

УДК 338.24.021.8

ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Белоусов А. Л. – к. э. н., доцент кафедры правового регулирования экономической деятельности ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва, Российская Федерация

Аннотация: вопросы развития электроэнергетики и поиск оптимальных направлений реформирования данной отрасли находятся в фокусе внимания как представителей научной среды, так и специалистов практиков и имеют особую актуальность для дальнейшего исследования. В этой связи, целью данной работы является анализ уже проведенных реформ в российском электроэнергетическом комплексе, определение проблематики в развитии электроэнергетики в настоящее время и формулирование ключевых векторов развития отрасли в среднесрочной перспективе.

Ключевые слова: электроэнергетика, реформа, естественные монополии, инвестиции, регулирование.

ISSUES OF REFORM AND DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN ELECTRIC POWER INDUSTRY

Abstract: issues of development of the electric power industry and the search for optimal directions for reforming this industry are the focus of attention of both representatives of the scientific community and practitioners and are of particular relevance for further research. In this regard, the purpose of this work is to analyze the reforms already carried out in the Russian electric power complex, identify problems in the development of the electric power industry at the present time and formulate key vectors for the development of the industry in the medium term.

Keywords: electric power industry, reform, natural monopolies, investment, regulation.

Российский электроэнергетический комплекс является ключевым звеном отечественной экономики [1]. В этой связи, обеспечение его стабильной и эффективной работы, а также планомерного развития в долгосрочной перспективе представляется на сегодняшний день одной из ключевых для государства задач. Для этого требуется проведение обоснованной политики в данной сфере, опорой которой можно назвать актуальное, отвечающее вызовам активно меняющейся внешней среды, правовое поле.

При формировании соответствующей правовой базы важно учитывать, что отношения в области регулирования электроэнергетики требуют поиска баланса как частноправовых, так и исключительно публичных интересов. Так, одной из основных проблем в российской электроэнергетике можно назвать достаточно высокий уровень износа основных фондов в отрасли. К сожалению, необходимого обновления оборудования и сетевой инфраструктуры не происходит. Более того, имеет место тренд на дальнейшее увеличение показателей износа. Переломить данную тенденцию возможно через привлечение инвестиций в отрасль.

Однако в настоящее время в условиях сложной геополитической ситуации ресурсов бюджетной системы для решения данных задач объективно недостаточно. Помимо этого, санкционное давление со стороны недружественных государств, к сожалению, в довольно-таки значительной степени ограничивает возможности закупки необходимого импортного оборудования. А то оборудование, которое все же удастся закупить, серьезно выросло в цене в силу высоких санкционных рисков и снижения уровня конкуренции со стороны поставщиков. При этом заместить импортное оборудование на отечественные аналоги в полной мере пока также представляется невозможным.

В этой связи остается надежда на приток частных инвестиций в отрасль российской электроэнергетики. Но и здесь стоит отметить, что высокая ключевая ставка, рост фискальной нагрузки на субъектов электроэнергетики, а также ускоряющиеся инфляционные процессы ставят вопрос о возможности бизнеса вкладывать свои средства в эту отрасль. Выходом здесь могло бы стать повышение тарифов субъектов естественных монополий с целью направления дополнительной выручки на развитие инвестиционных программ. Однако, в условиях, когда одной из ключевых задач для государства является борьба с инфляцией, рост тарифов субъектов естественных монополий должен быть объективно ограничен.

Поэтому для преодоления обозначенных проблем необходимы перемены, которые зададут новый вектор развития отечественного электроэнергетического комплекса. И здесь стоит в первую очередь изучить не столько позитивный, а скорее учесть негативный опыт проводимых ранее реформ и полученных в итоге результатов. Речь идет, в частности, о реформе российской энергетики, проведенной в «нулевые» годы в Российской Федерации.

Старт реформы был дан в 2001 году, когда увидело свет Постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2001 г. № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации», в котором в качестве главной цели было обозначено «перевод электроэнергетики в режим устойчивого развития на базе применения прогрессивных технологий и рыночных принципов функционирования, обеспечение на этой основе надежного, экономически эффективного удовлетворения платежеспособного спроса на электрическую и тепловую энергию в краткосрочной и долгосрочной перспективе» [2].

Сущность реформы заключалась в том, что отечественная цельная система электроэнергетики была разделена на сетевые, генерирующие и сбытовые направления. Как представляется, заявленная в рамках планирования реформы идея формирования конкурентного оптового рынка электроэнергии и построения эффективных розничных рынков в данной отрасли себя не оправдала.

По мнению автора данной статьи в итоге этих реформ мы получили как минимум нарушение целостности и демонтаж единой основы электроэнергетики Российской Федерации. При этом, заявленная цель по созданию отдельных конкурентных рынков в данной сфере, фактически не достигнута. Эффективного притока частного капитала в отрасль в результате реформ добиться также не удалось.

В этой связи дальнейшее развитие российской электроэнергетики должно идти в контексте с одной стороны обеспечения притока частных инвестиций в отрасль, а с другой стороны формирования полного контроля государства за этой важнейшей инфраструктурной сферой отечественной экономики. По сути, необходим более жесткий контроль и подчинение представителей отрасли интересам государства [3].

Список литературы

1. Белоусов, А. Л. Вопросы развития энергетического сектора на современном этапе / А. Л. Белоусов // Современные тенденции в развитии экономики энергетики: Сборник материалов II Международной научно-практической конференции, Минск, 03 декабря 2021 года. – Минск: Белорусский национальный технический университет, 2022. – С. 11–13.

2. О реформировании электроэнергетики Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации, 11 июля 2001 г., № 526 (в ред. от 20.03.2013) // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – М., 1997-2024. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32472/3fdf9105e3ca147b921710f7c1801009bf08d342/. – Дата доступа: 22.10.2024.

3. Белоусов, А. Л. Пути развития энергетического сектора в новых условиях / А. Л. Белоусов // Современные тенденции в развитии экономики энергетики: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Минск, 01 декабря 2023 года. – Минск: Белорусский национальный технический университет, 2023. – С. 14–16.