

Совершенствование механизма доведения до сведения нормативных правовых актов: проблемы и перспективы

Евченко Д.А.

Белорусский национальный технический университет

В целях соблюдения принципа обязательности исполнения законов государство принимает на себя обязанность доведения их содержания до граждан. Законодательство многих стран уделяет большое внимание официальному опубликованию нормативных правовых актов, справедливо считая это обеспечительной мерой для доступа населения к правовой информации.

Опубликование (обнародование) — официальное доведение до всеобщего сведения в установленном порядке принятых парламентом и подписанных главой государства законов, а также иных нормативных актов, принимаемых органами государственной власти. Только официально опубликованный текст закона считается аутентичным, т. е. именно тем, который принят законодателем. Официально опубликование — необходимая предпосылка вступления закона в силу (действие). Этот важный принцип закреплен в ч. 4 ст. 7 Конституции Республики Беларусь [1]. Официальным считается опубликование текста закона в печатных органах, наделенных статусом органа официального опубликования закона.

Традиционно официальное опубликование осуществляется путем выпуска официального печатного издания, как правило, полностью финансируемого государством. В Республике Беларусь таковым является Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Однако не всегда вся официальная информация “стекается” в единственный печатный источник. Например, таким государствам, как Канада и Германия, свойственно соблюдение двухзвенной системы нормативных актов, при которой у каждой провинции или земли есть свой официальный орган печати.

В некоторых странах наряду с изданием специального журнала официальными являются публикации и в

определенных периодических газетах. В частности, почти во всех странах СНГ издаются как журналы, так и газеты. В Украине официальными печатными изданиями являются бюллетень “Официальный вестник Украины”, газеты “Правительственный курьер”, “Голос Украины”, “Ведомости Верховной Рады Украины”.

Не стала и исключением Республика Беларусь: в соответствии с законодательством наряду с Национальным реестром правовых актов Республики Беларусь официальными источниками опубликования являются: газета "Советская Белоруссия; газета "Звезда"; "Народная газета"; газета "Рэспубліка", а также периодические печатные издания, определяемые местными исполнительными и распорядительными органами.

Перечисленные примеры позволяют отметить общую для многих стран черту — множественность официальных источников опубликования.

С развитием информационных технологий в сфере опубликования основополагающими принципами должны стать бесплатность электронного издания, его доступность в любое время суток, обеспечение прав тех, у кого нет доступа в Интернет (публичные библиотеки, Интернет-кафе), гарантированность идентичности печатной и электронной информации.

Вместе с тем государство обеспечивает он-лайн доступ к документам и их сводные версии на специальном общегосударственном сайте (как например, www.service-public.fr во Франции). В Республике Беларусь таким примером служит электронная версия Национального реестра правовых актов Республики Беларусь, которая представляет собой точную электронную копию его печатного издания и размещается на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь (www.pravo.by) в формате pdf.

Во многих странах действуют параллельно электронные и печатные версии официальных изданий. Характерно, что официальными являются и бумажная, и электронная версии.

Так в Великобритании электронные публикации получили статус официальных с октября 2002г. В Канаде публикации документов в “Канадской газете” являются официальными с 1

апреля 2003г., во Франции — с 1 июня 2004г., в Республике Беларусь — с марта 2006г.

Наличие электронной и бумажной версий, с одной стороны, расширяет диапазон источников, используемых населением, а потому имеет весьма демократичные последствия, с другой же — влечет явные финансовые проблемы (содержать столько источников накладно. Также неразрешенной остается проблема аутентичности, приоритета одной из версий, последовательности (во времени) этих форм опубликования, первичности опубликования и порядка вступления акта в силу.

Как на сегодняшний день в Республике Беларусь обстоит дело с электронной и бумажной версиями официального опубликования? В Республике Беларусь присутствуют эти две формы опубликования. По нашему мнению, это не совсем целесообразно, поскольку дублирование правовой информации в электронном виде и нескольких источниках бумажной публикации влечет большие финансовые затраты.

Следует заметить, что расходы развитых стран на новые электронные технологии довольно велики. Так, в США в мае 2001г. принят Акт об электронном государстве — E-Government Act (поправки от марта 2003г.), согласно которому предусмотрены ассигнование в размере 345 млн. долл. ежегодно в течение четырех лет в фонд создания электронного правительства. С нашей точки зрения, даже столь большие затраты на разработку электронных версий правовой информации не должны быть барьером для развития этого способа опубликования. Поскольку в перспективе это позволит отказаться от множества бумажных изданий.

Предлагаем во избежание двойной публикации правовой информации Республике Беларусь перейти на, так называемый, исключительный порядок электронного опубликования. В поддержании нашего предложения во Франции принят декрет “О способах и последствиях публикации в электронной форме некоторых административных актов”[4]. Им определены виды административных актов, которым для вступления в силу достаточно только электронной публикации. Такая публикация может быть применена лишь в отношении ограниченного круга актов, как правило, узко ориентированного характера.

В качестве вывода подчеркнем, что в мире намечается тенденция к постепенному переводу официального опубликования нормативных правовых актов в электронный формат. Законодательство Республики Беларусь признает вместе с законодательствами других государств юридическую силу электронных документов наравне с документами, зафиксированными на бумаге (Республика Беларусь). Электронное опубликование нормативных правовых актов в качестве официального применяется при условии сохранения некоторого количества официальных бумажных копий (Бельгия, Эстония). Имеется и опыт первичного электронного опубликования административных актов ненормативного или узкоспециального характера (Франция, Швейцария).

По нашему мнению необходимо развивать такой способ доведения до граждан правовой информации, как электронное опубликование, однако полностью отказаться на сегодняшний день от бумажной публикации будет нецелесообразно и неправильно.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). – Мн.: Беларусь.-2009.-С.5.
2. Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-3 «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., №118, 2/1309.
3. Декрет “О способах и последствиях публикации в электронной форме некоторых административных актов” от 24 июня 2004г.// www.base.spinform.ru
4. Проблемы общей теории государства и права / Нерсесянц В. – М. 2002.-С. 366-372
5. www.consultant.ru/law/links/lawresource