

ИНСТИТУТ ЗАГОТОВКИ ОТХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Коленко Е. В., Побожный В. А., студенты

Научные руководители Ионас Е.Л., Цайц М.В.

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, Беларусь

В статье анализируется правовой институт заготовки отходов, введённый в законодательство Республики Беларусь Законом от 29 декабря 2023 г. № 333-З. Исследуются проблемы, связанные с узким определением заготовки как деятельности, осуществляемой только в отношении отходов, образующихся после утраты товарами и упаковкой потребительских свойств. Рассматриваются критерии отнесения отходов к «отходам товаров и упаковки», а также правовые последствия неправильной квалификации. Проводится сравнительный анализ с законодательством Российской Федерации.

Ключевые слова: заготовка отходов, отходы товаров и упаковки, вторичные материальные ресурсы, законодательство Республики Беларусь, сортировка отходов.

Законом Республики Беларусь от 29 декабря 2023 г. № 333-З «Об изменении Закона Республики Беларусь „Об обращении с отходами“» в законодательство об обращении с отходами были введены новые термины, в том числе «заготовка отходов» и «сортировка отходов» [1]. В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Закона об отходах (в редакции Закона № 333-З) заготовка отходов определяется как «прием на возмездной или безвозмездной основе отходов, образующихся после утраты товарами и упаковкой потребительских свойств (ОТУ), в целях их накопления и дальнейшей передачи на использование и (или) обезвреживание» [1].

Данное определение содержит ключевую ограничительную характеристику: объектом заготовки могут быть только отходы, ранее являвшиеся товарами или упаковкой. Это порождает ряд проблем квалификации и правоприменения, требующих научного осмысления и практических рекомендаций.

Далеко не все отходы, образующиеся у субъектов хозяйствования, могут быть квалифицированы как ОТУ. Согласно пункту 5 статьи 1 Закона об отходах к ОТУ относятся отходы, образующиеся после утраты товарами и упаковкой потребительских свойств [1]. При этом в законодательстве отсутствует легальное определение понятия «товар» для целей обращения с отходами, что создаёт значительные сложности на практике.

Например, отходы, образующиеся в результате раскрытия листов пенополистирола при производственных операциях (код отхода 5710803

«Пенопласт полистирола»)), не являются отходами, утратившими потребительские свойства товаров или упаковки, поскольку исходный материал (листы пенополистирола) не был товаром в экономическом смысле (не участвовал в свободном обмене на другие вещи), а использовался непосредственно в производственном процессе. Соответственно, такой отход не может передаваться на заготовку – единственно допустимым направлением его передачи является использование (утилизация) на объектах, включённых в реестр объектов по использованию отходов [2].

Как показывает практика, у субъекта хозяйствования может быть одновременно договор на использование отхода (например, полиэтилена) с организацией из реестра и договор на заготовку того же отхода с заготовительной организацией. Однако заготовительная организация не всегда принимает все виды отходов (например, обрезки трубы не принимает). В соответствии с пунктом 14 Инструкции о порядке разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства, утверждённой постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22.10.2010 № 45, инструкция по обращению с отходами должна содержать перечни отходов, направляемых на заготовку, использование и обезвреживание [3].

При этом Инструкция не содержит требований об указании отхода только в одном перечне, что позволяет использовать формулировки «отходы товаров и упаковки» (для передаваемых на заготовку) и «отходы, не относящиеся к отходам товаров и упаковки» (для передаваемых на использование). Однако такой подход создаёт риски для субъектов хозяйствования, поскольку неправильная квалификация отхода может повлечь административную ответственность.

Следует отметить, что важной особенностью правового регулирования заготовки отходов является то, что заготовители отходов производства, в отличие от заготовителей отходов потребления, не подлежат регистрации в реестре организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов. В соответствии с пунктом 3 Положения о порядке ведения реестра организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов, утверждённым постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 № 388, регистрации в реестре подлежат юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сбор, заготовку, сортировку отходов, за исключением случаев осуществления такой деятельности только в отношении отходов производства [4].

Это означает, что заготовительная деятельность в отношении отходов производства практически не контролируется государством, что создаёт риски неправомерного обращения с отходами. В частности, отсутствие реестрового учёта затрудняет проверку законности деятельности заготовительных организаций и возможность привлечения их к ответственности за нарушения в

сфере обращения с отходами [5].

Еще одной проблемой является отчуждение отходов физическим лицам. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона об отходах отчуждение отходов физическому лицу допускается только в целях их использования для собственных нужд. При этом не допускается отчуждение физическому лицу отходов, включённых в перечень отходов, передача которых физическим лицам запрещается, утверждённый постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.01.2020 № 36 [6].

На практике возникает ситуация, когда отходы, подлежащие заготовке, фактически передаются физическим лицам, которые выступают посредниками между юридическими лицами (например, сотрудники разбирают макулатуру для сдачи в школу). Такая деятельность является грубейшим нарушением законодательства об обращении с отходами, поскольку физическое лицо не может выступать в качестве заготовителя отходов производства.

В Российской Федерации институт заготовки отходов как таковой отсутствует. Вместо этого Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» использует понятия «сбор отходов», «накопление отходов», «транспортирование отходов», «обработка отходов», «утилизация отходов», «обезвреживание отходов» [7]. Ближайшим аналогом белорусской «заготовки» можно считать деятельность операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, которые осуществляют сбор и транспортирование отходов [8].

В отличие от белорусского подхода, российское законодательство не связывает возможность передачи отходов с их происхождением (товары/упаковка), что упрощает правоприменение. Вместе с тем в российской практике также существует проблема разграничения понятий «отходы» и «вторичные ресурсы», которая решается через введение критериев отнесения отходов к вторичным ресурсам [7].

Проведённый анализ позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования правового института заготовки отходов в Республике Беларусь. Представляется целесообразным:

- расширить определение заготовки отходов, распространив её на любые отходы, пригодные для передачи на использование и (или) обезвреживание, вне зависимости от их происхождения;

- установить чёткие критерии для отнесения отходов к категории «отходов товаров и упаковки», возможно, через утверждение отдельного перечня;

- распространить требования о регистрации в реестре организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов, также и на заготовителей отходов производства для усиления контроля за их деятельностью;

- усилить ответственность за незаконное посредничество физических лиц при передаче отходов между юридическими лицами.

Литература

1. Об обращении с отходами : Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2023 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
2. Об утверждении общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 021-2019 «Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь» : постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 09 сент. 2019 г., № 3-Т // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
3. Инструкция о порядке разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства : утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 22 окт. 2010 г., № 45 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
4. О порядке ведения реестра организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 июня 2020 г., № 388 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
5. Регистрация в реестре организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов : разъяснение государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов». – Режим доступа: <https://vtoroperator.by>. – Дата доступа: 16.05.2026.
6. О перечне отходов, передача которых физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, запрещается : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 янв. 2020 г., № 36 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.09.2024 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
7. Об отходах производства и потребления : Федеральный закон Российской Федерации, 24 июня 1998 г., № 89-ФЗ : в ред. от 08.08.2024 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 26. – Ст. 3009.
8. Дубовик, Д. М. Сравнительно-правовой анализ регулирования обращения с отходами в РФ и странах ЕАЭС: пути гармонизации для перехода к экономике замкнутого цикла / Д. М. Дубовик // *European and Asian Law Review*. – 2025. – № 4. – Т. 8. – С. 10–18.