

отметить, что установление ограничений для государственного служащего в Республике Беларусь не противоречит конституционной норме о допустимости ограничения прав и свобод, поскольку подпадает под основания и условия допустимости ограничений, установленные ст. 23 Конституции Республики Беларусь (в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод и других лиц)

Литература:

1. Постатейный комментарий к Закону "О государственной службе в Республике Беларусь" (К.И. Кеник, В.В. Подгруша, А.Г. Тиковенко) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

2. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14.06.2003 г., № 204-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.06.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

3. Ершова И.Б. Ограничения и запреты для государственных служащих по управлению их имуществом как способ предотвращения «конфликта интересов» в зарубежных странах / И.Б. Ершова // Право и безопасность. – 2008. – № 3 (28). – С. 45–47.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ ЕС

Моисеенко Е.Г., Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (Минский филиал), г. Минск

Values, objectives, priorities, institutions and their functions as well as the structure of law, external and internal challenges are shown in the article. In conformity with the principle of legal personality the model of internal structure of the EU is represented. Conceptual approaches to guarantee the security of the Union are analyzed. Economic instruments

to repulse threats and realize objectives and priorities of the EC are examined.

Европейский союз (Евросоюз, ЕС) — экономическое и политическое объединение 27 европейских государств, подписавших Договор о Европейском союзе (Маастрихтский договор).

В Лиссабоне 13 декабря 2007 года был подписан Лиссабонский договор о внесении изменений в договор о Европейском Союзе и договор об улучшении Европейского сообщества. Лиссабонский договор вступил в законную силу 1 декабря 2009 года.

Лиссабонским договором определён институциональный механизм Европейского Союза, деятельность которого направлена на формирование, выражение, координацию, реализацию региональных интересов, защиту их от внутренних и внешних угроз, обеспечение стабильности. Институтами ЕС являются следующие структуры.

Европейский парламент (ЕП) реализует законодательную и бюджетную функции, а также функции консультативную и политического контроля. Выражает интересы граждан Европы. Процедура утверждения законодательных актов ЕС требует согласования с Парламентом. Он наделен правом отклонять бюджет.

Европейский совет определяет и координирует общие региональные политические, экономические, социальные цели и приоритеты развития. Иницирует их реализацию. Регулирует разногласия, возникающие между государствами-членами, в сфере национальных интересов.

Совет осуществляет законодательную и бюджетную функции совместно с Европейским парламентом. Реализует функции координации и определения политики институтов и органов ЕС. Согласует позиции и действия государств - членов в различных сферах деятельности. Заключает международные соглашения. При необходимости применяет санкции к государствам - членам.

Европейская комиссия реализует общие интересы Евросоюза. Определяет основные направления его развития. Выполняет исполнительную, координационную, управленческую функции. Контролирует исполнение государствами-членами принятых ЕС

норм. Обладает правом законодательной инициативы. Осуществляет наблюдение за исполнением бюджета. Играет центральную роль в сфере внешних отношений. Является представителем ЕС как единого целого.

Суд Европейского союза обеспечивает соблюдение права при толковании и применении законодательства. Разрешает споры в отношении толкования и применения законодательства. Имеет право отменять решения, противоречащие учредительным договорам. Решения Суда имеют обязательную силу для Комиссии, национальных правительств, юридических и физических лиц.

Европейский центральный банк (ЕЦБ) осуществляет проведение денежной политики. Контролирует кредитные учреждения ЕС. Санкционирует эмиссию банковских билетов и евро. Вместе с национальными центральными банками образует Европейскую систему центральных банков. Главной целью деятельности Европейской системы центральных банков является поддержание стабильности цен. Основными её задачами являются: разработка и осуществление денежной политики ЕС, проведение валютных операций, хранение валютных резервов государств - членов и управление ими, содействие устойчивому функционированию платёжных систем.

Счетная палата, осуществляет контроль за финансовой деятельностью, совокупностью расходов и доходов, проверяет счета, осуществляет финансовое управление Союза.

Структуры Евросоюза не являющиеся институтами, получили статус органов и учреждений ЕС, число которых не является фиксированным.

В рамках принципов и целей внешней деятельности ЕС определяет и осуществляет общую внешнюю политику и политику безопасности (ОВППБ), которая является особым направлением деятельности Союза и основана на взаимной политической солидарности государств - членов, общности интересов и возрастающей конвергенции. Компетенция ЕС в этой сфере охватывает все области международной политики и все вопросы безопасности Союза, включая формирование оборонной политики для защиты ЕС от военной угрозы. Обеспечение национальной безопасности входит в сферу ответственности каждого государства-члена.

Европейский совет и Совет являются ответственными за разработку ОВППБ и действуют совместно. Они наделены полномочиями по принятию всех стратегических и текущих решений в этой сфере деятельности ЕС. Принятие решений осуществляется в соответствии с принципом единогласия.

Европейский Совет с одобрения Президента Комиссии назначает Высокого представителя Европейского Союза по международным делам и политике безопасности (High Representative of the Union Affairs and Security Policy). Он вносит предложения для её разработки и выполняет принятые решения, представляет ЕС по всем вопросам общей внешней политики и политики безопасности в отношениях с государствами, международными организациями.

Комитет по вопросам политики безопасности наблюдает за развитием обстановки в сферах, относящихся к общей международной политике и политике безопасности и готовит соответствующие заключения. Он также осуществляет политический контроль и стратегическое руководство под ответственность Совета по урегулированию кризисных ситуаций.

Деятельность по обеспечению безопасности Европейского Союза, в том числе и в экономической сфере будет осуществляться на основе таких концептуальных положений как – приверженность государств согласованным ценностям; неделимость национальной и региональной безопасности; строительство системы региональной безопасности на основе интеграционных процессов, институционализации, расширения сферы безопасности; сотрудничество и координация в сфере формирования и реализации региональных интересов и отражения угроз; принятие решений в на основе консенсуса; транспарентность и взаимное доверие во внешней и внутренней политике; обеспечение безопасности на основе развития гражданского общества, эффективной, социальной, рыночной, конкурентоспособной, инновационной экономики; укрепление климата доверия, партнёрства, стабильности на европейском континенте; верховенство права; соблюдение прав человека.

Литература

1. Treaty of Lisbon amending the treaty on European Union and the treaty establishing the European Community / Official Journal of the European Union 2007/C 306/01, vol. 50. – 215 p.

2. «Europe 2020». A strategy for smart, sustainable and inclusive growth / European Commission. Brussels, 3.3.2010. – 31 p.