

Зарубежный опыт формирования городов-спутников

Булко О. С.
Институт экономики НАН
Минск, Беларусь

Постиндустриальная эпоха предъявляет множество вызовов городам: экономических, демографических, технологических, социальных. В период, прошедший с начала постиндустриальной эпохи, города пережили и до сих пор переживают два основных этапа – упадок (отток населения и предприятий) и подъем (концентрация населения и предприятий). Оба процесса были вызваны как социально-экономическими, так и политическими причинами.

Тенденции постиндустриальной эпохи, способствующие концентрации населения в городах, сегодня становятся предметом активного исследования специалистов разных профилей. Сегодня явления, так или иначе связанные с территориальным развитием, оказывают разнонаправленное, часто противоположное влияние на характер расселения и распределения ресурсов. Среди таких факторов:

- ✓ затраты на энергоресурсы;
- ✓ развитие средств коммуникации и других технологий (с одной стороны, ослабляет зависимость от местоположения, с другой – для их развития необходимы инновации, концентрирующиеся в городах);
- ✓ культурные факторы (город становится центром культурной жизни);
- ✓ демографические и социальные факторы (например, изменение структуры домохозяйств);
- ✓ рост доходов (повышает вероятность приобретения загородного дома и одновременно увеличивает альтернативную стоимость времени, проведенного в дороге на работу);
- ✓ политический аспект; ограничения, связанные с окружающей средой;
- ✓ и т. д.

Для агентов каждый из этих факторов влияет на издержки проживания/расположения в определенном месте. Решение о смене

места расположения принимается на микроуровне под влиянием множества индивидуальных факторов (расстояние до работы, индивидуальные предпочтения, уровень дохода), обуславливающих соотношение издержек и выгод перемещения, и в целом эти решения уравнивают друг друга.

Однако трансформация характера расселения происходит благодаря институциональным изменениям, влияющим на издержки и выгоды практически всех экономических агентов. Уже в течение нескольких лет, например, западные эксперты отмечают, что в Европе, США и Канаде усиливается тенденция к субурбанизации.

Так, массовая субурбанизация в середине XX в. была вызвана снижением издержек перемещения (появление личного автотранспорта) и приобретения жилья (более низкая стоимость земли в пригородах, а также повышение доходов). Реурбанизация же возникла из-за увеличения издержек жизни в пригородах по сравнению с жизнью в центральном городе (увеличение стоимости земли в пригородах, усложнение передвижения, повышение значимости культурной составляющей жизни). Иначе говоря, появляется все больше институциональных факторов, влияющих на решение о расселении, противоположных друг другу.

Одни факторы ведут к расширению урбанизированных территорий, к децентрализации расселения и к снижению его плотности, в то время как другие факторы создают стимулы к ограничению размеров таких территорий и повышению плотности населения. Так, рост доходов повышает спрос на дорогостоящие дома в пригородах, с одной стороны, с другой – увеличивает альтернативные издержки миграции (стоимость времени, проведенного в дороге, возрастает), что стимулирует работников располагаться ближе к месту работы.

В то же время к середине XX в. основные производственные мощности перестали нуждаться в пространственной концентрации, а активно развивающийся сектор услуг был представлен по большей части бытовыми услугами, легко перемещающимися за основным потребителем – населением. Однако сегодня экономика знаний, инновационная экономика требуют иного расположения экономических агентов, и эффект концентрации вновь обретает значимость, но уже для других видов

экономической деятельности.

Практическим воплощением субурбанизации стало создание за пределами города-центра относительно крупных поселений, получивших название городов-спутников или городов-сателлитов. Обычно такие города создаются на территории не менее 300 га, на которой проживают не более одного миллиона человек. Город-спутник создает единую систему с городом-центром – он обеспечен всей необходимой социальной и инженерной инфраструктурой, объединен с мегаполисом единой концепцией, но не сливается с ним.

В городе-спутнике, прежде всего, ценится комфортное и эффективное распределение жилых, торговых и рекреационных зон – это непосредственно влияет на качество жилой среды. Так, все объекты первой необходимости должны быть расположены в пределах 10-минутной пешеходной доступности - как встроенные помещения. Все общественные места, крупные коммерческие, торговые и офисные комплексы должны располагаться в центре, чтобы облегчить и оптимизировать доступ к ним. Большая часть населения таких городов работает в крупном мегаполисе, поэтому город-спутник должен иметь хорошую транспортную доступность до города-центра.

