

РАЗГРАНИЧЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ ПРОКУРАТУРЫ И КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Н.А. Палто

Научный руководитель – д.ю.н., профессор *Н.В. Сильченко*
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы

При исследовании места и роли прокуратуры в современном белорусском государстве делается вывод о том, что этот государственный орган не входит в структуру ни одной из ветвей власти. В отличие от прокуратуры Комитет государственного контроля входит в структуру исполнительной власти в качестве самостоятельного государственного органа, образуемого президентом. Прокурорский надзор распространяется на все органы исполнительной власти, законодательные органы, представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Полномочия прокуроров по устранению нарушений закона распространяется также на акты судебной власти по конкретным уголовным, гражданским и административным делам, на деятельность и акты коммерческих и некоммерческих организаций. Как было сказано, Комитет государственного контроля входит в структуру исполнительной власти, поэтому его деятельность по исполнению законов, законность издаваемых им правовых актов также является сферой прокурорского надзора. Государственный контроль распространяется в основном на коммерческие и некоммерческие организации и граждан; в сферу государственного контроля не входят законодательные органы власти и представительные органы местного самоуправления, суд, прокуратура.

Предметом контроля органов Комитета государственного контроля является оперативная деятельность подконтрольных субъектов по фактическому исполнению законов, подзаконных нормативных актов, инструкций, правил, нормативов, стандартов, а также количественные и качественные результаты деятельности этих субъектов, целесообразность выбора средств и способов выполнения ими своих обязанностей. Предметом же прокурорского надзора является исключительно исполнение законов органами власти, управления и контроля, соблюдение ими прав и свобод человека и гражданина, в том числе при издании ими правовых актов. Только с точки зрения законности оценивается прокуратурой деятельность и акты поднадзорных субъектов. В отличие от прокуратуры, органы Комитета государственного контроля осуществляют контроль и ведут расследование не только с точки зрения законности, но и эффективности, целесообразности, добросовестности, справедливости, вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность проверяемых субъектов и устраняя нарушения своей властью [1, с.78]. Более того, законодательство предписывает прокуратуре не подменять в своей деятельности органы государственного и хозяйственного управления и контроля и не вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных предприятий, учреждений и организаций, иначе говоря – выполнять только конституционную функцию - надзор за точным и единообразным исполнением законов, исследование состояния законности. Пределы прокурорского надзора определяются не только его предметом, но и основаниями для прокурорского вмешательства. Прокурорские проверки, в отличие от проверок Комитета государственного контроля, проводятся: на основании информации о фактах нарушения закона и в случаях, когда такие факты требуют принятия мер именно прокурором [2, с.84].

Полномочия органов Комитета государственного контроля носят административный характер. Им административным законодательством предоставлено право осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по вопросам, относящимся к его компетенции. Прокуратура не наделена административными полномочиями, она лишь ставит перед соответствующими органами или судом вопросы об устранении нарушений закона, их причин и способствующих им условий, наказании виновных лиц, но сами наказания применять не могут.

Литература

1. Табулин П.В., Смирнов В.О. Контрольная власть в Республике Беларусь: проблемы и перспективы // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 1999. - №2. – С.76-82.
2. Шалумов М.С. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности // Государство и право. – 1999. - №1. – С.79-85.