

РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК ТРУДА: ВЫЗОВЫ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Н.М. ЩЕРБИНА

старший научный сотрудник Института экономики НАН Беларуси, г. Минск

Аннотация

В 2015 году региональный рынок труда Беларуси столкнулся с негативными тенденциями, вызванными реструктуризацией промышленного производства. Во всех регионах активизировались процессы сокращения занятости и роста безработицы. В исследовании предложены меры по смягчению последствий реструктуризации для регионального рынка труда.

Abstract

The paper detects and analyzes actual regional problems at the Belarusian labor market – decrease employment and increase of unemployment. The paper proposes broad measures of how these problems can be reduced.

ВВЕДЕНИЕ

Рынок труда в Беларуси формировался в русле общих социально-экономических тенденций, характерных для большинства стран с переходной экономикой, приобретая при этом специфические особенности и самобытные черты, обусловленные институциональными факторами развития. Типичные для всех стран с переходной экономикой явления на рынке труда – рост безработицы, быстрые изменения отраслевой структуры занятости – в Беларуси не получили своего развития, что препятствовало поэтапному переходу к равновесному состоянию спроса и предложения на рынке труда. Возвращение к методам государственного регулирования рынка труда в начале 2000-х гг., которое поддерживалось во всех регионах (административных областях) Беларуси вплоть до 2015 года, способствовало становлению благоприятной, с точки зрения официальной политики тренда, максимизации занятости и снижения безработицы. Переломным моментом в стабильной ситуации на рынке труда стал 2014 год, когда снижение экспорта белорусских товаров на рынок России обострило необходимость реструктуризации промышленного производства. В наибольшей степени последствия сокращения производства и высвобождения избыточной занятости затронули региональные рынки труда.

Исследование опирается на актуальную статистическую информацию Национального статистического комитета Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Для региональных рынков труда Республики Беларусь характерной чертой является снижение численности трудовых ресурсов и трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, происходящее на фоне сохранения высокого уровня занятости и низкого уровня официальной безработицы. Высокий уровень занятости во всех регионах обеспечивался в основном за счет промышленного производства. В центрах промышленного производства – районах промышленной специализации – занятость сохранялась на высоком уровне до конца 2014 года. Сохранение части производственных мощностей, работающих на обеспечение максимальной занятости за счет государственного субсидирования, является достаточно дорогостоящим для белорусской экономики проектом. В соответствии с оценкой Национального банка Республики Беларусь в 2014 году доля нерентабельных и низкорентабельных (с рентабельностью от 0 до 5%) предприятий в Беларуси составила 54,7 % (в 2012 году – 45,9%), доля убыточных – 10,6 % (в 2012 – 5,5%). Наибольший процент убыточных предприятий с номинальным темпом прироста убытков к предыдущему году в 260,8% находится в промышленном секторе [1]. По оценкам Белстата ситуация с убыточными организациями в регионах к 2015 году сложилась следующим образом:

Государственные решения по убыточным предприятиям принимались неоднократно в пользу модернизации и сохранения численности работников. Практический же результат показал, что в отдельных случаях эффективным решением было поэтапное сокращение производства и штата сотрудников. К примеру, откладывание решения вопроса о сокращении производства и высвобождении избыточной занятости в ОАО «Ковры Бреста» привело к обострению финансовых проблем в период кризиса 2009 года. Несмотря на отсутствие оборотных средств, предприятие продолжало производство продукции, запасы которой в отдельные периоды превышали объемы годового выпуска. Предприятие не пошло на сокращение производства и работников, которым выплачивалась мизерная заработная плата (320 тысяч рублей при средней зарплате в области 1646,8 тысяч рублей в конце 2011 года и минимальной заработной плате в стране

1000000 рублей). Среднесписочная численность работников в 2011 году составляла 509 человек. В 2012 году предприятие перевело работников в режим неполной занятости, в апреле часть была отправлена в вынужденный отпуск, в мае более ста работникам предприятия была предложена работа в сельскохозяйственных и коммунальных предприятиях – сбор камней, прополка, сортировка вторсырья. Такие меры не привели к оптимальному варианту занятости на производстве, а среднесписочная численность работников к концу 2012 года сократилась до 457 человек. В 2013 году предприятию была выделена целевая бюджетная субсидия в размере 80 миллиардов рублей, которые планировалось направить на модернизацию производства и пополнение оборотных средств. А уже в начале 2014 года акционеры ОАО «Ковры Бреста» начали процедуру банкротства.

