

Сентябрьский референдум 2016 года в Швейцарии

Лукашик Полина, студентка группы 10507116, ФММП

Руководитель: доц. *Роюк А.Г.*, канд. ист. наук

Референдум в Швейцарии – это важнейший инструмент контроля за органами власти и гарантия того, что именно за народом останется последнее слово при решении государственных вопросов. С помощью референдума можно одобрить закон или помешать вступлению в силу международного договора, ранее подписанного правительством страны. Темой всенародного голосования становится и любое изменение швейцарской конституции. Для принятия решения о таком преобразовании требуется двойное большинство: его должно одобрить не только большинство населения, но и большинство кантонов.

25 сентября 2016 г. уже в третий раз швейцарцев призвали на голосование в рамках очередного референдума. Три законопроекта были на всенародном рассмотрении: 1) инициатива «АНVplus»; 2) «зеленая экономика»; 3) расширение полномочий Разведслужбы Швейцарии.

Пенсионная система Швейцарии состоит из 3-х «столбов»: 1-й столб, называемый АНV, обязателен для всех. Средства в него каждый резидент Швейцарии отчисляет в течение своей жизни до достижения пенсионного возраста. В идеале, пенсионные выплаты из 1-го столба должны покрывать расходы на самое необходимое для проживания в Швейцарии. Минимальная месячная выплата из 1-го столба – 1175 швейцарских франков; максимальная – 2359 франков. Состоящие в браке или зарегистрированном партнерстве могут вместе получать до 3525 франков. Платежи во 2-й столб становятся обязательными, если годовой доход лица превышает 21150 франков (на настоящий момент). Платежи во 2-й столб остаются индивидуальными – после выхода на пенсию лицо получает выплаты, соответствующие размеру внесенного: таким образом, чем больше человек внес денег во 2-й столб в течение жизни, тем больше будут его ежемесячные выплаты из данного фонда. 2-й столб должен являться дополнением к первому. 3-й столб является добровольным. В него вносятся платежи исключительно по инициативе самого владельца. Часть средств, отправляемых в 3-й столб, можно вычесть из налогооблагаемой базы. Однако в обмен владелец счета соглашается, что может забрать деньги из 3-го столба только в определенных случаях. Вынесенная на референдум инициатива «АНVplus» предусматривала, что в случае ее принятия швейцарские пенсии, выплачиваемые из 1-го столба, должны быть увеличены на 10%. Как парламент, так и правительство Швейцарии выступали за отклонение инициативы «АНVplus».

Инициатива о «зеленой экономике» предлагает включить в текст Конституции Швейцарии ряд норм, которые бы обязали все уровни власти (Федерацию, кантоны и гемайнде) достичь к 2050 г. такого состояния экономики, при котором Швейцария потребляла бы максимум столько природных ресурсов, сколько на ее территории можно произвести или добыть за тот же расчетный период. В данной связи власти получат полномочия для повышения налогов на топливо, а также на различные виды коммерческой деятельности, которые особенно интенсивно расходуют природные ресурсы. Кроме того, власти смогут издавать предписания, как следует производить тот или иной продукт. Среди прочего будет сохранена не только окружающая среда самой Конфедерации, но и, например, тропические леса Южной Америки, которые часто служат сырьем для швейцарских производителей.

Законопроект о значительном расширении полномочий Разведывательной службы Швейцарии (возможность проверки, прослушки и сохранения данных, проходящих по любым каналам передачи информации (сотовая связь; интернет, включая, например, Skype и WhatsApp; почта; спутники и т.п.); возможность внедрения «тройных» программ в компьютеры и смартфоны) разделяет допустимые к проведению мероприятия на те, что могут проводиться за рубежом и внутри самой Швейцарии. Так, методы сбора информации за рубежом фактически никак не ограничены. В настоящее время слежение за информацией, циркулирующей внутри Конфедерации, строго ограничено. Разведывательная служба Швейцарии имеет право в неограниченном объеме собирать и хранить лишь общедоступную информацию (к ней относятся, например, доступная часть социальных сетей и наблюдения на улице). Как парламент, так и правительство в своем большинстве выступили за принятие законопроекта о расширении полномочий Разведывательной службы Швейцарии. Против законопроекта в рамках предписанного срока был организован комитет, который, набрав нужные 50 тыс. подписей граждан, затребовал организации всенародного голосования.

Избиратели поддержали законопроект о расширении полномочий спецслужб, но отклонили законы о «зеленой экономике» и повышении пенсий. Это отразило сохраняющуюся приверженность швейцарских граждан традиционным либеральным и протестантским ценностям: готовность в части поступиться правом неприкосновенности частной жизни ради повышения степени личной безопасности, а также нежелание отступать от свободы предпринимательства и обязанности гражданина самому заботиться об улучшении своего благосостояния путем труда.