

Роль референдумов в жизни Швейцарии

Рогожкин Владислав, Путраш Денис,
студенты группы 11001114, ФЭС
Руководитель: ст. преподаватель. *Е.Н. Дайняк*

Закрепление институтов прямой демократии в конституциях прогрессивных стран, хотя и с разной степенью детальности, свидетельствует об их потребности в обществе. Опыт Швейцарии в данной сфере представляет особую ценность, так как именно в этой стране развитие и практическое использование институтов прямого народовластия достигло своего апогея.

В 1032 году территория современной Швейцарии вошла в состав Священной Римской Империи. В 1291 году стремление к сохранению своего традиционного устройства вылилось в заключение пакта о взаимной защите между так называемыми лесными кантонами, которая заложила основу “Конфедерации трёх кантонов”.

Кантоны управлялись народным сходом или собранием. Субъектом, принимающим публично властные решения на швейцарских мирских сходах, являлось не все население, а лишь его определенная часть.

Переход от мирского схода произошел в 1439 году, когда город Берн посредством признания народом права на участие в решении общественных дел надеялся восстановить экономическое положение кантона. Предмет референдума включал не только внутреннюю, но и международную тематику.

Историческим испытанием для развития институтов непосредственной демократии в Швейцарии принято считать период с конца 18 в. до середины 19 в., известный законодательными ограничениями самоуправления. Это произошло вследствие оккупации Францией. По решению французской Директории страна была преобразована в унитарную республику. 12 апреля 1798 г. представители Союза 13 швейцарских кантонов приняли Конституцию, созданную по подобию французского Основного закона 1795 г. Все изменилось 20 мая 1802, когда собрание нотаблей представило новый Основной закон, получивший название Конституции нотаблей.

Дальнейший период, с 1815 по 1848г, именуется периодом реставрации и регенерации, который характеризуется началом возрождения народных прав, а в дальнейшем – введения народного вето, факультативного референдума и народной инициативы в кантонах.

С 1875 года по 1898, с периодичностью раз в год, созывался ряд факультативных референдумов. Рассмотренные вопросы принимались,

только если наберут большинство голосов населения. В настоящее время роль референдума в политической жизни Швейцарии отнюдь не уменьшилась.

В 2016 году в Швейцарии уже состоялось 3 референдума (28 февраля, 5 июня и 25 сентября). Февральский референдум включал рассмотрение следующих вопросов:

1. Инициатива об отмене «брачного штрафа». В Швейцарии пары, в которых оба супруга работают, платят налогов больше, чем не состоящие в браке. Инициаторы предлагают внести в конституцию поправки, по которым лица, состоящие в браке (партнерстве) не должны быть поставлены в менее благоприятное положение, чем лица, не состоящие в браке.

2. Инициатива “За криминальных иностранцев”. Решение этого вопроса включает разработку законодательства, направленного на выселение иностранных граждан, проживающих в конфедерации, совершивших в Швейцарии определенный состав преступления.

3. Инициатива о строительстве тоннеля через Готард. Готардский базисный тоннель Готард, соединяющий кантоны Ури и Тессин, подлежит в среднесрочной перспективе ремонту. В качестве решения пропускной способности на время ремонта, правительство предложило строительство второго тоннеля. Гражданам необходимо было решить - нужно ли тратить деньги на запасной тоннель или нет.

4. Инициатива о «спекуляции» с едой. Инициаторы предлагают ряд поправок в законодательство, предусматривающих меры по борьбе со спекуляцией сельскохозяйственными товарами и продуктами питания. Кроме того Швейцария будет обязана на международном уровне лоббировать тотальный запрет «продуктовых спекуляций».

На референдуме 5 июня рассматривались вопросы:

1. Инициатива «ProServicePublic». Инициаторы «ProServicePublic» предлагали ограничить возможность крупных швейцарских государственных компаний-монополистов преследовать получение прибыли в качестве основной цели.

2. Инициатива о финансировании автомобильных дорог. Основная цель рассматриваемой инициативы состоит в том, чтобы достичь «справедливого финансирования развития автомобильной инфраструктуры»

3. Инициатива о легализации преимплантационной генетической диагностики, способа изучения ДНК эмбрионов, практикуемый в репродуктивной медицине.

4. Инициатива по закону о беженцах, которая ставит официальной целью быструю обработку ходатайств с целью определения того, кто

имеет право остаться, а кто должен покинуть территорию Швейцарии, за счёт предоставления дополнительной поддержки со стороны государства.

5. Инициатива повышения пенсий на 10%. Вынесенная инициатива предусматривала увеличение обязательной части пенсионного пособия на 10%. По замыслу инициаторов – именно увеличение на 10% приемлемо для достойной жизни граждан.

На последнем референдуме 25 сентября, рассматривались вопросы:

1. Инициатива о «зелёной экономике», рассчитывающая снизить потребление невозобновляемых ресурсов, до значения мощностей производства этих же ресурсов.

2. Инициатива «За безусловный основной доход» предлагала выделить швейцарцам, чей доход составляет менее 4000 франков, по 2500 франков, которые должны были сделать возможным достойное существование для граждан Швейцарии.

3. Инициатива, расширяющая полномочия Разведывательной службы, позволяющая полностью отслеживать интернет-трафик граждан Швейцарии, с целью противодействия.

27 ноября 2016 года Швейцария планирует провести еще один референдум. На повестку дня будет вынесена только одна насущная проблема: вопрос об отказе использования атомной энергии. Предугадать результаты референдума крайне сложно. С одной стороны, в Швейцарии атомная энергия покрывает около 40 процентов всей потребности в электричестве. С другой стороны, неправильная эксплуатация может привести к катастрофе планетарного масштаба. В случае принятия инициативы, строительство атомных электростанций будет прекращено. Также максимальный срок эксплуатации уже действующих электростанций снизится до 45 лет, что приведет к остановке трех электростанций в 2017 году, и еще двух оставшихся до 2029 года.

В соседних государствах институт референдума также присутствует, но не пользуется такой популярностью.

Однако большинство стран страдают от повсеместного господства «диванной партии», когда раскачать народ до политической активности фактически невозможно, а практически это еще и сопряжено с опасностью стать жертвой прямых политических репрессий со стороны авторитарной или тоталитарной власти.

В Швейцарии ситуация обстоит ровно наоборот, всё более активно поддерживаются исконные традиции швейцарской консенсусной демократии, в рамках которой акцент делается не на противостоянии правительства и оппозиции, а на привлечении к управлению страной всех потенциально оппозиционных сил и на поиск компромиссных решений, устраивающих все партии и движения.