Обычно с мегаполисом город-спутник связывает система скоростных трамваев или поездов, зато внутри поселения преобладает общественный транспорт и пешеходные зоны. Большое значение придается ландшафтной архитектуре города и охране окружающей среды.

Идею по децентрализации крупных городов разработал английский социолог и теоретик градостроительства Э. Говард на рубеже XIX и XX вв. Он предложил создавать вокруг непомерно разросшихся европейских городов (в частности Лондона) города-спутники с собственной промышленностью, сельским хозяйством и инфраструктурой. Предполагалось, что в такие города переедут жители больших городов, стесненные жилищными условиями, страдающие от грязного воздуха и шума.

В 1946 г. в Великобритании начался грандиозный градостроительный эксперимент – реализация так называемого плана Аберкромби по переселению из переполненного Лондона 1,5 млн. человек, потерявших свои дома во время Второй мировой

войны. Тогда вокруг Большого Лондона развернулось строительство новой пригородной зоны – метрополитенского пояса – с малоэтажными спутниками, разделенными с Лондоном сельской местностью и связанными с ним железнодорожными ветками.

При этом города, рассчитанные на 60–100 тыс. жителей, изначально сооружались под автомобильный транспорт со множеством объездов и развязок.

Финансировалось строительство домов и инфраструктуры 60-летними государственными займами. В новые города переселялись не только люди, но и промышленные предприятия, тем самым снижая зависимость населения от Большого Лондона.

Чтобы ускорить процесс переселения производителей, предприятия в новых городах получали в аренду на льготных условиях здания и оборудование. Всего вокруг Лондона выросло 34 новых города (Бэзилдон, Брэкнелл, Кроули и др.). А к 2000 г. они превзошли Большой Лондон не только по общей численности жителей, но и по показателям занятости в обрабатывающей промышленности, строительстве, транспорте, торговле и даже в банковском деле и страховании [1].

Самым показательным проектом города-спутника в этой стране стал Milton Keynes, который расположен в 75 км на северо-запад от Лондона. Статус «нового города» Milton Keynes получил в ноябре 1967 г. Первоначальная территория развития – 10 тысяч гектаров постепенно выросла до 30 тысяч. В 2006 г. население города достигло 215 тыс. человек, из которых 46 % находились в возрасте до 30 лет. Milton Keynes является ключевым центром логистической индустрии и самым быстрорастущим городом Великобритании.

На сегодняшний день в городе зарегистрировано более 5200 компаний и организаций, которые дают более 96 тысяч рабочих мест. Построены первоклассные промышленные и коммерческие здания [2].

В послевоенные годы города-спутники были построены во многих странах, основная цель которых создание автономного компактного города в отрыве от крупного переразвитого города-центра с целью его разуплотнения.

Так в Финляндии город-спутник Вантаа, расположенный к северу от Хельсинки, имеет площадь всего 243 квадратных километра, на которых проживают около 167 тысяч жителей. Город

Вантаа – крупный транспортный узел, логистический центр всей страны [2].

В Канаде также реализован ряд проектов по созданию городов-спутников. Первым из таких городов-сателлитов является Hamilton, его население составляет порядка 700 тысяч человек.

Другой город-сателлит Торонто, именуемый Barrie, находится на севере, на берегу крупного озера Simcoe. Население города составляет порядка 180 тысяч жителей. Массовая застройка доступным жильем последних 15 лет, которая велась в Barrie, привлекла туда большое количество жителей, которые работают в Торонто [3].

Строительство городов-спутников в непосредственной близости от Парижа с населением 100–250 тыс. человек в каждом осуществлялось с целью размещения в них высокотехнологичных промышленных предприятий, а также штаб-квартир корпораций и фирм. Одновременно проводится обновление объектов туризма (Версаль и др.) [4].

Почти повсеместно в сегодняшней России новые небольшие города возникают близ больших старых промышленных центров, которые сложились более полувека назад и не вписываются в изменившиеся условия реальности. В этих центрах нарастают проблемы с транспортом, коммунальными сетями, современным строительством.

Как уплотнительная, так и точечная застройка лишь запутывают клубок противоречий: новые дома подключаются к старым сетям, на дорогах возникают автомобильные пробки, в жилых массивах исчезают зеленые зоны.

