

мопонимания и консолидированности членов общества, в том числе профессионального сообщества. «Они приобретают статус норм по осуществлению соответствующих функций, включаются в систему ценностей, отражающих специфический социальный опыт данного сообщества, приобретают характер ценностных ориентаций, регулирующих практическую деятельность и транслируются следующим поколениям в качестве культурных традиций» [5, с. 121].

Таким образом, профессиональная правовая культура неизбежно должна транслировать и воспроизводить основные общечеловеческие и собственно правовые ценности, в том числе и собственную ценность права как такового. Любой уровень правовой культуры предполагает определенные знания действующего законодательства, умение ими пользоваться. Уровень овладения правовыми ценностями, конечно, является характеристикой уровня правовой культуры.

#### Библиографические ссылки

1. Кравченко, А.И. Культурология : учеб. / А.И. Кравченко. - М.: ТК Велби; Изд-во Проспект, 2005. – 288 с.
2. Право и культура : монография / [В. С. Нерсисянц, Г. И. Муромцев, Г.И. Мальцев и др. ; Отв. ред. Н. С. Соколова]; Рос. ун-т дружбы народов, Рос. правовая акад. - Москва : РУДН, 2002. – 423 с
3. Скакун, О.Ф. Теория государства и права: Учебник. / О.Ф. Скакун – Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000. - 704 с.
4. Дробязко, С.Г. Общая теория права : учебное пособие для вузов, 2-е изд., исправл и доп. / С.Г. Дробязко, В.С. Козлов. - Мн. :Амалфея, 2007. – 480 с.
5. Флиер, А.Я. Культурология для культурологов: Учебное пособие для магистрантов, аспирантов и соискателей. А.Я. Флиер. - М.: Согласие, 2010. – 672 с.

## **ПРОБЛЕМЫ ГАРМОНИЗАЦИИ СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Хотько Ольга Александровна,**

доцент кафедры экономики и права Белорусского национального технического университета (г. Минск), кандидат юридических наук, доцент  
olyahotko@yandex.ru

Одним из направлений государственной экологической политики Республики Беларусь является процесс гармонизации национального законодательства с соответствующим международным законодательством. Гармонизация предполагает согласование подходов и концепций, выработку принципов и отдельных нормативных правовых актов, устранение коллизий и противоречий между правовыми нормами национальных правовых систем, между национальным и международным законодательством. Одной из целей гармонизации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической

безопасности является достижение совместимости правового регулирования сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов. Сотрудничество в сфере обеспечения экологического развития, охраны окружающей среды и в целом устойчивого развития находится в определенной степени в зависимости от экономической, информационной и иных составляющих национальных политик государств.

Обратимся к вопросам гармонизации экологической безопасности и рассмотрим, каким образом выработаны правовые нормы, направленные на единообразное регулирование данных общественных отношений. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь представлено определение экологической безопасности как «состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера». Практически аналогичное понятие экологической безопасности также закреплено в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Основные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности обусловили принятие целого ряда актов в Российской Федерации: Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, принятой Правительством Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 326, Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Президентом Российской Федерации от 30 апреля 2012 г., Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента от 19 апреля 2017 г. № 176. Документами, определяющими государственную политику в сфере экологического развития Российской Федерации, поставлены задачи, направленные на совершенствование механизма возмещения вреда окружающей среде. Многие вопросы получили свое развитие в рамках проводимого Года экологии в 2017 году в Российской Федерации. Так, например, в Стратегии экологической безопасности содержится системный анализ экологической безопасности Российской Федерации, указываются потенциальные и реальные угрозы такой безопасности, отмечены цели, приоритеты, задачи обеспечения экологической безопасности, представлены способы достижения поставленных задач на период до 2025 года.

