

транспортных организаций на выполнение логистических схем доставки грузов. В итоге более высокой экономической устойчивостью стали обладать те транспортные предприятия, у которых в логистике стали присутствовать элементы инновационного развития на этапе выполнения транспортной части логистики, а не развития складского хозяйства. У таких предприятий за первый квартал 2011 года за счет ускорения оборота появились дополнительные финансовые ресурсы.

СЕКЦИЯ «ТРАНЗИТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ БЕЛАРУСИ»

УДК 656.085.29.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЛОГИСТИКЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИЮ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С.В. Борисюк

заместитель председателя государственного
таможенного Комитета Республики Беларусь

Р.Б. Ивуть

Белорусский национальный технический университет

Транзит через Республику Беларусь играет важную роль в логистике международных грузоперевозок в направлении как «запад-восток», так и «юг-север».

По территории Республики Беларусь проходит несколько важнейших панъевропейских транспортных коридоров:

№ 2 – Париж-Берлин-Варшава-Минск-Москва

№ 9 – Александропулис – Киев – Гомель – Санкт – Петербург - Хельсинки с ответвлением на Минск, Вильнюс, Клайпеду), по которым ежедневно перемещаются значительное количество товаров Евразийского континента.

Именно поэтому развитие транзитного потенциала Республики Беларусь, в том числе путем постоянной оптимизации таможенных

формальностей является одной из приоритетных задач таможенных органов Республики Беларусь.

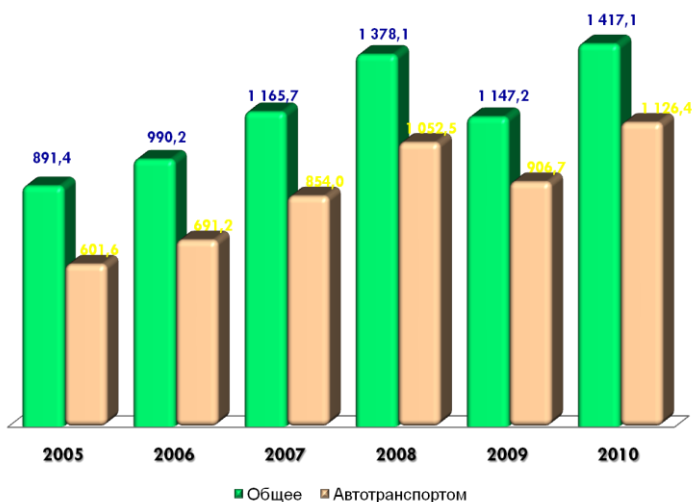
Основной целью деятельности таможенных органов в этом направлении является, не пассивное использование транзитных возможностей Республики Беларусь, которые объективно обуславливаются её геополитическим расположением, а активное наращивание таких возможностей путем:

- создания современной таможенной инфраструктуры на основных маршрутах движения товаров,
- совершенствования таможенного законодательства в области транзита,
- внедрения передовых таможенных технологий,
- компьютеризации таможенных операций и информационного взаимодействия,
- использование преимуществ Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Упомянутые элементы организации таможенного транзита не новы, они основаны на передовом опыте Всемирной таможенной организации, стран-соседей Беларуси и на практике представляют собой целые направления деятельности, реализация которых требует значительных материальных и интеллектуальных ресурсов, а также времени на их внедрение.

В пользу того, что вышеперечисленные направления необходимо и в дальнейшем развивать говорят и цифры, отражающие динамику роста оформленных транзитных партий товаров.

При этом, количество перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с применением книжки МДП в 2010 году составило 775,5 тысяч единиц (почти 70 % от общего количества фактов выпуска товаров, перемещаемых автотранспортом, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита).



Количество транзитных партий товаров, тыс. ед.

В текущем году можно с уверенностью прогнозировать, что количество таких перевозок превысит миллионный рубеж.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день модернизированная инфраструктура основных пунктов пропуска на белорусско-украинской, белорусско-польской и белорусско-литовской границах. В рамках автодорожных пунктов пропуска создана инфраструктура, отвечающая международным требованиям, установлены современные технические средства таможенного контроля, созданы благоприятные условия для граждан, обеспечено быстрое и качественное прохождение товаров и транспортных средств через внешнюю границу Таможенного союза. Для примера, ультрасовременный погранпереход «Козловичи» (белорусско-польская граница), является одним из самых крупных проектов, реализованных за последние годы Республикой Беларусь в сотрудничестве с Европейским Союзом. В настоящее время пропускная способность автодорожных пунктов пропуска составляет 20 920 автомобилей в сутки, что более чем в два с половиной раза выше уровня 2005 года.

Совершенствование белорусской правовой базы таможенного транзита нацелено, прежде всего, на закрепление в законодательстве таких норм, которые, не нарушая безопасности международной цепи поставок и эффективности таможенного контроля, были бы максимально транспарентными, простыми, не затратными по времени и средствам, понятными и доступными в реализации. В основе такой работы лежат принципы гармонизации и унификации, использование передового опыта и международных стандартов.