Таблица 1 - Удельный вес убыточных организаций по областям и городу Минску (в процентах к общему количеству организаций)

	I квартал 2015 г.	I квартал 2014 г.	2014	2013
Республика Беларусь	21,6	17,2	13,5	10,3
Области:				
Брестская	22,0	21,3	16,2	13,0
Витебская	27,6	19,3	16,2	13,7
Гомельская	13,3	12,4	8,0	6,3
Гродненская	19,9	14,3	11,5	9,4
г. Минск	24,6	20,0	16,1	10,5
Минская	23,1	16,9	13,1	8,4
Могилевская	17,9	13,2	11,4	10,8

Источник: [2, 3]

Ухудшающаяся с конца 2014 года макроэкономическая ситуация увеличила издержки сохранения непроизводительных рабочих мест. В результате снижения экспорта на рынок России значительное количество предприятий вынуждено было пойти на сокращение производства и последующее сокращение занятости. Уже в 2014 году некоторые крупные региональные предприятия пошли на сокращение среднесписочной численности работающих более чем на 20% (ОАО «Брестский чулочный комбинат», ОАО Витязь, ОАО ГродноАзот, ОАО Светлогорский ЦКК и др.). Многие государственные предприятия в качестве меры преодоления кризисных явлений в начале 2015 года выбрали перевод работников на неполное рабочее время, отправку в вынужденный отпуск, работу по сокращенному графику и целосменный простой. В первом квартале 2015 года общая численность работников, работавших неполное рабочее время (день, неделю) по инициативе нанимателя, всего составила 99 100 человек (в Брестской области - 18 449, Витебской - 12 474, Гомельской - 14 020, Гродненской - 14 997, Минской - 12 784, Могилевской - 10 377, в Минске - 15 999). В отпуске без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе нанимателя в январе-марте 2015 года было отправлено 85 154 человек (в Брестской области - 15 198, Витебской - 6 695, Гомельской - 21 850, Гродненской - 8 109, Минской - 13 524, Могилевской - 9 424, в Минске - 10 354). На целодневном (целосменном) простое в первом квартале 2015 года находилось 132 563 человек (в Брестской области - 8 064, Витебской - 9 251, Гомельской - 11 819, Гродненской - 8 219, Минской - 22 161, Могилевской - 23 645, в Минске - 49 404) [4].

Такие меры сократили издержки предприятий на заработную плату, но не решили проблем неэффективной занятости. Наибольшее количество работников, испытавших на себе влияние кризисных явлений в первом квартале 2015 года, было сосредоточено в промышленном секторе и строительстве. В сложившейся ситуации в перспективе многие предприятия вынуждены будут пойти на реструктуризацию и сокращение избыточной занятости.

Поскольку в Беларуси отсутствует система страхования от безработицы, а особенностью региональных рынков труда является низкая трудовая мобильность населения, реструктуризация и высвобождение избыточной занятости может иметь серьезные негативные социальные последствия. Вызовы реструктуризации – сокращение занятости, рост безработицы, маргинализация части трудоспособного населения, выход из экономической активности, снижение доходов населения, социальная напряженность – требуют адекватного и своевременного реагирования и решения обозначенных проблем.

Как показывает мировой опыт, реструктуризация промышленного комплекса и высвобождения избыточной занятости неизбежно сопровождается ростом безработицы и последующим поиском модели

