

УДК 711.455

НОРМАТИВНО-ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Шидловская Л. А.

соискатель кафедры «Градостроительство», БНТУ

В статье проанализированы в ретроспективе нормативные документы, регламентирующие деятельность на особо охраняемых природных территориях Республики Беларусь.

Введение. Известно, что истоки формирования особо охраняемых природных территории в Республике Беларусь, как и во всем мире, уходят корнями в глубокую древность. К «празаповедникам» относят «культовые заповедники» древних государств, это «святые места», «шаманские рощи» и другие. Первые сведения об официальной организации охраняемых природных территорий в пределах нашей страны относятся к Древнерусскому государству конца XI — начала XII в.. В первой половине XVI в. был издан закон «О сохранении лесов и охоты», учреждающий в Беловежской пуще строго охраняемый охотничий заказник. Следующий этап в формировании охраняемых территорий относится к периоду правления Петра I, когда были приняты царские указы о запретных лесах, запрещалась вырубка леса, пастьба скота, охота на особых территориях. Во второй половине XIX в. в России, и соответственно на территории современной Беларуси, принят новый Лесной устав, в котором впервые четко определялось понятие о защитных лесах с особым режимом пользования. Согласно этому уставу Беловежская пуща считалась заказником и тщательно охранялась. Активное движение за создание заповедников началось в начале XX в. в связи с деятельностью научных обществ, целью которых была охрана природы.

Основная часть. На современном этапе в Республике Беларусь продолжается процесс формирования системы особо охраняемых природных территорий. Для

этого созданы и нормативно закреплены заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы, формируется экологическая сеть со всеми ее составляющими.

Особо охраняемые природные территории – участки земли (включая атмосферный воздух над ними и недра) с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное, эстетическое и иное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного оборота, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования [1].

Формирование системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь направлено на сохранение естественных экологических систем, биологического биологического и ландшафтного разнообразия страны, которое имеет огромное социальное, экономическое, научное, культурное значение и является основой для достижения устойчивого развития и обеспечения благосостояния человека.



Рис. 1. ГПУ «Березинский биосферный заповедник»

Правовые основы функционирования особо охраняемых природных террито-

рий определяет Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», первая редакция которого была принята в 1994 г. Закон устанавливает следующие категории особо охраняемых природных территорий: заповедник, национальный парк, заказник, памятник природы. По своему административному статусу заповедники и национальные парки являются особо охраняемыми природными территориями республиканского значения; заказники и памятники природы могут быть особо охраняемыми природными территориями республиканского или местного значения.

По состоянию на 2012 г. система особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь включает 1203 объектов, в том числе один заповедник, 4 национальных парка, 85 заказников республиканского значения (32 ландшафтных, 38 биологических и 15 гидрологических), 261 заказника местного значения, 305 памятников природы республиканского и 547 – местного значения. Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 1596,2 тыс. га или 8,3% от площади страны, в т.ч. площадь ООПТ республиканского значения составляет 1349,5 тыс. га или 7,1% от площади республики. 54,4% общей площади особо охраняемых природных территорий приходится на долю заказников республиканского значения.

В настоящее время планируется увеличить эксплуатационные нагрузки на природные ресурсы Беларуси, что может вызвать появление угрозы уничтожения особо охраняемых природных территорий. Необходимо найти пути, которые помогут осуществить результативное функционирование ООПТ в условиях современной экономики, обеспечить их рациональное использование, и при этом предотвратить загрязнение, повреждение, истощение, разрушение и иное вредное воздействие.

В истории охраняемых территорий были как периоды широкого развития

туризма, так и его полного запрещения. Но обратимся немного к истории.

Вопросам выделения и законодательного закрепления охраняемых территорий уделялось достаточно много внимания еще с момента существования РСФСР и БССР. В Типовом положении о заповедниках, находящихся в ведении Наркомпроса РСФСР (Утверждено коллегией НКП 22 февраля 1929 г.), было дано определение заповедникам. «Заповедниками признаются участки земельной или водной площади, которые навсегда подлежат оставлению в неприкосновенном виде или ограничению их хозяйственного использования в порядке постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 5/X 1925 г. Территория заповедников и их охранных районов признается участками особого назначения, состоящими в ведении Наркомпроса по Главнауке» [2].

