и что ему обычно противопоставляют?
5. В чем причины межнациональных, межэтнических, межрелигиозных конфликтов в странах Европейского Союза? Правомерно ли говорить о перспективе «столкновения цивилизаций» в XXI веке?
6. Какие межнациональные, религиозные и политические конфликты существуют на территории постсоветского пространства? Каковы их причины и возможные пути урегулирования?

Темы рефератов и сообщений

1. Конфликт как фактор стабильности общества (на примере теории конфликта Р. Дарендорфа).
2. Политические конфликты и кризисы на постсоветском пространстве.
3. Политическая сущность, разновидности и проблема преодоления войн.
4. Психологические аспекты политических конфликтов.
5. Проблема конфликта и стабильности общества.
6. Переговоры как искусство достижения компромисса и разрешения конфликтов.

Литература

1. Бабосов Е.М. Конфликтология / Е.М. Бабосов. – Минск: Технопринт, 2004.

2. Введение в политическую теорию: Учебное пособие. (Стандарт третьего поколения, для бакалавров) / Под ред. Б.Исаева. – СПб.: Питер, 2013.
3. Вонсович Л.В. Политология: курс интенсивной подготовки / Л.В. Вонсович. - Минск: Тетралит, 2013.
4. Голубовский В.Ю., Кунц В.Е. Межнациональные, религиозные отношения и будущее России: конфликты и потенциал гражданского общества: монография. – М.: Проспект, 2017.
5. Дарендорф Р. Современный социальный конфликт. Очерк политики свободы / Р. Дарендорф. – М.: Ареста, 2002.
6. Екадумова И. И. Политология: 6-е изд., перераб. Минск: Тетра Системс, 2012.
7. Козырев Г.И. Политическая конфликтология: учебное пособие / Г.И. Козырев. – М., 2016.
8. Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011.
9. Мельник В.А. Политология: пособие / В.А.Мельник - Минск: Высшэйшая школа, 2014.
10. Политология: методические указания / Под общ. ред. С.В. Потапенко. – Минск: БНТУ, 2011.
11. Пугачев В.П. Введение в политологию: учебник / В.П.Пугачев, А.И.Соловьев. - 5-е изд., перераб. – М.: Кнорус, 2015.
12. Рубанов А.В. Социология массового поведения: учеб. – метод. пособие / А.В.Рубанов. – Минск: БГУ, 2011.
13. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. – М.: АСТ, 2016.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Семинар 7. ВЫБОРЫ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

План

5. *Понятие, сущность и функции выборов.*
6. *Избирательное право, его виды и основные принципы.*
7. *Избирательные системы и их разновидности.*
8. *Референдумы и плебисциты как формы прямой демократии.*
9. *Избирательное право и избирательная практика в Республике Беларусь.*

Ключевые понятия и категории

Выборы, избирательное право, избирательный процесс, типы голосования (альтернативное, коммюлятивное, лимитированное), политическое манипулирование, избирательные системы, мажоритарная система (абсолютного большинства, относительного большинства, квалифицированного большинства), пропорциональная система (жесткие списки, полужесткие списки открытые списки, панаширование), смешанная система, джерримендеринг, абсентеизм, референдум, плебисцит, Избирательный кодекс Республики Беларусь.

Вопросы для дискуссии и обсуждения

1. Какие виды и формы голосования существуют в разных странах? Как вы относитесь к голосованию по почте, по интернету и телефону? Выскажите свое отношение к практике досрочного голосования.
2. Почему невозможно полное соблюдение на практике всех принципов избирательного права? Назовите те принципы, которые реализуются в наименьшей степени, и объясните, почему.
3. Что вы знаете об избирательных цензах? Приведите наиболее распространенные и самые экзотические виды цензов. Какие цензы установлены в белорусской избирательной практике и можно ли обойтись без них?
4. Определите тип избирательной системы в Республике Беларусь. Какие особенности существуют при проведении президентских, парламентских и местных выборов в нашей стране?
5. Назовите основные достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Объясните, какое влияние на тип избирательной системы оказывают форма правления, вид административно-территориального устройства государства и тип политического режима?
6. Какова специфика выборов в условиях тоталитаризма и авторитаризма? Можно ли говорить о реальных выборах в государствах с данным типом политических систем?
7. В чем причины абсентеизма в политическом поведении? Проявляется ли он в Республике Беларусь?

8. Какую роль играют референдумы и плебисциты в реализации демократических прав граждан? Чем, на ваш взгляд, вызвано массовое проведение референдумов в последнее столетие, и к каким последствиям это привело?

9. Что такое политическое манипулирование? Каковы способы и пути ограничения политического манипулирования?

Темы сообщений, докладов, рефератов

1. Традиции и особенности проведения выборов в странах Европы.
2. Использование политических технологий в избирательных процессах.
3. Выборы и референдумы в истории суверенной Беларуси (1991-2017 гг.).
4. Выборы и гражданское общество: проблема эффективного контроля электоральных процессов.
5. Борьба за всеобщее избирательное право: история и современное состояние проблемы.

Литература

1. Авер В.В. В электоральный период. Институционализация политического участия молодежи в выборах в Республике Беларусь // Беларуская думка. - 2015. - № 12. – С. 64-68.

2. Введение в политическую теорию: Учебное пособие. (Стандарт третьего поколения, для бакалавров) / Под ред. Б.Исаева. – СПб.: Питер, 2013.

3. Выборы: правовые основы, избирательные технологии: науч. правовое и практ. пособие / Отв. ред. С.А. Альфер; Науч. ред. М.Ф. Чудаков. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск: Тесей, 2000.

4. Выборы и избирательное право в условиях современной демократии. Материалы научной студенческой конференции. Минск, 5 октября 2015 г. / Ред. кол. А.В. Беляев (гл. ред.), В.А. Бобков, Е.Н. Дайняк. – Минск: БНТУ, 2015.

5. Избирательный кодекс Республики Беларусь. – Мн.: Национальный центр правовой информации РБ, 2015.

6. Козыренко Н.П. Политический пиар и избирательные кампании: пособие. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016.

7. Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011.

8. Малкин Е., Сучков Е. Политические технологии. – М.: Русская панорама, 2016.

9. Парламентаризм и демократия. Материалы студенческой конференции (Минск, 12 мая 2016 г.) / Ред. кол.: Е.Н. Дайняк (гл. ред.), В.А. Бобков, Г.М. Куприянова. – Минск: БНТУ, 2016.

10. Политология: учебник для высших учебных заведений / В.А. Бобков, И.Н. Браим, А.И. Егоров и др. – Минск: Интерпрессервис / Экоперспектива, 2003.

11. Политология: учебно-методический комплекс для студентов и преподавателей высших учебных заведений / Е.М. Бабосов [и др.]; под общ. ред. Е.М. Бабосова, Е.П. Сапелкина. – Минск, 2002.

12. Референдумы и плебисциты как форма прямого народовластия: история и современность (к 20-летию референдума 1996 г.). Материалы научной студенческой конференции (Минск, 23 ноября 2016 г.) / Ред кол.: В.А. Бобков, А.В. Беляев, Е.Н. Дайняк. – Минск: БНТУ, 2016.

13. Сморгунов Л.В. Сравнительная политология: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2012.

14. Турченко М.С. Почему честные выборы не пустой звук // Полис. Политические исследования. – 2015. - № 5. – С. 186-191.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Семинар 8. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА

План

- 1. Сущность, структура и функции политической культуры.**
- 2. Типы политической культуры.**
- 3. Специфика и этапы политической социализации.**
- 4. Особенности политической культуры Беларуси.**

Ключевые понятия и категории

Политическая культура, политическая социализация, культурная политика в Республике Беларусь, концепции политической культуры, типология политической культуры, политическая культура в Республике Беларусь.

Вопросы для дискуссии и обсуждения

1. Какие ценности преобладают в политической культуре Беларуси? Как проявляется взаимосвязь исторических традиций и современных реалий в белорусском обществе с точки зрения политической культуры?
2. От чего зависит успех или неудача в процессе политической социализации? Как проходит политическая социализация молодежи?
3. Каковы особенности и результаты политики «мультикультурализма» в современных западных государствах?

Темы сообщений, докладов, рефератов

1. Современная политическая культура Беларуси и России: сравнительный анализ.
2. Национальные особенности политической культуры.
3. Молодежные политические субкультуры.
4. Особенности западной политической культуры.
5. Политическая культура Востока.

Литература

1. Введение в политическую теорию: Учебное пособие. (Стандарт третьего поколения, для бакалавров) / Под ред. Б.Исаева. – СПб.: Питер, 2013.
2. Ирхин Ю.В. Политическая культура: современные проблемы анализа // Социально-гуманитарные знания. – 2016, – № 3.
3. Ирхин, Ю. В. Политическая культура в 2 ч. Часть 1. Запад и Россия: учебное пособие для академического бакалавриата / Ю. В. Ирхин. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017.
4. Ирхин, Ю. В. Политическая культура в 2 ч. Часть 2. Страны востока : учебное пособие для академического бакалавриата / Ю. В. Ирхин. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017.
5. Ланцов С.А. Политология: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011.

6. Общественная политика: учеб. пособие / С.В. Решетников и др.; под. ред. С.В. Решетникова. – Минск: РИВШ, 2013.
7. Политология: учебник для высших учебных заведений / В.А. Бобков, И.Н. Браим, А.И. Егоров и др. – Минск: Интерпрессервис / Экоперспектива, 2003.
8. Политология: учебно-методический комплекс для студентов и преподавателей высших учебных заведений / Е.М. Бабосов [и др.]; под общ. ред. Е.М. Бабосова, Е.П. Сапелкина. – Минск, 2002.
9. Русецкая В.И. Особенности социокультурной идентичности белорусов // Социологический альманах. – Выпуск 5. – Минск: Бел. навука, 2014. – С. 260-268.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

Семинар 9. Глобальные проблемы современности и геополитика.

