

УДК 339.94

ББК 65.054

СМЕТНОЕ НОРМИРОВАНИЕ, КАК ИНСТРУМЕНТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ ЕАЭС

ХАСЕН А.А.

аспирант кафедры «Экономика, организация строительства и управление недвижимостью»
Белорусский национальный технический университет
г. Минск, Республика Беларусь

В статье рассмотрена эволюция подходов к формированию единого рынка услуг в сфере строительства в странах ЕАЭС, отличительные черты мирового рынка строительных услуг в условиях глобализации, факторы, влияющие на глобализацию и интеграцию в строительстве в странах ЕАЭС, а также методы сметного ценообразования в строительстве в разных странах. В работе рассмотрены вопросы сметного нормирования сквозь призму функционирования единого рынка строительных услуг в странах ЕАЭС и сделан вывод о том, что унификация системы сметного нормирования может стать действенным инструментом снижения барьеров и увеличения степени свободы на рынке строительных услуг стран ЕАЭС.

Ключевые слова: рынок услуг в сфере строительства, сметное нормирование, конкурентное ценообразование, строительство в странах ЕАЭС.

ESTIMATE RATE AS A TOOL FOR THE FUNCTIONING OF A SINGLE MARKET OF SERVICES IN THE SPHERE OF CONSTRUCTION IN THE EAEU COUNTRIES

KHASSEN A.A.

postgraduate student of the department «Economics, organization of construction and real estate management»
Belarusian National Technical University
Minsk, Republic of Belarus

The article considers the evolution of approaches to the formation of a single market for construction services in the EAEU countries, the distinctive features of the world market for construction services in the context of globalization, the factors influencing globalization and integration in construction in the EAEU countries, as well as the methods of estimated pricing in construction in different countries. The paper considers the issues of estimated rationing through the prism of the functioning of a single market for construction services in the EAEU countries and concludes that the unification of the estimated rationing system can become an effective tool for reducing barriers and increasing the degree of freedom in the construction services market of the EAEU countries.

Key words: market of services in the field of construction, estimated rationing, competitive pricing, construction in the EAEU countries

ВВЕДЕНИЕ

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 10 декабря 2021 года № 22, принятого в городе Нур-Султане «Об обеспечении функционирования единого рынка услуг в сфере строительства», перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), был дополнен услугами, применительно к которым Государствам - членам Евразийского экономического союза необходимо обеспечить функционирование единого рынка услуг в сфере строительства без барьеров, изъятий, ограничений, дополнительных требований и условий.

Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанном в г. Астане 29.05.2014г., определены основные цели ЕАЭС, которые предусматривают:

«– создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;

– стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;

– всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики».

Формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов обозначают как «четыре свободы» ЕАЭС. Строительство, как вид экономической деятельности, охватывает и рынок товаров, используемых для строительства зданий и сооружений, и, собственно, рынок услуг в строительстве, а также рынок капитала, трансформирующегося в инвестиции в строительство зданий и сооружений, и рынок трудовых ресурсов, занятых на производстве строительно-монтажных работ, оказании услуг проектирования, технического надзора, управления строительством.

Глазьев С.Ю. справедливо отмечает, что «можно выбрать наиболее эффективные национальные модели и предложить их в качестве эталонов для всего ЕАЭС. К примеру, притчей во языцех является сверхрегулирование строительства. Сколько ни пытались национальные правительства его оптимизировать, издержки на получение всевозможных разрешений на строительство и ввод домов в эксплуатацию, а также их подключение к системам жизнеобеспечения составляет значительную долю их себестоимости. Можно было бы передать регулирование этого рынка на наднациональный уровень, внедрив самые передовые, удобные для бизнеса и защищающие безопасность потребителей методы» [1]. Решению этой проблемы способствует унификация системы сметного нормирования и конкурентного ценообразования в строительстве, предлагаемая автором.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Евразийской экономической комиссии совместно с государствами - членами Евразийского экономического союза до 1 января 2023 г. предстоит подготовить и представить для рассмотрения Коллегией Евразийской экономической комиссии проект сопоставительного перечня разрешений, выдаваемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям или физическим лицам в государствах - членах Евразийского экономического союза для осуществления деятельности в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в отношении секторов (подсекторов) услуг, включенных в перечень секторов (под-секторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110.

10 декабря 2021 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета главы государств Евразийского экономического союза одобрили проект решения о запуске единого рынка услуг (ЕРУ) в сфере строительства в полном объеме. Это решение «... повысит эффективность функционирования единого рынка в сфере строительства путем исключения фрагментированности регулирования этого сектора в ЕРУ. Это позволит поставщикам строительных услуг осуществлять широкий перечень работ в сфере строительства на территориях всех государств ЕАЭС на условиях национального режима, без дополнительного учреждения, на основании имеющихся разрешений и с учетом признания квалификации персонала» [2]. Достижение в ЕАЭС «четырех свобод»: рынка товаров, труда, капитала и услуг в рамках единого рынка услуг в сфере строительства невозможно без гармонизации процессов сметного нормирования и конкурентного ценообразования.