При создании заповедников ставились следующие цели: сохранение в неприкосновенности участков природы; научное исследование природы в прошлом и настоящем, культурно-просветительная работа. В 60-е годы XX века законодательно на территориях заповедников разрешался лишь познавательный туризм, который в дальнейшем был запрещен после выхода в 1981 году нового Типового положения о заповедниках СССР. Однако во многих заповедниках фактически процветал даже не познавательный, а массовый туризм, что наносило большой вред природным территориям.

С момента признания независимости Беларуси в стране принимается большое количество законодательных актов, Программ по развитию ООПТ, Постановлений Минприроды и др.. С первых дней в независимой РБ были утверждены различные документы, регулирующие деятельность на ООПТ, что говорит о внимании государства к вопросам сохранения природного комплекса страны.

В нашей стране формирование и устойчивое функционирование особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с Законом

Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 года, Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 года и другими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, а также международными договорами Республики Беларусь.

В период с 2008 года развитие системы ООПТ осуществлялось на основе Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008 – 2014 годы, которая разрабатывалась и реализовывалась согласно Закона Республики Беларусь 1994 года «Об особо охраняемых природных территориях».

Сохранение биологического и ландшафтного разнообразия и экологического равновесия природных систем является одним из основных национальных интересов в экологической сфере в соответствии с пунктом 16 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. N 575.

Формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь направлено на сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение экологического равновесия природных систем и устойчивого использования объектов животного и растительного мира, природных территорий.

Одним из важнейших этапов формирования системы ООПТ на территории РБ является реализация Национальной стратегии развития и управления системой природоохраняемых территорий до 1 января 2015 г., утвержденной Постановлением совета Министров Республики Беларусь 29 декабря 2007 г. N 1920).

Приоритетом данной программы является создание условий для развития туристической деятельности на особо

охраняемых природных территориях. Согласно этой стратегии на основании проведенной оценки природных туристско-рекреационных ресурсов особо охраняемых природных территорий и возможностей их использования был определен перечень перспективных для развития туристической деятельности особо охраняемых природных территорий. В перечень вошли 37 объектов, из них ГПУ «Березинский биосферный заповедник», Национальные парки «Нарочанский», «Беловежская пушча», «Браславские озера», «Пипятский» и 32 заказника республиканского значения.

В развитии туристической инфраструктуры на перспективных особо охраняемых природных территориях за период с 2008 по 2014 был сделан большой шаг. Для всех объектов создана единая справочно-информационная система по природным достопримечательностям, маршрутам и турам, сервисному обеспечению сферы туризма. Многие объекты были оборудованы экологическими тропами, площадками отдыха, малыми архитектурными формами. В Березинском биосферном заповеднике выполнено благоустройство центральной усадьбы в поселке Домжерицы, завершены строительство и реконструкция объектов отдыха и туризма в урочищах Нивки и Плавно, проведена реконструкция вольерного комплекса (строительство кормохранилища, водо- и электроснабжение, создание малых архитектурных форм).

В Национальный парк «Браславские озера» построен комплекс экологического просвещения с музеем природы и сформирована его экспозиции, завершено строительство комплекса демонстрационных вольеров (вольеры, хозяйственный блок, ветеринарный блок, стоянка для автомобилей, инженерное обеспечение). Выполнено ландшафтное благоустройство и декоративно-художественное оформление курортного поселка Нарочь, курортной зоны озера Нарочь в Национальном парке «Нарочанский». В ГПУ

Национальный парк «Припятский» построен туристический комплекс «Лясковичи», включая объект «Млынок», и благоустроена прилегающая территория, завершено строительство музея природы, сформирована его экспозиция.



Рис. 2. ГПУ «Березенский биосферный заповедник», деревня Домжерицы, урочище Нивки

Благоустроены населенные пункты, расположенные в границах Национального парка «Беловежская пуща» – всего 10 деревень. Всего на всех ООПТ включенных в перечень перспективных для развития туризма разработано и благоустроено 68 туристических маршрутов на основе оценки природных ресурсов и историко-культурных ценностей. Реализация настоящей Национальной стратегии привела к увеличению количества туристов, посещающих особо охраняемые природные территории, и созданию дополнительных рабочих мест.

Согласно Инструкции о порядке определения и установления нормативов допустимой нагрузки на особо охраняемые природные территории, утвержденной Постановлением Минприроды 30.12.2008 № 129, туристическая деятельность на особо охраняемых природных территориях должна осуществляться с учетом научно обоснованных нормативов допустимой антропогенной нагрузки на особо охраняемые природные территории.

