

Положение фокуса БЛА определялось с использованием метода дискретных вихрей в линейной постановке, т.е. о применимости результатов можно говорить в диапазоне углов атаки $0^\circ \leq \alpha \leq 10^\circ$. В результате расчетов фокус БЛА располагается на расстоянии 0,072 м относительно центра масс БЛА, или на расстоянии $x_F = 0,157$ м от носка САХ.

Запас продольной статической устойчивости по перегрузке

$$m_z^{C_y} = -\frac{x_F - x_M}{b_a} = -(\bar{x}_F - \bar{x}_M) = -0,194, \quad (2)$$

что является достаточным для обеспечения безопасности полета [2].

Литература

1. Чумак, П.И. Расчет, проектирование и постройка сверхлегких самолетов / П.И. Чумак, В.Ф. Кривокрысенко. — М.: Патриот, 1991. — 238 с., ил.
2. Беспилотные летательные аппараты: методики приближенных расчетов основных параметров и характеристик / под общ. ред. В.И. Силкова. — Киев: ЦНИИ ВВТ ВС Украины, 2009. — 302 с., ил.
3. Единые нормы летной годности. JAR-VLA. Очень легкие самолеты.
4. Микеладзе, В.Г. Основные геометрические и аэродинамические характеристики самолетов и ракет: справочник / В.Г. Микеладзе, В.М. Титов. — М.: Машиностроение, 1982. — 147 с., ил.
5. Бадягин, А.А. Проектирование легких самолетов / А.А. Бадягин, Ф.А. Мухаммедов. — М.: Машиностроение, 1978. — 208 с., ил.

СБЛИЖЕНИЕ ПОДХОДОВ ПО ВОПРОСАМ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Прохнич Ю.П.

Начальник управления экспертизы Госпромнадзора

В соответствии с Планом работы Межгосударственного совета по промышленной безопасности Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств в июне 2012 года в Москве был проведен семинар по теме: «Сближение общих подходов по вопросам подтверждения компетенции экспертных организаций в области промышленной безопасности и создания саморегулируемых организаций в этой области».

При поддержке Ростехнадзора Российской Федерации семинар был организован ОАО НТЦ «Промышленная безопасность». В работе семинара приняла участие и делегация Госпромнадзора МЧС Республики Беларусь.

Особый интерес у делегаций-участниц семинара вызвал доклад д.т.н., профессора, члена-корреспондента РАЕН Котельникова В.С. «Создание института саморегулирования в области промышленной безопасности». В докладе в частности было отмечено, что сейчас в России насчитывается почти 3700 организаций, занимающихся экспертизой промышленной безопасности опасных производственных объектов. Каждый год Ростехнадзором утверждается порядка 350 тыс. экспертных заключений подготовленных экспертами этих организаций.

Вместе с тем деятельность экспертных организаций была бы намного эффективнее, если бы не решаемые годами проблемы на рынке экспер-

тизы промышленной безопасности. Это, прежде всего, пробелы в нормативно-методической базе, отсутствие у экспертных организаций необходимых стимулов к качественному выполнению работ, отсутствие механизмов очистки рынка от недобросовестных участников, высокий уровень коррупции при утверждении экспертных заключений, отсутствие действенных механизмов правовой и финансовой ответственности экспертных организаций за выполнение своих обязательств перед потребителями их услуг. Как известно за Ростехнадзором закреплено право лицензировать деятельность экспертных организаций и утверждать экспертные заключения. Но это не гарантирует качество экспертных обследований. А экспертные организации и не несут ни правовой, ни финансовой ответственности за возможный ущерб.

Введение обязательного саморегулирования в ряде схожих областей профессиональной деятельности подсказало участникам рынка экспертизы выход из сложившейся ситуации – это создание института саморегулирования в области проведения экспертизы промышленной безопасности.

Позитивная в этом вопросе роль Правительства Российской Федерации и Президента России. В частности в одной из опубликованных статей В.В.Путин писал:

«Одно из важных решений здесь - это развитие саморегулируемых организаций. Компетенции и возможности которых должны расширяться. С другой стороны, сами СРО должны более активно использовать имеющиеся у них полномочия. В частности, право разрабатывать и вносить для утверждения технические регламенты и национальные стандарты в соответствующих отраслях и видах деятельности».

В России с января 2010 года идет процесс создания саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности. В настоящее время в государственном реестре числится уже 18 таких организаций, объединяющих почти 850 экспертных организаций.

