

УДК 351.824

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РЫНКАХ

Рутковская Е. Н., Давыдова Е. А.

*Белорусский национальный технический университет
Минск, Республика Беларусь*

Аннотация. В данной работе рассматриваются ключевые направления совершенствования контрольной и надзорной деятельности на рынках. Основное внимание уделяется переходу от карательных мер к профилактическим, что включает разъяснительную работу и обучение субъектов рынка. Также обсуждается оптимизация процедур проверок через внедрение риск-ориентированного подхода и сокращения внеплановых проверок. Важным аспектом является использование современных технологий для повышения эффективности и прозрачности надзорной деятельности. Кроме того, подчеркивается необходимость регулярного повышения квалификации сотрудников контролирующих органов для улучшения качества проверок и снижения коррупционных рисков. Эти меры направлены на создание благоприятных условий для ведения бизнеса и повышения доверия к контролирующим органам.

Ключевые слова: разъяснительная работа, профилактика, обучение, оптимизация проверок риск-ориентированный подход, эффективность.

IMPROVING CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES IN THE MARKETS

Rutkovskaya E., Davidova E.

*Belarusian National Technical University
Minsk, Republic of Belarus*

Abstract. This paper examines key areas for improving control and supervisory activities in the markets. The main focus is on the transition from punitive measures to preventive ones, which includes explanatory work and training of market participants. Optimization of inspection procedures through the introduction of a risk-oriented approach and reduction of unscheduled inspections is also discussed. An important aspect is the use of modern technologies to improve the efficiency and transparency of supervisory activities. In addition, the need for regular advanced training of employees of regulatory authorities to improve the quality of inspections and reduce corruption risks is emphasized. These measures are aimed at creating favorable conditions for doing business and increasing trust in regulatory authorities.

Keywords: explanatory work, prevention, training, optimization of inspections, risk-oriented approach, efficiency.

*Адрес для переписки: Давыдова Е. А., ул. Я. Коласа, 22, 518, г. Минск 220113, Республика Беларусь
e-mail: davydovaea@bntu.by*

Обеспечение качества и безопасности выпускаемой в обращение продукции в Республике Беларусь является приоритетной задачей для контролирующих органов.

В настоящее время контрольная надзорная деятельность осуществляется на основании Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» [1].

В соответствии с вышеуказанным документом государственный контроль (надзор) осуществляется в формах:

- выборочных проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;
- мер профилактического и предупредительного характера.

Контролирующий (надзорный) орган вправе проводить проверку, если этот орган включен в перечень контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденный [1].

Вопросы, проверка которых осуществляется контролирующим (надзорным) органом, должны соответствовать компетенции этого органа.

Делегирование контролируемыми (надзорными) органами своих контрольных (надзорных) полномочий иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также осуществление проверок, мониторингов и мероприятий технического (технологического, поверочного) характера коммерческими организациями не допускается, за исключением случая, предусмотренного частью седьмой настоящего пункта.

Особенности осуществления контроля (надзора) Управлением делами Президента Республики Беларусь и подчиненными ему организациями определяются Президентом Республики Беларусь.

Проверяемый субъект признается добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное.

В случае неясности или нечеткости предписаний акта законодательства решения должны приниматься в пользу проверяемого субъекта.

Проверки не должны нарушать производственно-хозяйственную деятельность проверяемых субъектов.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется с использованием мер профилактического и предупредительного характера, реализуемых контролирующими (надзорными) органами во взаимодействии с субъектами, подлежащими контролю (надзору), в том числе путем: проведения мониторинга, направления рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в результате мониторинга; проведения разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства, применения его положений на практике; информирования субъектов (включая использование средств глобальной компьютерной сети Интернет, средств массовой информации) о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок контролирующими (надзорными) органами; проведения семинаров, круглых столов и другого.

По совершенствованию контрольной и надзорной деятельности на рынках установлено:

- смещение акцента на профилактику: важным аспектом совершенствования контрольной и надзорной деятельности является переход от карательных мер к профилактическим. Это включает в себя проведение разъяснительной работы с субъектами рынка, обучение и консультирование, что способствует снижению уровня правосознания. Помогает предотвратить нарушения до их возникновения. Переход от карательных мер к профилактическим в контрольной и надзорной деятельности направлен на снижение административного давления на бизнес и повышение эффективности контроля. Он включает в себя проведение разъяснительной работы и обучение субъектов предпринимательства. Внеплановые проверки теперь назначаются только в исключительных случаях, что снижает количество проверок и уменьшает вмешательство в деятельность предприятия;

- оптимизация процедур проверок: для уменьшения административной нагрузки на бизнес необходимо сократить количество внеплановых проверок и упростить процедуры плановых проверок. Это может быть достигнуто через внедрения риск-ориентированного подхода, при котором проверки проводятся только в отношении субъектов с высоким уровнем риска. Разработка критериев для оценки рисков, использование автоматизированных систем для планирования проверок, сокращение времени на проведение проверок. Введена ответственность за грубые нарушения при проведении проверок, что способствует более справедливому и объективному подходу к

контролю. Контрольные мероприятия сосредотачиваются на областях с наибольшими рисками для безопасности граждан;

- использование современных технологий: внедрение цифровых инструментов и автоматизация процессов контроля позволяют повысить эффективность прозрачность надзорной деятельности. Это включает в себя использование электронных систем для подачи отчетности, мониторинга и анализа данных, внедрение мобильных приложений для проведения проверок. Современные технологии играют важную роль в контрольной и надзорной деятельности, значительно повышая ее эффективность и прозрачность. Внедрение информационных систем позволяет автоматизировать процессы взаимодействия между контрольно-надзорными органами и проверяемыми лицами, органами прокуратуры и другими заинтересованными лицами. Применение цифровых технологий способствует снижению административной нагрузки на бизнес и повышению прозрачности проверок;

- повышения квалификации контролирующих органов: регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников контролирующих органов способствует улучшению качества проверок и снижению коррупционных рисков. Важно также внедрять современные методы управления и оценки эффективности работы контролеров. Организация курсов и тренингов для сотрудников, внедрение современных методов управления и оценки эффективности работы контролеров, проведение аттестаций и сертификаций;

- новые инструменты контроля: внедрение таких инструментов, как дистанционный мониторинг, контрольные закупки и документированные проверки, позволяют минимизировать прямое воздействие с бизнесом, сохраняя при этом высокую эффективность контроля;

- противодействие коррупции: цифровизация административных процедур и контрольно-надзорной деятельности помогает снизить уровень коррупции за счет своей прозрачности и автоматизации процессов.

Эти примеры помогут создать более благоприятные условия для ведения бизнеса и повысить доверие к контролирующим органам.

Литература

1. Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».