План

- 1. Понятие, истоки, тенденции глобализации. Вызовы глобализации.*
- 2. Понятие, истоки, тенденции интеграции. Интеграционные объединения.*
- 3. Понятие, основные теории, тенденции геополитики.*
- 4. Специфика геополитического положения и потенциала Республики Беларусь.*

Ключевые понятия и категории

Глобализация, тенденции глобализации, проблемы и угрозы глобализации, интеграция, региональная интеграция, модели региональной интеграции, Европейский Союз, НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН, АТЭС, интеграционные объединения на постсоветском пространстве: Союзное государство Беларуси и России, ЕврАзЭС, СНГ, геополитика, категории геополитики, концепции геополитики, геополитическое положение и геополитический потенциал Республики Беларусь.

Вопросы для дискуссий и обсуждения

1. Что такое глобальные проблемы современности и как их можно решить?
2. Каковы причины глубинных геополитических сдвигов в конце XX в.? Что означает понятие «геополитическая катастрофа»? К какому событию применимо данное понятие?
3. Каковы особенности геополитики малых государств?
4. Охарактеризуйте геополитическое положение Республики Беларусь. Каковы, на Ваш взгляд, его преимущества и недостатки?

Темы рефератов и сообщений

1. Политические аспекты глобальных проблем человечества.
2. Основные этапы становления глобалистики.
3. Геополитическое положение Республики Беларусь: его преимущества и недостатки.
4. Национальные интересы и программы национальной безопасности Беларуси.
5. Геополитика: основные этапы развития.

Литература

1. Богомолов Б.А. Глобализация: некоторые подходы к осмыслению феномена // Вестник Московского университета. – Серия 12. 2004. - №3. – с.105-118.
2. Вебер А.Б. Политика мирового развития: между реальностью глобализации и императивом устойчивости // Полис. – 2003. - №5. – с.38-46.

3. Воронович В. Глобальные проблемы: ретроспективный анализ и современное состояние. // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2005. - №1. – с. 35-43.
4. Галкин А.А. Глобализация и политические потрясения XXI века // Полис. – 2005. - №6. – с.53-71.
5. Геополитика: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения. – СПб: Питер, 2016.
6. Данилович А.М. Национальное государство в глобальном мире: роль и проблемы регулирования // Веснік БДУ. – Серия 3. – 2003. - №1. – с.79-84.
7. Ефимов К.М. Катастрофическое состояние окружающей среды как негативная социальная реальность XXI века // Вестник Московского университета. – Серия 18. – 2005. - №3. – С. 19-36.
8. Мазлиш Б. Глобальное и локальное: понятия и проблемы // Социс. – 2006. - №5. – с.23-31.
9. Политология: Учебно-методический комплекс для студентов и преподавателей высших учебных заведений / Под общ. ред. Е.М. Бабосова, Е.П. Сапелкина. – Минск: УП «Технопринт», 2002.
10. Сергунин А.А. Международная безопасность: новые подходы и концепты // Полис. – 2005. - №6. – с.126-137.
11. Баталов Э.Я. Новый мировой порядок // Полис. – 2003. - №5. – с.25-38.
12. Василенко И.А. Геополитика: Учебное пособие. – М.: Логос, 2003. – 204 с.
13. Василенко И.А. Геополитика современного мира: учебное пособие для студентов вузов. – М.: Гардарики, 2006. – 217 с.
14. Гаджиев К.С. Введение в геополитику. – М.: Логос, 2002. – 116 с.
15. Казак Е. Геополитический потенциал Республики Беларусь в современных условиях // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2004. - №4 – с. 33-38.
16. Котляров И. Республика Беларусь: интеграция против глобализации // Неман. – 2005. - №3. – с.136-150.
17. «Мы последовательно отстаиваем необходимость многополярного мироустройства». Интервью с Министром иностранных дел РБ Сергеем Мартыновым. // Беларуская думка. – 2008. - №3. – с.3-14.
18. Попов В. Исторические корни геополитики // Диалог. – 2003. - №8. – с.48-60.
19. Соловьев Э.Г. Геополитика как профессия и как научная дисциплина: перспективы эволюции в современной России // Вестник МГУ. – Серия 18. – 2003. - №2. – с.3-8.
20. Тузииков А.Р. Основы геополитики: Учебное пособие. – М.: Кнорус, 2004. – 270 с.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ТЕСТЫ

Тест 1. ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ.

1. Выражение «формы правления» означает:
 - а) политический режим в государстве;
 - б) состав и соотношение высших органов власти в государстве;
 - в) легитимность власти;
 - г) территориально-административное деление страны.

2. Выражение «форма государственного устройства» означает:
 - а) каково расположение государства относительно других государств;
 - б) какими полномочиями располагает глава государства;
 - в) статус территориальных единиц государства.

3. В чем заключается отличие конституционной монархии от абсолютной монархии?

4. В настоящее время конституционные монархии существуют в: Швеции, Англии, Венгрии, Норвегии, Польше, Испании, Саудовской Аравии, Марокко.

5. Что такое «унитарное государство»
 - а) союзное государство, состоящее из нескольких государственных образований на основе договора;
 - б) временный политический союз государств;
 - в) насильственное объединение завоеванных территорий вокруг центральной власти;
 - г) централизованное государство, отдельные части которого не имеют статуса самостоятельного государства.

6. Что такое «федерация»
 - а) союзное государство, объединяющее на основе договора, общей конституции и законодательства нескольких государственных образований;
 - б) временный политический союз стран в неких тактических целях;
 - в) экономическое соглашение между отдельными государствами;
 - г) военный союз стран одного региона на основе договора;
 - д) централизованное государство без разделения на отдельные территориальные единицы, обладающие определенной самостоятельностью.

7. Что такое «конфедерация»

- а) государство, имеющее колонии на других континентах;
- б) союзное государство, имеющее свою конституцию;
- в) временное политическое объединение государств при сохранении их политической и юридической самостоятельности.
- г) государство, сложившееся в результате территориальной экспансии.

8. Укажите, какое определение соответствует следующим понятиям

1. форма правления.
2. форма государственного устройства.
 - а) территориально-политическая организация государства, включающая политико-правовой статус его составных частей и принципы взаимоотношений центральный и региональных (местных) государственных органов;
 - б) организация верховной государственной власти, предопределяющая структуру высших государственных органов и принципы их взаимоотношений, а в первую очередь, определяющая правовое положение главы государства и его статус.

9. Укажите, какое определение соответствует следующим понятиям

1. Унитарное государство;
2. Федерация;
3. Конфедерация.
 - а) такая форма государственного устройства, где каждый член сохраняет государственную самостоятельность, объединяясь с другими государствами в общий союз, передает в его компетенцию ограниченное число важных вопросов;
 - б) единое слитное государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие какой-либо политической самостоятельностью;
 - в) союзное государство, состоящее из нескольких государственных образований, каждое из которых обладает собственной компетенцией и имеет свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов.

10. Укажите, какая форма правления сложилась в следующих странах

1. Парламентарная монархия.
2. Теократическая монархия.
3. Парламентарная республика.
4. Президентская республика.
5. Смешанная республика.
 - Канада, Австралия, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, ФРГ, Италия, Австрия, США, Мексика, Швейцария, Эстония, Литва, Латвия, Франция, Финляндия, Россия, Украина, Республика Беларусь.

11. Расставьте в порядке усиления власть президента:
1. смешанная (полупрезидентская) республика
 2. парламентарная республика
 3. президентская республика.
12. Какова форма государственного устройства в следующих странах
1. федерация.
 2. унитарное государство.
- Франция, Чехия, Республика Беларусь, Россия, Швейцария, США, Венгрия, Канада, Польша, Германия, Австрия, Австралия, Швеция, Бельгия. Канада, Польша, Германия, Австрия, Австралия, Швеция, Бельгия.
13. Соответствует ли правовому государству «диктатура» закона.
14. Равны ли друг с другом права гражданина и гражданские права.
15. Правовое государство – это государство, в котором
- а) власть закона;
 - б) власть монарха;
 - в) власть коллектива;
 - г) власть личности.
16. В конституции какой страны впервые в истории закреплена система разделения властей Монтескье
- а) Франция;
 - б) США;
 - в) Англия;
 - г) Италия.
17. Какая политическая доктрина нового времени провозглашает своей целью уничтожение государства
- а) либерализм;
 - б) консерватизм;
 - в) марксизм.

Тест 2. ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

1. Автором концепции разделения властей является:
- а) Ш. Монтескье;
 - б) Б.Спиноза;
 - в) Т. Гоббс);
 - г) Дж. Локк;
 - д) Н. Макиавелли.

2. Как называется парламент Республики Беларусь:
- а) Конгресс;
 - б) Верховная Рада;
 - в) Национальное собрание;
 - г) Федеральное собрание.
3. Как формируется Палата представителей парламента Республики Беларусь:
- а) всенародные выборы;
 - б) часть депутатов назначается Президентом страны;
 - в) формируется местными органами самоуправления.
4. Какой орган власти утверждает государственный бюджет:
- а) президент страны;
 - б) мэр;
 - в) парламент.
5. В какой стране впервые появился институт президентства:
- а) Франция;
 - б) Финляндия;
 - в) США.
6. В каком году был избран первый президент Республики Беларусь:
- а) 1991; б) 1994; в) 1996.
7. Какова степень участия Палаты представителей парламента Республики Беларусь в формировании правительства:
- а) утверждение кандидатуры премьер-министра;
 - б) утверждение кандидатур премьер-министра и ключевых министров;
 - в) парламент никак не участвует в формировании правительства.
8. Кто и кому выносит вотум недоверия:
- а) парламент правительству;
 - б) парламент президенту;
 - в) президент парламенту.
9. С какой ветвью власти отождествляется парламент:
- а) судебная власть;
 - б) исполнительная власть;
 - в) законодательная власть.
10. К какой ветви власти относятся местные органы власти в Республике Беларусь:

- а) законодательная;
- б) исполнительная;
- в) судебная.

