

Совершенствование платы за сброс сточных вод

Волошина А. А.¹, Колобаев А. Н.²

¹УП «Минскводоканал»,

²Белорусский национальный технический университет
Минск, Республика Беларусь

Действующая система взимания платы за отведение сточных вод в природные водные объекты имеет следующие существенные недостатки: 1) не учитывается масса сброса загрязняющих веществ, которая может быть превышена даже при условии, что концентрации загрязняющих веществ находятся в пределах нормы, т.е. ниже максимально допустимых; 2) отсутствуют понижающие коэффициенты (или другие налоговые льготы) для предприятий, которые сбрасывают свои сточные воды с концентрациями загрязняющих веществ значительно меньшими, чем допустимые; 3) при определении размера возмещения вреда за сверхнормативное загрязнение не учитываются погрешности регистрируемых исходных данных о концентрациях загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах. Для устранения этих недостатков предлагается установить повышающие и понижающие коэффициенты к ставкам экологического налога в зависимости от соотношений между фактическими и допустимыми концентрациями загрязняющих веществ в сточных водах с учетом их объемов.

На современном этапе развития общества экономика природопользования в качестве механизма воздействия государством на субъекты экономики представлена экологическим налогом. Экологический налог – это плата субъектов хозяйствования за вредное воздействие на окружающую среду, которое они оказывают при осуществлении хозяйственной деятельности. Этот налог призван стимулировать сокращение вредного антропогенного воздействия на окружающую среду. Одним из примеров такого воздействия является сброс сточных вод в поверхностные водные объекты. **Плата за сброс сточных вод** во всех странах мира трактуется как плата за загрязнение и предназначена для экономического давления на водопользователей, побуждая последних применять безотходные и малоотходные технологии, осуществлять глубокую очистку сточных вод и другие мероприятия по охране природных водных объектов. Кроме экологического налога предусматривается также и возмещение вреда, причиненного водному объекту за сверхнормативное загрязнение вследствие превышения нормативов качества сбрасываемых сточных вод.

В большинстве стран Европейского Союза плата за сброс сточных вод устанавливается в зависимости от массы загрязняющих веществ, которые содержатся в сбрасываемых сточных водах. При этом выбор перечня загрязняющих веществ производится территориальными органами управления в зависимости от экологической ситуации в том или ином водном объекте.

Предусматривается также бассейново-территориальная дифференциация ставок платы за сброс загрязняющих веществ в целях снижения загрязненности в верхних частях речного бассейна с перераспределением платежей в пользу территорий, расположенных в нижних частях бассейна. Как правило, информационную платежную базу составляют сведения о массе загрязняющих веществ за один день максимального сброса.

В мировой практике имеет место два основных, принципиально различных, методических подхода к взиманию платы за сброс сточных вод. В большинстве стран мира плата устанавливается в зависимости от количества (массы) загрязняющих веществ, содержащихся в сбрасываемых сточных водах. В других странах плата устанавливается пропорционально объему сточных вод в зависимости от категории их качества (табл. 1).

Таблица 1

Характеристика платежей за отведение сточных вод в отдельных странах мира

Ставки платежей	Страна	Платежная база
за единицу загрязнения	Бельгия, Литва, Франция	загрязняющие вещества
	Голландия	загрязняющие вещества, способность водотока к самоочищению
	Польша	6 загрязняющих веществ
	Россия	загрязняющие вещества и экологический статус водного объекта
за сверх нормативное загрязнение	Болгария	27 загрязняющих веществ
	Южная Корея, Чешская республика	загрязняющие вещества
за единицу загрязнения с учетом токсичности	Венгрия	32 загрязняющего вещества
	Румыния	20 загрязняющих веществ
	Словакия	5 загрязняющих веществ
	Словения	ХПК и тяжелые металлы

Каждый из этих методических подходов имеет свои достоинства и недостатки.

Первый подход (плата за массу загрязняющих веществ) представляется более обоснованным, поскольку в нем реализуется общепризнанный принцип «загрязнитель платит». Основной недостаток этого подхода - недостаточно обоснованный механизм взимания платы за одновременный сброс нескольких загрязняющих веществ, комбинации которых могут как увеличивать, так и снижать отрицательное воздействие на природные водные объекты.

