

Особенности выбора подрядных организаций для выполнения строительно-монтажных работ при строительстве Белорусской АЭС

Турко С.А.

(научный руководитель – Голубова О.С.)

Белорусский национальный технический университет
г.Минск

Введенные еще в 2003г. закупки товаров (работ, услуг) в строительстве и сегодня остаются самой актуальной темой. Преобразования в сфере закупок, произошедшие в Республике Беларусь, в связи с принятием Положения о порядке организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг), утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88, определили четкий порядок проведения процедуры подрядных торгов и переговоров в строительстве. Закупки в строительстве, проведенные на конкурсной основе, увеличивают конкуренцию между строительными организациями, стимулируя их не только корректировать цену предложения, но и повышать свою квалификацию. Однако, несмотря на существенную эффективность конкурсного выбора строительных организаций, их организаторы сталкиваются со следующими основными проблемами:

1. отдельные конкурсные предложения содержат недостоверные сведения о показателях их производственно-хозяйственной деятельности и условиях выполнения заказа.

2. наблюдается низкий уровень подготовки конкурсных предложений претендентами.

3. отсутствуют гарантии исполнения своих обязательств победителем проведения процедуры закупки.

В связи с уникальностью объекта строительства – Белорусской АЭС, применение сметно-нормативной базы Калининградской области и интеграцией российского и белорусского законодательства в соответствии с Генеральным контрактом, выбор подрядной организации посредством переговоров для выполнения строительно-монтажных имеет ряд особенностей.

Предварительный квалификационный отбор является обязательным условием при проведении процедуры переговоров при строительстве АЭС, и связано это в первую очередь с важным стратегическим значением объекта, а также с методикой производства работ и возведением ответственных конструкций. Требования к участникам переговоров представляются вместе с приглашением на участие в процедуре переговоров на выполнение строительно-монтажных работ и могут незначительно меняться в зависимости от сложности работ, включенных в лот.

На этапе подготовки конкурсной документации для проведения процедуры переговоров Генеральный подрядчик ОАО «НИАЭП» проводит расчет начальной (максимальной) цены лота. Существует единый порядок определения начальной(максимальной) цены, определенный в соответствии с Едиными отраслевыми методическими указаниями по расчету начальной (максимальной) цены договора при проведении закупок на выполнение работ по капитальному строительству, на поставку материально-технических ресурсов и оборудования и оказание услуг в Госкорпорации «Росатом», подведомственных федеральных государственных унитарных предприятиях, учреждениях, акционерных обществах Госкорпорации «Росатом» и их дочерних и зависимых обществах. На основании начальной (максимальной) цены претенденты на выполнения строительно-монтажных работ производят расчет стоимости своего предложения. Участники процедуры переговоров формируют цену своего предложения, применяя понижающие коэффициенты к итоговой стоимости строительно-монтажных работ. Таким образом снижение цены коммерческих предложений участников процедуры переговоров при выборе подрядной организации становится основным инструментом конкуренции между организациями, что позволяет получить положительный экономический эффект в виде удешевления стоимости строительства.

Опыт применения при строительстве Белорусской АЭС в процессе проведения процедуры по выбору подрядной организации на выполнения строительно-монтажных работ понятия начальной (максимальной) цены является, несомненно, положительным. Применение единого подхода к формированию начальной (максималь-

ной) цены и использование данной методики на других этапах строительного процесса позволит:

1) получить положительный экономический эффект, увеличив конкуренцию между подрядными организациями увеличивая вес цены предложения при соответствии участником всем требованиям в решении комиссии о выборе процедуры переговоров;

2) сделать процедуру закупки более «прозрачной», а значит, и снизить коррупцию в сфере проведения закупок;

3) увеличить экономический эффект от сокращения сроков рассмотрения коммерческих предложений, применяя единый подход к формированию цены предложения;

4) усовершенствовать систему планирования в строительстве исходя из максимальных инвестиций в каждый этап или вида строительно-монтажных работ.

В настоящее время в сфере закупок в Республике Беларусь уже сделаны весьма значительные шаги в направлении совершенствования системы поведения процедур по выбору подрядных организаций, так введение квалификационного отбора позволяет повысить качество строительно-монтажных работ, профессионализм рабочих и инженерных кадров, работа с квалифицированными строительными организациями, имеющий опыт и положительную деловую репутацию также способствует выполнению графиков производства работ и сдачи объекта строительства в срок.

Учитывая сущность подрядных торгов и переговоров, на мой взгляд, организатором торгов должны разрабатываться условия для проведения предварительного квалификационного отбора претендентов для каждого конкретного заказа на строительство объектов отдельно, учитывая сложность технологий производства строительно-монтажных работ, применяемых при возведении объекта, отнесение объекта к определенному классу безопасности, сроки выполнения работ и иные требования, влияющие на допуск к производству работ строительных организаций.

Изучение опыта российской инжиниринговой компании ОАО «НИАЭП» в данном вопросе при строительстве Белорусской АЭС позволяет выделить подходы, внедрение которых в строительную отрасль позволит усовершенствовать уже существующую систему выбора подрядных организаций. Такими, на мой взгляд, являются:

- использование единой методики определения НМЦ для всех организаций при проведении процедур закупок, а также единого подхода к формированию цены предложения;
- внесение изменений в действующее законодательство по обеспечению исполнения обязательств в виде банковской гарантии уже после заключения договора;
- разработка единой методики оценки обеспечения финансовыми ресурсами;
- организация реестра недобросовестных поставщиков товаров и услуг.

Внедрение данных подходов и создание конкуренции между строительными организациями позволит увеличить эффективность реализации инвестиционных проектов в строительстве за счет:

- привлечения к участию в подрядных торгах и переговорах квалифицированных строительных организаций для обеспечения своевременного и качественного исполнения договоров строительного подряда (государственных контрактов на выполнение подрядных работ для государственных нужд);
- экономии, полученной за счет гарантированного снижения цены предложения участника процедуры закупки;
- сокращения сроков самой процедуры закупки за счет единых подходов к расчету цены предложения и метода ее снижения.

ЛИТЕРАТУРА

- 1) Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетов между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов: Постановление совета Министров Республики Беларусь, 31 января 2014 №88// Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». - Минск, 2014.
- 2) Единые отраслевые методические указания по расчету начальных (максимальных) цен договора при проведении закупок на выполнение работ по капитальному строительству, на поставку материально-технических ресурсов и оборудования, на оказание услуг в атомной отрасли / Приложение №1 к приказу Госкорпорации «Росатом» от 13.12.2012 №1/1204-П.