

**Министерство образования Республики Беларусь
БЕЛОРУССКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

**ФАКУЛЬТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ
И ГУМАНИТАРИЗАЦИИ**

Кафедра «Таможенное дело»

Факультет таможенной логистики межотраслевого института
повышения квалификации
Центр изучения внешней политики и безопасности

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ
И ИНФОРМАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Материалы
3-й Международной научно-практической
конференции

8–9 апреля 2010 г.

В 2 частях

Часть 1

**Минск
БНТУ
2010**

УДК 339 (06)
ББК 65.5
Э 40

Редакционная коллегия:

Г.М. Бровка, Е.Г. Моисеенко, О.Н. Лабкович

В настоящем сборнике представлены материалы 3-й Международной научно-практической конференции «Экономические, юридические и информационные аспекты внешнеэкономической деятельности», тематика которых посвящена актуальным проблемам таможенного дела.

ISBN 987-985-525-444-8 (Ч.1)
ISBN 987-985-525-446-2

© БНТУ, 2010

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1	3
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО Заместитель председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, Борисюк С.В.	7
DIE ZOLLUNION ALS EIN WICHTIGES THEMA FÜR DIE WIRTSCHAFTLICHE ENTWICKLUNG Grußwort Prof. Dr. H-M. Wolfgang, Universität Münster (Deutschland)	11
УКРАИНА-РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПУТИ СОТРУДНИЧЕСТВА Первый секретарь Посольства Украины в Республике Беларусь Мельник С.С.	13
CHALLENGES FOR CUSTOMS IN XXI CENTURY. THESIS Prof. Dr. Wieslaw Czyzowicz (Poland)	16
ИЗМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТОРГОВЛИ И ЗАДАЧИ ТАМОЖЕННЫХ КОДЕКСОВ ЕВРОСОЮЗА И ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА Бровка Г.М.	19
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕВРАЗЭС Сомов Ю.И. (Россия)	25
НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОЙ НАУКИ И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ В КОНТЕКСТЕ РОСТА ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ Солодовников С.Ю.	30
РАЗВИТИЕ ЛОГИСТИЧЕСКОГО БИЗНЕСА В ЛИТВЕ И БЕЛАРУСИ Слесарев С.В. (Литва)	38
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА Моисеенко Е.Г.	39
WPŁYW UNII EUROPEJSKIEJ NA ROZWÓJ REGIONU TRANSGRANICZNEGO (WOJEWÓDZTWO LUBUSKIE) Prof. Daniel Fic, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra (Polska)	42
ТАМОЖЕННЫЕ ПОСРЕДНИЧЕСКИЕ УСЛУГИ В ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУРАХ (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННЫХ АГЕНТСТВ И НАЛОГОВЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ) Гвардзиньска Эва, (Польша)	55
К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ КАК ОДНОЙ ИЗ ФОРМ ОКАЗАНИЯ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕВРАЗЭС Сушко О.Г. (Россия)	59
МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА Лойко А.И.	61
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ) Гриневич И.В.	65

KRYZYS GOSPODARCZY LAT 2008-2009 W KRAJACH UNII EUROPEJSKIEJ Maria Fic, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra (Polska)	68
КАСАТЕЛЬНО ВОПРОСА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ УКРАИНЫ Сёмаш А.В., Разкевич М.Т. (Украина)	78
ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ДЛЯ УЧЕТА КОНФЕРЕНЦИЙ Альшевская О.В.	80
СБЫТОВАЯ ЛОГИСТИКА Галай Т.А., Пальтер М.Л.	82
ОПЫТ УГЛУБЛЕННОГО ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТОВ ЭКСПРЕСС-АНАЛИЗУ МЕТАЛЛОСОДЕРЖАЩИХ МАТЕРИАЛОВ С ПОМОЩЬЮ РЕНТГЕНОФЛУОРЕСЦЕНТНОГО СПЕКТРОМЕТРА ELVAX MINI Голубцова Е.С., Анкуда С.Н.	85
СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС В СОЦИАЛЬНО- ТРУДОВОЙ СФЕРЕ Дубовик А.К., Потапенко С.В.	89
МОДУЛЬНАЯ СТРУКТУРА ИНТЕГРИРОВАННОГО КУРСА «ЛОГИСТИКА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ» Еськов В.В.	92
СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО РОССИИ И БЕЛАРУСИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НА 2010 ГОД Иванова Е.Н.	94
ИНТЕГРАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА С НАУЧНОЙ И ТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ И СТУДЕНТА Лабкович О.Н.	97
СОЗДАНИЕ БАЗ ДАННЫХ СРЕДСТВАМИ ЯЗЫКА VISUAL PROLOG Ковалькова И.А.	100
ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ МДП В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ АВТОПЕРЕВОЗЧИКОВ Кондратьева Т.Н.	103
РАЗВИТИЕ ЛОГИСТИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ Лабкович О.Н., Копко Ю.А.	106
ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ТРАНСПОРТНО- ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ Копко Ю.А.	109
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА Наумов Д.И., Смольник Ю.В.	113
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕТОРГОВОГО ДОГОВОРА Почтарёв А.Г.	116
ТЕХНОЛОГИИ JAVA SERVLET В РАЗРАБОТКЕ WEB-ПРОЕКТА ПО УПРАВЛЕНИЮ БАЗАМИ ДАННЫХ В КУРСЕ «ТАМОЖЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» Разорёнова Т.Р., Разорёнов Н.А.	119
РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУТЕМ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА Юкевич В.А.	122
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО УКЛАДА В КОНТЕКСТЕ УСИЛЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ Наумович О.А. ...	125
РАЗДЕЛ 2	129
РОССИЙСКО-КАЗАХСКИЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ Кочергина Т., СПбГУ ИТМО (Россия)	129

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И УКРАИНЫ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ Фёдорова Е., СПбГУ ИТМО (Россия).....	138
КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ДОКУМЕНТОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ Шайковская О.Н.	143
ДРАГОЦЕННЫЕ КАМНИ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИХ ПОДЛИННОСТИ Елинская Т.Н.	146
ЭКСПЕРТИЗА ХОЛОДНОГО ОРУЖИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ Парейко Е.В.	149
СТЕПЕНИ ЗАЩИТЫ КИТАЙСКОЙ ВАЛЮТЫ Савостьянова Н.И.	152
ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ ИСКУССТВОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЖИВОПИСНЫХ ПОЛОТЕН В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ Узаревич А.Г.	154
ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ Пролеев И.А., Пролеева И.А.	157
ИДЕНТИФИКАЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НЕФТЕПРОДУКТОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ Отчик Е.М.	160
КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ДОКУМЕНТОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ Шайковская О.Н.	162
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ КОНТРАФАКЦИИ В США И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ Талайковская С.Ю.	165
ЭКСПЕРТИЗА ПАТЕНТОВ КАК ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ Касперович С.Е.	168
ПРИЗНАКИ КОНТРАФАКТНОСТИ КОСМЕТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ Коховец М.К.	171
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА В КОНТЕКСТЕ ТЕНДЕНЦИЙ МИРОВОГО РЫНКА Жуковская О.Ю., БГУ.....	174
ЭЛЕКТРОННОЕ ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ Химичева О.В.	179
НОВЫЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ ОТ НАСТОЛЬНЫХ СУБД К АРХИТЕКТУРЕ «КЛИЕНТ-СЕРВЕР» Шлапакова К.А.	181
МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО XML Данишевская Н.Г., Коктева В.С.	184
УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ Унгуриян Н.М.	187
БОРЬБА С ТАМОЖЕННЫМИ РИСКАМИ Капецкая Д.В.	189
АНАЛИЗ ОБЪЕМА ЭКСПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ РУП «МИНСКИЙ ТРАКТОРНЫЙ ЗАВОД» Кульша М.А.	193
АНАЛИЗ ЭКСПОРТА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ПРОДУКЦИИ ОСНОВНЫХ ПОЗИЦИЙ ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 87 Чернова Е.И., Шутович А.В.	196

К ВОПРОСУ О ТРАНСГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ НА ПРИМЕРЕ ГРОДНЕНСКОГО РЕГИОНА Якубовская И.Г.	198
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ УНИФИКАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЕВРАЗЭС НА ОСНОВЕ ОПЫТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА Селех М.В.	201
ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И ОБЩИЙ ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ ЕВРОСОЮЗА Муха А.А.	204
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ ДРАГОЦЕННЫХ КАМНЕЙ Ковалева В.А.	208
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ Кривошей Д.А.	210
ТАМОЖЕННЫЕ НОРМЫ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ НОРМ Крученко Д.В.	213
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОДЛИННОСТИ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Кондрашова А.И.	216
МЕРЫ ЗАЩИТЫ ЕВРО – ДЕНЕЖНОЙ ЕДИНИЦЫ ЕС Гузаревич Е.Н.	220
ОПИСАНИЕ И ЭЛЕМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ФУНТА СТЕРЛИНГОВ Данишевская Н.Г., Коктева В.С.	223
ЗАЩИТА ДОЛЛАРА КАК СПОСОБ БОРЬБЫ С ФАЛЬШИВОМОНЕТНИЧЕСТВОМ Шеремет В.В., Капецкая Д.В.	226
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ВИНОГРАДНЫХ ВИН, ВВОЗИМЫХ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, С ПОМОЩЬЮ ОРГАНОЛЕПТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА Кондрацкая Я.В.	230
КОНЦЕПЦИЯ СОГЛАСОВАННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ ЕВРАЗЭС Сгадова В.С.	232
САМАЯ ЗАЩИЩЁННАЯ ВАЛЮТА - ШВЕЙЦАРСКИЙ ФРАНК Вишнякова О.Н.	235
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ РИСКОВ В ПРОЕКТЕ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА Добровольская Н.О.	238
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЯ ВЕЛИЧИНЫ ЗАЯВЛЯЕМОЙ ДЕКЛАРАНТОМ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРОВ Баравикова Е.В.	241
ОБЪЕКТЫ НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВООТНОШЕНИЙ Буян Н.С.	244
НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА Жмуро О.В.	246

РАЗДЕЛ 1

ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Заместитель председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь Борисюк С.В.

В условиях быстрого развития международной торговли на таможенные органы возложена большая ответственность за организацию эффективного таможенного контроля.

Вызовы времени диктуют необходимость использовать более прогрессивные таможенные технологии и передовые подходы к подготовке кадров, развивать сотрудничество в таможенной сфере. Именно последний аспект проблематики видится ключевым в достижении главной цели таможенного администрирования – гарантированном поступлении платежей в бюджет при ускорении и содействии росту товарооборота.

Наглядный пример высокого уровня взаимодействия – таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Интеграционное объединение, как явление новое, вызывает много вопросов у зарубежных коллег.

Обозначу несколько моментов.

При разработке законодательства таможенного союза эксперты ориентировались на важнейшие международные договоры – Киотскую конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Международную конвенцию об упрощении формальностей в торговле товарами, Европейскую конвенцию о процедуре общего транзита.

В части формирования системы управления таможенным делом образована Комиссия таможенного союза, наделенная определенными полномочиями. Создается объединенная коллегия руководителей таможенных служб государств-участников Таможенного союза.

При высоком уровне сотрудничества национальные таможенные службы сохраняют значительную часть полномочий.

Хочу отметить, партнеры по таможенному союзу признают за Беларусью лидерство по отдельным направлениям: в части внедрения электронного декларирования, предварительного информирования.

Что позволяет нашим коллегам высоко оценивать состояние таможенного дела?

- ускоренное распространение передовых таможенных и информационных технологий;
- либерализация таможенных процедур и расширение частного государственного партнерства;
- повышение эффективности человеческого капитала.

Остановлюсь подробнее на каждом направлении.

Первое, безопасности цепи поставок товаров способствует применение системы анализа и управления рисками и современного досмотрового оборудования.

Анализ и управление рисками поддерживают баланс между мерами, направленными на либерализацию экономики и условий торговли, и функционированием действенной системы обеспечения экономической безопасности страны.

Все таможенные досмотры проводятся только на основании автоматизированной системы анализа и управления рисками. Количество досмотренных транспортных средств по сравнению с 2005 годом снизилось в пять раз. Эффективность возросла в восемь раз.

Кроме того, на границе используются современные технические средства таможенного контроля. Это касается радиоактивных материалов, обнаружения наркотических и взрывчатых веществ, определения подлинности документов.

На уровне международных актов, в частности Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации, закреплены требования применения неинтрузивных или неразрушающих средств контроля. Наглядный пример – инспекционно-досмотровые комплексы.

В 2009 году в рамках технической программы Евросоюза пять пунктов пропуска на границе с Польшей и Литвой оснащены подобным оборудованием. Они позволяют производить досмотр контейнеров, полуприцепов, рефрижераторов и цистерн без вскрытия.

В перспективе инспекционно-досмотровыми комплексами будут оснащены все основные пункты пропуска.

Второе, создание благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности.

Основные направления реализации:

- пограничная инфраструктура с высокой пропускной способностью и комфортными условиями для граждан, пересекающих границу;

- внедрение электронного декларирования товаров и доверие в работе с добросовестными участниками внешнеэкономической деятельности.

Инфраструктура. На основных транспортных магистралях фактически заново построены девять пунктов пропуска: два – на границе с Литвой, четыре – с Польшей, три – с Украиной.

В результате пропускная способность в последние годы увеличилась более чем в 2,5 раза.

Создана разветвленная телекоммуникационная система, проложены оптоволоконные линии связи, обеспечено применение технологий последнего поколения.

Решены экологическая и криминальная составляющие проблемы, существовавшей в конце 90-х из-за скопления транспорта. В пунктах пропуска организованы благоприятные условия для граждан.

Ситуация последнего десятилетия такова, что необходимо «обработать» все возрастающие товаропотоки при неизменной численности персонала. Это решается за счет развития информационных технологий.

Совместно с Академией наук разработана Национальная автоматизированная система электронного декларирования товаров. Она создана с учетом международных стандартов в области электронного документооборота и позволяет интегрироваться с аналогичными зарубежными системами.

В настоящее время электронным декларированием охвачено почти 90 % экспорта. В проекте участвуют более 2 тысяч предприятий. Круглосуточно обрабатываются 2–2,5 тысячи электронных документов.

С сентября 2009 года в системе оформляются товары в режимах временного ввоза, вывоза и реэкспорта. В конце марта этого года на Минском тракторном заводе оформлена первая импортная декларация.

Электронное декларирование позволило сократить финансовые расходы предприятий, связанные с доставкой товаров на склады

временного хранения. Время таможенного оформления уменьшилось с часов до минут.

Электронное декларирование – неотъемлемый элемент системы электронной торговли, наряду с электронными коммерческими и транспортными документами.

Развивать направление чрезвычайно важно, поскольку информационно-технологическое обеспечение внешней, как ^ и внутренней торговли стало определяющим в поддержании конкурентоспособности предприятий. Достаточно напомнить, что Евросоюз нормативно закрепил требование предоставлять предварительную информацию о ввозимых товарах в электронном виде. Тот, кто не имеет такой возможности, выпадает из европейской торговли.

Еще одно ключевое направление развития таможенного дела – партнерство таможня-бизнес.

Доверительный принцип в работе с отечественными предприятиями реализуется через институт Добросовестного участника внешнеэкономической деятельности. Действует Общественный совет, в состав которого входят руководители ведущих предприятий Беларуси.

Организация эффективного взаимодействия с участниками внешне-экономической деятельности предполагает предоставление государством преимуществ бизнесу и, в свою очередь, безусловное соблюдение бизнесом обязательств перед государством.

Третье, укрепление кадрового состава.

В основе работы с персоналом лежат, в том числе, профессиональные стандарты, разработанные программой Всемирной таможенной организации «ПИКАРД». Среди разработчиков стандартов и участники сегодняшней конференции - университет Мюнстера и Рижский технический университет.

В кадровой работе ставка сделана на молодежь, выпускников профильных отделений вузов. Требования – знание иностранного языка, высокая успеваемость.

Откровенно говоря, отбор кандидатов на службу в таможенные органы начинается с момента выбора профессии выпускниками школ.

Будущих сотрудников «ведем» от этапа профессионально-психологического собеседования поступающих на специальность «та-

моженное дело», прохождения практики в таможенных органах до написания дипломных работ и сдачи государственных экзаменов.

За два последних года на службу в таможенные органы пришли 94 выпускника БИТУ. В этом году рассматриваем кандидатуры еще 33 человек.

Хочу поблагодарить Белорусский национальный технический университет, руководство, профессорско-преподавательский состав за молодых сотрудников, хорошо подготовленных теоретически, с широким кругозором и свежим взглядом на стоящие перед таможенной службой задачи.

2010 год в Беларуси Указом Главы государства определен Годом качества.

Для нас это, прежде всего, модернизация таможенной службы на основе активного взаимодействия с высшей школой, вузовской и академической наукой.

Государственный таможенный комитет Беларуси открыт для предложений по совершенствованию таможенного дела и дальнейшему укреплению партнерских связей.

DIE ZOLLUNION ALS EIN WICHTIGES THEMA FÜR DIE WIRTSCHAFTLICHE ENTWICKLUNG

Grußwort Prof. Dr. H-M. Wolfgang, Universität Münster
(Deutschland)

Sehr geehrte Damen und Herren, ich grüße von Deutschland nach Weissrussland. Leider ist es mir nicht möglich, persönlich an der interessanten Tagung teilzunehmen. Ich danke Dr. Brovka, dass er mir dennoch ermöglicht, ein Grußwort zu sprechen.

Die Zusammenarbeit zwischen der Technischen Universität Minsk und der Universität Münster ist nun über ein Jahr alt. Schwerpunkt unserer Zusammenarbeit ist das Zollwesen. Es gibt nur wenige Universitäten weltweit, die sich wissenschaftlich mit dem Zollwesen befassen. Sie sind im International Network of Customs Universities zusammengeschlossen. Sowohl Minsk als auch Münster sind natürlich dabei. Aber ich bin sicher, dass heute bei der Tagung in Minsk auch Vertreter anderer Uni-

versitäten sind, die ebenfalls Mitglied des INCU sind. Wie ich hörte ist u.a. mein Freund Prof. Czyzowicz da, den ich herzlich grüße.

Das Zollwesen ist ein wichtiges Thema für die wirtschaftliche Entwicklung unserer Staaten. In Weissrussland werden Sie das in diesen Wochen besonders spüren. Die Zollunion in der Eurasischen Wirtschaftsgemeinschaft wird Wirklichkeit. Weissrussland, Russland und Kasachstan starten eine neue Form der wirtschaftlichen Zusammenarbeit. Das ist eine große Herausforderung. In der Europäischen Union haben wir mittlerweile mehr als 40 Jahre Erfahrung mit der Zollunion. Seit 1968 gibt es die Zollunion; seit 1993 gibt es den Binnenmarkt. Dennoch ist die Zollunion noch nicht ganz verwirklicht. In einem Streitbeilegungsverfahren bei der WTO musste sich die Europäische Union von den Amerikanern die fehlende Harmonisierung in unserer Zollunion vorbehalten lassen. Und ich muss zugeben: In manchen Punkten sind die Vorwürfe berechtigt. Wir müssen noch weiter an der Verwirklichung der Zollunion arbeiten.

Was sind wichtige Aspekte einer Zollunion? An erster Stelle steht sicher der einheitliche Zolltarif. Da kann es zwischen den beteiligten Ländern schon unterschiedliche Auffassungen geben. So hat ein Land, das Rohstoffe importiert natürlich andere Interessen hinsichtlich des Zollsatzes für Rohstoffe als ein anderes Land, das Industrieerzeugnisse wie z.B. Fahrzeuge importiert.

Aber auch die Verteilung der Einnahmen auf die beteiligten Länder einer Zollunion enthält viel Streitpotenzial. Wer erhält wie viel Prozent der Einnahmen? Diese Frage wird sicher in vielen Zollunion vor allem durch politische Macht entschieden. In der Europäischen Union haben wir es einfach. Alle Zolleinnahmen fließen in den Haushalt der Union. Die Mitgliedstaaten erhalten nur eine Verwaltungspauschale für die Arbeit ihrer Zollverwaltung; derzeit sind das 25% der von ihnen vereinnahmten Gelder.

Eine weitere große Herausforderung ist die Schaffung eines einheitlichen Zollrechts. In allen Mitgliedstaaten einer Zollunion müssen dieselben Zollverfahren nach denselben Voraussetzungen möglich sein. Der zugelassene Wirtschaftsbeteiligte ist muss harmonisiert sein. Die Anforderungen für die Bewilligung zum AEO müssen gleich sein. Die Regeln über die Zollschuld müssen gleich sein. Es darf nicht sein, dass in einem Mitgliedstaat einer Zollunion Zölle in bestimmten Fällen erhoben werden, in einem anderen Staat aber nicht. Der Abbau der nicht-tarifären

Handelshemmnisse muss erfolgen. Waren, die in einem Mitgliedstaat gehandelt werden dürfen, müssen auch in den anderen Mitgliedstaaten angeboten werden können.

Diese Voraussetzungen an eine Zollunion folgen auch aus dem Recht der Welthandelsorganisation. Die Länder der eurasischen Wirtschaftsgemeinschaft sind zwar noch keine Mitglieder der Welthandelsorganisation, über kurz oder lang wollen sie es aber werden. Wie ich lese, ist ja sogar der Beitritt der Zollunion selber beabsichtigt. Dann müssen aber die Voraussetzungen erfüllt sein, wie sie in Art. 24 General Agreement on Trade and Tariffs genannt sind.

Es gibt also gerade angesichts der entstehenden Zollunion in Ihrem Land großen Beratungs- und sicher auch Diskussionsbedarf zu diesen Themen. Insofern ist der Zeitpunkt Ihrer Tagung gut gewählt und ich wünsche Ihnen gute und konstruktive Vorträge und Gespräche.

УКРАИНА-РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПУТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Первый секретарь Посольства Украины в Республике Беларусь
Мельник С.С.

Прошлый год был очень плодотворный для политического диалога между Украиной и Республикой Беларусь. Четыре раза встречались президенты наших стран, Беларусь посещали Председатель Верховного Совета Украины, а также Министр иностранных дел Украины. Обеспечение дружественных и результативных отношений с Республикой Беларусь являются одним из приоритетов украинской внешней политики.

2 апреля 2010 года Палата Представителей Национального Собрания Республики Беларусь ратифицировала Договор о государственной границе между Украиной и Республикой Беларусь. Если вспомнить историю, то сам Договор между нашими странами был подписан еще в мае 1997 года и ратифицирован украинским парламентом в июле того же года.

Введение в действие Договора позволяет нарастить дальнейший процесс по созданию соответствующего режима общей границы, заключить ряд соглашений, связанных с приграничными вопроса-

ми, а также по совместной борьбе с трансграничной преступностью и незаконной торговлей наркотиками, людьми и оружием. Кроме того, юридическое оформление украинско-белорусской границы предоставляет возможность получить финансирование от Еврокомиссии для реализации соответствующих проектов, касающихся приграничной инфраструктуры.

Нынешний финансово-экономический кризис показал глубокую интеграцию национальных экономик в мировые торгово-экономические отношения. Мы получили еще один четкий сигнал того, что будущее за кооперацией компаний, отраслей, стран. Под влиянием мирового финансово-экономического кризиса в 2009 году наблюдалось уменьшение объемов двусторонней торговли между Украиной и Республикой Беларусь, показатели товарооборота за январь-декабрь составили 2,95 млрд дол. США. Вместе с тем, предпринятые нашими странами меры дали позитивный результат – в определенной мере удалось погасить темпы сокращения объемов товарооборота, который за годы, предыдущие кризису, приобрел тенденцию активного роста.

Немного статистики: в 2006 году товарооборот между Украиной и Беларусью составлял 2,5 млрд дол. США; 2007 год – 3 млрд дол. США, 2008 год – 5 млрд дол. США. По данным украинской статистики, за 2009 год общий товарооборот (товары и услуги) составил 2,95 млрд дол. США. Экспорт из Украины в Беларусь составил 1,259 млрд дол. США, импорт из Беларуси в Украину – 1,691 млрд дол. США. Сальдо для Украины сложилось отрицательным в сумме 433 млн дол. США.

Во внешнеторговом балансе Беларуси Украина занимает второе место после России среди стран СНГ и четвертое – среди мировых партнеров (после России, Нидерландов и Германии). Среди торговых партнеров Украины Беларусь занимает 4 место среди стран СНГ (после России, Туркменистана и Казахстана) и 9 место среди стран мира (удельный вес Беларуси в общем товарообороте Украины составляет 3,4 %).

Среди перспективных путей сотрудничества между Украиной и Республикой Беларусь, я бы выделил, как минимум, три: энергетика, машиностроение, сотрудничество в области освоения космоса.

Украина заинтересована в реализации проектов транспортировки энергоносителей на европейские рынки через свою территорию.

Нашим странам выгодно использовать свое географическое положение и энерготранзитный потенциал в реализации энергетической политики. Особую актуальность получает возможность участия в Беларуси в работе нефтепровода «Одесса-Броды» в связи с последними инициативами белорусской стороны относительно поставок в Беларусь венесуэльской нефти, используя порт Одесса и транзит через украинскую территорию.

Сотрудничество в сфере энергетики является одним из приоритетов нашего взаимодействия. Мы удовлетворены тем, что хозяйствующими субъектами наших стран подписан контракт на поставку украинской электроэнергии в Литву с использованием транзитного потенциала Беларуси.

Компании «Белэнерго» и «Укринтерэнерго» заключили дополнительные контракты, согласно которым в 2010 году продолжатся экспортные поставки украинской электроэнергии в Республику Беларусь в объеме до 4 млрд кВт·ч. Кроме того, НЭК «Укрэнерго» и ГПВД «Укринтерэнерго» совместно с ГПО «Белэнерго» рассмотрена возможность экспорта украинской электроэнергии в Литовскую Республику по Объединенной энергосистеме Беларуси.

С целью развития сотрудничества между государственными компаниями «Белтрансгаз» и «Укртрансгаз» украинская сторона предлагает белорусской стороне возможность хранения в своих подземных газохранилищах природного газа, который принадлежит белорусской стороне в объеме до 2 млрд куб. м (максимально в объемах до 20 млн куб. м в сутки).

Беларусь собирается строить на своей территории атомную электростанцию. Мне представляется, что Украина с развитым ядерным энергетическим сектором и атомным машиностроением, могла бы поучаствовать в «белорусском атомном проекте». Думается, что белорусские коллеги прислушаются к нашим предложениям.

Всему миру известен потенциал Беларуси в области машиностроения. Мне кажется, что и Украина могла бы более тесно сотрудничать с белорусскими партнерами. Как один из вариантов, можно было бы совместно попробовать разработать современный высокоэффективный дизельный двигатель для грузовиков, которого сейчас так не хватает что в Беларуси, что в Украине.

Для Украины представляют интерес белорусские наработки в области космической техники. В прошлом году Украина и Беларусь

подписали Рамочное соглашение о сотрудничестве в области исследований и использования космоса в мирных целях. Этот документ создает правовую основу для развития украинско-белорусской кооперации в космической отрасли.

Обоюдный интерес имеется по таким направлениям:

- создание технологий обработки аэрокосмической информации;
- создание контрольно-калибровочных и тестовых полигонов для метрологического обеспечения оптических сканеров на рабочей орбите;

- создание совместной орбитальной группировки космических аппаратов «СиЧ-2» и «БелКА-2».

Заканчивая свое выступление, я бы сделал следующие выводы:

1. Совместная история на протяжении длительного периода, близкое географическое положение, схожие культура и язык создают предпосылки для активного сотрудничества Украины и Беларуси, что, несомненно, должно быть реализовано во благо двух народов.

2. Особенно хочется отметить достаточно высокоразвитые научные школы наших двух стран. Акцент на инновации в экономике и совместную разработку высокотехнологической продукции для экспансии на рынки третьих стран должно стать приоритетом взаимного сотрудничества.

CHALLENGES FOR CUSTOMS IN XXI CENTURY. THESIS

Prof. Dr. Wieslaw Czyzowicz,

Warsaw School of Economics (Poland)

1. ICT development, particularly Internet and e-mail, as well as e-signature and e-banking, presents technical base for e-commerce.

2. It is challenge not only for business but also for public authorities related to the international business.

3. International trade in goods is strictly connected with the Customs authorities' activities as well as in national and in international level.

4. Competition in international business, including trade in goods, is dependent, a.o., on wasted time for Customs clearance procedures.

5. It is related to the Customs formalities not only at cross border points, but also in all Customs clearance points.

6. Customs requirements for clearance goods are very complicated and in practice, sin limits.

7. In traditional trade, it is related to the required documents in paper form for Customs regimes – for exportation, for importation, for transit, for special Customs procedures.

8. There are, as minimum, Customs declaration for Customs procedure, in importation there are additional Customs value declaration, invoice, Certificate of Origin, etc., etc. All in paper form.

9. The additional problems appeared when, in the middle of 70-ties, e-commerce, in its broadest sense, became in use between business partners, also in international trade in goods.

10. However, Customs administrations, all over the world did not was ready to work in that new ICT environment. It was not accepted by Customs authorities electronic documents and even their printed versions – related forms, without stamps, handmade undersigns etc., etc. In that time did not exist, any formal regulation that could permit does it!

11. The first Customs Service who started with receiving of ICT Customs document was, in the middle of 70-ties, US Customs Service. It was without the formal regulation by Tariffs Act of 1939. Only in 1994 the reality was introduced into legal practice, thanks to NAFTA Treaty which went into force in that year.

12. In other national Customs services, it was the problem how to deal with e-commerce documentation.

13. In Europe, it was solved individually by national Customs administrations. Only during the preparatory period for adopting SAD Convention electronic support for Customs procedures were taken into account.

14. The SAD form was prepared with the possibility to fulfill it by computers, but as a paper version of document, not electronic one.

15. The first all European Customs environment electronic revolution started only in the middle of 90-ties, when NCTS entered into force.

16. The experiment with that project was very successful and became the bottom point for developing new E-Customs projects.

17. Accelerations for them were, once again, American initiatives, introduced after WTC Towers attack in September 2001. The new created US CBP Service – introduced into trade practice new security initia-

tives: CSI and C-TPAT. For fulfillment requirements related to both projects was necessary to use ICT not only on national but also in international trade in goods dedicated to the USA.

18. As an answer for the American Customs service challenge were various national and international projects.

19. The broadest, the most complex and strategic vision on E-Customs in EU took place also in 2004, when the MASP was adopted. Principles: interoperability for all E-customs programs in EU Customs services and accessibility for business!

20. The most important on the world level were embraced by the resolution WCO of 2005, “Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade” in which the idea of AEO appeared.

21. In the same year, EU adopted Resolution 648 on Safety and Secure international trade in goods, known as Security and AEO rule.

22. All mentioned initiatives as well as American, WCO and EU based on ICT environment and relationships between business and Customs administrations and between national and international Customs institutions.

23. The next step on this way in Europe were EU Council and Parliament Decision no 70 of 2008 on “E-Customs” as obligatory , non paper relations between business and Customs services and as well as Resolution 648 regulation were confirmed in Modernized Community Customs Code were adopted.

24. By the way in EU Customs were developed many other software in favor for business and for Customs. There are electronic version of Community Customs Tariffs – TARIC, common source for Binding Tariffs Information – EBTI, Community Common Transit Procedure, electronic version of SAD which is in pilot project changing by electronic communiqués ECS and ICS as well as in future by AES and AIS, EORI, ECIP/SEAP, EMCS, ECN, CCN/CSI, there are ideas of “Single Window” and “One Stop Shop” procedure, is developed new methods of controls based on ICT solutions like risk analysis, etc., etc. Future is in E-Customs in ICT environmental business!!!

ИЗМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТОРГОВЛИ И ЗАДАЧИ ТАМОЖЕННЫХ КОДЕКСОВ ЕВРОСОЮЗА И ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Бровка Г.М., БНТУ

В последние десятилетия мировая торговля была подвергнута многочисленным изменениям, что конечно не могло не отразиться на работе таможи. Например, либерализация торговли привела к значительному снижению уровня таможенной защиты Европейского Союза (ЕС), особенно в сфере непродовольственных товаров. Тем самым снизилось значение сбора таможенных платежей, что отразилось на переориентации задач таможи. Одновременно на благо участников ВЭД были приняты шаги по либерализации торговли, а контроль на границе или упрощен или сокращен.

Но времена изменились вследствие угрозы безопасности государств со стороны мирового терроризма и организованной преступности. Это привело к противоположным тенденциям в понимании необходимости определенных видов контроля и определении роли таможи как «товарной полиции» на границах. На повестке дня новое определение предназначения таможенных органов и переосмысления существующей ещё со дня основания ЕС компетенции между внутренними и пограничными таможнями. Это новая переориентация, при которой контроль на границах вновь переносится в центр таможенной деятельности, при этом однако, не препятствуя законопослушной торговле, приносит с собой новые подходы к таможенной деятельности. Возникает необходимость выбора между двумя областями деятельности таможи:

Областью, связанной с классическим таможенным оформлением товаров и распространяющейся на фискальные и торгово-политические аспекты. При этом, однако, с формальной точки зрения оформление должно производиться как можно ближе к участнику ВЭД;

Областью таможенного контроля товаров в аспекте обеспечения безопасности, при которой контроль потенциально опасных товаров будет производиться на границах.

Необходимо также учитывать изменения в области информационных технологий. Особенность ЕС заключается в том, что это единственный в мире таможенный союз, внешние границы которо-

го контролируются таможенными органами и другими госорганами 25 государств, у которых сложилась своя административная практика и информационные системы.

Участник ВЭД в современном мире при исполнении обязанностей перед таможенными и другими органами вправе ожидать от последних способности принимать и обрабатывать документы в электронной форме по принципу «одного окна», а что касается контроля товаров – применения принципа «One Stop Shop», т.е. осуществления контроля один раз и в одном месте всеми контролирующими органами.

В интересах предпринимателей и таможенных органов Сообщества была проведена кодификация всех предписаний таможенного права в единый нормативный акт. Обновленный ТК содержит общие принципы и процедуры в сфере применения тарифных и нетарифных средств тех политик ЕС, которые связаны с товарообменом между Сообществом и третьими странами.

Структурно обновленный Кодекс состоит из 188 статей, объединенных в девять разделов (title), которые в свою очередь разделены на главы (chapter) и секции (section). По сравнению с Кодексом 1992 года количество статей уменьшено с 253 до 188. Такое сокращение состоялось благодаря систематизации и унификации норм для отдельных институтов таможенного права и исключению тех, которые не оправдали своего назначения или признаны не отвечающими современному уровню развития таможенных отношений. Условно эти статьи можно разделить на следующие группы:

Общие положения (части I, VIII и IX): область применения Кодекса, определение таможенной территории ЕС, основные дефиниции таможенного права, права и обязанности сторон в таможенных правоотношениях, порядок обжалования решений таможенных органов.

Методы исчисления таможенных пошлин (части II, VI и VII): основа исчисления пошлин (тариф, происхождение товара и таможенная стоимость), положения об упрощенных операциях и обязанности по уплате таможенных платежей).

Таможенное оформление и таможенный контроль (части III, IV и V): положение о ввозе товаров на таможенную территорию ЕС, вывозе товаров с таможенной территории, а также положения о таможенных режимах.

Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) – это надгосударственный международный правовой акт, который регламентирует функции и порядок действий таможенных органов в условиях единой таможенной территории и единой таможенной границы Таможенного союза в целях обеспечения экономических и иных интересов государств-участников союза, а именно России, Беларуси и Казахстана.

Правовые нормы ТК ТС, не имеющие отсылочного характера, являются нормами прямого действия. Таможенный кодекс таможенного союза состоит из 388 статей, объединённых в 7 разделов, которые в свою очередь разделены на 50 глав. Общая часть ТК ТС состоит из трёх разделов. Раздел первый освещает вопросы: таможенное регулирование, основные задачи таможенных органов, информирование и консультирование, проводимое таможенными органами.

Второй раздел регулирует вопросы, касающиеся таможенных платежей: ставки таможенных пошлин, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов, исчисление таможенных пошлин, налогов, случаи не уплаты таможенных пошлин, налогов и др.

Раздел 3 содержит в себе нормы, касающиеся таможенного контроля. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств-участников таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. Также в данном разделе содержатся нормы, регулирующие порядок проведения таможенного контроля, порядок представления документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а также порядок привлечения специалистов и экспертов других государственных органов для оказания содействия в проведении таможенного контроля.

Особенная часть ТК ТС включает следующие разделы: раздел 4 содержит нормы, касающиеся таможенного оформления. В нём регламентируются основные положения о перемещении товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу, прибытие товаров и транспортных средств междуна-

родной перевозки на таможенную территорию таможенного союза, убытие товаров и транспортных средств международной перевозки с таможенной территории таможенного союза, временное хранение товаров, таможенное декларирование товаров, выпуск товаров и др.; раздел 5 регулирует нормы, связанные с таможенными операциями, при помещении товаров под таможенную процедуру на территории Таможенного Союза; раздел 6 рассматривает виды таможенных процедур, а также особенности их применения; раздел 7 регламентирует особенности перемещения через таможенную границу и совершенствования таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров. Раздел 8 содержит в себе заключительные и переходные положения.

Существенное различие двух кодексов наблюдается при определении задач таможенных органов. Так, в статье 2 ТК ЕС определены такие задачи, к которым принадлежат:

а) охрана экономических интересов Сообщества и государств-членов;

б) охрана Сообщества от недобросовестной и нелегальной торговли и одновременно содействие легальному ведению внешнеэкономической деятельности;

в) обеспечение безопасности и охраны Сообщества и его граждан, а также окружающей среды при тесном сотрудничестве с другими органами;

г) удержание надлежащего уровня соотношения между осуществляемым контролем и упрощениями, которые могут применяться при осуществлении легальной международной торговли.

В ст. 6 Таможенного Кодекса Таможенного союза также содержатся задачи таможенных органов, к которым относятся:

1) содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;

2) обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств-участников таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

3) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

4) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

5) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер тарифного регулирования, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

6) осуществление в пределах своей компетенции валютного контроля операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу;

7) обеспечение в пределах своей компетенции прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создания условий для ускорений товарооборота через таможенную границу;

8) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-участников таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира и окружающей среды;

9) выявление, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в сфере таможенного регулирования в соответствии с законодательством государств-участников таможенного союза;

10) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории таможенного союза в пределах своей компетенции;

Как видно, действие Таможенного кодекса ЕС направлено, прежде всего, на охрану и соблюдение экономической безопасности Сообщества. Главными же задачами Таможенного Союза являются регулятивная и фискальная функции. Правоохранительная функция также играет важную роль, так как таможенные органы – это правоохранительные органы, но в этой трактовке, как нам кажется, отходит на второй план.

Разным остаётся подход к определению таможенного регулирования. Так, в соответствии с ТК ЕС таможенное регулирование – это система, главной целью которой являются содействие экономическому развитию государств – членов Сообщества и которая должна основываться на применении электронной системы преобразования данных. Примером этого может быть определение, приведенное в последнем пункте статьи 4, а именно понятие «сообщение» (message). Сообщение – это основная форма обмена информа-

цией, содержащая данные, представленные заинтересованным лицом, государственным органом или администрацией другому лицу при использовании информационных технологий и компьютерных сетей передачи данных.

Ст. 1 Таможенного Кодекса Таможенного союза определяет таможенное регулирование как правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права пользования и распоряжения указанными товарами. Т.е. главная цель таможенного регулирования – это регулирование соблюдения законодательства в таможенной сфере.

Одной из важнейших сфер деятельности таможенных органов является таможенный контроль.

Так, в главе 7 раздела I ТК ЕС определены основные понятия относительно таможенного контроля (customs controls), осуществляемого таможенными органами ЕС. Часть 2 статьи 25 Таможенного кодекса гласит, что основной формой таможенного контроля является анализ рисков с помощью системы электронной обработки данных с целью идентификации и оценки риска, а также применение превентивных мер на основании критериев, определенных на национальном, общеевропейском и в соответствующих случаях на международном уровнях. Кроме анализа рисков как основной формы таможенного контроля, таможенное право ЕС предусматривает возможность проведения выборочных проверок товаров. Выборочная проверка заключается в осмотре товаров, взятии проб и образцов, проверке информации, представленной в таможенной декларации, а также наличия и аутентичности документов, отчетности и других данных уполномоченных субъектов хозяйственной деятельности, досмотре транспортных средств, багажа и других предметов, перемещаемых через таможенную границу. Кроме того, проверка заключается в осуществлении действий соответственно официальным запросам других органов государственной власти и использовании других форм контроля.

В ТК ТС нет выделения основных формы таможенного контроля. Ст. 110 называет формы таможенного контроля, к которым относятся: 1) проверка документов и сведений; 2) устный опрос; 3) получение объяснений; 4) таможенное наблюдение; 5) таможенный осмотр; 6) таможенный досмотр; 7) личный таможенный досмотр; 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них иденти 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем; 11) проверка системы учета товаров и отчетности по ним; 12) таможенная проверка.

Одинаковым является то, что при проведении таможенного контроля таможенные органы Таможенного союза, как и таможенные органы ЕС исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств-участников таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

Сомов Ю.И., Российская таможенная академия, РФ

Актуальность – при создании Таможенного союза возникает необходимость в обмене информацией. Но когда дело касается конфиденциальной информации у объединяющихся сторон возникают определённые трудности: какой информацией можно делиться, как осуществлять допуск к ней, как будет обеспечиваться защита пользователями, какой возможен контроль и какая будет ответственность за нарушения безопасности информации в случае, когда у этой конфиденциальной информации предполагается несколько владельцев. В докладе будет представлен определённый взгляд на то, как решить эти проблемы, обеспечив устойчивое функционирование союза.

Порядок проведения исследований с целью определения основ правового регулирования отношений сторон, заключающих союз:

1. Моделирование ситуации объединённого конфиденциально-го информационного пространства.
2. Определение условий устойчивого состояния системы обмена конфиденциальной информацией.
3. Определение порядка вступления субъектов в объединённое конфиденциальное информационное пространство.

Моделирование

Наиболее значащими объектами системы (рис. 1) являются: владелец информации; информация; «злоумышленник».

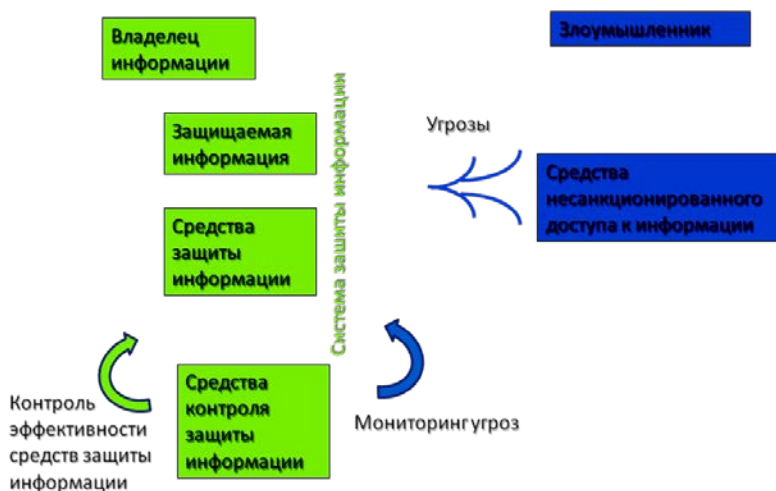


Рис. 1. Простая система защиты информации

Необходимо исследование особенностей каждого элемента и его связей с другими элементами.

В нашем случае определяется заинтересованность владельца информации защищать свои конфиденциальные сведения от доступа к ним «злоумышленников».

Показателем эффективности системы может быть выгода владельца информации от её применения для удовлетворения своих потребностей с учётом затрат. Если, например, выразить выгоду,

пользу от применения информации и затраты в деньгах, то можно записать формулу:

Выгода = Польза – Затраты.

Для информации исследуется способность удовлетворять потребности её владельца. Ценность конфиденциальности информации определяется ценностью потребляемого конкурентного ресурса (рис. 2).

Для случая, когда требуется совместное потребление конкурентного ресурса (рис. 3) и защиты его от «злоумышленников», объединяющиеся субъекты должны заключать между собой соответствующие договоры.

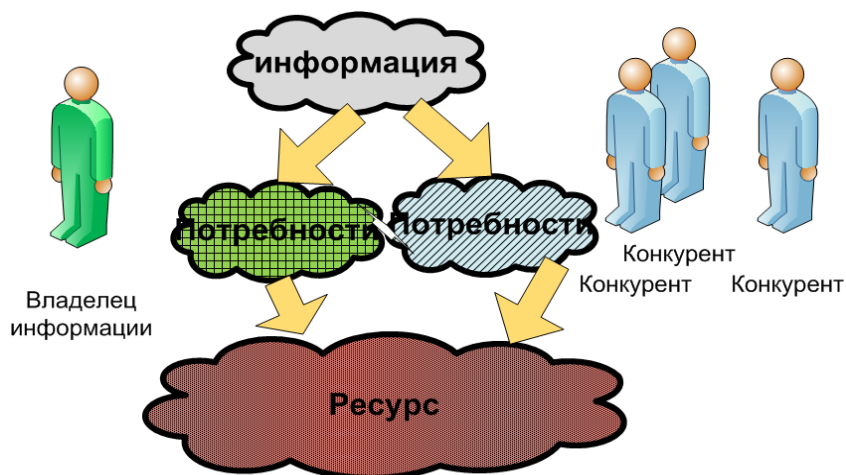


Рис. 2. Определение ценности конфиденциальности информации методом конкурентного ресурса

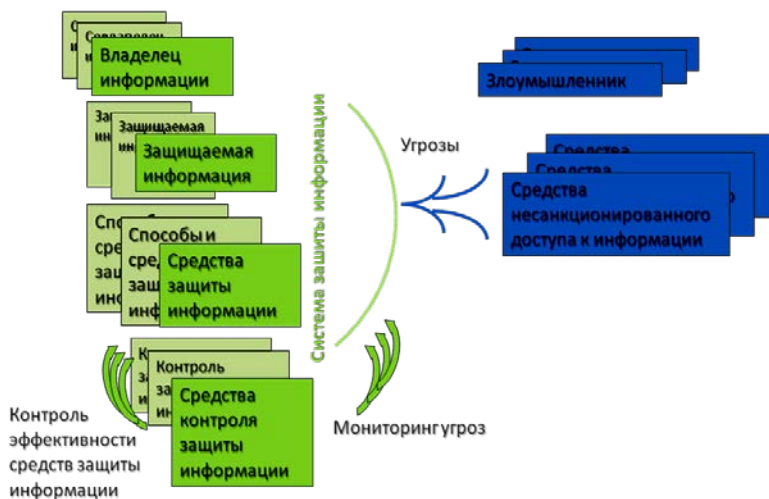


Рис. 3. Система защиты информации при множестве её владельцев

При заключении договоров об обмене конфиденциальной информацией необходимо определить решение следующих вопросов:

- определение единого подхода к отнесению информации к конфиденциальной и степень её конфиденциальности (создание перечней сведений, которые необходимо относить к конфиденциальным);
- определение общей модели угроз информационной безопасности;
- определение общих норм и требований по защите информации, в том числе относящихся к техническим средствам и системам;
- организация допуска сотрудников к общим конфиденциальным сведениям и к конфиденциальным (секретным) технологиям и средствам защиты информации;
- разработка (принятие) общих стандартов в области информационного взаимодействия и информационной безопасности;
- определение порядка проведения контроля выполнения и эффективности принятых мер по защите информации;
- определение общих правил ответственности за сохранность конфиденциальности информации;
- организация финансирования защиты информации.

Условия устойчивого состояния системы.

Система будет устойчивой при условии единого владельца информации (это может быть совместно созданный объединяющимися сторонами орган), который будет одинаково («равномерно») организовывать защиту информации от угроз по всему «периметру» и будет обеспечивать справедливость распределения ресурса между его потребителями. Этот владелец будет осуществлять допуск пользователей к конфиденциальной информации, определять порядок контроля и ответственности за нарушение требований её безопасности. В условиях использования современных информационно-телекоммуникационных систем такой владелец информации может быть верхним в иерархии удостоверяющим центром при применении объединёнными сторонами ЭЦП при документообмене.

Порядок вступления субъектов в объединённое конфиденциальное информационное пространство

Правовое регулирование отношений сторон, объединивших свое конфиденциальное информационное пространство, должно осуществляться соглашением, которым определяются условия устойчивого состояния системы.

Основные принципы принятия субъектов в объединение:

Порядок вступления новых субъектов в объединение не должен нарушать его стабильности.

Гарантией вступления нового члена может служить его залог, покрывающий возможный убыток других членов объединения при возникновении неисполнения им обязательств.

Возможно поэтапное вхождение нового члена в объединение, по мере его соответствия рамочным требованиям.

Возможно кредитование системы защиты информации более слабого члена объединения (быть может с применением страховых инструментов).

Приведённые выше рассуждения для абстрактной модели могут быть использованы при разработке соглашений в области защиты информации при создании Таможенного союза ЕврАзЭС.

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОЙ НАУКИ И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ В КОНТЕКСТЕ РОСТА ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ

Солодовников С.Ю., Институт экономики НАН Беларуси

Республика Беларусь – молодое динамично развивающееся государство, экономическая система которого функционирует в условиях диалектического единства общего и частного: реальные экономические отношения у нас развиваются под воздействием универсальных экономических законов и закономерностей, трансформирующихся под влиянием уникальных белорусских институциональных особенностей. Как следствие, для нашей страны неприменимо слепое копирование теоретических подходов и практических механизмов, выработанных и использованных в других социумах. В этой связи перед белорусской политической экономией сегодня стоит задача предложить концепцию обеспечения инновационного развития страны, сохранив при этом социальный и экологические приоритеты внутренней политики. Соответственно, требуется выработка и всестороннее обоснование возможностей реализации новой парадигмы инновационного развития страны, ориентированной на глобальные цивилизационные тенденции в контексте планетарных финансовых, экономических, политических, экологических и иных кризисных явлений.

При этом сегодня представляется социально безответственным просто декларировать необходимость повышения затрат на науку, справедливо заявляя, что эти затраты сторицей окупятся. Следует понимать, что любые инновации сами по себе далеко не всегда являются благом. Достаточно вспомнить как инновационные (революционные) формы социальной организации российского общества, взломавшие устоявшиеся социальные системы Российской империи в 1917 году, затем привели к величайшей геополитической катастрофе двадцатого столетия – краху СССР.

В связи с этим среди белорусских ученых не прекращается дискуссия о путях и перспективах перехода на инновационный путь развития, о месте и роли в этом процессе отечественной науки. Регламент нашей работы не позволяет подробно остановиться на всех перипетиях этого обсуждения, поэтому мы остановимся лишь на

наиболее значимых теоретически и практически полезных результатах этого обсуждения.

Л. Воронежский говоря о зарубежной практике формирования национальных механизмов социально-экономического инновационного развития, в частности отмечает, что «... если предприятие, действующее на территории США, приобретает научно-исследовательскую или технологическую разработку у другой фирмы-резидента указанного государства, то затраты на ее приобретение полностью вычитаются из федерального налога, который эта фирма платит государству. Если же американская компания-лицензиат работает, например, в Европе или в Азии, то понесенные затраты компенсируются частично. Такой подход способствует тому, что каждая корпорация, имеющая филиалы в различных странах, все свои научные центры, лаборатории старается переместить на территорию США. (выделено нами – С.С.) Указанная налоговая политика способствует превращению США в научный центр мирового масштаба по аккумулярованию в стране интеллектуального потенциала и постепенному вытеснению в другие страны низкоинтеллектуального труда...» [1].

Академик П.Г. Никитенко подчеркивает: «Реалии XXI века таковы, что каждая страна имеет в системе международного экономического разделения труда то место, которое она оказалась в состоянии занять и удержать за собой, используя новейшие достижения научно-технической деятельности. Беларусь в состоянии ставить перед собой самые высокие задачи, не довольствуясь положением чьего-то сырьевого придатка или всего лишь страны-фабрики, тиражирующей стандартные промышленные продукты на основе покупки чужих лицензий (выделено нами – С.С.)» [2]

Председатель Сибирского отделения РАН, академик А.Л. Асеев категорически заявляет: «Отказ от фундаментальных исследований – глубочайшее заблуждение. Достаточно вспомнить, что одной из причин поражения Германии во второй мировой войне стало то, что в 30-е годы национал-социалисты, придя к власти, решили: фундаментальная наука не нужна, незачем на нее деньги тратить. К сожалению память у нас короткая... И Германия в области фундаментальных исследований допустила такое отставание, что до сих пор пользуется трудом зарубежных ученых, в том числе российских.» [3].

Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси М.В. Мясникович отмечает, «...что вкладываемые в науку средства в перспективе окупаются многократно, общеизвестно» [4]. И далее: «То есть, если мы, как страна, хотим иметь достойное и суверенное будущее, в основу своего развития мы должны поставить знания, развитие своего научно-технического потенциала. Поэтому с самого начала одной из стратегических задач Президента Республики Беларусь, Правительства нашей страны всегда было сохранение и развитие как фундаментальной, так и прикладной науки» [4].

М.В. Мясникович, отвечая на вопрос журналиста «Насколько рентабельна белорусская наука» подчеркнул: «Сравнивая затраты с результатом, можно констатировать, что вложение средств в науку высокоэффективно. Это касается как частных, так и бюджетных средств» [4].

Следует согласиться с тезисом академиком П.Г. Никитенко, что «структурно наука в Беларуси в ближайшие 20 лет должна быть представлена небольшим по численности, но хорошо материально и финансово обеспеченным сектором фундаментальных исследований, работающим на высоком мировом уровне. Эти направления надо развивать, лелеять, давать возможность раскрыться талантам, которые в Беларуси есть. Вторая составляющая научного потенциала сконцентрирована в университетах, предоставляющих образовательные услуги высокого качества, в том числе иностранным потребителям. Сегодня университетская наука ограничивается преимущественно включением достижений отечественной и мировой науки в учебный процесс, поскольку ввиду высокой загруженности научно-педагогических кадров им не всегда удается эффективно и в полном объеме производить собственно научные исследования. Третьим и самым большим становится сектор прикладных научных исследований и разработок, главную задачу которого составит адаптация передовых зарубежных разработок применительно к белорусским условиям, с их последующим собственным развитием, как это имеет место в Японии и Китае» [2].