При втором методическом подходе принцип «загрязнитель платит» в основном реализуется не в экологическом налоге, а в возмещении вреда за сверхнормативное загрязнение. Сбрасывающие сточные воды предприятия не имеют никакого экономического стимула очищать свои сточные воды лучше установленных нормативов. В Республике Беларусь эти нормативы, т. е. предельно-допустимые сбросы (ПДС) и допустимые концентрации (ДК) устанавливаются в разрешениях на специальное водопользование (РСВ) или в комплексных природоохранных разрешениях (КПР), которые выдаются Минским городским и областными комитетами Минприроды соответственно на три и на пять лет. За превышение установленных разрешениями объемов сброса без превышения ДК ставки экологического налога до 2012 г. увеличивались в 15 раз. В настоящее время это правило отменено. При превышении ДК взималась и продолжает взиматься плата в размере вреда, причиненного водной среде.

Европейский Союз (ЕС) имеет одни из самых высоких в мире экологических стандартов, которые были разработаны в течение десятилетий. Экологическая политика помогает экономике ЕС стать более экологически чистой, защищает природные ресурсы Европы, а также защищает здоровье и благополучие людей, живущих в ЕС.

Водопользователи, осуществляющие сброс загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, должны иметь разрешения (лицензии) на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

В случае отсутствия у водопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на сброс загрязняющих веществ, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная. Аналогичное требование предусмотрено и законодательством Республики Беларусь.

Существующая в Республике Беларусь практика расчета экологического налога [1] основывается на ставках налога за единицу объем сточных вод при отсутствии превышения фактических концентраций, содержащихся в них загрязняющих веществ над допустимыми концентрациями (ДК), установленными в разрешениях на специальное водопользование. В случае превышения ДК возмещается вред, причиненный водной среде вслед-

ствии загрязнения сточными водами и величина этого вреда определяется в зависимости от сверхнормативного количества (массы) загрязняющих веществ, содержащихся в сточных водах [2].

Действующие с января 2024 г. ставки экологического налога за сбросы сточных вод представлены в табл. 2.

К ставкам экологического налога, указанным в табл. 2, применяются следующие понижающие коэффициенты:

1) за сброс сточных вод для владельцев коммунальной и ведомственной канализации (сброс от населения), для рыбоводных организаций и прудовых хозяйств (сброс с прудов) – 0,006; к сбросу сточных вод владельцами коммунальной и ведомственной канализации (сброс от населения) относятся сброс сточных вод от населения, проживающего в жилых домах, а также сброс сточных вод от объектов здравоохранения, туризма, физической культуры и спорта, социального обеспечения, образования, культуры и искусства, обеспечивающих социально-бытовые нужды населения;

Таблица 2

Ставки экологического налога за сброс сточных вод

Объект обложения экологическим налогом	Ставка экологического налога, руб.	
	Приложение 8 к [1]	Приложение 8 к [1]
Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты, за 1 куб. м:		
в водотоки	0,16	0,17
водоемы	0,18	0,19
Сброс сточных вод в окружающую среду после очистки на сооружениях биологической очистки в естественных условиях (на полях фильтрации, полях подземной фильтрации, в фильтрующих траншеях, песчано-гравийных фильтрах), а также через земляные накопители, за 1 куб. м	0,18	0,19
Сброс сточных вод в недра, за 1 куб. м	9,79	10,52

2) за сброс сточных вод в водные объекты теплоэлектростанциями, использующими в работе: не возобновляемые источники энергии, охлаждение конденсаторов турбин которых осуществляется по прямоточной схеме, – 0,5; возобновляемые источники энергии, охлаждение конденсаторов турбин которых осуществляется по прямоточной схеме, – 0,2.

При получении экологического сертификата предприятие получает дополнительный бонус в виде понижающего коэффициента $K_{э.с.} = 0,9$ на срок до трех лет.

Налоговым периодом является календарный квартал. Сумма экологического налога исчисляется как произведение налоговой базы и налоговой ставки. Сумма экологического налога также может исчисляться, исходя из установленных годовых объемов сбросов сточных вод, указанных в РСВ или в КИР.

Исчисленная сумма экологического налога за сброс сточных вод уменьшается плательщикам ежеквартально (в размере не более исчисленной суммы экологического налога за сброс сточных вод в указанный период) на сумму освоенных капитальных вложений (за исключением капитальных вложений, финансируемых из бюджета) в строительство и (или) реконструкцию сооружений, установок и (или) устройств, предназначенных для удаления из сточных вод загрязняющих веществ, обработки осадка и выпуска очищенных сточных вод в водные объекты. Плательщики ежеквартально представляют в налоговые органы налоговую декларацию (расчет) не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом. Суммы экологического налога за сбросы сточных вод включаются организациями и индивидуальными предпринимателями в затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, учитываемые при налогообложении. Суммы платы за сверхнормативное загрязнение на себестоимость услуг канализации не относятся, а выплачиваются из прибыли предприятия.

