

Чирко Артем Иванович,
курсант 1 курса
Научный руководитель Шпарло П. И.,
старший преподаватель цикла общевойсковых дисциплин
общевойсковой кафедры,
Учреждение образования
«Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»,
г. Гродно, Республика Беларусь

ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ, ПРОБЛЕМЫ ВОЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. В статье представлен анализ организации финансового обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь, основные проблемы, с которыми сталкивается система финансового обеспечения и пути преодоления возникающих вызовов.

Ключевые слова: финансовое обеспечение, бюджет, импортозамещение, национальная безопасность.

Финансовое обеспечение Вооруженных Сил является одной из ключевых составляющих национальной безопасности любого современного суверенного государства. От эффективности его организации и наличия достаточных ресурсов напрямую зависит боеспособность армии, ее способность выполнять поставленные задачи по защите суверенитета и территориальной целостности страны. Республика Беларусь, находясь в центре Европы и имея стратегически важное геополитическое положение, уделяет особое внимание вопросам обеспечения обороны и безопасности. Республика Беларусь, обладая собственными вооруженными силами, уделяет пристальное внимание вопросам их финансирования, развития военной экономики и решению возникающих проблем.

На всех этапах строительства и развития Вооруженных Сил Республики Беларусь финансовая служба выполняет одну из важнейших функций в обеспечении боевой, мобилизационной, оперативной подготовки и жизнедеятельности войск, оснащении современными видами вооружения, военной и специальной техники. Наряду с развитием Вооруженных Сил, экономики и финансов Республики Беларусь развивается и совершенствуется система финансового обеспечения, на состояние которой оказывают постоянное влияние внутригосударственные и внешнеполитические процессы.

Финансовое обеспечение Вооруженных Сил Республики Беларусь строится на основе бюджетного финансирования и осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в первую очередь – Бюджетным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О Вооружен-

ных Силах Республики Беларусь, других воинских формированиях и призыве на военную службу» и другими нормативно-правовыми актами [1, 2].

Основным источником финансирования является Республиканский бюджет. Средства выделяются по соответствующим статьям расходов, включающим:

1) денежное довольствие военнослужащих: ежемесячное денежное довольствие, различные выплаты, компенсации, и т. п.;

2) расходы на содержание Вооруженных Сил: продовольственное обеспечение, вещевое обеспечение, обеспечение горюче-смазочными материалами, оплата коммунальных услуг, эксплуатация объектов военной инфраструктуры и т. п.;

3) боевая подготовка: закупка новых образцов вооружения, военной и специальной техники (далее ВВСТ), техническое обслуживание и поддержание в исправном состоянии существующих образцов, проведение учений, стрельб, тренировок;

4) материально-техническое обеспечение: ремонт и модернизация ВВСТ, закупка боеприпасов, запчастей;

5) строительство и ремонт: возведение и поддержание в надлежащем состоянии военных городков, казарменного фонда, административных зданий, других объектов военной инфраструктуры;

6) научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР): разработка новых образцов ВВСТ, развитие и внедрение в промышленность военных технологий.

Средства Республиканского бюджета являются основным, но не единственным источником финансирования Вооруженных Сил. Также используются средства, полученные от:

предоставления платных услуг (аренда свободных помещений, экспорт образовательных услуг, и т.п.);

реализации излишнего или списанного имущества;

иных источников, предусмотренных законодательством.

Основными механизмами реализации финансового обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь являются:

бюджетное планирование. Министерство обороны участвует в процессе формирования государственного бюджета, представляя свои потребности в финансировании на очередной финансовый год. Планирование осуществляется по функциональным и экономическим классификациям расходов;

казначейское исполнение бюджета. Финансовые средства, выделенные на Вооруженные Силы, поступают на счета Министерства обороны и распределяются через органы казначейства. Это обеспечивает централизованный контроль за расходованием средств;

финансовый контроль. Осуществляется Министерством обороны (внутренний финансовый контроль), Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, а также Генеральной прокуратурой. Цель контроля – обеспечение законности, целевого и эффективного использования выделяемых бюджетных средств;

система бухгалтерского учета и отчетности. Осуществляется строгий учет всех финансовых операций, формируется финансовая отчетность, которая предоставляется вышестоящим органам и контролирующим инстанциям.

