

Опыт создания саморегулируемых организаций строителей в России

Емельяненко А.Г.

(научный руководитель – Холопик В.М.)

Белорусский национальный технический университет

Минск, Беларусь

Саморегулируемая организация строителей (СРО) – вид некоммерческой организации, основанной на членстве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, выполняющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Зарубежный опыт создания саморегулируемых организаций имеет давнюю историю и широкую географию. В частности, в Европе институт саморегулирования создавался естественным путем начиная с XVI века. Организации по производству товаров и предоставлению услуг объединялись по цеховому принципу, и в результате в настоящее время в ряде стран есть примеры саморегулируемых организаций в строительстве, в частности в Великобритании – это Федерация подрядчиков по гражданскому строительству и Национальный совет домостроительства; в Германии – Центральный союз строительства и Главный союз стройиндустрии. В США саморегулирование не приняло тотального характера, хотя и там существуют такие саморегулируемые организации, как: Корпус военных инженеров, Ассоциация американских генеральных подрядчиков, Общество инженеров гражданского строительства. Есть примеры саморегулируемых организаций и в Японии, например Общество инженеров гражданского строительства. Большинство этих организаций сформировалось к началу 20-го века, часть из них действует сейчас параллельно с системой государственного лицензирования строителей, часть заменяет ее. Начиная с того времени эти саморегулируемые организации (далее – СРО) разрабатывали внутренние регламенты по качеству строительства объектов, кодексы профессиональной этики, решали спорные отраслевые вопросы в третейском суде. Их цели – создание эффективных механизмов финансовой ответственности перед потребителем и оперативного ка-

чественного взаимодействия между властью и предпринимательским сообществом в части обеспечения отрасли необходимым нормативным материалом. Кроме того, в 1913 году тремя национальными ассоциациями инженеров-консультантов европейских стран была основана Международная федерация инженеров-консультантов (Federation Internationale Des Ingenieurs-Conseils (FIDIC), более известная как ФИДИК. Этой федерацией было разработано и актуализировано огромное количество документов, в том числе: форм подрядных контрактов, строительных нормативов и т.д., многие из которых сейчас служат ориентиром для строительных организаций во всем мире. Следует отметить, что ряд национальных объединений европейских СРО совместно с государственными органами также принимали участие в разработке механизмов страхования в строительстве.

Институту саморегулирования и самоуправления в России более 140 лет. Самоуправление легло в основу такого правового института, как адвокатура: это было зафиксировано в ходе правовой реформы 1864 года. Строительная же отрасль перешла к саморегулированию с 1 января текущего года путём отказа от государственного лицензирования строительной деятельности и передачи разрешительных полномочий саморегулируемым организациям.

Главное отличие российской и западной моделей перехода к саморегулированию в том, что на Западе СРО создавались снизу, с подачи самих строителей, как необходимая система для защиты общих интересов в отсутствие государственного регулирования. Россия же идет своим путем - система саморегулирования создается сверху, взамен государственного регулирования, и членство в СРО в настоящее время носит обязательный характер.

Саморегулируемая организация (СРО), правовой статус которой определен отдельной главой Градостроительного кодекса РФ, создается в форме некоммерческого партнерства и, в зависимости от выполняемых работ, может быть трех видов: выполняющая инженерные изыскания, осуществляющая подготовку проектной документации, занимающаяся непосредственно строительством.

СРО, выполняющие инженерные изыскания или подготовку проектной документации, должны объединять не менее 50 индиви-

дуальных предпринимателей или юридических лиц, а строительные – не менее 100.

Согласно новому российскому законодательству, для осуществления своей деятельности СРО обязана разработать и утвердить, список документов. Это требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – свидетельство о допуске) и правила контроля в области саморегулирования.

Кроме того, СРО имеет право разработки и утверждения собственных стандартов проектно-изыскательских и строительных работ, а также правил саморегулирования – это документ, устанавливает требования к предпринимательской деятельности членов СРО.

Для координации деятельности СРО в различных регионах создано Национальное объединение строителей – негосударственная некоммерческая организация, объединяющая саморегулируемые организации на основе обязательного членства. Целями его создания являются:

- соблюдение общественных интересов саморегулируемых организаций, осуществляющих строительство;
- обеспечение представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций в органах государственной власти, органах местного самоуправления;
- взаимодействие саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей выполненных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В ходе II Всероссийского съезда саморегулируемых организаций строителей были выделены следующие приоритетные направления деятельности Национального объединения строителей:

1) искоренение коммерциализации деятельности СРО. Коммерциализация – это реальная угроза самому существованию института саморегулирования. Имеют место случаи создания СРО, занимающихся буквально продажей допусков к работам, то есть фактически – штамповкой строительных фирм-однодневок. Это недопустимо, поскольку подрывает авторитет института саморегулирования, который ещё на пути к завоеванию полного доверия со стороны общества. В этой связи на Съезде был принят Кодекс чести руководителя СРО. Несмотря на высокую степень конкретизации, он всё

же остаётся декларативным документом. Его нарушение не влечёт за собой значимых юридических последствий. Максимально возможное наказание - порицание руководителя саморегулируемой организации. Но возможно, кого-то остановит и это.