С 1 января 2012 г. отменены:

– 15-кратный коэффициент, применяемый к ставке налога при сбросе сточных вод с превышением лимитов (допустимых объемов сброса);

– коэффициент 1,5, применяемый за сброс сточных вод в окружающую среду при отсутствии водоизмерительных приборов, аппаратуры и устройств.

Однако полная отмена повышающего коэффициента при превышении допустимых объемов сброса представляется необоснованной, так как при отведении сточных вод с превышением их объема, но с фактической концентрацией равной допустимой, требования в области охраны водной среды нарушаются, так как превышает установленная водопользователю величина допустимого сброса (массы сброса загрязняющих веществ). В

этом случае правомерность повышающего коэффициента к ставке налога за 1 м³ очевидна. Вопрос только в количественном значении коэффициента.

К другим недостаткам действующей системы взимания платы за отведение сточных вод в природные водные объекты относятся:

– отсутствуют понижающие коэффициенты (или другие налоговые льготы) для предприятий, которые сбрасывают свои сточные воды с концентрациями загрязняющих веществ значительно меньшими, чем допустимые;

– даже при незначительном превышении нормированной концентрации загрязняющего вещества при определении величины вреда не предусматривается учет погрешности регистрируемых исходных данных о концентрациях загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах [3].

Таким образом, можно сделать вывод, что Республика Беларусь нуждается в совершенствовании методики расчета величины платы за отведение сточных вод как без превышения, так и при превышении лимита *объемов* их сброса. С этой целью предлагается:

1. Законодательно требовать возмещения вреда, причиненного водному объекту вследствие сверхнормативного загрязнения не только при превышении допустимых концентраций, но и в случае превышении нормативов допустимых сбросов (допустимой массы загрязняющих веществ) при фактических концентрациях, не превышающих допустимые; альтернативой этому предложению может быть установление повышающих коэффициентов к ставке экологического налога в зависимости от степени превышения фактической массы сброса загрязняющих веществ к максимально допустимой массе. При этом величины повышающих коэффициентов логично определять из условия, чтобы сумма дополнительного налога не превышала размера возмещения вреда.

2. К базовой ставке платы (установленной новой редакцией Налогового кодекса Республики Беларусь [1; 2] (с учетом утверждаемых в рабочем порядке дополнений и изменений) ввести повышающие и понижающие коэффициенты (их можно назвать «поправочные коэффициенты»);

3. Значения поправочных коэффициентов определять в зависимости от соотношения фактической и допустимой массы загрязняющих веществ;

4. При определении коэффициентов учитывать не только максимальное превышение (из всех зарегистрированных), но и превышения по другим нормируемым загрязняющим веществам (в случае их наличия);

Величины повышающих коэффициентов должны определяться из условия, чтобы сумма дополнительного налога не превышала размера возмещения вреда, вычисленного согласно [1; 2].

4) Предусмотреть следующие понижающие коэффициенты при расчете возмещения вреда за сверхнормативное загрязнение:

– **равным нулю**, если фактическая концентрация загрязняющего вещества превышает допустимую (установленную в РСВ) не больше, чем на минимальную допустимую ошибку определения (согласно /3/), так как нет оснований считать, что в действительности имело место нарушение водного законодательства, и ущерб не определяется;

– **равным 0,5**, если фактическая концентрация загрязняющего вещества превышает допустимую не больше, чем на среднюю допустимую ошибку определения, так как вероятность того, что имело место нарушение водного законодательства близка к 50 %;

– **равным 0,75**, если фактическая концентрация загрязняющего вещества превышает допустимую не больше, чем на максимальную допустимую ошибку определения, так как вероятность того, что имело место нарушение водного законодательства находится в пределах от 50 до 100%.

Конкретные значения поправочных коэффициентов по пп. 2–3 планируется обосновать на основе обобщения и анализа данных о фактических концентрациях загрязняющих веществ в сточных водах типовых предприятий (Минскводоканал, Жодиноводоканал, Мозырский нефтеперерабатывающий завод и пр.),

Предлагаемые повышающие и понижающие коэффициенты будут стимулировать предприятия не только сбрасывать свои сточные воды в пределах допустимых объемов, но и понижать содержание загрязняющих веществ в сточных водах до минимального (по технологическим возможностям) уровня, внедряя наилучшие доступные технологии очистки сточных вод.

Литература

1. Налоговый кодекс Республики Беларусь в редакции Закона Республики Беларусь от 29.12.2020 г. № 72-3. Минск. Энергопресс, 2020. – 832 с.

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.04.2022г. №219 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и порядке его исчисления»

3. Реестр ТНПА и МВИ в области охраны окружающей среды по разделу «Вода (сточная, поверхностная, подземная)». По состоянию на 01.06.2022 г.