Тест 3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО.

1. Кто впервые в элитологии подробно разработал теорию циркуляции элит:

- а) Р. Михельс;
- б) В. Парето;
- в) Г. Моска;
- г) Ч. Р. Миллс.

2. В основу какой современной концепции элит положены взгляды Г. Моска, В. Парето и Р. Михельса:

- а) плюралистической;
- б) макиавеллистской;
- в) леволиберальной;
- г) демократического элитизма.

3. Какая из нижеперечисленных концепций элит считает, что главным элитобразующим признаком являются не выдающиеся индивидуальные качества, а обладание командными позициями и руководящими должностями?:

- а) макиавеллистская;
- б) ценностная;
- в) леволиберальная;
- г) плюрализма элит.

4. Как называется та часть политической элиты, которая инкорпорируется в правящий слой электоральным путем для занятия должностей в коллегиальных представительных органах власти:

- а) электократы;
- б) легислократы;
- в) бюрократы;
- г) номенклатура.

5. Согласно классификации структуры политической элиты исследователя В. Милановски, группа, проигравшая выборы, но активно готовящаяся к новым, называется:

- а) связанная группа;
- б) селекторат;

- в) потенциальная элита;
- г) самодетельная элита.

6. К высшей элите в западных демократиях, согласно социологическим подсчетам, относится:

- а) 5 человек на каждый миллион жителей;
- б) 10 человек на каждый миллион жителей;
- в) 50 человек на каждый миллион жителей;
- г) 500 человек независимо от численности населения.

7. Какое из нижеперечисленных положений не соответствует ценностной концепции элит:

- а) принадлежность к элите определяется обладанием высокими способностями и показателями в наиболее важных для всего общества сферах деятельности, которые постепенно изменяются;
- б) элита является сплоченной группой, в первую очередь на базе своего элитарного самосознания, а также общности профессионального статуса, социального положения и интересов;
- в) отношения между элитой и массой имеют характер руководства, основанного на согласии и добровольном послушании управляемых и авторитет власти имущих;
- г) формирование элиты – результат естественного отбора обществом наиболее ценных представителей.

8. Важным вкладом Р Михельса в элитологию является:

- а) открытие «железного закона олигархических тенденций»;
- б) определение двух тенденций в развитии политического класса – аристократической и демократической;
- в) разработка принципа периодической циркуляции двух типов элит (львов-спекулянтов и лис-рантье) ;
- г) изучение структуры и функций номенклатуры.

Тест 4. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

1. Какова сущность понятия «политический процесс»?

Политический процесс – это ...

- а) изменение функций институтов политической власти;
- б) конкурентное взаимодействие социальных субъектов;
- в) подготовка, обсуждение и принятие политических решений;
- г) «движение» общества к качественно новому состоянию;
- д) политическая жизнь общества в динамике (развитии, изменении), взаимодействие субъектов политики, обеспечивающее

достижение общественных целей с помощью механизмов государственной власти;

- е) практическая реализация технологий борьбы за власть;
- ж) деятельность политических лидеров, направленная на поддержку или низвержение правящего режима;
- з) участие граждан в управлении государством и обществом.

2. Раскройте содержание понятия «политический процесс»:

- а) борьба за государственную власть;
- б) деятельность политиков, направленная на укрепление или свержение существующего режима;
- в) любой процесс, протекающий в рамках политической системы;
- д) совокупность действий политических субъектов по осуществлению политических решений и своих функций в сфере власти.

3. Политический процесс характеризуется:

- а) формой политической системы общества;
- б) взаимовлиянием политических партий и социальных групп;
- в) совокупностью всех изменений в политической системе под воздействием объективных и субъективных факторов.

4. Каковы формы общего политического процесса?

- а) эволюция, революция, кризис;
- б) демократизация, централизация, центробежность;
- в) эволюция, революция, контрреволюция, конфликт, кризис;
- г) выборы, референдум, абсентеизм, лоббизм.

5. Режимы протекания политических процессов – это ...

- 1) демократия, авторитаризм, тоталитаризм;
- 2) развитие, функционирование, упадок;
- 3) радикализм, консерватизм, либерализм;
- 4) революционность и эволюционность.

6. Каковы характерные признаки функционирования, развития и упадка политического процесса? (Осмыслите и систематизируйте предлагаемые варианты ответов. Отразите Ваше мнение в таблице 1):

- а) стремление субъектов политики преодолеть кризисы и противоречия общества и вывести его на качественно новый уровень жизнедеятельности;
- б) использование устоявшихся, консервативных механизмов господства, воспроизводящих политическую систему, но не обеспечивающих ее динамичное развитие и совершенствование;

в) применение методов политического управления, отвечающих требованиям времени и общества, гибкое приспособление политической системы к новым условиям;

г) политическая нестабильность общества, усиление в нем центробежных тенденций, неспособность власти обеспечить его прогрессивное развитие;

д) принятие органами государственной власти решений (законов, программ, проектов, концепций), стимулирующих качественные преобразования в обществе;

е) введение новаций, не укрепляющих, а разрушающих политическую систему;

ж) игнорирование властными структурами проектов политических решений, корректирующих государственную политику с учетом общественных потребностей;

з) введение в действие новых правовых актов, ограничивающих деятельность оппозиционных по отношению к правительству субъектов политики;

и) сохранение традиционных, неэффективных институтов государственной власти;

к) осознание обществом необходимости модернизации политической системы;

л) предупреждение и разрешение социальными институтами политических конфликтов;

м) внесение изменений и дополнений в Конституцию страны, предусматривающих инновации в структуре и механизмах власти;

н) падение авторитета властных структур, их неспособность вывести общество из кризиса;

о) усиливающаяся социальная напряженность в обществе, выражающаяся в конфликтах, массовых демонстрациях и забастовках, нежелании граждан «жить по-старому» .

Таблица 1

<i>Характерные признаки политического процесса</i>		
1. Режим функционирования	2. Режим развития	3. Режим упадка

7. Определите и прокомментируйте признаки (особенности) эволюционного, революционного, открытого и скрытого политических процессов:

а) политический курс государства, его проблемы и приоритеты широко и свободно обсуждаются общественностью; властные структуры учитывают общественное мнение в своей деятельности (—);

б) осуществление радикальных преобразований в обществе в сравнительно короткие сроки и преимущественно насильственными средствами (—);

в) качественные изменения в обществе происходят постепенно, в атмосфере согласия основных политических сил и социальной стабильности (—);

г) центральные и местные органы власти скрывают от общественности объективную информацию о процессах в стране и мире, нелицеприятные факты, связанные с выполнением своих функций и полномочий (—).

8. Определите позитивные и негативные, инерционные и творческие, стихийные и организованные политические действия по следующим направлениям:

а) действия социальных групп, не управляемые политическими институтами (не подчиняющиеся их воле и влиянию) (—);

б) действия, направленные на сохранение традиционные политических отношений и механизмов государственной власти (—);

в) действия, отличающиеся целеустремленностью, высокой организованностью и социальной эффективностью (—);

г) действия, обеспечивающие непрерывное совершенствование политической системы, ее динамичное прогрессивное развитие (—);

д) действия, порождающие центробежные тенденции в обществе, социальные конфликты (—);

е) действия, регулируемые политико-идеологическими догмами, ложными идеалами и ценностями (—).

9. Характерной чертой политического процесса в России при президентстве В.В. Путина являлась политика, направленная на:

а) дезинтеграцию страны

б) укрепление государственного аппарата и устойчивости федеральной системы

в) ослабление вертикали власти

г) развертывание политических конфликтов

Выберите один вариант ответа.

10. Назовите виды политических действий, которые обеспечивают демократические преобразования в обществе, не подрывая его конституционных основ:

- а) революция;
- б) контрреволюция;
- в) политический переворот (путч, заговор);
- г) социальные реформы;
- д) акции гражданского неповиновения органам государственной власти (бунт, бойкот);
- е) митинги, демонстрации, забастовки;
- ж) демократические выборы органов государственной власти, референдумы.

11. Процессы напрямую связанные с типом государственного устройства, характером политических режимов, типом лидерства, составом правящей элиты, называются:

- а) внутривнутриполитическими;
- б) внешнеполитическими;
- в) долгосрочными;
- г) краткосрочными.

12. Действия гражданина с целью повлиять на разработку, принятие и реализацию государственных решений, выбор представителей в институты власти – это

- а) политическое поведение;
- б) политическое сознание;
- в) политическое участие;
- г) политическая культура.

13. Политическое участие – это:

- а) добровольная деятельность человека в политических отношениях;
- б) совокупность элементов политической системы ;
- в) совокупность действий субъекта в политической сфере, направленных на достижение определённых целей.

14. Политическое участие может быть:

- а) сознательным и стихийным;
- б) формальным и неформальным;
- в) конвенциональным и не конвенциональным;
- г) непосредственным и опосредованным.

15. Обязательное участие граждан в политике, преследующих свои личные или групповые интересы, называется

- а) принудительное участие;
- б) автономное участие;
- в) мобилизованное участие;
- г) самостоятельное участие.

16. Обязательное участие граждан в политике характерно для:

- а) тоталитарного политического режима;
- б) демократического политического режима;
- в) авторитарного политического режима;
- г) все выше перечисленное.

17. Человек, добровольно включающийся в политическую жизнь, оказывая влияние на государственную власть относится к

- а) политической массе;
- б) рядовым участникам;
- в) политической элите;
- г) политическим профессионалам.

18. Человек, для кого политика является основным занятием, профессиональной деятельностью, относится к

- а) политической массе;
- б) рядовым участникам;
- в) политической элите;
- г) политическим профессионалам.

19. Что из перечисленного является формой уклонения личности (социальной группы) от участия в политической жизни, политической пассивности?

- а) пацифизм;
- б) популизм;
- в) анархизм;
- г) абсентеизм.

