

ПРИМЕНЕНИЕ ИННОВАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НАУЧНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ, ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ И ОПЫТНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ

¹Гриценко И. Н., ²Тавгень А. В.

¹*Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы (БелИСА),
Минск, Беларусь, gritsenko@belisa.org.by,*

²*Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы (БелИСА),
Минск, Беларусь, Zhyk @belisa.org.by*

На территории Республики Беларусь государственной регистрации подлежат работы, имеющие значение для реализации приоритетов социально-экономического развития, разработки новых технологических процессов, наукоемкой, конкурентоспособной продукции, формирования перспективных научных направлений, независимо от источников финансирования работ, которые выполняются организациями независимо от форм собственности и подчиненности и индивидуальными предпринимателями (далее – организации-исполнители). Государственная регистрация работ осуществляется по результатам их экспертизы ведомственных научно-технических (или) государственных экспертных советов [1].

Регистрация научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ (далее НИОК(Т)Р) в Республике Беларусь проводится с 1993 года.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь регистрацию НИОК(Т)Р с 1993 года осуществлял Центр государственной регистрации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, который являлся структурным подразделением Белорусского научно-исследовательского института научно-технической информации и технико-экономических исследований Госэкономплана. Целью работы центра было формирование банка данных о научно-техническом потенциале республики и результатах завершенных научно-исследовательских работ [2].

Дальнейшее развитие и государственный статус регистрация НИОКТР получила решением правительства Республики Беларусь в 1997 года [3]. На государственное учреждение «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы» (далее –ГУ «БелИСА») была возложена задача ведения государственного реестра (далее – ГР) и комплектования фонда научно-технических документов (далее – НТД). При этом зарегистрированные в ГР проекты на основе выдаваемого ГУ «БелИСА» документа освобождались от НДС. Согласно данному Постановлению в ГР могут быть зарегистрированы все НИОК(Т)Р, выполняющиеся на территории Респуб-

лики Беларусь, причем работы, выполняемые за счет средств республиканского бюджета, подлежат обязательной регистрации. По окончании проекта порядок предусматривал представление информационной карты с приложением отчетной документации, использующейся ГУ «БелИСА» для формирования фонда НТД.

Данный порядок был усовершенствован в 2006 году с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 25.05.2006 № 356. Указом предусматривалась регистрация в ГР работ, имеющих значение для реализации приоритетов социально-экономического развития, разработки новых технологических процессов, наукоемкой, конкурентоспособной продукции, формирования перспективных научных направлений, независимо от источников финансирования работ, которые выполняются организациями независимо от форм собственности и подчиненности и индивидуальными предпринимателями. Указом введена необходимость обязательной экспертизы регистрируемых работ на предмет их соответствия указанным приоритетам. Такая экспертиза проводится республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси в отношении работ, выполняемых организациями, находящимися в ведении (подчинении) этих органов и организаций.

Организация-исполнитель для государственной регистрации работы в двухмесячный срок с даты заключения договора на ее выполнение (издания приказа руководителя организации-исполнителя о выполнении работы структурным подразделением такой организации) направляет в ГУ «БелИСА» следующие документы:

- заявление [4–6];
- регистрационную карту на выполняемую работу по форме, утверждаемой Государственным комитетом по науке и технологиям;
- копию договора на выполнение работы или копии иных документов (при отсутствии договора), в том числе распорядительных, являющихся основанием для выполнения работы и определяющих взаимоотношения между организацией-исполнителем и заказчиком;
- техническое (научное) задание или технико-экономическое обоснование этой работы;
- календарный план на проведение работы, утвержденный руководителем организации-исполнителя;
- копию заключения ведомственного научно-технического и (или) государственного экспертного советов, подтверждающего проведение в установленном порядке в отношении работы ведомственной научно-технической и (или) государственной научной и (или) государственной научно-технической экспертиз [1].

При проведении совместной работы несколькими организациями-исполнителями каждая из этих организаций представляет ГУ «БелИСА» свой пакет документов.

Документы, представленные не в полном объеме или с нарушением требований, возвращаются организациям-исполнителям. ГУ «БелИСА» (далее – учреждение) в течение 20 рабочих дней рассматриваются документы.

При наличии в календарном плане работ (этапов), не относящихся к научно-исследовательским, опытно-конструкторским и опытно-технологическим работам, представленная на государственную регистрацию работа регистрируется лишь в части этапов, в ходе которых предусмотрено выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ.

Решение учреждения о государственной регистрации работы лишь в части этапов в течение 10 рабочих дней со дня его принятия может быть обжаловано в Государственный комитет по науке и технологиям, который принимает решение по жалобе в течение пяти рабочих дней с даты ее поступления.

Учреждением в течение пяти рабочих дней после государственной регистрации работы направляется организации-исполнителю извещение о включении работы в государственный реестр по форме, утверждаемой Государственным комитетом по науке и технологиям [5].

Решение учреждения об отказе в государственной регистрации работы принимается в течение 10 рабочих дней после поступления документов. В случае принятия названного решения учреждением направляется организации-исполнителю извещение об отказе в государственной регистрации работы по форме, утверждаемой Государственным комитетом по науке и технологиям.

Основанием для отказа в государственной регистрации работы является наличие отрицательного заключения ведомственного научно-технического и (или) государственного экспертного советов [1].

Датой государственной регистрации работы является дата принятия учреждением решения о включении ее в государственный реестр.

Контроль за государственной регистрацией работ осуществляется Государственным комитетом по науке и технологиям.

