

УДК 332.025.28

ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЕЁ ПРОБЛЕМЫ

Иванович А.Д.

Научный руководитель – старший преподаватель Кравчук Е.А.

Приватизация – процесс приобретения физическими и юридическими лицами права собственности на объекты, принадлежащие государству. Поэтому оно полностью или частично утрачивает права владения, пользования и распоряжения государственной собственностью.

Приватизация — не самоцель, а способ формирования крупного негосударственного сектора, получения средств для реконструкции народного хозяйства, становления частного сектора. Процесс приватизации изменяет отношения собственности как внутри предприятия, так и во всем обществе. В результате возникает новая система экономических интересов, требующая другой системы управления. Появляются новые социальные слои и группы — управляющие (менеджеры), собственники (акционеры), крупные и мелкие предприниматели. Таким образом, приватизация, изменяя отношения собственности, создает предпосылки для коренных изменений в социальной структуре общества.

Препятствия, которые стоят на пути приватизации, можно разделить на общие институциональные барьеры для развития частного сектора, деловой климат и технические барьеры.

Приватизация – длительный процесс, который требует всестороннего анализа политических, юридических, институциональных, внешних и других факторов, которые способствуют возможности продажи госпредприятий и их собственности. Государство должно создать равные права и поле для конкуренции для общественного и частного секторов. Должно быть четкое разделение между экономикой и политикой. Ни госпредприятиям, ни бизнесменам, которые близки к политическим деятелям, нельзя давать привилегий. Иначе, государство установит клановый капитализм, где реальная конкуренция будет ограничена. Кроме того, власти должны разработать предсказуемые, конкретные и прозрачные «правила игры», обеспечить исполнение закона о правах собственности.

Другим фактором, стимулирующим приватизацию, является деловая среда и деловые возможности в регионе и конкретной экономике. Чем лучше инвестиционный климат, тем лучше конкурентоспособность страны на рынке инвесторов, и больше возможностей привлечь крупных инвесторов с долгосрочными планами относительно приобретенной собственности. Как пример, Кризис платежного баланса в Беларуси в 2011 г., который был результатом огромного денежно-кредитного и финансового ослабления накануне президентских выборов, что привело к повышению дефицита, гиперинфляции и быстрому росту девальвации. Такая экономическая ситуация препятствует внутренним и внешним инвесторам, чтобы инвестировать или развивать бизнес в Беларуси. Фактически, кризиса можно было избежать благодаря определенным экономическим институтам (например, независимость Национального банка Беларуси могла бы предотвратить ослабление валютной политики перед политическими выборами).

Согласно белорусским и международным экспертам, а также представителям частного сектора, одно из главных препятствий для приватизации – непрозрачность. До сих пор существует большая неуверенность во многих областях приватизации:

I. Субъекты принятия решений. Слишком много ответственных лиц, принимающих решение, с которыми могли бы связаться потенциальные покупатели. Не совсем ясно, какое агентство ответственно за какой актив. Президент и центральное правительство должны уполномочить местные органы власти или специализированные агентства для малой приватизации. А президент и центральное правительство должны быть ответственны за приватизацию стратегических компаний. Фактически центральное правительство должно

обязать местные органы власти способствовать приватизации многих убыточных предприятий и активов.

II. Методы оценки актива. Частные инвесторы принимают во внимание обесцененный метод денежной стоимости оценки инвестиционного проекта, то есть они оценивают будущие потоки наличных денег, которые появятся, и как скоро будут покрыты расходы. В то время как частные инвесторы оценивают активы согласно рыночной цене, белорусская сторона оценивает согласно балансовой стоимости. В случае нерентабельного или малоэффективного госпредприятия или его собственности это часто приводит к большой разнице в цене, так как цена по прейскуранту выше, чем рыночная цена.

III. Доступность полной информации о приватизации, госпредприятии или его собственности, которое должно быть продано. Не все соглашения о приватизации открыты для гласности. Это отрицательно сказывается на мнении инвесторов о стране. Иногда это делается сознательно, но иногда это просто нехватка надлежащей коммуникации и связей с общественностью. Чтобы улучшить ситуацию, власти могут расширить такие функции Национального Агентства по Инвестициям и Приватизации. Кроме того, новое учреждение может быть введено на локальном уровне – так называемые «группы технического обслуживания». Это юридическое лицо в государственной администрации, которое имеет дело с инвесторами, снабжая их информацией и консультируя.

Приватизация в белорусской экономике, которая находится все еще во власти государственного сектора, может действительно быть важным инструментом улучшения эффективности и производительности, а также повышения конкуренции. Эффективная политика приватизации не может быть осуществлена без четкого представления о ее целях.

Результаты приватизации во многих случаях зависят от типов собственности и методов приватизации. Структуры собственности в приватизированных компаниях не статичны, они имеют тенденцию преобразовываться в более эффективные структуры. Опыт посткоммунистических стран указывает на небольшое использование массовой приватизации и важность индивидуального подхода к каждому предприятию и активу, нацеленному на более эффективный вид собственности, чем государственная. Оптимальная политика приватизации будет соединять различные методы приватизации, которые будут зависеть от ряда факторов.

Независимо от того, какую политику по приватизации выберет белорусское правительство, прежде всего, эта политика должна быть прозрачной. Во-вторых, к любому бизнесу (также как к госпредприятиям) нужно относиться одинаково. В-третьих, макроэкономическая стабильность играет важную роль в развитии частного сектора и привлечении прямых иностранных инвестиций. Наконец, что не менее важно, многие технические проблемы самой приватизации могут быть решены с помощью международных институтов.

На данный момент Беларуси нужны открытые общественные обсуждения с участием всех главных заинтересованных в приватизации лиц, чтобы гарантировать прозрачность и подотчетность процесса. Эти заинтересованные лица, прежде всего, – правительство, эксперты, ассоциации частного предпринимательства, профсоюзы, международные учреждения, ученые, представители гражданского общества.

Ясно, что вопрос приватизировать или нет, не стоит. Вопрос в том, как сделать так, чтобы частный сектор рос наиболее эффективным способом и в пользу граждан Беларуси.