20. Абсентеизм – это:

- а) отказ граждан принимать участие в выборах;
- б) неучастие граждан в массовых акциях политического протеста;
- в) отсутствие интереса к политическим событиям.

Тест 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ.

1. Что означает первоначально латинское слово «конфликт»?

- a) дестабилизация ситуации и системы;
- b) серьезные разногласия или спор;
- c) война.

2. Вставьте определяемое понятие (социальный кризис, социальный конфликт, политический кризис, политический конфликт) перед необходимым определением:

a) – тип социального противодействия, выражающийся в борьбе между индивидами и социальными общностями, направленный на достижение экономических, политических и иных целей, нейтрализацию, ослабление или устранение соперника и не позволяющий последнему добиться реализации своих интересов;

b) ... - разногласия, конкурентное взаимодействие между субъектами политики в ситуации оспаривания распределения властных полномочий или ресурсов, столкновении альтернативных представлений о ценностях и идеалах общества, путях и способах его совершенствования.

c) ... - резкий, крутой, чаще всего разрушительный перелом в развитии общества, тяжелое переходное состояние его движения от одного этапа к другому, качественно отличному от предыдущего.

d) ... - состояние политической системы общества, выражающейся в углублении и обострении политической напряженности как всей системы, так и ее отдельных элементов.

3. Подберите нужное понятие (компромисс, консенсус, конфликт) к нижеследующим определениям:

- a) – согласование интересов на основе взаимных уступок.
- b) – столкновение противоположных интересов.
- c) – общее согласие.

4. Закончите высказывание, выбрав нужное определение (общенациональный, внешнеполитический или международный, конституционный, правительственный, парламентский):

a) Потеря исполнительной властью контроля над ситуацией означает...

b) Парламент не в состоянии принимать решения и отражать волю большинства граждан означает...

c) Фактическое прекращение действия одного закона из-за утраты его легитимности –

d) Расстройство системы отношений государства с другими государствами –

e) Кризис охватывает многие спектры общественно-политической и экономической жизни –

**Тест 6. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ
ОБЪЕДИНЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ.
ВЫБОРЫ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ.**

1. Термин «партия» происходит от латинского слова, означающего:
 - а) патриотизм;
 - б) власть;
 - в) часть;
 - г) ведущий.

2. При лимитированном типе голосования у избирателя:
 - а) 1 голос;
 - б) голосов на 1 меньше, чем количество заявленных кандидатов;
 - в) голосов на 1 больше, чем заявленных кандидатов;
 - г) голосов столько, сколько заявленных кандидатов.

3. Что из нижеперечисленного является лишним в логическом ряду?:
 - а) современные массовые партии;
 - б) аристократические группировки;
 - в) политические клубы;
 - г) общественные организации.

4. Согласно мажоритарной системе абсолютного большинства кандидату для победы необходимо набрать:
 - а) больше голосов, чем у других кандидатов;
 - б) больше половины голосов избирателей, пришедших на избирательные участки;
 - в) больше половины голосов всех избирателей, зарегистрированных в данном избирательном округе;
 - г) не менее $\frac{3}{4}$ голосов избирателей, пришедших на избирательные участки.

5. Какой тип партии соответствует классификации по характеру функционирования в соответствии с членством?:
 - а) левые;
 - б) правые;
 - в) реформистские;
 - г) массовые.

6. Что из нижеперечисленного относится к электоральной функции политических партий?:
 - а) овладение государственной властью;
 - б) выработка и пропаганда партийной идеологии;

- в) выражение и отстаивание интересов определенной социальной группы;
- г) контроль за ходом выборов.

7. В пропорциональной избирательной системе возможность для избирателей полностью изменять порядок кандидатов в избирательном списке характерна для системы:

- а) панаширования;
- б) открытых списков;
- в) полужестких списков;
- г) жестких списков.

8. Право гражданина лично участвовать в выборах путем голосования за кандидатов на государственные должности (право избирать) называется:

- а) активное избирательное право;
- б) пассивное избирательное право;
- в) не прямое избирательное право по существу;
- г) прямое избирательное право.

9. К какому из принципов избирательного права относится создание условий на выборах, когда различие материальных и иных возможностей не может представлять кому-либо из кандидатов преимущества:

- а) принцип всеобщности;
- б) принцип равного избирательного права (равенства голосов);
- в) принцип непосредственности выборов;
- г) принцип равенства возможностей в предвыборной борьбе.

10. Полное избирательное право для граждан Республики Беларусь наступает в возрасте:

- а) 18 лет;
- б) 21 год;
- в) 30 лет;
- г) 35 лет.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

ВОПРОСЫ ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОГО ЗАЧЕТА ПО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОМУ МОДУЛЮ «ПОЛИТОЛОГИЯ» «ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

1. Понятие, признаки, структура и функции государства.
2. Генезис и основные теории происхождения государства.
3. Монархия как форма правления.
4. Республика как форма правления. Разновидности республик.
5. Формы административно-территориального устройства государств.
6. Понятие, сущность и принципы правового государства.
7. Гражданское общество: сущность, принципы организации и функции.
8. Конституция Республики Беларусь о форме государственного правления и административно-территориального устройства страны.
9. Глава государства и его полномочия. Институт президентства.
10. Парламент как высший орган законодательной власти: история, разновидности, структура и полномочия.
11. Правительство как высший орган исполнительной власти: способы формирования, правовое положение и полномочия.
12. Органы местной власти (управления и самоуправления) в государственной системе: механизмы формирования и направления деятельности.
13. Место и роль судебной власти в государственном механизме.
14. Органы государственной власти в конституционной системе Республики Беларусь.
15. Понятие, генезис, сущность и функции политических партий.
16. Типология политических партий.
17. Партийные системы и их характеристика.
18. Партийная система Республики Беларусь: особенности и перспективы развития.
19. Общественные объединения, движения и организации: понятие, функции и разновидности.
20. Политическая элита: понятие, современные концепции и типология.
21. Структура, функции и механизмы рекрутирования политической элиты.
22. Политическое лидерство: понятие, основные теории и функции.
23. Типы и стили политического лидерства. Современные тенденции в развитии политического лидерства.
24. Состояние и тенденции развития политической элиты и политического лидерства в Республике Беларусь.
25. Роль и функции выборов в современной политической системе.
26. Избирательное право: сущность, основные принципы и виды. Абсентеизм.

27. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Положительные и отрицательные стороны мажоритарной системы.
28. Пропорциональная избирательная система. Преимущества и недостатки пропорциональной системы.
29. Смешанная избирательная система: особенности, практика функционирования.
30. Сущность и виды референдумов, их роль в политической системе.
31. Избирательная система и избирательная практика в Республике Беларусь.
32. Политический процесс: сущность, структура и стадии. Типы политических процессов.
33. Политическая модернизация: сущность и этапы.
34. Политическая деятельность и политическое участие: сущность и различия.
35. Понятие, структура и функции политической культуры. Типология политической культуры.
36. Специфика и этапы политической социализации.
37. Понятие, сущность и виды политических конфликтов.
38. Политические кризисы и способы разрешения политических конфликтов.
39. Глобализация: понятие, основные тенденции и вызовы. Глобальные проблемы современности.
40. Региональная интеграция как ответ на вызовы глобализации. Основные интеграционные объединения мира.
41. Геополитика: понятие, сущность, истоки, основные теории.
42. Специфика геополитического положения и потенциала Республики Беларусь.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Государство как основной институт политической системы

Понятие и сущность государства, основные теории его происхождения. Признаки, структура и функции государства.

Формы правления и формы государственного устройства. Понятие формы правления. Монархия и ее разновидности. Республика и ее виды. Форма правления в Беларуси. Формы административно-территориального государственного устройства: унитарное государство, федерация, конфедерация.

Правовое государство. Принципы и сущность правового государства. Правовое государство: теория и реальность. Права человека и правовое государство.

Гражданское общество. Соотношение понятий общество и государство. Предпосылки и условия возникновения гражданского общества. Сущность, структура и функции гражданского общества. Формирование правового государства и гражданского общества в Республике Беларусь.

Тема 2. Институты государственной власти

Законодательная власть. Парламент: понятие и история происхождения. Виды парламентов. Принципы формирования и функционирования, структура и полномочия парламента.

Исполнительная власть. Сущность и функции исполнительной власти. Принципы взаимоотношений исполнительной власти с другими ветвями власти. Глава государства и его статус. Правительство: модели формирования, полномочия и ответственность. Проблемы бюрократии и бюрократизма.

Судебная власть. Назначение, принципы и функции судебной власти. Роль суда в системе разделения властей. Обеспечение независимости судов от других ветвей власти. Судебная система. Конституционный суд.

Органы местного управления и самоуправления в государственной системе.

Высшие органы власти в Республике Беларусь. Структура парламента Республики Беларусь. Принципы формирования и полномочия Палаты представителей Национального Собрания. Совет Республики и его прерогативы. Конституция Республики Беларусь о правовом положении президента. Правительство и его статус. Судебная система. Роль Конституционного суда Республики Беларусь в формировании правового государства и гражданского общества. Государственное управление на локальном уровне.

Тема 3. Политические партии, общественные организации, объединения и движения

Политические партии. Место и роль партий в политической системе. Генезис партий. Определение партии, ее признаки и функции. Типология политических партий. Партийные системы и их характеристика. Становление многопартийной системы в Республике Беларусь.

Общественные движения, объединения и организации. Причины возникновения и стадии развития общественных движений. Общие черты и различия между общественными движениями, объединениями и организациями. Функции общественных движений и организаций и их классификация.

Современные движения. Движение «зеленых». Антивоенное и правозащитное движения. Общественные движения молодежи. Феминизм и неофеминизм.

Тема 4. Политические элиты и политическое лидерство

Понятие и сущность политической элиты. Классические и современные теории элит. Структура, функции, типология политических элит. Система отбора (рекрутирования) в элиту. Формирование политической элиты белорусского общества.