Опыт осуществления государственной регистрации показал настоятельную необходимость использования современных технологий, в том числе Интернет-технологий. Прежде всего это касается подготовки документов к государственной регистрации. Анализ качества подготовки документов выявил наличие многочисленных ошибок и неточностей, допускаемых организациями-исполнителями НИКОТР. В основном эти неточности вызваны личностными факторами и связаны с неверным заданием параметров регистрации, использованием различных форматов и текстовых редакторов, применяемых при подготовке документов ГР. Наиболее надежным способом решения данной проблемы является возможность применения Интернет-технологий для заполнения форм с использованием единых справочников.

Другой проблемой является анализ уровня подготовки документов к государственной регистрации и их проверка (согласование) специалистами ГУ «БелИСА» в части соответствия представляемой договорной и отчетной документации требованиям действующего законодательства о научной и научно-технической деятельности, в том числе – технических нормативных правовых актов – стандартов Республики Беларусь.

Проверка поступающих документов занимает много времени, как у специалистов ГУ «БелИСА», так и у организаций исполнителей.

Для ускорения и упрощения процедуры подачи и проверки документов при регистрации НИОК(Т)Р ГУ «БелИСА» (<http://www/bellisa.org.by/ru/register>), с 2012 года используется современная интернет-система электронной регистрации e-Регистрация. Основные функции системы включают заполнение форм, проверку правильности заполнения, сохранение и повторное открытие форм на компьютере пользователя, печать документов.

Система e-Регистрация позволяет заполнять следующие формы:

- регистрационная карта НИОК(Т)Р (РК);
- информационная карта НИОК(Т)Р (ИК);
- рекламно-техническое описание научно-технической продукции (РТО);
- учетная карточка организации (УКО).

Система e-Регистрации состоит из двух частей: e-Заполнение и e-Согласование.

Удаленное заполнение форм государственной регистрации (e-Заполнение) дает возможность подготовки форм государственной регистрации непосредственно заявителями с использованием Интернет-технологий (e-Заполнение). Пользователи имеют свободный доступ к специальному разделу сайта ГУ «БелИСА», на котором размещены шаблоны форм. В режиме e-Согласования специалисты ГУ «БелИСА» проверяют все подготовленные и отправленные пользователем для согласования формы.

Данная интернет-технология значительно облегчает работу тех, кто готовит документы на государственную регистрацию, сокращая время подготовки и возможность допустить ошибку.

Система e-Регистрации позволяет:

- удаленно заполнить формы государственной регистрации с использованием единых встроенных справочников системы и удаленной проверки (согласования) подготовленных форм, что приводит к улучшению качества информационного наполнения информационного ресурса государственного реестра;
- сократить сроки регистрации НИОК(Т)Р в государственном реестре;
- пополнять базы данных государственного реестра для обеспечения хранения и использования сведений об отдельных этапах работы, относящихся к научно-исследовательским, опытно-конструкторским и опытно-технологическим работам.

На данный момент более 150 организаций используют систему e-Регистрация.

Соотношение зарегистрированных работ с работами, которые были проверены по системе e-регистрации за 2016–2021 годы представлено в табл. 1.

Как видно из таблицы, количество работ, зарегистрированных с использованием системы, e-Регистрация ежегодно увеличивается.

ГУ «БелИСА» оказывает методическую помощь заинтересованным организациям по подготовке специалистов, для работы с программой. Для этого заинтересованным организациям необходимо подать заявку на имя директора института.

После заключения Договора между ГУ «БелИСА» и организацией исполнителем, проводится обучающий семинар-тренинг на платной основе.

Таблица 1

Год	Общее количество зарегистрированных работ	Количество работ, зарегистрированных с использованием системы, е-Регистрация	%
2016	4752	3143	66,14
2017	2109	1466	69,51
2018	2064	1543	74,76
2019	3167	2406	75,97
2020	1919	1405	73,22
2021	4143	3386	81,72

По итогам обучения специалисты получают Сертификат пользователя и ключ доступа к системе е-Регистрации.

В результате государственной регистрации формируется информационный ресурс научных разработок НИОК(Т)Р. Организации, своевременно прошедшие регистрацию, освобождаются от налога на добавленную стоимость, тем самым, исполнители имеют возможность развивать свою материальную базу.

Информационный ресурс государственного реестра используется для целей государственного учета проводимых НИОК(Т)Р, внедрения полученных результатов работ в практическую деятельность, подготовки информации о разработанности научной темы и имеющихся результатах. Предоставление информации, содержащейся в государственном реестре, по запросам заинтересованных осуществляется ГУ «БелИСА» на возмездной основе. Безвозмездно осуществляется справочно-информационное обслуживание государственных органов, юридических и физических лиц путем размещения общедоступной информации государственного реестра в сети Интернет на сайте ГУ «БелИСА». Кроме того, безвозмездно осуществляется предоставление информации государственного реестра государственным органам в соответствии с законодательством Республики Беларусь [1].

В последние годы, благодаря внедрению новых технологий в Республике Беларусь наблюдается ускорение инновационных процессов, преобразование экономики в качественно новое состояние - интеллектуальную цифровую экономику.

Литература

1. Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2006 № 356 (ред. от 28.11.2016) «О государственной регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ».

2. Постановление Совета Министров РБ № 170 от 23.03.1993. О государственной регистрации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 472 от 13 мая 1997 г. «Об осуществлении государственной регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ»

4. Постановление Совета Министров РБ № 548 от 24.09.2021. Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования.

5. Постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь № 1 от 14.01.2021. О формах документов, связанных с государственной регистрацией научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ.

6. Постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь № 3 от 01.04.2022. Об утверждении регламента административной процедуры.