В.Ю. Семененко выделила следующие отличительные черты мирового рынка строительных услуг в условиях глобализации:

«– базой внешней торговли строительными услугами выступает проектно-ориентированная интернационализация экономики;

- крупнейшими поставщиками экспорта строительных услуг являются сферы энергетики, транспорта и городского строительства;
- современному строительному бизнесу присуща сложная организационная структура ведения предпринимательской деятельности;
- мировой рынок строительных услуг тесно взаимосвязана с такими процессами, как инвестиции, перемещение физических лиц и интеллектуального капитала;
- современный рынок строительных услуг трансформируется со строительного в инвестиционно-строительный комплекс;
- мировой рынок строительных услуг не имеет высокого уровня концентрации доли рынка в руках отдельных организаций. Этому рынку присущи обратные процессы, такие как гибкость и рыночная конкуренция;
- тенденцией развития мирового рынка строительных услуг является и процесс приватизации жилищно-коммунального комплекса, который приводит к созданию новых предприятий;
- современный рынок строительных услуг сталкивается с процессом либерализации государственного регулирования, и, наоборот, к созданию институтов саморегуляции» [3].

Анализ функционирования строительного комплекса Республики Казахстан и других стран ЕАЭС, позволил выделить следующие факторы, влияющие на глобализацию и интеграцию в строительстве в странах ЕАЭС:

- унификация технологий строительства, обеспечивающая единые требования к производству работ в разных регионах;
- унификация профессиональных знаний, умений и навыков, обеспечивающая единый уровень квалификации специалистов, выполняющих строительные работы в разных странах;
- единая система стандартизации и сертификации материалов, изделий и конструкций, используемых в строительстве, обеспечивающая признание стандартов в странах – членах ЕАЭС;
- единая система организации и проведения процедур закупок в строительстве, обеспечивающая единообразные правила получения подряда на выполнение работ;
- унификация требований к аттестации субъектов хозяйствования (строительных организаций) в строительстве;
- высокая роль государственного регулирования стоимости строительства, выражающаяся в установлении сметных нормативов, порядка формирования сметной стоимости строительства, расчетов за выполненные работы;
- использование единой, установленной органами государственного управления, системы сметного нормирования для определения сметной стоимости строительства, формирования договорных (контрактных) цен, расчетов за выполненные работы.

Глобализация и интеграция, характерные для текущего этапа развития экономики, способствуют тому, чтобы сметные нормативы стали единой технико-экономической платформой стран ЕАЭС, формирующей унифицированный подход к оценке затрат на строительство. А система конкурентного ценообразования, обеспечивающая свободу выбора метода ценообразования и обоснования цен на ресурсы, использование конкурентных преимуществ создает условия для развития конкуренции и повышения эффективности деятельности строительных организаций, транспарентность цен для заказчиков и застройщиков, удовлетворение потребностей в доступных и комфортных объектах недвижимости для населения.

В мировой практике существуют разные методы определения сметной стоимости строительства: ресурсный, базисно-индексный, базисно-компенсационный, ресурсно-индексный, ресурсно-ранжированный и другие. Выбор метода зависит от общей экономической ситуации в стране, уровня развития системы сметного нормирования, организации мониторинга цен, автоматизации сметных расчетов и возможности оперативного обмена информацией, особенностей объекта строительства, условий договора подряда и других факторов.

В таблице 1 приведена информация о наиболее часто используемых методах сметного ценообразования в строительстве, используемых в разных странах Северной Америки, Европы и в странах ЕАЭС.

Таблица 1 – Методы сметного ценообразования в строительстве в разных странах

Регион, страна	Метод сметного нормирования
Страны Северной Америки	
США Канада	Ресурсный Ресурсно-индексный
Страны Западной Европы	
Германия Великобритания Франция	Ресурсный
Страны Восточной Европы	
Болгария Молдова Польша Украина Чехия	Ресурсный
Страны ЕАЭС	
Армения	Ресурсный Ресурсно-индексный
Беларусь	Ресурсный Ресурсно-индексный
Казахстан	Ресурсный Ресурсно-индексный
Кыргызстан	Ресурсный Базисно-индексный Ресурсно-индексный
Россия	Ресурсный Ресурсно-ранжированный Базисно-индексный Базисно-компенсационный Ресурсно-индексный

Источник: собственная разработка автора на основании [4]

Как видно, в большинстве стран, приведенных в таблице, используется ресурсный и/или ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства, базирующийся на нормировании расхода ресурсов на каждый вид строительных работ и оценке стоимости этих ресурсов в текущем уровне цен.