Сущность, природа и функции политического лидерства. Основные теории лидерства. Типология политических лидеров. Тенденции развития политического лидерства в Республике Беларусь.

Тема 5. Политический процесс и политическая деятельность

Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Этапы процесса принятия решений.

Теория политической модернизации. Сущность и основные этапы модернизации. Переходные общества в процессе политической модернизации.

Понятие и сущность политической деятельности. Способы политической деятельности: компромисс, консенсус, конформизм, политический экстремизм. Виды политической деятельности: революция, контрреволюция, реформы, митинги, демонстрации.

Понятие «политическое поведение». Мотивы политического поведения.

Политическое участие: сущность, формы, типы, уровни. Эффективность политического участия.

Тема 6. Политические конфликты и кризисы

Политические кризисы и конфликты: их причины и источники. Сущность и структура конфликта. Типология конфликтов. Проблема конфликта в теории М. Вебера, Э. Дюркгейма, Т. Парсонса. Особенности политических конфликтов. Политический кризис: правительственный, парламентский, конституционный. Война как крайнее проявление политического конфликта.

Способы управления конфликтной ситуацией. Общие подходы и принципы разрешения конфликтов. Стратегия урегулирования политических конфликтов в современных условиях. Механизм согласования политических интересов. Использование посредничества, достижение консенсуса в политическом развитии. Переговоры и их значение.

Тема 7. Выборы и избирательные системы

Роль выборов в политической системе современного общества. Избирательное право: сущность, принципы и виды. Понятие выборов, избирательный процесс и его стадии.

Избирательные системы и их разновидности (мажоритарная, пропорциональная и смешанная), основные преимущества и недостатки. Абсентеизм и его причины.

Референдумы и плебисциты как форма прямой демократии, их роль в политической системе.

Конституция и избирательный кодекс Республики Беларусь об организации и проведении выборов и референдумов.

Тема 8. Политическая культура

Политическая культура: сущность, структура, функции. Принципы и цели культурной политики в РБ. Концепции и типология политической культуры Г. Алмонда, С. Вербы и др. Особенности политической культуры в Республике Беларусь.

Тема 9. Глобальные проблемы современности и геополитика

Понятие и истоки глобализации. Основные тенденции процессов глобализации. Основные проблемы и угрозы глобализации (неравномерность развития государств мира и распределения ресурсов, проблемы перенаселенности и миграции, рост межэтнических и межрелигиозных конфликтов, международная преступность и терроризм, экологические угрозы и др.).

Региональная интеграция как ответ на вызовы глобализации. Европейский Союз – классическая модель региональной интеграции. Развитие интеграционных процессов в других регионах мира (НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН, АТЭС). Интеграционные объединения на постсоветском пространстве (СНГ, ЕврАзЭС, ЕЭП).

Геополитика как социально-политический феномен и как наука, ее основные категории (пространство, сила, контроль). Классические и современные теории геополитики, ее основные тенденции и направления.

Характеристика современного геополитического положения и потенциала Республики Беларусь.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Антанович, Н.А. Политология: конспект лекций / Н.А. Антанович. – Минск: ТетраСистемс, 2010. – 383 с.
2. Антанович, Н.А. Теория и методология современной политической науки / Н.А. Антанович, Л.В. Старовойтова. – Минск: Белорусский государственный университет, 2011. – 169 с.
3. Ашенкампф, Н.Н. Современная геополитика: учебное пособие / Н.Н. Ашенкампф, С.В. Погорельская. – Москва: Академический Проект, 2005. – 208 с.
4. Белякович, Н.Н. Политология: учебное пособие / Н.Н. Белякович. – М.: Издательство деловой и учебной литературы, 2007. – 407 с.
5. Бобков, В.А. Политология: учебно-методическое пособие к семинарским занятиям по интегрированному модулю «Политология»: «Политология» и «Основы идеологии белорусского государства» и специализированному модулю «Политология»: «Политические институты и политические процессы» / В.А. Бобков, А.В. Панченко. – Минск: БНТУ, 2016. – 51 с.
6. Божанов, В.А. Политология: мир современной политики: учебное пособие / В.А. Божанов. – М., 2005. – 256 с.
7. Введение в политическую теорию: Учебное пособие. (Стандарт третьего поколения, для бакалавров) / Под ред. Б.Исаева. – СПб.: Питер, 2013. – 432 с.
8. Вонсович, Л.В. Политология: курс интенсивной подготовки / Л.В. Вонсович. – Минск: ТетраСистемс, 2007. – 320 с.
9. Гайдукевич, Л.М. Геополитика: учебное пособие / Л.М. Гайдукевич, Л.М. Хухлындина, А.А. Челядинский, В.А. Фрольцов. – Минск: БГУ, 2011. – 227 с.
10. Горелов, А.А. Политология: учебник / А.А. Горелов. – М., 2006. – 578 с.
11. Гребень, В.А. Политология: структурно-логическая и графоаналитическая модель: учебно-методический комплекс для студентов дневной и заочной форм обучения всех специальностей / В.А. Гребень, И.В. Котляров. – Минск: Издательство МИУ, 2011. – 590 с.
12. Евстафьев, В.А. Политология: практикум / В. А. Евстафьев; Национальный банк Республики Беларусь, УО «Полесский государственный университет». – Пинск: ПолесГУ, 2011. – 87 с.
13. Екадумова, И.И. Политология: ответы на экзаменационные вопросы / И.И. Екадумова. – Минск: Тетралит. – 2014. – 176 с.
14. Жуков, В.П. Политология. Институты государственной власти в Республике Беларусь: учебно-методическое пособие / В.П. Жуков. – Минск, 2012.
15. Избирательный кодекс Республики Беларусь: с изменениями и дополнениями на 19 января 2010г. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2010. – 167 с.
16. Козырев, Г.И. Политология: учебное пособие / Г.И. Козырев. – М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2011. – 368 с.

17. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2010. – 48 с.
18. Кравченко, А.И. Политология: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений / А.И. Кравченко. – М.: Академия, 2004. – 168 с.
19. Круглова Г.А. Политология: учеб. Пособие для студентов высших учебных заведений. – Минск: Асар, 2009.
20. Ланцов, С.А. Политология: Учебное пособие / С.А. Ланцов. – СПб.: Питер, 2011. – 544 с.
21. Мельник, В.А. Политология: основные понятия и логические схемы. Для студентов вузов / В.А. Мельник. – Минск: Вышэйшая школа, 2003. – 187 с.
22. Мельник, В.А. Политология: учебник / В.А. Мельник. – 6-изд., перераб. и доп. – Минск, 2008. – 543 с.
23. Основы политологии: учебное пособие / А.В. Понеделков. – Ростов н/Д: Феникс, 2012. – 476 с.
24. Основы социально-гуманитарных наук: учеб.-метод. пособие / Г.И. Бобко. – Минск: Вышэйшая школа, 2005. – 559 с.
25. Политология: методические указания для студентов дневной формы обучения / Л.В. Акимова [и др.]; под общ. ред. С.В. Потапенко. – Мн.: БНТУ, 2009. – 40 с.
26. Политология: методические указания для студентов заочной формы обучения всех специальностей / Л.В. Акимова [и др.]; под общ. ред. С.В. Потапенко. – Мн.: БНТУ, 2011. – 93 с.
27. Политология: учебник / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Минск: ТетраСистемс, 2010. – 528 с.
28. Политология: учебник для высших учебных заведений / В.А. Бобков, И.Н. Браим, А.И. Егоров и др. – Минск: Интерпрессервис / Экоперспектива, 2003. – 352 с.
29. Политология: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 396 с.
30. Политология: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования. – Минск: РИВШ, 2012. – 255 с.
31. Политология: учебное пособие для технических вузов / М.А. Василик [и др.]; под ред. М.А. Василика. – 4-е изд., перераб. и доп. – СПб., 2005. – 398 с.
32. Политология: учебно-методический комплекс для студентов и преподавателей высших учебных заведений / Е.М. Бабосов [и др.]; под общ. ред. Е.М. Бабосова, Е.П. Сапелкина. – Минск, 2002. – 464 с.
33. Политология: учебно-методический комплекс. Электронное издание. – Минск: БНТУ. – 2013.
34. Семенова, Л.Н. Сравнительная политика: Курс лекций / Л.Н. Семенова. – Минск: Амалфея, 2013. – 416 с.
35. Сморгунов, Л.В. Сравнительная политология: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения / Л.В. Сморгунов. – СПб.: Питер, 2012. – 448 с.

36. Соловьев, А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: учебник для студентов вузов / А.И. Соловьев. – М.: Аспект Пресс, 2005. – 559 с.
37. Стариков, В.И. Актуальные проблемы теории и методологии политической науки: учебно-методическое пособие для студентов / В. И. Стариков. – Минск: Ипшокрена, 2012. – 68 с.

