

их части подлежат налогообложению в установленном порядке. (пп.1-1 п.1 Закона). Собственникам жилой недвижимости придется платить помимо подоходного налога и налог на недвижимость.

Грамотный подход к совершенствованию налога на недвижимость приведет к укреплению местных бюджетов, позволит местным властям, получив в распоряжение реальные финансы, укрепить свои позиции среди населения, что благоприятно скажется на политической ситуации в стране и привнесет стабильность в общество.

**После реформирования системы налогообложения недвижимости усовершенствуется система регистрации прав на недвижимость, а также институт оценки, под действующую систему регистрации. Прямым результатом этих преобразований станет рост инвестиционной активности, сопровождающийся изменением цен на недвижимость.**

УДК 368.945

### **Концептуальные основы формирования системы обязательного государственного страхования на случай безработицы с учетом мирового опыта**

Пилуй М.П.

Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь

Одним из базовых компонентов проведения социальной политики в странах с развитой рыночной экономикой является система обязательного государственного страхования на случай безработицы, механизм которой позволяет эффективно аккумулировать и целенаправленно распределять финансовые ресурсы, обеспечивая материальную поддержку и социальную защиту работающих и членов их семей при наступлении безработицы. Такая система страхования работников нацелена, с одной стороны, на сохранение человеческого потенциала, а с другой – на снижение социальной напряженности в обществе,

связанной с наличием в условиях рынка трудоспособного населения, утратившего работу, доход и социальный статус.

Создание в нашей стране полноценной системы обязательного государственного страхования на случай безработицы обуславливает необходимость концептуального и законодательного решения ряда задач национального масштаба с учетом рекомендаций МОТ и опыта других стран.

В развитых странах выделяются два основных вида пособий по безработице. Первый вид представляет собой пособие, финансируемое из средств фонда страхования по безработице. Однако условия выплаты пособия по безработице по странам значительно различаются и в период мирового кризиса корректируются. Так, величина пособия в странах Европейского союза варьирует от 40% до 90% от величины заработной платы, а максимальная длительность выплаты пособия – от 5 месяцев в Греции до 1 года в Германии и Люксембурге, и неограниченно в Бельгии.

Второй вид пособия по безработице представляет собой социальное вспомоществование и финансируется из средств госбюджета и выплачивается по истечении срока получения первого пособия, когда работа еще не найдена или безработный проходит переобучение. Система социального вспомоществования в большинстве экономически развитых стран позволяет обеспечивать безработных целым рядом льгот, в частности, пособиями на детей, семейными пособиями, жилищными субсидиями. С учетом социальных выплат уровень доходов семьи безработного увеличивается до 90% прежнего заработка, а в некоторых странах. Однако введение такого рода пособия по безработице в нашей стране, учитывая уровень социально-экономического развития, может привести, на наш взгляд, к снижению мотивации к активным поискам работы и иждивенчеству среди безработных.

Поэтому важным направлением социальной защиты населения в условиях мирового финансово-экономического кризиса является формирование системы обязательного государственного страхования на случай безработицы. Исходя из мирового опыта, необходимость формирования системы страхования населения на случай безработицы определяют следующие основные факторы:

- уровень социального риска, имеющий для утратившего доход работника (безработного) стоимостное выражение;
- степень потери дохода (полная или частичная, постоянная или временная) работником;
- мера покрытия риска, устанавливаемая государством исходя из целей и задач социальной защиты населения от безработицы.

Построение финансовой модели системы страхования на случай безработицы основывается:

- на определении источников финансирования с целью привлечения средств, достаточных для обеспечения социальных гарантий социальной защиты;
- на распределении финансовой нагрузки между субъектами страхования (нанимателями, работниками и государством);
- на использовании страховых средств и нахождении оптимальных пропорций распределения и перераспределения ресурсов на основе сочетания принципа эквивалентности (по схеме взносы-выплаты) и солидарной взаимопомощи.