Строительные организации Российской Федерации используют методы формирования стоимости строительства, применяемые в других странах ЕАЭС, а также (в некоторых случаях) – ресурсно-ранжированный метод. Ресурсно-ранжированный метод предполагает расположение ресурсов в локальной ресурсной ведомости (смете) с группировкой и ранжированием. Ранжирование осуществляется по принципу убывания суммарной стоимости ресурсов одного вида. Выбор метода формирования стоимости в Российской Федерации осуществляется заказчиком либо заказчиком и подрядчиком на предпроектной стадии.

Украинские строительные организации отдают предпочтение ресурсному методу определения стоимости строительства. Расчет базируется на нормативной потребности в трудовых и материально-технических ресурсах с учетом цен на данные ресурсы, действующих

на момент расчета стоимости. Базу данных текущих цен подрядная организация для себя формирует самостоятельно [4].

В Соединенных Штатах Америки стоимость строительных работ определяют преимущественно ресурсным и ресурсно-индексным методом. Ведущие страны Западной Европы используют ресурсный метод для определения стоимости строительных работ. Одновременно в этих странах используется сравнительный подход к определению стоимости, который предполагает анализ контрактных цен сделок по аналогичным или идентичным объектам, заключенных недавно по отношению к моменту определения стоимости планируемого строительства. Анализ результатов подрядных торгов проводится как по отдельным видам работ, так и по объектам строительства в целом. Этот подход обеспечивает критерий контроля стоимости, ориентира при планировании инвестиций и мониторинга затрат на строительство.

Подрядные компании США, Великобритании, Франции, Германии имеют отработанную систему формирования производственных норм с соответствующим программным обеспечением, которое разрабатывается с учетом данных предыдущих лет по каждому элементу стоимости, а также учитывается прогноз изменения конъюнктуры рынка. В каждой строительной организации существуют базы данных производственных норм. Они формируются на основании аналогичных затрат на выполнение определенных видов строительно-монтажных работ, имевших место в предыдущих периодах (по каждому виду затрат) [4].

Страны Восточной Европы и ЕАЭС используют преимущественно ресурсный метод формирования стоимости строительства. В этих странах поэлементно рассчитываются затраты на выполнение строительно-монтажных работ, исходя из данных проектной документации об объемах работ, а также действующих цен (тарифов) на используемые в строительстве ресурсы.

В Кыргызстане пользуются для определения сметной стоимости выполняемых работ базисно-индексным методом, разработки единичных расценок сметных нормативов [5].

Система сметных нормативов, обеспечивающая формирование сметной стоимости строительства и расчеты за выполненные работы, представляет собой объемную базу данных: сборники сметных нормативов, расценки, цены на материалы, изделия, конструкции и машины и механизмы. По данным ООО «НПП АВС-Н», разработчиков сметной программы «АВС», используемой для определения сметной стоимости строительства в разных странах постсоветского пространства, в ведущих странах ЕАЭС по состоянию на 31.10.2022 года действуют сметно-нормативные базы, включающие сборники сметных нормативов, расценки и цены, количество которых представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Количественные показатели сметно-нормативных баз Беларуси, Казахстана и России

Наименование государства	Количество			
	сборников сметных нормативов	расценок	ценовых позиций материалов, изделий, конструкций	ценовых позиций машин и механизмов
Беларусь	109	43 985	89 442	2 181
Казахстан	95	43 213	64 891	1 688
Россия	99	48 493	69 236	2 014

Источник: собственная разработка автора на основании данных ООО НПП «АВС-Н»

Количество сборников сметных нормативов, расценок и цен, действующих в ведущих странах ЕАЭС, сопоставимо. При этом Республика Беларусь лидирует по количеству ценовых позиций материалов, изделий, конструкций, машин и механизмов, участвующих в мониторинге цен для строительства, а Российская Федерация разработала и использует больше расценок на строительные работы. При этом, следует понимать, что расценки, используемые для сметного нормирования в разных странах, идентичны, и отличаются по форме, но не по сути. Получается,

что каждая страна, используя уникальную систему кодирования ресурсов и свои собственные их названия, вынуждена обеспечивать содержание, актуализацию сметно-нормативной базы. При этом разработка расценок, представляющая собой трудоемкий процесс технического нормирования ресурсов, разработки, проверки и утверждения технологических карт, повторяется в каждой стране. Для таких стран ЕАЭС как Республика Армения и Кыргызская Республика это представляет собой сложную задачу, так как обеспечение разработки и актуализации такого массива данных требует большой панельной базы объектов строительства, на которых осуществляется работа по полевым исследованиям. Учитывая, что технологии производства работ во-многом идентичны, а цены на ресурсы уникальны, вопрос унификации инструментов свободного рынка услуг в строительстве в странах ЕАЭС может решаться посредством кооперации усилий в сфере технического нормирования и дифференциации в сфере мониторинга цен на ресурсы.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что методы сметного нормирования, действующие в странах ЕАЭС, однотипны и методологически система сметного нормирования и ценообразования в строительстве может быть использована как нормативная платформа, обеспечивающая унификацию процессов управления стоимостью строительства, создающая основу для развития единого рынка услуг в сфере строительства, поддержание ее на уровне, отражающем изменение технологий строительства, организации работ.

