

СООТНОШЕНИЕ ПРАВОТВОРЧЕСКИХ ПОЛНОМОЧИЙ ПАРЛАМЕНТА И ПРЕЗИДЕНТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И.Н. Лабецкая

Научный руководитель – *О.В. Колодынская*
Полоцкий государственный университет

Статья 85 новой редакции Конституции Республики Беларусь от 24 ноября 1996 года наделила Президента Республики Беларусь правом издания декретов и указов, имеющих силу закона [1, с. 69]. Это фактически урезает полномочия Парламента Республики Беларусь как органа законодательной власти.

Соотношение правотворческих полномочий высших государственных органов является критерием для оценки эффективности системы законодательства, поэтому для Республики Беларусь эта проблема является актуальной.

В качестве цели исследования необходимо выделить следующие вопросы: 1) изучить конституционные полномочия Парламента Республики Беларусь; 2) проследить, какое влияние Президент оказывает на законодательную деятельность Парламента Республики Беларусь и на роль его в процессе осуществления этой деятельности, и предложить пути минимизации этого влияния.

В процессе исследования автором использованы наиболее эффективные методы научного познания: метод сравнительного правоведения, научного моделирования, структурного и системного анализа

Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие проблемы. Во-первых, нарушен принцип верховенства закона и принижена роль Парламента Республики Беларусь, который перестал обладать монополией на издание законов [2, с.71]. Во-вторых, наблюдается разбалансированность системы законодательства и отсутствие в ней четких иерархических зависимостей. В-третьих, большая юридическая сила декретов и указов дала возможность Президенту активно вмешиваться в законодательный процесс и вести контроль на всех его стадиях [3, с. 65]. И, в-четвертых, в государстве возникло два политических центра, правомочных издавать нормативные акты, по своей юридической силе идущие вслед за конституцией – Парламент и Президент, что породило некоторые противоречия между ними.

Таким образом, в результате сложившейся ситуации, законодательная роль Парламента Республики Беларусь в условиях декретированного нормотворчества стала весьма ограниченной и возникает проблема расширения его полномочий. По мнению автора, для этого в частности целесообразным было сделать следующее: 1) разграничить законодательные компетенции между Президентом и Парламентом Республики Беларусь по предмету издаваемых ими актов. Следует определить круг вопросов, которые должны регулироваться актами Президента Республики Беларусь, при этом оставив Парламенту Республики Беларусь право регулирования этих вопросов [3, с.50]; 2) пересмотреть ряд положений Указа Президента от 4 марта 1998 года № 99 «О некоторых вопросах законопроектной деятельности в Республике Беларусь», касающихся согласования рассматриваемых проектов законов; 3) определить четкую процедуру принятия указов и декретов Президента Республики Беларусь.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). – Мн.: Беларусь 1996. – 96 с.
2. Пугачёв А. Н. Принцип верховенства закона – условие европейской идентичности (на примере Беларуси, России, Украины) // Международная научно-методическая конференция «Проблемы преподавания европейской интеграции в вузах»: Тезисы докл. участников конф., Минск, 18 – 19 июня 2001 г. – Мн.: ЕГУ, 2001. – с. 71 – 73.
3. Реут В. И. Проблема расширения полномочий Национального собрания Республики Беларусь // Вестник Конституционного суда. – 2000. – № 4. – с. 48 – 53.