В современных условиях актуальна работа по повышению качества управления финансами Вооруженных Сил и обеспечению долгосрочной устойчивости системы финансового, пенсионного и социального обеспечения. В этих условиях, в соответствии с планами развития системы финансового обеспечения Вооруженных Сил, сделано многое, а именно: осуществлена централизация финансовых органов в видах Вооруженных Сил, оперативных командованиях, в командовании сил специальных операций, соединениях и воинских частях центрального подчинения, совершенствуется программное обеспечение и нормативная правовая база по организации финансовой деятельности.

Финансовая служба обладает достаточным количеством подготовленных специалистов высокого профессионального уровня, а их деятельность обеспечивает эффективное использование ресурсов: наращивание объемов денежных средств, направленных на развитие Вооруженных Сил, своевременную выплату денежного довольствия военнослужащим, заработной платы гражданскому персоналу, финансовое обеспечение бытовых нужд, мероприятий технического переоснащения Вооруженных Сил.

Очевиден стабильный рост доходов всех категорий военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил. Для этих целей совершенствуется порядок обеспечения положенными выплатами, принимаются новые нормативные правовые акты по вопросам оплаты труда, изыскиваются дополнительные источники финансирования.

Социальное обеспечение уволенных с военной службы военнослужащих и членов их семей, основу которого составляет пенсионное обеспечение, является одним из важных направлений работы военных финансистов. Организованная работа отдела пенсионного и страхового обеспечения главного финансово-экономического управления Министерства обороны и стабильная работа экономики государства позволяют выплачивать пенсии в строгом соответствии с законодательством и в установленные сроки.

Однако, несмотря на очевидные достижения, система финансового обеспечения сталкивается с рядом современных вызовов, обусловленных различными внутренними и внешними факторами:

ограниченность бюджетных ресурсов, обусловленную, с одной стороны, распределением бюджетных ассигнований между различными отраслями экономики и социальной сферы. Вооруженные Силы конкурируют за ресурсы с другими, не менее значимыми направлениями, учитывая социальную ориентированность Республики Беларусь. С другой стороны, на распределение средств оказывает влияние и общая экономическая ситуация в стране: ее устойчивость и темпы роста напрямую влияют на объем доступных для государственного финансирования средств, включая военные расходы;

международная обстановка, санкционное давление, экономические кризисы в странах-партнерах и в мировой экономике оказывают существенное влияние на возможность наращивания военных расходов.

Отдельно следует выделить сложности, возникающие при проведении перевооружения современными образцами, модернизации вооружения и военной техники. Вызовы, с которыми сталкивается система финансового обеспечения обусловлены высокой стоимостью современных ВВСТ, их разработка, закупка и поддержание в боеготовом состоянии требуют колоссальных финансовых вложений. Наряду с этим стремительный научно-технический прогресс может выявить несовременность, неактуальность определенных образцов ВВСТ, на которые были затрачены средства в недавнем прошлом. Определенной проблемой также является зависимость от импорта. В период существования СССР, а в дальнейшем и в постсоветский период, существовала кооперация в сфере военно-промышленного комплекса. Сегодня, в условиях геополитических вызовов, полная импортозамещаемость представляет собой сложную задачу, требующую значительных инвестиций в отечественное производство. Наряду с принятием на вооружение различных образцов ВВСТ, возникает постоянная необходимость больших инвестиций в научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую работу с целью разработки и внедрения передовых технологий и недопущения отставания от общемировых тенденций [3].