Обустройство и использование экологических троп на особо охраняемых природных территориях осуществляется при условии соблюдения требования законодательства в области охраны окружаю-

щей среды, особо охраняемых природных территорий и Инструкции (постановление Минприроды РБ от 16 декабря 2010 № 58). В результате реализации Государственной программы были выявлены проблемы в развитии туризма на ООПТ:

- не полностью используются рекреационные и туристические ресурсы перспективных для развития туристической деятельности заказников;
- на отдельных территориях наблюдается превышение допустимых рекреационных нагрузок в 1,5 – 3 раза (заказники «Свитязянский», «Озеры»);
- нерегулируемая рекреационная деятельность и как следствие негативное воздействие на естественные экологические системы, биологическое и ландшафтное разнообразие.



Рис.3. Туристический комплекс «Лясковичи»

Согласно Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136, предусмотрена ведущая роль особо охраняемых природных территорий в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия.

Следующим этапом в развитии системы особо охраняемых природных территорий становится Государственная программа развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015 – 2019 годы. Целью этой программы является оптимизация условий для развития туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях,

определенных перспективными для развития туризма, в том числе при разработке и реализации планов управления особо охраняемыми природными территориями, градостроительных проектах специального планирования территорий курортов и зон отдыха для формирования имиджа регионов и республики. Результатами программы должны стать увеличение количества туристов, посещающих особо охраняемые природные территории, не менее чем на 80 процентов за счет развития, создание не менее 500 новых рабочих мест в сельской местности и малых городах. Не менее 20 заказников республиканского значения будут включены в сеть зеленых маршрутов. Получат развитие такие популярные виды туристической деятельности, как наблюдение за птицами, ботанический и научный туризм.

В 2014 году дополнен Перечень перспективных для развития туризма особо охраняемых природных территорий: республиканскими заказниками «Лунинский», «Черневский», «Острова Дулебы». Помимо этого, в Беларуси появится пятый по счету национальный парк – «Свислочно-Березинский», расположенный в Кличевском и Осиповичском районах Могилевской области. Он будет преобразован в 2019–2020 годах из заказника республиканского значения. реальности неизбежно. Но главной задачей является выработка государственной политики в этой области, направленной на формирование национальной правовой базы экологического туризма.

Литература:

1. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. N 3335-XII (в ред. Законов Республики Беларусь от 23.05.2000 N 396-3, от 29.06.2006 N 137-3, от 07.05.2007 N 212-3) [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 20.02.2014.

2. Типовое положение о заповедниках состоящих в ведении НарКомПроса. [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://ecoethics.ru/tipovoe>

В настоящее время интенсивно развивающийся туризм становится глобальным явлением в мировой экономике. При этом многие туристы стремятся к посещению территорий с уникальной первозданной природой. Туризм может способствовать финансовой поддержке сохранения природы, но массовый туризм способен нанести значительную угрозу природным комплексам. При этом очевидно, что массовые посещения ООПТ могут привести к значительному сокращению популяций редких видов животных и растений, вырубке лесов, загрязнению водоемов, изменению ландшафтов, исчезновению традиционных промыслов и ремесел, переориентации местного населения на иные ценности и т.д. Таким образом, под угрозой массового туризма оказывается первозданность уникальных природных уголков.

Успех природоохранной деятельности немислим на основе только запретительных мер, направленных, в том числе, против интересов местного населения.

Заключение. ООПТ – это территории строгой охраны. Существующие нормативные документы определяют правовые основы функционирования особо охраняемых природных территорий с учетом возрастающих нагрузок на данные объекты. Следует признать, что развитие туризма на ООПТ в условиях нашей *polozhenie-o-zapovednikah-sostoyashhih-v-vedenii-narkomprosa-utverzhdeno-kollegiey-nkp-22-fevralya-1929-g/*. – Дата доступа: 10.11.2014 реальности неизбежно. Но главной задачей является выработка государственной политики в этой области, направленной на формирование национальной правовой базы экологического туризма.