Дополнительная литература

38. Авер, В.В. В электоральный период. Институционализация политического участия молодежи в выборах в Республике Беларусь / В.В. Авер // Беларуская думка. - 2015. - № 12. – С. 64-68.
39. Антанович, Н.А. Политология / Н.А. Антанович. – Минск: ТетраСистемс, 2011. – 157 с.
40. Ашин, Г.К. Современные теории элиты: критический очерк / Г.К. Ашин. – М.: Международные отношения, 1985. – 256 с.
41. Беларусь в интеграционных проектах / А.К. Акулик; под науч. ред. В.А. Бобкова. – Мн.: Беларуская навука, 2011. – 188 с.
42. Беларусь в условиях глобализации и интеграции: материалы Международной научной конференции, 24-25 октября 2013 г. – Минск: БНТУ, 2013. – 273.
43. Беляев, А.В. Проблема формирования и функционирования национальных политических элит как фактор устойчивого развития государства / А.В. Беляев // Юбилейный сборник научных трудов работников кафедры “История, мировая и отечественная культура” Белорусского национального технического университета / Под ред. В.А. Божанова, С.В. Боголейша. – Минск: БНТУ, 2016. – С. 62-70.
44. Бжезинский, З. Великая шахматная доска / З. Бжезинский. – Москва: Международные отношения, 2000. – 148 с.
45. Бжезинский, З. Мировое господство или глобальное лидерство / З. Бжезинский. – Москва: Международные отношения, 2005. – 288 с.
46. Бобков, В.А. Беларусь в геополитическом измерении / В.А. Бобков // Беларуская думка. – 2010. – № 6. – С. 48-53; № 7. – С. 38-43.
47. Выборы: правовые основы, избирательные технологии: науч. правовое и практ. пособие / Отв. ред. С.А. Альфер; Науч. ред. М.Ф. Чудаков. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск: Тесей, 2000. – 304 с.
48. Выборы и избирательное право в условиях современной демократии. Материалы научной студенческой конференции. Минск, 5 октября 2015 г. / Ред кол. А.В. Беляев (гл. ред.), В.А. Бобков, Е.Н. Дайняк. – Минск: БНТУ, 2015. – 52 с.
49. Гаджиев, К.С. Политология: базовый курс: учебник для студентов высших учебных заведений / К.С. Гаджиев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – 599 с.
50. Гайдукевич, Л.М. Геополитический облик Республики Беларусь: состояние и перспективы / Л.М. Гайдукевич // Журнал международного права и международных отношений. – № 3. – 2007. – С. 42-45.

51. Гаман-Голутвина О.В. Политические элиты России: вехи исторической эволюции. – М.: РОССПЭН, 2006.
52. Грин Д.Дж. Возвращение в гражданское общество: Социальное обеспечение без участия государства / Пер. с англ. М.: Новое издательство, 2009. – 220 с.
53. Голубовский, В.Ю.. Межнациональные, религиозные отношения и будущее России: конфликты и потенциал гражданского общества: монография / В.Ю. Голубовский, В.Е. Кунц. – М.: Проспект, 2017. – 189 с.
54. Дай, Томас Р. Демократия для элиты: Введение в американскую политику / Дай Томас Р.; под общ. ред. и с предисл. А.А. Мишина, В.А. Савельева. – М.: Юрид. лит., 1984. – 320 с.
55. Данилевский, Н.Я. Россия и Европа / Н.Я. Данилевский. – Москва: Знамя, 1991. – 125 с.
56. Ермак, О. Гражданское общество: научный анализ основ формирования / О. Ермак // Беларуская думка. – 2009. – № 12. – С. 136 – 141.
57. Ирхин, Ю. В. Политическая культура в 2 ч. Часть 1. Запад и Россия: учебное пособие для академического бакалавриата / Ю. В. Ирхин. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. – 286 с.
58. Ирхин, Ю. В. Политическая культура в 2 ч. Часть 2. Страны востока : учебное пособие для академического бакалавриата / Ю. В. Ирхин. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. – 242 с.
59. Исаев, Б.А. Геополитика: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения / Б.А. Исаев. – СПб: Питер, 2016. – 496 с.
60. Казакевіч, А. Беларуская эліта: структура і тэндэнцыі / А. Казакевіч і інш.; Ін-т палітычных даследаванняў «Палітычная сфера», Беларускі ін-т стратэгічных даследаванняў. – Мінск; Вільня [Вільнюс]; Беларускі інстытут страгэгічных даследаванняў, 2010. – 17 с.
61. КОРТУНОВА, Е.Л. Опыт организации и функционирования политических партий США / Е.Л. КОРТУНОВА, А.Н. ДАРИЧЕВ. – М., 2010. – 78 с.
62. Коэн Джин Л., Арато Эндрю. Гражданское общество и политическая теория. Пер. с англ. / Общ. Ред. И.И. Мюрберг. – М.: Изд-во «Весь мир», 2003. – 784 с.
63. Лавриненко, В.Н. Политология: курс лекций / В.Н. Лавриненко, Ж.Б. Скрипкина, В.В. Юдин. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 364 с.
64. Методические материалы по политологии (Страницы из книг И. Ильина, Р. Михельса, Д. Белла, М. Дюверже) / ред. кол. У. Аугсткалы (отв. ред.), Н. Асс. – Рига, Рижский технический университет, 1991. – 78 с.
65. Мухаев, Р.Т. Политология: учебник для студентов высших учебных заведений / Р.Т. Мухаев. – Москва: ЮНИТИ, 2010. – 300 с.
66. Начала геополитики: уч.-метод. пособие / Э.А. Корнилович, В.П. Осмоловский, В.Л. Ефременко и др. – Минск.: БГЭУ, 2002. – 145 с.
67. Основы политической элитологии: учебное пособие / Г.К. Ашин и др. – 3-е изд., доп. – М.: Ленанд, 2015.

68. Парламентаризм и демократия. Материалы студенческой конференции (Минск, 12 мая 2016 г.) / Ред. кол.: Е.Н. Дайняк (гл. ред.), В.А. Бобков, Г.М. Куприянова. – Минск: БНТУ, 2016.- 40 с.
69. Подъяловская, Л.В. Политическая деятельность и политическое участие: учебно-методическое пособие / Л.В. Подъяловская. – Гомель: БелГУТ, 2011. – 42 с.
70. Подъяловская, Л.В. Политический процесс. Политические отношения: учебно-методическое пособие / Л.В. Подъяловская, Н.И. Тарасенко. – Гомель: БелГУТ, 2011. – 28 с.
71. Политические элиты России и Белоруссии (Социологический и политологический анализ). – Минск: ИСПИ, 2000. – 110 с.
72. Референдумы и плебисциты как форма прямого народовластия : история и современность (к 20-летию референдума 1996 г.) : материалы научной студенческой конференции (Минск, 23 ноября 2016 г.) / Редколлегия: В. А. Бобков, А. В. Беляев, Е. Н. Дайняк. – Минск: БНТУ, 2016. – 60 с.
73. Русакевич Т.В. Гражданское общество: от Аристотеля до современности (социологические тренды) // Весці Нацыянальнай Акадэміі Навук Беларусі. Серыя Гуманітарных навук. – 2015. – № 2. – С. 23-29.
74. Сокол С.Ф. Политическое лидерство: учебно-метод. пособие / С.Ф. Сокол, А.П. Мельников. – Минск: «БИП-С плюс», 2008.
75. Соловьев, Э.Г. Геополитический анализ международных проблем современности / Э.Г. Соловьев // Полис. – 2001. – № 6. – С. 27-39.
76. Теория международных отношений: Хрестоматия / сост., науч. ред. и коммент. П.А. Цыганкова. – Москва.: Гардарика, 2002. – 400 с.
77. Турченко, М.С. Почему честные выборы не пустой звук / М.С. Турченко // Полис. Политические исследования. – 2015. - № 5. – С. 186-191.
78. Улахович, В. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991-2005 гг.) / В. Улахович. – Минск: Харвест, 2009. – 352 с.
79. Федощев, А.Г. Политология: учебное пособие в схемах и определениях: для студентов высших учебных заведений /А.Г. Федощев. – М.: Книжный мир, 2010. – 290 с.
80. Фукуяма, Ф. Конец истории? / Ф. Фукуяма // США: экономика, политика, идеология. – 1990. – № 5. – С. 21-69.
81. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций? / С. Хантингтон // Полис. – 1994. – № 1. – С. 33-48.
82. Щербинина, Н.Г. Теории политического лидерства: учебное пособие / Н.Г. Щербинина. – М.: Весь мир, 2004. – 184 с.
83. Янковская, Л.В. Политология в таблицах и схемах: учебно-методическое пособие для студентов технических и гуманитарных специальностей / Л.В. Янковская. – Новополоцк: ПГУ, 2011. – 79 с.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)

ГЛОССАРИЙ

А

АВТОКРАТИЯ — единовластие, форма правления с неограниченным бесконтрольным полномочи́ем одного лица.

АВТОНОМИЯ — широкое внутреннее самоуправление региона (регионов) государства, а также особые права в сфере местного самоуправления, образования, культуры, предоставляемые национальным меньшинствам (этническим группам).

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО — см. **УСТРОЙСТВО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ**

АДМИНИСТРАЦИЯ — (от лат. *adminstratio* – управление) совокупность органов государственного управления, исполнительной власти, деятельность которых определена законом.

АЛЬЯНС — союз, объединение отдельных лиц, политических партий или государств для достижения общих целей.

АНКЛАВ — территория государства, полностью окруженная территорией другого государства.

АПАТРИД — лицо, не являющееся гражданином данной страны и не обладающее соответствующими формальными доказательствами гражданства какого-либо иностранного государства.

АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — (от лат. *apparatus* – оснащение, оборудование) система органов учреждений, организаций, реализующих функции государственной власти.

Б

БИПАТРИД — лицо, имеющее гражданство одновременно двух или более государств.

БЮРОКРАТИЯ — 1) высший слой чиновников в аппарате государственной власти, обладающий определенными привилегиями; 2) иерархически организованная система государственного управления, осуществляемая закрытой группой чиновников.

В

ВЛАСТЬ - социальное взаимодействие субъекта и объекта власти, при котором субъект власти контролирует объект и реализует через него свою волю. Власть всегда является двусторонним отношением субъекта и объекта. Власть немыслима без подчинения объекта.

ВЛАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННАЯ — форма политической власти, предусматривающая наличие определённого территориального пространства, на которое распространяется государственный суверенитет, наличие специального аппарата управления и принуждения, монопольного права издавать законы, обязательные для всего населения страны. К основным

современным моделям организации государственной власти относят принцип разделения властей (законодательную, исполнительную, судебную).

ВЛАСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ — одна из трёх ветвей государственной власти, основанная на принципе разделения властей. Главными функциями законодательной власти является разработка и принятие законов.

ВЛАСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ — одна из трёх ветвей государственной власти, основанная на принципе разделения властей. Осуществляет распорядительно-управленческие функции, организует внутреннюю и внешнюю деятельность государства путём реализации принятых законодательной властью законов.