Единственным выходом для населенных пунктов, которые хотят развиваться, является освоение новых территорий, примыкающих к ним. К проектам создания городов-спутников в России можно отнести:

• **Кудрово** – город-спутник Петербурга – многофункциональный жилой комплекс. Планируется к 2015 г. ввести 1,6 млн. кв. м жилья для 50 тыс. жителей;

• **Солнечная долина** – город-спутник Челябинска. Территория располагается в 5 км от северо-западной границы Челябинска. Город-спутник рассчитан на проживание 116 тыс.

чел. на территории более 1200 га;

• **Лесная поляна** – город-спутник Кемерово на 25 тыс. чел. занимает 1,6 тыс. га. Расстояние до города-центра Кемерово по новой проектируемой дороге 8–9 км. Основная идея проекта – город устойчивого развития [1].

В Казахстане города-спутники Алматы планируется построить вдоль трассы Алматы – Капшагай, которые будут спальными районами с небольшими производствами. Планируется, что в каждом из четырех городов-спутников будут жить не менее ста тысяч человек.

Первый – под названием Gate City (Ворота города) – запланирован как международный бизнес-центр.

Второй – Golden City (Золотой город) – будет построен в качестве жилой зоны, третий – Growing City (Растущий город) – станет промышленным центром.

Четвертый город – Green City (Зеленый город) – будет возведен на берегу водохранилища и должен стать центром туризма.

Создание производств будет решаться через частно-государственное партнерство, то есть государство предоставит земельные участки, обеспечит прокладку инженерных сетей, а частник придет со своими инвестициями. Кроме того, государство возьмет на себя строительство объектов инфраструктуры, таких как школы, детские сады, больницы и другие [5].

Анализ зарубежного опыта свидетельствует, что города-спутники могут быть двух типов: города-спальни и города с собственными местами приложения труда (города-производители), тяготеющие к основному городу лишь культурно-бытовыми связями. В свою очередь города-производители делятся на: добывающей и обрабатывающей промышленности; университетские и научно-исследовательские; оптовой и розничной торговли; центры отдыха и развлечений и др. Значение города-спутника второго типа заключается и в том, что в него могут быть переведены некоторые предприятия из основного города и, кроме того, там могут быть размещены новые предприятия, обслуживающие основной город, а попутно и сам город-спутник.

Следует отметить, что в рамках постиндустриального развития промышленность уже не рассматривается как перспективное направление городской экономики. Основной акцент должен

делаться на постиндустриальные виды деятельности: развитие исследований и разработок, инновационная деятельность (в том числе в сфере прежней промышленной специализации); развитие культурного потенциала; развитие туризма в различных формах: досуговый, спортивный, культурный, бизнес-туризм; превращение города в торговый и транспортно-логистический центр.

Для того, чтобы города-спутники смогли «вытянуть» излишек населения из мегаполисов, они должны не только обладать их атрибутами, но и превосходить их по качеству жизни: быть малоэтажными, благоустроенными, зелеными и обеспеченными всем необходимым – от детских садов, поликлиник, супермаркетов и ресторанов до рабочих мест. Это требует не только осуществления нового строительства, но также капитального ремонта и реконструкции существующего жилого фонда и объектов инженерно-производственной и социальной инфраструктуры в предполагаемых городах-спутниках.

Список использованных источников

1. Семенкевич Д., Гавриленко Т. Город-спутник – город-мечта...// Архитектура и строительство №7 (206) 2009 г.
2. Бояринов Л. Мир переселяется в города-спутники [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://newprojects.ru/ads/> – Дата доступа: 26.04.2011.
3. Прогулки по Торонто. Города-сателлиты [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://www.russiantoronto.com/toronto/v-tor14.asp> / – Дата доступа: 26.04.2011.
4. Спектор В. А., Хромушин Е. А. Методические основы управления инвестиционной активностью в регионе: учебное пособие. М.: ГОУ ДПО ГАСИС, 2008 г., с. 39. [Электронный ресурс] / – Режим доступа: http://www.elib.gasis.ru/upload/iblock/39d/metod_osn_invest.doc – Дата доступа: 26.04.2011.
5. Города-спутники Алматы будут «спальными» районами с небольшими производствами [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://newstravel.kz/news/goroda-sputniki-almaty-budut-spalnymi-rajonami-s-nebolshimi-proizvodstvami/> – Дата доступа: 26.04.2011.