Следует особенно подчеркнуть, что социальная парадигма инновационного развития Республики Беларусь должна учитывать глобальные цивилизационные тенденции [5], которые неразрывно связаны с нарастанием институционального разнообразия и понимани-

ем значительной частью научного сообщества невозможности познания современных реалий на основе упрощенных, механистических подходов. В мировом сообществе силится понимание необходимости провести ревизию принципов функционирования современных экономических систем, в том числе и по новому взглянуть на роль социальных факторов в экономике. Было бы не правильно говорить о том, что ранее такие попытки не предпринимались отечественными и зарубежными обществоведами. Естественно они были. Причем достаточно удачные, но зачастую они или игнорировались научным сообществом, или заглушались громким хором либералов- рыночников. В связи с этим, по нашему мнению, существует гносеологическая необходимость рассматривать социально-экономические институты (рынок, общественно-функциональные инновации, инновационная деятельность и т.д.) как на социальные инструменты, позволяющие более или менее успешно облегчать жизнь людей - снижать транзакционные издержки. Такой подход должен позволить объективно (без вне исторической морализации) рассмотреть границы целесообразного применения инновационного инструментария в экономической системе общества во взаимосвязке с глобальными и национальными цивилизационными тенденциями, институциональной матрицей, материально-технологической средой, экологическим императивом, балансом социально-классовых интересов, социальным капиталом и формами его капитализации. Следует согласиться с мнением А.Л. Подгайского, представителя цивилизационного подхода в белорусской политической экономии, который, придерживаясь научной традиции «Данилевского-Леви-Строса», трактующей социальное развитие как нелинейный и поливариативный процесс, отметил, что «смысл прогресса в рамках этой традиции (традиции «Данилевского-Леви-Строса» - С.С.) заключается не в нарастающем универсализме исторического процесса, а в умножении разнообразия социальных форм бытия, в позитивных результатах взаимодействия» [6]. При этом необходимо учитывать, что «...ни синергетика, ни цивилизационный подход не отрицают эвристического потенциала исследования общих тенденций, определяющих «лицо» человечества в целом. Но оба направления далеки от того, чтобы признавать за выводами таких исследований абсолютно значимый характер. Они настаивают лишь на универсальности общих принципов самоорганизации соци-

альных систем. Отвергая представления об обществе как некотором однородном континууме, эти направления рассматривают в качестве истинных субъектов истории все многообразие социальных формирований между обществом и индивидом. Речь идет о том, что универсальные закономерности и черты социально-экономического прогресса в целом находят различное преломление в непреходящем разнообразии социально-экономической действительности» [6].

Опираясь на цивилизационный подхода, нашедший свое концентрированное выражение применительно к стратегии инновационного развития Беларуси в трудах П.Г. Никитенко [5], суждения в духе того, что государство финансирует только те исследования, результаты которых могут быть реально востребованы ее народным хозяйством представляются гносеологически упрощенными (поскольку исходят из попытки унифицировать субъектное разнообразия потребностей, интересов, мотивов и прочего, т.е. по существу ставят знак равенства между человеком социальным и экономическим человеком, т.е. стоят на позициях «экономического империализма» [7]), исторически не состоятельными (поскольку игнорируют глобальные цивилизационные тенденции развития социально-научного сообщества), практически вредными (поскольку ориентируют белорусскую науку исключительно на внутренний рынок, предлагая добровольно отказаться от экспорта белорусских технологий), стратегически опасными (поскольку ориентируют общество на отказ от национальных фундаментальных научных традиций и сокращение финансирования науки). Уже упоминаемый нами А.Л. Асеев подчеркивает, что «В период кризиса развитые страны мира не уменьшают, а увеличивают финансирование науки. Это США и КНР, в Европе это Англия, Франция, Германия, Италия, даже Испания. Не делают это только страны второго эшелона.» [3]

Для формирования новой социальной парадигмы инновационного развития страны, с учетом современных глобальных тенденций и вызовов необходимо, в частности:

- чтобы в центре внимания всей прикладной науки находились нужды реального сектора экономики ядра экономической системы общества, что требует разработки системы критериев для выяснения социально-экономической эффективности импорта той или иной технологической инновации или же разработки ее отечественными специалистами. Исходя из постсоветских белорусских реалий

сегодня невозможно прекратить государственное финансирование прикладных исследований, поскольку Национальная академия наук должна взять на себя часть прикладных исследований, которыми раньше занимались отраслевые институты, рухнувшие за годы перестройки. Такой точки зрения начинают придерживаться не только наши ближайшие соседи [3], но и многие белорусские ученые. Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси М.В. Мясникович отметил: «Проведенная организационно-экономическая реорганизация способствует преобразованию Академии наук в мощный научно-производственный комплекс, где рождаются научные идеи мирового уровня, создаются и отрабатываются самые современные технологии. Мы осознанно выбрали такую стратегию развития: сами будем разрабатывать, осваивать и коммерциализировать наши разработки, большинство из них под ключ продавать на внутреннем и внешнем рынках» [8]. Сокращение (полное прекращение не возможно) финансирования прикладных исследований за счет государственного бюджета должно сопровождаться развитием институционального инновационного рыночного механизма коммерциализации отечественных разработок, в частности, за счет венчурных частных и государственных фондов;

- обеспечить сохранение всех существующих сегодня фундаментальных научных традиций единственной основы для объективной и комплексной оценки тех научных разработок, которые к нам могут и будут поступать из-за границы;

- разработать критерии комплексной социально-экономической эффективности всех инновационных проектов для Республики Беларусь, в том числе с учетом уже понесенных обществом издержек;

- выработать государственную стратегию развития промышленности (т.е. необходимо сформировать современную промышленную политику, ориентированную на ускоренное накопление человеческого и социального потенциалов, как важнейших компонентов повышения экономической эффективности индустриального технологического уклада, доминирующего сегодня в хозяйственной сфере Республики Беларусь), включающую в себя механизмы перераспределения бюджетных ресурсов для быстрых структурных трансформаций отечественной индустрии, в том числе, если это понадобится, за счет расходов на государственное управление и оборону;

- пересмотреть государственную парадигму развития общественных наук с учетом сегодняшних глобальных тенденций, когда реальностью становятся интеллектуально-идеологические войны, когда принцип «кто не хочет кормить своих гуманитариев, тот будет кормить чужих гуманитариев и чужую армию» перестает быть преувеличением. При этом следует сделать упор на сохранение и развитие, а в ряде случаев и создание, национальных научных фундаментальных традиций, позволяющих критически оценивать достижения зарубежной теории и выработать новые методологические подходы для дальнейшего конфигурирования белорусской институциональной модели хозяйствования. Необходимо возродить значение социальной философии и политической экономии как наук не только прагматических, но и апологетических. Реализация названной государственной парадигмы должна сопровождаться обязательной независимой экспертизой всех учебников и учебных пособий (для школ, ВУЗов и т.д.) по гуманитарным и экономическим дисциплинам на предмет соответствия их белорусской государственной идеологии, социальным и хозяйственным реалиям нашей коммунальной материально-технологической среды. Это не только повысит уровень безопасности страны, но и будет способствовать росту социального потенциала Беларуси важного фактора устойчивого экономического развития;

- ускорить дальнейшую трансформацию белорусской институциональной экономической модели в направлении роста самостоятельности субъектов хозяйствования как реакции на усложнение под воздействием последних научных достижений процессов общественного воспроизводства, необходимости усиления социальности, экологичности и нравственности экономической системы общества. В качестве одной из мер в этом направлении можно рассматривать отказ государственных предприятий от роста прибыли как главного показателя оценки эффективности работы и переориентировка их на показатели добавленной стоимости и дохода, что будет создавать благоприятные условия для роста заработной платы, а значит, и для расширенного воспроизводства человеческого потенциала;

- с целью значительного роста экономически активного населения страны, увеличения численности населения и, таким образом, повышения платежеспособного спроса домашних хозяйств, целесообразно разработать государственную программу по широкому

привлечению трудовых мигрантов, с целью их последующей культурной и социальной ассимиляции, из стран исторически и ментально близких к Беларуси, которые в настоящее время переживают сильные социальные и политико-экономические потрясения. Сегодня это Латвия, Литва, Украина. За счет этих мигрантов можно решить демографические проблемы в сельской местности и малых городах, а также обеспечить страну необходимыми ресурсами для длительного сохранения высоких темпов экономического роста и повышения емкости внутреннего рынка.

1. Воронцовский, Л. Интеллектуальной собственностью нужно управлять / Л. Воронцовский // Беларуская думка. – 2001. – № 8. – С. 104–113.

2. Никитенко, П.Г. Инновационное социально-экономическое развитие Республики Беларусь / П.Г. Никитенко, С.Ю. Солодовников // Беларусь – Молдова: 15 лет дипломатических отношений. Международная научно-практическая конференция (Кишинев, 16 ноября, 2007 г. / Институт истории, государства и права Академии наук Молдовы, Посольство Республики Беларусь в Молдове. – Кишинев: Институт истории, государства и права Академии наук Молдовы, 2007. – С. 117–135.

3. Асеев, А.Л. Без науки у России нет будущего / А.Л. Асеев // ЭКО. – 2010. – № 1. – С. 18.

4. Мясникович, М.В. В новом веке движение вперед возможно только на научной основе [Электронный ресурс] / М.В. Мясникович. – Режим доступа: http://www.soyuzgos.ru/2008/22/22_07_Mjasnikovich.html.

5. Никитенко, П.Г. Ноосферная экономика и социальная политика: стратегия инновационного развития / П.Г. Никитенко. – Минск: Белорусская наука, 2006. – 479 с.

6. Подгайский, А.Л. Взаимодействие доминирующих и периферийных укладов как составляющая социально-экономической динамики / А.Л. Подгайский // Гуманітарна-эканамічны веснік, 2008. – № 3 (42). – С. 8.

7. Радаев, В.В. К обоснованию модели поведения человека в социологии (основы «экономического империализма») / В.В. Радаев // Социологические чтения. – Вып. 2. – М.: Институт «Открытое общество»; Институт социологии РАН, 1997.

8. Мясникович, М.В. Совместный проект БЕЛТА и газеты "Веды" – Национальной Академии Наук Беларуси – 80 лет Конкурентоспособность Беларуси зависит от качества генерирования новых знаний [Электронный ресурс] / М.В. Мясникович. – Режим доступа: (<http://nanb80.belta.by/ru/opinion?id=272156>).

РАЗВИТИЕ ЛОГИСТИЧЕСКОГО БИЗНЕСА В ЛИТВЕ И БЕЛАРУСИ

тезисы выступления

Слесарев С.В., Литва

1. Международные тенденции в логистике: «грузовые поселения» (freight villages).
2. Принципы развития крупных центров логистики в ЕС.
3. Восток - Запад, транспортный коридор, соединяющий Европу и Азию.
4. Транспортный коридор Восток – Запад (Региональная перспектива).
5. Опыт Литвы в развитии транспортно – логистической инфраструктуры.
6. Географическое положение Беларуси. Транспортные коридоры.
7. Беларусь в транспортно – логистической системе Европы сегодня.
8. Прилесье. Предварительный этап планирования. (Почему выбрана Беларусь).
9. Этапы строительства.
10. Целевое назначение объекта.
11. Характеристики ТЛЦ «Прилесье».
12. Ожидания от Таможенного союза.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Моисеенко Е.Г., БНТУ

Лиссабонским договором определён институциональный механизм Европейского Союза, деятельность которого направлена на формирование, выражение, координацию, реализацию региональных интересов, защиту их от внутренних и внешних угроз. Институтами ЕС являются следующие органы.

Европейский парламент реализует законодательную и бюджетную функции, а также функции консультативную и политического контроля. Выражает интересы граждан Европы.

Процедура утверждения законодательных актов ЕС требует согласования с Парламентом. Он имеет право вносить поправки в разделы бюджета, связанные с необязательными расходами. Наделен правом отклонять бюджет в целом. Комиссия обязана предоставлять ответы на запросы ЕП.

Европейский совет определяет и координирует общие региональные политические, экономические, социальные цели и приоритеты развития. Иницирует их реализацию. Регулирует разногласия, возникающие между государствами-членами, в сфере национальных интересов. В состав Совета входят главы государств и правительств государств-членов, Председатель Совета и Председатель Комиссии.

Совет осуществляет законодательную и бюджетную функции совместно с Европейским парламентом. Реализует функции координации и определения политики институтов и органов ЕС путем принятия «Главных ориентиров экономической политики государств-членов и Союза», решений для проведения внешней политики и политики безопасности. Согласует позиции и действия государств – членов в различных сферах деятельности. Заключает международные соглашения. При необходимости применяет санкции к государствам – членам. Формируется за счет представительства правительств стран – членов ЕС.

Европейская комиссия реализует общие интересы Евросоюза. Определяет основные направления его развития. Выполняет исполнительную, координационную, управленческую функции. Осуществляет наблюдение за реализацией Конституции и решений, принятых институтами. Контролирует исполнение государствами-членами принятых ЕС норм. Обладает правом законодательной

инициативы. Осуществляет наблюдение за исполнением бюджета. Играет центральную роль в сфере внешних отношений. Является представителем ЕС как единого целого.

Суд Европейского союза обеспечивает соблюдение права при толковании и применении законодательства, выполняет арбитражные функции в сфере права. Разрешает споры в отношении толкования и применения законодательства, имеет право отменять решения, противоречащие учредительным договорам. Решения Суда имеют обязательную силу для Комиссии, национальных правительств, юридических и физических лиц.

Европейский центральный банк осуществляет проведение денежной политики. Контролирует кредитные учреждения ЕС, санкционирует эмиссию банковских билетов и евро. Вместе с национальными центральными банками образует Европейскую систему центральных банков. ЕЦБ совместно с национальными центральными банками, тех стран, где используется евро, образуют Евросистему и проводят монетарную политику Евросоюза.

Главной целью деятельности Европейской системы центральных банков является поддержание стабильности цен. Основными её задачами являются: разработка и осуществление денежной политики ЕС, проведение валютных операций, хранение валютных резервов государств – членов и управление ими, содействие устойчивому функционированию платёжных систем.

Счетная палата, осуществляет контроль за финансовой деятельностью, совокупностью расходов и доходов, проверяет счета, осуществляет финансовое управление Союза.

Структуры Евросоюза не являющиеся институтами, получили статус органов и учреждений ЕС, число которых не является фиксированным.

В рамках принципов и целей внешней деятельности ЕС определяет, осуществляет общую внешнюю политику и политику безопасности (ОВППБ), которая является особым направлением деятельности Союза и основана на взаимной политической солидарности государств – членов, выявления их общих интересов и возрастающей конвергенции. Компетенция ЕС в этой сфере охватывает все области международной политики и все вопросы безопасности Союза, включая формирование оборонной политики для защиты ЕС от военной угрозы. Обеспечение национальной безопасности входит в

сферу ответственности каждого государства-члена. Мероприятия, проводимые в рамках ОВППБ, оформляются европейскими решениями.

Европейский совет и Совет являются ответственными за разработку ОВППБ и действуют совместно. Они наделены полномочиями по принятию всех стратегических и текущих решений в этой сфере деятельности ЕС. Принятие решений осуществляется в соответствии с принципом единогласия.

Европейский Совет с одобрения Президента Комиссии назначает Высокого представителя Европейского Союза по международным делам и политике безопасности (High Representative of the Union Affairs and Security Policy). Он также является Вице – Президентом Комиссии. Высокий представитель проводит ОВППБ, вносит предложения для её разработки и выполняет принятые решения. Он представляет ЕС по всем вопросам общей внешней политики и политики безопасности в отношениях с государствами, международными организациями.

Комитет по вопросам политики безопасности наблюдает за развитием обстановки в сферах, относящихся к общей международной политике и политике безопасности и готовит соответствующие заключения. Он также осуществляет политический контроль и стратегическое руководство под ответственность Совета по урегулированию кризисных ситуаций.

Европейский союз через свои институты проводит общую внешнюю политику и политику безопасности:

- определяя общие цели, приоритеты, ориентиры, которые касаются важнейших аспектов политики;
- принимая европейские решения, которыми определяются действия, подлежащие осуществлению Союзом, позиции, подлежащие выражению Союзом, порядок реализации европейских решений;
- укрепляя систематическое сотрудничество государств – членов в проведении политики безопасности.

Государства – члены отстаивают позиции и решения Союза, координируют в этих целях свои действия в рамках международных организаций и в ходе международных конференций.

Для реализации ценностей, целей, приоритетов ЕС создаётся внутренний рынок, который охватывает всё пространство государств – членов без внутренних границ. В рамках этого простран-

ства происходит свободное передвижение лиц, услуг, товаров, капиталов. Для свободного передвижения товаров в границах ЕС создаётся таможенный союз, который предполагает запрещение любых таможенных пошлин, иных сборов на импорт и экспорт, а также принятие общего таможенного тарифа в отношениях с третьими странами.

Основу экономической политики составляет открытая социально-ориентированная рыночная экономика со свободной конкуренцией, нацеленная на обеспечение занятости населения, социальный прогресс, защиту окружающей среды. Предусмотрено введение единой денежной единицы – евро, единой политики валютных курсов. Деятельность в рамках экономической и денежной политики основывается на принципах – стабильности цен, здоровых публичных финансов и денежного обращения, стабильного платёжного баланса.

WPLYW UNII EUROPEJSKIEJ NA ROZWÓJ REGIONU TRANSGRANICZNEGO (WOJEWÓDZTWO LUBUSKIE)

Prof. Daniel Fic, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra (Polska)

Polityka regionalna UE wspiera rozwój regionów określając priorytety i finansując (współfinansując) stosowne przedsięwzięcia i projekty. W warunkach postępującej globalizacji gospodarek narodowych i sukcesu pieniądza europejskiego, renesans procesów regionalizacji jest coraz bardziej widoczny i potrzebny. Regiony stają się coraz ważniejszymi dla społeczności lokalnych i regionalnych dobrem publicznym¹. Dobrem, którym należy odpowiednio zarządzać. Proces nazywany zarządzaniem terytorialnym (“territorial governance”). Przedstawiona w 2008 roku przez Komisję Europejską Zielona Księga zakłada następujące kierunki oddziaływania Wspólnoty na spójność terytorialną: koncentracja, której wyrazem jest pokonanie negatywnych konsekwencji

¹ Fic D., *Konkurencyjność Polski na rynku Unii Europejskiej*, [w:] Andrykiewicz J., Osekowski Cz.(red.), *Polska w Unii Europejskiej*, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra 2003, s. 55.

zróźnicowań w zagęszczeniu funkcji gospodarczych; powiązania terytoriów, którego wyrazem jest pokonanie dystansu i zwiększenie poziomów dostępności; współpraca, wynikiem której jest pokonanie podziałów; uwzględnienie problemów obszarów o specjalnych cechach geograficznych². Z punktu widzenia Polski spójność terytorialną na leży postrzegać w dwu wymiarach: spójność terytorialna to stan rozwoju terytorium, do którego się dąży, w którym procesy wymiany i przepływów w sferze gospodarczej i społecznej przebiegają sprawnie, gwarantując społecznie i gospodarczo efektywną alokację zasobów; osiągnięcie spójności terytorialnej powinno być rozumiane jako proces polegający na takim kształtowaniu przestrzeni Unii Europejskiej, aby zapewnić najlepszy rozwój unikalnego potencjału poszczególnych terytoriów UE dla osiągania celów rozwojowych UE, w tym spójności społeczno-gospodarczej, poprzez zintegrowane zarządzanie rozwojem³.

Regiony przy granicach wewnętrznych w państwach UE-15 korzystają od wielu lat z unijnej polityki spójności w celu wzmocnienia współpracy transgranicznej⁴. Wprowadzony w 1990 r. program INTERREG I wspierał 31 programów współpracy przygranicznej, dodając wymiar międzynarodowy do programowania w ramach funduszy strukturalnych, a w kontekście wspólnego rynku stanowiąc namacalny realizacji celu integracji europejskiej. W okresie programowania 1994-1999 realizowano 75 programów INTERREG II. Pomoc przygraniczną wspierały także programy PHARE CBC (1994) i TACIS CBC (1996). W okresie 2000-2006 pojawia się INTERREG III z trzema komponentami: A – współpraca przygraniczna, B – współpraca transnarodowa, C – współpraca międzyregionalna, przedłużony, z pewną zmianą, na okres programowania 2007-2013. Zmiana ta dotyczy przeniesienia programu do celu „Europejska Współpraca Terytorialna” z następującymi

² Green Paper on Territorial Cohesion. Turning diversity into strength, Communication from the Commission to the European Parliament, the Committee of the Regions and the European Economic and Social Committee, Commission of the European Communities, Brussels 14.7.2008

³ Spójność terytorialna wyzwaniem polityki rozwoju Unii Europejskiej, Polski wkład w debatę, Warszawa 2009, s.33

⁴ Na przykład euroregion Ren-Wal stworzony przez lokalne władze Niemiec i Holandii po obu stronach granicy w celu m. in. poprawy na tym obszarze dostępności, jakości i skuteczności trans granicznej opieki medycznej

założeniami: rozwój trans granicznych działań gospodarczych i społecznych, stworzenie i rozwój współpracy transnarodowej, w tym współpracy dwustronnej pomiędzy regionami nadmorskimi, zwiększenie skuteczności polityki regionalnej poprzez promowanie i współpracę międzyregionalną, tworzenie sieci i wymianę doświadczeń pomiędzy władzami regionalnymi i lokalnymi⁵. W ramach współpracy terytorialnej w okresie programowania 2007-2013, zgodnie z Rozporządzeniem Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006, na współpracę przygraniczną zaplanowano 5576,4 mln EUR, na współpracę transnarodową 1581,7 mln EUR, a na współpracę międzynarodową 392,0 mln EUR.

Laszlo Bruszt analizuje rozwój regionalny w krajach Europy Środkowo-Wschodniej (Polska, Węgry Czechy) na bazie dwóch jego wymiarów: zasady podejmowania decyzji w kwestii celów i środków rozwoju na poziomie terytorialnym (sub-national) oraz możliwości (distribution of opportunities) podejmowania autonomicznych działań na poziomach organizacji terytorialnej państwa. Z jego badań wynika, w okresie przedakcesyjnym „Komisja kładła nacisk na stworzenie na poziomie terytorialnym endogenicznych zdolności do rozwiązywania problemów oraz preferowała programy powiązane z Koncepcją Europy Regionów, które odegrały bardzo pozytywną rolę w decentralizacji państwa i wzmacnianiu samorządu terytorialnego. Natomiast, po 2000 roku, a jeszcze wyraźniej w pierwszym okresie planowania funduszy strukturalnych (2004-2006) „zarządzanie rozwojem zostało zhierarchizowane w taki sposób, aby rząd nie dzielił się instytucjonalnie władzą z regionami w zakresie projektowania programów sektorowych mających wpływ na rozwój tychże regionów”⁶. Regulacje unijne procedur funduszy strukturalnych na okres planistyczny 2007-2013 w dalszym ciągu - zdaniem Laszlo Bruszta – są „bodźcami recentralizacji i renacjonalizacji” (Tabela 1.) „Obecnie coraz silniej uwidacznia się potrzeba zasadniczej zmiany paradygmatu polityki regionalnej – stwierdza Raport 2009 Rozwój regionalny w Polsce - , która polega m.in. na przesunięciu akcentu z egzogenicznych czynników rozwoju (inwestycje

⁵ DG Regio, Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Bruksela, 2008

⁶ Laszlo Bruszt, Wielopoziomowe zarządzanie – warianty wschodnie. Wyłaniające się wzorce zarządzania rozwojem regionalnym w nowych państwach członkowskich, Zarządzanie publiczne 1/2008, s.85-22.

zewewnętrzne, transfery) na zasoby i potencjał endogeniczny, oraz rezygnacji z tradycyjnego podejścia rekompensującego niekorzystną sytuację regionów opóźnionych w rozwoju poprzez wsparcie sektorowe lub redystrybucję dochodów na rzecz wykorzystywania komparatywnych przewag każdego regionu w celu wzmocnienia ich konkurencyjności⁷. W gminach i powiatach województwa lubuskiego, które graniczą z odpowiednimi jednostkami terytorialnymi landów Niemiec (Brandenburgii i Saksonii) pojawia się dodatkowa „wartość endogeniczna wynikająca z wspólnej historii”, gdzie do 1945 roku, obszary te rozwijały się w ramach wspólnych procesów instytucjonalizacji państwa niemieckiego. Granice 1945 roku podzieliły niekiedy w sposób absolutnie sztuczny jednolite organizmy miejskie (Słubice-Frankfurt n. Odrą; Gubin-Guben), kompleksy przyrodnicze (Park Mużakowski), naturalne ciągi komunikacyjne (Kostrzyn- Frankfurt n. Odrą) itp.

Rozwój regionalny w ostatnich dwudziestu latach w Polsce jest efektem działań instytucji z trzech poziomów: poziomu europejskiego (Komisja Europejska), narodowego (rząd) i poziomu regionalnego (samorząd terytorialny: gmina, a następnie powiat i województwo). Do 2004 roku Polska korzystała z tzw. pomocy przedakcesyjnej, czyli środków przeznaczonych dla krajów starających się o członkostwo w UE, a w latach 2004-2006 (okres programowania) na tych samych zasadach co pozostałe państwa członkowskie. W latach 1990-2003 pomoc unijna wyniosła około 5,7 mld EUR, w tym PHARE⁸ 3,9 mld EUR, natomiast w latach 2004-2007 transfery z budżetu UE do Polski przekroczyły 19,3 mld EUR, z czego około 2 mld EUR to środki wygasające z funduszy przedakcesyjnych (PHARE, SAPARD, ISPA), a około 8,6 mld EUR w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności⁹. W latach 2004-2007 Polska realizowała zadania w programach korzystając ze wsparcia finansowego z środków funduszy strukturalnych: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego,

⁷ *Rozwój regionalny w Polsce Raport 2009*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2009, s. 24.

⁸ PHARE – Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies, ISPA – Instrument for Structural Policies for Pre-Accecion, SAPARD – Special Accecion for Agriculture and Rural Development

⁹ *Rozwój regionalny w Polsce Raport 2009*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2009, s. 161.

Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnych-Sekcji Orientacji, Finansowego Instrumentu Wspierania Rybołówstwa.

Tabela 1. Czynniki zmian sposobu zarządzania rozwojem regionalnym w Polsce i na Węgrzech

Czynniki	Polska	Węgry
Czynnik unijny	W latach 90 popychanie w kierunku decentralizacji i pomoc we wzmocnieniu aktorów poziomu terytorialnego. Nacisk na endogeniczne zdolności wzrostu Przed Akcesją (2002-2004) zmiana priorytetów i zasad: parcie na kraje Europy Środkowo-Wschodniej w kierunku centralizacji. Nacisk na zdolność administracyjną i absorpcyjną.	
Problemy ze zdolnością do działania i skutecznością państwa	Nadmierne scentralizowanie polityki, co osłabia zdolność absorpcji i popycha rządy w kierunku częściowego przekazywania uprawnień i włączenia do polityki innych aktorów	
Wcześniej istniejące ramy instytucjonalne	Brak władz poziomu regionalnego, słabe parcie na decentralizację i uczestnictwo w polityce rozwoju	Istnienie pochodzących z wyboru władz regionalnych daje im stosunkowo mocną pozycję, co pozwala im domagać się decentralizacji i włączenia ich do polityki rozwoju
Regionalizm, terytorialne sojusze na rzecz rozwoju	Pojawiające się sojusze regionalne, dążące do decentralizacji i uczestnictwa w polityce	Stosunkowo silne sojusze regionalne dążące do decentralizacji i uczestnictwa w polityce
Normy dla właściwego zastosowania	Przeniesienie ciężaru wewnątrz UE z koncepcji endogenicznego terytorialnego przekazywania władzy, włączania lokalnych interesariuszy i wzmocnionej odpowiedzialności politycznej, w kierunku zwiększonej odpowiedzialności fiskalnej/administracyjnej, centralnego zarządzania programowaniem rozwoju i „zdolności absorpcji”	

Źródło: Opracowanie na podstawie Laszlo Bruszt, Wielopoziomowe zarządzanie – warianty wschodnie. Wyłaniające się wzorce zarządzania rozwojem regionalnym w nowych państwach członkowskich, Zarządzanie publiczne 1/2008, s. 18.

Województwo lubuskie współpracuje z regionami Europy Zachodniej (Brandenburgia i Saksonia – Niemcy, Departament Lot – Francja, , Region Abruzja – Włochy), Europy Północnej (Prowincja Ribe- Amt-Sydenmark Dania), Europy Środkowo-Wschodniej (Obwód Homelski – Białoruś, Obwód Sumski i Iwano-Frankowski – Ukraina, Obwód Pskowski – Rosja, Municipium Kiszyniów – Mołdowa, Kraj Nitrzański – Słowacja) oraz dalekiej Azji z Prowincją Hainan z Chin. W ramach współpracy trans granicznej lubuskiego i Brandenburgii realizowanych jest wiele wspólnych przedsięwzięć w zakresie pogłębiania kontaktów gospodarczych, modernizacji infrastruktury kolejowej, ochrony środowiska, współpracy kulturalnej, edukacji, polityki społecznej, współdziałania organizacji pozarządowych czy wykorzystania środków UE. Brandenburgia była dla województwa lubuskiego, tzw. bliźniaczym partnerem, który miał za zadanie pomóc wojewódzkiej administracji dobrze przygotować się do absorpcji funduszy strukturalnych UE (projekt Twining, finansowany z programu PHARE Cross Border Cooperation – PHARE CBC. W województwie lubuskim w ramach programu PHARE CBC wydatkowano ponad 200 mln EUR, realizując 100 projektów. Największe inwestycje to oczyszczalnie ścieków m.in. w Gorzowie Wlkp., Zielonej Górze, Gubinie, Kostrzynie, Lubsku, Iłowej, infrastruktura przejść granicznych w Olszynie, Gubinku, Świecku, budowa Collegium Polonicum w Słubicach, modernizacja dróg, np. obwodnicy Żar, Żagania, i Wilkanowa). Lubuskie Euroregiony wdrażały małe projekty infrastrukturalne i tzw. projekty miękkie, dotyczące zasobów ludzkich (np. konferencje, szkolenia, imprezy artystyczne i sportowe) z tzw. Funduszu Małych Projektów: Euroregion Pro Viadrina zatwierdził do realizacji ponad 200 projektów, na sumę ponad 4,2 mln zł, Euroregion Spreva-Nysa-Bóbr ponad 260 projektów na sumę 4,7 mln zł. W latach 2002-2003 w ramach programu Phare Spójność Społeczna i Gospodarcza, przeznaczonego do wyrównywania dysproporcji regionalnych w Polsce (rozwój rynku pracy, wsparcie MSP, infrastruktura transportowa) w województwie lubuskim zrealizowano 3 projekty na sumę około 13 mln zł. W latach 1997-1999 gminy z pogranicza polsko-niemieckiego skorzystały z programu PHARE – Odbudowa, przeznaczonego na wsparcie gmin, najbardziej dotkniętych skutkami powodzi w lipcu 1997 roku. Zrealizowano z tego programu ponad 100 przedsięwzięć, związanych m.in. z naprawą wałów przeciwpowodziowych i dróg. Z Programu ISPA realizowano projekt

infrastrukturalny z zakresu transportu kolejowego (modernizacja odcinka linii kolejowej E-20, na trasie Rzepin – granica państwa) wartości ok. 13,7 mln EUR. W ramach programu SAPARD zrealizowano 417 projektów, dotyczących m.in. budowy kanalizacji, wodociągów, modernizacji gospodarstw czy poprawy zatrudnienia, na sumę ponad 112mln zł. Do gmin trafiło ok. 69 mln zł, przedsiębiorstwa przetwórcze 34,6 mln zł, a rolnicy indywidualni ok. 8,4 mln zł¹⁰.

Efekty zachodzących zmian w rozwoju regionu (województwa) lubuskiego można prześledzić analizując dynamikę wskaźnika PKB. Największe przyśpieszenie tempa wzrostu (średnio w roku o ponad 4 pkt proc.) odnotowały województwa: lubuskie, dolnośląskie i opolskie, które w okresie przedakcesyjnym rozwiały się stosunkowo wolno. W latach 2004-2006 średnie tempo wzrostu PKB w województwie lubuskim wyniosło 6% przy średniej krajowej 5%, co lokowało województwo na trzeciej pozycji w kraju po województwie dolnośląskim 6,4% i mazowieckim 6,2%¹¹. Rozwój gospodarczy województwa lubuskiego w latach 2004-2006 wykazał zmniejszenie dystansu względem średniej UE-27 (wskaźnik mierzony poziomem PKB *per capita* z uwzględnieniem parytetu siły nabywczej walut) o 4,2 pkt (dla Polski 3,4 pkt), przesuając województwo z pozycji 243 w roku 2003 na pozycję 240 w roku 2006 (województwo mazowieckie odpowiednio – 195 i 175, dolnośląskie – 232 i 230). Możliwość finansowania (współfinansowania) przedsięwzięć w regionie uzależniona jest od posiadanych przez dany samorząd terytorialny (gminy, powiaty, województwo) środków finansowych. W Tabeli 2 przedstawiono udział środków unijnych w dochodach własnych gmin województwa lubuskiego w latach 2004-2008. Wzrost tego wskaźnika związany jest przede wszystkim z finansowaniem inwestycji. Możliwość stymulowania rozwoju w gminie uzależniona jest m.in. od posiadanych środków finansowych, możliwości ich pozyskiwania, jak również od lokalizacji gminy. Z danych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego o stanie realizacji projektów finansowanych z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności wynika, że w okresie programowania 2004-2006

¹⁰ 10 lat Województwa Lubuskiego, UM Województwa Lubuskiego, US w Zielonej Górze, Zielona Góra 2010, s. 88-90

¹¹ *Rozwój regionalny w Polsce Raport 2009*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2009, s. 25.

(uwzględniając zasadę n+2) zrealizowano w Polsce ponad 87 tys. projektów o łącznej wartości 96,9 mld zł¹². Największą grupę podmiotów, które otrzymały dofinansowanie na realizację projektów stanowią jednostki samorządu terytorialnego.

Tabela 2. Udział środków unijnych w dochodach własnych z podziałem na typ gminy

Gminy (wiejskie)	2004	2005	2006	2007	2008
Udział finansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	6,75%	10,54%	10,81%	9,31%	3,85%
Udział współfinansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	3,23%	1,00%	2,75%	0,38%	0,27%
Udział finansowania i współfinansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	9,99%	11,54%	13,57%	9,68%	4,13%
Miasta i gminy (miejsko-wiejskie)	2004	2005	2006	2007	2008
Udział finansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	2,91%	13,76%	7,49%	7,73%	4,50%
Udział współfinansowania	0,89%	3,68%	1,08%	0,84%	0,16%

¹² Oddziaływanie funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na gospodarkę Polski w okresie 2004 – I połowa 2007, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2008, s. 7.

programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych					
Udział finansowania i współfinansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	3,81%	17,44%	8,58%	8,57%	4,66%
Miasta (gminy miejskie)	2004	2005	2006	2007	2008
Udział finansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	1,52%	5,90%	7,33%	7,09%	2,04%
Udział współfinansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	0,28%	2,68%	1,31%	1,90%	0,05%
Udział finansowania i współfinansowania programów i projektów z udziałem środków UE w dochodach własnych	1,80%	8,58%	8,64%	8,99%	2,09%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie: *Realizacja budżetów JST województwa lubuskiego w latach 2004-2006 i 2005-2007*, Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, Zielona Góra 2006 i 2007,

Kwartalnik Regionalnej Izby Obrachunkowej 1-2/48 2009, Zielona Góra 2009.

W tej grupie wartość zrealizowanych projektów przez gminy wyniosła prawie 27,6 mld zł. Natomiast liczba zrealizowanych projektów przez te podmioty w ogólnej liczbie wszystkich projektów wyniosła 6,63%¹³. W województwie lubuskim w okresie programowania 2004-2006¹⁴ w ramach programów operacyjnych¹⁵ i Funduszu Spójności zrealizowano łącznie 1786 projektów o łącznej wartości, która przekroczyła 1,9 mld zł. W tym samym okresie programowania gminy woj. lubuskiego zrealizowały 209 projektów o łącznej wartości 561 474 519,97 zł. Warto podkreślić, że udział dofinansowania projektów zrealizowanych przez gminy województwa lubuskiego ze środków UE wyniósł około 70%¹⁶.

Poddając analizie programy operacyjne, jako swoiste źródła finansowania projektów, można stwierdzić, że w województwie lubuskim największe znacznie odegrał Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego – ZPORR. W ramach ZPORR gminy województwa lubuskiego zrealizowały 111 projektów o łącznej wartości 225 756 806,29 zł. Gros projektów zrealizowano w ramach Priorytetu 1 – Rozbudowa i modernizacja infrastruktury służącej wzmacnianiu konkurencyjności regionów oraz Priorytetu 3 – Rozwój lokalny (Tabela 3).

¹³ Opracowanie własne na podstawie bazy danych otrzymanej z MRR o stanie realizacji projektów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Dane na dzień 31.03.2008 r.

¹⁴ Uwzględniając zasadę n+2 finansowania projektów, projekty mogły być realizowane na przestrzeni pięciu lat, tj. od 2004 do końca 2008 r.

¹⁵ Programy Operacyjne: Interreg Polska-Brandenburgia, Program Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL, Rozwój Zasobów Ludzkich, Transport, Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego.

¹⁶ Opracowanie własne na podstawie bazy danych otrzymanej z MRR o stanie realizacji projektów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Dane na dzień 31.03.2008 r.

Tabela 3. Liczba i wartość projektów zrealizowanych przez gminy województwa lubuskiego w okresie programowania 2004-2006

Wyszczególnienie	Wartość projektu	Wysokość dofinansowania	Liczba projektów w
Fundusz Spójności	180 482 954,62 zł	146 793 757,87 zł	2
Interreg Polska-Brandenburgia	89 993 689,57 zł	60 949 463,77 zł	39
Program Operacyjny Transport	47 947 022,01 zł	24 431 189,79 zł	2
Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego	225 756 806,29 zł	135 589 560,67 zł	111
Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich	17 294 047,48 zł	10 518 324,74 zł	55
Razem:	561 474 519,97 zł	378 282 296,84 zł	209

Źródło: Opracowanie własne na podstawie bazy danych otrzymanej z MRR o stanie realizacji projektów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Dane na dzień 31.03.2008 r.

W ramach priorytetów 1 i 3 ZPORR inwestycje zrealizowano w następujących obszarach: edukacja (1) o łącznej wartości 36 243 177,23 zł, informatyzacja (2) na kwotę 2 104 385,19 zł, infrastruktura drogowa (3) na kwotę 28 927 716,39 zł, inne inwestycje (4) na kwotę 14 353 322,51 zł, kultura (5) na kwotę 10 348 262,32 zł, modernizacja terenów (6) na kwotę 6 271 562,11 zł ochrona środowiska (7) na kwotę 96 630 077,12 zł i turystyka (8) na kwotę 7 132 274,87 zł. Jak wynika z przedstawionych danych, najwięcej projektów zrealizowano w zakresie ochrony środowiska i infrastruktury drogowej.

Efekty ZPORR w województwie lubuskim to m. innymi: Edukacja: wypłacono stypendia 22.705 uczniom i studentom oraz 24 osobom otrzymującym stypendia w ramach Działania 2.6 Regionalne strategie innowacyjne i transfer wiedzy; 7.347 osób uczestniczyło w szkoleniach dla dorosłych; 2.311 osób skorzystało ze szkoleń i kursów

przekwalifikujących; 270 uczniów i studentów skorzystało z praktyk; 324 osoby skorzystały z doradztwa dla dorosłych; sfinansowano 3 ekspertyzy rynku pracy oraz 1 ekspertyzę dotyczącą obszarów zdegradowanych w województwie lubuskim; 11 osób zostało objętych stażem; Informatyzacja: 67 jednostek publicznych uzyskało dostęp do bezpiecznego szerokopasmowego Internetu; Infrastruktura drogowa: wybudowano lub zmodernizowano 172,15 km dróg gminnych, powiatowych, wojewódzkich; Inwestycje publiczne: wybudowano 32,6 km sieci wodociągowej; na terenach poprzemysłowych i powojсковych powstało 15.652,35 m² powierzchni usługowej; na terenach zrewitalizowanych wyremontowano lub przebudowano 1,55 ha infrastruktury publicznej; wybudowano i zmodernizowano 20.852 m² powierzchni budynków dydaktycznych i sportowych; zakupiono 26 sztuk specjalistycznej aparatury medycznej; Ochrona środowiska: wybudowano lub zmodernizowano 220,27 km kanalizacji sanitarnej, zmodernizowano 3 oczyszczalnie ścieków¹⁷.

Tabela 3. Aktywność gmin województwa lubuskiego w realizacji projektów finansowanych i współfinansowanych z Funduszy Unijnych i Funduszu Spójności w okresie programowania 2004-2006

Dokumenty "Programy Operacyjne"	Priorytet	Liczba projektów
ZPORA	Priorytet 1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury służącej wzmocnieniu konkurencyjności regionów	19
	Priorytet 2. Wzmocnienie rozwoju zasobów ludzkich w regionach	30
	Priorytet 3. Rozwój lokalny	62
PO RZL	Priorytet 1. Aktywna polityka rynku pracy oraz integracji zawodowej i społecznej	0
	Priorytet 2. Rozwój społeczeństwa opartego na wiedzy	0
PO TRANSPORT	Priorytet 2. Bezpieczniejsza infrastruktura drogowa	2

¹⁷ 10 Lat Województwa Lubuskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego, Urząd Statystyczny w Zielonej Górze, Zielona Góra 2010, s. 91.

EQUAL	Priorytet 1. Zwalczanie dyskryminacji i nierówności na rynku pracy	0
INTERREG	Priorytet 1. Współpraca gospodarcza i wspieranie MŚP	1
	Priorytet 2. Rozwój infrastruktury	14
	Priorytet 3. Środowisko naturalne	16
	Priorytet 4. Rozwój rolnictwa i obszarów wiejskich	5
	Priorytet 5. Szkolenia i zatrudnienie	3
	Priorytet 6. Współpraca	0
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI	2. Strategia Ochrony Środowiska	2
PO ROL	Priorytet 2. Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich	55
Razem:		209

Źródło: Opracowanie własne na podstawie bazy danych otrzymanej z MRR o stanie realizacji projektów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Dane na dzień 31.03.2008 r.

W latach 2007-2015 do województwa lubuskiego trafi 872,71 mln euro w ramach działań objętych Strategią Rozwoju Kraju 2007-2015. Wartość dofinansowania unijnego, obejmująca środki w ramach Narodowej Strategii Spójności oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, szacowana jest na 725,38 mln euro. Udział środków krajowych szacowany jest na kwotę 147,33 mln euro. Regionalny Program Operacyjny (LRPO) zostanie zasilony środkami unijnymi w wysokości 439,17mln euro.

1. Andrykiewicz J., Osękowski Cz.(red.), Polska w Unii Europejskiej, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra 2003

2. Bruszt L., Wielopoziomowe zarządzanie – warianty wschodnie. Wyłaniające się wzorce zarządzania rozwojem regionalnym w nowych państwach członkowskich, Zarządzanie publiczne 1/2008, UE w Krakowie 2008

3. DG Regio, Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Bruksela 2008

4. Green Paper on Territorial Cohesion. Turning diversity into strength, Communication from the Commission to the European Parliament, the Committee of the Regions and the European Economic and So-

cial Committee, Commission of the European Communities, Brussels 14.7.2008

5. Oddziaływanie funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na gospodarkę Polski w okresie 2004 – I połowa 2007, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2008.

6. Realizacja budżetów JST województwa lubuskiego w latach 2004-2006, Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, Zielona Góra 2007

7. Rozwój regionalny w Polsce Raport 2009, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2009

8. Spójność terytorialna wyzwaniem polityki rozwoju Unii Europejskiej, Polski wkład w debatę, Warszawa 2009

9. 10 lat Województwa Lubuskiego, UM Województwa Lubuskiego, US w Zielonej Górze, Zielona Góra 2010,

ТАМОЖЕННЫЕ ПОСРЕДНИЧЕСКИЕ УСЛУГИ В ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУРАХ (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННЫХ АГЕНТСТВ И НАЛОГОВЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ)

Гвардзиньска Эва,

Высшая коммерческая школа, Варшава (Польша)

1. Метаморфоз таможенных посреднических услуг в Польше

Инфраструктура таможенного посредничества в Польше включает таможенных брокеров, таможенные агентства и налоговых консультантов. Все эти институты представляют сторону предложения в рыночных отношениях, предлагая хозяйственным субъектам (т. е. стороне спроса) целую гамму своих услуг, согласно с таможенным законодательством, относящимся к таможенному досмотру товаров в международном товарообороте.

Анкетные данные анализа рынка польских таможенных агентств, проведённого автором настоящей работы позволяют констатировать, что:

- рынок польских таможенных агентств находится в фазе перемен, а не в фазе кризиса;

- на этом рынке доминируют таможенные агентства с укоренившейся уже сильной рыночной традицией, действующие на этом рынке свыше 15 или 8 лет;
- на этом рынке преобладают мелкие агентства, в которых занято до 10 сотрудников;
- сокращение штатов, произведённое таможенными агентствами, способствовало росту их эффективности и конкурентоспособности на рынке;
- в настоящее время только около 2 % функционирующих таможенных агентств заявляет, что ведёт деятельность на границе окупаемости;
- большинство существующих таможенных агентств уже расширило (и намеревается расширять в дальнейшем) спектр оказываемых таможенных услуг путём включения экспедиционных, транспортных, складских и других услуг;
- в их деятельности заметен эффект территориальной экспансии, выходящей за пределы компетенции конкретной таможенной палаты;
- после вступления нашей страны в структуры Евросоюза на нашем рынке наблюдается эффект уменьшения количества производимых таможенными агентствами досмотров, что является следствием участия Польши в таможенном союзе;
- в настоящее время в заявлениях товара на таможенную доминируют таможенный режим вывоза (экспорт) и ввоза (импорт),
- в рамках таможенных хозяйственных процедур, осуществляемых таможенными агентствами, доминирующим был и остаётся режим таможенного склада;
- из отсроченных таможенных режимов чаще всего применялся (до вступления Польши в Евросоюз) и продолжает применяться режим транзита;
- наблюдается тенденция к исчезновению режима переработки под таможенным контролем, не только как хозяйственного, но и как отсроченного режима;
- инфраструктура таможенного посредничества включает тоже налоговых консультантов. Однако вследствие низкой рентабельности оказываемых ими таможенных услуг этот орган не расширил в значительной степени данную форму услуг. Из 402 действующих

в Польше консультационно-налоговых контор только 32 оказывают таможенные услуги.

2. Объем таможенных услуг, оказываемых в Польше таможенными агентствами

Объем посреднических таможенных услуг, оказываемых такой традиционной формой таможенного посредничества как таможенные агентства, так в масштабах всей страны, как и в отдельных её регионах, не зависит – как это могло бы казаться – от численности фирм в регионе и их организационной структуры, количества таможенных агентств, общего числа принимаемых таможенных заявлений, а также средней стоимости товара в одном таможенном заявлении. Этот объем зависит прежде всего от механизма удовлетворения взаимных ожиданий сторон договора при оптимальном удовлетворении их потребностей и приемлемой политике доходов и расходов.

Научные исследования, проведенные автором настоящей работы, противоречат общепринятому в таможенной среде мнению, что удельный вес таможенных агентств в проведении таможенных досмотров в рамках отдельных таможенных режимов достигает в настоящий момент 90 %. Такие обобщения создают неверное представление о месте таможенных агентств в этом отношении. Конечно, есть регионы нашей страны, где доля таможенных агентств в конкретной процедуре или группе товаров приближается к отметке 90 % и даже 100 %, но это не касается всей страны, всех процедур или групп товаров. Такую ситуацию следует связывать прежде всего с экономическим положением страны, уровнем экономического развития отдельных регионов, с правильной стратегией развития функционирующих там фирм, принятыми и прогнозируемыми моделями производства и потребления, материальным и социальным статусом жителей этих регионов и т.д., а также со стратегией развития, принятой и реализуемой таможенными агентствами, где немаловажное значение имеет модель универсального организатора посреднических таможенных услуг.

В 2006 г. показатель участия таможенных агентств в таможенных заявлениях сохранялся на уровне предыдущего года и составил 61 %. По сравнению с 2004 годом наметилась здесь тенденция роста на уровне 7 %.

3. Анализ международного рынка таможенного посредничества

Растущий процент таможенных агентств в таможенных заявлениях в Польше подтверждает шансы прогнозируемого развития рынка посреднических таможенных услуг в мире в составленном анализе рынка. Кроме роста участия таможенных агентств в оказываемых услугах среди шансов называются также быстрое развитие экономики и торговли, а также безопасность и благоприятные тенденции в сфере международного обмена, которые содействуют развитию промышленности. Намотившиеся уже угрозы касаются электронного таможенного досмотра (вытесняет традиционные бумажные методы и влечёт за собой сокращение числа таможенных брокеров), развитие таможенного бизнеса (элиминирующего с рынка более слабые, неконкурентоспособные субъекты, что ведёт к упадку многих существующих таможенных агентств), а также касается уменьшения прибыли, получаемой от ведения таможенной деятельности, что вызвано ростом конкуренции.

Среди сильных сторон анализ рынка называет: профессионализм таможенных брокеров, знание хозяйственного, в том числе и таможенного законодательства и вводимых в него изменений, а также широкий спектр оказываемых услуг.

К слабым сторонам посреднических таможенных услуг следует отнести нехватку высококвалифицированных специалистов по таможенному делу, высокий процент утечки клиентов, высокие капиталовложения, не очень высокое качество оказываемых услуг.

Заключение

Таможенные услуги в Польше, а тоже в мире реализуемые таможенными агенствами проявляют ростовую тенденцию. Анализ международного рынка таможенного посредничества показывают, что сила их роста зависит от профессионализма таможенных брокеров и существования универсальным оператором логистических услуг.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ КАК ОДНОЙ ИЗ ФОРМ ОКАЗАНИЯ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

Сушко О.Г., Российская таможенная академия, РФ

Глобализация ведет к усилению таких угроз национальному благосостоянию отдельного государства и международной безопасности в целом, как совершение различных видов контрабанды, финансирование международного терроризма, распространение контрафактной продукции и др. Указанные проблемы невозможно решить силами таможенного ведомства одного государства, следовательно, необходимо более активное сотрудничество в таможенной сфере с целью организации совместного противостояния трансграничной преступности, контроля за начислением и уплатой таможенных платежей, обеспечения надлежащего применения запретов, ограничений и мер валютного контроля в отношении конкретных видов товаров, а также обмена информацией и опытом в данных областях.

Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1999г.) предусматривает необходимость использования предварительной информации и обеспечение её передачи в электронном виде. В соответствии с положениями Конвенции была разработана Глава 17 Таможенного кодекса таможенного союза (ТК ТС) о взаимной административной помощи таможенных органов. Согласно статье 124 ТК ТС, обмен информацией между таможенными службами производится в соответствии с международными договорами государств-членов таможенного союза, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий. Главами государств-членов перед Комиссией таможенного союза поставлена задача до 10 апреля 2010 г. разработать проект указанного международного договора. В ходе его создания целесообразно использовать положительный зарубежный опыт, накопленный при оказании взаимной административной помощи таможенными администрациями зарубежных стран.

В настоящее время в систему международных актов, которые регламентируют информационное взаимодействие, входят следующие документы: 1) Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1999 г.); 2) Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле, 2005 г. (стандарты №№ 4, 5, 6); 3) Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.); 4) Рекомендации Всемирной таможенной организации по оказанию взаимной помощи, обмену информацией (1953 г., 1967 г. и др.); 5) Правила оказания взаимной административной помощи таможенными органами Европейского Сообщества (Директива ЕС № 515 от 13 марта 1997 г. с изменениями и дополнениями).

Особый интерес представляет практика применения Правил ЕС, поскольку они доказали свою эффективность, отдельные их положения могут быть использованы при разработке международного договора государств-членов таможенного союза с учетом перспективы гармонизации союзного и европейского законодательства.

Правилами установлена компетенция национальных и наднациональных органов Европейского таможенного союза; указаны формы и алгоритм передачи данных («на постоянной основе» и «срочные однократные запросы»); разработан комплекс мер по защите полученных сведений (в частности, создание специального органа, надзирающего за соблюдением законности в данной сфере, действует механизм защиты от несанкционированного доступа, предусмотрена выплата компенсации пострадавшему лицу); введены ограничения, налагаемые на использование информации по критериям «сроки хранения», «субъекты, имеющие доступ», «действия с информацией»; установлены требования к передаваемым сведениям (получение способами, разрешенными законодательством, с соблюдением прав и свобод человека); регламентирован состав передаваемой информации, технические условия обмена и др. Отдельно оговаривается недопустимость использования полученной информации в целях дискриминации уполномоченных экономических операторов, получения незаконного преимущества одного участника ВЭД над другим и т.д.

На основании Правил была создана Информационная таможенная система, в составе которой выделена База данных идентифика-

ции таможенных объектов. Формирование отдельной БД произведено в целях повышения эффективности координации оперативных действий, совершаемых Комиссией ЕС и европейскими таможенными администрациями. Статьей 41 в Правил устанавливаются ограничения для сведений, вносимых в БД, а именно информация: 1) о физических или юридических лицах, проходящих по уголовному делу или делу об административном правонарушении в качестве подозреваемых, обвиняемых или лиц, в отношении которых вынесен приговор или решение о привлечении к административной ответственности; 2) о ходе расследования; 3) об органе, ведущем уголовное или административное расследование. Информация о каждом физическом или юридическом лице вносится в Базу данных идентификации таможенных объектов отдельно, установка связей между уже имеющимися данными строго запрещена.

Указанные положения, на наш взгляд, могут быть применены в ходе разработки международного договора государств-участников таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, регламентирующего оказание взаимной административной помощи в части обмена данными.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Лойко А.И., БНТУ

Методология в широком смысле ее понимания изучает системы деятельности, особенности их формирования, функционирования, проектирования. Таможенное дело, как одна из систем деятельности, становится предметом изучения методологии, поскольку в этой сфере происходят постоянные изменения, связанные с решениями стратегического характера. Одним из таких событий стало начало формирования таможенного союза в евразийском регионе.

В условиях постиндустриализации, характеризующейся процессами информатизации общества, факторы устойчивого развития систем деятельности приобретают ключевое значение.

Ключевой единицей методологического анализа таможенного дела будем считать понятие концептуально-функционального пара-

метра системы. К числу параметров, характеризующих этот вид деятельности будем относить:

- информационно-нормативный (правовой и этический);
- информационно-инновационный;
- информационно-оперативный;
- транспортно-логистический;
- инвайронменталистский;
- информационно-эстетический;
- эргономический.

Информационно-нормативный параметр таможенного дела характеризуется процессами формирования у соответствующих структур правовой и этической базы деятельности.

Правовое обеспечение таможенного дела связано с решением вопросов интеграции Республики Беларусь в международные правовые структуры, ВТО, региональные пространства, в частности таможенный союз, институализацией трансграничного сотрудничества, модернизацией пограничной инфраструктуры.

Правовое обеспечение таможенного дела имеет и внутреннюю направленность, связанную с правовым регламентированием различных аспектов деятельности сотрудников этих органов, их профессиональных обязанностей и прав.

В системном виде весь комплекс правовой информации по деятельности таможенных органов отображается в таможенном кодексе, своеобразной научной картине таможенного дела.

Этический аспект таможенного дела проистекает из взаимодействия с коммерческими структурами, перевозчиками, юридическими лицами. В содержательном плане речь идет о принципах утилитаризма, долга, справедливости, доверия. Если эти представления становятся практической составляющей деятельности таможен, таможенных агентов, то становится эффективной методология зеленого коридора.

Информатизация таможенного дела в виде системы электронного декларирования актуализировала аспекты разработки компьютерной этики. К счастью эта проблема имеет межпрофессиональный статус, что позволило еще в 80-х годах XX века Дж. Муру, Д. Джонсону и другим специалистам заняться изучением этого вопроса. В результате был открыт фактор компьютерного профессионала(программиста, системного аналитика, системотехника, про-

давца компьютерного оборудования, служащего), связанный с оперированием невидимыми ценностями и технологическими приемами. Пользователям электронными системами было рекомендовано разработать специальные кодексы этики с обязательным под роспись ознакомлением сотрудников фирм и организаций. Фактически речь идет о кодексе, который является частью контракта.

