

## РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И МЕТАЛЛОЛОМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: НЕОБХОДИМОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ КРИТЕРИЕВ END-OF-WASTE

**Побожный В. А., Коленко Е. В., студенты**

***Научные руководители Ионас Е.Л., Цайц М.В.***

***Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, Беларусь***

*В статье анализируется проблема терминологической неопределённости и конкуренции нормативных актов при классификации объектов как отходов производства, металлолома или вторичных материальных ресурсов по законодательству Республики Беларусь. На примере отработанных свинцовых аккумуляторов и иных материальных объектов показано, что один и тот же предмет может подпадать под действие различных нормативных правовых актов, что порождает сложности в правоприменении, учёте и отчётности. Проводится сравнительный анализ подходов Беларуси, Российской Федерации и Европейского союза к определению момента утраты статуса отхода. Формулируются предложения по гармонизации законодательства в рамках ЕАЭС.*

*Ключевые слова: отходы производства, металлолом, вторичные материальные ресурсы, утрата статуса отхода, классификация отходов.*

Современное экологическое законодательство Республики Беларусь содержит разветвлённую систему нормативных правовых актов, регулирующих обращение с отходами. основополагающим актом в этой сфере является Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами» [1]. Вместе с тем отдельные виды материальных объектов, по своей природе являющихся отходами, одновременно подпадают под действие специального законодательства – актов Президента Республики Беларусь и иных актов, регулирующих вопросы обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, а также вторичными материальными ресурсами. Пункт 7 статьи 2 Закона № 271-3 прямо устанавливает, что отношения, возникающие в процессе обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, регулируются актами Президента Республики Беларусь и иными актами законодательства, регулирующими вопросы обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов [1].

Правовая неопределённость статуса отработанных свинцовых аккумуляторов наиболее проявляется на примере отработанных свинцовых аккумуляторных батарей (АКБ). С одной стороны, в соответствии с Общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 021-2019 «Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь», отработанные свинцовые аккумуляторы относятся к отходам 1-го класса опасности. С другой

стороны, в соответствии с ГОСТ 1639-78 «Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия», они включены в перечень лома и отходов цветных металлов (позиция 11 «Свинец и свинцовые сплавы», код АЛ – лом и отходы свинцовых АКБ). Как следствие, отработанные АКБ одновременно могут квалифицироваться и как опасные отходы, и как металлолом [2].

Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2023 г. № 93 «О порядке обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов» установлено, что лом и отходы черных и цветных металлов, образующиеся в процессе хозяйственной деятельности у юридических лиц, подлежат обязательной сдаче юридическим лицам, имеющим лицензию на осуществление деятельности по заготовке (закупке) и первичной переработке лома и отходов черных и цветных металлов [3]. При этом Положением о порядке учета, хранения, использования и поставки (отгрузки) лома и отходов черных и цветных металлов, утверждённым постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2023 г. № 341, определён самостоятельный порядок учёта, хранения, использования и поставки металлолома, который не регулируется законодательством об обращении с отходами [4].

В разъяснении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 мая 2024 г. указано, что металлолом не включается в документы, наличие которых предусмотрено законодательством об обращении с отходами (акт инвентаризации отходов производства, формы ПОД-9 и ПОД-10, инструкцию по обращению с отходами производства) [5]. Пункт 108 экологических норм и правил ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 также прямо запрещает отражать в формах ПОД-9 и ПОД-10 информацию об отходах, отношения с которыми не регулируются законодательством об обращении с отходами [6].

В соответствии с пунктом 4 Указаний по заполнению формы государственной статистической отчетности 1-отходы (Минприроды) «Отчёт об обращении с отходами производства», утверждённых постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 30 сентября 2022 г. № 90, в данном отчёте не отражаются данные об объёмах металлолома, за исключением отходов, содержащих или загрязнённых полихлорированными бифенилами, а также отработанных свинцовых аккумуляторов [7]. Исключение для свинцовых АКБ создаёт дополнительную неопределённость: с одной стороны, они квалифицируются как металлолом, с другой – требуют отражения в статистической отчётности об отходах.