Анализ нормативных правовых актов Республики Беларусь показывает, что нет концептуальных документов, определяющих общие

направления экологической безопасности. Средства реализации эколого-правовых требований не имеют в настоящее время разработанности и правового обеспечения. Определенные шаги в данном направлении предпринимаются. Например, принят Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2016 г. № 1061, в котором определены приоритетные направления «зеленой экономики» в Республике Беларусь. При этом стоит понимать, что «зеленая» экономика – это модель организации, прежде всего, экономики, направленная на достижение целей социально-экономического развития при минимизации экологических рисков и деградации окружающей среды.

В отдельных областях и сферах хозяйственной деятельности разрабатываются программные документы, содержащие средства реализации экологической безопасности. Действует Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденная заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 5 ноября 2013 г. Стратегия является основой для разработки целевых программ в области транспорта и смежных с транспортом отраслях экономики, в части, касающейся обеспечения экологической безопасности. Поскольку транспортная деятельность представляет одну из серьезнейших угроз экологической безопасности, 18 сентября 2017 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 699 утверждена Государственная программа по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2017–2020 годы, согласно которой сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов является одной из приоритетных задач.

Стоит заметить, что транспортная система – это цельная гармоничная система, включающая в себя различные виды транспорта и являющаяся важным звеном в системе мирового хозяйства. В то же время использование транспортного комплекса оказывает резко отрицательное воздействие на качество окружающей среды в целом, а не только атмосферного воздуха. Оно проявляется в химическом загрязнении окружающей среды выхлопными газами двигателей внутреннего сгорания; шумовом загрязнении; изъятии земель для дорожного строительства и иных вредных последствиях. Каждый из видов транспорта воздействует на окружающую среду. Транспортный комплекс по целому ряду важнейших экологических параметров требует безотлагательной модернизации на законодательном уровне в целях

обеспечения экологической безопасности. Безусловно, должен быть обеспечен баланс интересов субъектов транспортной деятельности, связанный с воздействием деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, и интересов человека и общества в целом и гарантированности соблюдения права на благоприятную окружающую среду.

В Российской Федерации действует Закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», однако в этой области следует стремиться к экологизации транспортного законодательства и Республике Беларусь и Российской Федерации, так как на всех стадиях производства, эксплуатации и утилизации транспортных средств окружающей среде и обществу наносится значительный экологический ущерб, а также имеется и ряд иных нерешенных проблем, непосредственно влияющих на окружающую среду и здоровье человека. Так, например, Евросоюз ужесточает требования к экологическим стандартам сходящих с конвейеров машин: модели с большим объемом загрязняющих веществ должны быть сняты с производства, в противном случае их производителям грозят серьезные штрафы. Полагаем, существенно следует акцентировать усилия на экономический механизм охраны окружающей среды в контексте обеспечения экологической безопасности. Наиболее эффективное решение вопросов оценки и снижения негативной нагрузки транспортных средств на окружающую среду возможно за счет создания четких экологических требований для транспортных средств разного типа и разработке комплексной нормативно-правовой базы для охраны земель, лесов, водоемов, находящихся в непосредственной близости, например, с предприятиями транспорта, автомобильными дорогами и местами скопления автомобилей. Основной целью гармонизации законодательства в рассматриваемой области следует считать обоснование обеспечения относительно безвредного воздействия транспорта на окружающую среду эксплуатацию транспорта на допустимом уровне таким образом, чтобы в качестве приоритетного направления выступала экологическая безопасность.

Государства, провозглашая себя социальными, должны обеспечивать экологические права граждан и заботиться об их соблюдении, разрабатывая меры экологической безопасности. Для дальнейшего формирования политики в области экологической безопасности необходимо ее взаимодействие с политиками других стран, для которых важно обеспечивать сохранение устойчивого развития и защиту прав проживающего населения, сочетание интересов государства и общества и отдельных граждан в целях улучшения качества окру-

жающей среды посредством таких форм, как сотрудничество, сближение, координация, взаимодействие государственных и международных организаций, а также унификация и гармонизация законодательства государств.