Информационно-инновационный параметр таможенного дела фиксирует в развитии Республики Беларусь этап, связанный с активной модернизацией аграрного и промышленного секторов экономики. Ключевая роль в данном случае отводится трансферу технологий, обеспечению максимальной инвестиционной привлекательности страны. Хозяйствующие субъекты приобретают уникальное оборудование, формируют механизмы функционирования интеллектуальной собственности, создают условия для прихода в экономику высокотехнологичного партнера. Одним из таких высокотехнологичных сигналов стал Парк высоких технологий.

Информационно-оперативный параметр таможенного дела заключается в мобильном использовании сведений для принятия решений, обеспечения конфиденциальности информации, гарантий ее безопасности, доверия между контролирующими фискальными структурами и бизнесом. Особое значение имеет пресечение контрабандных грузопотоков. В последнее время у честного бизнеса появилось понимание того, что он может вместе с таможенными структурами добиться больших успехов к взаимной выгоде в борьбе с контрамарочной практикой теневых дельцов.

Оперативность обеспечивает целевую и избирательную направленность деятельности сотрудников таможенных органов и формирует преимущества быстрого оформления без задержки и бумажной волокиты.

Транспортно-логистический параметр таможенного дела выражается в реализации идей системотехнического проектирования с учетом дорожных развязок, экологической безопасности, отдыха и оказания сервисных услуг. При этом таможенные структуры максимально приближаются к местам перевалки грузов и получают возможность работать в более благоприятном режиме. Реализация подобных проектов требует наличия в стране высокой инженерной культуры, хорошего состояния дорог и коммуникаций, близости крупных мегаполисов, выгодного расположения в геополитическом

измерении. Республика Беларусь содержит огромный потенциал реализации трансконтинентального движения товаров и услуг. Строи-тельство транспортно-логистического центра «Прилесье» под Минском является убедительным доказательством этого. Но разработчикам подобных проектов необходимо спешить, поскольку конкуренция в регионе достаточно высокая и многие надеются на прибыль именно исходя из фактора времени.

Инвйронменталистский параметр таможенного дела определяется тем, что европейские инвесторы придают огромное значение Беларуси как экологически благополучной стране. Они готовы на этом принципе развивать трансграничное сотрудничество с тем, чтобы повысить экономический потенциал совместного туризма. Своевременным в этом направлении стал сигнал Беларуси, связанный с модернизацией Августовского канала, принятием государственной программы по Припятскому региону, где предполагается комплекс мероприятий, благоприятствующих развитию коммуникаций, высокопродуктивного животноводства. Аналогичные мероприятия предусмотрены по региону Беловежской пуши. Республики Беларусь выходит на уровень практической деятельности, в основе которой лежат принципы коэволюции, совместного с природой производства товаров и услуг. Туризм может стать важнейшим источником экспорта белорусской традиционной продукции, связанной с ремеслами.

Информационно-эстетический параметр таможенного дела проистекает из того факта, что Республика Беларусь находится в центре Европы и является территорией как транзита, так и происхождения культурных ценностей. Сотрудникам таможенных органов приходится спасать многие реликвии от незаконного вывоза в другие регионы мира, бороться с дегуманизацией массового сознания, поскольку вывоз ценностей отражает маргинализацию жизненных установок. В обратном направлении часто пытаются провести наркотические вещества и препараты. Геополитическое происхождение одурманивающих средств может быть как западным, так и восточным, как северным, так и южным. В данном случае речь больше идет об особой культуре бездуховного потребления, формирующей проблемы демографической безопасности.

Эргономический параметр таможенного дела связан с формированием необходимых условий для эффективной деятельности со-

трудников этих органов. В рамках него систематизируются современные достижения психологии, физиологии, медицинских наук, социологии. Социально-психологический климат в работе, умение преодолевать конфликтные ситуации, выдержка, такт дают огромные преимущества и формируют положительный имидж белорусской границы как одной из самых стабильных и безопасных.

Таким образом, методология таможенного дела охватывает широкий спектр вопросов информационного обеспечения этой важнейшей бюджетонаполняющей деятельности в нашей стране. Соответственно разнообразным задачам ведется подготовка студентов по специальности таможенного дела в БНТУ. Особая роль отводится грамотному сочетанию общеобразовательных предметов с профессиональными. Так, информационно-инновационный параметр дополнен изучением такого предмета как «Основы современного естествознания», в рамках которого студенты осваивают проблематику, связанную с новейшими достижениями физики, химии, биологии в области высоких технологий. Материал увязывается с насущными задачами инновационного прорыва Беларуси в области энергетики, космических технологий, нанотехнологий, биотехнологий, химического производства, информационных технологий. Соответственно раскрывается организационно-управленческая составляющая инновационной деятельности в виде анализа роли технопарков, фондов, инкубаторов, научно-технических центров в реализации задач высокотехнологичной модернизации белорусской экономики. Важное место отводится вопросам, связанным с обеспечением информационной безопасности страны. Эти вопросы неизбежно возникнут как приоритетные в процессе реализации методологии таможенного союза, поскольку потребуют тщательной проработки аспектов интеллектуальной собственности, корпоративной конфиденциальности.

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ,
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ)**
Гриневич И.В., Центр изучения внешней политики и безопасности

Таможенный союз Беларуси, России, Казахстана является наиболее удачной попыткой и реальным процессом объединения на постсоветском пространстве. Он существенно меняет правила перемещения товаров, работ, услуг для компаний, как национальных, так и иностранных, работающих на территориях этих государств.

Новый Таможенный кодекс таможенного союза должен вступить в силу с 1 июля 2010 года и одновременно с этим, в результате выполнения всех запланированных мероприятий, будут отменены таможенный контроль на российско-белорусской границе, а также таможенное оформление товаров во внутренней торговле между всеми его участниками. До 1 июля 2011 года на российско-казахстанской границе таможенный контроль сохранится только в отношении товаров третьих стран.

При подготовке Таможенного кодекса стороны руководствовались положениями Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). На основе означенной Конвенции разработана глава о взаимной административной помощи таможенных органов участников союза, которая не имеет правовой аналогии в таможенном законодательстве государств Таможенного союза.

Для того чтобы сделать Таможенный кодекс документом непосредственного исполнения, содержащим нормы прямого действия, в него также включались положения национальных таможенных кодексов (Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан).

Основные новеллы Таможенного кодекса:

- введение института уполномоченного экономического оператора;
- перевозчики имеют право перемещения по территории всех государств — участников Таможенного союза без применения к ним внутригосударственного контроля;
- вместо таможенного брокера, вводится институт таможенного представителя — как в Киотской конвенции;
- под экспортом будет признаваться процедура, в соответствии с которой товары вывозятся за территорию государств — участников Таможенного союза. То есть перемещение товаров из России в Казахстан экспортом уже являться не будет. Это будет взаимная торговля;

- контейнеры будут отнесены к транспортным средствам, что позволит снять значительное количество имеющихся проблем по контролю за временным ввозом контейнеров.

Предстоит решить проблему гармонизации технического регулирования в рамках Таможенного союза. Масштабность этой работы обусловлена тем, что по большинству товарных позиций государства — участники имеют не совпадающий набор требований, которые нужно будет привести к «единому знаменателю» и за очень короткий срок. Алгоритм разработки технических регламентов Таможенного союза, в отличие от национальных процедур, будет осуществлять Комиссия Таможенного союза.

Определенную обеспокоенность бизнеса вызывает множество отсылочных норм в тексте Таможенного кодекса, увеличение сроков таможенного контроля и отсутствие перечня оснований для продления таких сроков, а также перспективы введения электронного документооборота в рамках таможенного оформления и ряд других вопросов.

До начала применения Таможенного кодекса предстоит модернизировать программные средства автоматизированных информационных систем таможенных служб Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Наш Таможенный союз отличается от Таможенного союза в Европе и основное отличие состоит в том, что в нем нет ярко выраженных исполнительных и представительных органов власти. Таким образом документы, которые принимаются Комиссией Таможенного союза, не носят статуса закона, как в Евросоюзе, и в нашей Комиссии Таможенного союза нет еврокомиссаров, а также отсутствуют соответствующие полномочия по изданию властных или организационно-распорядительных документов такого уровня, как в Европе. В связи с этим все документы, которые сейчас принимаются, носят статус международных договоров и международных соглашений. И несмотря на то, что Таможенный кодекс называется кодексом, на самом деле это — международный договор, подлежащий в соответствии с действующим общим порядком ратификации и имплементации в национальное законодательство. Этот процесс должен завершиться до 1 июля 2010 г.

Главное, ради чего образуется Таможенный союз — создание в ближайшем будущем Единого экономического пространства, пакет

документов по которому должен быть готов уже к 1 января 2011 года, а поэтапное вступление в силу планируется с середины 2011 года.

В этой связи можно с высокой долей вероятности прогнозировать, что процесс формирования Таможенного союза практически приобрёл необратимый характер. Его образование должно принести несомненную пользу и государству, и бизнесу, и гражданам объединяющихся стран.

KRYZYS GOSPODARCZY LAT 2008-2009 W KRAJACH UNII EUROPEJSKIEJ

Maria Fic, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra (Polska)

Wprowadzenie

Kryzys lat 2008-2009 jest silniejszy i rozleglejszy pod względem geograficznym niż jakiegokolwiek wcześniejsze załamanie koniunktury. Jest to pierwsze załamanie, które dotknęło jednocześnie gospodarki Stanów Zjednoczonych i państw europejskich. Bieżący kryzys odbił się na wszystkich elementach składowych popytu w krajach OECD: konsumpcji, inwestycjach biznesowych i inwestycjach w nieruchomości mieszkalne. W USA popyt wewnętrzny w 2009 roku zmniejszył się o 1,8%, w krajach EU27 o 1%. Analogiczny spadek dotyczy konsumpcji – w 2009 roku obniżyła się ona w USA o 1,8%, w EU27 o 0,5%. Inwestycje prywatne w EU27 były niższe w 2009 roku o 5,5%. W USA zmniejszenie wydatków inwestycyjnych dotyczyło zarówno inwestycji w nieruchomości (spadek o 20,6 % w 2008 i 8,8 % w 2009 roku) jak i wydatków przedsiębiorstw - w 2009 roku wystąpił ich spadek o 3,3%¹⁸.

W 2009 r. realny PKB w USA obniżył się o 2,9 %, natomiast w EU-27 aż o 4 %. Gospodarka Irlandii zwolniła nawet o 9 %. Dodatkowo kryzys znacznie zahamował tempo wzrostu głównych gospodarek wschodzących, szczególnie w Europie Środkowo-Wschodniej. PKB

¹⁸ D. Holland, R. Barrell, T. Fic, S. Gottschalk, I. Hurst, I. Liadze, A. Orazgani, *The World Economy*, "National Institute Economic Review", Journal of the National Institute of Economic and Social Research, No 2006, October 2008, s. 83.

Litwy, Łotwy i Estonii spadło o ponad 10 %. W tabeli 1 przedstawiono podstawowe wskaźniki makroekonomiczne dla gospodarek USA i EU27.

Tabela 1. Tempo zmian podstawowych wskaźników makroekonomicznych (zmiana procentowa) - USA i EU27

L.p.	Wyszczególnienie	2007	2008	2009
		Zmiana procentowa w stosunku do roku poprzedniego		
	USA			
1	-popyt wewnętrzny	1,6	0,1	-1,8
2	-konsumpcja	2,8	0,5	-1,8
3	-inwestycje w nieruchomości	-17,9	-20,6	-18,8
4	-inwestycje przedsiębiorstw	4,9	3,7	-3,3
	EU-27			
5	-popyt wewnętrzny	2,3	0,4	-1,0
6	-konsumpcja	1,6	0,2	-0,5
7	-inwestycje prywatne	4,2	0,0	-5,5

Źródło: opracowanie własne na podstawie: D. Holland, R. Barrell, T. Fic, S. Gottschalk, I. Hurst, I. Liadze, A. Orazgani, *The World Economy*, "National Institute Economic Review", Journal of the National Institute of Economic and Social Research, No 2006, October 2008, s. 83.

Pojęcie i istota kryzysu w gospodarce

W najprostszym ujęciu kryzys jest rozumiany jako skrajny przypadek niestabilności¹⁹, spadkowa faza cyklu koniunkturalnego, lub recesja w gospodarce²⁰. Jeżeli kryzys dotyczy większości krajów na świecie w związku z handlem między tymi krajami oraz innymi powiązaniem międzynarodowymi mówimy o kryzysie światowym.

Najbardziej zbadanym i najczęściej analizowanym w literaturze kryzysem jest kryzys finansowy, który obejmuje kryzys bankowy, kryzys walutowy i kryzys zadłużenia. Kryzys bankowy to najdotkliwsza i najsilniej odczuwana konsekwencja utraty stabilności finansowej w postaci niezdolności rynków finansowych do efektywnego funkcjonowania. Część sektora bankowego traci bezpieczeństwo.

¹⁹ A.G. Haldane, G. Hoggarth, V. Saporta, *Assessing Financial System Stability, Efficiency and Structure at the Bank of England*, "BIS Papers", 2001, Nr 1, s. 138, za: A. Ostalecka, *Kryzysy bankowe i metody ich przewyżczania*, Difin, Warszawa 2009, s. 45.

²⁰ N. G. Mankiw, M. P. Taylor, *Makroekonomia*, PWE, Warszawa 2009, s. 301.

Zwiększa się liczba upadłości, rosłą należności zagrożone, w sektorze bankowym powstają straty. Kryzysom bankowym często towarzyszy efekt zarażenia, który prowadzi do przeniesienia problemów sektora bankowego na inne instytucje finansowe i pozafinansowe oraz rozszerzania się zasięgu terytorialnego kryzysu z jednych krajów do innych. Kryzys walutowy ma miejsce wtedy, gdy występuje spekulacyjny atak na kurs waluty, powodujący dewaluację lub ostrą deprecjację tej waluty, lub konieczność obrony kursu tej waluty poprzez uruchomienie rezerw walutowych. Kryzys zadłużenia to sytuacja, w której pożyczkobiorca nie spłaca długu lub pożyczkodawca uważa taką sytuację za prawdopodobną i odmawia udzielenia nowych kredytów.

W latach 50. i 60. XX wieku nie odnotowano dużych kryzysów finansowych. Kryzysy finansowe zaczęły się pojawiać i nasilać w latach siedemdziesiątych, osiemdziesiątych a także dziewięćdziesiątych²¹. Lata dziewięćdziesiąte XX wieku to okres gwałtownych zmian, które w istotny sposób wpłynęły na warunki funkcjonowania rynków. U podłoża tych zmian leżą: globalizacja, liberalizacja finansowa, deregulacja rynków finansowych, dezintermediacja²², szybki rozwój nowych produktów bankowych, konsolidacja i ekspansja gospodarcza. Zmiany te przyniosły wiele korzyści, ale wywołały także szereg zagrożeń. Zagrożenia to: pojawiające się w różnych miejscach świata kryzysy finansowe, co w sytuacji silnych powiązań między gospodarkami prowadziło do rozprzestrzeniania się tych kryzysów na inne kraje i występowania negatywnych następstw dla międzynarodowych rynków. W latach 1970–2007 wystąpiło na świecie 395 kryzysów finansowych, w tym – 124 bankowe, 207 walutowych i 63 kryzysy zadłużenia – tabela 2. Kryzysy stawały się coraz częstsze i głębsze. W latach 80-tych XX wieku Międzynarodowy Fundusz Walutowy zidentyfikował 152 kryzysy, a w latach 90-tych – 173 kryzysy.

Tabela 2. Kryzysy w gospodarce światowej w latach 1970 – 2007

Lp	Wyszczególnienie	Systemowy kryzys bankowy	Kryzys walutowy	Kryzys zadłużenia
		Według roku rozpoczęcia kryzysu		
1.	Lata 1970 -1979	4	25	7

²¹ H. James, *Der Ruckfall. Die neue Weltwirtschaftskrise*, Piper Munchen, Zurich 2005.

²² Dezintermediacja to ograniczanie roli banków w procesie pozyskiwania kapitału przez przedsiębiorstwa.

2.	Lata 1980 - 1989	39	72	41
3.	Lata 1990 - 1999	74	92	7
4.	Lata 2000 - 2007	7	18	8
	Razem	124	208	63
	Ogółem		395	

Źródło: Opracowanie własne na podstawie: Laeven and Valencia, *Systemic Banking Crises: A New Database*, IMF Working Paper, 2008, <http://www.luclaeven.com/Data.htm>.

W latach 1970-2007 - 139 krajów na świecie stanęło w obliczu kryzysów²³, niektóre kilkakrotnie. Koszty kryzysów stają się coraz wyższe²⁴.

Głównymi przyczynami kryzysu w latach 2007 i 2008 były:

1. Ekspansywna polityka pieniężna najważniejszych banków emisyjnych (szczególnie w USA w latach 2001-2004), które służyły jako globalna baza monetarna dla spekulacyjnego bąbla na rynku nieruchomości i akcji. Ekspansywna polityka monetarna przyczyniła się do stworzenia globalnej nierównowagi (niskie stopy procentowe na świecie) i wywołała polowanie na zysk ze strony banków i inwestorów instytucjonalnych (USA, Wielka Brytania, Islandia), co doprowadziło do ekspansji kredytowej i rosnących cen aktywów.

2. Elementy psychologiczne, wspierające powstanie bąbla spekulacyjnego (kryzys zaufania) - owczy pęd, systematyczne przeszacowywanie ryzyka i przekonanie, że każdy z osobna jest bardziej chytry niż rynek.

3. Nieefektywność rynków finansowych – przede wszystkim deficyt informacji i niska jakość obowiązujących wymagań. Innowacje finansowe w połączeniu luźnymi regulacjami doprowadziły banki do rozdawania ryzykownych kredytów hipotecznych, przy zbyt małej płynności i niewystarczającej ilości kapitału.

4. Pozostałe czynniki – np. interwencja państwa (ograniczanie podatków, wsparcie przekazywania hipotek), system banków i

²³ Obliczenia własne na podstawie: Laeven and Valencia, *Systemic Banking Crises: A New Database*, IMF Working Paper, 2008.

²⁴ P. Honohan, *Risk Management and the Cost of the Banking Crisis*, “National Institute Economic Review”, Journal of the National Institute of Economic and Social Research, No 2006, October 2008, s. 18.

organizacji finansowych zorganizowany w sposób piramidalny, nadwyżka bilansowa w gospodarce chińskiej, systematyczne niedoszacowanie ryzyka kapitałowego w modelach prognostycznych, niskie kwoty kapitałów własnych banków. Na przykład regulacje bankowe nie obejmowały banków inwestycyjnych, co było jedną z przyczyn tego, że z pięciu dużych samodzielnych banków inwestycyjnych istniejących w Stanach Zjednoczonych w 2007 r. żaden nie istnieje dzisiaj w takiej formie (jeden upadł, dwa zostały przejęte, a dwa zostały praktycznie zmuszone do zmiany statusu prawnego – i przejścia do regulowanego sektora bankowego)²⁵. Z uwagi na rolę tych instytucji w całym globalnym systemie finansowym, negatywne skutki tych zaniedbań były powszechnie odczuwalne.

Wpływ kryzysu na kraje Unii Europejskiej

Sfera realna gospodarki strefy euro została dotknięta przez kryzys z półrocznym opóźnieniem w stosunku do Stanów Zjednoczonych. Przyczyną tego opóźnienia jest różnica pomiędzy cyklami gospodarczymi strefy euro i USA. Załamanie wzrostu gospodarczego w II połowie 2008 r. w strefie euro było, przede wszystkim, wynikiem obniżającego się popytu inwestycyjnego i eksportu netto, co doprowadziło do szybkiego wzrostu bezrobocia. Gospodarki strefy euro zostały dotknięte kryzysem poprzez trzy rodzaje kanałów oddziaływania:

- kanał rynku nieruchomości (Hiszpania, Irlandia, Francja),
- kanał handlu zagranicznego (Niemcy),
- kanał rynków finansowych i handlu zagranicznego (kraje Europy Środkowo-Wschodniej).

W latach 2006-2007 w krajach Europy Środkowo-Wschodniej wystąpiła wysoka dynamika akcji kredytowej, która była głównym czynnikiem napędzającym wysokie tempo wzrostu gospodarczego. Problemy

²⁵ Bank Lehman Brothers – upadł 15 września 2008, Merrill Lynch, został zakupiony przez Bank of America we wrześniu 2008, Bear Sterns został przejęty 17 marca 2008 przez bank Morgan Chase, Morgan Stanley i Goldman Sachs wystąpiły we wrześniu 2008 do Fedu o przyznanie im praw banków detalicznych. (Failed Bank List". Federal Deposit Insurance Corporation. United States Government. Archived from the original on 2009-09-05. <http://www.webcitation.org/5jZje9Jic>, Failed FDIC Bank Reports: 2009 - Present. Money Economics. Money Economics. Archived from the original on 2009-09-05. <http://www.webcitation.org/5jZje9Jic>.

z płynnością międzynarodowych instytucji finansowych doprowadziły do zmniejszenia napływu kapitału i ograniczenia akcji kredytowej, zwłaszcza kredytów denominowanych w walutach obcych. Udział kredytów w walutach obcych jako procent całości kredytów dla sektora prywatnego wynosił na Łotwie prawie 90%, w Estonii trochę ponad 80%, w Polsce niewiele ponad 30%²⁶. Ograniczenie kredytów (w krajach nadbałtyckich prawie o 100% w porównaniu do roku poprzedniego) osłabiło drastycznie popyt wewnętrzny. Ponadto relatywnie duża otwartość tych gospodarek, odzwierciedlona między innymi przez wysoki udział eksportu w PKB, który w 2008 r. wynosił średnio ponad 60 %, uzależniła wzrost gospodarczy tych państw od sytuacji gospodarczej panującej na głównych rynkach zbytu w krajach UE15.

Przed kryzysem ryzyko zostało niedoszacowane. Ponowne oszacowanie oznacza, że prognozy dotyczące wysokości PKB będą kształtować się na niższym poziomie, gdyż w efekcie koszt nowych inwestycji jest wyższy. Inwestycje zależą od realnego kosztu użytkowania kapitału (stopa procentowa +ryzyko). Prawdopodobieństwo wystąpienia takiego scenariusza wynosi 95%²⁷. Występuje długoterminowy spadek realnego PKB z tytułu kryzysu: na poziomie 3 do 4 procent PKB (produkt potencjalny). Otworzyła się także luka popytowa na poziomie 3 do 4 procent PKB.

Tabela 3. Rzeczywisty wzrost PKB (w %) w wybranych krajach Unii Europejskiej

	2007	2008	2009	2010	2011	2012-2016
France	2,3	0,3	-2,2	1,4	1,7	2,2
Germany	2,6	1,0	-5,0	1,7	1,9	2,0
Greece	4,5	2,0	-1,2	-0,1	1,5	2,6
Ireland	6,0	-3,0	-7,1	-1,0	2,0	3,1
Latvia	10,0	-4,2	-17,9	-1,6	4,5	4,4
Poland	6,7	5,0	1,6	2,9	4,2	4,3
Spain	3,6	0,9	-3,7	-0,7	0,9	2,9
UK	2,6	0,5	-4,8	1,1	2,0	2,7
UE27	2,9	0,7	-4,1	1,1	1,9	2,5

²⁶ EcoWin Financial, EcoWin Economic.

²⁷ www.niesr.ac.uk.

Źródło: www.niecr.ac.uk

Skala, skład i tempo wzrostu w krajach Unii Europejskiej będzie się różnić, w zależności od różnic strukturalnych i różnic w politykach pomiędzy tymi krajami – tabela 3.

W 2009 roku wprowadzono w krajach Unii Europejskiej szereg instrumentów, celem których było pobudzanie gospodarki. Instrumenty te obejmują dwie grupy działań: ulgi finansowe wprowadzone przez rządy i instrumenty polityki strukturalnej.

Ulgi finansowe wprowadzone przez rządy to:

1. Zobowiązania banków (pasywa)
 - zwiększenie zabezpieczeń depozytów
 - gwarancje lub zakup długów bankowych
 - wstrzyknięcie kapitału
 - nacjonalizacja
2. Aktywa bankowe
 - zabezpieczenie złych aktywów
 - wykup toksycznych aktywów
3. Zakup papierów sektora prywatnego
4. Zakup papierów wartościowych posiadających zabezpieczenie
5. Ograniczenie krótkiej sprzedaży

Instrumenty polityki strukturalnej

1. Polityka rynku pracy
 - wzrost zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy
 - wzrost zasiłków z tytułu bezrobocia
 - wykorzystanie aktywnych instrumentów rynku pracy
2. Instrumenty fiskalne
 - czasowe wsparcie przemysłu samochodowego
 - inne subsydia i pomoc eksporterom
3. Konkurencja i innowacje
 - obniżenie podatków i granty w sferze B+R
 - złagodzenie barier wejścia

Wprowadzenie tych instrumentów okazało się kosztowne dla krajów Unii Europejskiej. Wartość tzw. pakietów antykryzysowych kształtuje się na poziomie kilku procent w największych krajach – tabela 4.

Tabela 4. Wartość pakietów antykryzysowych w wybranych krajach Unii Europejskiej w 2009 roku

Pakiety antykrzysowe w wybranych krajach UE	
Obniżki podatków	Gwarancje kredytowe
<ul style="list-style-type: none"> • Niemcy - 6 mld euro (1,4% PKB), • Francja 17 mld euro (0,8% PKB) • Wielka Brytania 16,5 mld euro (1%PKB) • Hiszpania 12,5 mld euro (1,1 % PKB) • Polska 1,5 mld euro ulg podatkowych (0,5%PKB) 	<ul style="list-style-type: none"> • Niemcy - 70 mld euro (2,7% PKB), • Francja - 42 mld euro (2,1%PKB); • Wielka Brytania - 22 mld euro (1,4%PKB); • Hiszpania - 54 mld euro (5%PKB) • Polska - 4,9 mld euro gwarancji kredytowych (1,6%PKB).

Źródło: opracowanie własne.

Wraz z ustępowaniem kryzysu, zostaną wprowadzone strategie wyjścia z zastosowanych metod interwencji związanych z kryzysem:

- Odpowiednie umiejscowienie w czasie jest niezbędne
 - Wycofanie polityk antykrzysowych zbyt wcześnie mogłoby zagrozić wzrostowi, a zbyt długie ich utrzymywanie mogłoby zagrozić stabilności makroekonomicznej i finansowej w długim okresie czasu
- Odpowiedni skład i kolejność czynności wyjścia, powinny zostać stworzone biorąc pod uwagę charakterystykę danego kraju:
 - głębokość recesji, strukturę demograficzną, początkowy rozmiar finansów publicznych

Rosnące deficyty budżetowe przy ciągle relatywnie niewielkim wzroście nieuchronnie doprowadzają do błyskawicznie rosnącego zadłużenia. Do 2012 roku, dług publiczny w Strefie Euro może przekroczyć 90% PKB a w prawie wszystkich krajach przekroczy limit 60% z Maastricht - tabela 5.

Tabela 5. Przewidywane zadłużenie w krajach Unii Europejskiej (dług publiczny - % PKB)

	Dług publiczny					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012-2016
Austria	59,5	62,7	66,5	71,3	74,7	80,3
Belgium	84	89,8	94,3	101,1	107,8	109,9

Czech Republic	29	30	34,2	37,8	39,9	44,1
Denmark	26,8	33,5	35,2	37,9	41,1	44,6
Finland	35,1	33,4	36,1	44,5	50,8	62,2
France	63,8	67,5	73,5	81,6	87	98,4
Germany	64,9	66	71,4	77,1	82	89,2
Greece	95,6	99,2	106,8	117,6	120,1	118,9
Hungary	65,9	72,9	81,3	73,3	68,8	60,2
Ireland	24,9	34,1	55,6	70,6	80,3	88,7
Italy	103,5	105,8	111,1	116,6	119,4	118
Netherlands	45,5	50,6	62,4	69,7	75,6	81,3
Poland	45	47,2	49,2	54,2	58,6	64,4
Portugal	63,6	66,3	72,2	80,5	86,9	98,1
Spain	36,1	39,7	48	59	65,8	73,4
Sweden	40,5	38	38,9	43,5	46,1	46,1
UK	43,4	46,7	62	74,8	83,3	94,1

Źródło: Eurostat i www.niesr.ac.uk.

Walka z deficytem i długiem publicznym koncentruje się na następujących działaniach;

1. Tendencja do ograniczania wydatków przez państwo i firmy (błędne koło)
2. Reformy rynku pracy (brak reform)
 - Grecja – zamrożenie emerytur oraz cięcia płac i premii w sektorze publicznym
 - Irlandia – analogicznie
 - Włochy – zmniejszenie o 10% wydatków na płace w ministerstwach oraz zamrożenie płac w sektorze publicznym
 - Hiszpania – zamrożenie emerytur i płac urzędników w 2011 roku
 - Portugalia – obniżka płac urzędników wyższego szczebla
3. Zmiany podatkowe
 - Grecja – VAT z 21 do 23%, wzrost podatku akcyzowego na paliwo,
 - Irlandia - VAT z 21 do 23%,
 - Włochy - VAT z 20 do 23%,
 - Hiszpania – zawieszenie wypłat becikowego (2,5 tys. Euro na dziecko)
 - Portugalia – wzrost VAT-u o 1%, dodatkowy podatek dla firm o zyskach ponad 2 mln euro.

Zakończenie

Pobudzenie wzrostu gospodarczego i wyjście z kryzysu wymagać będzie od krajów europejskich wprowadzenia polityk oszczędnościowych i regulacyjnych. Komisja Europejska zaproponowała, w celu zapewnienia zgodności polityk gospodarczych, wprowadzenie od 2011 roku swoistej „kontroli” budżetów poszczególnych państw. Projekty budżetu albo przynajmniej ich ogólne założenia będą wiosną omawiane przez ministrów finansów "27".

1. Failed Bank List". Federal Deposit Insurance Corporation. United States Government. Archived from the original on 2009-09-05. <http://www.webcitation.org/5jZje9Jic>.
2. Failed FDIC Bank Reports: 2009 - Present. Money Economics. Money Economics. Archived from the original on 2009-09-05. <http://www.webcitation.org/5jZje9Jic>.
3. *Global Financial Stability Report. Responding to the Financial Crisis and Measuring Systemic Risks*, International Monetary Fund Washington DC, April 2009.
4. Haldane A. G., Hoggarth G., Saporta V., *Assessing Financial System Stability, Efficiency and Structure at the Bank of England*, "BIS Papers", 2001, Nr 1, s. 138, za: A. Ostalecka, *Kryzysy bankowe i metody ich przewyżczenia*, Difin, Warszawa 2009.
5. Honohan P., *Risk Management and the Cost of the Banking Crisis*, "National Institute Economic Review", Journal of the National Institute of Economic and Social Research, No 2006, October 2008.
6. James H., *Der Ruckfall. Die neue Weltwirtschaftskrise*, Piper Munchen, Zurich 2005.
7. Józwick T., *Daleka droga do szybkiego wzrostu*, „Forbes” nr 9, 2009.
8. Laeven and Valencia, *Systemic Banking Crises: A New Database*, IMF Working Paper, 2008.
9. Mankiw N. G., Taylor M., P., *Makroekonomia*, PWE, Warszawa 2009.
10. *Polska wobec światowego kryzysu gospodarczego*, Narodowy Bank Polski, Warszawa, wrzesień 2009.
11. *The Financial and Economic Crisis: a Decent Work Response*, International Labour Organization (International Institute for Labour Studies), Geneva 2009.

КАСАТЕЛЬНО ВОПРОСА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ УКРАИНЫ

Сёмаш А.В., Разкевич М.Т., Академия таможенной службы
Украины, Днепропетровск (Украина)

Предпринимательский сектор любой страны является очень важным элементом в её общей экономике. Между уровнем развития предприятий и уровнем экономического положения страны существует плотная связь. Как известно, каждый хозяйствующий субъект рассматривается сквозь призму системного подхода, к тому же, всякое предприятие является открытой системой с массой не только внутренних факторов, но и разнообразных внешних, которые постоянно влияют на деятельность и состояние предприятия. Предприятие не является изолированным, оно постоянно взаимодействует с экономическими, социальными и другими институтами. Эти институты, с одной стороны, помогают реализовывать свои цели, а с другой – могут нести реальную или потенциальную угрозу, которая, обычно, тормозит функционирование хозяйственного субъекта. На сегодня экономика изменяется достаточно активно. Это связано как с процессами, которые происходят внутри страны, так и вследствие международного экономического сотрудничества. Однако именно эти процессы могут нести определенные риски относительно хозяйствующих субъектов, что в свою очередь требует разработку определенного механизма экономической безопасности предприятия, который предусматривал бы потенциальные угрозы и мог не допустить их, а при заострении таких проблем – оперативно их ликвидировать, эффективно достигая поставленных целей.

На территории Украины данная проблема является чрезвычайно актуальной, поскольку наше государство является молодым, а предприятия страны являются достаточно чувствительными и недостаточно подготовленными к разнообразным влияниям. Поэтому на данном этапе развития нашей страны необходимо уделять значительное внимание именно вопросу экономической безопасности

предприятий, особенно хозяйствующих субъектов, задействованных во внешнеэкономической деятельности.

В целом, исследователи проблемы экономической безопасности акцентируют внимание на ее макроуровне, то есть на уровне государства. И в противовес этому немногие занимаются вопросом именно экономической безопасности предприятия. Значительные разработки в данной сфере можно наблюдать в западных странах, но в последнее время происходит значительное оживление и отечественных исследований. Впрочем, данная проблема все же остается открытой, предоставляя исследователям широкое поле для анализа.

В рамках данного исследования мы попробуем проанализировать основные проблемы экономической безопасности хозяйствующих субъектов Украины, что сформировались на современном этапе. К таким проблемным вопросам можно отнести:

- Массовое использование так называемого «реактивного подхода», когда негативные последствия ожидаются и не предотвращаются, а лишь после их появления осуществляется деятельность относительно ликвидации соответствующих нежелательных влияний. Подобное явление, с которым обязательно необходимо бороться, наблюдается в подавляющем большинстве предприятий Украины. Чтобы каждый раз не попадать в подобную ловушку, нужно за приоритет выбирать разработку путей предвидения и недопущения потенциальных угроз во внутреннюю среду предприятия. Именно такой стратегии управления предприятием отечественные субъекты не отдают преимущества.

- Недостаточный анализ расходов предприятия на проведение мероприятий по экономической безопасности. Действительно, в процессе планирования своей хозяйственной деятельности предприятия, при определенном количестве финансовых ресурсов, мало вкладывают в сферу собственной экономической безопасности. В принципе в современных экономических условиях в Украине их можно понять. По их мнению, лучше вложить финансовые ресурсы в производство товаров или услуг, в зависимости от специализации субъекта ведения хозяйства, что, как следствие, принесет большие доходы.

- Несовершенство направлений и объемов сбора информации. Действительно в современных условиях, в любой сфере деятельно-

сти общества информация заняла место одного из важнейших ресурсов. Чем большим объемом нужной информации владеет предприятие, тем увереннее оно себя чувствует в рамках своей деятельности, тем более перспективно оно может открывать для себя. На данном этапе большинство хозяйствующих субъектов акцентирует внимание на сборе внешней информации, особенно о своих конкурентах, которые, безусловно, являются важным элементом информационных ресурсов. Но нельзя акцентировать внимание лишь на внешней среде, так как не менее важной при проведении политики экономической безопасности предприятия является информация о состоянии внутренней среды, что включает в себе первоочередность определения целей и стратегий организации.

- Несовершенство законодательной базы по данному вопросу, отсутствие четкого определения прав и обязанностей предприятий и государства в этой сфере. Действительно, экономическую безопасность хозяйствующих субъектов можно рассматривать как важную составляющую национальной безопасности. Поскольку, как уже отмечалось, от деятельности предприятий внутри страны напрямую зависит и состояние национальной экономики. Поэтому важным является вопрос развития взаимосвязи экономической безопасности предприятия с национальной экономической безопасностью.

Следовательно, в плоскости экономической деятельности хозяйствующих субъектов существует немало разнообразных проблем и угроз, которые нужно принимать во внимание и, по возможности, предотвращать их негативное влияние. Но, в виду того, что отдельное предприятие является самостоятельным элементом экономической системы, который действует на собственное усмотрение, руководствуясь собственным вкусом, и при этом часто не в состоянии справиться с проблемами своими силами, можно предложить сгруппировать усилие таких «отдельных единиц», для разработки унифицированного плана действий относительно недопущения разрушительного влияния проблем и рисков и внедрения соответствующей программы субъектами ведения хозяйства в будущем.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ДЛЯ УЧЕТА КОНФЕРЕНЦИЙ

Альшевская О.В., БНТУ

Организация и проведение научных конференций на кафедре или факультете является многоэтапным процессом, который начинается задолго до планируемых сроков и заканчивается изданием сборника материалов конференции. На каждом этапе происходит подготовка комплекта документов, накопление сведений об участниках и докладах. В таком потоке данных очень важно с одной стороны сохранить всю информацию, а с другой — исключить ее дублирование. С этой целью на базе СУБД Access была разработана информационная система для учета конференций.

В процессе изучения и анализа предметной области был сформирован ряд основных объектов: конференции, секции, участники, доклады. Полная структура информационной системы и взаимосвязь всех объектов представлена на данной схеме:



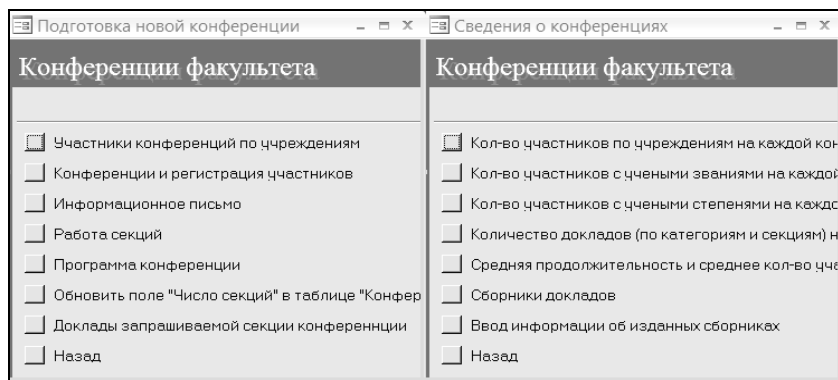
Разработанная информационная система предоставляет следующие возможности:

1. Внесение информации о новой конференции, ее теме, цели, сроках, секциях и затем формирование информационного письма и приглашений участникам предыдущих конференций.
2. Внесение информации об участниках, присылающих заявки, и их докладах, причем исключается дублирование доклада, написанного несколькими авторами.
3. Формирование программы конференции по окончании срока подачи докладов.
4. Регистрация участников, прибывших на конференцию и внесение информации о работе секций.
5. Внесение информации о сборниках материалов конференций.

6. Получение различных статистических сведений о количестве участников, о качественном составе участников, о количестве докладов по категориям и секциям, а также ряда других сведений.

7. Осуществление поиска всех докладов заданного автора.

При загрузке информационной системы автоматически открывается форма, позволяющая реализовать описанные выше возможности нажатием соответствующей кнопки:



Преимущества данной системы учета конференций заключаются в том, что информация о всех проводимых конференциях накапливается в одном файле, и при корректном администрировании потеря данных практически исключается. Кроме того, нет необходимости вносить информацию об участниках, которые уже были зарегистрированы в предыдущих конференциях. Возможности статистической обработки данных позволяют формировать отчеты в требуемой форме, исключая дублирование и потерю информации.

СБЫТОВАЯ ЛОГИСТИКА

Галай Т.А., Пальтер М.Л., БНТУ

В условиях современных рыночных отношений коммерческое предприятие является основным звеном всей экономики, поскольку именно на этом уровне создается нужная обществу продукция, оказываются необходимые услуги.

Предприятие - это самостоятельный, организационно обособленный хозяйствующий субъект производственной сферы народного хозяйства, который производит и реализует продукцию, выполняет работы промышленного характера или предоставляет платные услуги.

Главной целью создания и функционирования любого предприятия является получение максимально возможной прибыли за счет реализации потребителям производимой продукции или оказания услуг, на основе которой удовлетворяются социальные и экономические запросы трудового коллектива и владельцев средств производства. Изучение рынков сбыта, определение номенклатуры выпускаемых изделий, установление цен и прочие вопросы маркетинговых исследований имеют своей целью нахождение оптимальных (с точки зрения получения максимальной прибыли) условий реализации товарной продукции.

Тот факт, что прибыль в конечном итоге реализуется в сфере обращения, объясняет пристальное внимание, которое уделяется каждой фирмой организации и совершенствованию своих сбытовых операций.

Каждая из них стремится сформировать собственный канал распределения. Основной целью сбытовой логистики является обеспечение доставки нужных товаров в нужное место, в нужное время с оптимальными затратами.

В условиях рыночной экономики происходит настоящая эволюция системы распределения товара, которая характеризуется переходом от традиционной организации товародвижения к более тесной интеграции участников канала. Другое направление совершенствования сбытовой деятельности – использование многоканальных маркетинговых систем, позволяющих изготовителю одновременно продвигать товар различным потребителям различными способами.

Основными целями данной работы являются:

1. Анализ существующей системы распределения продукции рассматриваемого предприятия – описание основных посредников по сбыту его продукции, описание сбытовой политики, которой придерживается предприятие при реализации своей продукции, описание ассортимента выпускаемой продукции, ее основных характеристик. В ходе анализа должны быть отдельно рассмотрены

как положительные, так и отрицательные стороны используемой на предприятии сбытовой системы.

2. На основе проведенного анализа сделать определенные выводы о соответствии данной структуры распределения требованиям логистики, т.е. ответить на вопрос, является ли данная система оптимальной с точки зрения минимизации издержек (максимизации прибыли).

3. Опираясь на результаты проведенного анализа выработать предложения и рекомендации по оптимизации существующей сбытовой системы, руководствуясь принципами оптимальности с целью приблизить данную систему к оптимальной, при которой предприятие сможет получить максимально возможную прибыль, минимизировав свои издержки.

Рассматриваемое предприятие - первый импортер электроустановочной продукции из Российской Федерации в Беларусь. По организационно-правовой форме это общество с дополнительной ответственностью, которое было создано в 1996 г. Все эти годы фирма следует тенденциям рынка и предлагает потребителям востребованные товары.

Предприятие сотрудничает с несколькими крупными фирмами и заводами России. Со всеми поставщиками у фирмы налажены прочные связи, сотрудничество ведется на взаимовыгодной основе. Выбор поставщиков объясняется сложившимися условиями оплаты за товар, соответствием поставляемого товара предъявляемым требованиям качества.

Фирма занимается оптовыми поставками электроустановочных товаров и инструментов в различные магазины Беларуси. Основными клиентами являются крупные универсальные магазины, торговые дома и специализированные магазины. Поставки в эти магазины составляют большую часть от товарооборота фирмы. Эти клиенты обычно заказывают большие партии товара.

Существует также ряд мелких магазинов и РАЙПо, которые расположены в небольших городах и сельских населенных пунктах. Эти клиенты нуждаются в небольших партиях товара для поддержания разнообразия ассортимента.

На предприятии существует определенный порядок товародвижения. Товары от российских поставщиков поступают на оптовый склад фирмы. Офис фирмы принимает заявки на товары, обеспечи-

вает формирование заказов на оптовом складе фирмы и направляет машины с товаром к клиентам.

Анализ структуры затрат фирмы показал, что наибольшую долю в расходах предприятия занимают переменные расходы: себестоимость продукции и транспортные расходы. Но следует отметить, что с ростом товарооборота доля постоянных и переменных издержек практически не изменяется.

Проведенный анализ показал, что в системе товародвижения фирмы не хватает посредников – оптовых баз для работы с клиентами из небольших и удаленных населенных пунктов Республики Беларусь. Ситуация, сложившаяся с данной категорией клиентов, ведет к снижению эффективности деятельности фирмы. Это подтверждает необходимость разработки мероприятий по повышению эффективности товародвижения.

Внедрения данного мероприятия не потребует капитальных вложений, понадобится только грамотная работа менеджеров и финансиста фирмы при заключении договоров с оптовыми базами. Работа с данными посредниками приведет к увеличению валовой прибыли фирмы на 14,7 %, а запас финансовой прочности компании составит 55,9 %. Рентабельность деятельности при этом возрастет на 2 % и составит 20,5 %.

Также данное мероприятие уменьшит транспортные расходы фирмы, что повлечет за собой уменьшение переменных расходов и как следствие – увеличение прибыли.

УДК 339.543

**ОПЫТ УГЛУБЛЕННОГО ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТОВ
ЭКСПРЕСС-АНАЛИЗУ МЕТАЛЛОСОДЕРЖАЩИХ
МАТЕРИАЛОВ С ПОМОЩЬЮ
РЕНТГЕНОФЛУОРЕСЦЕНТНОГО СПЕКТРОМЕТРА
ELVAX MINI**

Голубцова Е.С., БНТУ, Анкуда С.Н., МГВРК

Общемировая тенденция развития таможенного дела заключается в упрощении, ускорении, удешевлении, унификации и автоматизации основных операций таможенного контроля. Для выявления нарушений, облегчения работы сотрудников в таможенных всех мира широко и эффективно используются технические средства таможенного контроля (ТСТК). Применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля, повышения его эффективности в целях получения информации о товарах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации, контрабанды и признаков нарушений таможенных правил. Для эффективной работы с современными ТСТК служащие таможни должны знать принципы работы имеющихся в наличии ТСТК, область их применимости, достоверность полученных результатов и т. д., и, самое главное, уметь эффективно использовать их в своей работе. Поэтому в стандарте специальности «Таможенное дело» дисциплина «Технические средства таможенного контроля» предусматривает изучение основ применения технических средств. На примере обучения студентов практическому использованию компактного рентгенофлуоресцентного спектрометра ELVAX MINI по определению элементного состава различных материалов и образцов продемонстрируем основные этапы обучения. Для студентов с преимущественно гуманитарным стилем мышления нужен особый подход. Прежде всего, они должны усвоить следующие положения, общие для любых ТСТК. Для закрепления в сознании студентов их следует повторять при обучении работе с каждым ТСТК. ТСТК служат для количественной или качественной оценки объектов таможенного контроля. Показания ТСТК, полученные в процессе таможенного контроля, зачастую используются как одно из оснований для заведения дел о нарушении таможенных правил, направлении на экспертизу, конфискации объектов контроля и т.п. Поэтому работники таможни, использующие ТСТК, должны хорошо знать следующие базовые положения, необходимые при их применении (эксплуатации) по назначению. Многие ТСТК относятся к измерительным приборам. **Измерение** - нахождение значения физической величины с помощью технических средства. Многие приборы, выполняющие измерения, показывают не собственно значение измеряемой величины, а результат его об-

работки. Все измерительные приборы, в том числе и ТСТК, всегда делают измерения с определенной **погрешностью**. **Погрешность измерений** - отклонение результата измерений от действительного значения измеряемой величины. Пределы погрешности прибора указываются, обычно, в его паспорте или документации. Важными характеристиками любого измерительного прибора являются диапазон и пределы измерений, чувствительность, быстродействие и др. **Диапазон измерений** - это область значений измеряемой величины, для которой нормированы допускаемые погрешности. В многопредельных приборах диапазон измерений разбивается на поддиапазоны, причем их верхние значения выбираются так, чтобы снизить относительную погрешность измерений. Наименьшая погрешность измерений достигается при измерении вблизи верхней границы диапазона. **Чувствительность измерительного прибора** - это способность реагировать на изменение входного сигнала прибора. Чем больше чувствительность, тем более малые изменения может регистрировать прибор. Для некоторых задач таможенного контроля это важнейшая характеристика, поскольку позволяет регистрировать наличие контролируемых веществ в малых концентрациях. Приборы, используемые для контроля, подлежат периодической аттестации, которую выполняет специальная метрологическая служба. ТСТК, не прошедшие в срок аттестации ТСТК не должны использоваться для проведения таможенного контроля. *На втором этапе*, на базовом уровне излагаются основные физические принципы работы прибора. Это необходимо для понимания студентами условия применимости прибора и достоверности и погрешности получаемых результатов контроля. Рассмотрим это на конкретном примере. ElvaX Mini – это компактный рентгенофлуоресцентный спектрометр для количественного и качественного анализа элементного состава металлов и металлических сплавов. Он широко используется для идентификации объектов и таможенной экспертизы. Встроенное программное обеспечение позволяет оперативно, достоверно и с малыми погрешностями проводить необходимые количественные измерения по составу исследуемых образцов. Принцип действия спектрометра основан на рентгенофлуоресцентном анализе (РФА) – на регистрации и последующем анализе характеристического спектра, полученного путем воздействия на исследуемый материал рентгеновским излучением. Для получения

точного количественного содержания полученный спектр обрабатывается помощью специальной программы калибровки, которая должна быть предварительно создана с использованием стандартных образцов, чей элементный состав точно известен. В результате полной обработки измерений выдается количественные данные по элементному составу образца с погрешностями измерений, а также характеристические спектры исследуемых образцов. *На третьем этапе* обучения работы с прибором студенты должны ознакомиться с инструкцией по эксплуатации прибора. Здесь они обязаны уяснить четко последовательность проведения операций при работе с прибором. Каждый студент должен провести количественные измерения нескольких образцов различных материалов. *На заключительном этапе* обучения работы с ТСТК студентам для закрепления материала необходимо подготовить ответы на контрольные вопросы. Примерный перечень контрольных вопросов. 1. Области применения рентгенофлуоресцентного спектрометра ElvaX Mini и возможности использования рентгенофлуоресцентного анализа в работе таможенных служб. 2. Физическая сущность рентгенофлуоресцентного анализа. 3. Диапазон определяемых элементов и представление результатов анализа на рентгенофлуоресцентном спектрометре ElvaX Mini. 4. Как определяется элементный состав исследуемого образца? 5. Каким образом можно определить процентный состав образца, составляющих его элементов?

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС В СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

Дубовик А.К., Потапенко С.В., БНТУ

Перспективным интеграционным объединением на постсоветском пространстве является ЕврАзЭС. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан 10 октября 2000 г. в Астане главами государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. ЕврАзЭС занимает 93 % территории бывшего СССР, на которой проживает 206 млн. человек, или 74 % численности населения стран СНГ [1, с. 4]. В Договоре заложена концепция тесного и эффективного сотрудничества стран-участниц Сообщества прежде всего в вопросах выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен. Вместе с тем, взаимодействие в рамках ЕврАзЭС происходит в самых различных областях, в том числе по проблемам развития социально-трудовой сферы. Сотрудничество в данной области осуществляется посредством участия министерств труда и социальной защиты в работе Совета по социальной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. Для оперативной проработки и подготовки документов по вопросам углубления интеграции государств-членов ЕврАзЭС в социально-трудовой сфере при Совете созданы рабочие группы по следующим направлениям: концептуальные основы согласованной социальной политики; пенсионное и социальное страхование; миграционная и демографическая политика, формирование и развитие общего рынка труда; адресная социальная помощь особо нуждающимся категориям населения; охрана и условия труда.

Основное внимание Совет по социальной политике уделяет выполнению раздела VIII Мероприятий по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003-2006 и последующие годы, утвержденных решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 9 февраля 2004 г. Советом подготовлена и 18 апреля 2007 г. утверждена решением XVIII заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) Концепция согласованной социальной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества. В Концепции определены пути, мероприятия, механизмы и этапы ее реализации, основные направления согласо-

ванной политики государств-членов ЕврАзЭС в области труда и занятости, социального обеспечения и страхования, трудовой миграции, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и культуры.

Интеграционные процессы в социально-трудовой сфере направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, преодоление бедности, содействие продуктивной занятости и т.д. Одной из важнейших задач выступает создание благоприятных условий для жизненного старта и самореализации молодежи посредством расширения доступности получения образования, профессии, первого рабочего места и жилья. Ранее, в марте 2003 г., Межпарламентской ассамблеей Евразийского экономического сообщества приняты рекомендации по гармонизации национальных законодательных актов в сфере молодежной политики на общем рынке труда ЕврАзЭС.

Первоочередными направлениями согласованной социальной политики являются: формирование единой методологии правового регулирования трудовых отношений и единых подходов к организации систем социального страхования; разработка согласованной миграционной политики. Предусматривается в перспективе формирование в государствах-членах Сообщества системы стандартов и индикаторов социального развития, включая определение минимальных государственных социальных гарантий, охватывающих сферы социальных отношений: труд и занятость; социальную защиту; образование и профессиональную подготовку и др. В формировании социальной политики используется «подход гибкой интеграции», предусматривающий, что каждое государство вправе определить свой план действий по достижению общих целей, исходя из национальных интересов и финансово-экономических возможностей [2, с.157].

В рамках Совета по социальной политике проводится работа по разработке мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной политики, подготовке Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств-членов ЕврАзЭС на территории Сообщества. Большое внимание уделяется борьбе с бедностью и безработицей. Уровень зарегистрированной безработицы в 2009 г. составил в Беларуси 0,9 %, в Казахстане – 1 %, Таджикистане – 2,1 %, в Российской Федерации и Кыргызстане – 2,7 % экономически

активного населения [1, с. 18]. Однако реальный уровень безработицы значительно выше, особенно в Кыргызстане.

Эффективным механизмом регулирования социально-трудовых отношений в гражданском обществе и демократическом государстве является социальное партнерство. Вовлечение в социальный диалог помимо государства представительных организаций работодателей и работников способствует обеспечению социальной стабильности и согласия в обществе. Предпринимаются усилия по обеспечению согласованности позиций профсоюзов. IV съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП), в которую входят и национальные профцентры государств-членов ЕврАзЭС, включая Федерацию профсоюзов Беларуси, в сентябре 2002 г. в резолюции «Глобализация и позиция профсоюзов стран СНГ» важным направлением их деятельности назвал участие в разработке социальной политики, направленной на сглаживание негативного воздействия глобализации на жизнь людей, обеспечение занятости и достойного уровня социальной защиты населения. Особое внимание должно быть уделено разработке мер, направленных на безусловное выполнение транснациональными корпорациями (ТНК) национального законодательства в области социально-трудовых отношений, практическому претворению в жизнь и расширению действия подписанного Советом глав правительств стран СНГ по настоянию профсоюзов Бишкекского соглашения о социально-трудовых отношениях в ТНК.

Успешное осуществление согласованной политики в социально-трудовой сфере позволит сформировать сообщество социальных государств, обеспечивающее реализацию социальных прав граждан, гарантированных конституциями государств, а также добиться роста благосостояния населения стран ЕврАзЭС. Главным результатом интеграционного объединения станет обеспечение единого социального пространства, включая свободное перемещение граждан и функционирование общего рынка труда.

1. Евразийское экономическое сообщество. 2006–2009: справочник. – М., 2009. – 106 с.

2. ЕВРАЗЭС: экономическое притяжение. – М., 2005. – 220 с.

МОДУЛЬНАЯ СТРУКТУРА ИНТЕГРИРОВАННОГО КУРСА «ЛОГИСТИКА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ»

Еськов В.В., МИПКиПК БНТУ

Согласно постановления правительства от 12 марта 2008 г. N 379 повышение квалификации является обязательным в стране, кроме этого весьма полезным для тех, кто хочет быть всегда в курсе актуального и всего нового. Работая на предприятии, сотрудник не сталкивается с рабочими проблемами, связанными с другой сферой деятельности, а, следовательно, на каком то этапе своего развития, процесс накопления знаний останавливается.