ВЛАСТЬ СУДЕБНАЯ — одна из трёх ветвей государственной власти, основанная на принципе разделения властей, обеспечивает господство права, являясь совокупностью государственных органов, осуществляющих правосудие. Разрешает конфликты между различными органами государственной власти и между ветвями власти в целом.

ВЛАСТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ – способность и возможность класса, социальной группы, партии, политического лидера проводить свою волю в политике.

ВОТУМ — политическое решение, принятое голосованием. Выделяют вотум доверия и недоверия, как правило, осуществляется парламентом в отношении правительства.

ВЫБОРЫ – это набор правил и процедур, при помощи и в соответствии с которыми граждане выдвигают своих представителей для выполнения каких-либо общественных функций, руководства различными общественными и политическими организациями, управления государством.

Г

ГЕРБ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ - элемент национально-государственной символики, эмблема государства, закреплённая в его законодательстве. Изображается на флагах, денежных знаках, печатях и некоторых официальных документах.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА - высшее должностное лицо в системе государственной власти, представляющее государство внутри страны и на международной арене, символ государственности, гарант суверенитета и территориальной целостности.

ГОСУДАРСТВО — центральный институт политической системы, особая форма организации политической власти в обществе, на своей территории обладает суверенитетом, монополией на применение узаконенного насилия и осуществляет управление обществом с помощью специального механизма (аппарата).

ГОСУДАРСТВО ПРАВОВОЕ — способ организации государства, характеризующийся верховенством права, контролем над властью со стороны общества и граждан, разделением властей, равенством всех перед законом, гарантированностью прав и свобод личности, подчинение

государства обществу, взаимная ответственность государства и личности. Правое государство неотъемлемый элемент современной демократии.

ГОСУДАРСТВО СОЦИАЛЬНОЕ — способ организации государства, характеризующийся стремлением к обеспечению каждому гражданину достойных условий жизни, основанных на социальных гарантиях и социальной защите.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА — см. ПОЛИТИКА.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ — организация верховной власти, которая предопределяет структуру высших государственных органов, порядок их образования, взаимодействия их между собой и населением. Основные формы правления: - монархия и республика. Монархия – (от греческого monarchia- единовластие) форма государственного правления, при которой власть главы государства (монарха) передаётся по наследству. Выделяют такие разновидности монархии как абсолютная монархия и ограниченная монархия. Абсолютная монархия (от лат. absolutus - безусловный) характеризуется сосредоточением в руках монарха всей полноты государственной власти. Эта форма правления полностью исключает наличие органов государственной власти, независимых от монарха. Ограниченная монархия — характеризуется ограничением власти монарха конституцией (конституционная монархия), независимыми представительными органами государственной власти (парламентская монархия). Республика — (от лат. respublica- общественное дело) форма государственного правления, характеризующаяся наличием представительных органов государственной власти. Выделяют такие разновидности республики как президентская республика (характеризующаяся тем, что президент соединяет полномочия главы государства и главы исполнительной власти); парламентская республика (характеризующаяся решающей ролью парламента в организации государственной власти и формировании правительства); смешанная республика (характеризующаяся контролем над правительством со стороны парламента и президента).

ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА ФОРМЫ — способ организации государства по территориальному признаку. Существуют следующие формы: унитарное государство - единое централизованное государство, не имеющее государственных образований на правах субъектов и состоящее из административно-территориальных единиц; федерация - союзное государство равноправных субъектов федерации, обладающих правовой автономией; конфедерация - союз государств, имеющих право свободного выхода из конфедерации; форма союза государств и сохраняющих свой суверенитет в полном объеме.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО — сфера реализации неполитических интересов в обществе. Это совокупность неполитических, экономических, культурных, этнических, религиозных и пр. общественных отношений, реализуемых без непосредственного участия государственной власти.

Гражданское общество является социальной основой и неотъемлемой гарантией демократического, правового государства. Основными институтами гражданского общества являются политические партии, добровольные общественные организации и общественные движения, независимые средства массовой информации и др.

ГРАЖДАНСТВО — постоянная правовая связь личности с государством, проявляющаяся в их взаимных правах и обязанностях. Характеризует отношения конкретного человека с государством, под юрисдикцией которого он находится, независимо от того, проживает ли он постоянно на территории данного государства или за его пределами.

ГРУППЫ ИНТЕРЕСОВ — объединения индивидуумов на основе общих интересов, стремящиеся оказать влияние на политические институты в целях обеспечения принятия наиболее благоприятных и выгодных для себя решений. Группы давления — разновидность групп интересов, характеризующихся стремлением оказывать влияние на власть с помощью изменения общественного мнения в свою пользу и в поддержку своих требований. См. также ЛОББИ группы.

Д

ДЕМОКРАТИЯ — (букв. народовластие, от греч. demos- народ, kratos-власть) разновидность политической организации общества, основанная на признании народа основным источником власти.

ДЕНАТУРАЛИЗАЦИЯ — утрата гражданства (подданства) соответствующего государства.

ДЕСПОТИЯ — одна из разновидностей самодержавной неограниченной власти, характеризующаяся концентрацией власти в руках деспота, опирающегося на широкий слой государственных чиновников.

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ — (от лат. de- возражение и centralis – центральный) делегирование центральными органами государственной власти определённых полномочий на местным органам.

И

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – это совокупность установленных законом или иными нормативными актами правил, принципов и приемов, при помощи которых определяются результаты голосования и распределяются депутатские мандаты.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО: 1. В объективном смысле – это совокупность государственных правовых норм, которые регулируют порядок проведения выборов, участие в них граждан и занятие выборных государственных должностей. 2. В субъективном значении - право граждан участвовать в образовании представительных органов, то есть избирать эти органы или быть избранными в их состав. При таком понимании принято выделять активное и пассивное избирательное право: активное – право выбирать, пассивное – право быть избранным.

ИМПЕРИЯ — (от лат. *imperium* – господство) 1) монархическое государство во главе с императором; 2) государство, состоящее из метрополии (*meter* – мать, *polis* – город-государство) - центральной главенствующей части государства и колоний (от лат. *colonia*–поселение), подчинённых центральной власти.

ИМПИЧМЕНТ — (от англ. *impeachment* – обвинение) предусмотренный законодательством особый порядок отстранения от должности и привлечения к ответственности высших должностных лиц (в том числе президента) за нарушение закона.

ИНАУГУРАЦИЯ — (от лат. *inauguro* посвящаю) торжественная церемония вступления в должность главы государства, во время которой приносится присяга.

ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКИЙ — (лат. *institutum* — установление) элемент политической системы, существующий в виде организаций, учреждений, объединений граждан и выполняющий специальные функции в политической жизни общества.

К

КОАЛИЦИЯ — (от лат. *coalitio*- объединение) 1) объединение на добровольных началах для достижения общих целей; 2) союз нескольких держав для противодействия какому-либо государству, объединению государств, для достижения общих целей; 3) объединение нескольких политических партий для достижения определенной цели, например, создания коалиционного правительства.

КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ — принцип управления, при котором руководство осуществляется группой уполномоченных лиц (коллекцией), каждое из которых несет персональную ответственность за определенную сферу деятельности.

КОМПРОМИСС — соглашение, достигнутое путем взаимных уступок.

КОНДОМИНИУМ — в международном праве владение определенной территорией двумя или более государствами, которые совместно осуществляют над ней свой суверенитет.

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ - 1) политико-правовая теория, определяющая взаимоотношения государства и гражданского общества на основе разделения властей и ограничения их конституцией, а также на основе гарантий прав и свобод личности; 2) правление, ограниченное конституцией; политическая система, опирающаяся на конституцию и конституционные методы правления.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ - система социальных, экономических и политико-правовых отношений, устанавливаемых и охраняемых конституцией и другими конституционно-правовыми актами определенного государства.

КОНСТИТУЦИЯ — основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и определяющий основы организации центральных и

местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, основы отношений гражданина и государства.

КОНФЕДЕРАЦИЯ — см. ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА ФОРМЫ.

КОРРУПЦИЯ (от лат. *corruptio* - подкуп) 1) продажность должностных лиц, политических деятелей; 2) общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти, должностными лицами своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц.

Л

ЛЕГАЛЬНОСТЬ — (от лат. *legalis* – законный) - законность политической власти (парламента, правительства, главы государства и пр.), избранной в соответствии с установленными юридическими процедурами.

ЛЕГИТИМНОСТЬ — свойство властных отношений, убежденность объекта власти в обоснованности существования данной власти; признание обществом права на существование данной власти. Типы легитимности власти по М. Веберу: традиционный - основан на традиции и исторически сложившейся привычке к повиновению данному субъекту власти. Харизматический (от греч. *charisma* – божественный дар) – основан на вере в исключительные или сверхъестественные качества носителя власти. Легальный (или рационально-правовой) – основан на признании добровольно установленных юридических норм, на соответствующих нормативно-правовых документах.

ЛЕГИТИМАЦИЯ — процедура общественного признания какого-либо действия, события или факта, действующего лица. Делигитимация — процесс противоположный легитимации, утрата доверия, общественного признания, утрата согласия на какое-либо действие, на существование данной власти.

ЛИДЕР ПОЛИТИЧЕСКИЙ - в переводе с английского (*leader*) означает «ведущий», «руководитель», «вождь»; глава, руководитель государства, политической партии, общественной организации; лицо, пользующееся большим авторитетом, влиянием в каком-либо коллективе; член группы, принимающий на себя большую меру ответственности в достижении групповых целей, чем остальная часть группы. Политический лидер - авторитетная, обладающая особыми политическими, профессионально-нравственными качествами и полномочиями личность, способная объединить и мобилизовать людей (социальные группы, государственные и общественные институты) на достижение социально значимых политических целей, решение актуальных проблем общественного развития.

М

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ — см. САМОУПРАВЛЕНИЕ МЕСТНОЕ

МОНАРХИЯ — форма правления, при которой власть передается по наследству.