Следует выделить также вызовы, с которыми сталкивается система финансового обеспечения в кадровых вопросах и вопросах социальной защиты военнослужащих. В первую очередь, – это конкуренция на рынке труда. Современные специалисты (инженеры, IT-специалисты, научные сотрудники) востребованы как в военной, так и в гражданской сфере. Не всегда уровень денежного довольствия и социальные гарантии в Вооруженных Силах могут конкурировать с предложениями частного сектора. Во вторую очередь, – «высокая стоимость» социальных льгот и гарантий. Обеспечение военнослужащих и членов их семей достойным уровнем жизни, жильем, медицинским обслуживанием, пенсионным обеспечением также требует значительных финансовых вложений. Также к этим факторам можно отнести и необходимость постоянного профессионального развития, повышения квалификации, обучения новым технологиям для военнослужащих, что является ресурсоемким процессом [4].

Основными путями решения проблем можно назвать увеличение эффективности расходования средств, заключающееся в недопущении нецелевого использования средств, коррупции. Эффективный финансовый контроль и прозрачность являются залогом минимизации этих рисков. Следующее направление – оптимизация расходов. Поиск путей снижения издержек при одновременном сохранении или повышении боеспособности является постоянной задачей. Это может включать оптимизацию логистики, закупочных процедур, внедрение более экономичных технологий. Еще одно важное направление – управление военным имуществом. Эффективное использование,

хранение и утилизация материальных ценностей, в том числе списанного ВВСТ, напрямую влияет на экономическую эффективность.

С целью преодоления современных вызовов, с которыми сталкивается система финансового обеспечения можно наметить следующие перспективы развития и пути решения проблем. Совершенствование бюджетного планирования, заключающееся в улучшении методик прогнозирования потребностей, внедрении современных инструментов управления государственными финансами, основанных на результативности. Развитие отечественного ВПК, основанное на эффективном стимулировании отечественных предприятий к разработке и производству современных образцов ВВСТ, эффективной и продуктивной работе НИОКР. Повышение привлекательности военной службы, заключающееся в совершенствовании системы денежного довольствия, социальных гарантий, жилищного обеспечения, создании карьерных перспектив для военнослужащих. Усиление финансового контроля и повышение прозрачности в системе финансового обеспечения, внедрение современных систем аудита, цифровизация процессов, противодействие коррупции. Оптимизация расходов и повышение эффективности включающее изучение международного опыта, внедрение ресурсосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии, рациональное использование ресурсов. Развитие международного сотрудничества, взаимодействие с дружественными странами в сфере военно-технического сотрудничества.

Организация финансового обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь является сложным, многоаспектным процессом, требующим постоянного внимания и адаптации к меняющимся условиям. Проблемы военной экономики, связанные с ограниченностью ресурсов, необходимостью модернизации, кадровыми вопросами и эффективностью расходования средств, носят системный характер. Их решение возможно только при условии комплексного подхода, включающего совершенствование бюджетного процесса, развитие отечественного военно-промышленного комплекса, заботу о военнослужащих и неукоснительное соблюдение принципов законности и прозрачности в финансовой деятельности. Сильная и современная армия – залог национальной безопасности, и ее адекватное финансовое обеспечение является первоочередной задачей государства.

Список использованных источников

1. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 2008 г., № 412-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.
2. О Вооруженных Силах Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь, 3 нояб. 1992 г., № 1904-ХП.
3. Военная экономика : учеб. / С. Ф. Викулов [и др.] ; под общ. ред. С. Ф. Викулова, В. П. Хорева, А. Н. Леоновича ; ВА РБ ; Военный университет

МО РФ ; Академия проблем военной экономики и финансов. – Минск : ВА РБ, 2018. – 460 с. (гл. 6.2, 7.2, 12.1, 12.3, 13.3).

4. Основы военной экономики : учеб. пособие / Н. С. Тихонович, Г. А. Шмарловская, А. Н. Леонович ; под общ. ред. А. Н. Леоновича. – Минск : БГУ, 2021. – 167 с.