Как всем известно прогресс это безостановочное развитие того что имеется, так же как и повышение квалификации не дает застаиваться в большом потоке информации, а напротив, позволяет выхватить только ту нить знаний и информации, которая действительно нужна и заслуживает внимания.

В Республике Беларусь принята программа развития логистической системы до 2015 года, такое решение содержится в постановлении правительства № 1249 от 29 августа 2008 года, в силу объективных причин наблюдается определенное технологическое отставание области логистики и программа призвана это исправить. Как видно, государство осознает значимость данной сферы деятельности, а также прекрасно понимает перспективы развития.

В рамках государственной программы повышения квалификации и программы развития логистической системы с целью расширить спектр знаний специалистов различных категорий, в связи с растущими требованиями к работникам, задействованным в сфере ВЭД, факультетом таможенной логистики МИПК и ПК БНТУ разработан курс повышения квалификации «Логистика внешней торговли».

Курс содержит все основные виды логистик, задействованных во внешне экономических отношениях. Это сравнительно новое направление, обобщающее в комплексе все бизнес процессы через призму издержек с целью их оптимизации, контроля и управления.

Задачами данного курса являются повышение квалификации лиц, осуществляющих внешнеторговые операции. При обучении преследуются следующие основные цели:

- раскрыть концепцию и эволюцию логистики;

- научить анализировать цели и задачи логистики;
- рассмотреть практику использования логистики в бизнесе;
- рассмотреть модели обслуживания потребителей и фирм, в том числе во внешнеэкономических связях;
- экономически оценить функционирование логистических систем.

Специалист, окончивший повышение квалификации «Логистика внешней торговли» должен знать: нормативные правовые акты, другие руководящие и методические материалы, регламентирующие осуществление коммерческой деятельности; основы проектирования и построения логистических систем; разработки алгоритмов, математического и логического анализа; принципы распределения продукции.

Реализация учебной программы осуществляется посредством проведения лекций и практических занятий, в том числе с использованием компьютерной техники. В учебном процессе используются активные методы обучения (тесты, решение типовых и ситуационных задач, деловые игры).

Лицам, задействованным в ВЭД предоставляется возможность повысить квалификацию не только в целом, но и по отдельным направлениям, частям или модулям. Такая система подготовки создана для экономии времени и материальных ресурсов слушателей. Использование модульного обучения дает возможность слушателям экономить время на занятия, в которых по профилю работы нет первоочередной необходимости. В так называемых профильных модулях раскрывается только узконаправленные вопросы соответствующего вида логистики. Так, в рамках повышения квалификации по специальности «Логистика внешней торговли» имеется 4 модуля: «Транспортная логистика», «Управление запасами», «Логистика сопутствующих потоков», «Социально – экономические аспекты логистики внешней торговли».

Все вместе модули составляют по объему учебной и тематической нагрузки - курс «Логистика внешней торговли».

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО РОССИИ И БЕЛАРУСИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НА 2010 ГОД

Иванова Е.Н., БНТУ

В основе интеграции Беларуси и России лежат совместная защита суверенитета; кооперация при решении экономических и социальных задач; сохранение культурного наследия и духовного единства народов.

Правовая основа интеграции двух стран формировалась постепенно: 2 апреля 1996 года стороны подписали Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, 2 апреля 1997 года – Договор о Союзе Беларуси и России и, наконец, 8 декабря 1999 года – Договор о создании Союзного государства и Программу действий по реализации его положений.

В соответствии с Договором о создании Союзного государства целями Союзного государства являются: обеспечение мирного и демократического развития народов двух государств, укрепление между ними дружбы, повышение их благосостояния и уровня жизни; создание единого экономического и таможенного пространства; обеспечение социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников; проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны; формирование единой правовой системы; проведение согласованной социальной политики; обеспечение безопасности и борьба с преступностью.

Основными направлениями экономического сотрудничества в рамках Союзного государства являются: проведение согласованной макроэкономической политики; создание равных условий субъектам хозяйствования двух стран; объединение транспортных, энергетических систем, создание общего рынка услуг связи; разработка и реализация совместных программ; развитие торговых отношений, межрегионального сотрудничества; интеграция экономик обеих стран в мировую экономику; гармонизация и унификация законодательной и другой нормативно-правовой базы.

Особое внимание уделяется обеспечению равных прав граждан Беларуси и России. Практически решены вопросы, связанные с обеспечением равных прав белорусов и россиян на участие в хозяйственной деятельности, получение образования, обмен жилыми по-

мещениями, трудоустройство и оплату труда, получение медицинской помощи, свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

Что касается перспектив на 2010 год, следует отметить, что принят бюджет на 2010 год с доходами в 4,872 миллиарда российских рублей. Принятие бюджета было ключевым пунктом повестки 36-й сессии Парламентского собрания, которая проходит в Госдуме в Москве. Отчисления в доходную часть бюджета Россией составят 3,167 миллиарда российских рублей, Белоруссией – 1,705 миллиарда российских рублей. Основную часть средств (39 %) планируется направить на военно-техническое сотрудничество, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства. На фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, промышленность, энергетику, строительство, транспорт, связь и информатику будет направлено 35 % бюджетных расходов; на социальные программы, образование и меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций – 19 %. Финансирование программ, нацеленных на продвижение современных технологий и инноваций, является приоритетом в бюджете Союзного государства на 2010 год. Проект бюджета Союзного государства предусматривает финансирование 42 программ и мероприятий. Кроме того, зарезервированы средства на реализацию еще четырех программ Союзного государства, утвердить которые Совет министров Союзного государства планирует в течение 2010 года. Это, прежде всего, разработки, направленные на создание микросхем и полупроводниковых приборов, тепловизионной техники, методов восстановительной терапии органов с использованием стволовых клеток, а также на повышение эффективности пищевых производств на основе прогрессивных технологий. Кроме того, Комиссия Парламентского Собрания по экономической политике на своем недавнем заседании поддержала инициативы по разработке новых инновационных программ Союзного государства. Результаты разработки и реализации этих программ позволят сократить потребление трудовых, материальных и энергетических ресурсов и создать ресурсосберегающие и экологически чистые технологии и производства, разработать принципиально новые системы вооружений и средства борьбы с терроризмом. Несомненно, союзные программы – это совместные инновации, высокие технологии и конкурентная производственная

кооперация России и Беларуси. Реализация каждой совместной программы придает новый инновационный импульс развитию союзной экономики.

Наиболее эффективными на сегодняшний день являются программы в области обустройства внешней границы, в области укрепления обороноспособности и в области передовых технологий. Многие, наверно, слышали о программе «СКИФ - ГРИД», начавшейся в 2007 году, которая имеет своей целью развитие и поддержку оригинальных отечественных технологий высокопроизводительных вычислений. На сегодняшний день по этой программе созданы технологии, которые по существенным показателям являются самыми передовыми в мире. В суперкомпьютере, разработанном по этой программе, применены перспективные и зачастую не имеющие аналогов в мире отечественные разработки. В 2010 году планируется запустить еще программу для создания микросистемотехники нового поколения.

Следует отметить, что теперь Беларусь и Россию будет связывать не только обязательства в рамках Союзного государства, но и в рамках Таможенного союза, куда входит и Казахстан. Подписан ряд соглашений, который позволит отказаться от всех форм государственного контроля на границе между нашими странами, активизировать работу по гармонизации и сближению таможенных законодательств стран – участников союза, сформировать единое экономическое пространство. Сегодня союзные парламентарии настроены эффективно решать задачи, стоящие перед законодательным органом Союзного государства, которые при любых обстоятельствах направлены на последовательную реализацию курса на дальнейшее упрочение российско-белорусских отношений. Имеется в виду работа по унификации и гармонизации национальных законодательств, созданию правовой базы и необходимых политических условий, которые позволяют активно взаимодействовать в различных сферах деятельности, а также предотвращать или заведомо избегать возникновения каких-либо конфликтных ситуаций.

ИНТЕГРАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА С НАУЧНОЙ И ТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ И СТУДЕНТА

Лабкович О.Н., БНТУ

Развитие различных форм научно-исследовательской деятельности студентов во многом зависит от их взаимосвязи с преподавателем. Выполнение заданий, лабораторных работ, курсовых и дипломных проектов (работ), содержащих элементы научных исследований являются показателями научно-исследовательской деятельности студентов.[1, стр. 39]

Дисциплина «Информационные таможенные технологии» входит в вузовский компонент цикла общепрофессиональных и специальных дисциплин кафедры. Изучаемый материал можно разделить на несколько частей: web-технологии, язык передачи данных xml, технологии электронного документооборота. Максимального результата усвоения знаний можно достигнуть, когда излагаемый материал доступен, интересен и у него есть связь с реальной средой. В процессе преподавания дисциплины ставится задача максимальной интеграции изученного и изучаемого материала с научной и творческой деятельностью студентов.

Работа по совершенствованию курса проводится в несколько этапов: начальный этап, этап становления, этап методического улучшения, этап усовершенствования лабораторных работ, группировочный этап.

Начальный этап дисциплины «Информационные таможенные технологии» был самым сложным этапом. Кафедра «Таможенное дело» только образовалась, контакты с другими вузами по данному направлению слабые, сотрудничество с Государственным таможенным комитетом только начиналось. Дисциплина «Информационные таможенные технологии» новая, материал по информационным технологиям, используемым в таможенных органах, очень сильно ограничен в доступе, программных продуктов для проведения лабораторных работ нет, учебной литературы по данному направлению мало. Однако, вопреки всем проблемам, благодаря поддержке и помощи своих коллег преподавателей информационного блока и руководства кафедры эта дисциплина поставлена, и студенты получают достойный уровень знаний.

Кроме основной задачи обучения в рамках курсовой работы по этой дисциплине студенты проявляют высокую активность в научной деятельности. На этапе становления дисциплины «Информационные таможенные технологии» два студента под руководством старших преподавателей Лабкович О.Н. и Галай Т.А. разработали самый первый сайт кафедры «Таможенное дело», который был первым и на факультете.

Научная деятельность студентов на этапе методического улучшения выражена тестирующей системой знаний студентов по дисциплине «Информационные таможенные технологии», которая была разработана студентами Головковой М.В. и Карпушонок И.Ю. под руководством ст. преп. Лабкович О.Н. и преп. Гавриленко А.О. Апробация системы тестирования знаний была проведена при проведении зачета у потока в количестве 40 человек и получила положительные отзывы студентов. Свое видение по изложению и подаче лекционного материала по некоторым темам дисциплин «Информационные таможенные технологии» и «Логистика в таможенном деле» под руководством старшего преподавателя Лабкович О.Н. продемонстрировали студенты: Ковалева В.А., Карпушонок И.Ю. Коховец М.К., Крутелева М.В. Акты внедрения в учебный процесс подтверждают практическую направленность материалов. Двум работам студенток Ковалевой В.А. и Карпушонок И.Ю. на Республиканском конкурсе научных работ студентов высших учебных заведений Республики Беларусь 2009 г. по количеству набранных баллов в секции «Информатика и информационные технологии» присвоены вторая и третья категории соответственно. Ковалева В.А. планирует дальше продолжить научную работу над темой «RFID – технологии» в магистратуре.

Научно-исследовательская деятельность студентов под руководством ст. преподавателя Лабкович О.Н. на этапе усовершенствования лабораторных работ дисциплины «Информационные таможенные технологии» выражена разработанными и апробированными на занятиях лабораторными работами по темам: «HTML – язык гипертекстовых документов», «XML – язык передачи данных», «Дело». Труды студентов, оформленные виде web-сайтов, доступны и понятны для выполнения, содержат теоретическую и практическую части. Лабораторные работы по web-технологиям состоят из 2-х частей. В первой части студентка Вишнякова О.Н. на примерах

и заданиях раскрыла основы web-технологий, во второй части теоретический материал и лабораторные работы, разработанные студенткой Гузаревич Е.Н., позволяющие при выполнении лабораторных работ глубоко изучить язык HTML.

В соответствии с рекомендациями Государственного таможенного комитета о необходимости знаний языка XML и при непосредственном консультировании его сотрудниками студентов Коктевой В.С. и Данишевской Н.Г., последними разработаны лабораторные работы по его изучению. Креативный подход в оформлении, продуманное изложение материала, сквозное задание по всем лабораторным работам, связь новых знаний со знаниями, полученными на предыдущих курсах или в ранее изученном материале, позволяют говорить о возможности предоставления очередной работы на Республиканском конкурсе научных работ студентов высших учебных заведений Республики Беларусь 2010 года. Оформление грузовой таможенной декларации на языке XML и обработка выполненного задания с помощью SQL-запросов, представление xml-документов с помощью языка HTML делают лабораторные работы интересными, запоминающимися и актуальными.

Лабораторные работы, разработанные студенткой Буйницкой Е.О. позволяют подготовить к работе с программным продуктом «Дело» и, как следствие, к скорейшей адаптации будущих молодых специалистов. Студентка Елинская Т.Н. на основе полученного при прохождении экономической практики материалов о Могилевской таможне разработала web-сайт, который надеется во время экономической практики предложить для использования. Сотрудниками Государственного таможенного комитета было высказано желание о том, чтобы студенты в рамках курсовой работы на основе полученных знаний по другим дисциплинам отразили свое видение этапов таможенного оформления и контроля, а также необходимые документы, представляемые таможенному органу, при перемещении конкретных групп товаров через таможенную границу Республики Беларусь. Некоторые студенты проявили свою заинтересованность к предложенной теме. Работы студенток Капецкой Д.В. и Шеремет В.А. будут продолжены в дисциплине «Логистика в таможенном деле».

Студентки Гузаревич К.Н., Вишнякова О.Н, Савостьянова Н.И. под руководством Юкевича В.А. и ст. преп. Лабкович О.Н. присту-

пили к разработке представления методических материалов по дисциплине «Таможенное право» на основе полученных знаний в дисциплине «Информационные таможенные технологии». Работа предполагает оперативное отображение преподаваемого материала и получения обратной связи со студентами при помощи web-технологий.

От способности руководителя заинтересовать и организовать работу, от эффективности творческого взаимодействия с исполнителем в значительной степени зависит результат научно-исследовательской и творческой деятельности преподавателя и студента.

1. Организация и проведение Республиканского конкурса научных работ студентов высших учебных заведений Республики Беларусь: методическое пособие // А.Г. Захаров, А.В. Матюшко, Н.А. Шавво. – Вып. 1. – Минск: БГУ, 2007. –

СОЗДАНИЕ БАЗ ДАННЫХ СРЕДСТВАМИ ЯЗЫКА VISUAL PROLOG

Ковалькова И.А., БНТУ

Сегодня в таможенном деле имеется тенденция решать многие проблемы с использованием технологии баз данных. Для создания и ведения баз данных используются такие программные средства как FoxPro, dBASE, PARADOX, MS Access, Sybase, MS SQL Server, Oracle. Однако всё чаще предметом выбора разработчиков становится язык логического программирования Visual Prolog, потому что он хорошо справляется с решением традиционных задач ведения баз данных из-за возможности работы с развитой логикой и способностью выполнять те же задачи, что и системы баз данных SQL. Вообще говоря, Visual Prolog является универсальной средой разработки, так как помимо возможностей программирования, он имеет полноценный и лёгкий в использовании механизм поддержки баз данных.

Поскольку Visual Prolog представляет реляционную базу данных как коллекцию фактов, то его можно использовать в качестве мощ-

ного языка запросов к внутренним базам фактов. Алгоритм унификации Visual Prolog автоматически выбирает факт с правильными значениями для известных аргументов и присваивает значения неизвестным аргументам, пока его алгоритм поиска с возвратом выдаёт все решения для заданного запроса.

Внутренняя (динамическая) база данных состоит из *фактов*, которые непосредственно можно добавлять или удалять из программы, написанной на Visual Prolog, во время её исполнения. *Факт* – это простейший вид утверждения, которое устанавливает отношение между объектами. Пример факта:

```
анкета("Иванов",5,август,1950).
```

Этот факт состоит из имени предиката (отношения) *анкета*, а в скобках после него указан список термов (т.е. объектов данных Visual Prolog), соответствующих компонентам этого предиката.

Предикаты, принадлежащие внутренней (динамической) базе данных, доступны точно так же, как и другие предикаты. Единственное различие состоит в том, что объявления таких предикатов осуществляется в разделе facts вместо раздела predicates (раздела описания пользовательских предикатов), например:

```
domains
    имя = string
    пол = char
facts
    персона_дин(имя, пол)
predicates
    персона(имя, пол)
clauses
    персона("Мария", 'Ж').
    персона("Пётр", 'М').
```

То есть можно задать запрос в виде *персона(Имя, 'Ж')* для нахождения всех женщин, или *персона("Мария", 'Ж')* для проверки того, что женщина по имени Мария существует в базе данных.

Все утверждения с предикатами, описанными в разделе facts, составляют динамическую БД, которая, в отличие от неизменяемой статической БД, являющейся частью кода программы, в процессе работы программы может меняться. Динамическая база данных располагается в оперативной памяти (резидентная БД).

Для добавления новых фактов в базу данных Visual Prolog используются встроенные предикаты assert, asserta, assertz, а предика-

ты retract и retractall служат для удаления существующих фактов. Встроенный предикат consult считывает факты из файла и добавляет их к внутренней базе данных, а предикат save сохраняет содержимое внутренней базы данных в файле.

Система внутренних баз данных Visual Prolog является простой и удобной, но ограничена объёмом оперативной памяти. Поэтому для работы с большими базами данных была создана система внешних баз данных, которые могут располагаться не только в оперативной памяти, но и в файлах на внешних носителях (благодаря наличию встроенных предикатов для работы с внешней базой данных).

Система внутренних баз данных Visual Prolog поддерживает различные типы приложений, и при этом удовлетворяет требованию недопустимости потери данных при операции обновления (даже в случае прекращения подачи электропитания).

Внешняя база данных Visual Prolog состоит из двух компонентов: единиц данных, т.е. *термов* Visual Prolog, сгруппированных в цепочки, и соответствующих *B+деревьев*, которые используются для быстрого доступа к данным.

Внутри внешней базы данных данные запоминаются в виде цепочек. *Цепочка* (chain) может содержать любое количество термов, а база данных – любое количество цепочек. Каждая цепочка идентифицируется именем. Например, имеется поставщик, покупатель и база данных о товарах, необходимо поместить эти данные в одной базе с тремя отношениями: дно для покупателей, одно для поставщиков и одно для товаров. Это можно сделать, поместив всех покупателей в цепочку, названную «покупатели», всех поставщиков в цепочку, названную «поставщики», и все товары – в цепочку «товары».

Всякий раз при введении нового термина в базу данных Visual Prolog присваивает ему *число-указатель* (или просто «указатель»). Этот указатель термина можно использовать для выборки, перемещения или замены термина, а также для доступа к предыдущему или последующему терму.

Для работы с внешней базой данных в Visual Prolog имеется набор встроенных предикатов для выполнения следующих операций: создания новой базы данных; открытия ранее созданной базы данных; копирования, сжатия или загрузки базы данных в оперативную память и сохранения её в файле; закрытия базы данных; от-

крытия базы данных, объявленной ранее неисправной; удаления внешней базы данных из оперативной памяти или файла; определения имён цепочек. Для обработки цепочек имеется свой набор встроенных предикатов.

Для эффективной сортировки большого количества данных используются такие структуры данных как В+деревья. Каждый вход в В+дерево – это пара величин: *ключевая строка* и связанный с ней *указатель базы данных*. При создании базы данных сначала заводится в ней запись и определяется ключ для этой записи. Затем Visual Prolog включает этот ключ и указатель, соответствующий этой записи, в В+дерево. Для работы с В+деревьями имеется соответствующий набор стандартных предикатов.

Таким образом, совокупность перечисленных специальных средств для работы с базами данных Visual Prolog позволяет достаточно просто создавать системы управления базами данных (СУБД).

ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ МДП В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ АВТОПЕРЕВОЗЧИКОВ

Кондратьева Т.Н., БНГУ

Тарасевич В.Л., Институт современных знаний

В условиях развития глобализации мировой экономики неизбежна интернационализация хозяйственных связей на основе расширения международной торговли и международных грузовых перевозок. Значительный импульс этому процессу придала «Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП» (Конвенция МДП), разработанная комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК ООН и принятая в ноябре 1975 г. Использование Конвенции МДП, участниками которой являются более 40 государств, позволяет осуществлять перевозки грузов без их промежуточной перегрузки в дорожных транспортных средствах с пересечением одной или нескольких границ, от таможенного места отправления до таможенного места назначения. Товары, перевозимые по процедуре МДП, освобождаются от уплаты (от депозита) в промежуточных таможенных ввозных и вывозных пошлин и

налогов, от таможенного досмотра, от сборов за таможенное оформление книжек МДП в этих таможах. Благодаря системе МДП грузы могут пересекать национальные границы с минимальным вмешательством таможенных органов. Это позволяет сократить время доставки грузов, транспортные расходы, снижая таким образом риски автоперевозчиков. Уменьшаются расходы на оформление операций международного транзита, так как используется только один транзитный документ — книжка МДП. Это минимизирует риск представления таможенным органам неточной информации, сокращает финансовые санкции со стороны таможенных органов. Система МДП создает преимущества и для таможенных органов, так как сокращает число традиционных требований, предусмотренных процедурами национального транзита. Таможенный досмотр в странах транзита сводятся к осмотру печатей, пломб, внешнего состояния транспортных средств и контейнеров. Система МДП позволяет государству экономить значительные средства на содержание таможенных органов как результат сокращения штата специалистов из-за снижения объемов работ по таможенному оформлению и контролю.

Республика Беларусь также является участником системы МДП. Белорусская ассоциация международных автоперевозчиков (БАМАП) несет ответственность перед Международной ассоциацией автоперевозчиков за соблюдение белорусскими членами ассоциации требований Конвенции МДП. Она выдает членам ассоциации книжки МДП. В качестве обеспечения своих обязательств БАМАП принимает от получателей книжек МДП три вида гарантий: 1) депонирование денежных средств (в размере максимального размера ответственности перевозчика); 2) гарантию банка на необходимую сумму; 3) страховой полис, покрывающий все риски, возникающие при осуществлении операции МДП. Наиболее приемлемой формой обеспечения (по рекомендации Международной ассоциации автоперевозчиков) является страховой полис, функции которого и выполняет книжка МДП (TIR Carnet). Книжка МДП является для таможен гарантией того, что штраф за нарушение режима будет возмещен страховщиком.

По правилам Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), каждый перевозчик, совершающий трансграничные рейсы, обязан застраховать свою таможенную ответственность в соответствии с условиями Конвенции МДП. В Республике Беларусь страхование ответственности автоперевозчика проводится в добровольной форме. Эту страховую услугу предоставляют БРУСП «Белгосстрах», РУП «Белэксимгарант». Страхователями выступают субъекты, осуществляющие международные перевозки грузов с применением книжки МДП.

Объектом страхования являются имущественные интересы страхователей, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный соответствующему государству, в лице таможенных органов, при невыполнении ими операций по международной дорожной перевозке грузов в соответствии с Конвенцией МДП.

Организация страхования гражданской ответственности автоперевозчиков перед таможенными органами отличается рядом особенностей. Так, перевозчик, оплативший страховую премию, не является получателем страхового возмещения. Выплата страхового возмещения производится Международному союзу автомобильного транспорта в размере суммы, предварительно оплаченной им (МСАТ) после рассмотрения дела таможенными органами. Поэтому такие выплаты носят характер возмещения, причитающегося таможенным органам соответствующих стран.

На страхование принимается ответственность автоперевозчика перед таможенными органами за нарушения, связанные с перевозкой грузов с применением книжки МДП, повлекшие за собой неуплату (недоплату) таможенных пошлин и сборов, предусмотренных законодательством соответствующих стран.

Страховым случаем является факт признания и оплаты МСАТ претензии, предъявленной таможенными органами международной гарантийной цепи в связи с нарушением процедуры, предусмотренной Конвенцией МДП, и неисполнением перевозчиком своих обязательств в соответствии с Декларацией обязательств. Страховщик покрывает ущерб в пределах установленного лимита ответственности, размер которого в настоящее время составляет 60000 евро по каждой книжке МДП.

Оценка риска и определение размера страхового взноса (в фиксированной сумме за каждую книжку МДП) определяется индиви-

дуально для каждого страхователя на основе информации, указанной в заявлении на страхование.

В Республике Беларусь этот вид страхования недостаточно развит. Причинами этого являются низкий уровень страховых знаний потенциальных страхователей, а так же недостаточная работа страховщиков по продвижению страхового продукта на рынок. Для расширения данного сегмента страхового рынка страховщикам необходимо активизировать маркетинговую деятельность (в том числе рекламную), вести гибкую тарифную политику. В частности, для новых клиентов предусмотреть пониженный тариф; для постоянных клиентов, по договорам которых не производились страховые выплаты, применять систему скидок. В связи с важностью данного вида страхования для активизации деятельности экспортеров целесообразно разрешить отнесение страхователями страховой премии на себестоимость продукции. Предложенные меры будут способствовать активному вхождению республики в систему мирохозяйственных связей.

РАЗВИТИЕ ЛОГИСТИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Лабкович О.Н., Копко Ю.А., БНТУ

Потребность в создании логистических центров в Республике Беларусь давно назрела. Существующие различные таможенные агенты обеспечивают частичное удовлетворение потребностей грузоотправителей и грузополучателей в оказании услуг, связанных с перевозкой грузов. Крупные грузоотправители создают специальные подразделения для рационализации и минимизации затрат на перевозку сырья и доставку своей продукции получателю. Однако они не могут обеспечить комплексного решения логистических проблем. Если учесть, что издержки на планирование и организацию грузоперевозок составляют 20–30 % конечной стоимости доставляемого товара, то становится понятным, почему логистика рассматривается как способ улучшения конкурентоспособности белорусских товаров на внешних рынках сбыта путем удешевления накладных расходов, связанных с хранением, распределением,

транспортировкой и растамаживанием материальных потоков. Каждый из видов транспорта: воздушный, железнодорожный, автомобильный, речной - в отдельности друг от друга не могут обеспечить комплексного решения задач логистики при реализации перевозок грузов с участием более одного вида транспорта. Поэтому необходим инструмент, который обеспечит поиск рациональных путей своевременной доставки груза в пункты назначения с наименьшими транспортными расходами. А это уже решение задач транспортной логистики. Предприятия, фирмы также несут определенные потери из-за нестыковки материальных потоков в пунктах перевалки грузов на другие виды транспорта и на пограничных переходах, что ведет к увеличению расходов (транспортных).

Одна из важнейших задач создания логистических центров на транспорте - разработка и организация оптимальных схем грузовых перевозок всеми видами транспорта по территории Беларуси и других государств на основе организации единого технологического и информационного процесса, объединяющего деятельность всех видов транспорта по обеспечению перевозок грузов и оказанию сопутствующих услуг.

При создании логистических центров сталкиваются с такими проблемами, как: недостаточное инвестирование и недоступность кредитных ресурсов, трудности с выделением земельных участков, административные согласования и разрешения на этапе проектирования логистических центров, нехватка квалифицированных специалистов. Проблемы на этапе функционирования: недостаточная квалификация персонала, низкий уровень существующих транспортно-складских и информационных технологий, технического оснащения, непрозрачность бизнеса операторов и клиентов.

В качестве факторов, положительно влияющих на развитие логистических центров в Беларуси, можно назвать: развитие экономики Беларуси, развитие торговых сетей, приход крупных западных компаний, растущий спрос на логистические услуги. Отрицательные факторы: административные барьеры, недостаточные инвестиции, слабая консолидация клиентов и операторов, малодоступность кредитных ресурсов, низкое качество персонала, низкий технологический уровень.

Основными потребителями услуг логистических центров являются торговые, транспортные, промышленные, экспедиторские и складские компании.

Для развития логистических центров государством должны быть предприняты следующие меры: создание льготных условий для инвестирования в инфраструктуру логистических центров, а также для пользователей услуг логистических центров; создание соответствующих структур, разработка нормативно-правовой базы; упрощение процедуры принятия решения по строительству транспортно-складских объектов. В плане законодательной поддержки деятельности логистических центров требуется разработка таких нормативно-правовых документов, как положение о логистических центрах, правила обработки грузов в логистических центрах, инструкции по документообороту в логистических центрах, законопроекты по обязательному страхованию грузов, положения, регламентирующие длительность аренды земельных участков, системы налогообложения на период создания и окупаемости логистических центров.

Основной целью создания логистических центров в Республике Беларусь является оказание полного комплекса услуг, а именно:

- организация перевозки грузов различными видами транспорта;
- оптимизация условий внешнеторговых сделок и таможенных процедур;
- обеспечение уплаты либо уплата таможенных платежей;
- обеспечение предварительного уведомления таможенных органов и других органов государственного контроля о ввозимых товарах и транспортных средствах, получение разрешений нетарифного характера и выполнение других требований законодательства государств, между которыми перемещаются грузы;
- организация страхования и таможенного оформления товаров, в том числе на территории иностранных государств;
- оформление перевозочных, грузосопроводительных и иных документов, необходимых для выполнения перевозки груза;
- погрузка (выгрузка), консолидация (дробление), хранение, упаковка, маркировка, сортировка товаров; сертификация товаров;
- перевалка товаров, консигнационная торговля; организация сопровождения груза;
- организация доставки получателю "очищенного" товара.

Необходимо отметить какие ждут преимущества как самого логистического центра, как таможенных органов, так и непосредственно фирм - клиентов логистического центра. Согласно сложившимся обстоятельствам, при пересечении границы Республики Беларусь транспортные средства подлежат различным видам контроля, включая и таможенный, затем транспортное средство должно прибыть во внутренний пункт таможенного оформления для дальнейшего проведения всех необходимых таможенных операций, затем перевозчик должен доставить товар на склад временного хранения для дальнейшего его размещения. Не трудно заметить, что для осуществления всех вышеперечисленных действий необходимо потратить, может быть, и не один день, что приводит к возникновению дополнительных затрат. А достигнутая договоренность о предварительном информировании логистического центра о ввозимых грузах существенно снизит финансовые и временные затраты на таможенное оформление. Поэтому фирмам выгодно создание логистических центров, на которых они бы могли осуществить таможенное оформление товара, при этом получить всю возможную помощь, касающуюся определения кода ТНВЭД, подсчета таможенных платежей, затем разместить свой товар на имеющихся здесь складах, а также воспользоваться дополнительными услугами, такими как ночлег, питание, телефон, почта, интернет и иными информационными и регламентирующими (медицинская помощь, юридическая консультация, страхование и т.д.) услугами.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Копко Ю.А., БНТУ

Согласно принятой государственной программы по развитию логистики до 2015 г. сегодня наша страна должна активно обновлять материальный и нематериальный сектора общественного воспроизводства, выводить их на новый уровень. Модернизируя сферу мате-

риального производства, необходимо одновременно ускоренными темпами развивать сферу логистических услуг, но на новом, инновационном качественном уровне.

Создание логистических центров основывается на тех государственных мерах, которые направлены на создание благоприятного инвестиционного климата, формирование экономической среды, способствующей привлечению инвестиций в развитие логистической системы.

К настоящему моменту в Беларуси существуют следующие условия для инвестирования в транспортно-логистическую систему.

В Республике Беларусь уже действует ряд льгот и преференций, которые могут быть использованы для развития транспортно-логистической системы:

- расширена компетенция местных исполнительных и распорядительных органов в предоставлении земельных участков;
- сокращены сроки предоставления земельных участков;
- упрощена процедура перехода права на земельный участок при переходе права на расположенное на нем капитальное строение (здание, сооружение, включая не завершенное строительством законсервированное) к другому лицу;
- резиденты свободных экономических зон освобождены от уплаты ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость при ввозе товаров для собственного производства, при условии экспорта готовой продукции за рубеж;
- с 1 апреля 2008 года при условии реализации инвестиционного проекта на сумму не менее 1 млн евро резиденты СЭЗ имеют льготные условия по арендной плате за земельные участки и освобождены от уплаты налога на недвижимость и налога на приобретение автомобильных транспортных средств, от обязательной продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке;
- прибыль резидентов СЭЗ, полученная от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства освобождается от обложения налогом на прибыль в течение пяти лет со дня ее объявления. По истечении пяти лет резиденты СЭЗ уплачивают налог на прибыль по ставке, уменьшенной на 50 % от ставки, установленное законодательством, но не более 12 %;

- специальный правовой режим по налогообложению для резидентов СЭЗ является неизменным до 31 марта 2015 года, а для резидентов СЭЗ, зарегистрированных до 1 апреля 2008 года, — в течение 7 лет с дня регистрации.

В качестве механизмов взаимодействия с частным инвестором получают развитие следующие направления:

- совместное финансирование государством и частным инвестором особо значимых проектов транспортной инфраструктуры;
- софинансирование транспортной инфраструктуры грузоотправителями или пользователями транспортных услуг.

Для создания дополнительных условий для инвестиционной деятельности принят Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», который содержит преференции для инвесторов, планирующих вкладывать инвестиции как в действующие логистические центры, так и в строительство новых транспортно-логистических центров.

В частности, в соответствии с Декретом инвестор и (или) организация, в установленном порядке созданная в Республике Беларусь этим инвестором либо с его участием, после заключения инвестиционного договора и его регистрации в Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь при реализации инвестиционного проекта имеют право на:

- 1) строительство объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, параллельно с разработкой экспертизой и утверждением в установленном порядке необходимой проектно-сметной документации на каждый из этапов строительства с одновременным проектированием последующих этапов данного строительства;

- 2) получение (без проведения аукциона) на праве аренды земельного участка требуемого строительства объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, с оформлением необходимых документов по отводу земельного участка одновременно с выполнением работ по строительству. При этом размер арендной платы за земельный участок, определенный на дату заключения договора аренды, не может повышаться в течение всего срока реализации всего срока реализации инвестиционного проекта.

Инвесторы так же освобождаются от:

- перечисления в республиканский бюджет платы за право заключения договора аренды земельного участка;
- возмещения потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, вызванных изъятием земель для реализации инвестиционного проекта, а также от компенсационных выплат, связанных с переносом и вырубкой зеленых насаждений на землях населенных пунктов;
- уплаты ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость (кроме уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь с территории Российской Федерации) при ввозе на таможенную территорию Республики Беларусь оборудования и запасных частей к нему для объектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта.
- уплаты государственной пошлины за выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым инвестором для реализации инвестиционного проекта, разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь, а указанные иностранные граждане и лица без гражданства – от уплаты государственной пошлины за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Беларусь.

Таким образом, исходя из приведенного выше, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь существуют достаточно выгодные условия для инвестирования в транспортно-логистическую систему, что в свою очередь будет способствовать развитию логистической деятельности в нашей стране, и ее включению в международную логистическую систему.

1. Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь».

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 29.08.2008 № 1249 «Программа развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года».

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Наумов Д.И., Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка,
Смольник Ю.В., БНТУ

Таможенный союз выступает в качестве особого типа международных интеграционных процессов, направленных на создание единой таможенной территории посредством введения общего таможенного тарифа и единой системы тарифного и нетарифного регулирования при торговле с третьими странами. Данный шаг предполагает согласованную отмену национальных таможенных тарифов странами-участницами такого союза и введение общего таможенного тарифа в отношении третьих стран, что позволит им обеспечить защиту от внешней конкуренции, контрабанды и реэкспорта, в том числе стратегического сырья и продукции двойного применения. Таким образом, образование таможенного союза предполагает: во-первых, снятие внутренних таможенных границ между странами-членами союза и перенос таможенного контроля на внешние границы союза; во-вторых, режим свободной торговли в отношении товаров национального производства стран-участниц союза; в-третьих, унификацию параметров внешнеторговой статистики; в-четвертых, унификацию льготирования участников внешнеэкономической деятельности; в-пятых, создание общей системы преференций; в-шестых, определение объема специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, сохраняемых в целях создания благоприятных условий для развития отдельных отраслей экономики; в-седьмых, создание постоянно действующих межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики.

На постсоветском пространстве к странам с достаточно развитым экономическим и научно-технологическим потенциалом правомерно отнести только Россию, Украину, Беларусь и Казахстан. Именно эти страны в совокупности обладают экономическим потенциалом, сопоставимым с возможностями бывшего СССР. Именно между этими странами возможна реальная экономическая интеграция с определенным эффектом и неудивительно, что Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация 6 октября 2007 года заключили соответствующий договор. В соответствии с

этим документом было принято решение о формировании таможенного союза между странами, определении в качестве высшего органа таможенного союза Межгосударственных Советов на уровне глав государств и глав правительств и учреждении Комиссии Таможенного союза (КТС) как единого постоянно действующего регулирующего органа таможенного союза. Договор от 6 октября 2007 года стал отсчетом целого комплекса мероприятий, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза (Единый таможенный тариф, Таможенный кодекс и др.). Логичным итогом этого процесса, рассматриваемого экспертным сообществом как наиболее серьезный интеграционный проект на постсоветском пространстве, стало подписание Беларусью, Казахстаном и Россией 27 ноября 2009 года пакета документов о создании единого Таможенного союза с 1 января 2010 года.

Главным экономическим мотивом образования Таможенного союза является прогнозируемый суммарный интеграционный эффект, который составит, по подсчетам экспертов из Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, около 400 миллиардов долларов. По другим оценкам, создание Таможенного союза обеспечит рост ВВП стран-участниц на 15 % к 2015 году. Предполагается, что с течением времени к Таможенному союзу могут присоединиться остальные постсоветские государства, заинтересованные (Киргизия, Таджикистан, Узбекистан и др.). В данном случае для одних стран (Киргизия, Таджикистан) приоритетным является преодоление последствий мирового экономического кризиса посредством обеспечения доступа к финансовым потокам по линии Антикризисного фонда ЕврАзЭС, для других — решение вопроса своего международного статуса и инвестиций (Абхазия и Южная Осетия). В целом для всех постсоветских республик актуальным является повышение общей конкурентоспособности СНГ в мировой экономике посредством усиления интеграционных процессов внутри региона, что рассматривается как необходимое условие для их экономического роста, технологической и промышленной модернизации. Это естественным образом подводит к идее восстановления единого глубоко интегрированного экономического пространства бывшего СССР, чему должно содействовать и наличие общего советского наследия — энергетической инфраструктуры, сети магистральных нефте- и газопроводов, железно- и автодорожных ком-

муникаций, общих технологий, стандартов и условий производства.

Однако существует комплекс разнородных факторов, которые ставят под сомнение бесконфликтный характер развития Таможенного союза в долгосрочной перспективе и запрограммированный характер достижения заявленных в его уставных документах целей.

Во-первых, уровень интеграции на постсоветском пространстве неуклонно снижается, хотя экономические комплексы постсоветских стран во многом остались совместимыми и взаимозависимыми организациями. Так, во взаимном товарообороте доля всех стран СНГ в три раза меньше, чем, например, доля стран ЕС по этому же показателю. При этом главной особенностью структуры товарооборота СНГ является преобладание торговли топливно-сырьевыми товарами, что не способствует развитию интеграционных связей на постсоветском пространстве и провоцирует усиление конкуренции между республиками СНГ на внешних рынках.

Во-вторых, определенным вызовом для Таможенного союза является неурегулированная проблема поставок нефти и нефтепродуктов из России в Беларусь и Казахстан (технический парафин, вазелин, минеральные воски и др.). Это не только создает помехи для нормального функционирования предприятий химической промышленности, но и может привести к разрыву существующих межгосударственных производственных и технологических цепочек. В целом данная ситуация оказывает негативное влияние на сложившиеся взаимовыгодные экономические отношения между странами.

В-третьих, создание полноценного Таможенного союза предполагает передачу части национального суверенитета наднациональным органам (Комиссия Таможенного союза и др.), что слабо соответствует сложившимся в постсоветских государствах политическим системам и существующей практике управления. Кроме того, политические и экономические элиты постсоветских стран достаточно разнородны, поэтому проблематично говорить о наличии у них общих интересов и стратегических целей.

Таким образом, эффективное развитие экономического пространства в рамках единого Таможенного союза представляет собой проблему, решение которой требует участия не только государственных структур, но и крупного, среднего и мелкого бизнеса, за-

интересованного в налаживании постоянных взаимовыгодных экономических связей между странами.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕТОРГОВОГО ДОГОВОРА

Почтарёв А.Г., БНТУ

Понятие внешнеэкономической деятельности

Внеэкономическая деятельность может рассматриваться как сотрудничество с другими государствами в области торговли, экономики, культуры, туризма. Основной правовой формой такого сотрудничества являются международные договоры.

Под внешнеэкономической деятельностью понимается также деятельность, связанная с перемещением через таможенную границу Республики Беларусь товаров и капитала (финансовых средств), а также оказания услуг и выполнение работ на территории иностранного государства. Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25.11.2004 г. юридически не закрепляет определения внешнеэкономической деятельности, а дает определение внешнеторговой деятельности как деятельности по осуществлению внешней торговли товарами, услугами, объектами интеллектуальной собственности (статья 1).

В области правового регулирования внешнеэкономической деятельности основополагающими нормативными правовыми актами являются:

1. Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25.11.2004г. № 347-З.
2. Закон Республики Беларусь «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» от 25.11.2004г. №346-З.
3. Закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе» от 03.02.1993г. №2151-З (в ред. от 13.11.2008г.).
4. Закон Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании» от 09.04.2008 г. № 383-З.

5. Закон Республики Беларусь «О ратификации Протокола об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа» от 28.12.2009 г. №81-З.

6. Закон Республики Беларусь «О ратификации Протокола о единой системе тарифных преференций таможенного союза» от 28.12.2009 г. № 82-З.

7. Указ Президента Республики Беларусь «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций» от 27.03.2008 г. № 178 (в ред. от 19.02.2009 г.)

Понятие внешнеторгового договора

Указ Президента Республики Беларусь от 27.03.2008г. №178 «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций» (в ред. Указа от 19.02.2009г. №104) содержит определение внешнеторгового договора как договора между резидентом и нерезидентом, предусматривающий возмездную передачу товаров, охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выполнение работ, оказание услуг.

Даже в тех случаях, когда товар не покидает территорию Республики Беларусь или находится на ее территории, если договор заключен между резидентом и нерезидентом, то он является внешнеторговым и, соответственно, на него распространяются все правила, установленные для таких договоров.

Внешнеторговая сделка должна соответствовать императивным нормам валютного, налогового и таможенного законодательства.

В соответствии со статьей 1100 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила раздела VII «Международное частное право» не затрагивают действия императивных норм права Республики Беларусь, регулирующие соответствующие отношения, независимо от подлежащего применению права.

Поэтому даже указание во внешнеторговом договоре, что он подчиняется праву иностранного государства, не освобождает резидента Республики Беларусь от ответственности за несоблюдение публично-правовых норм Республики Беларусь о внешнеторговой деятельности, валютном регулировании, таможенного и налогового законодательства.

Форма внешнеторгового договора и его регистрация.

В соответствии со статьей 1116 Гражданского кодекса Республики Беларусь внешнеэкономическая сделка, хотя бы одним из участников которой является юридическое лицо Республики Беларусь или гражданин Республики Беларусь, совершается независимо от места заключения сделки в письменной форме. Причем внешнеторговый договор по общему правилу может быть заключен не только путем подписания единого документа, именуемого «договор», но также и путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Форма сделки в отношении недвижимого имущества подчиняется праву страны, где находится это имущество, а в отношении недвижимого имущества, которое зарегистрировано в Республике Беларусь, – праву Республики Беларусь.

Помимо этого, стороны при желании могут нотариально удостоверить любой договор. Если законодательством для данного вида договора не требуется нотариальной формы, но стороны договорились заключить его в такой форме, то договор считается заключенным с момента придания ему нотариальной формы.

Регистрация сделки предусматривает проставление на документе, посредством которого оформлено заключение внешнеторгового договора отиска штампа банка с указанием регистрационного номера сделки и заверением его подписью уполномоченного работника банка (при электронном документообороте – указание регистрационного номера сделки и заверение его электронной цифровой подписью);

Регистрация сделки осуществляется уполномоченным работником банка, обслуживающего счет экспортера (импортера), по заявительному принципу в день представления экспортером (импортером) документа, посредством которого оформлено заключение внешнеторгового договора (при электронном документообороте – указание регистрационного номера сделки и заверение его электронной цифровой подписью).

ТЕХНОЛОГИИ JAVA SERVLET В РАЗРАБОТКЕ WEB-ПРОЕКТА ПО УПРАВЛЕНИЮ БАЗАМИ ДАННЫХ В КУРСЕ «ТАМОЖЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»

Разорёнова Т.Р., Разорёнов Н.А., БНТУ

Бурное развитие сети Интернет оказывает влияние на многие сферы деятельности человека и находит отражение в работе таможенных служб: электронное декларирование, правовые справочные системы, контроль доставки товаров и т.д.

Для современных программ для Интернет (Web-приложений) характерно то, что пользователи общаются с ними при помощи обыкновенных браузеров. По своему поведению приложения Web – это не просто статические страницы HTML, а возможность обращаться к различным активным объектам, сервисам и системам, таким, например, как базы данных. Web-сервер способен генерировать запрос к базе данных и отображать его результаты в том же окне браузера.

Сами приложения Web способны работать не только в Интернет, но и в корпоративных интрасетях предприятий (в таможенных). Для обращения к базам данных применяется браузер, при этом на рабочих станциях достаточно установить только операционную систему Windows и указать, какая страница сервера Web должна загружаться в окне браузера по умолчанию. Это проще, чем настраивать клиента сервера баз данных на всех узлах клиентских станций для связи с таможенными.

При разработке Web-приложений применяются различные технологии, такие как язык разметки гипертекстов HTML, динамический DHTML, языки сценариев JavaScript и VBScript. Активные страницы Active Server Pages (ASP) предназначены для Web-приложений на базе Microsoft Internet Information Server, технологии ActiveX Data Objects (ADO), интерфейсы DB Library, ODBC и OLE DB служат для обращения к базам данных. На компьютере сервера WEB могут выполняться специально составленные программы – расширения CGI и ISAPI сервера Web, для получения и передачи на сервер Web любой информации разрабатываются и используются элементы управления ActiveX.

Сегодня разработка интерактивных Web-документов основана на технологиях Java-программирования. Платформа Java 2 Enterprise Edition (J2EE) позволяет быстро объединять возможности сети Интернет и корпоративные информационные системы. Сервлеты, являющиеся компонентами J2EE, выполняются на сервере и способны обрабатывать клиентские запросы по протоколу HTTP и динамически генерировать ответы на них. Сервлет для серверного приложения получает от клиента запрос, анализирует его и делает выборку данных из базы, пересылает результат выборки клиенту на HTML-страницу, сгенерированную с помощью JSP (Java Server Pages – серверные страницы Java). Сервлеты поддерживаются большинством Web-серверов, они пишутся на объектно-ориентированном языке Java, отличаются быстродействием. Java – первый язык программирования, претендующий на звание по-настоящему независимого от компьютерной платформы, отличается обеспечением многопоточности и возможностью разработки устойчивых приложений.

В курсе «Таможенные информационные технологии» предлагается к рассмотрению концепция и технологии разработки распределенных систем управления базами данных, методы обработки и передачи данных в сетях и аналитическая обработка данных в OLAP-технологиях. В учебном процессе можно моделировать получение интересующей информации на основе построения запросов к данным, хранимых в базе данных, в активном режиме через Web-интерфейс. В курсе «Технологии организации, хранения и обработки данных» студенты изучают основы построения баз данных, язык структурированных запросов, что может в дальнейшем найти свое применение в работе приложения, приведенного к модели клиент-сервер. Для демонстрации управления данными на уровне клиентского приложения предлагается следующая модель: разработано серверное приложение, способное общаться с клиентом через Web-интерфейс – HTML страницы. Схема взаимодействия работы приложения приведена на рис. 1. Веб-сервер с поддержкой сервлетов компилирует страницы JSP «на лету», преобразуя исходный текст JSP в сервлеты, генерирующие динамический вывод. JSP обеспечивает разделение динамической части и статической части (Web-дизайна) приложения. Программный интерфейс JavaBeans предоставляет среду для разработки многократно используемых, встраиваемых, модульных программных компонентов.

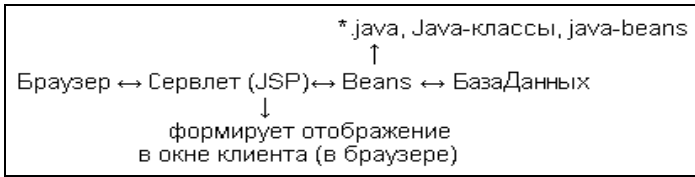


Рис. 1. Схема работы приложения

На рис. 2 представлен вид Web-страницы, предназначенной для выбора или построения запросов к базе данных и просмотра полученных результатов выборки.

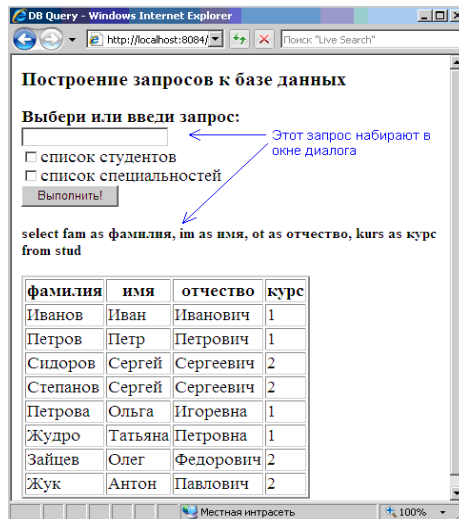


Рис. 2. Web-приложение по работе с базой данных

Таким образом, сервлеты и страницы JSP могут быть интегрированы в легко развертываемое Web-приложение по управлению базами данных, что может найти свое применение на лабораторных занятиях в курсе «Таможенные информационные технологии».

РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУТЕМ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА

Юкевич В.А., МИПКиПК БНТУ

Современные экономические условия диктуют необходимость совершенствования таможенной деятельности, поиска новых более эффективных методов управления. Проводимая в настоящее время модернизация таможенной службы требует комплексного подхода. Актуально, не только построение современной инфраструктуры, техническое перевооружение, внедрение инноваций в технологии таможенного оформления и контроля, но и необходимость создания системы управления качеством таможенной деятельности на основе международных стандартов менеджмента качества серии ISO 9001. Система качества – совокупность организационной структуры, методик, процессов и ресурсов, необходимых для осуществления общего руководства качеством. [1]

Процессы, протекающие в таможенных органах имеют определенные показатели качества: оперативность и полнота выполнения, объективность, конфиденциальность, наличие ошибок, наличие претензий и жалоб со стороны участников внешнеэкономической деятельности, степень гарантированности соблюдения таможенного законодательства и целый ряд других. Таможенные органы должны обеспечить качественные показатели при выполнении своих функций.

Деятельность таможни очень многогранна, все таможенные процессы должны быть подвергнуты соответствующей диагностике с использованием методологии системного подхода.

Под таможенным процессом предлагается понимать деятельность подразделений (должностных лиц) таможенного органа при выполнении возложенных на них функций в конкретной ситуации.

Таможенные процессы могут быть систематизированы по группам основных и вспомогательных.

Основные процессы – это те, результаты которых предназначены для удовлетворения социально-экономических потребностей общества. Именно эти процессы определяют основное назначение та-

можни и характеризуют степень ее соответствия назначению. Эти процессы осуществляются при реализации функций: таможенного оформления и таможенного контроля, применения тарифных и нетарифных мер экономической политики, организации борьбы с правонарушениями в сфере таможенной деятельности, ускорения и увеличения внешнеторгового товарооборота, ведения таможенной статистики внешней торговли и др.

Вспомогательные процессы обеспечивают протекание основных процессов либо способствуют реализации основных процессов.

Практика показывает, что управленческие решения в рамках общих формулировок («усилить», «повысить», «обеспечить» и т.п.) не обеспечивают требуемых результатов. Необходимо искать новые методы управления. В этой связи применение принципов организации управления качеством таможенных процессов, используя подход, закрепленный в стандартах ИСО 9001, означает, что качество самого управления далеко не исчерпывается формальным соблюдением регламентирующих документов различного уровня и правового статуса.

На первый взгляд создание системы управления таможенными процессами на основе международных стандартов МС ИСО серии 9001 кажется не совсем реальным. Однако, опыт реформирования таможенных служб целого ряда развитых стран свидетельствует о возможности и результативности внедрения системы менеджмента качества таможенной деятельности (далее СМК ТД). Так в ходе модернизации таможенной и акцизной службы Великобритании были реализованы:

- переход от контрольно-командного стиля к методам, обеспечивающим наиболее полное раскрытие способностей и профессионализма сотрудников;
- поощрение новаторства и творчества персонала;
- постоянный самоконтроль соответствия деятельности таможенными требованиям внешней среды;
- повышенное внимание к запросам, пожеланиям клиентов, что позволяет представлять более качественные услуги деловому и путешествующему сообществу, заинтересованным ведомствам;
- выявление неэффективных процессов и отказ от них и, вместе с тем, совершенствование тех, которые способствуют достижению стратегических целей.

При создании СМК ТД в первую очередь требуется стратегическое решение высшего руководства.

Учитывая современную специфику функционирования таможенной системы Республики Беларусь и ограниченность ресурсов, создание СМК ТД вполне возможно при минимальном привлечении независимых экспертов извне при: предварительном обучении персонала соответствующей организационной структуры; разработке проектов и макетов отдельных элементов системы; развертывании системы постоянного обучения личного состава таможни по проблемам качества; разработки эффективного мотивационного механизма.

С учетом вышесказанного можно предложить следующую последовательность (алгоритм) создания СМК ТД:

1. Подготовка и проведение специального совещания с привлечением всего руководящего состава таможенных органов по вопросам внедрения СМК ТД.

2. Создание экспертного совета, как специальной организационной структуры.

3. Формирование общей политики в области качества выполнения таможенных функций.

4. Изучение руководящим составом принципов и требований международных стандартов качества.

5. Подготовка подробной программы работ по созданию СМК ТД.

6. Анализ и диагностика таможенных процессов.

7. Определение состава стандартов СМК ТД.

8. Разработка и введение в действие мотивационного механизма.

9. Учеба личного состава по проблемам качества и эффективности таможенных процессов.

10. Разработка целевой программы повышения эффективности таможенной деятельности.

11. Разработка Руководства по СМК ТД.

Международный опыт свидетельствует о широком применении системы управления процессами, основанными на качестве их результатов. Предложенный алгоритм создания и внедрения СМК ТД представляется наиболее приемлемым, так как не требует больших дополнительных финансовых затрат и может быть осуществлен в пределах имеющихся материальных ресурсов. И, несмотря на то, что вопрос о получении прямых экономических выгод при этом не

стоит, переход к управлению качеством процессов с экономической точки зрения является очень перспективным. С учетом того, что таможня является некоммерческой организацией, а очень важным государственным органом, можно говорить об экономической выгоде государства.

1. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь: СТБ ИСО 9001-2009.

2. Системы менеджмента качества. Требования: СТБ ИСО 9001-2009.

3. Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению деятельности: СТБ ИСО 9001-2009.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО УКЛАДА В КОНТЕКСТЕ УСИЛЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Наумович О.А., Институт экономики НАН Беларуси

Высокотехнологичный уклад – это совокупность технических отношений и социальных институтов, определяющих новый этап в социально-экономическом развитии современной цивилизации. Хотя процесс формирования нового уклада находится в стадии становления, но вместе с тем он задал ключевое направление эволюции на путях оптимизации системы социально-ориентированной и регулируемой рыночной экономики. Изменения в профессионально-квалификационном облике социальных групп, техническая вооруженность труда, уровень квалификации и профессиональная подготовка индивидов обуславливаются сдвигами в технологических укладах, которые сопровождаются перемещением индивидов из одних профессиональных групп в другие и существенным изменением объема этих групп, а также в исчезновении ряда профессиональных групп и появлению новых групп. Однако не всякое изменение влияет на производственные способности людей. Существенное влияние на социальные процессы оказывают комплексы

технологических перемен, меняющие технологический тип производства. Говоря о характере воздействия технологических модификаций на развитие белорусского социума, необходимо учитывать и обратное влияние. Переход экономики страны к высокотехнологичному этапу развития не может не сопровождаться становлением новой формы социальной организации общества – социально-научного сообщества, что в значительной степени предопределяет возможность и темпы поступательного инновационного развития.

Для формирования и развития высокотехнологичного уклада необходимо определенное время. Этим обусловлена необходимость особого переходного периода, в рамках которого система прежнего технологического уклада постепенно трансформируется в соответствии с требованиями нового уклада. В ходе такого перехода закономерно эволюционирует структура экономики, характеризующаяся возникновением и развитием единства в иных уже пропорциях информационного и материального производства. На заключительном этапе создается единая основа в лице новейшей техники и технологий, все большее значение придается категориям информации и знаний: «их производство выделяется в особый вид экономической деятельности. По мере развития основой производства все больше становится.....сфера знаний и информации...» [2, С.18]. Однако в центре всех трансформаций находится человек, для удовлетворения потребностей которого сегодня создаются новые технологии. Академик П.Г. Никитенко на страницах своих трудов говорит об острых проблемах высококвалифицированных кадров в науке, образовании, производстве, «о развитии интеллектуального ресурса, представляющего собой один из важнейших, приоритетных национальных ресурсов развития, о повышении уровня подготовки специалистов до мировых требований» [4, С.473]. Движущей силой нового уклада П.Г. Никитенко определяет «раскрытие психосоциального, душевного и общепланетарного потенциала разума людей» [4, С.556]. Следует отметить, что переход от индустриальной эпохи к постиндустриальной влечет за собой коренные изменения во всем общественном производстве и выдвигает необходимость овладения инновационными навыками во всех общественной жизни. В ВУЗах не уделяется достаточного внимания изучению экономических основ, законов современного общества, тем самым современные кадры не способны четко ориентироваться в нашей

современности, не способны предоставить действенные меры по повышению конкурентоспособности производства, по формированию прогрессивного пути развития. В связи с этим необходим пересмотр и формирование новых учебных программ, открытие новых, соответствующих научно-техническому прогрессу, специальностей для инновационной инфраструктуры с целью прорывного внедрения высоких технологий для проведения комплексной модернизации, повышения конкурентоспособности и экспортного потенциала отечественной промышленности.

Становление высокотехнологичного уклада будет определять экономическое развитие в ближайшем будущем, а следовательно делает необходимыми разработку принципиально новой глобальной стратегии развития, поскольку «...сегодняшняя технологическая отсталость завтра обернется серьезными диспропорциями в расширении производства по разным отраслям хозяйства, новыми нарушениями воспроизводственных пропорций, что само по себе значительно затруднит выход из кризиса»[2, С.182]. При разработке данной стратегии необходимо не забывать о сохранении экологических приоритетов, сделав упор на развитие интеллектуального потенциала страны. По мере распространения нового технологического уклада экономика войдет в очередную длинную волну, пронизанную нанотехнологиями, наноэлектроникой, наноматериалами, нанометрология, нанобиотехнологии, произойдет «еще большая интеллектуализация производства»[5, С.6] и будут постоянно осуществляться инновационные процессы в отраслях экономики и возникнет необходимость в непрерывном образовании большинства профессий, осуществиться переход к «экономике знаний». С.Ю.Глазьев в качестве фундамента для успешного долгосрочного развития экономики выделяет «опережающее освоение ключевых производств ядра нового технологического уклада, дальнейшее расширение которых позволит получать интеллектуальную ренту в глобальном масштабе»[5, С.7]. Еще во время доминирования предыдущего технологического уклада происходит зарождение нового. Базовые инновации нового технологического уклада совершаются в результате качественного совершенства ключевого фактора и ядра предшествующего технологического уклада, охватывающих микроэлектронную промышленность, программное обеспечение, энергетику, радиотехническую промышленность. В это время ос-

бенно актуальными становятся вопросы модернизации промышленности, организация, подготовка персонала. Как свидетельствует опыт, лишь немногие предприятия располагают необходимыми собственными средствами. В это время решающую роль при принятии решений об инвестиционных проектах в нововведения играют управляющие банков, менеджеры венчурных фондов и другие финансовые агенты.

Протекающий сегодня процесс замещения технологического уклада открывает для Республики Беларусь возможности технологического рывка и опережающего экономического роста, но для этого необходимо создание ниш для становления и развития ключевого фактора и ядра нового технологического уклада во всех сферах жизни общества. Потребление высокотехнологичной продукции создает экономию общественного труда и тем самым обеспечивает прирост национального дохода. Социально-экономический эффект функционирования высокотехнологичного уклада выражается в кардинальных изменениях во всех элементах производительных сил – в средствах и предметах труда, в рабочей силе, к серьезным сдвигам в их качестве, степени совершенства, эффективности. Наконец, становление высокотехнологичного уклада позволяет сохранить и развивать экспортный потенциал страны в условиях сужения традиционных рыночных ниш экспортоориентированных отраслей белорусской индустрии.

1. Возрождение экономики России: путь в XXI век. – М.: Наука, 2000.

2. Игнацкая М.А. Новая экономика: опыт структурно-функционального анализа / М.А. Игнацкая. – М.: Едиториал УРСС, 2005.

3. Нанотехнологии как ключевой фактор нового технологического уклада в экономике / под ред. С.Ю. Глазьева, В.В. Харитонов. – М.: «Тривант», 2009.

4. Никитенко, П.Г. Цивилизационный процесс под углом носферного зрения: в 3 кн. / П.Г. Никитенко, И.Л. Андреев. – Минск: Право и экономика, 2002.

РАЗДЕЛ 2

РОССИЙСКО-КАЗАХСКИЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Кочергина Т., СПбГУ ИТМО, РФ

В условиях современной мировой экономики невозможно прожить без сотрудничества. Множество стран вступают в союзы, содружества и другие объединения для того, чтобы остаться на плаву. Российско-казахские торгово-экономические связи являются одной из наиболее быстро развивающихся и принципиально важных объединений в СНГ. Отношения этих двух стран оказывают немаловажное влияние на многие страны в Центральной Азии.

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан установлены 22 октября 1992 г. Двусторонние связи и сотрудничество базируются на солидной договорно-правовой базе (подписано более 300 договоров и соглашений). основополагающие документы, определяющие взаимоотношения между Россией и Казахстаном – Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 г., Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, от 6 июля 1998 г.

Между главами стран постоянно осуществляются политические контакты на высшем и высоком уровне. Также поддерживаются межпарламентские связи.

Кажется, что в отношениях России и Казахстана все просто идеально – недавно создана самая длинная в Евразии госграница и без потерь произошло ограничение сфер интересов на северном Каспии.

Во внешнеторговых связях России со странами СНГ Казахстан занимает третье место (после Белоруссии и Украины). Рост взаимной торговли между странами постоянно растет, особенно в пограничной зоне. На них приходится до 70 % внешнеторгового оборота. Это наводит на мысль о том, что торгово-экономические отношения еще не настолько развиты, чтобы продвигаться вглубь страны.

В структуре российского экспорта в Казахстан ведущее место занимает продукция топливно-энергетического комплекса и маши-

ностроения, в импорте из Казахстана в Россию – сырьевые товары, включая энергоносители и черные металлы, сельхозпродукция.

Торговые отношения.

Казахстан остается в числе основных внешнеторговых партнеров России. В 2008 г. товарооборот между Россией и Казахстаном по сравнению с 2007 г. увеличился на 19,3 % и составил 19,7 млрд долл. Российский экспорт вырос на 12,1 % и достиг 13,3 млрд долл., а импорт из Казахстана – на 37,8% (до 6,3 млрд долл.). В январе-феврале 2009 г. товарооборот между Россией и Казахстаном по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. уменьшился на 41,8 % и составил 1,4 млрд долл. Объем российского экспорта снизился на 39,5 % (до 1 млрд долл.), а импорта из Казахстана – на 46,8 % (до 0,4 млрд долл.).

Основные статьи российского экспорта в Казахстан – минеральные продукты; машины, оборудование и транспортные средства; продовольственные товары и сельхозсырье; продукция химической промышленности. Основу российского импорта из Казахстана составляют минеральные продукты; металлы и изделия из них; продукция химической промышленности, каучук.

Осуществляется инвестиционное сотрудничество, представленное в основном деятельностью в Казахстане предприятий с участием российского капитала. В 2008 г. их число превысило 3000.

С 2004 г. Посольство России работает в Астане. Функционируют Генконсульство в Алма-Ате и Консульство России в г.Уральске, Генконсульство Казахстана в Санкт-Петербурге и консульства Казахстана в г.Астрахани и в г.Омске.

Поддерживаются культурно-гуманитарные связи.

Взаимная торговля

Из 89 регионов Российской Федерации 72 имеют торгово-экономические связи с Республикой Казахстан. Наиболее активными участниками внешнеторговой деятельности с Казахстаном являются приграничные области России. В целом на 16 регионов РФ из 72 приходится 80 % внешнего товарооборота России с Казахстаном. Наиболее активно развивают торгово-экономические связи с приграничными регионами Казахстана Омская, Оренбургская, Астраханская, Челябинская, Новосибирская области и Алтайский край.

Карта

В российско-казахстанской приграничной зоне действует более 300 совместных предприятий, межгосударственные объединения, как «Казросхром», «Коксохим», автомобильный комплекс на базе УралАза и Кустанайского дизельного завода.

Сотрудничество в нефтегазовой и энергетической сфере является одной из перспективных направлений. В нефтегазовой отрасли сотрудничество развивается также по линии совместной разработки казахстанских месторождений. Россия в проектах по недропользованию на территории Республики Казахстан занимает четвертое место. Инвестиции в данную отрасль представлены двумя российскими инвесторами – АНК «Башнефть» и ОАО «ЛУКОЙЛ». В нефтяной отрасли Казахстана компания «ЛУКОЙЛ» участвует в таких крупных проектах, как Тенгиз и Карачаганак. Кроме того, «ЛУКОЙЛ» готов расширять свое присутствие в Казахстане, вести не только разработку готовых месторождений, но и разведочные работы.

В энергетической сфере Казахстана большую роль в инвестиционной политике играет РАО ЕЭС России.

Сотрудничество в сфере транспорта и коммуникаций также одна из наиболее перспективных областей развития двусторонних отношений между Казахстаном и Россией. Оба государства в контексте развития транспортного сотрудничества представляют друг для друга стратегическое значение, поскольку помимо широкой национальной транспортной сети занимают определяющее географическое положение. Казахстан и Россия тесно связаны транспортными коммуникациями. В этой связи Казахстан чувствительно реагирует на какие-либо изменения по тарифам по грузовым перевозкам по территории России.

Экономические отношения между Россией и Казахстаном носят интенсивный и динамичный характер, отличаются высоким уровнем всестороннего взаимодействия.

Экономическое сотрудничество.

Особо активный и масштабный характер носит взаимодействие с Казахстаном в топливно-энергетическом комплексе. Через территорию России осуществляется основной объем транзита казахстанской нефти на внешние рынки.

Транзит осуществляется на основании долгосрочного межправительственного соглашения от 7 июня 2002 г.: по нефтепроводу Аты-

рау-Самара – не менее 15,5 млн тонн в год, по системе нефтепроводов Махачкала-Тихорецк-Новороссийск – до 5,5 млн тонн в год.

Транзит казахстанской нефти через территорию России осуществляется также в рамках Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Консорциум на 50 % принадлежит Правительствам России и Казахстана, и на 50 % – добывающим компаниям, которые финансировали ввод в строй первой очереди проекта. По системе КТК (нефтепровод Тенгиз-Астрахань-Новороссийск; пропускная способность первой очереди – 28 млн тонн с последующим расширением до 67 млн тонн) в 2007 г. транзит нефти, добытой в Казахстане, составил более 25 млн тонн.

Сотрудничество в газовой области осуществляется в рамках долгосрочного межправительственного соглашения от 28 ноября 2001 г. С 2002 г. ЗАО «КазРосГаз» (совместное предприятие «Газпрома» и казахстанской «НК «КазМунайГаз»») осуществляет поставки сырого газа Карачаганакского месторождения для переработки на Оренбургский газоперерабатывающий завод.

Сотрудничество в области электроэнергетики. С 2000 г. энергосистемы России и Казахстана работают в параллельном режиме. Осуществляются взаимные поставки электроэнергии и угля.

В июле 2005 г. стороны договорились о создании российско-казахстанского совместного предприятия на базе ОАО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» и о разработке Программы создания общего рынка электрической энергии России и Казахстана.

Сотрудничество в области мирного использования ядерной энергии. Казахстан обладает одними из крупнейших запасов урановой руды в мире. С 2002 г. реализуется проект по сотрудничеству в совместной добыче урана на казахстанских месторождениях. Действует два совместных предприятия, в том числе казахстанско-российско-киргизское – ЗАО «Заречное» (проектная мощность – 500 тонн урана в год, стоимость – около 36 млн долл.).

04.12.2009: МОСКВА Строгие правила недавно созданного Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана в особых ситуациях можно будет смягчить. Президент Дмитрий Медведев подписал закон о ратификации особого протокола, в исключительных случаях разрешающего понижать или повышать ввозные пошлины, установленные Единым таможенным тарифом. Как говорится в документе, разрешение на применение государством-участником Тамо-

женного союза более низкой ставки может быть выдано «в случае острого дефицита товара, если это необходимо для удовлетворения социально значимых потребностей населения или потребностей развития производства при невозможности их удовлетворения за счет производства этого или аналогичного товара в других государствах-участниках Таможенного союза». Что касается более высокой ставки, то такая мера признается одним из необходимых условий для развития отрасли экономики государства-участника Таможенного союза. И тоже только в исключительных случаях.

04.12.2009: Белорусский парламент ратифицировал документы о создании Таможенного союза. Депутаты нижней палаты белорусского парламента ратифицировали пакет документов о Таможенном союзе. В этот пакет входит 13 законопроектов о ратификации различных международных договоров, формирующих правовую базу этой структуры. В перечень документов вошли соглашения об условиях и механизме применения тарифных квот, о порядке таможенного оформления и контроля, о порядке декларирования товаров и их таможенной стоимости, о видах таможенных процедур и режимов, о порядке исчисления и уплаты таможенных платежей. Также был ратифицирован ряд протоколов о различных льготах и преференциях, и об условиях применения ряда пошлин, отличных от ставок единого таможенного тарифа, сообщает БелТА. Как заявил вице-премьер Беларуси Андрей Кобяков, повышение тарифных ставок в Таможенном союзе коснется 6,7 % товарных позиций «Навис», ЗАОозиций, при этом по 74,6 % позиций изменений не будет, а понижения коснутся 18,7 % позиций. На данный момент Беларусь и Россия унифицировали 95 % пошлин, Россия и Казахстан – 38 %. Учитывая нынешний уровень унификации тарифов между Россией и Беларусью, существенных изменений для белорусской экономики не предвидится, сказал Кобяков.

04.12.2009: МИНСК Вице-премьер правительства России Игорь Сечин в ближайшее время прибудет в Беларусь для проведения переговоров о разделе ввозных пошлин на нефть в Таможенном союзе. «До конца года этот вопрос будет решаться на прямых переговорах. В ближайшее время в Беларусь приедет вице-премьер России Игорь Сечин, который проведет переговоры с первым заместителем премьер-министра Беларуси Владимиром Семашко

по данной теме», – сказал Андрей Кобяков, вице-премьер Беларуси. Он отметил, что существует восемь позиций, которые являются необходимым условием для формирования единой таможенной территории. Из них шесть уже реализовано и осталось две: одна методологического плана и наиболее ключевая – вопрос распределения ввозных таможенных пошлин. «Сейчас три государства отработывают этот режим, и он должен быть запущен в тестовом режиме с 1 апреля, чтобы, поработав в реальном времени, можно было внести предложение главам государств о том, чтобы реально запустить этот механизм с 1 июля 2010 года», – сказал белорусский вице-премьер. Отвечая на вопрос, получит ли Беларусь льготный режим по поставкам нефти в обмен на допуск российских компаний к приватизации белорусских нефтеперерабатывающих предприятий, Кобяков заявил, что это является предметом отдельных переговоров. «Ведутся активные консультации, есть воля глав государств о том, что стороны обязаны договориться по этому вопросу», – сказал он.

03.12.2009: БИШКЕК – Власти Киргизии изучают возможность вступления республики в Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси, сообщил РИА Новости в четверг представитель пресслужбы правительства республики. По словам собеседника агентства, правительство получило поручение президента Киргизии Курманбека Бакиева «проработать вопрос о вступлении республики в Таможенный союз». «Киргизстан является членом Всемирной торговой организации, но в условиях вступления в эту организацию было оговорено, что республика, являясь членом ВТО, может также быть членом одного из региональных союзов. Сейчас правительство считает, что участие в Таможенном союзе отвечало бы интересам республики», – заявил накануне премьер-министр страны Данияр Усенов.

28.11.2009: МОСКВА – президент РФ Дмитрий Медведев внес на ратификацию в Госдуму соглашение о создании рабочего органа комиссии Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси – секретариата, сообщает в субботу официальный сайт нижней палаты парламента. Документ, подписанный 12 декабря 2008 года, предусматривает, что секретариат комиссии, место пребывания которого будет находиться в Москве, осуществляет организацию работы

высшего органа Таможенного союза, комиссии и их информационно-техническое обеспечение.

В функции этого рабочего органа входит, в частности, мониторинг соблюдения сторонами положений международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, а также мониторинг исполнения решений, принятых высшим органом Таможенного союза и комиссией.

Согласно тексту соглашения, должностные лица и сотрудники секретариата являются международными служащими и не вправе «заниматься коммерческой или любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц, за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности».

При этом в документе отмечается, что должностные лица и сотрудники секретариата пользуются на территориях Сторон привилегиями и иммунитетами, установленными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Евразийского экономического сообщества.

27.11.2009: МИНСК Президенты стран-членов Таможенного союза одобрили договор о Таможенном кодексе, который вступит в силу с 1 июля 2010 года, и единый таможенный тариф, который начнет применяться с 1 января 2010 года, сообщил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. «Все решения были приняты на основе равноправия, уважения суверенитета и выгоды всех участников (Таможенного союза)», – сказал Назарбаев на пресс-конференции по итогам саммита ЕврАзЭС в Минске. Он выразил надежду на то, что эти решения «расчистят дорогу к следующему этапу интеграции – Единому экономическому пространству». По словам Назарбаева, к началу июля 2010 года, когда в силу должен вступить Таможенный кодекс этого объединения, будет подготовлена «дорожная карта» для следующего этапа интеграции. Президент Казахстана подчеркнул, что принятые решения о создании Таможенного союза позволяют сделать единый рынок трех государств более привлекательным для инвестиций. Одновременно, по его словам, «повысится конкуренция на рынках всех трех стран. должно повлиять на качество производимой там продукции». Среди многочисленных преимуществ создания Таможенного союза Назарбаев выделил также то обстоятельство, что три страны теперь «смогут более эффективно использовать свой транзитный потенциал».

27.11.2009: МИНСК Таджикистан будет участвовать в работе Таможенного союза пока наблюдателем, сообщил президент Эмомали Рахмон в итоговом заявлении после заседания Межгоссовета ЕврАзЭС в Минске. «Мы за Таможенный союз и единое экономическое пространство в рамках ЕврАзЭС», – сказал Рахмон. По его словам, Таджикистан будет способствовать интеграционным процессам и неукоснительно продвигать совместную работу по усилению ЕврАзЭС.

27.11.2009: МИНСК – Беларусь, Россия и Казахстан подписали документы о создании Таможенного союза «С 1 июля начнет функционировать единая таможенная территория в рамках Беларуси, России и Казахстана», – сказал белорусский президент. Он отметил, что Минск, Москва и Астана, в частности, приняли решение по введению единого таможенного тарифа – первой ключевой составляющей союза. «Сегодня принято решение по введению первого ключевого момента Таможенного союза – единого таможенного тарифа», – сказал Лукашенко.

Что принесет стране Таможенный союз – эта тема, чем ближе 1 января 2010 года, тем больше осуждается в прессе. Отчасти – это следствие информационной неразберихи, отчасти – абсолютного неумения или нежелания официальных СМИ внятно объяснить процессы, в которые вовлечена республика. Если к этому добавить попытки «замолчать» реальное состояние дел в социально-экономическом блоке Казахстана, банковские дефолты и периодически возникающие теории нового витка кризиса, – можно наглядно представить себе информационный фон вокруг интеграционной структуры, долгосрочные перспективы которой неясны, но из-за которой поднимутся цены на потребительские товары.

Участие в Таможенном союзе для Казахстана явится дополнительным фактором, обеспечивающим его экономическую и политическую стабильность, позволит существенно расширить потенциальные рынки сбыта как для дальнейшего развития более или менее благополучных в настоящее время отраслей экономики (топливно-энергетическая, цветная и черная металлургия, зерновое хозяйство), так и для возрождения пришедших в упадок (виноделие, производство фруктов, овощей и т.д.). Будут созданы более благоприятные условия для кросс-страновых переливов капитала и рабочей силы, что, безусловно, явится мощным фактором экономического и соци-

ального развития. Существенно расширится сфера конкуренции, что, в конечном счете, также окажет позитивное влияние на общеэкономическую динамику. Необходимым и неизбежным станет интенсификация взаимодействия стран-участниц Таможенного союза, направленного на решение инфраструктурных, экологических и иных масштабных задач, требующих объединения усилий.

Вместе с тем вполне очевидно, что не удастся избежать и минусов. В частности, Казахстану будет довольно трудно отстаивать собственные экономические интересы, учитывая абсолютное экономическое доминирование России в структуре союза. Несомненно, придется потесниться экономической и политической элитам Казахстана. Наиболее острыми при этом станут проблемы, возникающие как следствие передела отношений собственности и власти.

Несомненно, процесс согласования страновых интересов и целей с союзными будет непростым и небыстрым. Об этом свидетельствует не только общемировой опыт, но и наш собственный, накопленный в последние десятилетия. Однако, региональная интеграция (регионализация) на данном этапе развития закономерна и неизбежна. И здесь, как ни странно, процесс позиционирования себя в Таможенном союзе, станет определяющим, с точки зрения умения держать «политесную паузу», с целью определения роли партнера – «торговец» или «умелец» перед тобой... Ведь может статься, что и то, и другое одновременно. Сумеет ли тогда определиться со своей ролью? Так или иначе, но интрига обозначена и теперь дело за малым – написать свой сценарий новых взаимоотношений. Но способна ли на это наша элита?»

И таких отчаявшихся, между прочим, большинство. Вот их доводы. Первое: с вводом в действие единого таможенного тарифа с 1 января 2010 года Казахстану придется повысить 5.044 импортные пошлины из 17.626. Второе: Министерство экономики и бюджетного планирования РК уже ожидает в этой связи роста годовой инфляции в Казахстане на 0,5–0,7 процентных пункта, так как глава МЭБП Бахыт Султанов недавно заявил, что увеличение импортных пошлин повлечет и увеличение внутренних цен.

«Предварительный анализ показывает, что удорожание импорта лишь незначительно отразится на уровне инфляции, – сказал министр. – При этом, если мы добьемся снижения доли импортных продуктов, заменяя их продуктами собственного производства, этот

рост будет нивелирован». Я, конечно, такого оптимизма министра не разделяю. Таможенный союз – дело не простое. У экономики каждой страны есть свои национальные особенности, свои традиции и так далее. Будут трудности и проблемы, а как, скажите, без них?»

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И УКРАИНЫ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ

Фёдорова Е., СПбГУ ИТМО, РФ

Нефть и газ являются одной из основ российской экономики, важнейшим источником экспортных поступлений страны. В силу конкурентных факторов Россия на сегодняшний день не способна существенно увеличить долю готовых изделий и, прежде всего машинотехнических, в своем экспорте. Экспорт жидких углеводородов останется в ближайшем будущем основным источником внешнеторговых валютных поступлений и, следовательно, основным источником финансирования импорта. Россия – одна из ведущих стран-экспортеров нефти и природного газа. Россия поставляет газ во многие страны мира, страны Европы, ближнего и дальнего зарубежья. Украина является одним из потребителей российского газа, и именно сотрудничество России и Украины я бы хотела рассмотреть.

В сфере экспорта газа между этими двумя странами за последние несколько лет происходило множество конфликтов. Это были экономические конфликты между российской газовой компанией «Газпром» и украинской «Нафтогаз», начавшиеся в 2005 году, по поводу условий поставок природного газа на Украину, а также транзита газа европейским потребителям. До 2005 года Россия поставляла газ Украине по льготной цене (50\$/тыс. м³), но в марте 2005 года вновь назначенный председатель ГАЗ «Нафтогаз Украины» Алексей Ивченко предложил «Газпрому» пересмотреть тарифы на транзит российского газа в Европу по территории Украины. 29 марта Украина предложила повысить с 2006 года тарифы на транзит до 1,75–2 \$/тыс. м³ на 100 км. В ответ 6 июля 2005 года «Газпром» согласился поднять тариф, однако увязал это с повышением цены на газ с 50 \$ до среднеевропейского уровня (160–170 \$/тыс. м³). Вице-премьер Украины Анатолий Кинах категорически отверг рос-

сийское предложение, настаивая на продлении существующего с 2003 года режима договорённостей по газу с Россией до 2013 года. Президент Украины Виктор Андреевич Ющенко заявил, что цена 230\$ за 1000 кубометров газа является неприемлемой для украинской стороны. В ответ Газпром с 1 января 2006 года прекратил поставки природного газа на Украину, продолжив, однако, экспортировать газ через украинскую территорию. Сразу же прозвучали обвинения, что Украина «приступила к несанкционированному отбору газа», предназначенному европейским потребителям. Представители украинского «Нафтогаза» обвинения отвергли. В ночь на 4 января 2006 года был подписан договор между Газпромом и «Нафтогазом» сроком на пять лет (до 1 января 2010). В договоре было указано, что посредническая миссия переходит компании «РосУкр-Энерго», а цена за газ составляет 95 \$/тыс. м³ (на первое полугодие 2006, в дальнейшем цена меняется по взаимному согласованию сторон). Компромиссная цена стала возможной благодаря «смещению» дорогого российского и дешевого туркменского газа в трубе для Украины. Также Газпром обещал платить Украине 1,60 \$/тыс. м³ на 100 км за транзит газа в Европу. Но на этом газовый конфликт не закончился. В 2008 году начался новый виток газового конфликта, в результате которого с 1 января 2009 года прекратилась подача газа для Украины, с 5 января уменьшилась подача для европейских потребителей.

С 7 января транзит российского газа через территорию Украины был прекращён полностью. После достижения договорённостей о ценах и подписания 19 января в Москве соответствующих контрактов, 20 января поставки газа для Украины и транзит в Европу возобновились. Итогом конфликта можно считать переход России и Украины на прозрачные принципы в торговле газом и устранение посредников. В августе 2009 года газовый конфликт между Россией и Украиной приобрел новый оборот. 10 августа 2009 года вице-премьер Российской Федерации Игорь Сечин заявил, что Россия не намерена выдавать кредит Украине на закупку российского газа. В начале августа представители европейских банков подтвердили возможность выделения кредита Украине на закупку газа в размере 1,7 миллиарда долларов. Напомним, что Украина в первом квартале 2010 года покупает российский газ по 305 долл. за тысячу кубометров. При этом Киев настаивает, что цена на него должна быть на

уровне, сопоставимом с белорусским, то есть 168 долл. Впрочем, руководство «Газпрома» уже не раз отмечало, что не видит причин для пересмотра ранее подписанных соглашений. Контракты на поставки топлива были подписаны 19 января 2009 года прежним руководством «Нафтогаза». В прошлом году для Украины была сделана скидка в 20 % от европейской цены на газ, в 2010-м стороны перешли к рыночной стоимости. В зависимости от цены на нефть стоимость газа колеблется – в первом квартале 2010 года она составляет 305 долл., во втором – из-за подорожания нефти – должна повыситься до 320 долл. за тысячу кубометров.

В итоге этих двух конфликтов Россия сдала позиции надежного экспортера газа. Европа начала искать альтернативные пути, поставок газа, минуя территорию России и Украины. На это российские официальные лица заявили, что для обеспечения бесперебойного потока поставок российского газа в Европу Россия прокладывает газопроводы Южный поток и Северный поток, которые позволят европейским потребителям получать газ напрямую, минуя Украину. Газопровод «Северный поток» (Nord Stream) – это принципиально новый маршрут экспорта российского газа в Европу. Целевыми рынками поставок по «Северному потоку» являются Германия, Великобритания, Нидерланды, Франция, Дания и другие страны. Новый газопровод имеет большое значение для обеспечения растущих потребностей европейского рынка в природном газе. Согласно прогнозам импорт газа в страны Европейского Союза возрастет в ближайшее десятилетие примерно на 200 млрд куб. м, или более чем на 50%. Благодаря прямому соединению крупнейших в мире запасов газа, расположенных в России, с европейской газотранспортной системой, «Северный поток» сможет удовлетворить около 25 % этой дополнительной потребности в импортируемом газе. На пути «Северного потока» нет транзитных государств, что позволяет снизить стоимость транспортировки российского газа и исключить возможные политические риски. «Северный поток» обеспечит максимально надежное снабжение газом потребителей Западной Европы.

Варианты экономических отношений России и Украины могут быть неоднозначными. Как это ни покажется парадоксальным, цена на газ — проблема в значительной степени техническая. Тем более, что полноценного рынка этого вида топлива, передаваемого по трубам, не существует. В действие вступают совершенно другие фак-

торы, в первую очередь политические, в какой-то мере — финансовые. К этому следует добавить, что интриги вокруг газа, контроль над его добычей и продажей — следствие внутривнутриполитической борьбы групп влияния, как в России, так и в Украине. Поэтому газ есть фокус всего комплекса отношений между Москвой и Киевом с учетом влияния на них мировых центров от Вашингтона до Брюсселя.

Совершенно понятно, что просто так Россия стоимость газа не снизит. Помимо чисто финансового аспекта, Кремль в первую очередь интересуют политические предпочтения. Что может предложить украинская сторона? Не слишком много, если ограничиться чисто газовым спектром. В первую очередь — газовый консорциум. Идея не новая, и в этом таится ее главный изъян. То, что было привлекательным в 2003 году, сильно потускнело спустя семь лет. В самом деле, зачем, по большому счету, консорциум России? В собственности ГТС не передается, остается за Украиной: об этом заявил на пресс-конференции в Запорожье первый вице-премьер Украины Андрей Клюев. Доля России в таком объединении в лучшем случае составит 30%. Хорошо, создали консорциум, начал он работать. Где гарантия, что через пять лет в Украине к власти не придут другие люди и не начнется повторение пройденного? И наличие третьего участника консорциума — не гарантия того, что подобное не может произойти. По большому счету идея консорциума потеряла свою актуальность. Потоки на севере и юге — практически полная гарантия того, что транзит остается монополией России, и с этим проблем больше нет.

В самом деле, транзитное значение Украины для передачи энергоносителей будет постоянно уменьшаться. И не только в связи со строительством российского South Stream, а также европейского Nabucco, а и вследствие общего изменения источников поставок газа и его логистики. Принципиальное изменение технологии добычи газа, наличие большого количества горючих сланцев в Европе, поставки относительно дешевого сжатого газа из Персидского залива и Северной Африки делают поставку по трубам весьма дорогой и не столь привлекательной. В коммерческом смысле для «Газпрома» интерес представляет доступ на украинский внутренний рынок. И это может стать предметом торга за снижение цены на газ. Остается не очень ясным, полезно ли это для нашей страны. Во всяком слу-

чае, довольно близкие партнеры в Германии или во Франции категорически отказываются допускать «Газпром» на внутренний рынок, не только из коммерческих, а из политических соображений.

Скорее всего, газовые переговоры будут довольно продолжительными. Ровно до тех пор, пока в Кремле не примут решения по украинскому вопросу. И в итоге, Россия либо будет сотрудничать с Украиной, предоставляя льготы на газ, либо, когда будет завершено строительство Nord Stream, установит цены наравне с европейскими, не подвергая Европу возможностью ограничения поставок газа. Сейчас, Россия и Украина пытаются реанимировать двусторонние политические и экономические отношения. Главная нагрузка возложена на премьеров двух стран – Владимира Путина и Николая Азарова. По итогам 2009 года объем российско-украинской торговли составил 22,9 млрд долл., сократившись по сравнению с 2008 годом на 42,3 %. Причем этот обескураживающий результат объясняется не только влиянием мирового кризиса, но и поздним урегулированием газовых споров. На последней встрече в Москве с премьер-министром Украины Николаем Азаровым, председатель правления ОАО «Газпром» Алексей Миллер заявил, что цены на газ для Украины будут зависеть, в том числе и от объемов закупаемого газа. Н.Азаров и А.Миллер обсудили ход выполнения долгосрочных контрактов на поставки и транзит российского газа, а также перспективы развития двустороннего сотрудничества в газовой сфере. Стороны рассмотрели вопросы заполнения украинских подземных газовых хранилищ газом в объеме, достаточном для обеспечения в осенне-зимний период 2010–2011 гг. надежного транзита российского газа в Европу и газоснабжения украинских потребителей. Киев, как известно, хочет изменить подписанные в прошлом году 11-летние контракты на поставку (в первую очередь) и транзит газа, чтобы уменьшить стоимость импортного сырья примерно на треть с нынешних 305–311 долл. за тысячу кубометров. Но должен что-то предложить взамен. Идея реанимировать газотранспортный консорциум, которую активно продвигают лидеры новой украинской власти, уже не вызывает энтузиазма в Москве. Да и реализовать ее быстро в нынешних политических условиях невозможно. Поэтому от Украины ждут конкретных уступок по всему спектру сотрудничества.

В газовой сфере это может быть увеличение доли Газпрома в объеме продаж на рынке конечного потребителя. Согласно действующим договоренностям весь импортный газ поступает на Украину через Нафтогаз, тот в свою очередь перепродает с символической наценкой (1 долл. на тысячу кубометров) часть газа 100-процентной «дочке» российского концерна Газпром сбыт Украине. По контракту объем должен был составить четверть от рынка промышленного потребления, или до 7,5 млрд кубометров в год по докризисным временам. Но на деле украинские промышленники взяли всего 18 млрд кубометров в 2009 году, а доля газпромовской "дочки" составила около 10 % от этого объема. Переговоры премьеров носят характер подготовительных к запланированному на май визиту российского президента Дмитрия Медведева в Киев. И именно от этих переговоров будут зависеть дальнейшие отношения России и Украины, не только в газовой сфере, но и во всех других.

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ДОКУМЕНТОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ

Шайковская О.Н., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Правонарушения, в таможенной сфере нередко совершаются посредством подделки документов. Их криминалистическая экспертиза осуществляется в специализированных таможенных лабораториях и представляет собой научно-практическое исследование, направленное на проверку подлинности, установление фактов подделки и выявление первоначального содержания документов.

В рамках данного доклада на конкретных примерах будут проанализированы наиболее типичные способы подделки документов, представляемых в таможенных целях. Объектами подделки становятся грузовые таможенные декларации, акцизные марки, книжки Международных дорожных перевозок, товаротранспортные накладные, паспорта транспортных средств, сертификаты соответствия, подписи и печати.

Полная фальсификация документа предполагает изготовление фальшивого бланка путем имитации основных способов его идентификации: микротекста, защитных сетки и волокон

Микротекст – это мелкие повторяющиеся тексты или подписи, которые можно читать при 5-10-ти кратном увеличении.[1] Он не читается при фальсификации бланка методом ксерокопирования. Сложнее обнаружить подделку, если микротекст набран при помощи компьютера - путем подбора соответствующего шрифта. В этом случае на фальсификацию может указывать грамматическая ошибка, допущенная при наборе. Например, в поддельной товаротранспортной накладной допущена ошибка в названии фирмы, которое включено в микротекст вместо «Криптотех» напечатано «Крепто-тех».

Защитная сетка – композиция из фоновых линий, выполненных разнонаправленными микроштрихами. Она наносится орловской печатью, которая предполагает плавные цветопереходы.[1] При ксерокопировании появляется искажение в виде разрыва линий, смещения узора сетки, появление закодированного слова.

Защитные волокна – отдельные волокна различной природы и окраски, введенные в бумагу при ее изготовлении дополнительно к основному волокнистому составу. Например, на акцизной марке защитные волокна были нанесены с определенной периодичностью. Это является признаком фальсификации, поскольку на подлинной акцизной марке данный элемент защиты предполагает хаотичность расположения и неповторимость по форме.

Таким образом, поддельные бланки документов изготавливаются при помощи средств оперативной полиграфии (копировальной техники), компьютеров.

Фальсификация содержания документа осуществляется на подлинном бланке путем подчистки, травления, допечатки, подделки оттиска печати и подписи. Например, при исследовании паспорта транспортного средства заметно нарушение рисунка фоновой сетки, наличие чернил несовпадающих по цвету и структуре с остальным текстом в области серийного номера, что указывает на его фальсификацию путем травления и последующей дорисовки. Путем допечатки кода торгующей страны подделаны сведения в грузовой таможенной декларации. Это заметно по следам нажима на оборотной стороне документа и несовпадению на строке подлинного текста с

допечатанным. Фальшивые оттиски печатей наносятся с помощью самодельных рельефных клише. Например, на экспортном договоре подделка оттиска печати фирмы «Белокеан» заметна по неравномерному распределению чернил, нечеткости букв и символов. Среди таможенных документов подделка подписи наиболее распространена в договорах купли-продажи и сертификатах соответствия. Объектом подделки нередко становится личная подпись должностного лица таможенных органов, которой заверяются документы. Например, признаками фальсификации подписи в дополнительном соглашении и спецификации являются: отсутствие рельефных бороздок штрихов букв, следов давления пишущих приборов, тупые точки начала и окончания штрихов, полное совпадение со свободным образцом подписи. Следует отметить, что в некоторых случаях при исследовании подписи необходимо проводить графологическую экспертизу.

Таким образом, фальсификация содержания документа осуществляется путем механического изменения текста.

Процесс исследование документов проводится в два этапа: визуальный осмотр и технико-криминалистическое исследование.

При внешнем осмотре документа определяется его формат, полиграфическое оформление, цветовые характеристики, наличие и содержание обязательных реквизитов, соответствие их действующим нормативным документам. Эффективность визуального осмотра значительно возрастает при сравнении объекта исследования с образцами подлинных документов.

В основе технико-криминалистического исследования лежат методы и средства, специально разработанные криминалистикой, а также заимствованные из химии, физики, полиграфии, других естественных и технических наук. Алгоритм проведения данного этапа экспертизы предполагает изучение документа с использованием микроскопа, источника ультрафиолетового излучения, инфракрасного визуализатора, прибора для магнитооптического контроля.

Таким образом, документы, используемые в таможенных целях, могут быть подделаны путем изготовления фальшивого бланка либо посредством изменения сведений на подлинном документе. Фальсификация бланка осуществляется в отношении документов, имеющих полиграфическую защиту: сертификатов соответствия, акцизных марок, товаротранспортных накладных и др. Объектом

частичной подделки документов являются сведения ГТД, книжек международных дорожных перевозок, паспортов транспортного средства и др. На наш взгляд, таможенная экспертиза документов была бы более эффективной при наличии у сотрудников таможенных лабораторий базы данных с образцами печатей, штампов и подписей активных участников ВЭД и государственных органов зарубежных стран. В настоящее время получить данные образцы возможно только через процедуру запроса, что приводит к значительным временным затратам.

1. Криминалистическое исследование документов, изготовленных с использованием средств полиграфии, Н.В. Ефременко, О.С. Бочаров. – Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2005. – С. 59–61.

2. Методика идентификации оттисков печатей, штампов и факсимиле с использованием сканера и растрового редактора «Adobe Photoshop» / Д.В. Липень. – Минск: «НИИ КиСЭ Министерства юстиции РБ», 2008. – С. 10–19.

ДРАГОЦЕННЫЕ КАМНИ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИХ ПОДЛИННОСТИ

Елинская Т.Н., БНТУ

Научный руководитель: д-р техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

Подлинность драгоценного камня – это главная проблема, стоящая перед каждым покупателем. А между тем решается она очень просто – консультация опытного геммолога или ювелира, а лучше экспертная оценка на профессиональном оборудовании с выдачей заключения. Однако если Вы хотите обойтись своими силами, то внимательно прочтите несколько советов, которые могут помочь не нарваться на грубую фальшивку.

Алмаз не нуждается в особых представлениях – это самый дорогой и красивый драгоценный камень (в среднем 75€ за карат) относительно цены самого камня, используемый как в ювелирном деле, так и в сложной электронике. Твердость алмаза по шкале Мооса 10,

в то время, как для золота она составляет 2,5, серебра – 2,5-3, платины – 4-4,5.

Для оценки алмазов используют правило «4С», то есть комплексная оценка по весу, цвету, чистоте и качеству огранки. Вес алмазов измеряется в каратах, а один карат равен 0,2 граммам.

Прозрачность камня – одна из его главных характеристик. Чем чище камень, тем он, естественно, дороже. Когда алмаз проходит процесс ювелирной обработки, то есть огранку, он становится бриллиантом. Самой распространенной является круглая огранка, имеющая 57 граней. Буквой А обозначают самый высокий класс огранки, при котором идеально соблюдены параметры симметрии, пропорциональности.

Проверка подлинности. Как и все драгоценные камни, алмаз на ощупь всегда холодный. Если через ограненный алмаз (бриллиант) смотреть на свет, будет видна только светящаяся точка в камне и ничего более. Кроме того, если посмотреть через бриллиант, находящийся в надетом на палец кольце, то увидеть сквозь него палец невозможно.

Химик Клапрот определил, что капля соляной кислоты не действует на алмаз, зато на цирконе оставляет мутное пятно.

Алмаз оставляет царапину не только на поверхности стекла, но и на полированной поверхности других камней. Алмаз исключительно прозрачен для рентгеновского излучения. То же относится и к ультрафиолетовому свету.

Изумруд – относительно твердый драгоценный камень (7,5 по шкале Мооса), однако при покупке нужно избегать минералов с низкими показателями чистоты. Большинство природных камней, в том числе и изумруд, характеризуются наличием структурных дефектов: едва заметных трещинок, пузырьков, лучиков, точек и т.д. Характерные признаки синтетических камней — перекрученные вуали.

Цвет изумруда варьируется от светло-зеленого, до синезеленого, но самими ценными считаются драгоценные камни насыщенного зеленого цвета. Практически каждый натуральный изумруд смазывают окрашенным кедровым маслом, которое заполняет все микротрещины на поверхности минерала и придает камню прозрачность и блеск. Поэтому самостоятельно чистить ювелирные

украшения с изумрудами не рекомендуется, так как можно повредить декоративное покрытие.

При покупке изумрудов вооружитесь 10-кратной лупой. В случае вы обнаружите спиралевидные узоры, а также трубчатые рисунки – перед Вами синтетическая подделка. Снова один нюанс. Природный изумруд на ощупь достаточно прохладный.

Сапфир – это корунд, как и рубин, и обладает высокой твердостью, равной 9 по шкале Мооса. Это значит, что если провести по сапфиру, скажем изумрудом, у которого твердость 7,5, царапин не останется.

При покупке стоит вооружиться лупой и внимательно осмотреть минерал на предмет микродефектов – практически все природные сапфиры имеют в структуре коллоидные включения (коллоид – вещество, состоящее из мелких частиц, рассеянных в среде другого вещества).

Оценивают сапфир по таким же критериям как и алмаз: вес, цвет, чистоты и огранка.

Вообще с цветом сапфира нужно быть осторожнее – даже небольшой нагрев может способствовать изменению цвета. Насыщенно синий сапфир блекнет от высокой температуры, поэтому обращаться с таким камнем нужно бережно.

Сейчас производится огромное количество синтетических сапфиров, причем довольно хорошего качества. Поэтому перед покупкой досконально изучите минерал: подержите его в руках (должен быть холодным), рассмотрите его в лупу. В синтетике Вы увидите газовые пузырьки, цветовую зональность, мельчайшие платиновые и золотые включения, микроструктуры.

Янтарь. По шкале Мосса у янтаря твердость в области 2 - 3. Можно проверить янтарь при помощи ацетона, нужно поместить янтарь в ацетон, при контакте с ацетоном янтарь не должен стать липким. Настоящий янтарь остаётся неизменным при контакте с ацетоном.

Под ультрафиолетовым светом янтарь показывает бледные синие тона.

Протрите янтарь энергично о мягкую ткань. Настоящий янтарь может издать слабый смолистый аромат. Янтарь также станет слегка наэлектризованным статическим электричеством и легко поднимет маленькие кусочки бумаги. Один из самых надежных тестов,

это вымачивание янтаря в мыльной воде, а затем в простой воде. Благодаря этому методу можно идентифицировать пластмассы и другие заменители из-за их неприятного химического вкуса. У янтаря нет никакого вкуса вообще.

Если взять стакан 200 мл тёплой воды и добавить туда 23 г. (10 чайных ложек) соли, затем опустить туда янтарь, то янтарь должен оставаться на поверхности и не тонуть. Нечасто янтарь содержит включения Флоры или Фауны. Возьмите острый нож и попытайтесь отрезать маленький кусочек янтаря, если янтарь настоящий у вас не должно это получиться. Янтарь даст мелкую крошку, а имитации — закрученную стружку. В отличие от синтетических материалов янтарь легко стирается в порошок.

ЭКСПЕРТИЗА ХОЛОДНОГО ОРУЖИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ

Парейко Е.В., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л. А.

Холодное оружие – разновидность ручного индивидуального вооружения, которое по своим конструктивным и механическим свойствам предназначено для непосредственного поражения живой цели с использованием мускульной силы человека. По основным классифицирующим признакам: конструкции, наличию или отсутствию клинка, выделяют клинковое и неклинковое холодное оружие. Первое, по способу действия, подразделяется на колющее, колюще-режущее, колюще-рубящее и рубяще-режущее. Все неклинковое оружие является ударно-раздробляющим. Проблемный характер носит таможенная классификация ножей, которые по ТН ВЭД могут быть отнесены как к группе 93 в качестве холодного оружия, так и к группе 82 в качестве кухонных столовых приборов и даже, при наличии раритетных признаков – к группе 97 как произведения искусства [1]. В связи с этим, решение вопросов идентификационного и классификационного характера затруднено и нередко единственным выходом из положения является криминалистическая экспертиза.

В данном докладе будут проанализированы основные спорные моменты, связанные с экспертизой ножей.

Согласно криминалистической методике, принадлежность к холодному оружию устанавливается по наличию у исследуемого объекта совокупности двух основных групп признаков: предназначения и пригодности предмета для поражения цели, что обеспечивается его устройством и свойствами. Следует отметить, что у ножей трудно выделить набор признаков, обеспечивающих исключительно функцию поражения цели. В этой ситуации необходимо обращение к исторически сложившимся типам ножей, представляющих собой холодное оружие. Например, ножи охотничьи общего назначения должны состоять из клинка и рукояти; иметь упор на рукояти либо подпальцевые выемки; соединение клинка с рукоятью должно быть плотным и прочным, даже если это складной нож [2].

Достоверный классификационный признак холодного оружия – состав стали. Клинок охотничьего ножа изготавливается из высокоуглеродистой стали. В отношении ножей, изготовленных промышленным способом, состав стали можно установить при визуальном анализе маркировки. Например, на импортных ножах из высокоуглеродистой стали наносится обозначение high carbon steel. Буква А в конце маркировки, обозначает высококачественную сталь, т.е. сталь, содержащую меньше серы и фосфора.

В процессе исследования ножей, изготовленных кустарным способом, либо со стертой маркировкой, эксперт должен изучить конструктивные особенности, размерные, и технические характеристики и сравнить их с аналогичными параметрами объекта исследования[3]. Для этого у ножа измеряют длину и толщину клинка, устанавливают твердость стали, упругость клинка. Длину клинка определяют расстоянием от острия до ограничителя, а в случае его отсутствия до переднего торца втулки или черена рукояти. У ножей, представляющих собой холодное оружие, длина клинка составляет более 90 мм. Толщину обуха измеряют у основания рукояти, у холодного оружия она более 2,4 мм. У ножей как вида холодного оружия должна быть травмобезопасная рукоять.

Основным показателем прочности клинков является их упругость и твердость. Твердость клинка измеряется на специальных приборах - твердомерах по методу Роквелла в единицах HRC. Если твердость материала клинка (металла), представленного на иссле-

дования объекта заводского изготовления менее 25 HRC, то независимо от его других размерных характеристик, данный объект не будет являться клинковым холодным оружием. Упругость клинка определяется путем отгибания боевого конца на 5 мм при длине клинка 90 мм. При увеличении длины клинка на каждые 25 мм, величину отгиба увеличивают на 2 мм. У холодного оружия после испытания деформация клинка не должна превышать 1 мм.

Для проверки прочности конструкции проводятся в обязательном порядке эксперименты, в процессе которых устанавливается возможность неоднократного поражения цели без разрушения представленного на испытание образца. В качестве мишеней используются сухие сосновые доски толщиной до 50 мм и бревно диаметром не менее 150 мм (для рубящих ударов). При неоднократном (до 50 раз подряд) применении ножа фиксируется наличие или отсутствие разрушения конструкции в целом или отдельных деталей. При этом обращают внимание на удобство удержания оружия, а также на отсутствие возможности травмирования лица, его применяющего.

Установление поражающих свойств обязательно только в том случае, когда исследуемый объект изготовлен самодельным или кустарным способом, либо в конструкцию объекта промышленного изготовления самодельно вносились изменения. Поражающие свойства холодного оружия определяются по относительной глубине повреждений после удара по сухой сосновой доске толщиной 30-50 мм либо по специальной мишени, соответствующей по плотности мягким тканям человека. Глубина проникновения более 10 мм свидетельствует о том, что данный нож обладает поражающим свойством холодного оружия [3].

Нож может представлять антикварную ценность, на которую указывает старинная инкрустация и наличие раритетного клейма. В этом случае назначается искусствоведческая экспертиза.

Таким образом, экспертиза короткоклинковых изделий, особенно ножей, носит проблемный характер, поскольку они являются предметами «двойного назначения», то есть могут применяться как для поражения цели, так и в хозяйственно-бытовых нуждах.

Литература:

1) Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 июня 2007 г. № 829 «О товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности».

2) Мухин, Г.Н. Практикум по криминалистике: учеб. пособие. – Мн.: Акад. МВД, 2005 г. – 224 с.

3) Порубов Н.И. Криминалистика: учебное пособие. – Минск: Выш. шк., 2007. – 575 с.

СТЕПЕНИ ЗАЩИТЫ КИТАЙСКОЙ ВАЛЮТЫ

Савостьянова Н.И., БНТУ

Научный руководитель: д-р техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

В денежном обращении Китая в настоящее время находятся банкноты достоинством 1, 2, 5, 10, 50, 100 юаней и 1, 2, 5 цзяо (1 юань = 10 цзяо = 100 фынам).

В обращении находятся денежные знаки различных годов выпуска, в частности, 1980, 1987, 1988, 1990, 1999. Более поздние выпуски характеризуются повышенным количеством защитных признаков.

На юанях можно найти защитные признаки всех «стандартных» видов. Гильоширные полосы и розетки, свечение в ультрафиолетовых лучах, водяной знак, магнитные метки и др. Металлизированная защитная нить впервые появилась в 1990 г. на банкнотах достоинством 50 и 100 юаней.

Основные признаки защиты на банкноте 50 юаней 1999 г. выпуска:

1) гильоширная сетка с микротекстом.

Гильоширная сетка – это сложный рисунок, состоящий из тонких линий толщиной менее 0,1 миллиметра.

2) совмещающиеся изображения – напечатанные на лицевой и оборотной сторонах банкноты изображения или их фрагменты, которые при наблюдении на просвет точно накладываются друг на друга и образуют цельный рисунок;

3) микроперфорация – защитный элемент, который состоит из множества сквозных микроотверстий в бумажной основе банкноты, образующих изображение, наблюдаемое на просвет.

4) совмещенные рисунки – печать лицевой и обратной стороны банкноты с обеспечением точного их совмещения или дополнения.

5) государственный герб с ферромагнитными компонентами;

6) водяной знак – изображение в бумаге, наблюдаемое на просвет. Образуется за счет перехода от основного тона бумаги к более светлым и/или более темным участкам. Формируется в процессе отлива бумаги за счет варьирования толщины бумажного листа.

7) обозначение номинала купюры, меняющее цвет под разными углами; имеет ферромагнитные компоненты;

8) обозначение номинала купюры с ферромагнитными компонентами;

9) рельефные знаки, обозначающие номинал купюры, для людей с ослабленным зрением;

10) элементы банкноты, светящиеся под воздействием УФ-лучей;

11) вертикальная металлизированная ныряющая защитная нить с микротекстом;

12) четыре строки с микротекстом.

При использовании технических средств таможенного контроля, в частности аппарата Regula 4305, можно выявить следующие защитные особенности в ультрафиолетовом излучении:

1) на лицевой стороне банкноты проявляется яркий квадрат с обозначением номинала банкноты;

2) на оборотной стороне сверху и снизу банкноты проявляются изображения в виде солнца

Метод исследования в ИК-лучах основан на их способности проникать через тонкие слои многих веществ, непрозрачных для видимых лучей, и отражаться изображениями, исполненными красящими веществами, в состав которых входят углеродосодержащие вещества. На банкноте номиналом 50 юаней при ИК-лучах видна лишь часть изображения и номинал, т. к. краситель содержит свинец.

ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ ИСКУССТВОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЖИВОПИСНЫХ ПОЛОТЕН В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ

Узаревич А.Г., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Сложившийся в настоящее время рынок произведений искусства показывает увеличивающийся спрос на живопись XVIII-XIX веков, поэтому этот вид антиквариата нередко становится предметом контрабанды. Главным средством установления факта незаконного перемещения живописных полотен, имеющих культурную ценность, является искусствоведческая экспертиза, которую сотрудники таможенных органов назначают в рамках операции таможенного контроля, а также при проведении дознания по контрабанде. Целью экспертного исследования является выяснение подлинности, установление автора и времени изготовления произведения искусства.

Процесс исследования произведения живописи можно условно подразделить на два этапа: первичный анализ и материаловедческие исследования.

Первичный анализ позволяет решить о необходимости назначения более детального исследования, определить методы для достоверного установления атрибуции произведения живописи. В некоторых случаях визуального анализа бывает достаточно для того, чтобы отличить антиквариат от новодела. В ходе органолептического анализа картины можно определить наличие типичных изобразительных приемов, характерных для оригинальных произведений. В качестве примера можно привести акварель «Купчиха». Для подлинного произведения, написанного Кустодиевым, характерны круглящиеся линии контуров, мягкие контрасты светотеней, разнообразие штриховок и растушевок теней, четкий рисунок. Копия, выполненная неизвестным художником, имеет жесткий примитивный рисунок, заметно нарушены пространственные соотношения, пропорции фигур. Более точным идентификационным признаком картины является наличие подписи автора. Для подтверждения их подлинности необходимо сравнение с данными соответствующих картотек. Подписи и надписи, ставшие со временем невидимыми невооруженным глазом, могут быть выявлены в ультрафиолетовых и инфракрасных излучениях. Примером может служить картина

А.К. Саврасова «Весна», где авторская подпись обнаружилась на рентгеновском снимке.