Активно участвуя в разработке Таможенного кодекса Таможенного союза и решений Комиссии Таможенного союза, таможенные органы Республики Беларусь вместе с казахстанскими и российскими органами сформировали правовую базу таможенного транзита, отвечающую самым современным требованиям и стандартам. Так, в настоящее время в основе правового регулирования транзита лежат положения:

- Таможенного кодекса Таможенного союза (глава 32);
- Таможенная конвенция о международной дорожной перевозке грузов с применением книжек МДП (Конвенция МДП, 1975);
- Соглашения о транзите товаров железнодорожным транспортом 2010 года;
- Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации»;
- Соглашения о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите товаров 2010 года;
- Решения Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 438 «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита».

На стадии согласования находятся Соглашение об особенностях применения Конвенции МДП на территории Таможенного союза и Соглашение о перемещении товаров Таможенного союза через территорию государств, не являющихся членами Таможенного союза.

Необходимо отметить, что в 2010 году Республика Беларусь присоединилась Международной конвенции о гармонизации и упрощении таможенных процедур (Киотская конвенция ВТО), что является прямым путем к гармонизации таможенного законодательства Республики Беларусь с аналогичным законодательством всех

Договаривающихся сторон указанной конвенции, к которой присоединились все страны-соседи Республики Беларусь.

В целях решения организационных задач, связанных с транзитом, придаётся большое значение использованию современных передовых таможенных технологий, к которым относятся:

- - предварительное информирование,
- - электронное декларирование,
- - неинтрузивный контроль,
- - развитие института уполномоченного экономического оператора;
- - внедрение принципов «одна остановка» и «одно окно».

Отдельно следует отметить направление **предварительное информирование**. Данная технология будет развиваться в ближайшие годы. Её реализация позволит без снижения эффективности проведения таможенного контроля, значительно упорядочить выполнение таможенных формальностей не только при транзите, ускорив пересечение границы, но и при выпуске товаров в соответствии с любой таможенной процедурой. При этом внедрение предварительного информирования в полном объеме позволит обеспечить надлежащее использование системы рисков и, тем самым, сделать международную цепочку поставки безопасной от противоправных действий со стороны терроризма, наркоторговли, контрабанды оружия и боеприпасов, а также коммерческого мошенничества.

В настоящее время, более 30 % автомобильного транзитного потока, проходящего через Республику Беларусь, оформляется с использованием предварительного информирования таможенных органов. Планируется введение данной технологии при железнодорожных перевозках, а также расширение использования проекта TIR-EPD при перевозках по процедуре МДП. Указанный проект базируется на программном обеспечении, разработанном Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ), который применяется в Латвии, Литве, Польше и ряде других стран ЕС, и позволяет перевозчику-держателю книжек МДП самостоятельно представлять электронную предварительную информацию таможенным органам посредством глобальной сети Интернет.

Следует отметить технологию **электронного декларирования**, используемое при экспорте из Республики Беларусь. За несколько лет применения она доказала свою эффективность у субъектов хо-

зяйствования, так как основывается на общении между таможенной и декларантом посредством сети Интернет и не предполагает предъявление товаров таможенному органу в месте отправления. При использовании данной технологии таможенник и перевозчик впервые встречаются только при пересечении границы.

В рамках внедрения технологии **неинтрузивного контроля** расширяется использование в пунктах пропуска сканирующих устройств, позволяющих за считанные минуты проверить содержимое грузового отсека без его вскрытия и выявить товары, не заявленные в таможенной декларации. Такой подход значительно ускоряет движение товаропотока, что благоприятно отражается на международных перевозках.

Отдельно необходимо отметить применение статуса **уполномоченного экономического оператора** для транзита. В целом в настоящее время в Республике Беларусь уже более 600 субъектов хозяйствования получили указанный статус. В настоящее время в Беларуси проводится ряд экспериментов, в рамках которых отрабатывается возможность доставки товаров по таможенной процедуре таможенного транзита в зоны таможенного контроля, созданные такими субъектами, помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в пунктах пропуска непосредственно на каналах движения, осуществления грузовых операций в зонах таможенного контроля, созданных субъектами хозяйствования, при транзите товаров.

Что касается реализации принципов **«одна остановка»** и **«одно окно»**, то следует отметить, что это не просто технологии, - это стратегия, выработанная Всемирной таможенной организацией, в русле которой таможенные органы Республики Беларусь совершенствуют свою работу в целом, так как реализация этих принципов позволяет значительно упростить и ускорить выполнение таможенных формальностей.

