

УДК 621:658.512.2:3.02
UDC 621:658.512.2:3.02

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАКУПОК ИННОВАЦИОННЫХ И ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ТОВАРОВ

ORGANIZATION OF PRIORITY PURCHASING OF INNOVATIVE
AND HIGH-TECH GOODS

Сахнович Т. А., Ефимчик Е. В.
Sakhnovich T. A., Efimchik E. V.

Белорусский национальный технический университет
Belarusian National Technical University

Авторами рассматриваются вопросы реализации в Республике Беларусь на базе опыта Российской Федерации процедур приоритетных закупок из средств республиканского и местных бюджетов инновационных и (или) высокотехнологичных белорусских товаров в целях стимулирования ускорения создания и увеличения объемов их производства на отечественных предприятиях.

The authors consider the issues of implementation in the Republic of Belarus on the basis of the experience of the Russian Federation of procedures for priority procurement from the funds of the republican and local budgets of innovative and (or) high-tech Belarusian goods in order to stimulate the acceleration of the creation and increase in the volume of their production at domestic enterprises

Наиболее действенным способом стимулирования производства на предприятии новой инновационной и высокотехнологичной продукции является обеспечение заинтересованности государственных и иных заказчиков в первоочередном приобретении такой продукции даже при условии, что ценовые параметры высокотехнологичного, инновационного товара могут оказаться несколько выше, чем у обычных аналогов.

Регламентирующий осуществление государственных закупок Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» и другие нормативные акты госорганов в сфере закупок белорусской продукции не предусматривают в настоящее время преференций либо иных льгот для поставщиков белорусской инновационной и (или) высокотехнологичной продукции.

В отличие от белорусской ситуации в России приобретению инновационных, высокотехнологичных товаров (работ, услуг) уделяется особое внимание, в том числе при осуществлении закупок за счет средств государственного и территориальных местных бюджетов.

Российский федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон 223-ФЗ) для утвержденного перечня крупных заказчиков предусматривает годовые объемы закупок инновационной и высокотехнологичной продукции. Плановый годовой объем такой закупки определяется как увеличенный на 10% годовой стоимостной объем закупки заказчиком инновационной, высокотехнологичной продукции за год, предшествующий отчетному, и составляет не более чем 10% совокупного годового стоимостного объема всех договоров закупки товаров, работ, услуг заказчиком за отчетный календарный год. Заказчики вправе осуществлять приобретение инновационной и высокотехнологичной продукции в объеме, превышающем плановый.

В разрабатываемые заказчиками положения о закупках также вносятся преференции для инновационных и высокотехнологичных товаров (работ, услуг), предусмотренные Законом 223-ФЗ для отдельных участников торгов. Это преференции для поставщиков российских товаров (работ, услуг), а также для иностранных поставщиков из стран-участников Евразийского экономического союза, реализующих товары этих стран или выполняющих работы, услуги для российских заказчиков. Размер преференций к цене предложения составляет от 15% до 30% по отдельным группам товаров (например, преференция по поставке российской радиоэлектронной продукции – 30% к заявленной цене поставщика). Наличие преференциальной поправки влияет на цену инновационного или высокотехнологичного товаров при проведении конкурсного отбора товара-победителя среди конкурентов. В случае признания инновационного или высокотехнологичного товара победителем конкурсного отбора, контракт на закупку заключается по первоначальной цене предложения поставщика данного товара.

Заказчики, работающие по Закону 223-ФЗ, определяют товары (работы, услуги), которые имеют признаки инновационных или высокотехнологичных, руководствуясь утвержденными федеральными органами критериями отнесения товаров (работ, услуг) к инновационным и высокотехнологичным.

Так, в качестве критериев инновационности товара применяются следующие:

- а) продукция является принципиально новой;
- б) товар обладает улучшенными по сравнению с имеющимися аналогами потребительскими свойствами, либо при отсутствии прямых аналогов у товара есть качественно новые потребительские характеристики.

Критерии отнесения товаров к высокотехнологичным:

а) товар изготавливается:

- с использованием технологий или техники, соответствующих утвержденным приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации или перечню критических технологий;

- с использованием новейших образцов технологического оборудования, технологических процессов и технологий;

- с участием высококвалифицированного персонала.

б) применение товара экономически эффективно (Критерий «экономической эффективности применения товара» предусматривает, что в заданном периоде эксплуатации прогнозируемая совокупная стоимость владения инновационным и (или) высокотехнологичным товаром ниже совокупной стоимости владения ранее применявшимся заказчиком товаром, либо соответствует приемлемому для заказчика уровню, если аналогичный товар ранее заказчиком не применялся).