Первичное исследование основано на органолептических методах изучения, поэтому является субъективным и должно быть подкреплено технико-технологическим анализом инструментальной материаловедческой экспертизы картины на предмет подлинности посредством проведения химической датировки используемых красок основанной на методе исторического прецедента введения в художественную практику того или иного материала и микроскопического исследования.

В качестве примера можно привести экспертизу по установлению подлинности и авторства картины, проводившуюся в 2008 году. Данная картина имела практически все характерные признаки достаточно старого полотна, возможно написанного в XIX веке, которая по своему сюжету напоминала известный пейзаж Сидоровича «Деревенская дорога осенью». Сравнительный анализ с другими работами З.Сидоровича показал, что картина формально соответствует всем атрибутам авторской картины «Деревенская дорога осенью», но некоторые специалисты отметили псевдореалистичность цветопередачи, стремление к точности прорисовки отдельных мелких деталей, что типично для копий и подделок. Это заставило искусствоведов провести материаловедческую экспертизу картины.

Материаловедческое исследование картины началось с анализа методом растровой электронной микроскопии особенностей волокон холста. Результаты исследования показали наличие в его составе синтетических волокон, что не характерно для других произведений Сидоровича, которые были написаны на льняных холстах. Однако, данная особенность могла быть следствием поздней реставрации, поскольку синтетические волокна проходили под льняным основанием. Наиболее точным индикатором времени написания послужил разбеливатель краски или белый пигмент. Спектральный анализ самых светлых красочных слоев белого и смешенного бело-желтого и бело-голубого цветов показал, что все исследуемые слои картины содержат большое количество титановых белил (вплоть до грунта, что исключает возможные реставрации картины), и практически отсутствует цинк, свинец и барий. З. Сидорович, как и все художники второй половины XIX века использовал для своих масляных полотен цинковые белила (ZnO) ли-

бо смесь свинцовых и цинковых белил. Производство титановых белил началось в конце первого десятилетия XX века, а в Западной Европе оно началось только во втором десятилетии. Таким образом, инструментальная экспертиза датировала время написания пейзажа не ранее 1910 г., что исключает как авторство Сидоровича, так и историко-культурную ценность исследованной картины.

Подводя итоги можно сказать, эффективность исследования зависит от определенного сочетания искусствоведческого анализа с естественно научными методами. Органолептический анализ предполагает выяснение типичных изобразительных приемов, характерных для оригинальных произведений путем сравнения и аналогий, идентификации картины по надписям и подписям. Сотрудники таможенных органов могли бы самостоятельно провести первичный анализ картины при наличии баз данных произведений искусства и их идентификационных признаков, находящихся в музеях и частных коллекциях Республики Беларусь. Это позволило бы обоснованно принять решение о необходимости проведения материаловедческого исследования. Оно предполагает осуществление технико-технологического анализа для получения данных о строении холста, химическом составе красок, возможных правках и других идентифицирующих признаках. Для качественного и быстрого решения вопроса об антикварной ценности картины целесообразно создать институт независимых экспертов, заключения которых имели бы ту же силу, что и заключения Министерства культуры, либо оснастить Центральную таможенную лабораторию оборудованием для проведения искусствоведческой экспертизы в таможенных целях.

1. Экспертиза произведений изобразительного искусства / ред. кол. Л.В. Банников [и др.]. – М.: Магnum Арс, 1996. – 219 с.

2. Лентовский, А.М. Технология живописных материалов / А.М. Лентовский. – Л., 2006.

3. Бурцева, Э. Страна Кустодия или посторонним вход воспрещен // Э. Бурцева // Антиквариат, предметы искусства и коллекционирования. – 2007. – С. 58–68.

ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Пролеев И.А., Пролеева И.А., БНТУ

Научный руководитель: д-р техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

Пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств и товаров производится в установленных пунктах пропуска через государственную границу, а основанием для их пропуска через государственную границу является наличие действительных документов. Для физических лиц – это паспорт гражданина Республики Беларусь.

В настоящей работе представлены некоторые элементы защиты паспорта гражданина Республики Беларусь.

Паспорт гражданина Республики Беларусь с современной государственной символикой был введен в действие с 1.10.1996 года. Первую частичную модернизацию он претерпел в 2003 году, а более основательную – в 2007 году. Паспорт образца 2003 года отличается от паспорта образца 1996 года тем, что в нем увеличено количество страниц, предназначенных для виз (с 3-й по 24-ю), за счет уменьшения количества страниц, предназначенных для других отметок. Паспорт образца 2007 года отличается от паспортов образца 1996 и 2003 годов, о которых будет сказано позже. Паспорт гражданина Республики Беларусь выполнен в соответствии с требованиями ICAO (**ICAO – International Civil Aviation Organisation, Международная Организация Гражданской Авиации**, Международная конвенция о создании которой подписана в Чикаго в 1944 г.). На его обложке надписи нанесены на трех языках – белорусском, русском и английском – как и весь остальной типографский текст. Форзацные страницы паспорта изготовлены из бумаги белого цвета, в которую хаотично внедрены бесцветные волокна. На переднюю форзацную страницу (вторую страницу обложки) способом офсетной печати нанесено многоцветное изображение Государственного герба Республики Беларусь. Внутренние страницы паспорта изготовлены из бумаги белого цвета, в которую хаотично внедрены видимые волокна красного цвета и бесцветные волокна. На внутренние страницы нанесена фоновая сетка, представляющая собой горизонтальные чередующиеся линии фиолетового цвета и цвета хаки. Посередине страницы в состав фоновой сетки включена вертикальная полоса с изображением белорусского национального орнамента.

Данная полоса отделяется от фоновой сетки полосой микротекста «Паспорт Республики Беларусь» на трех языках. Кроме того, на всех внутренних страницах в шести местах имеется микротекст в виде надписи «Беларусь», а на третьей странице обложки – микротекст с надписью «РБ». Также на каждой странице, но в разных местах в квадратах, образующих изображение белорусского национального орнамента, имеются диагональные (вертикальные, горизонтальные) линии. В состав фоновой сетки включены также исполненные краской фиолетового цвета номера страниц, заключенные в розетки. Бумага внутренних листов имеет непозиционный, двухтоновый, позитивно-негативный **водяной знак**, представляющий собой расположенные по горизонтали надписи «РБ» (позитивное изображение), заключенные в прямоугольники со срезанными углами, соединенные между собой линиями (негативное изображение).

Серийный номер паспорта (2 буквы, 7 цифр) наносится в виде перфорации вдоль бокового края страниц с 1-й по 16-ю. Серия паспорта зависит от места выдачи документа. Например, граждане прописанные в г. Минске, имеют отметку серии **МР**, а Минской области – **МС**. Имеются также отличия в номерах паспортов образцов 2003 и 2007 гг. Задний форзац (3-я страница обложки) содержит персональные данные владельца паспорта на английском языке. Эта страница делится на 2 части: **зона визуального контроля** и **машиносчитываемая зона**. Зона визуального контроля содержит следующие данные: название государства; тип документа; трехбуквенный код государства; серийный номер паспорта; фамилия, имя владельца; гражданство владельца; дата рождения владельца; личный номер владельца; пол владельца; место рождения владельца; дата выдачи паспорта; срок действия паспорта; орган, выдавший паспорт; фотоизображение владельца. Машиносчитываемая зона представлена в соответствии с нормами ИСАО. Зона состоит из двух строчек, в каждой из которых 44 знака. Не используются специальные надстрочные и подстрочные символы, такие как Ä;Û;Ö и т. д. За исключением латинской буквы „I“ знаки не имеют засечек. Буквы по высоте немного меньше цифр. Машиносчитываемая зона содержит в себе следующие данные: трехбуквенный код государства; фамилия и имя владельца; номер паспорта; дата рождения; пол; срок действия; личный номер; контрольные числа. Отличия паспор-

та образца 2007 г. от более старых образцов: Ламинирующей пленкой покрывается не только 3-я страница обложки, но и 31-я страница паспорта; на ламинирующих пленках нанесены голограммы в виде четырех изображений фрагментов белорусского национального орнамента и изображения Государственного герба Республики Беларусь; на ламинирующих пленках добавлен видимый только при облучении УФ-лучами защитный рисунок в виде гильоширного орнамента; на ламинирующих пленках видимая в УФ-лучах между двух зеленых горизонтальных ломаных линий зубчатая полоска люминесцирует не желто-зеленым, а розовым цветом; фотоизображение владельца не наклеивается на лист документа в виде фотокарточки, а наносится при помощи цветного струйного принтера. При использовании технических средств таможенного контроля, в частности аппарата Regula 4305, можно выявить следующие защитные особенности в **ультрафиолетовом излучении**: на внутренних страницах паспорта хаотично внедренные в бумагу бесцветные волокна – голубым цветом, а видимые красные волокна – розовым; на каждом развороте внутренних страниц паспорта 2 ветви папоротника – желто-зеленым цветом, причем на стеблях веток читаются фамилии «Гридин» и «Кутовой» (фамилии дизайнеров, участвовавших в разработке данного паспорта); белая нить сшивки паспорта – желто-зеленым цветом; на ламинирующих пленках в паспортах образца 2007 года защитный рисунок в виде гильоширного орнамента – желто-зеленым цветом; также желто-зеленым цветом люминесцирует зубчатая полоска между двух зеленых горизонтальных ломаных линий в паспортах образца 1996 и 2003 годов, а розовым – в паспортах образца 2007 года.

Метод исследования в ИК-лучах основан на их способности проникать через тонкие слои многих веществ, непрозрачных для видимых лучей, и отражаться изображениями, исполненными красящими веществами, в состав которых входят углеродосодержащие вещества (например, сажа, графит и т. п.), или соли некоторых металлов (в частности, свинца). В паспорте РБ на типовых страницах фоновая сетка в ИК-лучах не видна, а типографский текст и чёрные фрагменты фотоизображения видны, т. к. краситель содержит свинец.

ИДЕНТИФИКАЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НЕФТЕПРОДУКТОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ

Отчик Е.М., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Экспертиза нефтепродуктов, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь, проводится для точного определения кода по ТН ВЭД, что является важным аспектом правильного исчисления таможенных платежей. В таможенных целях осуществляются обязательные идентификационные исследования новых видов нефтепродуктов и проводится выборочный экспертный контроль уже известного ассортимента данного вида товаров. В первом случае решается задача товароведной и таможенной классификации, а во втором – проверяется соответствие перемещаемой продукции сведениям, заявленным в декларации. В данном докладе, на конкретном примере будут проанализированы особенности таможенной экспертизы нефтепродуктов.

Должностные лица таможенных органов проводят взятие проб или образцов в соответствии с постановлением Совета Министров от 30.07.2007 N 859 «О порядке взятия таможенными органами проб и образцов товаров, а также порядке их таможенного исследования». Результат исследования нефтепродуктов напрямую зависит от правильности отбора пробы. Для нефтепродуктов разработаны специальные методы отбора проб на экспертизу, согласно которым точечные пробы нефтепродукта необходимо отбирать специальным переносным пробоотборником из трех уровней: верхнего, среднего и нижнего, расположение которых зависит от резервуара. Пробы и образцы упаковываются, пломбируются, снабжаются этикетками и направляются в установленном порядке в Центральную таможенную лабораторию (ЦТЛ) Минской центральной таможни [1].

В поручении на экспертизу указываются вопросы, на которые должны ответить эксперты в результате исследований. **Например**, в поручении на экспертизу Мозырской таможни №15341/0002 от 05.08.08г. перед специалистами ЦТЛ был поставлен вопрос идентифицировать и классифицировать по ТН ВЭД представленный на исследование товар, который **согласно товаросопроводительным документам** именовался как «Компонент бензиновый высокооктановый (алкилат)».

Эксперт ЦТЛ путем органолептического анализа установил, что проба товара представляет собой бесцветную прозрачную подвижную жидкость с характерным запахом нефтепродуктов.

В большинстве случаев, основными идентифицирующими признаками нефтепродуктов являются фракционный состав и температура вспышки [2]. Фракционный состав определяют выпариванием предварительно охлажденного продукта, 100 см³ которого помещают в колбу, последнюю нагревают постепенно по контролируемому режиму. Конденсат (отгон) сливается в мерный цилиндр. Во время испытания фиксируют температуры начала и конца кипения, а также температуры, соответствующие объемам отгона, кратным 10% отгона в интервале от 10 до 90%, наличие и объем остатка. По результатам измерения рассчитываются объемы отгона при заданных температурах (с учетом потерь). Для этого может использоваться графический метод, основанный на построении графика. По графику находят значения температур, соответствующих заданному объему отгона. В качестве альтернативы для тех же целей может использоваться расчетный метод.

Температуру вспышки определяют постепенным нагреванием пробы в тигле. К поверхности жидкости периодически подводится разрядник, дающий искру. При достижении определенной температуры количество испаряющихся с поверхности паров испытуемого продукта становится достаточным для того, чтобы в смеси с воздухом дать вспышку. При появлении вспышки фиксируется температура продукта. Этот метод применяют для оценки степени (легкости) воспламенения нефтепродуктов и других жидкостей.

В описываемом случае экспертизы возникла необходимость в комплексном исследовании, поскольку для достоверной идентификации необходимо было знать октановое число и кинематическую вязкость при 50 °С. Это требовало дополнительных микроскопических, оптических, хроматографических и спектральных методов исследования.

Провести комплексную экспертизу в условиях ЦТЛ не представилось возможным, ввиду отсутствия соответствующих методик, оборудования и реагентов, поэтому образец нефтепродукта был направлен в 202-й химмологический центр горючего Вооруженных сил РФ, где выяснили, что кинематическая вязкость при 50 °С составляет 0,533 мм²/с, а октановое число – 96,5. По результатам про-

веденных исследований было оформлено заключение специалиста, подписанное исполнителем и заверенное его личной номерной печатью и печатью лаборатории. Согласно заключению объект исследования был классифицирован как алкилат с присвоением кода по ТН ВЭД 2710119000.

Таким образом, экспертиза нефтепродуктов в таможенных целях носит идентификационный характер. Выбор схемы и методов анализа проводится на стадии предварительного исследования и составляется согласно предполагаемому виду нефтепродукта. Алгоритм экспертного исследования зависит от следующих факторов: класса нефтепродукта; количества вещества и состояния, в котором оно поступило на исследование; специфики поставленной задачи. Следует отметить, что в настоящее время Центральная таможенная лаборатория не обладает необходимыми методиками, приборами и специалистами для проведения комплексной экспертизы нефтепродуктов, что осложняет процедуру проведения экспертизы и увеличивает ее сроки.

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.07.2007 N 859 «О порядке взятия таможенными органами проб и образцов товаров, а также порядке их таможенного исследования».

2. Додонкин, Ю.В. Таможенная экспертиза товаров / Ю.В. Додонкин. – Академия, 2003 г.

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ДОКУМЕНТОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ

Шайковская О.Н., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Правонарушения, в таможенной сфере нередко совершаются посредством подделки документов. Их криминалистическая экспертиза осуществляется в специализированных таможенных лабораториях и представляет собой научно-практическое исследование,

направленное на проверку подлинности, установление фактов подделки и выявление первоначального содержания документов.

В рамках данного доклада на конкретных примерах будут проанализированы наиболее типичные способы подделки документов, представляемых в таможенных целях. Объектами подделки становятся грузовые таможенные декларации, акцизные марки, книжки Международных дорожных перевозок, товаротранспортные накладные, паспорта транспортных средств, сертификаты соответствия, подписи и печати.

Полная фальсификация документа предполагает изготовление фальшивого бланка путем имитации основных способов его идентификации: микротекста, защитных сетки и волокон

Микротекст – это мелкие повторяющиеся тексты или подписи, которые можно читать при 5-10-ти кратном увеличении [1]. Он не читается при фальсификации бланка методом ксерокопирования. Сложнее обнаружить подделку, если микротекст набран при помощи компьютера - путем подбора соответствующего шрифта. В этом случае на фальсификацию может указывать грамматическая ошибка, допущенная при наборе. Например, в поддельной товаротранспортной накладной допущена ошибка в названии фирмы, которое включено в микротекст вместо «Криптотех» напечатано «Крепто-тех».

Защитная сетка – композиция из фоновых линий, выполненных разнонаправленными микроштрихами. Она наносится орловской печатью, которая предполагает плавные цветопереходы [1]. При ксерокопировании появляется искажение в виде разрыва линий, смещения узора сетки, появление закодированного слова.

Защитные волокна – отдельные волокна различной природы и окраски, введенные в бумагу при ее изготовлении дополнительно к основному волокнистому составу. Например, на акцизной марке защитные волокна были нанесены с определенной периодичностью. Это является признаком фальсификации, поскольку на подлинной акцизной марке данный элемент защиты предполагает хаотичность расположения и неповторимость по форме.

Таким образом, поддельные бланки документов изготавливаются при помощи средств оперативной полиграфии (копировальной техники), компьютеров.

Фальсификация содержания документа осуществляется на подлинном бланке путем подчистки, травления, допечатки, подделки оттиска печати и подписи. Например, при исследовании паспорта транспортного средства заметно нарушение рисунка фоновой сетки, наличие чернил несовпадающих по цвету и структуре с остальным текстом в области серийного номера, что указывает на его фальсификацию путем травления и последующей дорисовки. Путем допечатки кода торгующей страны подделаны сведения в грузовой таможенной декларации. Это заметно по следам нажима на оборотной стороне документа и несовпадению на строке подлинного текста с допечатанным. Фальшивые оттиски печатей наносятся с помощью самодельных рельефных клише. Например, на экспортном договоре подделка оттиска печати фирмы «Белокеан» заметна по неравномерному распределению чернил, нечеткости букв и символов. Среди таможенных документов подделка подписи наиболее распространена в договорах купли-продажи и сертификатах соответствия. Объектом подделки нередко становится личная подпись должностного лица таможенных органов, которой заверяются документы. Например, признаками фальсификации подписи в дополнительном соглашении и спецификации являются: отсутствие рельефных бороздок штрихов букв, следов давления пишущих приборов, тупые точки начала и окончания штрихов, полное совпадение со свободным образцом подписи. Следует отметить, что в некоторых случаях при исследовании подписи необходимо проводить графологическую экспертизу.

Таким образом, фальсификация содержания документа осуществляется путем механического изменения текста.

Процесс исследование документов проводится в два этапа: визуальный осмотр и технико-криминалистическое исследование.

При внешнем осмотре документа определяется его формат, полиграфическое оформление, цветовые характеристики, наличие и содержание обязательных реквизитов, соответствие их действующим нормативным документам. Эффективность визуального осмотра значительно возрастает при сравнении объекта исследования с образцами подлинных документов.

В основе технико-криминалистического исследования лежат методы и средства, специально разработанные криминалистикой, а также заимствованные из химии, физики, полиграфии, других есте-

ственных и технических наук. Алгоритм проведения данного этапа экспертизы предполагает изучение документа с использованием микроскопа, источника ультрафиолетового излучения, инфракрасного визуализатора, прибора для магнитооптического контроля.

Таким образом, документы, используемые в таможенных целях, могут быть подделаны путем изготовления фальшивого бланка либо посредством изменения сведений на подлинном документе. Фальсификация бланка осуществляется в отношении документов, имеющих полиграфическую защиту: сертификатов соответствия, акцизных марок, товаротранспортных накладных и др. Объектом частичной подделки документов являются сведения ГТД, книжек международных дорожных перевозок, паспортов транспортного средства и др. На наш взгляд, таможенная экспертиза документов была бы более эффективной при наличии у сотрудников таможенных лабораторий базы данных с образцами печатей, штампов и подписей активных участников ВЭД и государственных органов зарубежных стран. В настоящее время получить данные образцы возможно только через процедуру запроса, что приводит к значительным временным затратам.

1. Криминалистическое исследование документов, изготовленных с использованием средств полиграфии / Н.В. Ефременко, О.С. Бочаров. – Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2005. – С. 59–61.

2. Методика идентификации оттисков печатей, штампов и факсимиле с использованием сканера и растрового редактора «Adobe Photoshop» / Д.В. Липень. – Минск: «НИИ КиСЭ Министерства юстиции Республики Беларусь», 2008. – С. 10–19.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ КОНТРАФАКЦИИ В США И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Талайковская С.Ю., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Контрафакция-ведение дела под чужим именем, незаконное использование чужого патента при изготовлении и продаже това-

ров, а также незаконное помещение на свой товарный знак изображений, заимствованных из знаков популярных товаров и фирм в целях недобросовестной конкуренции и введения покупателя в заблуждение. На современном этапе развития контрафакция является наиболее распространенным нарушением прав интеллектуальной собственности.

Основные виды индустрии, которым необходима защита от контрафактности являются мода, предметы роскоши, фармацевтическая и парфюмерно-косметическая промышленность, производство автомобильных деталей и создание программного обеспечения. Контрафактные товары наносят значительный финансовый ущерб производителю, поскольку доля интеллектуальной собственности стоимости продукции составляет от 45 до 75 %. В большинстве своем контрафактные товары являются некачественными, поэтому представляют очевидную угрозу для потребителей. Таможенные органы являются первым барьером, препятствующим проникновению контрафактной продукции на внутренний рынок. В рамках представленного доклада будет проанализирована деятельность таможенных органов США и Республики Беларусь в указанном направлении.

В США регистрация заявления на защиту торговой марки или авторского права в таможенных органах производится в электронном виде путем подачи заявления и документов, подтверждающих право на объект интеллектуальной собственности (Е- регистрация) [1]. Защита осуществляется с момента подтверждения уплаты сбора в размере 190 дол. На срок десять лет. В Республике Беларусь правообладатель должен подать в ГТК письменное заявление об осуществлении таможенными органами РБ мер по защите его прав на ОИС. В соответствии со ставками за подачу заявления следует уплатить сбор 320 евро [2].

Поданное заявление рассматривается комиссией по лицензированию ГТК в течении 1-6 месяцев. Положительное решение комиссии предполагает защиту прав таможенными органами в течении двух лет. Данный срок может быть продлен еще на 1 год на основании письменного обращения заявителя с уплатой сбора за продление срока в размере 150 евро.

В Таможенной службе США есть отдел, специализирующийся на объектах интеллектуальной собственности. Правообладатель по-

сылает в данный отдел инструкцию по распознаванию подлинности, по которой сотрудники таможенных органов определяют контрафакт. Владелец прав может послать в данный отдел своего сотрудника, который сам будет выявлять контрафактные товары [1].

В отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, таможенная защита осуществляется по следующей схеме. При наличии признаков контрафактности таможенные органы США имеют право задержать продукцию на 30 дней. Если импортер в течении указанного срока не приведет аргументов в пользу освобождения задержанных товаров, на них налагается арест [1]. Правообладателю направляется уведомление, в котором приводятся сведения о товаре и импортере и предоставляется месячный срок для принятия решения по распоряжению товарами. При отсутствии письменного согласия правообладателя на импорт, экспорт, импорт после уничтожения товарного знака или на иной способ распорядится задержанными товарами, таможенные органы производят их конфискацию.

В отношении объектов авторских прав, таких как копии печатных работ, видеофильмов или фонограммы произведений, поставленных на учет в Таможенной службе США, процедура ареста и конфискации продукции с признаками контрафактности осуществляется немедленно. Факт нарушения авторских прав устанавливает суд, причем бремя доказывания контрафакции полностью ложиться на правообладателя [1].

Таким образом, процедура таможенной защиты объектов авторских и патентных прав несколько отличается, хотя идентификацией продукции занимается один специализированный отдел таможенной службы США.

В таможенных органах Республике Беларусь нет специального отдела по объектам интеллектуальной собственности. Признаки контрафактности могут быть выявлены сотрудниками таможни в процессе проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь [2].

Решение о приостановлении таможенного оформления данного товара на 10 рабочих дней принимается начальником таможенного органа, либо уполномоченным должностным лицом. Товары, заподозренные в контрафактности, подлежат помещению на склад вре-

менного хранения. В течении одного рабочего дня таможенные органы сообщают по факсу или электронной почте правообладателю о приостановлении таможенного оформления. Расходы по хранению товаров ложатся на правообладателя. Если обеспечение расходов не будет внесено, таможенное оформление товаров возобновляется. Правообладатель может подать письменное заявление об отмене этого решения, если не найдет оснований полагать, что импорт указанных товаров нарушает его права. Арест на товары может быть наложен только решением суда, которое принимается в течении срока приостановления их таможенного оформления [2].

Таким образом таможенные органы в США принимают более активное участие в борьбе с контрафакцией, чем в Республике Беларусь. В сложившихся условиях, целесообразно использовать американский опыт по расширению прав и функций таможни нашей страны в вопросах осуществления защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

1. <http://www.cbp.gov>.
2. <http://www.gtk.gov.by>.

ЭКСПЕРТИЗА ПАТЕНТОВ КАК ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Касперович С.Е., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Патент – это документ, подтверждающий исключительное право патентообладателя на изобретение, полезную модель либо на промышленный образец. Он выдаётся уполномоченным органом государственной власти и дает изобретателю исключительное право распоряжаться своим изобретением. Срок действия патента зависит от объекта патентования и составляет от 8 до 20 лет.

В государственном реестре Республики Беларусь за 2009 год зарегистрировано 1297 патентов на изобретения, 956 – на полезные модели, 230 – на промышленные образцы, 42 – на сорта растений, 8 – на топологии интегральных микросхем. Рассмотрим наиболее рас-

пространенные объекты патентования – изобретения, полезные модели и промышленные образцы.

Под изобретением понимается техническое решение в любой области, относящееся к продукту или к способу осуществления действий над материальным объектом с помощью материальных средств. Полезной моделью является техническое решение, относящееся к конструкции объекта. Следует отметить, что полезной моделью может быть техническое устройство, а не способ или технология. Изобретениями и полезными моделями могут быть те результаты интеллектуальной деятельности, создание которых было связано с использованием механических устройств: машины, оборудования, способы производства, синтетические вещества, методы диагностики и лечения и т. д.

К промышленному образцу относится оригинальное дизайнерское решение изделия, которое определяет его внешний вид. Промышленные образцы могут быть как объёмными (модели), так и плоскостными (в виде рисунка), а также представлять собой сочетание модели и рисунка. Например, формы кондитерских изделий, бутылок, флаконов, упаковки и т. д. Альтернативой патентованию промышленных образцов в ряде случаев является охрана решений внешнего вида изделий в качестве товарных знаков. При столкновении на рынке прав владельца товарного знака с правами на аналогичное решение, но защищённое патентом на промышленный образец, конфликт будет разрешаться в пользу объекта с более ранним приоритетом. Если более ранним приоритетом обладает товарный знак, то его владельцу необходимо будет требовать признания патента на промышленный образец недействительным ввиду нарушения условий патентоспособности.

Отдельное место среди потенциальных объектов патентования занимает программное обеспечение, патентовать которое имеет смысл при высокой стоимости и в расчете на долгий срок пребывания на рынке данного информационного продукта. Это позволит оправдать затраты на получение патента. В противном случае оптимальный вариант – защита авторским свидетельством, что предполагает осуществление мер по предотвращению копирования, но не охраняет от использования отдельных элементов продукта другими лицами при создании нового программного обеспечения.

Патентное право одной страны не имеет юридической силы в другой. Правообладатель при экспорте товаров, содержащих техническое или дизайнерское решение, не может рассчитывать на защиту своей интеллектуальной собственности, если он не прошел процедуру подтверждения патента в стране-импортере. Эта процедура проводится в форме экспертизы и является важным условием для обеспечения правовой охраны и таможенной защиты прав патентообладателя.

Проанализируем основные критерии экспертизы патентов согласно требованиям международного права в сфере интеллектуальной собственности. В первую очередь проводится проверка заявки на изобретение после подачи соответствующего ходатайства заявителем или любым заинтересованным лицом. С даты подачи заявки на выдачу патента до времени подачи ходатайства о проведении патентной экспертизы должно пройти менее 3-х лет. В процессе экспертизы должна быть оценена патентоспособность объекта исследования, которая определяется по следующим критериям: новизна, неочевидность, актуальность. Новизна предполагает, что изобретение не содержится в других патентах или в уже используемых технологиях. Установление или опровержение факта новизны осуществляется путем тщательного анализа картотеки патентов, сравнения объекта исследования с уже существующими технологиями. Критерий неочевидности предназначен для оценки творческого характера изобретения и появился позднее критерия новизны. Для соответствия этому критерию необходимо, чтобы предлагаемое решение было неочевидно для специалиста в данной области техники. Это означает, что объект интеллектуальной собственности создан на изобретательском уровне. Актуальность или же промышленная применимость предполагает возможность использования изобретения в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении и других отраслях деятельности. Указанные критерии патентоспособности во время патентной экспертизы рассматриваются отдельно, но для признания заявленного решения изобретением требуется наличие их всех.

Подтверждение патента путем проверочной экспертизы является длительным во времени процессом и не решает всех спорных вопросов, связанных с патентной монополией, т. е. на какие предметы распространяется охрана интеллектуальной собственности. В этих

условиях целесообразно сертифицировать товары, содержащие формулу зарегистрированного патента по системе добровольной сертификации «Марка года». Процедура добровольной сертификации предполагает участие изобретателя в разработке требований к качеству новой продукции и методов ее испытаний. В дальнейшем все похожие товары будут проверяться на фальсификацию и контрафактность.

Таким образом, патенты подтверждают право запрещения использования какого-либо изобретения без согласия изобретателя. При осуществлении экспорта продукции, содержащей патентную формулу, условием защиты прав интеллектуальной собственности является подтверждение патента и добровольная сертификация новой продукции.

1. Патентная экспертиза за рубежом / А.А. Шестимитов, И.В. Полонская, В.Н. Фетина, Б.М. Кабалкина. – М., 2005.

2. Кузнецова, И.В. Интеллектуальная собственность в современной экономике / И.В. Кузнецова. – М., 2005.

3. Андрощук, Г.А. Патентное право: правовая охрана изобретений / Г.А. Андрощук. – Киев, 2005.

ПРИЗНАКИ КОНТРАФАКТНОСТИ КОСМЕТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Коховец М.К., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Косметические товары являются распространенным объектом контрафакции. Согласно статистическим данным, от 30 до 50 % находящейся в обращении косметической продукции являются контрафактной или фальсифицированной. Вред, наносимый контрафактной и фальсифицированной косметической продукцией, сложно переоценить. Во-первых, это непоступление налоговых и иных платежей в бюджеты государства и государственные внебюджетные фонды, по оценкам специалистов, ежегодные убытки составляют по Республике Беларусь от 0,5 до 1,4 млрд долларов

США. Во-вторых, это ущерб репутации владельцам авторских прав на продукцию и прав на товарные знаки. В-третьих, вред здоровью потребителей,

т. к. контрафактная продукция как правило фальсифицирована по качественному составу. Данный доклад посвящен методике обнаружения контрафактной продукции в процессе таможенного оформления.

Признаки контрафактности косметической продукции могут быть обнаружены в процессе визуального осмотра. В первую очередь следует обратить внимание на изображение товарного знака, который должен полностью соответствовать по тексту и изображению товарному знаку предприятия-изготовителя, указанного в товаросопроводительных документах. Перевозчики контрафактной продукции склонны слегка изменять его изображение при сохранении основных элементов. Например, изображение крокодила – элемента товарного знака фирмы «Lacoste» фальсифицируется путем перемены ракурса, размеров, цвета и расположения на продукции. Само название фирмы «Lacoste» на контрафактной продукции нередко пишется с небольшими искажениями: «Lacost», «Lacosta», «Larosee», «Lacosstel», «Lacostar».

Следующим этапом органолептического анализа косметической продукции является определение соответствия упаковки основным критериям оригинального товара. Признаками контрафактности являются: блеклый цвет, расплывчатый контур букв, ошибки в тексте, слабо прилегающая полиэтиленовая оболочка.

Крупные производители косметики, осуществляющие официальные поставки в Республику Беларусь, обязательно снабжают каждый товар информацией на русском языке. Нерусифицированная этикетка, неполный перевод состава и инструкции по применению свидетельствует о контрафактности продукции либо об ее незаконном ввозе (сером импорте). Последнее обстоятельство представляет собой дополнительную опасность в связи с риском ввоза просроченных товаров, с нарушением правил хранения и транспортировки.

Важную информацию несет в себе штриховой код косметической продукции. Он расшифровывается следующим образом: первые три цифры означают страну происхождения (изготовителя или продавца) продукта, следующие четыре цифры – предприятие-изго-

товитель, еще пять – наименование товара, его потребительские свойства, размеры, массу, цвет. Последняя цифра – контрольная, используемая для проверки правильности считывания штрихов сканером.

Код должен быть нанесен в виде точек, нанесение сплошными линиями - признак контрафакта. Об этом же свидетельствуют противоречивые показания кода и печатного текста. Например, код с указанием страны изготовления «Франция», снабжается печатной информацией «сделано в Китае». На каждый товар, кроме основного кода, должен наноситься дополнительный – уникальный для каждого вида продукции. Поэтому повторяющаяся на нескольких косметических продуктах маркировка свидетельствует об их контрафактном происхождении. Распространители контрафакта нередко заклеивают оригинальную упаковку другой, стирают номер лота, помещают на месте штрих-кода пустое поле.

В процессе осуществления таможенного контроля целесообразно выборочно вскрыть упаковку некоторых товаров в целях проверки на соответствие оригинальной продукции.

Значительную информацию может содержать оформление флакона. Так фирма «Garnier» использует на шампунях своей марки литой пластмассовый колпачок, производство которого требует отдельного технологического процесса, поэтому на контрафактной продукции, как правило, сборный колпачок. Производители парфюмерии часто применяют гравированные флаконы и распылители с помпой. Оригинальная продукция делается из качественного стекла с толстым дном, а длина помпы соответствует размеру флакона, а на контрафактной продукции – наоборот. Следует отметить, что парфюмерные карандаши не производятся изготовителями косметической продукции, поэтому ввоз подобной продукции под видом косметики известных фирм – контрафакт.

Таким образом, отличить контрафакт от оригинала можно путем визуального осмотра по воспроизведению товарного знака, цвету этикетки, ширине полос кода, особенностям печати маркировочного текста, оформлению флакона. Согласно национальному законодательству, если представитель таможенного органа выявил косметические товары, обладающие признаками контрафактных, их выпуск приостанавливается на 10 рабочих дней. По решению суда контрафактные товары подлежат конфискации и дальнейшему уничтоже-

нию. Данный процесс установления факта контрафакции может быть усовершенствован путем введения принципа *ex officio*. Его суть в том, что любая продукция сомнительного, на взгляд сотрудников таможен, качества, может быть отнесена к контрафактной, независимо от регистрации правообладателя в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности.

1. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 204-З. – Минск. – 2007.

2. Вилкова, С.А. Методология товароведных экспертиз / С.А. Вилкова. – М., 2004.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РОЛЬ СОЦИАЛЬНОГО КАПИТАЛА В КОНТЕКСТЕ ТЕНДЕНЦИЙ МИРОВОГО РЫНКА

Жуковская О.Ю., БГУ

Научный руководитель: д-р экон. наук Солодовников С.Ю.,
Институт экономики НАН Республики Беларусь

В политической экономии попытки исследования такого общественного явления, обозначаемого в современной науке понятием социальный капитал, под которым понимается суммы выгод, получаемых субъектами от взаимных определенных информационных действий (как совокупности межличностных отношений, снижающих трансакционные издержки) с целью взаимовыгодного сотрудничества, достигаемого путем информационного обмена, и позволяющих получить осязаемую социально-экономическую выгоду, предпринимались уже в середине XIX века. Вместе с тем по ряду причин гносеологического и исторического характера до конца XX века ученым не сформулировать парадигму этого феномена. Однако по мере того, как потребление в первую очередь в западных странах постоянно возрастает, а дефицит ресурсов усиливается, обостряется конкурентная борьба на мировых рынках, интерес ученых (в том числе и экономистов) концентрируется на исследованиях, направленных на поиск возобновляемых ресурсов и источников экономического роста и развития.

В настоящее время главными факторами в борьбе за все виды ресурсов становятся не экономические, а политические, идеологи-

ческие и социальные, поэтому на базе главным образом последних и происходит создание интеграционных группировок, рост количества их и мощности. Это ведет к увеличению доли преференциальной торговли, на которую приходится более 50% мирового экспорта при региональной дифференциации от 5% в Азии до 80% в Западной Европе.

Лидером мировой экономики остаются США, навязывающие остальному миру политику «долларизации и милитаризации мировой экономики» (1, с. 240-241), несмотря на то, что данному государству не удастся более сохранять систему однополярного мира. Постепенно позиции на международной арене завоевывают региональные лидеры – страны БРИК (Бразилия, РФ, Индия, Китай), ЕС (Европейский Союз). Действительно, США превратились в крупнейшего мирового должника, а их потенциальная роль в качестве финансового посредника исчерпала себя, причиной тому нерыночный протекционистский характер внешней политики страны (в то время как от остального мира США требуют политики свободы торговли и либерализации). Основная часть мировых сбережений, аккумулируемых мировым рынком капитала, расходуется на поддержание двойного дефицита США (бюджета и платежного баланса). Как следствие политики США, в мире не оказалось валюты или их корзины, пригодной для поддержания стабильности мирового рынка, управления инвестициями и сбережениями в глобальном масштабе, что стало одной из причин мирового экономического кризиса.

Регулирование мировой торговли в настоящее время осуществляется преимущественно международными и наднациональными организациями, ведущей из которых является ГАТТ/ВТО (153 государства-члена) (2), поэтому страны, не входящие в данную организацию, оказываются дискредитированными на мировой арене.

Реальностью современного мирового экономического порядка стала и глобализация производства, сопровождаемая становлением и бурным развитием транснациональных корпораций, которые все больше выходят из-под контроля национальных государств. Одновременно с развитием ТНК возрастает борьба между данными структурами как за передел уже существующих рынков, так и за захват новых (причем количество последних сегодня пространственно ограничено). По данным ЮНКТАД, в мире действуют

свыше 39 тысяч международных корпораций, из которых 37 тысяч — ТНК, имеющие 270 тысяч филиалов по всему миру. Общая сумма их активов более 2,7 трлн долл., ежегодный объем продаж, осуществляемый ТНК, превышает 6 трлн долл., что составляет 60 % мирового товарооборота.

В данных условиях государству для проведения как региональной социально-экономической политики, так и для координации внешнеэкономической деятельности, при необходимости перехода к постиндустриальному технико-технологическому укладу и создания нового социально-научного сообщества, персонифицирующего этот переход, представляется необходимым мобилизовать и ресурс социального капитала. Так, по мнению отдельных экономистов, за последние 20 лет вес репутации фирмы при продаже компании вырос с 17–20 % до 70–80 % от общей величины продажной стоимости. Как отмечает П.Н. Шихирев, коллективные (инвестиционные, пенсионные и т.п.) фонды, обладающие в настоящее время двумя третями инвестиционных капиталов, растут на 15–20 % быстрее, если обладают хорошей репутацией, не дискредитированной попытками заработать «быстрые», но грязные деньги (3). Это согласуется и с сущностью социального капитала, основными элементами которого являются: социальные сети, нормы, убеждения, правила, доверие, репутация.

Зависимость экономических или, точнее, социально-экономических интересов страны (как субъекта экономических отношений) от реалий международных экономических отношений проявляется двояко. Во-первых, уровнем развития материальных условий мировой экономической системы и данного региона определяется объективная основа (содержание) интересов, т. е. сфера возможностей, сформировавшихся на основе данного уровня развития общественного бытия. И, во-вторых, положением социально-экономического субъекта в системе данных международных экономических отношений обуславливает его положительное отношение к одним объективным возможностям и отрицательное – к другим, его заинтересованность в реализации одних возможностей и предотвращении других.

При изучении направленности интересов того или иного государства следует принимать во внимание, что волю последнего, как субъекта тех или иных социальных и экономических отношений,

выражают органы его политического управления. Причем интересы последних не могут полностью совпадать с интересами социума в целом. Данное отклонение обуславливается следующими моментами: экономическими интересами национальных или иностранных социальных групп и классов (каких именно?), которые выражает данное государство; степенью политической независимости данной страны; состоянием его экономики и т.д. Причем в ряде случаев компрадорские правительства (и не только они) могут проводить внешнеэкономическую политику, ущемляющую экономические интересы своей страны.

Участие страны в международном разделении труда, как целостный, социально-экономический процесс, оказывающий влияние на жизненность социума представляет собой взаимодействие разнообразных и противоположных тенденций, одна из которых, как правило, преобладает (в целом же направленность этого процесса необходимо рассматривать, как суммарный вектор взаимодействующих тенденций). Кроме этого на конкретные формы участия в международных социально-экономических отношениях любого государства, поскольку последние являются незакрытыми системами, будут оказывать влияние (в зависимости от исторических условий большие или меньшие) интересы других стран и (или) определенных международных (финансовых, торговых, промышленных и т.д.) групп и прочие экзогенные факторы, такие как: степень влияния на мировой рынок и размер экономики государства, экономические и политические условия и торговая политика стран-партнеров и, наконец, общая ситуация на внешнем рынке.

В свою очередь функциональное назначение социального капитала в экономической системе общества, в макро- и микроэкономических системах заключается в оптимизации (снижении транзакционных издержек) взаимодействия субъектов в процессе их хозяйственной деятельности. Социальный капитал еще менее осязаем, чем человеческий капитал, «...поскольку он существует только во взаимоотношениях индивидов. Так же, как физический и человеческий капиталы, подчеркивает Дж. Коулман, социальный капитал облегчает производственную деятельность» (4). Исходя из этого определяется: во-первых, невозможность экономического (оптимального) согласования интересов разнообразных субъектов схожей и различной степени интегрированности без использования социаль-

ного капитала, во-вторых, возможность негативного воздействия на эффективность функционирования экономической системы общества некоторых развитых форм социального капитала в ряде локальных экономических систем и субъектов (например, высокая степень

доверия и взаимопонимания между руководством предприятий, совместно обеспечивающих основную долю производства продукции в той или иной отрасли делает возможным монопольное повышение ими цен на свою продукцию без юридического или иного формализованного оформления ими «картельных» соглашений) и, в-третьих, существование в современной социально-ориентированной рыночной экономике механизмов согласования результатов функционирования различных форм социального капитала с целью создания наиболее благоприятных условий для усиления экономической жизнеспособности социума и для обеспечения максимально возможного для данного уровня общественного развития социального равенства.

Таким образом, в условиях продолжающегося процесса глобализации, усиления взаимозависимости, в том числе и экономической, стран и регионов, мирового финансового кризиса, нехватки ресурсов (сырьевых, людских и т.д.) правильная оценка и использование национальным правительством своего социально-экономического потенциала (в том числе и социального капитала) будет способствовать получению максимальных выгод социумом от участия в международных экономических отношениях.

1. Никитенко, П.Г. Ноосферная экономика и социальная политика: стратегия инновационного развития / П.Г. Никитенко. – Минск: Белорусская. наука, 2006. – 479 с.

2. WTO: World Trade Organisation [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/whatis_e.htm. – Дата доступа: 10.03.2010.

3. Шихирев, П.Н. Природа социального капитала: социально-психологический подход / П.Н. Шихирев // Общественные науки и современность. – 2003. – № 22. – С. 29.

4. Коулман, Дж. Капитал социальный и человеческий / Дж. Коулман // Общественные науки и современность. – 2001. – № 3. – С. 126.

ЭЛЕКТРОННОЕ ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ

Химичева О.В., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Лабкович О.Н.

С целью уменьшения сроков таможенного оформления и увеличения товарооборота Всемирной торговой организацией (ВТО) был разработан способ электронного таможенного декларирования (ЭТД), который теперь применяется во многих странах мира, в том числе и в Республике Беларусь.

Электронное таможенное декларирование – это комплекс программных средств, объединяющий подсистемы декларанта и таможенного органа, который позволяет осуществлять таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств, а так же, помимо всего выше сказанного, это составляющие новых рамочных стандартов, внедряемых для обеспечения безопасности всех внешнеэкономических операций.

Цели электронного таможенного декларирования (ЭТД):

1. Безбумажное оформление.
2. Формализация и ускорение большинства процедур таможенного оформления, например, ГТД (грузовой таможенной декларации).

Функционирование системы основано на принципах обмена информацией между декларантами и уполномоченными должностными лицами таможенного органа («таможенными инспекторами»), исключительно в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП).

Какие же возможности у декларанта и таможенного инспектора?

Подсистема декларанта позволяет: оформлять документы в электронном виде, в том числе и ГТД; заверять их ЭЦП; отправлять электронные грузовые таможенные декларации в подсистему таможенного органа, в виде авторизованного сообщения; осуществлять досылку недостающих данных при запросе таможенного органа.

В подсистеме таможенного органа таможенный инспектор:

принимает комплекс документов декларанта; проверяет правильность оформления ЭГТД (электронная грузовая таможенная

декларация), а также её сведения, в соответствии с информацией предоставленной в электронных документах; отправляет запрос на досылку необходимых сведений и документов, если их недостаточно, чтобы начать таможенное оформление; выгружает ЭГТД в формат штатного средства таможенного оформления и контроля (автоматизированного рабочего места таможенного оформления и таможенного контроля – АРМ ТО и ТК); после завершения основного таможенного оформления в АРМ ТО и ТК загружает ЭГТД в систему электронного декларирования и осуществляет выпуск ЭГТД.

Для осуществления ЭТД необходим целый комплекс средств (АРМ ТО):

1. Программа АСПТД «Декларант» или «Декларант +».
2. Программа «e-Client» для подписания отправляемых сообщений и передачи их по средствам Интернета.
3. Сертификат с электронной цифровой подписью (ЭЦП).
4. Операционная система Windows XP.

АС «Декларант» – автоматизированная система, которая позволяет формировать электронные копии таможенных документов любого типа, а также проводить форматно-логический контроль и рассчитывать таможенные платежи.

Процесс ЭТД: декларант с помощью системы «Декларант» или «Декларант +» оформляет необходимые документы и ГТД, заверяет их ЭЦП, чтобы документы приобрели юридическую силу, и отправляет их по средствам Интернета таможенному инспектору; в процессе передачи информации, ГТД проходит тщательную проверку и контроль в НАСЭД (Национальной автоматизированной системе электронного декларирования); далее попадая к таможенному инспектору она снова проверяется и происходит выпуск ЭГТД, а декларанту приходят копии.

ЭТД в отличие от простого таможенного декларирования имеет ряд преимуществ:

1. Безбумажная система оформления.
2. Высокая скорость таможенного оформления.
3. Полная прозрачность таможенного оформления.
4. Возможность проводить ТК в автоматическом режиме.

В тоже время ЭТД имеет недостатки:

1. Возможность «зависания» системы.

2. Некоторые функциональные неисправности.

3. Нехватка квалифицированных кадров, специализирующихся в этой области.

Стремление выйти на новый уровень экономического развития вынуждает внедрять нечто новое с процесс производства, не стал исключением и процесс ЭТД. Теперь срок таможенного декларирования занимает примерно 15–20 мин. Электронные версии документов легче систематизировать, проверять, регулировать и т.д. В наше время, когда практически все можно сделать «не выходя из дома», ЭД вполне актуально. Оно позволяет экономить время, материальные средства и быть более активными. ЭТД – это шаг навстречу экономическому развитию и стабильности. Наше государство не исключение, мы тоже стремимся достигнуть больших вершин. ЭТД уже подлежат режимы экспорта, реэкспорта и временного вывоза, в этом году Таможенные органы планируют ввести ЭТД на режимы импорта и выпуска в свободное обращение, также в этом году уже вышла пробная демо-версия «Декларант 2.0» – все это должно упростить процедуру таможенного оформления и увеличить прибыль государства. Следует отметить, что развитие и внедрение систем ЭТД просто необходимо, ибо хорошо отлаженный товарооборот – это экономическая стабильность и уверенность в завтрашнем дне.

НОВЫЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ ОТ НАСТОЛЬНЫХ СУБД К АРХИТЕКТУРЕ «КЛИЕНТ-СЕРВЕР»

Шлапакова К.А., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Разорёнова Т.Р.

Всякая профессиональная деятельность, так или иначе, связана с информацией, с организацией ее сбора, хранения, выборки; именно поэтому можно сказать, что неотъемлемой частью работы с любой информацией являются базы данных. В процессе длительной эксплуатации настольных СУБД объем хранимых данных, и число пользователей становится достаточно велико — это приводит к перегрузке сети и снижению производительности приложений, ис-

пользующих такие СУБД. Радикальным решением этих проблем является переход к архитектуре «клиент-сервер».

Технология «клиент-сервер» отстает от одного из главных принципов создания и функционирования распределённых систем – отсутствие центральной установки. Поэтому можно выделить две основные идеи, лежащие в основе клиент-серверных технологий:

- общие для всех пользователей данные на одном или нескольких серверах;
- много пользователей (клиентов) на различных вычислительных установках, совместно (параллельно и одновременно) обрабатывающих общие данные.

Использование клиент-серверной системы позволяет существенно улучшить время отклика по сравнению с одноуровневой архитектурой за счёт того, что вычисления распределяются между клиентской рабочей станцией и сервером.

Хорошо спланированная клиент-серверная система может поддерживать объёмы и в 10 тыс., и в 100 тыс. записей без заметного изменения производительности. А вот распределённая многопользовательская система, реализованная на Access, рассчитана на поддержку лишь нескольких десятков тысяч записей.

Клиент-серверная модель базы данных обладает рядом преимуществ по сравнению с настольной моделью: повышена достоверность данных, ограничения целостности данных и бизнес правила могут поддерживаться на уровне сервера, повышена безопасность данных, повышена производительность и лучше сбалансированы рабочие станции и в значительной мере сокращаются сетевые потоки и приложения могут хорошо работать даже в распределённой среде и даже при наличии медленных соединений.

SQL Server характеризуется наличием таких объектов, как представления, функции пользователя, хранимые процедуры.

Представления, или просмотры (VIEW), представляют собой временные, производные таблицы и являются объектами базы данных, информация в которых не хранится постоянно, как в базовых таблицах, а формируется динамически при обращении к ним. Механизм представления — мощное средство СУБД, позволяющее скрыть реальную структуру БД от некоторых пользователей за счет

определения представлений. Основные преимущества применения представлений:

- независимость от данных;
- актуальность;
- повышение защищённости данных;
- обеспечение целостности данных.

Функции пользователя используются при реализации на языке SQL сложных алгоритмов, которые могут потребоваться более одного раза. Они могут применяться в запросах так же, как и системные встроенные функции. В отличие от просмотров, которые ограничены одним выражением SELECT, пользовательские функции способны включать дополнительные выражения, что позволяет создавать более сложные и мощные конструкции.

Достоинства функций пользователя:

- с их помощью можно внедрить в запросы сложную логику;
- создавая новые функции, можно проектировать сложные выражения;
- эти функции обладают всеми достоинствами представления. К тому же они могут принимать параметры, в то время как представления – нет;
- они обладают достоинствами хранимых процедур, так как могут быть скомпилированы и оптимизированы таким же образом.

Перенос обработки из клиентских приложений на сервер уменьшает объём сетевых потоков, улучшает производительность и облегчает задачи поддержания целостности данных. Одним из самых популярных методов переноса обработки ближе к данным является создание *хранимых процедур*.

Основные преимущества хранимых процедур:

- хранимые процедуры хранятся в скомпилированном виде, поэтому выполняется быстрее, чем пакеты или запросы;
- выполнение обработки данных на сервере, а не на рабочей странице, значительно снижает нагрузки на локальную сеть;
- хранимые процедуры имеют модульный вид, поэтому их легко внедрять и изменять;
- хранимые процедуры можно рассматривать как важный компонент системы безопасности базы данных. Если все клиенты осуществляют доступ к данным с помощью хранимых процедур, то

прямой доступ к таблицам может быть запрещён, и все действия пользователей будут находиться под контролем.

Основным назначением хранимых процедур является реализация бизнес-логики, которая, в свою очередь, позволяет превратить беспорядочное нагромождение результатов ручных запросов в целостную систематизированную структуру поддержки принятия решений.

SQL Server – несравненно более сложная и ресурсоёмкая система, он способен обеспечить значительно меньшее время отклика, чем Microsoft Access. А значит, может обслуживать гораздо больше пользователей, чем базы данных с сетевым доступом к данным. SQL Server находит применение в работе таможенных органов.

В практическом аспекте преобразована к SQL Server, созданная в Microsoft Access база данных «Грузовая таможенная декларация». На её примере разработан ряд представлений, хранимых процедур и функций пользователя, которые отражают возможности адаптации студентов в контексте применения клиент-сервер технологий в обработки данных в программах контроля доставки товаров и других таможенных процедур.

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО XML

Данишевская Н.Г., Коктева В.С., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Лабкович О.Н.

По дисциплине «Информационные таможенные технологии» разработано методическое пособие по изучению языка программирования XML. Оно рассчитано на студентов четвертого курса, обучающихся по специальности «Таможенное дело». Необходимость в разработке такого пособия возникла после рекомендации таможенных органов преподавать студентам знания в этой области. Методическое пособие разрабатывалось при непосредственной консультации сотрудников Управления информационных технологий таможенной статистики и анализа (УИТТСиА) Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

XML (от англ. eXtensible Markup Language – расширяемый язык разметки) — это язык, предназначенный для описания, хранения и передачи данных. С помощью XML можно осуществлять обмен данными даже между несовместимыми системами, что очень актуально сегодня. В настоящее время компьютеры и базы данных хранят информацию в различных форматах, что затрудняет производить ее обмен. Преобразование данных в XML формат позволяет упростить задачу и сделает данные доступными для самых разнообразных типов программ и платформ операционных систем.

Методическое пособие по XML оригинально оформлено в виде веб-сайта. В каждой лабораторной работе с помощью языка HTML и аниме-рисунков доступно и удобно изложен материал, что позволяет легко ориентироваться студентам в процессе изучения и проработки теоретического и практического материала.

Работа является актуальной, поскольку в настоящее время XML завоевывает все более прочные позиции в мире, в том числе и в таможенной сфере. Сегодня в таможенных органах Республики Беларусь XML используется в электронном документообороте и при электронном декларировании.

Методическое пособие представляет собой комплекс из четырех лабораторных работ по следующим темам:

- 1) основы XML;
- 2) DTD схемы;
- 3) XSD схемы;
- 4) связь XML с HTML и Access.

В лабораторных работах содержатся разнообразные задания. Есть такие, которые требуют совершения конкретных действий (например, исправить ошибки в XML документе), а также задания, рассчитанные на творческий подход исполнителя работы (например, описать с помощью XML документа какое-либо событие, явление, предмет).

Методическое пособие содержит ряд заданий, связанных с таможенным делом, в которых студенты будут работать с реальными документами, используемыми в таможенной сфере.

Сквозное задание позволяет студентам работать над материалом на протяжении всего периода изучения языка XML. Так, в первой лабораторной работе создается XML документ, для которого в последующем создаются DTD и XSD схемы, а затем в последней ла-

бораторной работе данный документ отображается на HTML странице и импортируется в БД Access.