Важно подчеркнуть, что механизм формирования таких саморегулируемых организаций запускается «снизу», самими участниками рынка, осознавших важность и нужность саморегулирования. Исходя из данных опросов участников рынка экспертизы, основными причинами объединения экспертных организаций в СРО является их желание наконец-то улучшить ситуацию на рынке экспертных услуг, которую можно коротко

охарактеризовать как «забюрократизированную» и «коррупционную», свести до минимума число случайных, некомпетентных и непрофессиональных и попросту мошеннических компаний и фирм, занимающихся экспертизой промышленной безопасности, добиться повышения качества экспертизы, и тем самым снизить риск аварий и техногенных катастроф на опасных производственных объектах.

В настоящее время саморегулирование в той или иной форме присутствует в 53 областях российского бизнеса. Но, как показала российская действительность, саморегулирование активно развивается только когда государство осознанно передает организациям саморегулирования определенные функции по регулированию рынка.

В июне 2010 года была попытка внесения изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Подготовленный законопроект предусматривал включение в базовый закон норм, регулирующих вопросы создания и деятельности саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности, как замену лицензирования в этой области. Увы, до настоящего времени изменения в Закон не приняты так как существует альтернативное мнение Минэкономразвития России, которое считает, что целесообразно осуществить замену механизма лицензирования институтом аккредитации экспертных организаций, осуществляющих проведение экспертизы промышленной безопасности.

Минэкономразвития высоко оценивает деятельность Единой системы оценки соответствия, органом по аккредитации которой является возглавляемая Котельниковым В.С. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», но цифры свидетельствуют об ином. В настоящее время в реестре системы числится 460 аккредитованных экспертных организаций, что составляет всего 12% от числа организаций, работающих на рынке экспертизы, причем их количество устойчиво падает. Членами СРО в области проведения экспертизы промышленной безопасности являются в два раза больше организаций. Получается, что экспертное сообщество сейчас формируется не в рамках аккредитации, а в рамках саморегулирования!

Действительно в рамках Единой системы оценки соответствия разработаны жесткие современные требования к экспертным организациям. Но для бизнеса сейчас гораздо важнее современная нормативная база по порядку проведения экспертизы промышленной безопасности, учи-

тывающая отраслевую специфику объектов экспертизы.

Орган по аккредитации в Единой системе оценки соответствия проводит инспекционный контроль за деятельностью аккредитованной экспертной организации, но его эффективность, естественно, ниже того контроля, который осуществляет СРО. Ведь общая имущественная ответственность заставляет СРО заботиться о том, чтобы в их рядах присутствовали только организации, действительно способные качественно выполнять экспертную деятельность.

В докладе «Об опыте подтверждения компетенции экспертных организаций» д.т.н. Коновалов Н.Н. остановился на истории развития Единой системы оценки соответствия на объектах подконтрольных Ростехнадзору.

Так, в современной России в 90-е годы прошлого века был создан рынок экспертных услуг в области промышленной безопасности, нормативная база и соответствующие организационные структуры. В период с 1999 по 2002 годы была расширена сфера аккредитации в области подготовки персонала и неразрушающего контроля. В 2004 году на 13-й Генеральной ассамблее Европейского сотрудничества по аккредитации (ЕА) был подписан контракт о сотрудничестве, а на 24-й Генеральной ассамблее ЕА было подписано соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации персонала. НТЦ «Промышленная безопасность» стал членом Международного форума по аккредитации (IAF).

В 2006 году в России создана Единая система оценки соответствия на объектах подконтрольных Ростехнадзору, а к настоящему времени произошел переход к Единой системе оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве. В сферу деятельности Единой системы входят около 100 тысяч промышленных организаций, более 220 тысяч опасных производственных объектов, 3 миллиона объектов энергетики, более 250 тысяч организаций строительного комплекса.

При создании рынка экспертных услуг экспертиза промышленной безопасности промышленных производств была включена в перечень видов деятельности, на ведение которых выдается лицензия Госгортехнадзора России (1993 год). Уже к 1997 году было выдано 2300 лицензий по экспертным заключениям 760 организаций, оказывающих услуги в этой сфере.

Правовая основа Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической

безопасности, безопасности в энергетике и строительстве на прямую связана с принятием федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (1997 год № 116-ФЗ) и Правил проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246-98). Этими Правилами предусмотрена экспертная деятельность и ее осуществление на системной основе. При этом под системой экспертизы промышленной безопасности понимается совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых организуется и осуществляется экспертная деятельность.