**NORMATIVE AND LEGISLATIVE
FRAMEWORK OF FORMING AND
FUNCTIONING OF THE SYSTEM OF PROTECTED
AREAS OF THE REPUBLIC
OF BELARUS**

L.A. Shydlouskaya

Belorussian National Technical University

PA (Protected area) is an area of strict protection. Existing regulation define the legal basis for the

functioning of protected areas considering the increasing loads on these objects. It should be admitted that the development of tourism in protected areas in the conditions of our reality is inevitable. But the

main task is to elaborate public policy in this area, aimed at establishing a national legal framework for ecotourism.

Поступила в редакцию 12.01.2015 г

ODNOWA MIAST W ŚWIETLE ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU

Chmielewski Jan, Majewska Anna, Denis Malgorzata

Profesor doktor habilitowany inżynier architekt, Politechnika Warszawska
dr inż. architekt, dr inż. architekt, adiunkci Katedry Gospodarki Przestrzennej, Politechnika Warszawska
dr inż. architekt, dr inż. architekt, adiunkci Katedry Gospodarki Przestrzennej, Politechnika Warszawska

W artykule przedstawiono współczesne problemy, z jakimi musi się zmierzyć planowanie przestrzenne i urbanistykę oraz podejmowane rozwiązania przy uwzględnieniu idei reurbanizacji i zrównoważonego rozwoju.

Rozwój gospodarczy po zakończeniu drugiej wojny światowej był nastawiony przede wszystkim na efekty ilościowe. Nie przebiegał równomiernie. Powiększył się dystans pomiędzy krajami rozwiniętymi i zapóźnionymi w rozwoju. Już w latach 60. ubiegłego stulecia ujawniły się światowe kryzysy; energetyczny, surowcowy, żywnościowy i środowiska. Konieczność ich przełamania określiła nowe kierunki i wyzwania rozwojowe na następne dziesięciolecie; oszczędność energii i surowców, zwiększenie produkcji żywności, ochrona środowiska przyrodniczego i kulturowego.

Realizacja tych wyzwań ujawniła zależności, które wykroczyły poza granice regionów i państw. Zaliczyć do nich można; globalizację gospodarczą, umiędzynarodowienie problemów społecznych, globalne zmiany w środowisku przyrodniczym i w klimacie. Organizacje międzynarodowe debatują nad eliminacją nowych zagrożeń takich jak; przyrost liczby ludności i problem głodu, migracje, cywilizacja konsumpcji, emisja CO₂, rosnący transport samochodowy, genetycznie modyfikowana żywność, chemizacja rolnictwa, uprawy przemysłowe, hodowlana produkcja żywności, wędrowka miejsc produkcji i dezindustrializacja niektórych regionów, zmiany w strukturze zatrudnienia i inne.

W planowaniu przestrzennym równolegle ujawniło się szereg problemów. Do najistotniejszych można zaliczyć:

- **powstawanie obszarów i regionów metropolitalnych** związane z kwestią dotyczącą ich planowania i zarządzania, rolą związków międzygminnych, a także zjawisk społecznych nazywanych; kontrurbanizacją, suburbanizacją, dezurbanizacją, /urban sprawl/, kurczeniem się miast na rzecz rozwoju urbanizacji bez miejskich ośrodków.

- **rozrastanie się terenów zurbanizowanych** pod presją dyktatu rozwoju, wydłużających powiązania transportowe, zwiększających zużycie energii, z wielokrotnością kosztów infrastrukturalne i grożących agresywną antropopresją na środowisko przyrodnicze.

- **niebezpieczeństwo utraty spójności w strukturach osadniczych** ujawniające się strefami opuszczonymi, zdegradowanymi, objętymi kryzysem gospodarczym i wykluczeniem społecznym, czy gentryfikacją, w wyniku której wypierana jest przez nowe zagospodarowanie z niektórych obszarów ludność gorzej sytuowana, również migranci napływający z zagranicy.

- **komercjalizacją przestrzeni**, związana z brutalnością reklam, drenażem przestrzeni publicznych, tematyzacją przestrzeni nastawioną wyłącznie na rynkowe interesy, a także powstawaniem stref wyizolowanych, zamkniętych osiedli, parków, czy elitarnych klubów.

Realizacja idei zrównoważonego rozwoju postawiała we współczesnym świecie szereg wyzwań gospodarce przestrzennej, w tym związanych z urbanistyczną odnową miast. Uznano za konieczne równoważenie rosnących potrzeb społecznych, a także wzrastającej konsumpcji nakręcającej