ВЫВОДЫ

1. Тенденции современного строительства в странах ЕАЭС предусматривают создание единого рынка услуг в сфере строительства. Однако, рассматривая строительство в широком смысле этого вида экономической деятельности, можно отметить, что она охватывает все «четыре свободы» ЕАЭС: рынок товаров, рынок труда, рынок капитала и рынок услуг. Поэтому развитие интернационализации подходов к сметному нормированию и конкурентному ценообразованию прямо или косвенно влияет на все эти направления развития единого рынка ЕАЭС.

2. Методы сметного ценообразования, используемые в странах Европы, США, странах ЕАЭС одинаковы, с той лишь разницей, что в странах ЕАЭС, темпы инфляции в которых выше, широко используется не только ресурсный, но и ресурсно-индексный метод. Самый большой набор методов сметного ценообразования используется в Российской Федерации, которой присущи многообразие объектов строительства, условий производства работ и организационно-правовых условий хозяйствования.

3. Количественные показатели сметно-нормативных баз Беларуси, Казахстана и России сопоставимы по значениям, что свидетельствует о том, что развитие системы сметного нормирования в этих странах синхронизировано. При этом Российская Федерация опережает другие страны по количеству расценок, а Республика Беларусь по количеству ценовых позиций материалов, изделий, конструкций, машин и механизмов.

В целом можно отметить, что унификация системы сметного нормирования может стать действенным инструментом снижения барьеров и увеличения степени свободы на рынке услуг в сфере строительства стран ЕАЭС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Глазьев С.Ю. О стратегических направлениях развития ЕАЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2020. №1 (31). С. 11-30.

2. Евразийская экономическая комиссия [электронный ресурс] Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/news/edinyy-rynok-uslug-eaes-v-sfere-stroitelstva-budet-rabotat-v-polnom-obeme/> – Дата доступа: 17.11.2022

3. Семененко В.Ю. Тенденции функционирования и развития мирового рынка строительных услуг в условиях глобализации // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. № 6. – С. 298 – 300.

4. Маляренко А.В., Бахмат А.Б. Совершенствование белорусской системы ценообразования на оказание строительных услуг в зарубежных странах с учетом мирового опыта / А.В. Маляренко, А.Б. Бахмат // *Ekonomia i Zarządzenie / Politechnika Białostocka*. – 2014. – Vol.6, №2 (6) – P. 326-339.

5. Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при кабинете министров Кыргызской Республики. Официальный сайт. Режим доступа: <https://gosstroy.gov.kg/wp-content/uploads/2018/05/Prikaz-4-npa-ot-18.05.2016.pdf> Дата доступа: 22.08.2022

REFERENCES

1. Glaz'yev S.YU. O strategicheskikh napravleniyakh razvitiya YEAES // *Yevraziyskaya integratsiya: ekonomika, pravo, politika*. 2020. №1 (31). S. 11-30.

2. Yevraziyskaya ekonomicheskaya komissiya [elektronnyy resurs] Rezhim dostupa: <https://eec.eaeunion.org/news/edinyy-rynok-uslug-eaes-v-sfere-stroitelstva-budet-rabotat-v-polnom-obeme/> – Data dostupa: 17.11.2022

3. Semenenko V.YU. Tendentsii funktsionirovaniya i razvitiya mirovogo rynka stroitel'nykh uslug v usloviyakh globalizatsii // *Problemy ekonomiki i yuridicheskoy praktiki*. 2018. № 6. – S. 298 – 300.

4. Malyarenko A.V., Bakhmat A.B. Sovershenstvovaniye belorusskoy sistemy tsenoobrazovaniya na okazaniye stroitel'nykh uslug v zarubezhnykh stranakh s uchedom mirovogo opyta / A.V. Malyarenko, A.B. Bakhmat // *Ekonomia i Zarządzenie / Politechnika Białostocka*. – 2014. – Vol.6, №2 (6) – P. 326-339.

5. Gosudarstvennoye agentstvo arkhitektury, stroitel'stva i zhilishchno-kommunal'nogo khozyaystva pri kabinete ministrov Kyrgyzskoy Respubliki. Ofitsial'nyy sayt. Rezhim do-stupa: <https://gosstroy.gov.kg/wp-content/uploads/2018/05/Prikaz-4-npa-ot-18.05.2016.pdf> Data do-stupa: 22.08.2022