В Европейском союзе проблема разграничения отходов и продукции решается через механизм «утраты статуса отхода», закреплённый в Директиве 2008/98/ЕС [8]. В соответствии с данной Директивой, определённые виды отходов перестают быть отходами и приобретают статус продукции (вторичного сырья) при соблюдении установленных критериев. В частности, Регламент

Совета ЕС № 333/2011 устанавливает критерии, при которых лом чёрных и цветных металлов перестаёт считаться отходом, включая требования к сортировке, содержанию оксидов, а также к тому, что лом должен соответствовать спецификации заказчика, отраслевому стандарту или стандарту для прямого использования [9].

В отличие от ЕС, в законодательстве Республики Беларусь отсутствует чёткий механизм перехода отходов в категорию вторичных материальных ресурсов или продукции. Как отмечается в научной литературе, в странах ЕАЭС регулирование в данной сфере схоже с российским, но имеет свои особенности, например, понятие вторичных материальных ресурсов в Беларуси. При этом, если отходы, содержащие черные и цветные металлы, не соответствуют установленным стандартами характеристикам и техническим требованиям к лому и отходам черных и цветных металлов, Минприроды полагает необходимым осуществлять обращение с ними в рамках законодательства об обращении с отходами. Такое решение, однако, не устраняет основную проблему – отсутствие единых критериев для определения статуса объекта.

Правовая неопределённость приводит к следующим негативным последствиям: 1) субъекты хозяйствования вынуждены вести параллельный учёт одного и того же объекта по разным правилам; 2) возникает риск привлечения к административной ответственности за неправильную квалификацию объекта (например, за неотражение в статотчётности); 3) государственная статистика в сфере обращения с отходами не отражает реального положения дел; 4) затрудняется переход к экономике замкнутого цикла, поскольку отсутствуют чёткие стимулы для переработки отходов во вторичные ресурсы.

Проведённый анализ позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства Республики Беларусь в сфере разграничения отходов производства, металлолома и вторичных материальных ресурсов. Представляется целесообразным:

– разработать и закрепить на законодательном уровне критерии утраты статуса отхода для основных видов вторичных материальных ресурсов (по аналогии с Регламентом ЕС № 333/2011);

– привести в соответствие положения Закона об отходах и Указа № 93, устранив дублирование правового регулирования в отношении отработанных свинцовых аккумуляторов и иных объектов, одновременно являющихся отходами и металлоломом;

– в рамках ЕАЭС разработать и принять модельный закон «Об обращении с отходами», который закрепит единую методологию обращения с отходами и унифицированные подходы к определению момента прекращения статуса отхода.

## Литература

1. Об обращении с отходами : Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2023 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
2. Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия : ГОСТ 1639-78. – Введ. 01.01.1980. – М. : ИПК Издательство стандартов, 1999. – 27 с.
3. О порядке обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2023 г., № 93 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
4. О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2023 г. № 93 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 мая 2023 г., № 341 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
5. Разъяснение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 мая 2024 г. «Об обращении с ломом и отходами черных и цветных металлов» // Официальный сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://minpriroda.gov.by>. – Дата доступа: 16.05.2026.
6. Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности : ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 : утв. постановлением Минприроды Респ. Беларусь 18 июля 2017 г. № 5-Т. – Минск, 2017. – 180 с.
7. Об утверждении формы государственной статистической отчетности 1-отходы (Минприроды) «Отчет об обращении с отходами производства» и указаний по ее заполнению : постановление Нац. стат. комитета Респ. Беларусь, 30 сент. 2022 г., № 90 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
8. Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste and repealing certain Directives // Official Journal of the European Union. – 2008. – L 312. – P. 3–30.
9. Council Regulation (EU) No 333/2011 of 31 March 2011 establishing criteria determining when certain types of scrap metal cease to be waste under Directive 2008/98/EC // Official Journal of the European Union. – 2011. – L 94. – P. 2–11.