

УДК 349.6

Рыжавская В.Г.

Белорусский государственный университет, г. Минск

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Данная статья характеризует систему правового обеспечения экологической политики в Республике Беларусь и предлагает правовые рекомендации для решения ее проблем.

В соответствии со ст. 46 Конституции Республики Беларусь закреплено право гражданина на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Государство должно обеспечить данное право и реализует экологическую политику в соответствии с данными приоритетами. Человечество живет в условиях государственно-ориентированного общества, поэтому проблемы охраны окружающей среды могут и должны решаться на уровне государственной политики.

Актуальность избранной темы исследования обусловлена непосредственным отражением современных экологических проблем, большинство из которых имеет глобальный характер в состоянии экологической сферы Беларуси. Так, изменение климата, проявившееся в Республике Беларусь превышением климатической нормы средней температуры воздуха, ростом количества осадков и числа опасных метеорологических явлений, оказывает непосредственное влияние на ход сложившихся экологических процессов, вызывает трансформацию видового состава наземных экосистем, расширение ареалов обитания вредителей и патогенов на ее территории, сокращение биологического разнообразия, деградацию земель, нарушение водного режима мелиорированных земель, режима стока и уровня вод, отрицательно воздействует на качество жизнедеятельности и т.д. Географическое расположение Республики Беларусь преимущественно трансграничное загрязнение компонентов ее природной среды веществами, поступающими как из стран Европейского союза, так и с территории России. Загрязнение окружающей среды выступает

одной из важных причин продолжающегося сокращения численности населения Беларуси и ухудшения его возрастной структуры.

Дадим определение понятия *экологическая политика* – в узком смысле осуществление стратегического механизма реализации функций государства в экологической сфере. В широком смысле экологическая политика – это одно из направлений внутренней и внешней политики государства. Отношения государства и общества по поводу сохранения окружающей благоприятной среды для человека не только сегодня, но и для будущих поколений через установление формального (нормативно-правового, организационно-правового, экономического) механизма и неформального (экологическое воспитание, экологизация сознания, перевод мировоззрения с антропоцентристского на экоцентристское, воспитание экологических ценностей через образовательные, развлекательные и иные программы) механизма. Целенаправленная система действий (правового, организационного, дипломатического характера и др.) реализуемых государством. Взаимоотношения государства с другими странами для совместного осуществления права на благоприятную окружающую среду. Система обеспеченных государством мер направленных на:

- рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов;
- обеспечение экологической безопасности;
- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду.

Для более точного определения экологической политики нужно понять определение понятия *экологическая функция*. Экологическая функция государства представляет собой одну из функций современного государства - стратегическое направление его деятельности, характеризующее сущность и назначение государства как особой управляющей системы в сфере экологических отношений.

Основным направлением экологической политики Республики Беларусь является – обеспечение права на благоприятную окружающую среду через обеспечение его

реализации (экологизация законодательства и хозяйственной деятельности), обеспечения экологической безопасности (в том числе нейтрализации вредных последствий от взрыва на Чернобыльской АЭС) и обеспечение рационального природопользования (через законодательство и установление квот и ответственности).

Республики Беларусь на современном этапе требует нового программного документа в области охраны окружающей среды. В данном документе должны быть закреплены детально, направления экологической политики, даны руководствующие принципы и определения и широко развита тема правового обеспечения экологической политики, так как на сегодняшний день нет такого доктринального источника. Необходима разработка новых, отвечающих современному уровню развития законодательства концептуальных основ государственной экологической политики Республики Беларусь в форме концепции (доктрины) экологической политики, а также развивающих ее региональных направлений политики в области охраны окружающей среды. Такой документ может быть установлен актом Президента (как определяющим основной программно-политический курс органом государственного управления), а именно – Указом.

Принцип устойчивого развития должен стать базисным для всех программных и нормативных правовых документов. Правовая основа реализации включения данного принципа должна быть в Законе Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, где должно быть обеспечено закрепление в законодательстве принципов устойчивого развития.

Основополагающими нормативно-правовыми актами в области экологической политики являются: Конституция, Закон Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», Закон «Об охране окружающей среды».

Систематизация - кодификация экологического законодательства позволит устранить его недостатки. Работа над Экологическим кодексом рассматривается как одно из перспективных стратегических направлений экологической

политики. Экологический кодекс станет целесообразным завершением долгой теоретической разработки и развития экологического законодательства.

Общим недостатком действующих законов является невысокий удельный вес норм прямого действия при значительном количестве положений, прямо предусматривающих принятие обеспечивающих их постановлений Правительства либо подразумевающих принятие иных актов. Например, законодательные акты зачастую лишь формулируют основные направления государственной политики в экологической сфере, а их конкретизация возлагается на исполнительную власть.

Организационно-правовое обеспечение экологической политики выполняет превентивную функцию и направлены на предупреждение возникновения экологической опасности, а также на выявление экологически опасных для окружающей среды и здоровья человека территорий, объектов и видов деятельности. И также выполняет регулятивную функцию, устанавливая пределы воздействия на окружающую среду, а также особые условия природопользования.

Также серьезным является *вопрос о финансировании деятельности* по охране окружающей среды. На сегодняшний день такая деятельность финансируется из бюджета, ранее был собственный фонд он финансировал данную деятельность, но так же и все поступления от такой деятельности (экологические налоги и сборы, выплаты, экологические штрафы и т.д.) шли в данный фонд. Все это давало большую финансовую базу для осуществления охраны окружающей среды, а ведь сегодня экономическая несостоятельность является одним из главных факторов возникновения проблем в осуществлении охраны окружающей среды. Можно предположить, что было бы целесообразным на основании будущего единого кодифицированного акта создать фонд, выделить его из системы бюджета и обеспечить его поступлениями из деятельности по охране окружающей среды (экологические налоги и сборы, выплаты, экологические штрафы и т.д.)

Система государственных органов обеспечивающих экологическую политику делится на органы с общей и специальной компетенции. К органам управления общей компетенции относятся Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров

Республики Беларусь, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы. К органам управления специальной компетенции относятся Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. В Законодательной сфере актуально привлечение более широкого круга заинтересованных субъектов, особенно, ученых - правоведов, специалистов-экологов, широкой общественности к обсуждению законопроектов, прежде всего по важнейшим экологически значимым вопросам, более полно используя для этого возможности современных информационных технологий, также стоит обратить внимание на реформирование некоторых государственных органов и их функций.

Важно четко разграничить компетенцию органов общей компетенции и специальной, в вертикальной и горизонтальной системе отношений органов и также между органами местного управления и самоуправления. Такое разграничение может быть законодательно обеспечено единым кодифицированным актом (Экологическим кодексом).

Основным источником правового обеспечения экологической политики является международный договор. На протяжении последних двадцати лет на основе доктрины устойчивого развития осуществляется развитие международных норм об охране окружающей среды, т.е. получает юридическое оформление обусловленная объективными причинами связь охраны окружающей среды с экономическими и социальными факторами общественного развития. В соответствии со статьей 8 Конституции Республика Беларусь признает их приоритет и обеспечивает соответствие им законодательства. Обоснованной является идея о принятии единого универсального кодифицирующего международно-правового акта, который закрепил бы принципы международного экологического права, основные права и обязанности государств в сфере обеспечения и поддержания международной экологической безопасности.