2) участие в техническом регулировании в строительстве. Отсутствие финансирования и законодательные ошибки привели к застою в этой сфере. Следствием являются необоснованные административные барьеры, рост себестоимости строительной продукции, коррупция. Необходимо сформировать механизм регулярной актуализации строительных норм, что требует огромных финансовых и трудовых затрат. Было принято решение о финансировании этого процесса из фондов СРО.

3) содействие устранению необоснованных административных барьеров в строительстве. Это будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности России.

4) поддержка малого бизнеса в строительстве. Малый бизнес играет важнейшую роль в функционировании строительной отрасли, он создаёт рабочие места, первым откликается на появление новых технологий и обеспечивает их продвижение. При этом в строительной отрасли отсутствуют какие-либо программы по поддержке малого бизнеса.

5) совершенствование внутренней нормативной базы саморегулирования. Суть этого положения сводится к тому, что требования, содержащиеся в выдаваемых документах, должны быть едины, независимо от того, в какой части страны это происходит.

6) развитие института страхования в системе саморегулирования. Необходимость этого связана с тем, что довольно часто встречается фиктивное страхование, не обеспечивающее реального страхового покрытия в случае причинения ущерба.

7) совершенствование системы повышения квалификации кадров. Необходимо уйти от существующей сегодня формализации этого процесса.

8) информационное обеспечение саморегулирования. Информационная открытость и освещение деятельности НОСТРОЙ и его ветвей помогут должным образом ответить на несправедливую критику саморегулирования при отсутствии объективной информации, которая имеет место в российских СМИ.

Названные приоритеты и задачи призваны доказать эффективность новой системы и её общественную пользу.

В целом, можно с уверенностью сказать, что переход отрасли на саморегулирование - это свершившийся факт. Уже ощутимы и первые результаты. В частности, отрасль избавляется от десятков тысяч фирм-однодневок, которые паразитировали на несовершенстве законодательства, уходили от уплаты налогов, нарушали миграционные законы.

Строительная отрасль Республики Беларусь пока далека от перехода к саморегулированию. Однако, поскольку российское законодательство предусматривает возможность вступления в СРО иностранных юридических лиц, у белорусской строительной организации есть возможность стать членом российской строительной СРО. Большим преимуществом системы саморегулирования при этом является то, что для вступления нет необходимости открывать представительство в России. Этим новые разрешительные требования выгодно отличаются от лицензирования, когда для получения лицензии нужно было в первую очередь открыть представительство.

Для вступления в СРО необходимо предоставить соответствующий пакет документов и выполнить ряд финансовых условий.

Документы - это заявление о приеме в члены СРО (в заявлении должны быть указаны определенный вид или виды работ, которыми планирует заниматься строительная организация, поскольку именно на указанные в заявлении виды работ организация и будет получать свидетельство о допуске), копия свидетельства о государственной регистрации организации и документы, подтверждающие соответствие белорусской организации требованиям свидетельства о допуске.

Российское законодательство предусматривает для СРО, объединяющих проектные и изыскательские организации, минимальный взнос в компенсационный фонд в размере 500 тыс. российских рублей. Для строительных компаний эта сумма повышается до 1 млн. российских рублей. Если в СРО введено обязательное страхование гражданской ответственности перед потребителями, то взнос в компенсационный фонд уменьшается до 150 тыс. российских рублей для проектно-изыскательской деятельности и до 300 тыс. российских рублей для строительных услуг. Также следует помнить о

необходимости внесения вступительного и ежегодного членского взносов, размер и порядок уплаты которых определяется общим собранием членов СРО. Размеры ежегодных членских взносов обычно зависят от оборота организаций за прошедший год по соответствующим видам работ.

В течение 30 дней со дня получения документов СРО осуществляет их проверку и принимает решение о приеме в члены СРО.

Следует отметить, что некоторые белорусские организации уже воспользовались возможностью вступления в российские СРО. В качестве примера можно привести:

– ОАО «Белэлектромонтаж». В ноябре 2009 г. вступило в саморегулируемую организацию «Некоммерческое партнёрство «Межрегиональное объединение строителей» (г. Москва);

– ОАО «Строительный трест № 2», г. Пинск. В 2009 г. вступило в саморегулируемую организацию «Некоммерческое партнёрство «Межрегиональное объединение строителей» (г. Москва).

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюллетень Национального объединения строителей № 2. Материалы II Всероссийского съезда саморегулируемых организаций строителей;

УДК 330.322.214

Анализ влияния инноваций на экономическое развитие предприятия

Ерошеня Н.А.

(научный руководитель – Водоносова Т.Н.)

Белорусский национальный технический университет
Минск, Беларусь

Значение инновационной деятельности для предприятий чрезвычайно велико. Для успешного развития нужно исследовать возникновение новых потребностей и возможностей их удовлетворения. От любых инноваций принято в первую очередь ждать экономической эффективности. В связи с этим возникает необходимость проведения экономического анализа этой деятельности.