Современное таможенное администрирование невозможно без компьютеризации таможенных операций и создания современных компьютеризированных систем. Для целей помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и контроля за ней белорусские таможенные органы с 1998 года используют специальную компьютеризированную систему. В настоящее время она взаимодействует с аналогичными системами таможенных органов Рос-

сийской Федерации и Республики Казахстан. Это позволило таможенным органам трех государств наладить эффективное информационное взаимодействие на основе обмена электронными уведомлениями о направлении и о поступлении товаров.

Таможенные органы Республики Беларусь готовы наладить взаимодействие своей компьютеризированной транзитной системы с аналогичными системами всех стран соседей для обеспечения ускоренного пересечения границ транзитными товарами и повышения эффективности применения анализа рисков.

Создание в 2010 году Таможенного союза и принятие Таможенного кодекса является предпосылкой для практически неограниченных возможностей транзита товаров через территорию Республики Беларусь в рамках Таможенного союза.

Подписание Таможенного кодекса Таможенного союза унифицировало таможенные формальности в области транзита трех государств – Беларуси, Казахстана и России, а именно применяются единые:

- форма транзитной декларации (следует отметить, что форма транзитной декларации полностью гармонизирована с аналогом документа, который применяется для целей транзита в Европейском союзе);

- условия помещения под таможенную процедуру таможенного транзита;

- перечень сведений, предоставляемых таможенным органам для целей помещения под таможенную процедуру таможенного транзита;

- меры обеспечения таможенного транзита.

Таможенная процедура таможенного транзита по территории Таможенного союза имеет следующие особенности, которые можно рассматривать и как преимущества:

- Применяется единая форма транзитной декларации;
- В качестве транзитной декларации используются (транспортные) перевозочные документы (накладные СМГС, ЦИМ/СМГС, СМР), книжки МЖП и карнеты АТА, документы Всемирного почтового союза;
- Отсутствуют внутренние барьеры – т.е. при пересечении белорусско-российской и российско-казахстанской границ перевозчик

не сталкивается с необходимостью проходить таможенный контроль и оформлять национальную транзитную декларацию

➤ Таможни отправления и назначения могут располагаться в разных государствах Таможенного союза;

➤ Между таможнями отправления и назначения налажен обмен электронными сообщениями, что устранило необходимость в пересылке между ними бумажных документов.

На практике товар, будучи ввезенным на таможенную территорию Таможенного союза в Республике Беларусь может быть помещен белорусскими таможенными органами под таможенную процедуру таможенного транзита в Республике Беларусь и направлен в Российскую Федерацию или Республику Казахстан без необходимости оформления каких-либо дополнительных транзитных таможенных документов при въезде на территории Казахстана или России.

В целом помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и ее завершение происходит следующим образом.

При прибытии на таможенную территорию Таможенного союза перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить таможенные операции, связанные с декларированием товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в течение 3 (трех) часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия.

Перевозчик подает транзитную декларацию и входящие в состав транзитной декларации транспортные (перевозочные), коммерческие и иные документы. Таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации в срок не более 2 (двух) часов с момента подачи таможенной декларации.

Выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита должен быть завершен таможенным органом не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации.

Таможенная процедура таможенного транзита завершается после доставки товаров в место доставки, установленное таможенным органом отправления.

В месте доставки товаров до завершения таможенной процедуры таможенного транзита товары размещаются в зоне таможенного контроля. Для завершения таможенной процедуры таможенного

транзита перевозчик обязан представить таможенному органу назначения транзитную декларацию, а также имеющиеся у него другие документы:

в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, - в течение 1 (одного) часа с момента их прибытия в место доставки товаров, а в случае прибытия товаров вне установленного времени работы таможенного органа - в течение 2 (двух) часов с момента наступления времени начала работы этого таможенного органа;

в отношении товаров, перевозимых с использованием водных, воздушных судов и железнодорожного транспорта, - в течение времени, установленного технологическим процессом порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки.

По требованию таможенного органа перевозчик обязан предъявить товары.

Таможенный орган назначения в течение 1 (одного) часа с момента представления перевозчиком вышеперечисленных документов, регистрирует их подачу.

Таможенный орган назначения завершает таможенную процедуру таможенного транзита в возможно короткие сроки, но не позднее двадцати четырех часов после регистрации документов путем проставления отметки на транзитной декларации или иных документах, признаваемых в качестве транзитной декларации, о завершении таможенной процедуры таможенного транзита.

Процесс глобализации мировой экономики вызывает количественный и качественный рост товарных, информационных, финансовых потоков в экономическом пространстве и их своевременная доставка является существенным фактором.

Всё вышеперечисленные инструменты таможенного регулирования в республике постоянно совершенствуются. Это, в свою очередь, является прочным фундаментом для того, что субъекты логистической деятельности, имея достаточную информацию о таможенном регулировании в Беларуси, активно использовали предоставленные возможности оптимизации и адаптации схем перемещения товаров через территорию страны.