эффективного рынка труда. Интересен опыт структурного реформирования рынка труда в Германии, где экономика носила преимущественно промышленный характер, а занятость в промышленной сфере в конце 20 века составляла 44-45% (в США и Франции 21%). Снижение темпов экономического роста, реструктуризация комплекса обрабатывающей промышленности привела к резкому росту безработицы в стране, к тому же в достаточно длительном периоде на рост безработицы оказывало влияние объединение страны и вливание в рынок труда рабочей силы, которая по уровню образования и квалификации не соответствовала потребностям экономики объединенного государства. Социальные гарантии и высокий уровень заработных плат в Германии привели к тому, что немецкие производства переносились в «дешевые» регионы Европейского Союза, немецкими производителями новые рабочие места создавались в новых странах-членах Европейского Союза, где затраты на рабочую силу были значительно ниже. Реформа занятости была запущена в 2003 году и проведена за три года. Для сокращения уровня безработицы, вызванной реструктуризацией промышленного производства, в ходе реформы занятости создавались условия для организации дополнительных рабочих мест в экономике. Основным акцент был сделан на развитие нестандартных и гибких форм занятости. В результате активизации деятельности Агентств временного найма расширилась занятость временных работников, что помогало фирмам удовлетворять потребности в рабочей силе при пиковых нагрузках, не нанимая постоянных работников, и способствовало повышению гибкости рынка труда. Темпы создания новых рабочих мест стимулировались посредством развития samozанятости («мини»- и «миди»- низкооплачиваемые рабочие места с зарплатой от 400 до 800 евро в месяц облагались социальными налогами по пониженной ставке). В результате таких мер количество «мини»- и «миди»- рабочих мест выросло быстрыми темпами, к 2010 году на них работали 14% всех занятых в западной части страны и 10% в восточной. Главным итогом реформ рынка труда в Германии стал рост уровня занятости, который в 2011 году достиг 74% – это наивысший показатель среди наиболее развитых стран (США – 70%, Франция – 65%, Испания, Италия – 55%). Усиление гибкости рынка труда наряду с государственной поддержкой позволили немецким компаниям достаточно быстро преодолеть последствия финансово-экономического кризиса 2009 года и не допустить масштабной безработицы [5].

В Беларуси несмотря на упущенное время и возможности проведения своевременной социально-ответственной реструктуризации убыточных предприятий, основные усилия должны быть направлены именно на смягчение последствий резкого сокращения занятости в промышленном секторе. Уже в первом квартале 2015 года во всех регионах отмечен рост официальной безработицы (рис. 1), рост обращений в территориальные службы занятости, сокращение количества вакансий на рынке труда. Увеличение количества обращений в службы занятости в регионах связано в том числе и с возвращением трудовых мигрантов из России. В приграничных с Россией районах, откуда население традиционно выезжало на заработки в Россию, уровень официальной безработицы за первый квартал 2015 года достиг 1,2% - 1,4%.

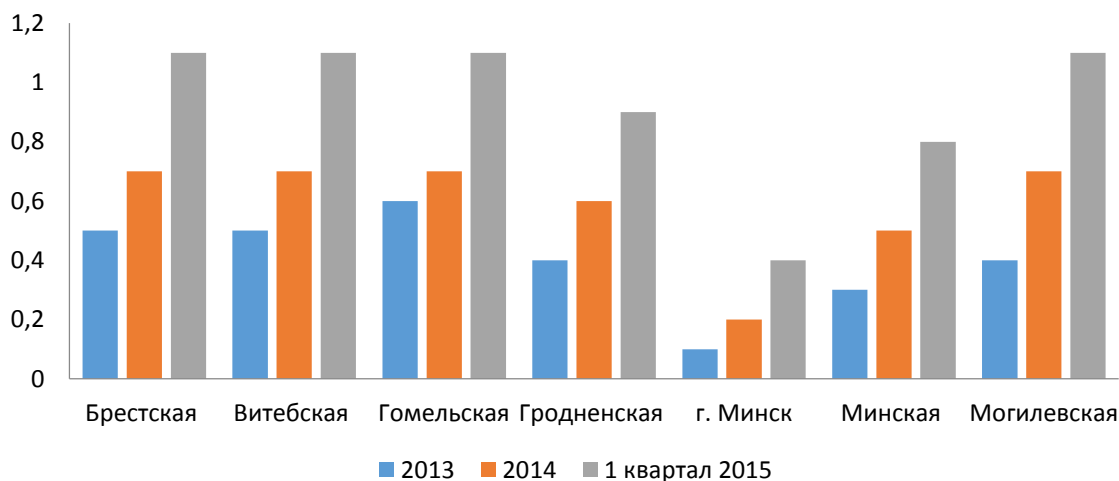


Рисунок 1 – Изменение уровня официальной безработицы в 2013-2015 гг. по областям и городу Минску [6].