Н

НАРОД — 1) в широком смысле слова — всё население определённой страны; 2) термин, употребляемый для обозначения различных форм этнических общностей (племя, народность, нация); 3) совокупность гражданского населения, рассматриваемая под углом зрения определенной системы власти, определенного государственного устройства.

НАСЕЛЕНИЕ — совокупность людей, проживающих на земном шаре (человечество) или в какой-либо стране, области. Характеризуется численностью, динамикой, интенсивностью воспроизводства, расселением, миграцией, урбанизацией, возрастно-половым составом, уровнем образования, расовым, языковым, этническим и религиозным составом. Социально-экономическую структуру населения отражает экономически активное население, его профессиональный и классовый состав, занятость.

НОМЕНКЛАТУРА — (от лат. *nomenclatura* – список наименований) 1) список должностей, утверждаемых сверху; 2) правящая элита, которая формируется путём назначения на ключевые поста всех уровней кандидатур, утверждённых вышестоящими партийными органами.

О

ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ — не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно значимые цели, поддерживаемые участниками общественного движения. После выполнения поставленных задач О.Д. либо распадаются, либо реорганизируются в общественные организации или партии. Примеры О.Д. - антифашистское, антидиктаторское, антивоенное, экологическое, феминистское т.д.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ — (фр. *organisation*, от лат. *organizo* - придаю стройный вид, устраиваю) добровольные объединения граждан, которые создаются для реализации и защиты их общих интересов, имеют программу деятельности и характеризуются четкой внутренней структурой. Являются элементом гражданского общества, их наличие, развитие и влияние характеризуют демократическую политическую систему. В отличие от партий, общественные организации и движения не ставят своей целью борьбу за власть, но могут влиять на власть в целях реализации своих интересов. К общественным организациям в современном мире относят: профсоюзы; ветеранские, женские, молодежные, детские организации; научные, технические, спортивные и прочие добровольные общества; творческие союзы; землячества, фонды, ассоциации, общества и т. д. Выделяют местные, региональные, национальные, международные общественные организации.

П

ПАРИТЕТ — одинаковое положение, равноправие сторон, равенство.

ПОЛИАРХИЯ — политический режим, отличающийся высокой конкуренцией и активным политическим участием граждан.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС — последовательная смена состояний социально-политической действительности, в первую очередь политической системы общества, форма ее функционирования и эволюции в пространстве и времени; политическая жизнь общества в динамике (развитии, изменении); взаимодействие субъектов политики, обеспечивающее достижение общественных целей с помощью механизмов власти.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ДЕЙСТВИЕ — способ воспроизводства политического процесса, его изменения или преобразования в интересах части политической системы или ее целостности.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — вид социальной активности отдельных индивидов или групп, ориентированной на выражение и удовлетворение своих интересов посредством вмешательства в отношения власти с целью усовершенствовать, изменить их, приспособить к своим идеалам и ценностям.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА — смотри **ЭЛИТА ПОЛИТИЧЕСКАЯ**.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛИДЕР — смотри **ЛИДЕР ПОЛИТИЧЕСКИЙ**.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВРЕМЯ — время протекания политического процесса, события.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕНЕНИЕ — переход социально-политического объекта из одного состояния в другое; любая модификация политической системы общества, ее институтов.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО — сфера действия политики, политических процессов.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ — один из основных, необходимых моментов политического процесса, содержание которого заключается в оформлении политического действия, направленного на стабилизацию или изменение политической ситуации.

ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ — это действие, предпринимаемое индивидом с целью повлиять на политико-властные отношения, выразить и реализовать свои интересы.

ПРАВИТЕЛЬСТВО — высший исполнительный орган государства, именуемый иногда советом или кабинетом министров, возглавляется либо президентом в президентских республиках, либо премьер-министром в парламентских республиках и монархиях. **ПРАВИТЕЛЬСТВО** может быть однопартийным и коалиционным. Порядок формирования **ПРАВИТЕЛЬСТВА** зависит от формы правления.

ПРАВО — система общеобязательных, формально определённых социальных норм и отношений, которые охраняются силой государства.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО — см. **ГОСУДАРСТВО ПРАВОВОЕ**.

ПРЕЗИДЕНТ — (от лат. *prae* (перед) и *sedere* (сидеть) — «председатель») должность главы государства, территориально-административного образования или руководителя общественной или коммерческой организации. П. государства избирается населением или парламентом на определённый срок. Президент Республики Беларусь — высшая государственная должность.

ПРЕРОГАТИВА — исключительное право, принадлежат какому-либо государственному органу или должностному лицу.

ПРОКУРАТУРА — (от лат. *procurare* - заботиться) специальный государственный орган (система органов), уполномоченный: возбуждать уголовные дела, поддерживать обвинение, представлять интересы государства в судебном процессе.

ПРОМУЛЬГАЦИЯ — 1) официальное опубликование международного договора; 2) в конституционном праве ряда зарубежных государств опубликование принятого и утвержденного закона в официальном печатном органе, осуществляемое главой государства в установленные конституцией или законом сроки, как правило, только после промульгации закон обретает обязательную силу.

ПРОЦЕСС - (лат. *processus* – прохождение, продвижение) – последовательная смена состояний, стадий изменения (развития) системы или иного объекта.

Р

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ — см. **ВЛАСТЬ**.

РЕСПУБЛИКА — см. **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ**.

РЕФЕРЕНДУМ - (от латинского «*referendum*» - «то, что должно быть сообщено») – всенародное голосование для окончательного решения какого-либо важного вопроса.

С

САТЕЛЛИТ — 1) зависимое, подчиненное лицо, исполнитель чужой воли; 2) государство, формально независимое, но фактически подчиненное другому государству.

СЕПАРАТИЗМ — (лат. *separatus* — отдельный) стремление к отделению части государства и превращение ее в новое независимое государство или автономное образование. Сепаратизм может представлять опасность для государства, так как связан с нарушением его суверенитета и территориальной целостности (опираясь на право каждой нации на самоопределение, сепаратисты стремятся реализовать его за счет других наций путем раскола целостных многонациональных государств). Сепаратизм зачастую приводит к националистическому экстремизму (баски - в Испании, северные ирландцы — в Великобритании и др.).

СЕЦЕССИЯ — (от лат. *secessio* отделившийся уход) отделение, выход из состава государства какой-либо его части.

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО — см. ГОСУДАРСТВО

СУВЕРЕНИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — (от франц. *souverainete* - верховная власть) независимость государственной власти от всякой иной власти внутри страны и вне ее, исключительное право на политическую самостоятельность, необходимое и достаточное условие существования государства, его способности эффективно осуществлять свои функции.

СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДНЫЙ — принадлежность верховной власти народу, его полновластие, важнейшая социально-политическая основа подлинно демократической власти, обеспечивающая широким народным массам действенные пути, формы и средства их реального участия в управлении обществом и государством. С.н. проявляется в деятельности не только государственных органов, но и в различных формах общественной самодеятельности, т.е. в деятельности многообразных общественных организаций, трудовых коллективов и др.

СУВЕРЕНИТЕТ НАЦИОНАЛЬНЫЙ — полновластие нации, возможность самостоятельного политического самоопределения, а также исключительное право определять и изменять установленный конституционный строй.

СУД - орган государственной власти, осуществляющий правосудие.

Т

ТЕРРИТОРИЯ ГОСУДАРСТВА — (от лат. *territorium* область, территория, от *terra* – земля) материковая и островная суша, водное (внутренние и территориальные воды) пространство, воздушное пространство, а также приравненные к ним объекты, на которые распространяется суверенитет государства.

У

УЗУРПАЦИЯ — (лат. *usurpatio* - овладение) - насильственный, противозаконный захват власти или присвоение чужих прав, полномочий; приход к власти с нарушением законодательно установленной процедуры. В демократических государствах - государственное преступление.

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО — см. ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА ФОРМЫ.

УСТРОЙСТВО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ — (от лат. *administatio* – управление и лат *territorium* – область, территория) деление территории государства на составные части (края, области, районы, и пр.), в которых формируется система местных органов власти и самоуправления.

Ф

ФЕДЕРАЦИЯ — см. ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА ФОРМЫ.

Х

ХУНТА — 1) название общественно-политических организаций в Испании и большинстве стран Латинской Америки; 2) правительственный орган власти

в некоторых латиноамериканских странах; 3) группа заговорщиков, незаконно захватывающая власть и правящая диктаторскими методами.

Ц

ЦЕССИЯ — передача территории одного государства другому по соглашению между ними.

Э

ЭКСПАНСИЯ — активное проникновение в какую-либо сферу.

ЭЛИТА ПОЛИТИЧЕСКАЯ - это составляющая меньшинство общества, внутренне дифференцированная, неоднородная, но внешне относительно интегрированная группа лиц (или совокупность групп), в большей или меньшей степени обладающих качествами лидерства и подготовленных к выполнению властно-управленческих функций, занимающих руководящие позиции в общественных и политических институтах и организациях, имеющих доступ к различным ресурсам (властно-политическим, экономическим, культурно-информационным и др.) и непосредственно влияющих на принятие властных решений в обществе.

ЭТАТИЗМ — (от фр. *etat* – государство) 1) абсолютизация роли государства в решении большинства вопросов общественной жизни; 2) активное вмешательство государства в экономическую, политическую, социальную и духовную жизнь общества.

ЭТНОПОЛИТИКА — целенаправленная деятельность по регулированию взаимоотношений между нациями, закреплённая в соответствующих политических документах и правовых актах государства

Ю

ЮРИСДИКЦИЯ — (*jus* – право и *dicto* – говорю) совокупность полномочий органов власти, определённая законом.

Я

ЯЗЫК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ — законодательно закреплённый язык официального общения, обязательный для исполнения в законотворчестве, делопроизводстве, судопроизводстве, образовании, государственных средствах массовой информации.

[НАЗАД В СОДЕРЖАНИЕ](#)