Данная работа разработана таким образом, что студенты в процессе выполнения заданий применяют знания, полученные по пройденным ранее дисциплинам. Например, в лабораторной работе № 4 составляются SQL-запросы, изучаемые студентами в дисциплине «Технологии организации, хранения и обработки данных» на 3-ем курсе, есть задание, на выполнение которого применяются знания из дисциплины «Таможенное право» (создать XML документ для грузовой таможенной декларации), а также в заданиях существует связь с дисциплиной «Компьютерные информационные технологии».

Кроме практических заданий пособие содержит и теоретический материал к практическим занятиям, а также материал по использованию языка XML в таможенных органах. В частности, рассмотрено применение XML в программных продуктах «Декларант», «Дело», «АРМ Инспектор».

В настоящее время данное методическое пособие апробируется на занятиях по дисциплине «Информационные таможенные технологии», учитываются замечания и предложения студентов, что позволяет вносить поправки, дорабатывать материал.

1. Инструкция о порядке заполнения грузовой таможенной декларации для целей таможенного декларирования товаров: утверждена приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 09 июля 1998 года № 246-ОД: текст с изм. и доп. по состоянию на 30 марта 2010 г. – Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 8/7105.

2. Шеперд Д. Освой самостоятельно XML за 21 день / Д. Шеперд. – 2-е изд. – М.: Вильямс, 2002. – 432 с.

3. Пособие по XML [Электронный ресурс] / пер. с англ. А. Сычев. – Режим доступа: <http://www.sytchev.ru/xml.index>. – Дата доступа: 31.03.2010.

XML [Электронный ресурс] // Википедия – свободная энциклопедия – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/XML>. – Дата доступа: 24.03.2010.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Унгурян Н.М., БНТУ

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Моисеенко Е.Г.

Необходимость решения проблемных вопросов, связанных с разработкой теоретических основ и методологии управления рисками при осуществлении внешнеэкономической деятельности субъектами хозяйствования в процессе глобализации в пределах национально-политических формаций и суперрегиональных объединений, диктует необходимость осознанного выбора путей интеграции и развития эффективного трансграничного сотрудничества, которое возможно только при приложении научных методов исследования.

В условиях экономической глобализации деятельность субъектов хозяйствования подвержена значительному числу рисков, возрастающих пропорционально углублению интеграционных процессов. Например, значительное расширение рынка за счет экономической и политической интеграции стран, ослабление трансграничных барьеров способствуют увеличению экономических (рыночных) и политических рисков в деятельности субъектов хозяйствования.

Под риском, связанного с осуществлением внешнеэкономической деятельности, понимается негативный момент в условиях неопределенности, которые могут привести к убыткам субъекта хозяйствования, нарушению таможенного законодательства, ущербу для отраслей национальной экономики или общества данного государства при импорте или экспорте товаров и услуг.

Сам процесс управления рисками при осуществлении внешнеэкономической деятельности можно разделить на два крупных блока, которые включают несколько этапов. Первый блок - это установление контекста для риска, второй – принятие решения и планирование деятельности по управлению рисками.

Определение совокупности рисков для каждого из альтернативных экономических решений (идентификация риска) позволит сравнивать различные решения с целью выявления качественных отличий (оценка риска), а также даст возможность проведения каче-

ственного и количественного анализа рисков. В этом и заключается смысл установления контекста для риска.

Целесообразно использовать следующим методы управления рисками при осуществлении внешнеэкономической деятельности:

1. Методы снижения подразумевают уменьшение размеров возможного ущерба или уменьшение вероятности наступления неблагоприятных событий. В мировой практике страхование является наиболее распространенным методом снижения риска.

2. Методы сохранения риска и методы по передаче риска представляют собой действия, направленные на компенсацию ущерба. К инструментам сохранения рисков относятся: самострахование, получение финансовых гарантий и т.д.

3. Меры по передаче риска означают передачу ответственности за него третьим лицам при сохранении существующего уровня риска, К ним относятся привлечение внешних источников (кредит), включение дополнительных оговорок в международные контракты и т.д.

Основным критерием использования методов управления рисками является оптимальное соотношение эффективности воздействия и экономичности реализации.

Основное требование минимизации рисков при осуществлении внешнеэкономической деятельности состоит в том, чтобы эти риски по возможности предусмотреть, предпринять профилактические меры и перекрыть все пути контрагенту для злоупотреблений. Минимизация внешнеторговых рисков складывается из уменьшения их на каждом этапе сотрудничества с контрагентом: при поиске зарубежного партнера, при составлении контракта, при поставке и транспортировке товара на границу, либо через границу к месту назначения, при совершении или получении платежа и т.д.

Предложим ряд практических мероприятий, реализуемых как отдельными субъектами хозяйствования, так и государственными органами, направленных на снижение рисков при осуществлении внешнеэкономической деятельности:

1. Для осуществления эффективного управления рисками при осуществлении внешнеэкономической деятельности, следует дополнить обязанности функциональных структур, принимающих участие во внешнеэкономической деятельности внести дополнения по участию в работе по минимизации рисков. Подобное распределение рисков в соответствии с организационным построением субъекта

хозяйствования позволит максимально точно выявлять место и время возникновения риска и соответственно управлять им.

2. Для минимизации риска в процессе поиска зарубежного партнера – создание и обеспечение функционирования системы внешне-торговой информации (например, сведения о контрагентах).

3. Для минимизации таможенных рисков, необходимо: точно классифицировать товар в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД); определить применение к товару мер нетарифного регулирования (лицензирование, квотирование, сертификация) и в соответствии с этим обеспечить получение необходимых разрешительных документов; определить применение к товару мер тарифного регулирования; просчитать сумму таможенных платежей; изучить основы валютного контроля; изучить порядок таможенного оформления и контроля перемещаемых через границу товаров.

4. Для минимизации политических и экономических рисков – использование системы государственного страхования (например, услуги БРУПЭИС «Белэксимгарант»).

Таким образом, широкое прикладное использование субъектами хозяйствования системы управления позволит определить и оценить риски, выстроить систему управления, создаст более предсказуемую внешнюю среду, даст возможность принятия более эффективных управленческих решений в любой области деятельности, связанной с трансграничными отношениями. В частности, для Республики Беларусь позволит определить лучшие условия существования в Таможенном союзе и ориентировать на долгосрочную перспективу внутреннюю и внешнюю экономическую политику.

БОРЬБА С ТАМОЖЕННЫМИ РИСКАМИ

Капецкая Д.В., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Егоров А.В.

Таможенное дело предполагает взаимодействие субъектов внешнеэкономической деятельности с целью достижения определенных для каждой из сторон целей. Для таможенного органа (как субъекта) – это цели ненанесения вреда государству, проявляюще-

гося в провозе через таможенные границы запрещенных товаров, нанесении крупного финансового, материального и экологического ущерба интересам субъекта. Для субъектов хозяйствования – это своевременная, не осложненная излишними тратами, лишениями и временными задержками транспортировка товаров через таможенную границу. Несоблюдение или недолжное соблюдения субъектами хозяйствования своих обязанностей рождает случаи нарушения таможенного законодательства. В такой ситуации все большее значение и актуальность приобретает изучение рискованных ситуаций для управления ими и минимизации вредных последствий от них.

Риск – это деятельность, связанная с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, когда имеется возможность количественно и качественно оценить вероятность достижения предполагаемого результата. Это непрерывный процесс сбора, обобщения, аналитического изучения информации, направленный на прогнозирование, выявление, предупреждение и пресечение таможенных правонарушений и обеспечивающий принятие эффективных управленческих решений. Таким образом, под риском в таможенном деле понимается вероятность совершения неправомерных действий участниками внешнеэкономической деятельности, которые могут привести к убыткам или ущербу для торговли, промышленности или общества данного государства при импорте или экспорте товаров и услуг.

Впервые вопрос решения проблемы рисков на международном уровне был открыто поставлен в Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации (Киотская конвенция, ред. 1999 г.).

Тогда же была предложена стратегия борьбы с ними путем осуществления всестороннего взаимодействия таможенных служб различных государств для пресечения и минимизации последствий несоблюдения таможенного законодательства, применения системы управления рисками, основанной на выборочности операций таможенного контроля для наиболее оптимального использования ресурсов таможенных служб.

В таможенной сфере рискованных ситуаций избежать невозможно, поэтому определение рисков и управление ими являются обязательной и важной частью работы сотрудников таможенных органов,

обеспечивающих успешное функционирование таможенной системы в целом. Деятельность по управлению риском включает:

1. Идентификация и классификация рисков.
2. Управление риском.
3. Предотвращение и контролирование риска.
4. Минимизация последствий наступления рискованных ситуаций.

Деятельность по борьбе с таможенными рисками должна служить выполнению функций: создание условий для того, чтобы большая часть товаропотока беспрепятственно пересекала границы; обеспечить уплату таможенных платежей; обеспечение интересов участников ВЭД (торгово-политические мероприятия, защита потребителя, защита культурного наследия и окружающей среды); обеспечение соблюдения налогового законодательства и предписаний в области статистики.

Для эффективной борьбы с таможенными рисками необходимо целенаправленное изучение рисков с целью их классифицирования и выработки наиболее общих для каждой группы способов борьбы.

Разработка способов и мер борьбы с таможенными рисками должна осуществляться *в ключе оснований возникновения* таможенных рисков. С точки зрения таможни как правоохранительных органов, наиболее очевидными проявлениями рисков являются контрабанда наркотиков, перевозка контрабандных грузов. С экономической точки зрения имеются значительные риски в валютном регулировании и неправильном начислении таможенных платежей и сборов и т.д. Выработка определенных мер должна осуществляться в зависимости от основания возникновения каждого из них.

Борьба с таможенными рисками должна осуществляться *всеми субъектами* ВЭД. То есть для таможенных органов и субъектов хозяйствования методы борьбы будут различаться. Пример: для субъекта хозяйствования - страхование коммерческих рисков, страхование гражданской ответственности перевозчика, уклонение от риска, компенсация риска и его последствий, локализация риска, распределение (диссипация) риска. Для таможенных органов - качественный контроль как дотамженный, так и послетамженный. Но в этой связи у таможенных органов рождается другая проблема-проблема невозможности полных проверок всех товаров, пересекающих таможенную границу, что могло бы стать тормозом торговли в мировом масштабе. В этой связи и приобретает большое значение

применение автоматизированной системы управления рисками (СУР).

Борьба с таможенными рисками должна осуществляться в зависимости от типа риска поэтапно:

1. Идентификация (выявление) риска.
2. Оценка риска.
3. Выбор метода и мер (инструментов) управления риском.
4. Предотвращение и контролирование риска.
5. Финансирование риска.
6. Оценка результатов.

Идентификация предполагает анализ всех видов рисков, цель этого - составление списка возможных рисков, которые могут иметь влияние на работу. Идентификация рисков помогает не только получить представление о том, где может произойти рисковый случай, но и понять *характер* риска, т.е. поддается ли он контролю и управлению или проведение контроля маловероятно. Важным является этап *выбора метода и мер управления риском*. «Метод» имеет более широкий смысл, чем «мера». В рамках выбранного метода можно использовать уже конкретные меры (инструменты) (упразднение, предотвращение и контролирование, страхование, поглощение).

Таким образом, борьба с таможенными рисками должна осуществляться в нескольких направлениях:

1. Детальной оценке и идентификации рисковых ситуаций в зависимости от различных оснований (субъекта, оснований возникновения, условий возникновения).
2. Выработке определенных мер по управлению рисками для каждой группы риска.
3. Выработке способов и мер по минимизации последствий при наступлении ситуаций риска.

АНАЛИЗ ОБЪЕМА ЭКСПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ РУП «МИНСКИЙ ТРАКТОРНЫЙ ЗАВОД»

Кульша М.А., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Альшевская О.В.

Данная работа представляет собой анализ сезонных колебаний данных объёма экспорта сельскохозяйственной техники РУП «МТЗ» на основании договоров поставки «МТЗ» за 2007-2009гг [3]. Анализ данных производился при помощи одного из статистических методов анализа сезонности – построение индексов сезонности. С помощью этого метода была исследована закономерность экспорта продукции и выявлены факторы, влияющие на сезонные колебания структуры экспорта РУП «МТЗ».

При сравнении квартальных или месячных данных многих социально-экономических явлений часто обнаруживаются периодические колебания, являющиеся результатом влияния природно-климатических условий, общих экономических факторов, а также многочисленных и разнообразных факторов, которые зачастую являются регулируемыми [1].

В статистике периодические колебания, которые имеют определенный и постоянный период, равный годовому промежутку, носят название сезонных колебаний. Анализ сезонных колебаний используют для познания закономерностей развития социально-экономических явлений во внутригодовой динамике, прогнозирования и разработки оперативных мер по управлению их развитием во времени. Основная цель изучения рядов внутригодовой динамики состоит в разработке мер по ликвидации или смягчению сезонных колебаний [2].

В статистике существует ряд методов изучения и измерения сезонных колебаний. Самый простой заключается в построении специальных показателей, которые называются индексами сезонности. Совокупность этих показателей отражает сезонную волну.

При использовании способа аналитического выравнивания, был проведен анализ сезонных колебаний экспорта продукции РУП

«МТЗ». Индексы сезонности определяются на основе методов, которые позволяют исключить влияние тенденции роста или падения.

В этом случае ход вычислений индексов сезонности следующий:

1. По соответствующему аналитическому уравнению вычисляются для каждого месяца выровненные уровни на момент времени t .

2. Определяются отношения фактических месячных данных к соответствующим выровненным данным (в процентах).

3. Находятся средние арифметические из процентных соотношений, рассчитанных по одноименным периодам (месяцам) в процентах.

4. Из полученных 12 величин вычисляется общий среднемесячный уровень

5. Определяется индекс сезонности [2].

Анализ сезонных колебаний рассматриваемой продукции на основе метода построения индексов сезонности продемонстрирован в табл. 1.

Таблица 1

Анализ экспорта с/х техники РУП «МТЗ»

Год Месяц	2007	2008	2009	\bar{U}_i	I_s
январь	109,93%	97,68%	92,59%	100,07%	99,72%
февраль	158,56%	86,06%	158,74%	134,45%	133,99%
март	190,40%	107,67%	181,45%	159,84%	159,29%
апрель	182,46%	71,93%	72,83%	109,07%	108,70%
май	10,77%	39,54%	46,35%	32,22%	32,11%
июнь	73,41%	71,48%	72,48%	72,46%	72,21%
июль	78,79%	47,31%	89,95%	72,01%	71,77%
август	141,19%	53,59%	179,53%	124,77%	124,34%
сентябрь	84,49%	89,41%	119,68%	97,86%	97,52%
октябрь	88,47%	23,38%	118,28%	76,71%	76,45%
ноябрь	147,85%	16,27%	256,61%	140,24%	139,76%
декабрь	108,02%	2,76%	142,54%	84,44%	84,15%
			\bar{U}_i	100,35%	

На основе табл. 1 можно проанализировать проявление сезонности экспорта с/х техники РУП «МТЗ» за 2007-2009 год. В результате проведенного исследования сделали выводы, что экспорт анализируемой продукции характеризуется резко выраженной сезонностью. Экспортируемая продукция в отдельные месяцы отклоняется от среднемесячной примерно на 0,35 %. Наименьший объем экспорта наблюдается в мае (32,11 %), а наибольшие поставки с/х техники производятся в марте (159,29 %) и ноябре (139,76 %).

Таким образом, проанализировав полученные данные экспорта рассматриваемой продукции, можно выявить факторы, вызывающие сезонные колебания:

1. Наибольшие поставки в марте связаны с тем, что уже начиная с апреля (в зависимости от вида с/х культур) после оттаивания почвы, начинается обработка земли и высадка большинства продуктов растениеводства, сельскохозяйственных культур, что вызвано необходимостью применения с/х техники.

2. Важной причиной роста экспорта в ноябре, т.е. в зимний сезон, является то, что это период приходится на конец года, и страны-импортеры, подсчитав итоговый годовой баланс, могут располагать свободными денежными средствами и тем самым могут себе позволить приобретение необходимой продукции.

3. Республика Беларусь к концу года для увеличения платежного баланса может применить демпинговую цену экспортируемой продукции с целью ее продажи в больших объемах.

1. Статистика: учебник / И.И. Елисеева [и др.]; под ред. И.И. Елисеевой. – М.: КНОРУС, 2009. – 552 с.

2. Гусаров, В.М. Статистика: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / В.М. Гусаров, Е.И. Кузнецова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 479 с.

3. Договора поставки «МТЗ» за 2007–2009 гг.

АНАЛИЗ ЭКСПОРТА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ПРОДУКЦИИ ОСНОВНЫХ ПОЗИЦИЙ ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 87

Чернова Е.И., Шутович А.В., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Альшевская О.В.

Мировой финансово-экономический кризис вызвал ряд экономических проблем. Как известно, экономика Республики Беларусь ориентирована на экспорт, поэтому кризис в соседних государствах в первую очередь почувствовали белорусские предприятия машиностроения и металлообработки. В разы сократился экспорт в Россию тракторов и грузовых автомобилей, узлов и агрегатов, традиционно поставляемых на конвейеры КАМАЗа, ПАЗа, ГАЗа, ВАЗа.

Создание Таможенного союза между Россией, Беларусью и Казахстаном служит стимулом к развитию отечественного автопроизводства. Таможенный союз предоставляет возможность отечественному автопроизводителю попасть на российский рынок, чему ранее были преградой пошлины разных размеров. В рамках Таможенного союза моторные транспортные средства, а также комплектующие изделия освобождаются от ввозных таможенных пошлин.

Основными автопроизводителями в Республике Беларусь являются:

- Минский автомобильный завод (далее – МАЗ);
- Минский завод колесных тягачей (далее – МЗКТ);
- Минский тракторный завод (далее – МТЗ);
- ОАО «Амкодор»;
- Белорусский автомобильный завод (далее – БелАЗ).

Данные предприятия специализируются на выпуске различных видов продукции: седельные и балластные тягачи, автопоезда, шасси, бортовые грузовики, самосвалы, лесовозы, автобусы и троллейбусы, тракторы, тяжеловозы, шлаковозы, прицепы и полуприцепы, запасные части к выпускаемой технике и др.

Основным рынком сбыта данной автотехники является Российская Федерация.

В целях оценки эффективности деятельности белорусских автопроизводителей на внешнем рынке были проанализированы данные по экспорту в Российскую Федерацию основных видов продук-

ции товарной группы 87 «Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности»: тракторы и седельные тягачи (8701), автомобили, предназначенные для перевозки 10 и более человек (8702), автомобили грузовые (8704), автомобили специального назначения (8705), части и принадлежности для автомобилей и тракторов (8708).

Для анализа использовался индексный метод. В качестве отчетного периода рассматривалось первое полугодие 2009 года. При сопоставлении данных с аналогичным периодом 2008 года были получены следующие результаты.

Стоимость экспорта в отчетном периоде составила 282 млн 126 тыс. долл. США, в базисном – 1 112 млн 136 тыс. долл. США. Стоимость экспорта в базисных ценах составила 392 млн 113 тыс. долл. США. Таким образом, абсолютная убыль стоимости рассматриваемых товаров равен 830 млн 10 тыс. долл. США, что составляет 75 %.

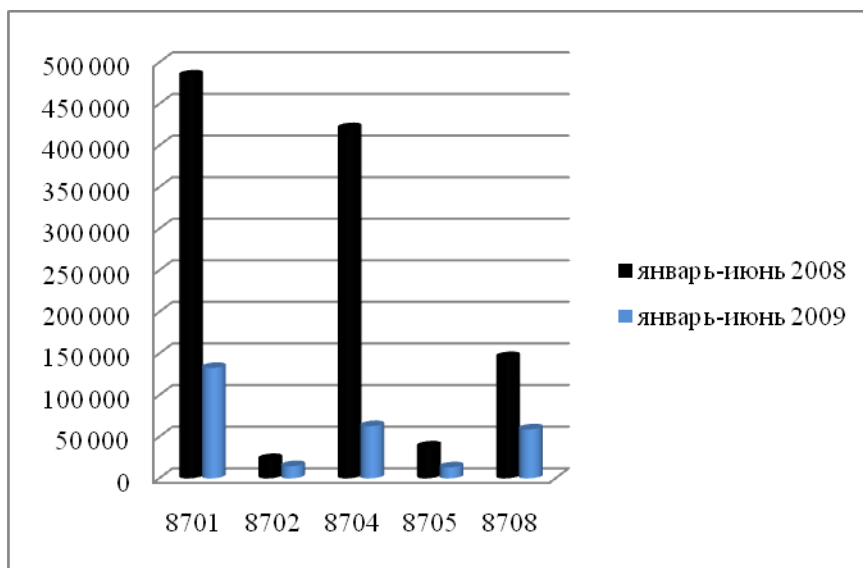
Физический объем экспорта по данной товарной группе уменьшился на 65 %, и стоимость экспорта снизилась на 720 млн 23 тыс. долл. США за счет изменения физического объема.

За счет снижения цен на 38 % стоимость экспорта уменьшилась на 109 млн 987 тыс. долл. США.

Индекс цен экспорта переменного состава равен 55 %, индекс влияния структурных сдвигов – 76 %. Таким образом, за счет изменения структуры экспорта по исследуемой товарной позиции цены уменьшились на 24 %.

Анализ полученных результатов показывает резкое падение стоимости экспорта по основным товарным позициям группы 87 (диагр. 1), хотя в период с 2006 по 2008 год наблюдалось увеличение стоимости экспорта.

Таким образом, в условиях экономического кризиса процесс прогнозирования является затруднительным. Применение трендовых моделей нецелесообразно. Наиболее вероятны колебания объемов экспорта. Предположительно, вступление Республики Беларусь в Таможенный союз будет способствовать увеличению экспорта.



Диagr. 1. Стоимостъ экспорта в РФ, тыс. долл. США

К ВОПРОСУ О ТРАНСГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ НА ПРИМЕРЕ ГРОДНЕНСКОГО РЕГИОНА

Якубовская И.Г., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Егоров А.В.

В интегрировании стран на уровне их региональных сообществ особая роль отводится международному сотрудничеству приграничных областей или трансграничному сотрудничеству – особой форме экономической интеграции, направленной на укрепление и развитие экономических, социальных, культурных и других связей в пределах обозначенных локальных территорий, разделённых границами сопредельных государств. Главная специфика такого сотрудничества выражается в его региональном и одновременно международном характере. Это позволяет решать не только широкий круг проблем, связанных с развитием таких территорий, но и приводит в конечном итоге к укреплению продуктивных отношений

между ними, обеспечивая стабильную политическую обстановку в зоне взаимодействия.

Важнейшим юридическим документом, который регулирует международное сотрудничество на региональном и местном уровне является Европейская рамочная Конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, принятая 21 мая 1980 года в Мадриде. В соответствии со второй статьёй Рамочной конвенции, под приграничным сотрудничеством понимаются любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон. Приграничное сотрудничество осуществляется в пределах полномочий территориальных сообществ и властей, определяемых внутренним законодательством каждой из сторон.

В белорусском законодательстве приграничная территория – это территория, определяемая международными договорами Республики Беларусь с определёнными государствами для целей развития приграничной торговли и других видов внешнеэкономической деятельности. Само определение приграничной торговли приводится в ст.33 Закона Республики Беларусь от 29 декабря 1998 г. «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». Приграничная торговля – торговля, осуществляемая на приграничной территории Республики Беларусь резидентами и нерезидентами Республики Беларусь для удовлетворения местных нужд, а также потребления в пределах соответствующей приграничной территории. Такой приграничной территорией в нашем государстве и является Гродненский регион, рассматриваемый мной в качестве примера.

Зачастую принято, что приграничные регионы следует понимать, как крайние, ломкие и дестабилизированные районы. Однако, вместо того, чтобы быть окраиной, приграничье может стать основой для экономических сдвигов, которые в будущем могут проникнуть на всю территорию страны. В Республике Беларусь примером такого развития может послужить Гродненский регион.

Географическое положение Гродненского региона, находящегося на границе Польши и Литвы, развитая социальная инфраструктура, системы телекоммуникаций, транспорта, информационных

услуг, сеть автомобильных и железнодорожных коммуникаций дают преимущества перед другими регионами Беларуси в развитии предпринимательства и привлечении иностранных инвестиций. Регион уверенно идет по пути интеграции, укрепления политических, экономических и культурных связей с соседними странами, странами Европы и Запада.

После предпринятых подготовительных мероприятий 6 июля 1997 года в Августове было подписано Соглашение о создании трансграничного союза еврорегиона «Неман». Соглашение подписали представители польской, белорусской и литовской стороны. 4 апреля 2002 года в еврорегион вошло пять районов Калининградской области Российской Федерации. Именно Гродненский область с городом Гродно вошла в состав еврорегиона с белорусской стороны. Страны-участницы договора считают главной целью инициативы создание условий для общественно-экономического развития и научно-культурного взаимодействия на приграничных территориях соседних государств. Финансирование деятельности еврорегиона обеспечивает каждая из сторон. Участие Гродненской области в еврорегионе позволяет ей более оперативно решать приграничные проблемы на местном уровне, создавать гибкие хозяйственные структуры (акционерные общества, консорциумы т. п.) с привлечением внешних инвестиций для строительства либо расширения приграничной и транспортной инфраструктуры, налаживать приграничную торговлю, туризм, расширять сотрудничество в культурной, социальной, природоохранной и других областях.

Очевидны положительные перспективы белорусско-польской торговли. Взаимовыгодное сотрудничество с Польшей развивается по многим направлениям. Товарооборот Гродненской области с Польшей за 2002 год сложился в размере 86696,6 тыс. долларов США. Существенными экспортными позициями являются минеральные удобрения, лесоматериалы, спирты ациклические, аммиак безводный (ОАО «ГродноАзот»), цемент, нити химические (ОАО «ГродноХимволокно»), ДСП, ДВП, фанера. По импорту в Гродненскую область в основном ввозятся овощи и фрукты, свинина мороженая, мясо, картофель, пластмассовые изделия, оборудование для промышленного производства.

Необходимо добавить, что финансовые средства еврорегиона формируются из членских взносов, средств из государственных

бюджетов европейских источников, других средств, предоставленных неправительственными организациями, торговыми палатами, частными спонсорами. Практика приграничной торговли определяет ее как – вид международного товарообмена, осуществляемого предприятиями и организациями приграничных районов сопредельных государств на основе соглашений о торговле и платежах, а также ежегодных протоколов.

При изучении трансграничного сотрудничества Гродненского региона необходимо учитывать особенности толкования вышеупомянутых терминов в законодательной базе нашего государства, а также уровень договорно-правового сотрудничества в отношениях между приграничными государствами. Юридические же нормы Республики Беларусь, как и большинства европейских государств, не содержат законодательных актов, касающихся трансграничного сотрудничества.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ УНИФИКАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЕВРАЗЭС НА ОСНОВЕ ОПЫТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Селех М.В., БНТУ

Научный руководитель: канд. пед. наук, доцент Бровка Г.М.

В связи с функционированием Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС уполномоченными органами государств – участников Таможенного союза проводится работа по гармонизации и унификации действующих нормативных правовых актов, продолжается формирование правовой базы Таможенного союза. По некоторым ключевым вопросам договоренность уже достигнута (введение с 1 января 2010 года Единого таможенного тарифа). Однако план мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса Таможенного союза обширен и содержит много вопросов, в том числе и касательно применения таможенной процедуры таможенного транзита.

Необходимость некоторых изменений в системе таможенного транзита ЕврАзЭС назревала давно. Еще в мае 2009 года Межпарламентская ассамблея ЕврАзЭС разработала рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере

упрощения процедур торговли (в части унификации системы таможенного транзита на основе опыта Европейского союза). Среди основных направлений гармонизации были выделены унификация понятийного аппарата национальных законодательств, условий помещения товаров и транспортных средств под таможенную процедуру транзита, а также разработка международных документов по аналогии с Европейским союзом.

В соответствии со статьей 35 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве перемещение товаров в соответствии с таможенным режимом транзита должно осуществляться в соответствии с Соглашением о единых условиях транзита через территории государств – участников Таможенного союза от 22 января 1998 года. В соответствии с соглашением Стороны поручили своим центральным таможенным органам в течение трех месяцев после подписания подготовить и принять следующие документы:

- Положение о порядке таможенного оформления товаров, перевозимых под таможенным контролем через территории государств - участников Таможенного союза;
- Положение о таможенных перевозчиках Таможенного союза;
- Положение о таможенном сопровождении на территории государств – участников Таможенного союза.

Эти документы Сторонами приняты, однако требуют пересмотра, так как их положения в настоящее время не обеспечивают упрощение процедуры транзита товаров. Так национальные положения о таможенном транзите имеют значительные расхождения с типовым положением о таможенном режиме транзита, утвержденным Протоколом о таможенном оформлении товаров, перевозимых под таможенным контролем, между таможенными органами государств – участников Таможенного союза от 8 декабря 1998 года. Различаются и формы транзитных деклараций. Это обусловлено наличием в текстах Соглашения о единых условиях транзита через территории государств-членов Таможенного союза и принятых в его развитие документов большого количества бланкетных норм, позволяющих государствам-членам ЕврАзЭС, в большинстве случаев, применять свои национальные законодательства к процедурам и операциям транзита. Тем самым, Соглашение фактически напрямую не влияет на общественные отношения в сфере транзита и не

выполняет в полном объеме на современном этапе свою регулятивную и унифицирующую функцию.

С вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза вопрос о расхождении национальных законодательств его сторон в сфере регулирования таможенной процедуры транзита решится. В Кодексе данной процедуре посвящена глава 32, определяющая понятие и сферу действия таможенного транзита, условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, меры обеспечения соблюдения таможенного транзита, срок и особенности осуществления таможенного транзита, требования к транспортным средствам международной перевозки. Безусловно, в развитие норм Таможенного кодекса будут приняты дополнительные документы, которые будут регулировать отдельные вопросы таможенного транзита, но будут общими для государств – участников Таможенного союза.

В настоящее время основная часть транзитных перевозок через территорию Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975г.). В условиях отмены таможенного контроля на внутренних границах государств-участников Таможенного союза указанный порядок должен быть усовершенствован и упрощен. С этой целью создана рабочая группа, которой предстоит решить такие вопросы, как установление единого уровня гарантии для стран Таможенного союза, определение ответственности национальных гарантийных ассоциаций, порядок оформления и использования книжки МДП на территории Таможенного союза, а также порядок информационного взаимодействия в рамках компьютеризации общих таможенных процедур.

На решение перечисленных выше вопросов в ближайшее время будет нацелена работа соответствующих органов государств Таможенного союза.

Стоит отметить, что таможенным органам стран ЕврАзЭС следует изучить европейский опыт в вопросе организации таможенного транзита. Прежде всего следует обратить внимание на:

- создание комплексных центров совместного осуществления таможенного контроля и возможности внедрения в практику принципа «единого окна» на национальном уровне для содействия обра-

ботке всей связанной с транзитными перевозками документации в одном месте;

- взаимное признание таможенными органами обеспечения уплаты таможенных платежей путем внесения денежных средств на счет таможенного органа;

- создание единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств – членов ЕврАзЭС, в том числе с возможностью взаимодействия с новой компьютеризированной транзитной системой стран Европейского союза (NCTS), а также получением таможенными органами информации в режиме реального времени.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И ОБЩИЙ ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ ЕВРОСОЮЗА

Муха А.А., БНТУ

Научный руководитель: канд. пед. наук, доцент Бровка Г.М.

Рабочая группа по созданию Европейского таможенного союза определила, что таможенный союз является тарифным сообществом, в котором гармонизировано все таможенное законодательство и, вдобавок, гармонизированы другие сборы и налоги, взимаемые при импорте. Экономическая интеграция принимает различные формы, которые можно расположить в порядке, в котором степень вовлечения экономик государств-участников между собой постепенно возрастает: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз.

Европейский союз — экономическое и политическое объединение 27 европейских государств, подписавших Договор о Евросоюзе (Маастрихтский договор). ЕС — международное образование, сочетающее признаки международной организации и государства, однако формально он не является ни тем, ни другим. Союз является субъектом международного публичного права, имеет полномочия на участие в международных отношениях и играет в них большую роль. Члены Союза отказались от определённой части национального суверенитета ради создания политического объединения с единой структурой. В настоящее время действуют три соглашения,

предполагающие разную степень интеграции внутри Евросоюза: членство в ЕС, членство в зоне евро, участие в Шенгенском соглашении. Членство в ЕС не обязательно влечёт за собой участие в Шенгенском соглашении. Не все страны-члены ЕС входят в зону евро.

Первые зачатки таможенного союза в Европе появились с принятием Договора о Европейском Объединении Угля и Стали 1953 г., благодаря которому обращение угля и стали было освобождено от таможенных пошлин. Затем последовал Договор 1957 г. о Евратоме. Но на принципиально новый уровень процесс создания Таможенного союза был поставлен подписанием в 1957 г. Договора о ЭЭС. Провозглашалось создание таможенного союза, и государства-члены обязались постепенно отменить таможенные пошлины и сборы, имеющие равнозначный эффект.

Более 20 лет занял процесс отмены таможенных процедур на границах между государствами – членами ЕС. Были разработаны специальные процедуры: больше внимания стало уделяться законодательству о контроле над здоровьем растений и животных (с 1 января 1992 г. ветеринарный и фитосанитарный контроли стали осуществляться по месту отправки груза). Для сбора статистической информации создан Интрастат (INTRASTAT) – информационная система, позволяющая получать статистическую информацию об обмене товарами напрямую от предприятий.

Основным документом Сообщества, регламентирующим торговлю с «третьими» странами, изначально являлся Таможенный кодекс Сообщества, который вступил в силу с 1 января 1994 г. В феврале 2008 г. Европарламент одобрил проект Модернизированного Таможенного кодекса ЕС, который вступил в силу в конце июня 2008 г. Кодекс состоит из трех частей: основы таможенного законодательства; правила, связанные с таможенными направлениями, имеющими экономический эффект; правила, связанные с вопросами таможенного долга и опротестованием решений, связанных с таможенными вопросами. Существует еще ряд нормативных актов, связанных с таможенной деятельностью ЕС. Например, регламент, регулирующий условия и процедуру освобождения от таможенных пошлин; регламент, который установил меры, предотвращающие импорт и выпуск в свободное обращение поддельных товаров.

Одной из наиболее важных составляющих таможенного союза ЕС является Общий таможенный тариф (ОТТ). С 1975 г. доходы от ОТТ поступают не государствам-членам, а напрямую Сообществу, являясь одним из важных источников бюджета ЕС. ОТТ был закреплён на уровне среднего арифметического пошлин, которые были в силе на 1 января 1957 г. с некоторыми исключениями. ОТТ был создан на основе номенклатуры, закреплённой Брюссельской конвенцией 1950 г. В 1987г. Сообщество ратифицировало Международную конвенцию о гармонизированной системе описания и кодирования товаров, которая в форме совмещённой номенклатуры действует до сих пор. Совмещённая номенклатура (СН) включает в себя Номенклатуру ГС, субпозиции, созданные Сообществом, и дополнительные секции, примечания к главам и субпозициям СН. Параллельно с введением СН была создана информационная база данных ТАРИК (интегрированный тариф Сообщества). ТАРИК объединяет положения об импорте, не включённые в СН: тарифные квоты и предпочтения, временные приостановления пошлин, антидемпинговые и компенсационные пошлины. В 1994 г. Сообщество создало электронную версию этой базы данных – ТАРИК 2, которая обновляется ежедневно.

Надо отметить, что полностью ОТТ применяется лишь к торговле со странами Северной Америки, Австралией и ЮАР. На применение ОТТ к другим странам решающее влияние оказывают такие международные соглашения, как Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), а также всевозможные тарифные льготы на разные товары разным государствам. Каждый из раундов ГАТТ приводил к существенным снижениям таможенных тарифов в отношении стран-участниц. В результате сокращений пошлин стало необходимым изменить и ОТТ. С 1995 г. вступил в силу его новый вариант. Каждый подпункт тарифной номенклатуры теперь имеет два уровня тарифов: автономный и договорной. Последний применяется для стран - участниц ГАТТ.

Большое влияние на размер ОТТ оказывают общие тарифные предпочтения, которые применяются к развивающимся странам. Так, для стран, подписавших Ломейскую конвенцию (африканские, карибские и тихоокеанские государства), Сообщество гарантирует свободный доступ практически всех их товаров на свою территорию, финансовую и техническую помощь, а также определённые

гарантии стабильности их доходов от экспорта – система СТАБЕКС (STABEX). Остальным развивающимся странам ЕС предоставляет значительные таможенные привилегии, за исключением сфер, связанных с текстильной продукцией и большинством отраслей сельского хозяйства. Сначала существовали ежегодные квоты, затем они были заменены фиксированным количеством продукции.

Последним фактором, влияющим на исключение ОТТ для импорта товаров из некоторых государств, являются тарифные квоты, тарифные пороги и временные приостановления тарифов. Временные приостановления тарифов принимаются в результате соглашений с третьими странами, чтобы обеспечить снабжение Сообщества некоторыми товарами. Временное приостановление действия тарифов охватывает около 1800 товаров или групп товаров. По большей части это химические продукты, товары электронной и авиационной промышленности.

Т.о., введение ОТТ позволило вести единую таможенную и тарифную политику Сообщества, что было необходимо для строительства общего рынка и защиты экономических интересов всех государств-членов. Сообщество получило прекрасный инструмент для ведения общей торговой политики. Практически все ее меры были бы невозможны без ОТТ, а без них невозможно ни развитие торговли с участием ЕС, ни защита торговых интересов. Кроме того, ОТТ используется для предоставления экономической помощи развивающимся странам. Все это показывает, насколько важным было введение Общего таможенного тарифа и общей таможенной политики для образования, формирования и существования Сообщества.

1. Право Европейского Союза: учебник для вузов / под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юристъ, 2008. – С. 189–197.

2. http://ru.wikipedia.org/wiki/Европейский_союз.

3. Европейское право: учебник для вузов / под ред. Л.М. Энтина. – М.: НОРМА, 2006. – С. 209.

4. Nicholas Moussis: Access to European Union law, economics, policies.

5. Гварлиани, Т.Е. Налогообложение и таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности / Т.Е. Гварлиани. – М.: Финансы и статистика, 2007. – С. 243–245.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ ДРАГОЦЕННЫХ КАМНЕЙ

Ковалева В.А., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л. А.

Драгоценные камни используются в ювелирном деле, в изготовлении высокотехнологичного оборудования, являются выгодным вложением денежных средств, поскольку цены на них на мировом рынке стабильно повышаются.

Таможенные органы осуществляют государственное регулирование, надзор и контроль за деятельностью, связанной с драгоценными камнями. По причине малых размеров и высокой стоимости они часто становятся объектом контрабанды и таможенных правонарушений. Контрабанда драгоценных камней относится к транснациональным преступлениям и наносит вред экономической безопасности страны. Декларирование природных камней как синтетических аналогов, как правило, осуществляется с целью уменьшения их таможенной стоимости, от которой зависит сумма уплачиваемых таможенных платежей, что является нарушением налогового и таможенного законодательства. Ввоз дешевых имитаций под видом алмазов, рубинов, сапфиров, изумрудов и александритов с целью незаконного возврата таможенных платежей является не только экономическим преступлением, но и нарушением прав потребителей, приобретающих подделки.

На практике борьба с контрабандой драгоценных камней связана со следующими мероприятиями [1]:

- применением контролируемой поставки с целью пресечения устойчивых каналов незаконного оборота драгоценных камней;
- активизацией таможенного контроля после выпуска драгоценных камней в свободное обращение с целью выявления фирм-однодневок, через которые происходит легализация контрабандной продукции;
- совершенствованием геммологической экспертизы для правильной диагностики, идентификации, стоимостной оценки камней.

Контролируемая поставка, в большинстве случаев, осуществляется при транзите драгоценных камней через территорию Республики Беларусь, поэтому решение об использовании метода принимается Государственным таможенным комитетом нашей страны в

соответствии с договоренностью с таможенными службами других государств, принимающих участие в данном оперативно-следственном мероприятии. Наиболее благоприятные условия для проведения контролируемой поставки складываются при обнаружении несопровождаемой курьером контрабанды драгоценных камней (как правило, в почтово-багажных пересылках). Успешно проведенная контролируемая поставка позволит обоснованно решать задачи установления источников хищения извлеченных из законного оборота драгоценных камней и обеспечивать доказательство фактов наличия преступной организации транснационального уровня.

Повышение качества таможенного контроля за внешнеэкономической деятельностью с драгоценными камнями предполагает использования метода специального отбора. Его суть заключается в определении вероятных нарушителей законодательства по результатам криминологического и статистического анализа. Например, если активной внешнеэкономической деятельностью с драгоценными камнями занимается общество с ограниченной ответственностью с минимальным уставным капиталом, осуществляющее ВЭД непродолжительный срок, то это признак фирмы-однодневки, легализующей незаконно полученные средства через покупку драгоценных камней [2].

Перспективы развития геммологической экспертизы в таможенных целях связаны с тщательной и всесторонней научно-технической проработкой вопросов, диктуемых таможенными органами [3]. Она является единственной технически оснащенной лабораторией в белорусской таможенной системе и обслуживает все таможенные страны. К сожалению, Республика Беларусь в области геммологии сильно отстала от развитых стран, поскольку на протяжении многих десятилетия у нас не было рынка драгоценных камней. В настоящее время осуществление геммологические экспертизы в таможенных целях в Республике Беларусь производится только в Центральной таможенной лаборатории Минской центральной таможни. Отсутствие единой системы подготовки экспертов в области геммологии может приводить к неоднозначному восприятию различными экспертами значения отдельных понятий и терминов, нестыковке заключений, трудностям при производстве повторных и

дополнительных экспертиз. В результате возникают основания для оспаривания результатов данных заключений экспертов в суде.

В Республике Беларусь назрела необходимость создания собственной единой системы подготовки и аттестации государственных экспертов в области геммологии. Для этого должна быть разработана единая программа подготовки экспертов, которая должна включать в себя как вопросы общетеоретической подготовки экспертов в области геммологии, так и основы криминалистической геммологии, которая в настоящее время становится все более востребованной со стороны органов следствия.

Таким образом, основными направлениями борьбы с контрабандой драгоценных камней являются повышение эффективности таможенного контроля, проведение оперативно-следственных мероприятий, развитие таможенной геммологической экспертизы. Совершенствованию указанных мероприятий могут способствовать создание банков данных по типоморфизму драгоценных камней из различных регионов и отдельных месторождений, разработка новых криминалистических методик, организация научно – практических семинаров в целях обмена опытом специалистов-геммологов.

1. Богданов, В.М. Криминалистические исследования драгоценных камней в рамках судебных экспертиз / В.М. Богданов, Г.Г. Самосоров, А.В. Кучкин // Судебная экспертиза. – 2008. – № 4.

2. Юкевич, В.А. Инновационный путь совершенствования таможенного контроля / В.А. Юкевич // Таможня и ВЭД. – 2008. – № 7.

3. Жбанков, В.А. Особенности производства геммологической экспертизы при расследовании контрабанды драгоценных материалов / В.А. Жбанков, Б.К. Казуров // Судебная экспертиза. – 2008. – № 2.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Кривошей Д.А., БНТУ

Научный руководитель: канд. пед. наук, доцент Бровка Г.М.

Таможенный кодекс (далее ТК) Республики Беларусь относит таможенные органы к числу ведомств, занимающихся правоохрани-

тельной деятельностью. Правоохранительная деятельность таможенных органов является разновидностью государственной деятельности, проявлением внутренних и внешних функций государства в сфере таможенных правоотношений.

Правоохранительная деятельность – государственная деятельность, осуществляемая специально уполномоченными органами с целью охраны права путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом при неуклонном соблюдении законом порядка.

Цель этой деятельности заключается в обеспечении соблюдения, использования, исполнения, применения норм государственного, административного, уголовного, таможенного, гражданского и других отраслей права в сфере деятельности таможенных органов [1].

Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в порядке реализации практически всех функций, возложенных на них, так как все они связаны с установлением норм права или их реализацией.

В частности, в ст. 313 ТК Республики Беларусь прямо говорится, что таможенные органы:

- осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль;
- взимают таможенные платежи, контролируют правильность их исчисления и своевременность уплаты, принимают меры по принудительному взысканию таможенных платежей;
- обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров через таможенную границу;
- осуществляют контроль за соблюдением запретов и ограничений на ввоз товаров в Республику Беларусь и их вывоз из Республики Беларусь, установленных законодательством и (или) международными договорами Республики Беларусь по основаниям экономического и неэкономического характера;
- обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;
- ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, пресекают незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ,

видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Республики Беларусь в деятельность международной гражданской авиации;

- осуществляют в пределах своей компетенции налоговый, валютный, экспортный и иные виды контроля.

Таким образом, вся деятельность таможенных органов осуществляется в рамках законов и в интересах их реализации, имеет аспекты правотворческой, правоприменительной, правоисполнительной, правоохранительной деятельности государства [2].

Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в различных формах — административно-правовой, уголовно-правовой, оперативно-розыскной, которые взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга и являются средствами достижения целей и решения задач, стоящих перед таможенными органами.

Целями правоохранительной деятельности, помимо обеспечения реализации правовых норм, являются также: выявление подготовки или осуществления нарушений белорусского законодательства и международных договоров, к которым присоединилась Республика Беларусь, предупреждение преступности во внешнеэкономической деятельности, пресечение административных таможенных правонарушений.

Административно-правовая форма правоохранительной деятельности таможенных органов проявляется в ходе выявления и пресечения административных таможенных правонарушений путем осуществления операций таможенного и валютного контроля, таможенного оформления товаров.

Эти действия осуществляются в формах составления протоколов и заведения дел об административных таможенных правонарушениях, осуществления производства по ним, их рассмотрения и наложения взысканий.

Уголовно-правовая форма правоохранительной деятельности таможенных органов как органов дознания проявляется в возбуждении уголовных дел по фактам или признакам уголовных преступлений, борьба с которыми отнесена к компетенции таможенных ор-

ганов, в производстве дознания по этим делам, а также участия в следственных действиях по поручению органов предварительного следствия.

Одной из форм деятельности таможенных органов, сочетающей в себе элементы правоохранительной и специальной (розыскной) деятельности, является оперативно-розыскная деятельность.

Назначение этой формы деятельности заключается в применении специальных методов, в том числе конспиративных, для повышения эффективности таможенного контроля, в выявлении признаков и фактов подготовки и совершения таможенных преступлений, причастных к ним лиц, причин, условий, способствующих их совершению, предотвращению вреда интересам государства.

1. Игнатюк, А. З. Правоохранительная деятельность таможенных органов Республики Беларусь: науч.-практ. пособие / А.З. Игнатюк, И.С. Яцута. – Минск: Белтаможсервис, 2003.

2. Дементей, В.И. Правоохранители таможи / В.И. Дементей // Таможня и ВЭД. – № 12. – 2009.

ТАМОЖЕННЫЕ НОРМЫ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ НОРМ

Крученюк Д.В., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Егоров А.В.

Норма таможенного права представляет собой правило поведения участников таможенных правоотношений, которое регулирует их поведение, указывая на необходимые условия, вызывающие возникновение правового отношения, определяя субъектный состав, устанавливая права и обязанности, а также санкции за ненадлежащее исполнение такого правила. В самом общем виде таможенно-правовые нормы регулируют отношения в области перемещения товаров и транспортных средств; таможенных режимов; таможенных платежей; таможенного оформления; таможенного контроля; таможенной статистики и др.

Признаком таможенно-правовых норм, как и всех правовых норм, является их охрана возможностью принуждения со стороны государства. Таможенное право содержит в основном регулятивные

нормы, определяющие права и обязанности участников правоотношения, условия их возникновения и действия. Правоохранительные нормы, т.е. нормы, определяющие условия применения к субъекту мер государственно-принудительного воздействия, характер и содержание этих мер, занимают значительно меньшее место.

Структура и виды норм таможенного права

Необходимо, чтобы нормы таможенного права обеспечивали интересы участников ВЭД и государства. Норма таможенного права - это установленное или санкционированное государством правило, направленное на регулирование отношений в сфере таможенного дела. Как и любым правовым нормам, нормам таможенного права характерны следующие признаки: 1) всеобщность, т.е. данные нормы распространяются на всех участников отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу; 2) общеобязательность, т.е. нормы таможенного права обязательны для всех участников таможенных правоотношений; 3) за неисполнение норм таможенного права наступает юридическая ответственность. В соответствии с методами правового регулирования общественных отношений, к которым относятся дозволения, предписания, запреты, нормы таможенного права можно подразделить на управомочивающие, обязывающие и запрещающие. Управомочивающими нормами выступают нормы, которые наделяют участников таможенных правоотношений определенными правами, использование которых зависит от усмотрения таких участников. Обязывающими являются нормы, предусматривающие в соответствующих условиях определенный вид поведения. К запрещающим нормам относятся нормы, устанавливающие в виде прямого запрета обязанность воздержаться от совершения определенных действий. В структуре нормы таможенного права содержатся такие элементы, как гипотеза, которая определяет круг лиц, которым адресована норма, а также обстоятельства ее реализации; диспозиция, содержащая само правило поведения, выраженное в виде обязанностей и прав участников правоотношения; санкция, указывающая на меры государственного принуждения за нарушение диспозиции. При рассмотрении норм таможенного права с точки зрения детальности правовой регламентации регулируемых отношений, выбора вариантов поведения необходимо отметить, что в таможенном праве преобладают императивные нормы, т.е. нормы, не допускающие отступлений от

правил, содержащихся в них. Императивные нормы характерны для норм публично-правового регулирования, в том числе таможенного права, где стороны находятся в неравном правовом положении. Преобладание императивных норм не исключает наличие в таможенном праве норм, предоставляющих участникам правоотношения возможность определить или конкретизировать права и обязанности, так называемых диспозитивных норм. По степени определенности в таможенном праве преобладают абсолютно-определенные нормы. Относительно-определенные нормы в силу публично-правового характера таможенного права практически не используются в регулировании правоотношений. Например, Таможенный кодекс Российской Федерации содержит нормы о соблюдении запретов и ограничений при перемещении товаров через границу, не раскрывая их содержания. Чтобы убедиться в наличии таких запретов и ограничений следует обратиться к соответствующему законодательству, регулирующему, например, оборот наркотических и психотропных препаратов, оружия и т.д.

Пределы действия норм таможенного права

Необходимыми условиями применения нормативных правовых актов, регулирующих таможенные правоотношения, является действие, т.е. возможность или необходимость применения содержащихся в них норм права, во времени, по территории и по кругу лиц, на которых распространяются эти акты. Определение времени, с которого начинается действие нормативного правового акта, связывается с моментом вступления его в силу, что, в свою очередь, предполагает различные подходы к установлению порядка придания ему обязательной силы. Согласно общему порядку вступление нормативного правового акта в силу связывается с датой его официального опубликования. Нормативные акты могут вводиться в действие в иные сроки, если положения актов законодательства, на основании и во исполнение которых издаются эти акты, направленные на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, предусматривают введение их в действие в более короткие сроки. Нормативный правовой акт регулирует правоотношения, возникшие после вступления его в силу. Пределы действия нормативного акта во времени предполагает прекращение его действия либо путем отмены его последующим актом, либо по истечении срока, который был обозначен при принятии нормативного акта. Наиболее часто в прак-

тике встречается последующая отмена действия нормативного акта. Нормативные правовые акты действуют в определенном пространстве, которое связывается с территорией государства, где они приняты. Следует иметь в виду, что таможенная территория, являясь экономической категорией, содержит отличительные признаки от государственной территории, чем и вызвано существование этого понятия.

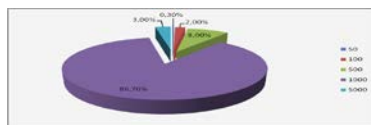
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОДЛИННОСТИ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кондрашова А.И., БНТУ

Научный руководитель: д-р. техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

Денежной единицей Российской Федерации, является российский рубль, введенный в наличное обращение вместо советских рублей в 1993 году в период правления первого президента России Б.Н. Ельцина. Национальная валюта уже успела пережить деноминацию, в настоящее время в обороте находятся банкноты и монеты, введенные в обращение 1 января 1998 года. Один российский рубль составляет 100 копеек. В настоящее время в наличном обращении находятся банкноты достоинством 5, 10, 50, 100, 500, 1000, 5000 рублей и монеты номиналом 1, 5, 10, 50 копеек, а также 1, 2, 5 и 10 рублей. Помимо перечисленных, чеканится большое количество разнообразных памятных и юбилейных монет.

С точки зрения защищенности, согласно данным ЦБР, российский рубль обладает высокой степенью защиты от подделки. Однако, не смотря на этот факт, нужно сказать, что данную валюту подделывают и случаи подделки не единичны. Так, по статистическим данным ЦБР больше всего фальшивомонетчики подделывают купюры номиналом 1000 рублей, реже – 500,100,50 рублей (диагр. 1).



Диагр. 1

В ходе работы были исследованы денежные купюры номиналом 1000, 500 и 100 рублей ЦБР. При изготовлении современных российских банкнот используются защитные признаки, по которым определяется их подлинность.



Рис. 1. Купюра 100 рублей образца 1997 г.

Банкноты отпечатаны на высококачественной бумаге, имеющей характерный хруст. В бумагу купюр при изготовлении внедрена прозрачная полимерная нить шириной 1 мм. На ленте нанесен легко видимый на просвет повторяющийся текст «ЦБР 5», «ЦБР 10», «ЦБР 50», «ЦБР 100», «ЦБР 500» и «ЦБР 1000» соответственно номиналу купюры. В бумагу также внедрены волокна красного, фиолетового и светло-зеленого цветов. Красные и светло-зеленые волокна флуоресцируют в УФ-лучах соответственно красным и зеленым светом. На каждой купюре имеется два водяных знака – цифровое обозначение номинала купюры (на узком купонном поле) и изображение одного из элементов лицевой или оборотной стороны банкноты. Водяные знаки имеют четкие очертания и хорошо видны на просвет.

В банкнотах образца 1997 года появились дополнительные элементы защиты, затрудняющие их подделку. На купонных полях оборотной стороны купюр изображен микроузор, образованный тонкими линиями, образующими шестиугольники. Микроузор на большом купонном поле выполнен методом ирисовой печати и визуально наблюдается как плавный переход одного цвета в другой.

В нижней части лицевой стороны купюр слева серебристой краской изображено цифровое обозначение номинала «5», «10», «50», «100», «500» и «1000». Краска имеет хорошо заметный блеск. Для купюр номиналом 500 и 1000 рублей введен дополнительный элемент защиты – краска с изменяющимся цветом (OVI). В верхней части лицевой стороны купюры слева изображена эмблема Банка России – двуглавый орел и надпись «БАНК РОССИИ». При рас-

сматривании купюры по разными углами зрения эмблема меняет свой цвет с желто-зеленого на красно-оранжевый.

При рассматривании купюр в косо падающем свете на узорной гильоширной ленте на лицевой части купюр можно увидеть кипп-эффект – буквы РР (российский рубль). Кипп-эффект получается за счёт определённой ориентации штрихов глубокой печати, которой выполнен данный элемент изображения. Справедливости ради следует заметить, что увидеть данный эффект достаточно непросто. При этом на практике иногда встречаются подделки, на которых буквы РР видны хорошо и под любым углом наблюдения.