В большинстве стран с развитой рыночной экономикой (в Бельгии, Германии, Нидерландах, Португалии, Испании и т.д.) финансирование системы страхования на случай безработицы обеспечивается за счет взносов работодателей (включаемых в себестоимость выпускаемой предприятием продукции) и взносов работников предприятия, удерживаемых из их заработной платы. Вместе с тем подход к финансированию системы страхования на случай безработицы может существенно отличаться по странам. Так, если в Австрии, Дании, Греции, Люксембурге в фонд страхования на случай безработицы осуществляются, наряду с выплатами работодателей и работников, также и выплаты государства из бюджета, то в Италии работники страховые взносы не выплачивают.

Естественно, размеры страховых услуг на случай безработицы зависят от размеров взносов нанимателей, работников и государства. Только те работники, которые осуществляют взносы, имеют право получить страховые услуги на случай безработицы. Такие страховые услуги тем значительнее, чем больше размеры взносов, и чем дольше они выплачиваются.

Необходимо отметить, что особенности социально-экономического развития Беларуси обуславливают целесообразность финансирования системы обязательного государственного страхования на случай безработицы за счет средств нанимателей, работников и государства. Формирование фонда страхования на случай безработицы в нашей стране целесообразно осуществлять из трех основных источников в следующем соотношении: наниматели оплачивают основную часть страховых услуг (примерно 60% от общей суммы взносов), а оставшаяся часть страховых услуг распределяется между работниками и государством. Фонд страхования на случай безработицы может формироваться также и дополнительно за счет добровольных пожертвований и иных поступлений.

В настоящее время в нашей стране в формировании социального фонда, из которого выплачиваются пособия по безработице, участвуют только наниматели, что обусловлено спецификой сложившихся рыночных отношений. Невысокий уровень доходов основной части работающего населения не позволяет без ущерба для его благосостояния изымать страховые взносы. Поэтому на начальном этапе создания системы страхования от безработицы целесообразно установить обязательные платежи для работников с высокой заработной платой. На втором этапе в число плательщиков включается следующая по уровню заработной платы группа работников. Это не только увеличит поступления средств в фонд, но и будет способствовать перераспределению доходов от высокодоходных работников к малообеспеченным.

Взносы отражают страховое содержание системы обязательного государственного страхования на случай безработицы, а участие государства символизирует солидарность в удовлетворении потребностей застрахованных работников.

Взносы за счет государственного бюджета довольно распространены и составляют в Австрии 25%, в Канаде – 30% от их общего объема. Страховые взносы работодателей и застрахованных лиц являются, прежде всего, основным источником средств для выплаты пособий по безработице при утрате заработной платы пропорционально ее размера. Средства

государства предназначены для обеспечения минимального уровня страховых пособий по безработице, если для этого не хватает поступающих страховых взносов работодателей и работающих лиц.

Страхование от безработицы должно занять одно из ключевых мест в системе социальных амортизаторов социально ориентированной рыночной экономики. Конкретизация и реализация вышеназванных концептуальных основ формирования системы страхования на случай безработицы позволит существенно повысить качество жизни безработных и членов их семей, а также приблизить уровни социальных гарантий застрахованных безработных к уровню международных требований.

Введение новой системы – длительный процесс, требующий проработки каждого этапа – от обоснования концепции до создания конкретного правового и финансового механизма ее внедрения. Предстоит образовать фонд страхования от безработицы, аккумулирующий и перераспределяющий денежные поступления, определить структуру и размеры страховых отчислений, внести изменения и дополнения в Закон о занятости населения относительно принципов и условий предоставления пособий по безработице.

УДК 335

### **Партнерство государства, предприятий и работников: оценка экономического интереса каждой из сторон в процессе взаимодействия**

Рубеж М.Г.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своем послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь в 2009 году отметил одним из направлений повышения авторитета власти «развитие отношений партнерства между государством и общественными институтами» [1, с. 37]. Президент Республики Беларусь