Участниками Системы экспертизы являются:

- Ростехнадзор, который выдает лицензии и утверждает экспертные заключения;
- Наблюдательный совет – контролирует деятельность Системы экспертизы;
- Отраслевые комиссии – решают специфические профессиональные задачи;
- Координирующий орган (НТЦ «Промышленная безопасность») – координирует деятельность участников Системы экспертизы;
- Экспертные организации.

В структурную схему Единой системы оценки соответствия входят Наблюдательный совет, орган по аккредитации и органы по оценке соответствия: органы по сертификации (органы по сертификации услуг, органы по сертификации систем управления, органы по сертификации продукции), испытательные лаборатории (лаборатории разрушающих и других видов испытаний, лаборатории неразрушающего контроля и другие), инспекционные органы (экспертные и инспекционные организации), органы по аттестации (сертификации) персонала (независимые органы по аттестации персонала, независимые органы по аттестации экспертов), независимые органы по аттестации в области неразрушающего контроля (независимые органы по аттестации средств в неразрушающем контроле, независимые органы по аттестации методик в неразрушающем контроле), независимые аттестационно-методические центры (независимые аттестационно-методические центры по подготовке и аттестации руководителей и специалистов, независимые аттестационно-методические центры по обучению, проверке знаний рабочих основных профессий).

В связи с созданием Таможенного союза стали необходимыми не только общие подходы под-

тверждения компетенции экспертных организаций, но требуется и единый подход в вопросе оценки соответствия требованиям промышленной безопасности технических устройств опасных производственных объектов, изготавливаемых и эксплуатируемых в странах Союза. С этой целью разрабатываются технические регламенты Таможенного союза. С докладом по теме «Разработка технических регламентов Таможенного союза» на семинаре выступил д.т.н., профессор Грозовой Г.И. Геннадий Ильич остановился на ряде статей Соглашения об единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации. В частности на статье 1: «технический регламент Таможенного союза» - документ, устанавливающий обязательные для применения и использования на таможенной территории Таможенного союза требования к продукции либо к продукции и связанными с продукцией требованиями к производственным процессам, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации. На пункте 1 статьи 7: продукция, в отношении которой принят технический регламент (технические регламенты) Таможенного союза, выпускается в обращение на таможенной территории Таможенного союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия техническим регламентам Таможенного союза.

Были проработаны технические регламенты Таможенного союза: «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №823, «Безопасность лифтов», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №824, «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».

Об организации и проведении экспертизы промышленной безопасности, принятых схемах подтверждения компетенции экспертных организаций выступили заместитель генерального директора Национального научно-технического центра промышленной безопасности МЧС Республики Казахстан Веснин В.Н., начальник управления экспертизы Госпромнадзора МЧС Республики Беларусь Прохнич Ю.П., представители делегации Украины Печников А.С. и Гудошник В.А.

Было отмечено, что подходы в подтверждении компетенции экспертных организаций, про-

водящих экспертизу промышленной безопасности, порядке аттестации экспертов, утверждении экспертных заключений в странах Таможенного союза имеют отличительные особенности. Например, в Казахстане аттестаты аккредитации выдаются Комитетом Государственного Контроля, экспертные организации сами аттестовывают друг друга, экспертные заключения не подлежат утверждению. Лицензирование в области промышленной безопасности в Казахстане отсутствует.

Что же касается требований промышленной безопасности, предъявляемым к техническим устройствам опасных производственных объектов, то практически аналогичны. Близок подход в аттестации (проверке знаний) специалистов и персонала (рабочих), осуществляющих свою деятельность в сфере промышленной безопасности.

В странах, которые приняли участие в работе семинара, экспертные организации не входят в структуру органов государственного управления. Они на равных конкурируют на рынке экспертных услуг. Большинство этих организаций имеют частную форму собственности. В Республике Беларусь экспертизу организаций, заявившихся на получение лицензий в области промышленной безопасности и разрешений согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17. 02. 2012 № 156 « Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», проводят только эксперты Госпромнадзора, входящие в штат структурных подразделений Департамента. Экспертизу технических устройств после проведения технического диагностирования (освидетельствования) лабораториями организаций, проводят эксперты этих организаций. На данный вид деятельности требуется лицензия (разрешение) Госпромнадзора.

Порядок аттестации экспертов промышленной безопасности в странах Таможенного союза различен. По мнению большинства участников семинара наиболее прогрессивная система подготовки и аттестации экспертов в Российской Федерации. Здесь можно много позаимствовать и нам, что несомненно приведет и к дальнейшему сближению подходов и в подтверждении компетенции экспертных организаций в области промышленной безопасности.