Можно избежать негативных социальных эффектов реструктуризации регионального промышленного производства в виде роста безработицы, перехода высвободившихся работников в когорту экономически неактивного населения, обеспечив плавный переход работников из государственного сектора в частный. Наибольший потенциал роста эффективной занятости лежит в развитии региональных малых и средних предприятий (МСП), осуществляющих деятельность в секторе услуг. Смягчить последствия реструктуризации и обеспечить плавный переход работников в сектор услуг возможно посредством упреждающей переподготовки работников, занятых в государственном секторе, например, посредством переподготовки без отрыва от производства. Упреждающая переподготовка занятых в государственном секторе работников позволит обеспечить непрерывность трудового процесса и плавный секторальный переход.

Такой процесс плавного перехода находится в плоскости социальных интересов государства с одной стороны, и экономических интересов региональных МСП - с другой. В интересах МСП получить работников с соответствующей квалификацией, не затрачивая время на поиск подходящего сотрудника и ресурсы на выплаты зарплат в период испытательного срока. Достаточно дать необходимый квалификационный уровень еще в период основной занятости работника на государственном предприятии, разделив таким образом затраты на переподготовку.

Коммуникации между реструктурируемыми предприятиями, региональными МСП и местными властями должна основываться на изменении статуса и функций территориальных служб занятости, перехода от выполнения ими преимущественно регистрационных функций к функциям информационно-консалтингового центра.

Территориальные службы занятости аккумулируют информацию о создающихся, существующих, успешно развивающихся МСП (виды деятельности, потребности в кадровом обеспечении), информацию о проблемных предприятиях, их кадровом потенциале (квалификация, возрастной и образовательный уровень). МСП, нуждающиеся в кадрах соответствующей квалификации, оказывают ресурсную поддержку процесса переподготовки – обеспечение учебного процесса (преподаватели, учебные программы), сочетающего теоретическую подготовку и обучение на рабочих местах. Местные органы власти оказывают административную поддержку в поиске и предоставлении учебных и производственных помещений. Предприятия обеспечивают возможность прохождения переподготовки без отрыва от производства и потерь в заработной плате сотрудников.

Такая схема взаимодействия между всеми заинтересованными участниками сможет обеспечить плавное перетекание рабочей силы из сферы неэффективной занятости в сферу малого и среднего бизнеса. Это позволит избежать рисков безработицы и маргинализации высвободившегося трудоспособного населения за счет отсутствия временного лага между занятостью на реструктурируемом предприятии и новым местом работы в МСП.

Предупреждающей мерой для смягчения последствий реструктуризации предприятий может стать введение временного разрешения на самозанятость (патента для самозанятых) для сокращенных работников на период до полугода. Упрощенная регистрация патента позволит людям, временно потерявшим работу, официально заниматься доступными им видами деятельности и тем самым компенсировать потерю доходов. По истечении срока действия разрешения на самозанятость предусматривается возможность регистрации ИП для дальнейшего постоянного осуществления предпринимательской деятельности.

Наибольший положительный эффект в смягчении негативных последствий реструктуризации для региональных рынков труда будет достигнут посредством совершенствования общих механизмов мер поддержки на рынке труда. В соответствии с оценками Всемирного банка пакет существующих мер поддержки на рынке труда не отвечает потребностям динамичного рынка рабочих мест. Уровень пособия по безработице в Беларуси крайне низкий, в первом квартале 2015 года его размер составлял 10,4% бюджета прожиточного минимума, 7,1% минимальной заработной платы и 2,4% средней зарплаты. Пособием по безработице и программами активной политики мер на рынке труда (ПАМРТ) охвачена незначительная часть безработных, зарегистрированных в службах занятости. Программы включают поддержку в поиске работы, переподготовку, стимулы к занятости, общественные работы и программы поддержки предпринимателей, но основной акцент сделан на общественные работы. Относительные расходы на эти программы в Беларуси отстают от показателей стран-членов Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) и постсоциалистических стран: в 2013 году расходы Беларуси составили 0,036% ВВП, в странах-членах ОЭСР - 0,6%, в бывших социалистических странах – 0,34% [7]. Актуальным представляется реформирование системы социальной защиты безработных, включающей поддержку доходов всех безработных и расширение возможностей для последующего трудоустройства.