По указанным критериям федеральные органы не устанавливают баллы и их весомость в итоговой оценке. Эти функции являются прерогативой министерств и отдельных заказчиков.

Вышесказанное подтверждает постоянное внимание, уделяемое в Российской Федерации вопросам стимулирования увеличения производства предприятиями инновационной и высокотехнологичной продукции, прежде всего за счет приоритетной закупки инновационных, высокотехнологичных товаров.

Считаем целесообразным реализовать на законодательном уровне в Республике Беларусь российский опыт по организации аналогичных процедур приоритетных закупок за счет средств республиканского и местных бюджетов, что позволит существенно повысить заинтересованность отечественных производителей во внедрении в производство «высоких технологий», в разработке и применении инноваций в ходе проектирования новой белорусской продукции.

Так как российские заказчики в конкурсных документах на закупку сами определяют, какое содержание они вкладывают в критерии «инновационности» и «высотехнологичности» и как формируют итоговую оценку по ряду критериев, то это порождает большое количество и разнообразие меняющихся подходов к оценке и отбору товаров для приоритетной закупки. Поэтому авторы рассматривают иной подход.

Для упорядочения механизма отбора товаров, на которые будут распространяться процедуры приоритетной закупки в Республике Беларусь, предлагается поручить создаваемым при отраслевых министерствах (ведомствах) экспертным комиссиям формирование перечней инновационной и

высокотехнологичной отраслевой продукции. Продукция вносится экспертной комиссией в перечень инновационных отраслевых товаров на срок 2 года, а в перечень высокотехнологичных отраслевых товаров – на 3 года для сложно-технических изделий и на 2 года по прочей продукции.

В качестве критериев отбора инновационных товаров экспертные отраслевые комиссии могут использовать рекомендации Постановления Совета Министров Республики Беларусь № 995 от 31.10.2012 «О порядке формирования перечня инновационных товаров», учитывающие что продукция:

- создавалась с использованием способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности;
- является конкурентоспособной и обладает более высокими технико-экономическими показателями по сравнению с другими товарами, представленными на определенном сегменте рынка.

Перечень высокотехнологичной белорусской продукции формируется в настоящее время Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ). При отборе высокотехнологичной белорусской продукции ГКНТ ориентируется только на коды ТН ВЭД товаров, признанных высокотехнологичными на мировом уровне в странах ЕЭС и США (при этом, например, в перечень высокотехнологичных товаров ГКНТ по машиностроению попадают только отдельные модели приборов и единичные модели станков).

Для стимулирования внедрения в республике «высоких технологий» путем организации приоритетной закупки белорусских высокотехнологичных товаров предлагается оценка продукции на высокотехнологичность, базирующаяся на 4-х критериях и 9-ти оценочных показателях (табл.1).

С учетом отраслевой специфики экспертные комиссии министерств по согласованию с ГКНТ устанавливают значения удельных весов показателей в критерии и критериев в итоговой оценке, а также баллы по конкретным показателям.

Итоговая оценка высокотехнологичного товара (сумма произведений средневзвешенного балла по критерию и удельного веса критерия) должна быть не менее порогового значения 50 баллов, если иное не согласовано экспертной комиссией и ГКНТ. При достижении или превышении порогового значения итоговой оценки товар вносится экспертной комиссией в перечень отраслевой высокотехнологичной продукции.

Попадание продукции предприятия в отраслевые перечни инновационной или высокотехнологичной продукции дает право предприятию при участии в конкурсной закупке товаров за счет средств республиканского и местных бюджетов применить преференциальные поправки к цене предложения по такой продукции, что существенно повышает вероятность ее отбора и закупки заказчиком.

Таблица 1

Критерии и показатели для оценки
высокотехнологичности товара

№	Критерий оценки	№	Оценочный показатель
1	Критерий «высокотехнологичность производства товара»	1.1	при производстве используются технологии VI технологического уклада
		1.2	используются технологии V технологического уклада
		1.3	высокая доля использования интеллектуального и высококвалифицированного труда
2	Критерий «экологичность»	2.1	Наличие сертифицированной системы экологического менеджмента предприятия
		2.2	Высокий уровень безотходности производства товара
3	Критерий «экономическая результативность»	3.1.	Высокая удельная добавленная стоимость по товару
		3.2	Существенное снижение удельных эксплуатационных расходов в сравнении с аналогами
4	Критерий «новизна товара»	4.1	Временной период с момента начала выпуска товара
		4.2	Наличие/отсутствие на рынке товара аналога

Внедрение в Республике Беларусь на базе опыта Российской Федерации системы приоритетных закупок инновационной и высокотехнологичной продукции явится реальным стимулом для белорусских предприятий в вопросах ускорения сроков разработки и увеличения объемов производства инновационных, высокотехнологичных товаров.