На всех купюрах образца 1997 года присутствуют изображения, выполненные металлографской печатью с повышенной рельефностью. Это надпись на лицевой стороне – «БИЛЕТ БАНКА РОССИИ» (в верхней части справа) и метка для людей с ослабленным зрением в виде кружков и прямоугольников. Указанные реквизиты легко воспринимаются на ощупь у свежеотпечатанных купюр.

На лицевой стороне купюр слева и на оборотной стороне справа (для купюры номиналом 10 рублей – наоборот) изображена орнаментальная полоса, выполненная методом орловской печати – различные цвета штриховых элементов точно совмещены друг с другом без разрывов и смещений. При рассмотрении купюры на просвет различные пробельные и закрашенные элементы данных элементов изображений лицевой и оборотной стороны совмещаются, образуя новый узор.

Подлинные элементы рублей



Совмещающиеся элементы изображения (треугольники) на купюре 100 рублей

Орловская печать на купюре 500 рублей образца 1997 года выпуска

На лицевой стороне банкнот справа и слева на купонных полях отпечатаны серийные номера купюр. Номер слева – красного цвета,

справа – зеленого. Серийные номера выполнены методом высокой печати.

Серийные номера купюр



**Буквы серийного номера
купюры 100 рублей
образца 1997 года**

**Варианты серийного
номера рублей РФ**

На оборотной стороне купюр расположен микротекст, визуально наблюдаемый как полосы, по цвету совпадающие с преобладающим цветом купюры. На купюре номиналом 100 рублей позитивный (цифры выполнены краской, пробелы не запечатаны) микротекст, состоящий из непрерывно повторяющихся цифр «100» расположен над основным изображением, а негативный (краска нанесена в виде полос, символы не запечатаны) микротекст, состоящий из непрерывно повторяющегося текста «ЦБР100» расположен под основным изображением. Это наиболее трудно подделываемый элемент защиты денежных знаков. На денежных билетах образца 1997 года всех номиналов имеются участки изображений, светящиеся под действием УФ-света. Помимо защитных волокон в УФ-свете можно наблюдать волнообразное желто-зеленое свечение защитной нити. На лицевой стороне левая и правая части розетки серого цвета, расположенной справа имеют слабовыраженное свечение розового цвета. Наиболее яркое и красивое свечение в УФ-свете можно увидеть при рассмотрении оборотной стороны купюры – это отдельные элементы орнаментальной полосы и центрального изображения (свечение желтого цвета).



УФ-свечение Рублей РФ.

Так выглядит оборотная сторона 100-рублёвой купюры при облучении УФ-светом (длина волны 366 нм). Отдельные элементы

изображений имеют ярко-жёлтое свечение, красные и светло-зелёные волокна имеют соответственно красное и жёлто-зелёное свечение.

В 2001 году ЦБ РФ ввёл в обращение модифицированные банкноты образца 1997 года достоинствами 10, 50, 100 и 500 рублей.

Модифицированные банкноты имеют следующие дополнительные элементы защиты:

- Цифровое обозначение номинала, выполненное серебристой краской в левой нижней части лицевой стороны банкноты, имеет желто-зеленое свечение в ультрафиолетовых лучах.

- Защитная нить имеет ширину 1,3 мм, а все символы повторяющегося текста расположены на одном уровне.

- В левой нижней части лицевой стороны банкноты, ниже и правее метки для людей с ослабленным зрением введен мелкий текст «МОДИФИКАЦИЯ-2001». Высота букв и цифр составляет 0,4 мм.

В целом следует охарактеризовать российские рубли образца как валюту, хорошо защищенную от подделки и качественно выполненную.

МЕРЫ ЗАЩИТЫ ЕВРО – ДЕНЕЖНОЙ ЕДИНИЦЫ ЕС

Гузареви́ч Е.Н., БНТУ

Научный руководитель: д-р техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

Евро (знак валюты — €, банковский код: EUR) — официальная валюта в 16 странах «еврозоны». Также валюта используется ещё в 9 государствах, 7 из которых — европейские. Евро — это единая валюта для более чем 320 миллионов европейцев, а вместе с территориями неофициального обращения — для 500 миллионов человек. В декабре 2006 года в наличном обращении было 610 млрд евро, что делало эту валюту обладателем самой высокой суммарной стоимости наличных, циркулирующих во всем мире, опережая по этому показателю доллар США.

Евро был представлен мировым финансовым рынкам в качестве расчётной валюты в 1999 году, а 1 января 2002 года были введены в наличное обращение банкноты и монеты. Евро управляется и адми-

нистрируется Европейским центральным банком (ЕЦБ), находящимся во Франкфурте.

Все банкноты евро имеют общий дизайн для каждого достоинства на обеих сторонах во всех странах. Выпускаются банкноты достоинством €500, €200, €100, €50, €20, €10 и €5. Некоторые банкноты старшего достоинства, такие, как €500 и €200, не выпускаются в некоторых странах, но везде являются законным платёжным средством.

Все денежные билеты Европейского центрального банка имеют единый стиль композиционного решения. Сюжеты оборотной стороны банкнот отражают техническое совершенство мостостроения как символа единства европейских государств на континенте. Кроме того, рисунок содержит дополнительное начертание трех номиналов и частичное начертание номинала на купоне, наименование денежной единицы, выполненное буквами двух алфавитов (латинского и греческого), фрагмент псевдорельефной контурной сетки с обозначением текста «EURO<номинал>EURΩ»; многокрасочный фоновый рисунок со звездами; два серийных номера, один из которых обладает магнитными свойствами.

Номер состоит из одиннадцати цифр и буквенного префикса. Буквенный префикс соответствует стране, чей национальный банк выпустил банкноту в обращение.

Бумага изготовлена с содержанием хлопкового волокна, тонированная (каждый номинал имеет свой цветовой оттенок), высокопрочная, определяется на ощупь по специфическому хрусту.

В бумагу введены бесцветные защитные волокна трех видов. На широком купонном поле размещен локальный многотонный водяной знак - в виде фрагмента основного рисунка лицевой стороны банкноты и светлого цифрового обозначения номинала банкноты, который выполнен филигранью (на просвет выглядит очень светлым без полутонов изображением с резкими краями). Второй водяной знак (кодовый) в виде параллельных контрастных вертикальных светлых полос - расположен в левой части лицевой стороны банкноты. В бумагу введена полимерная сплошная защитная нить с деметаллизированным текстом «EURO» и номиналом в прямом и перевернутом исполнении, обладающая машиночитаемыми признаками.

При производстве банкнот применена единая технологическая схема: многокрасочная металлографская печать с орловским эффектом на лицевой стороне билетов, многокрасочная офсетная печать с ирисовым эффектом на лицевой и оборотной сторонах; двухкрасочная высокая печать двух одиннадцатизначных серийных номеров.

На узком купонном поле лицевой стороны банкнот достоинством в 5, 10, 20 евро припрессована полосовая кинеграмма, имеющая многомерные изображения евросимвола «€», цифровое обозначение номиналов, окружности из 12 звезд ЕС, деметаллизированный микротекст «EUROEYRΩ» в виде горизонтальных полос по всей площади кинеграммы. Кинеграмма защищена также деметаллизированным евросимволом «€», деметаллизированным текстом «EUROEYRΩ» (для банкноты в 5 евро), «EURO <номинал>EYRΩ» (для банкнот в 10 и 20 евро) и цифровым обозначением номиналов в позитивном исполнении, а также надпечаткой штрихового рисунка «EUROEYRΩ», выполненного металлографией.

На узком купонном поле лицевой стороны банкнот достоинством в 50, 100, 200 и 500 евро припрессована локальная кинеграмма, содержащая многомерное изображение основного сюжета лицевой стороны банкноты, номинал и систему окружностей, контуры линий которых образованы макро-и микротекстами «EURO<номинал>EYRΩ». Кинеграмма усилена деметаллизированным изображением евросимвола «€», деметаллизированным цифровым обозначением номинала и позитивным текстом «EUROEYRΩ» по периметру.

Специальные элементы защиты банкнот включают:

- применение иридирующей краски (прозрачно-перламутровая с металлическим блеском) в печати широкой полосы с евросимволом и номиналом в негативном исполнении на оборотной стороне банкнот достоинством в 5, 10 и 20 евро (обнаруживается при рассмотрении банкноты в отраженном свете);

- применение краски OVI® (цветопеременная) в печати номинала на оборотной стороне банкнот достоинством в 50, 100, 200 и 500 евро;

- использование люминофора в красках, люминесцирующих в ультрафиолетовых лучах (защитные волокна, отдельные фрагменты рисунков);

- использование метамерных красок;

- использование красок с магнитными свойствами (правая сторона изображения основного рисунка на лицевой стороне банкнот, защитная нить и черный верхний одиннадцатизначный номер с буквенным префиксом – на оборотной стороне);

- микропечать;

- антисканерные сетки и микроузоры.

1. <http://www.ecb.europa.eu> – официальный сайт Европейского центрального банка

2. Евро – денежные знаки Европейского союза. Справочное пособие

3. Журнал «Техника для бизнеса», 2009. – № 1. – С. 28–34.

4. Ежемесячный информационный бюллетень «Банкноты стран мира», 2009. – № 1–12.

ОПИСАНИЕ И ЭЛЕМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ФУНТА СТЕРЛИНГОВ

Данишевская Н.Г., Коктева В.С., БНТУ

Научный руководитель: д-р техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

В данной работе представлено описание элементов защиты национальной валюты Англии – фунта стерлингов. В середине 2006 года фунт стерлингов стал третьей наиболее широко распространенной резервной валютой после USD и EUR. В работе содержатся сведения о количестве и номинальной стоимости поддельных банкнот, изъятых из обращения, за 2002–2008 гг.

В Великобритании национальной валютой является фунт стерлингов. На территории Великобритании в денежном обращении принимают участие банкноты достоинством £50, £20 (старого и нового образца), £10 и £5.

Банкнота номиналом в £5 имеет следующие защитные элементы:

- банкнота напечатана на **специальной бумаге**, которую на ощупь легко отличить от обычной;

- некоторые элементы банкноты имеют **увеличенную толщину красочного слоя**, например слова “Bank of England” на лицевой стороне купюры;

- в каждой купюре в бумагу встроена **металлическая нить**, которая имеет вид серебристой черты и расположена на оборотной стороне купюры. Если посмотреть на банкноту на просвет, металлическая нить выглядит как непрерывная темная линия;

- **водяной знак** — на просвет виден портрет королевы как с лицевой стороны банкноты, так и с оборотной;

- **качество печати** — напечатанные линии являются ясными, четкими, не размазанными и без расплывчатых краев;

- на лицевой стороне банкноты расположена **голограмма**. Под разным углом наклона можно рассмотреть разноцветное изображение Британии и цифру «5»;

- **ультрафиолетовая метка**. Если подвергнуть банкноту у/ф излучению, то появится номинал банкноты, выполненный зелено-красным узором, а фон останется контрастно темным;

- **микротекст**. При увеличении под портретом королевы можно прочесть номинал банкноты прописью («FIVE») и цифрой («5»).

Банкнота номиналом в £10 и £20 (старого образца) имеют также же защитные элементы, что и банкнота номиналом в £5.

13 марта 2007 года Английский банк выпустил банкноту номиналом **20 £ нового образца**. Банкноты нового образца функционируют наряду с банкнотами старого образца, которые постепенно будут изъяты из оборота. Кроме вышеперечисленных данная банкнота имеет следующие **защитные элементы**:

- **Водяной знак** — на просвет виден портрет королевы и яркое изображение «£20» как с лицевой стороны банкноты, так и с оборотной.

- **Голографическая полоса** – полоса из фольги вдоль всей длины банкноты с чередующимися голографическими изображениями. При наклоне на одной голограмме можно увидеть цветное изображение Адама Смита, на второй – меняющиеся цветное изображение знака фунта или цифру «20».

- Хаотично внедренные в купюру яркие **красные и зеленые волокна** видимы в у/ф лучах на обеих сторонах банкноты.

- При рассмотрении банкноты на просвет цветные элементы неправильной формы на лицевой и оборотной сторонах образуют законченное изображение фунта стерлингов.

Банкнота номиналом в £50 имеет те же защитные элементы, что и банкноты номиналом в £5 и £10.

Орнаментальная часть, которая находится на оборотной стороне купюры возле портрета Королевы. Представляет собой переливающуюся розу и медальон.

В 2008 году было изъято около 686.000 поддельных банкнот, что составляет 0,3 % от количества подлинных банкнот, находящихся в обращении (2,3 млрд). Номинальная стоимость изъятых из обращения поддельных банкнот составила в 2008 году 13,7 млн.

Изменение количества поддельных банкнот, изъятых из обращения, за 2002–2008 гг. представлено на рис. 1.

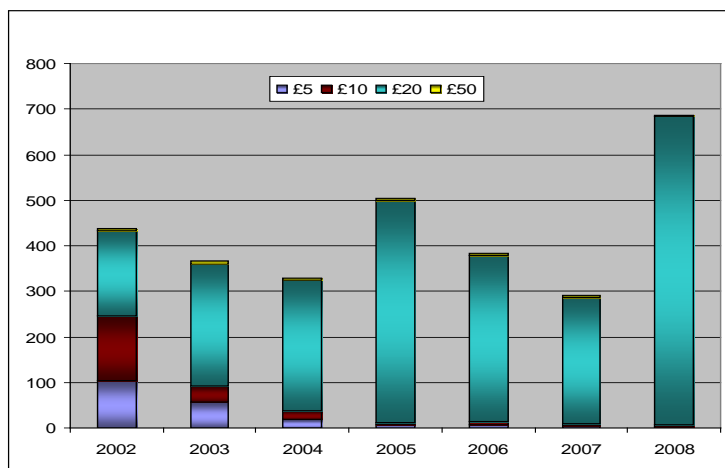


Рис. 1. Количество поддельных банкнот, изъятых из обращения (тыс.)

Как видно из диаграммы, наибольшей популярностью у фальшивомонетчиков пользуются £20 банкноты, так как подделка банкнот меньшего номинала является невыгодной, а £50 банкноты подвергаются внимательному изучению.

Таким образом, можно сказать, что национальная валюта Англии является достаточно защищенной валютой, при этом ведется постоянная борьба с подделками банкнот. Так, из-за особой популярности подделок 20-фунтовой купюры, Банком Англии были выпущены в обращение новые банкноты такого номинала, содержащие большее количество степеней защиты. Все банкноты спроектированы таким образом, что, с одной стороны, большинство степеней защиты можно проверить не прибегая к специальным техническим средствам, с другой стороны, подделка банкнот является трудной и занимает длительное время.

1. Standard Catalog of World Paper Money, Modern Issues 1961-Present, 14th Ed / George S. Cuhaj. – Krause Publications, 2008. – 1088 с.

2. Current Banknotes // Bank of England [Electronic resource]. – 2002. – Mode of access: <http://www.bankofengland.co.uk/banknotes/current/index.htm>. – Date of access: 12.03.2010.

3. Counterfeit Bank of England banknotes // Bank of England [Electronic resource]. – 2002. – Mode of access: <http://www.bankofengland.co.uk/banknotes/about/counterfeits.htm> Date of access: 12.03.2010.

ЗАЩИТА ДОЛЛАРА КАК СПОСОБ БОРЬБЫ С ФАЛЬШИВОМОНЕТНИЧЕСТВОМ

Шеремет В.В., Капецкая Д.В., БНТУ

Научный руководитель: д-р техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

Ежедневно в США выпускается около 35 млн банкнот различного номинала на общую сумму примерно \$635 млн. 95 % банкнот, печатающихся ежегодно, используются для замены изношенных денег. Стоимость изготовления одной банкноты составляет примерно 5,7 цента. Первая серия банкнот была выпущена в 1861 году. До середины 1860-х гг. в США в обращении находились громадное число различных типов банкнот штатов, которые выпускались частными банками по соглашению с правительствами (в 1858 году каждую неделю появлялось с десяток разных фальшивых банкнот, а

в 1859 году в стране циркулировало более 4000 видов фальшивых долларов разного выпуска и номинала). В 1799 году американец Джекоб Перкинс запатентовал метод – вместо простых орнаментов и рисунков изображались сложные художественные композиции, портреты и картины, которые было куда труднее подделать, так как их рисование являлось трудоемким процессом. Самые первые банкноты США изготавливались из особой хлопковой и льняной бумаги, на которую наносился тонкий рисунок зеленой типографской краской. В феврале 1862 года 188 американских банков объединились в ассоциацию по борьбе с фальшивыми деньгами. Но количество фальшивых денег не уменьшалось. До 1869 года доллары были черного цвета, а черно-зелеными стали опять же в целях борьбы с фальшивками. В 1869 году министерство финансов США подписало контракт с компанией из Филадельфии Messers J. M. & Cox на производство денежной бумаги со специальными водяными знаками в виде едва заметных вертикальных полос шириной 2—3 дюйма. Приблизительно в те же годы казначейство впервые стало печатать доллары с использованием зелёной краски. В 1913 году Конгресс США принял закон о создании Федеральной резервной системы, по которому деньги в стране печатает не государство, а объединение частных банков (на сегодняшний день их 12), и с 1914 года Федеральные резервные банки стали выпускать банкноты Федерального резерва. Базовый дизайн большинства долларовых банкнот был утвержден в 1928 году. Все современные американские банкноты одинакового размера (выпущенные с 1928 и до 1990 года – 156×66 мм,

с 1990 г. – 157×67 мм), а купюры разных номиналов отличаются в основном портретами президентов. В 1928 году с помощью легко узнаваемых портретов и изображений были систематизированы различия между банкнотами разных номиналов.

С появлением компьютеров и цветных принтеров фальсификация чрезвычайно упростилась. И опять пришлось вводить новые технологии защиты. США первыми вставили в купюры металлографические полосы. При изготовлении дензнаков в бумажной массе стали использовать полимерную нить. Со второй половины XX века доллар стал наиболее часто подделываемой валютой в мире. С 1990 года в бумаге долларовых банкнот достоинством 10, 20, 50 и

100 долларов это пластиковая нить шириной 1,6 мм с микропечатью USA TEN, USA TWENTY, USA 50 и USA 100 (соответственно номиналу купюры). В 1990 году появились еще два важных нововведения: пластиковая защитная полоска, проходящая вертикально внутри банкноты по левой стороне, и микропечать вокруг кромки портрета. Однако общий внешний вид денежных знаков не изменился. В 1996 году защита доллара была ещё более усилена. Защитные элементы (микропечать и защитная полоска внутри банкноты) подверглись модификации в банкнотах нового образца. В числе других изменений в новых банкнотах - модифицированные номер серии и печать Федеральной резервной системы США. В 2003 году появилась новая версия банкноты \$20, в 2004 году — \$50, в 2005 году — \$100, в 2006 году — \$10, в 2008 году — \$5. С осени 2003 года США выпустило в оборот новые, разноцветные двадцатидолларовые купюры. Специалисты управления по борьбе с фальшивомонетничеством, утверждают, что новый доллар – одна из самых защищенных валют в мире. Кроме защитных элементов, не менее важны сама бумага для производства денег и краска. Они так же, как и защитные элементы, постоянно претерпевают изменения и совершенствуются. Бумагу для изготовления банкнот производит только одна компания, которой запрещено продавать её кому-либо, кроме федеральных властей США. Формула краски является секретом Бюро США по Гравировке и Печати. Не менее секретен и состав специальных красок для печати денег. В США такая краска изготавливается в Бюро гравирования и печати Федерального казначейства. Чтобы успешно бороться с фальшивомонетчиками, планируется изменять дизайн долларов каждые 7-10 лет. Выпуск в обращение новых серий банкнот отражает постоянное стремление США охранять и защищать свою валюту. Специалисты выделяют шесть наиболее распространенных способов фальшивомонетничества:

1. К изменению номинала купюры прибегают в тех случаях, когда люди плохо знакомы с находящимися в обороте деньгами или иностранной валютой.
2. Наиболее простым, доступным и распространенным методом стало использование капельно-струйных принтеров.
3. Используется и метод электрографии.

4. Трафаретная печать, или шелкография, также используется отдельными гражданами для подделки денежных знаков.

5. Офсетная печать предполагает использование промышленного полиграфического оборудования и позволяет получать достаточно качественную «продукцию».

6. Суперподделка – это 100 и 50 долларовые банкноты различных годов выпуска по бумаге, качеству и способам воспроизведения изображений полностью соответствующие подлинным денежным билетам.

Основные способы защиты, используемые при изготовлении долларов США:

1. Микропечать на лицевой стороне банкноты.

2. В бумагу внедрена видимая на просвет защитная нить с повторяющимся микротекстом, читаемым на просвет с лицевой и оборотной сторон банкноты. Защитная нить расположена вертикально, слева от портрета.

3. Водяной знак расположен на незапечатанном поле в правой части банкноты и повторяет портрет.

4. В правом нижнем углу лицевой стороны расположен номинал банкноты, выполненный краской, меняющей цвет при повороте банкноты.

5. На банкнотах тонкие концентрические линии образуют фон для портрета на лицевой стороне и для Дворца Независимости на оборотной стороне банкноты. На копии при воспроизведении банкноты на репрографическом оборудовании в указанных местах появляется слабый муар (темные и светлые участки).

6. В ультрафиолетовых лучах защитная нить имеет красное свечение.

7. В состав черной краски изображения лицевой стороны введено вещество с магнитными свойствами. Фрагменты изображения с магнитными свойствами располагаются определенным образом, в зависимости от номинала купюры.

8. Бумага банкноты содержит хаотично внедренные защитные волокна синего и красного цветов.

В соответствии с рекомендациями Интерпола во всех странах мира банкноты должны обновляться не реже, чем раз в пять-семь лет. Это связано с непрерывно повышающейся квалификацией фальшивомонетчиков.

Наиболее важные способы совершенствования защита долларовых купюр:

1. Дизайн – периодическое изменение.
2. Высокая степень информирования населения о защите купюр и возможностях по уличению подделок.
3. Обязательность защиты информации по производству денег, защитных элементов.
4. Добавление дополнительных цветов – сделает процесс подделывания еще более трудоемким и тяжелоосуществимым.
5. Увеличение количества защитных элементов – металлизированных нитей.
6. Установка в местах наибольшего оборота наличных денежных средств (магазинах) специального простейшего оборудования, способного отличить подделку.
7. Ужесточение санкций за преднамеренное производство и сбыт поддельных денег.
8. Постепенный уход к пластиковым карточкам.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ВИНОГРАДНЫХ ВИН, ВВОЗИМЫХ НА ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, С ПОМОЩЬЮ ОРГАНОЛЕПТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Кондрацкая Я.В., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук Довнар Л.А.

Виноградными винами называют алкогольные напитки, полученные путем сбраживания сахаров виноградного сока и содержащие от 8 до 20 % спирта. Импорт винодельческой продукции является высокодоходным видом внешнеэкономической деятельности, поэтому соблазн фальсифицировать вина для снижения таможенных платежей либо в целях обмана потребителя всегда имеется как у производителя, так и у поставщика данного вида продукции. Представленный доклад посвящен анализу органолептических методов выявления фальсификации вин.

Органолептическая оценка может быть составной частью как процедуры таможенного контроля, так и таможенной экспертизы. Она позволяет выявить наиболее типичные способы фальсифика-

ции вин: разбавление водой, искажение данных по срокам выдержки, замена натуральных вин «искусственными». Органолептический анализ начинается с дегустации вина квалифицированными специалистами, который предполагает оценку в баллах следующих классификационных характеристик вина: вкус, аромат, цвет, прозрачность и типичность. Для определения вкуса небольшое количество вина берут в рот и движением языка перемещают его для лучшего контакта со всей поверхностью вкусового аппарата. Для оценки аромата бокал берут в руки и делают 2–3 плавных вращательных движения для смачивания стенок и увеличения поверхности испарения жидкости, а затем приподняв бокал к носу, интенсивным прерывистым вдыханием воздуха определяют аромат вина. Окраску вин определяют при соответственном освещении на белом фоне. При оценке прозрачности дегустационный бокал, слегка наклоненный, помещают между источником света и глазом, но на одной линии. Под типичностью подразумевают соответствие совокупности признаков внешнего вида, аромата и вкуса сложившемуся образу органолептических свойств, характеризующих сорт, место и способ приготовления. Данные характеристики должны соответствовать заявленным качественным показателям. [1]. Кроме дегустации существуют другие методики, позволяющие более точно определить фальсификацию вина. Так, разбавление вина водой путем дегустации можно установить лишь в том случае, когда воды в напитке более 30 %. Для выявления содержания меньшего количества воды весьма эффективен такой способ: в сосуд с вином помещают дольку яблока. Если оно всплывает – вино нормального качества, а если погрузится — в вино добавлена вода. Приготовление «искусственных вин», т. е. замену виноградного сока рецептурной смесью ингредиентов, органолептически похожую на виноградное вино, можно выявить следующим образом. Вино наливают в маленький пузырек, закрывают пальцем горлышко и опрокидывают в стакан, с водой, в воде палец отпускают. Натуральное вино с водой не смешивается, а фальсифицированное начинает струйками переходить из пузырька в воду и опускаться на дно стакана. Фальсификацию сроков выдержки вина можно определить по состоянию пробки, укупоривающей бутылку: если корковая пробка, извлеченная при открытии шампанского и сохранившая эластичность, приняла свою первоначальную форму, то это означает, что вино дозировано не-

давно, т. к. спустя 6 мес. или год пробка теряет гибкость и остается после извлечения в сжатом виде. Признаком выдержанного вина является окрашенная в красно-коричневый цвет часть корковой пробки с внутренней стороны бутылки [2].

Таким образом, типичные виды фальсификации вин можно выявить путем дегустации и с помощью дополнительных «уточняющих» способов. Используя органолептические методы, сотрудники таможенных органов либо специалисты-дегустаторы могут распознать недостоверность сведений о ввозимых винах. Это позволяет решить вопрос о целесообразности проведения таможенной экспертизы.

1. Чепурной, И.П. Товароведение и экспертиза вкусовых товаров / И.П. Чепурной. – М.: Дашков и К, 2005. – 404 с.

2. Микулович, Л.С. Товароведение продовольственных товаров / Л.С. Микулович. – Минск: Высшая школа, 2007. – 416 с.

КОНЦЕПЦИЯ СОГЛАСОВАННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

Сгадова В.С., БНТУ

Научный руководитель: канд. ист. наук, доцент Дубовик А.К.

Евразийское экономическое общество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, выполняющая функции формирования общих внешних таможенных границ входящих в нее стран, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен. Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан 10 октября 2000 года в столице Казахстана Астане. Учреждение ЕврАзЭС создало политические предпосылки для разработки согласованной социальной политики.

С целью координации реализуемых государствами-членами ЕврАзЭС проектов и программ в социально-гуманитарной сфере, для более эффективного использования возможностей интеграции была разработана Концепция согласованной социальной политики. Она подготовлена в соответствии с Приоритетными направлениями развития ЕврАзЭС на 2003–2006 и последующие годы и Мероприятиями по их реализации, утвержденными решением Межгосудар-

ственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 9 февраля 2004 г. № 152, в части развития сотрудничества в социально-гуманитарной сфере и в области миграционной политики. Концепция утверждена 18 апреля 2007 г. решением 18-го заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав правительств. Она представляет собой систему общих целей, принципов и приоритетов социального развития в условиях углубления межгосударственных отношений, в ней определены направления, этапы и механизмы ее реализации.

В качестве основных целей и задач согласованной социальной политики выступают: разрешение актуальных социально-экономических проблем и расширение возможностей для человеческого развития посредством координации стратегических направлений социальной политики стран-участников Сообщества; создание методологической основы укрепления сотрудничества и углубления интеграции в социально-гуманитарной сфере; проведение мониторинга реализации социальной политики и прогнозирования последствий социальных реформ; обеспечение достойного уровня и качества жизни населения; преодоление бедности; содействие продуктивной занятости; усиление социальной защиты и поддержки наиболее социально уязвимых слоев населения; использование возможностей институтов гражданского общества и повышение социальной ответственности бизнеса. Конечной целью реализации Концепции должно стать формирование сообщества социальных государств путем ускоренного социально-экономического развития и интеграции государств ЕврАзЭС на базе правового обеспечения в соответствии с конституциями государств-участников.

Концепция отражает стремление создать комплексный механизм защиты социальных прав населения государств-членов ЕврАзЭС, сочетающий в себе экономические, политические и правовые средства. В ней отмечается, что при формировании согласованной социальной политики наиболее оправданным является реализация принципа гибкой интеграции, заключающегося в определении стратегических целей, социальных стандартов и индикаторов, уровня поэтапного формирования социальной политики Сообщества. При этом каждая страна может определить свой план действий по достижению общих задач. Оптимальное сочетание национальных интересов участников объединения и интересов всего ЕврАзЭС при

установлении общих принципов социальной интеграции должно придать процессу интеграции устойчивость в объективно меняющихся социально-экономических условиях.

Согласованная социальная политика основывается на таких принципах, как право на достойную жизнь граждан каждого из государств-членов Сообщества; экономическая свобода личности, ее право на свободный выбор любого вида деятельности; равные возможности и недопущение дискриминации в сфере труда и занятости; упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; социальная, экономическая, правовая защита и поддержка женщин, семей, детей, молодежи, лиц пожилого возраста, инвалидов и иных социально уязвимых категорий населения; равенство прав граждан на образование; доступность и бесплатность общего и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе – среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования; доступность в получении качественной медицинской помощи; доступность жилья и жилищно-коммунальных услуг; социальная справедливость и солидарность общества; участие граждан в управлении государственными и общественными делами, развитие социального партнерства; свобода объединения граждан в национальные, межнациональные и международные организации с целью защиты своих социально-экономических интересов.

Указанные принципы обеспечиваются путем эффективного развития и использования человеческого потенциала, экономических ресурсов и применения социально ориентированных рыночных механизмов регулирования экономики.

С учетом Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС, а также различного уровня социально-экономического развития государств Сообщества и их национальной специфики переход к согласованной социальной политике осуществляется поэтапно. Первоочередными направлениями согласованной социальной политики являются: формирование единой методологии правового регулирования социально-трудовых отношений и единых подходов к организации систем социального страхования; согласование миграционной политики; создание согласованной системы подготовки и переподготовки педагогических кадров для стран-участниц ЕврАзЭС; социальная профилактика наркомании, алкоголизма, ВИЧ инфекции и

других социально опасных заболеваний; социальная поддержка женщин, детей, молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи. В последующем, при реализации указанных первоочередных мер, предполагается расширение и углубление сотрудничества в социально-гуманитарной сфере, с учетом основных направлений, определенных данной Концепцией.

С целью осуществления согласованной социальной политики предполагается разработка и поэтапное проведение ряда мероприятий: гармонизация и унификация законодательства; разработка системы социальных гарантий и индикаторов; развитие социального партнерства; формирование социальной ответственности; институциональное развитие; финансовое обеспечение; мониторинг и контроль социально-трудовой сферы. Координацию работы по реализации Концепции осуществляет Интеграционный Комитет ЕврАзЭС во взаимодействии с Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества, государственными органами и общественными объединениями сторон.

Таким образом, согласование социальной политики, укрепление и развитие сотрудничества в рамках ЕврАзЭС призвано ускорить реализацию текущих и перспективных задач в социально-гуманитарной сфере, повысить уровень жизни населения государств-участников интеграционного объединения.

САМАЯ ЗАЩИЩЁННАЯ ВАЛЮТА – ШВЕЙЦАРСКИЙ ФРАНК

Вишнякова О.Н., БНТУ

Научный руководитель: д-р техн. наук, доцент Голубцова Е.С.

Швейцарский франк (код валюты по ISO 4217 CHF, или 756) является валютой и законным платёжным средством Швейцарии и Лихтенштейна. Банкноты франков выпускает Швейцарский национальный банк, в то время как монеты выпускаются Швейцарский монетный двор. Швейцарский франк равен 100 сантимам. В обращении находятся банкноты одной серии следующих номиналов: 10, 20, 50, 100, 200 и 1000 франков.

Все банкноты имеют ярко выраженное стилевое единство оформления. Особенностью стиля швейцарских банкнот является нетрадиционное размещение рисунков, которые рассматриваются при вертикальном расположении листа. Ширина всех денежных знаков новой серии одинакова – 74 мм. А по длине каждый последующий номинал больше предыдущего примерно на сантиметр. Самая короткая купюра – «10 франков» (126 мм), самая длинная – разумеется, «тысяча» (181 мм).

Швейцарские банкноты традиционно обязаны отвечать высоким стандартам относительно своей защищенности, художественного дизайна и функциональных возможностей. Во-первых, банкнота должна отвечать требованиям безопасности. Степени защиты должны быть трудно подделываемыми, а подлинные банкноты – легко распознаваемыми. Во-вторых, банкнота должна быть легкой в использовании, так как общество приветствует банкноты, которые просты в обращении и легко различаемы. Они должны также быть износостойчивыми. В-третьих, банкноты должны эстетически привлекательными.

На лицевой стороне банкноты расположен портрет известной личности, которой посвящена банкнота. Портрет сопровождается фотографией в верхнем левом углу, показывающем деятеля в типичной рабочей ситуации. В отличие от глубокой печати на традиционных банкнотах, каждый портрет в этой серии основан на современной фотографии, которая была тщательно подготовлена посредством сложных методов обработки изображения. На оборотной стороне банкноты все иллюстрации связаны с творчеством изображенных личностей. Таким образом, на банкнотах изображены портреты: 10 франков — архитектор Ле Корбюзье (Шарль Эдуар Жанерэ); 20 франков — композитор Артур Хонеггер; 50 франков — художница Софи Таубер-Арп; 100 франков — скульптор Альберто Джакометти; 200 франков — писатель Шарль Фердинан Рамю; 1000 франков — историк Якоб Буркхардтэ. Степени защиты лицевой стороны банкноты:

1. **Проявляющиеся цифры** (т.н. магическое число). Данная степень безопасности отражает достоинство банкноты, которое напечатано в мерцающем, прозрачном цвете. Его особенно легко увидеть, когда свет падает под углом.

2. **Водяной знак.** Степенью безопасности является водяной знак на бумаге банкноты, воспроизводящий ее номинал.

3. **Окрашенное (цветное) число.** В качестве степени защиты С номинал банкноты нанесен методом глубокой печати. Он шероховатый на ощупь и оставляет след, если его потереть.

4. **Перфорированное число** (микроперфорация). Достоинство банкноты выполнено методом нанесения очень мелких отверстий, известном как микроперфорация, которую можно увидеть, держа купюру перпендикулярно падающему свету.

5. **Изменяющие цвет чернила** (число-хамелеон). Номинал банкноты напечатан оптически изменяющимися чернилами.

6. **Перемена изображения под УФ.** В качестве степени защиты F номинал на левом краю банкноты становится темным под УФ и ярко флюоресцирующим - на правой стороне.

7. **Металлизированное число.** Степенью защиты G является номинал банкноты, который выполнен в виде металлического покрытия. При повороте банкноты появляется серебристый блеск. Под лупой можно увидеть монограммы Национального швейцарского банка NSB BSN внутри блестящего числа. Монограммы частично покрыты чернилами.

8. **Просвечивающееся изображение** (приводка, т.е. точное нанесение соседствующих цветовых участков на лист). На двух сторонах банкноты крест напечатан на одном и том же месте. Два креста немного различаются по размеру так, что Швейцарский крест становится виден на фоне двух силуэтов.

9. **Водяной знак – портрет.** В верхнем правом углу лицевой стороны банкноты проявляется водяной знак в виде портрета, смотрящего в ту же сторону, что и напечатанный в основании.

10. **Гильоширование.** Довольно мелкие переплетающиеся линии могут изменять цвет от линии к линии или внутри линии.

11. **Кинеграмма** (двигающееся число). В середине банкноты расположена кинеграмма, благодаря которой номинал банкноты, показанный на специальной серебряной фольге, будто перемещается. Две меньшие кинеграммы показывают швейцарский крест и монограммы швейцарского Национального банка.

12. **Микротекст.** На обеих сторонах банкноты короткий текст о личности, изображенной на лицевой стороне, нанесен печатным

шрифтом такого маленького размера, что прочесть его возможно только с помощью сильно увеличивающей лупы.

13. **Метка для людей с ослабленным зрением.** Данная метка, воспринимаемая на ощупь и различающаяся в зависимости от номинала банкноты, вытиснена в низу лицевой стороны каждой банкноты, чтобы дать возможность слепым и людям с ослабленным зрением распознать номинальную стоимость банкноты.

Степени защиты оборотной стороны банкноты:

1. **Серийный номер.** Каждой банкноте присвоен серийный номер в виде комбинации цифр и букв, который располагается в разных местах банкноты и имеет разную окраску.

2. **Защитная нить.** Ныряющая металлизированная нить вставлена в бумагу и проявляется как ряд серебристых черточек на обратной стороне банкноты.

3. **Микротекст.**

Продолжительность жизни банкноты изменяется в зависимости от номинала. Крупные номиналы имеют тенденцию к большей продолжительности жизни, чем небольшие. С 1976 года не было зафиксировано попыток подделки швейцарской валюты. Кроме того швейцарская валюта четвертая в рейтинге самых красивых валют мира.

1. <http://www.snb.ch> – официальный сайт Национального Швейцарского банка

2. Валюты мира третьего тысячелетия. The world currencies of the third millennium 2003 г. – 776 с.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ТАМОЖЕННЫХ РИСКОВ В ПРОЕКТЕ
ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

Добровольская Н.О., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Егоров А.В.

Автор данной работы ставила перед собой задачу провести правовой анализ таможенных рисков, возникающих в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности, в рамках проекта Таможенного кодекса таможенного союза.

В юридической литературе «риск» рассматривается как экономическая категория и как правовое явление. При этом принципиально важным является выявление составных элементов понятия «риск», определение единообразных подходов к классификации таможенных рисков, на что имеются различные точки зрения. При этом необходимо отметить одну общую закономерность, которая прослеживается практически у всех авторов, независимо от используемых ими подходов. Она заключается в том, что основу, определяющий исходный элемент любого риска, его главное содержание составляет вероятность наступления события, сопутствующего целенаправленной деятельности человека. А. Н. Фомичев, например, определяет риск как потенциально существующую вероятность потери ресурсов или неполучения доходов [9,с.45]. В соответствии со ст. 276 Таможенного кодекса Республики Беларусь от 04.01.2007г. №204-З «риск – это предположение таможенными органами о возможном несоблюдении таможенного законодательства Республики Беларусь». В соответствии со ст.127 Таможенного кодекса таможенного союза (проект) «риск – степень вероятности несоблюдения таможенного законодательства таможенного союза и (или) законодательства государств-участников таможенного союза». Исходя из данных определений, таможенные риски включают в себя следующие составные элементы: 1) целенаправленная деятельность; 2) вероятность; 3) событие, влекущее за собой потери. Элементы таможенного риска обладают следующими особенностями: 1) нанесение вреда интересам государств-участников(а) таможенного союза, юридическим и физическим лицам в результате реализации опасности; 2) риск задевает интересы таможенных органов, которые стремились бы недопустить нежелательное для них развитие событий. Причины, обуславливающие возникнове-

ние этого типа риска: принятие и реализация законов, правовых актов в области регулирования внешней торговли; несбалансированность применения тарифных и нетарифных мер в области регулирования товарных потоков, недостаточность правоприменительной практики по обеспечению законности перемещения товаропотоков; неисполнение хозяйствующими субъектами таможенного законодательства. Таможенный риск определяется как величина вероятностная, обусловленная отклонением ожидаемого результата деятельности, и представляет собой сложный тип риска, так как связан с деятельностью двух субъектов во внешней торговле – государства и хозяйствующего субъекта.

Таможенный риск государственного регулирования – это вероятность наступления нежелательного события, возникающего в процессе таможенного регулирования внешней торговли и влекущего за собой потери. В контексте данного определения рисковое событие – это нежелательное событие, обусловленное нарушением хозяйствующими субъектами законодательства таможенного союза и (или) Республики Беларусь, а также законодательства Республики Беларусь о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, имеющее негативные последствия, которые наносят в различной степени ущерб национально-экономическим интересам государства и общества. Таможенный риск хозяйственной деятельности – это вероятность наступления как благоприятных, так и нежелательных событий, возникновение которых обусловлено законными и/или незаконными внешнеторговыми операциями, влекущими за собой как прибыль, так и потери.

Исследование позволило обозначить типы таможенных рисков в зависимости от вида нарушений таможенного законодательства, регулируемых законодательно – правовыми актами таможенного союза и Республики Беларусь:

1. Таможенный риск экономико-правовых нарушений, возникающий при нарушениях таможенных правил и регулируемый законодательством таможенного союза и (или) таможенным законодательством Республики Беларусь;

2. Таможенный риск правонарушений – риск, обусловленный правонарушениями или преступлениями, которые регулируются Кодексом Республики Беларусь об административных правонару-

шениях от 21.04.2003г. №194-3 и/или Уголовным кодексом Республики Беларусь от 09.07.1999г.;

3. Совокупный таможенный риск – риск, которому могут быть присущи черты первых двух типов рисков, т. е. нарушения могут регулироваться совокупностью таможенных, административных, хозяйственно-правовых законодательных актов.

1. Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Протокола о внесении изменений от 26 июня 1999 г.

2. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 204-3. – Минск: Амалфея, 2007.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. – № 194-3.

4. Уголовным кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г.

5. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3.

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 марта 2008 г. № 419 «Об утверждении положения о системе управления рисками и некоторых вопросах взаимодействия таможенных органов и республиканских органов государственного управления в рамках применения данной системы».

7. Закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе» от 3 февраля 1993 года N2151-XII.

8. Таможенный кодекс таможенного союза (проект).

9. Фомичев АН. Риск-менеджмент: учебное пособие. – М: Дашков и К°, 2004.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЯ ВЕЛИЧИНЫ ЗАЯВЛЯЕМОЙ ДЕКЛАРАНТОМ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРОВ

Баравикова Е.В., БНТУ

Научный руководитель: преподаватель Жук С.П.

Таможенными органами в рамках проведения таможенного контроля осуществляется таможенный контроль таможенной стоимости товаров.

Автором данной работы поставлена перед собой задача проведения анализа правового регулирования контроля величины заявляемой декларантом таможенной стоимости товаров.

Таможенные органы при проведении контроля таможенной стоимости товара, ввозимого на таможенную территорию Республики Беларусь, сталкиваются с проблемами, вызванными недостатками законодательства, регулирующего правила ее определения. Имеющие место массовые нарушения законодательства декларантами при заявлении таможенной стоимости и последствия таких нарушений в виде потерь доходов бюджета требуют самого пристального внимания таможенных органов. Таможенными органами разработаны и применяются ряд механизмов контроля таможенной стоимости, основанных на принципах целевой направленности, выборочности отдельных операций и объектов такого контроля в соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь. Принцип выборочности нашел свое отражение в проекте Таможенного кодекса таможенного союза. Порядок осуществления контроля таможенной стоимости товаров устанавливается решением Комиссии таможенного союза. Это важный показатель того, что таможенные органы переходят на качественно новый уровень проведения таможенного контроля.

Контроль таможенной стоимости проводится должностными лицами таможенных органов Республики Беларусь и может осуществляться как при таможенном оформлении, так и после помещения товара под заявленный таможенный режим.

Контроль таможенной стоимости товара осуществляется путем проведения основных и дополнительных операций.

К основным операциям относятся:

- контроль за правильностью выбора и применения метода определения таможенной стоимости товара, ввозимого на таможенную территорию Республики Беларусь;

- контроль за правильностью определения декларантом структуры заявленной таможенной стоимости товара;

- контроль за документальным подтверждением заявленной таможенной стоимости товара.

Контроль за правильностью определения ТС, как правило, осуществляется путем проведения основных операций.

В случае если при проведении основных операций требуется уточнение заявленной декларантом таможенной стоимости, либо если участники сделки являются взаимосвязанными лицами, контроль за правильностью определения таможенной стоимости осуществляется путем проведения также и дополнительных операций.

К дополнительным операциям относятся:

- контроль за правильностью определения декларантом величины заявленной таможенной стоимости товара;

- сравнение величины заявленной декларантом таможенной стоимости товара с имеющейся в распоряжении таможенного органа Республики Беларусь ценовой информацией.

Контроль за правильностью определения таможенной стоимости осуществляется путем проведения основных и дополнительных операций в отношении товаров, входящих в перечень, установленный приказом ГТК и разработанный с использованием системы управления рисками на основании объема ввоза товаров, объема уплачиваемых таможенных платежей, репутации импортера (экспортера), наличия установленных фактов недостоверного декларирования таможенной стоимости и иных сведений, позволяющих судить о недостоверном декларировании таможенной стоимости.

Данным приказом установлено, что контроль за правильностью определения таможенной стоимости осуществляется путем проведения основных и дополнительных операций в отношении товаров, помещаемых под таможенные режимы свободного обращения, временного ввоза и указанных в перечне товаров, контроль за правильностью определения таможенной стоимости которых осуществляется путем проведения основных, либо основных и дополнительных операций в зависимости от таможенной стоимости за единицу товара на условиях DAF-граница Республики Беларусь (перечень 1) в

случае если заявленная таможенная стоимость за единицу товара ниже либо равна контрольному уровню таможенной стоимости за единицу товара; а также указанных в перечне товаров, контроль за правильностью определения таможенной стоимости которых осуществляется путем проведения основных и дополнительных операций, вне зависимости от таможенной стоимости за единицу товара (перечень 2); а так же заявленных в одной таможенной декларации с товарами, указанными в перечнях 1 и 2.

Уточнение заявленной декларантом таможенной стоимости товара производится путем запроса у декларанта дополнительных документов. Перечень запрашиваемых документов определяется с учетом невыясненных или спорных обстоятельств сделки, необходимых для подтверждения заявленной таможенной стоимости товара, физических характеристик, качества и репутации на рынке ввозимых товаров, оказавших влияние на его цену.

1. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 04.01.2007 № 204-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 21.07.2008).

2. Закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе» от 03.02.1993 (в ред. Закона Республики Беларусь от 13.11.2008 №449-З).

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2008 г. № 1246 «Об утверждении Положения о порядке применения системы определения таможенной стоимости товара, ввозимого на таможенную территорию Республики Беларусь, и контроля за правильностью определения такой стоимости».

4. Приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 2-ОД «Об определении категорий товаров, контроль за правильностью определения таможенной стоимости которых осуществляется путем проведения основных и дополнительных операций».

5. Таможенный кодекс таможенного союза (проект).

6. Таможенная статистика внешней торговли Республики Беларусь.

ОБЪЕКТЫ НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВООТНОШЕНИЙ

Буян Н.С., БНТУ

Научный руководитель: ст. преподаватель Егоров А.В.

Под объектом налогового и таможенного правоотношения понимают, по поводу чего возникают эти правоотношения. Глава 3 Налогового кодекса объектами налогообложения определяет «обстоятельства, с наличием которых у плательщика настоящий Кодекс, другие законы Республики Беларусь и (или) акты Президента Республики Беларусь либо решения местных Советов депутатов (в отношении местных налогов и сборов) связывают возникновение налогового обязательства» (п.1 ст.28 НК). Статьи 29-35 НК определяют следующие объекты налогообложения: 1. товары, работы и услуги; 2. реализация товаров (работ, услуг); 3. место реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав; 4. доходы и источники их получения; 5. дивиденды и проценты. Ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь дифференцирует товары, услуги, имущественные права как объект налогообложения по признаку - с какой целью они используются? Если это для личного потребления, то это не объект налогообложения, если с целью извлечения прибыли - то да. Под местом реализации товаров признается территория Республики Беларусь, если товар находится на территории Республики Беларусь. Местом реализации работ, услуг, имущественных прав признается территория Республики Беларусь, если:

1. работы, услуги непосредственно связаны с недвижимым имуществом (за исключением воздушных, морских судов и судов внутреннего плавания, а также космических объектов), находящимся на территории Республики Беларусь.
2. работы, услуги связаны с движимым имуществом, находящимся на территории Республики Беларусь, в том числе и в отношении воздушных, морских судов и судов внутреннего плавания, а также космических объектов;
3. услуги фактически оказываются на территории Республики Беларусь в сфере культуры, искусства, образования, физической культуры, туризма, отдыха и спорта;
4. если покупатель (приобретатель) работ, услуг, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности осуществляет деятельность на территории Республики Беларусь и (или) местом его нахождения (местом жительства)

является Республика Беларусь. Эти положения применяются в отношении: 1. получения, поддержания в силе патентов, иных документов, удостоверяющих права на охраняемые государством объекты промышленной собственности, перехода прав на объекты интеллектуальной собственности; 2. реализации (передачи) имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности; 3. оказания аудиторских, консультационных, маркетинговых, юридических, бухгалтерских, инновационных (включая НИиОКР), инжиниринговых, рекламных услуг, услуг по обработке информации и информационному обеспечению и иных аналогичных работ, услуг; 4. услуг по предоставлению, найму персонала в случае, если персонал работает в месте деятельности покупателя; 5. аренды и лизинга движимого имущества, за исключением транспортных средств; 6. оказания услуг (выполнения работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных, их адаптации и модификации; 7. оказания услуг агента, привлекающего от имени основного участника договора лицо (организацию или физическое лицо) для оказания услуг. 8. деятельность организации или индивидуального предпринимателя осуществляется на территории Республики Беларусь и (или) местом их нахождения (местом жительства) является Республика Беларусь и ими выполняются работы, оказываются услуги, реализуются имущественные права (за исключением имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности). 6. Если реализация работ, услуг носит вспомогательный характер по отношению к реализации основных работ, услуг, местом такой вспомогательной реализации признается место реализации основных работ, услуг.

Под доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить. Дивидендом признается любой доход, начисленный унитарным предприятием собственнику его имущества, иной организацией (кроме простого товарищества) участнику (акционеру) по принадлежащим данному участнику (акционеру) долям (паям, акциям) в порядке распределения прибыли, остающейся после налогообложения. К дивидендам приравниваются доходы, получаемые по соглашениям (долговым обязательствам), предусматривающим участие в прибылях.

1. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 4 января 2007 г. №204-З;
2. Налоговый кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З;
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Жмуро О.В., БНТУ

Научный руководитель: преподаватель. Жук С.П.

В современном мире таможенно-тарифное регулирование ВЭД традиционно рассматривается как основной инструмент внешней торговой политики, посредством которого государство имеет возможность не только регулировать свои экономические отношения с внешним миром, но и корректировать состояние внутреннего рынка. Так законодательством определены основные цели таможенного тарифа, среди которых следует выделить создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров, а так же защита экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции. Применение мер тарифного регулирования не должно следовать исключительно пути ограничения конкурентного импорта для защиты национальной экономики, но и способствовать ее [экономики] развитию. В последние годы механизм предоставления индивидуальных и общих таможенных преференций в виде нулевых или повышенных (защитных) ввозных пошлин на различные группы товаров превратился в распространенный и достаточно эффективный способ воздействия на внутренний рынок. Кроме того, гибкая тарифная политика может рассматриваться как одна из мер поддержки реального сектора в условиях мирового финансово-экономического кризиса.

Большое значение имеет стимулирование развития высокотехнологичных современных производств, а так же развития предпринимательства. Многие субъекты хозяйствования успели оценить

нулевые и пониженные пошлины на ввозимое технологическое оборудование, машины, комплектующие и сырье. Для достижения эффективной инвестиционной активности, а так же интенсивного развития производственного сектора экономики был принят ряд нормативных актов.

Так Декрет Президента Республики Беларусь от 13 июня 2001 г. N 16 предполагает, что при ввозе на таможенную территорию Республики Беларусь (за исключением ввоза из Российской Федерации) товаров, классифицируемых согласно товарной номенклатуре ВЭД РБ в товарных позициях: 7309, 7311, 8402 - 8408, 8410 - 8431, 8433 - 8466, 8468, 8471 - 8475, 8477 - 8481, 8483, 8484, 8486, 8487, 8501 - 8508, 8514 - 8517, 8523, 8528 - 8531, 8535 - 8537, 8543, 8545, 8603 - 8605, 8608, 9010 - 9013, 9015, 9016, 9022 - 9024, 9026, 9027, 9030 - 9032, в отношении которых применяется ставка ввозной таможенной пошлины ноль процентов, организациям и индивидуальным предпринимателям предоставляется рассрочка уплаты НДС.

Однако поскольку ставка ввозной таможенной пошлины не на все товары, классифицируемые в указанных товарных позициях, равна ноль процентов, то ставки на некоторые из них (около 200) устанавливались в соответствии с Указами Президента «О временном установлении ставки ввозной таможенной пошлины ноль (0) процентов» (Указ Президента РБ от 8 октября 2009г. №497) и Постановлением Совета министров РБ от 30.11.2004 г. N 504, в котором определяются порядок формирования перечня ввозимого на таможенную территорию Республики Беларусь технологического оборудования, в отношении которого устанавливается временная ставка ввозной таможенной пошлины в размере ноль процентов, и критерии, на основании которых производится включение технологического оборудования в вышеуказанный перечень.

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация в соответствии с Договором от 6 октября 2007 года формируют таможенный союз, в рамках которого применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами. 27 ноября 2009 г. в г. Минске на 11-ом заседании Комиссии принято Решение № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее — Решение № 130), согласно которому с 1 января 2010 г. в Белару-

си, Казахстане и России применяются ТН ВЭД ТС и ЕТТ. В связи с этим возникает вопрос о том, каково будет отношение к таможенно-тарифному регулированию инвестиционного импорта в рамках таможенного союза, поскольку с введением единого таможенного тарифа Президент РБ уже не имеет полномочий самостоятельно устанавливать временную ставку ввозной таможенной пошлины ноль процентов для некоторых товаров, относящихся к технологическому оборудованию (товарные позиции, определенные Декретом Президента №16 от 13.06.2001г.).

В соответствии с ЕТТ обеспечен льготный импорт большей части высокотехнологического оборудования, отмеченного Указами Президента «О временном установлении ставки ввозной таможенной пошлины ноль процентов», т.е. установлена нулевая ставка. Но примерно по 20% товаров, обозначенным Указом № 497, ставки подняты до 5-20%.

Кроме того, в соответствии со статьей 6 Решением Межгоссовета ЕврАзЭС №18 от 27 ноября 2009г. «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» некоторое технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, сырье и материалы, ввозимые для в рамках реализации инвестиционных проектов, если они не производятся в государствах – участниках таможенного союза, от ввозной пошлины освобождаются. Решение о предоставлении подобных льгот принимается Комиссией таможенного союза, которая составляет перечень инвестиционных проектов, ввозимого оборудования, сырья и материалов (с указанием наименований производителей, годового объема их производства и потребления), при условии обеспечения контроля за целевым использованием оборудования, сырья и материалов, которые освобождаются от ввозных таможенных пошлин.

Учитывая наблюдаемый в 2010г. спад в инвестиционной активности, можно предположить, что несоответствие некоторых товаров, классифицируемых как технологическое оборудование, условиям Декрета Президента №16, а также повышение ставок ввозных таможенных пошлин на такое оборудование, может сказаться некоторым образом как на состоянии национальной промышленности, так и на уровне развития высокотехнологичных производств, и как следствие, на конкурентоспособности продукции. Если учесть, что

речь идет о дорогостоящей продукции (так стоимость станков с числовым программным управлением измеряется десятками тысяч USD), то можно предположить, что дополнительные расходы могут послужить неблагоприятным фактором, отрицательно влияющим на условия развития преимущественно малого предпринимательства и общего технического переоснащения и модернизации производства в Республике Беларусь.