Всемирным банком для Беларуси предлагается стратегия реформирования системы социальной защиты безработных, которая в краткосрочном периоде предполагает выплату адекватных, замещающих потерю заработка, пособий работникам, попавшим под сокращения. Данные пособия назначаются на ограниченный срок и финансируются за счет средств государственного бюджета. Помощь в поиске работы также будет эффективна в краткосрочном периоде. Создание возможностей для помощи в поиске работы связано с расширением и появлением новых функций территориальных служб занятости (аналитических, информационно-консалтинговых), а также с появлением альтернативных негосударственных структур (агентств найма), осуществляющих оказание услуг по комплексному обслуживанию потребностей всех участников рынка труда.

В долгосрочном периоде Всемирным банком предлагается внедрение двух параллельных программ: (1) программы страхования по безработице, построенной по принципу уплаты взносов, и предусматривающей выплату пособий в течение ограниченного срока с целью поддержания уровня потребления; и (2) программы социальной помощи, неограниченной по времени и предоставляемой на основе проверки нуждаемости, которая направлена на сокращение бедности. Подобная система поддержки доходов действует в большинстве государств ОЭСР и постсоциалистических стран, где она продемонстрировала свои возможности по оказанию адекватной поддержки [8].

ВЫВОДЫ

В 2015 году на рынке труда Беларуси наметились негативные тенденции, вызванные сокращением промышленного производства. Особенно ощутимо кризисные явления затронули региональный рынок труда – во всех административных областях уже в первом квартале 2015 года активизировались процессы сокращения занятости и роста безработицы. Поскольку макроэкономические проблемы не решены, а структурные реформы экономики не запущены, рынок труда впервые за последние 15 лет может столкнуться с серьезными проблемами, главные из которых – рост безработицы и выход трудоспособного населения из сферы экономической активности.

В исследовании предложены меры по смягчению последствий реструктуризации промышленного производства в регионах Беларуси. Рассмотрены возможности создания условий для плавного перехода избыточной рабочей силы с убыточных предприятий в сектор МСП; организации легальной самозанятости высвобожденных работников; совершенствования общих механизмов и мер поддержки на рынке труда Беларуси.

ЛИТЕРАТУРА

1. Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь в 2014 году. Аналитическое обозрение Национального банка Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.nbrb.by/publications/ЕсTendencies/rep_2014_12_ot.pdf – С. 28-30.

2. Экспресс-информация Национального статистического комитета Республики Беларусь «Об убыточных организациях Республики Беларусь в 2014 гг.» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/finansy/operativnaya-informatsiya_14/ubytochnye-organizatsii/ob-ubytochnyh-organizatsiyah-v-2014/

3. Экспресс-информация Национального статистического комитета Республики Беларусь Об убыточных организациях Республики Беларусь в январе-марте 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/finansy/operativnaya-informatsiya_14/ubytochnye-organizatsii/ob-ubytochnyh-organizatsiyah-respubliki-belarus-v-yanvare-marte-2015-g/

4. Численности заработная плата работников Республики Беларусь в январе-марте 2015 г. Статистический бюллетень. Минск, Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2015. – 58 с. – С. 43-45.

5. Вишневская, Н.Т. Реформа немецкого рынка труда: особый случай или пример для подражания [Электронный ресурс] : препринт WP3/2013/10/ Н. Вишневская ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Электрон. текст. дан. (1 МБ). – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. – 43 с. – С. 16-27.

6. Рынок труда Республики Беларусь январь – апрель 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/ru/sostojanie>

7. Особое внимание: Укрепление мер политики на рынке труда для поддержки структурных реформ. Всемирный банк, 27 апреля 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/eca/belarus/Belarus-Economic-Update-Focus-apr2015-ru.pdf>

8. Особое внимание: Укрепление мер политики на рынке труда для поддержки структурных реформ. Всемирный банк, 27 апреля 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/eca/belarus/Belarus-Economic-Update-Focus-apr2015-ru.pdf>

Статья поступила в редакцию 9 июня 2015 года