

УДК 342.951+355.404.6

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ И СОДЕРЖАНИЯ МЕР, РЕАЛИЗУЕМЫХ В РАМКАХ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМПЛЕКСНОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. Н. Чубов, адъюнкт, ИПС Республики Беларусь,

Научный руководитель – Д. В. Перевалов, канд. юрид. наук, доцент

Резюме – в работе рассматриваются проблемы формирования системы и содержания мер, реализуемых в рамках специального комплексного административно-правового режима (далее – СКАПР) пересечения Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственной границы).

Resume – the work deals with the problem of forming a system and the content of measures implemented within special complex administrative and legal regime for crossing the State border of the Republic of Belarus.

Введение. Пограничная безопасность Республики Беларусь от соответствующих угроз обеспечивается различными средствами, среди которых одним из важнейших является СКАПР пересечения Государственной границы. В качестве ключевого элемента данного режима представляется обоснованным рассматривать меры, реализуемые органами пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) и иными уполномоченными республиканскими органами государственного управления (далее – РОГУ). В этой связи востребованной и актуальной представляется разработка системы и содержания мер, реализуемых в рамках СКАПР пересечения Государственной границы.

Основная часть. Меры, реализуемые в рамках СКАПР пересечения Государственной границы, целесообразно рассматривать как совокупность установленных законодательством и выработанных практикой взаимосвязанных действий, осуществляемых сотрудниками ППК ТОПС, и принимаемых ими в связи с этим решений во взаимодействии с сотрудниками уполномоченных государственных органов, иных организаций и другими лицами, которые направлены на установление и поддержание СКАПР пересечения Государственной границы либо прекращение его действия.

В соответствии с подходами, сложившимися в юридической науке и в сфере обеспечения национальной и пограничной безопасности [1; 2], представляется, что система мер, реализуемых в рамках СКАПР пересечения Государственной границы, должна иметь следующую структуру и содержание.

1. Правовые меры. Данные меры целесообразно рассматривать как совокупность требований нормативных правовых и иных актов законодательства, связанных с пересечением Государственной границы, и действий, направленных на их реализацию.

2. Организационные меры. Данные меры целесообразно определять как совокупность действий, осуществляемых ОПС и направленных на формирование и поддержание функционирования деятельности по пропуску через Государственную границу лиц, транспортных средств и товаров.

3. Материально-технические меры. Подобные меры целесообразно рассматривать как совокупность действий, осуществляемых ОПС и уполномоченными РОГУ, и принимаемых при этом решений, которые направлены на развитие и поддержание функционирования пунктов пропуска, их логистической инфраструктуры, а также на установление и поддержание режима в пунктах пропуска.

4. Информационно-программные меры. В качестве таких мер целесообразно рассматривать как совокупность действий, осуществляемых уполномоченными субъектами и принимаемых при этом решений, которые направлены на обеспечение функционирования баз данных, доступа к информационным системам и защиту информационных активов.

5. Специальные меры. Данные меры целесообразно рассматривать как совокупность действий, осуществляемых ОПС и РОГУ, и принимаемых при этом решений, которые направлены на создание и поддержание заданного уровня безопасности личности, общества и государства в пограничном пространстве, при проведении пограничного поиска, локализации конфликтных ситуаций, а также в период нарастания военной опасности и в особом периоде.

Заключение. Таким образом, совокупность мер, реализуемых в рамках специального комплексного административно-правового режима, представляет собой последовательную систему взаимосвязанных элементов с вертикальными и горизонтальными связями. Меры, приведенные выше, реализуются последовательно, основой являются правовые меры и их применение ОПС и другими РОГУ. Последующие меры направлены на внедрение в практику правовых положений законодательства. Научное понимание и систематизация указанных процессов позволят обеспечить технологичное управление пересечением Государственной границы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стахов, А. И. Административно-публичное обеспечение безопасности в Российской Федерации: монография / А. И. Стахов; под науч. ред. Б. В. Россинского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2006. – 199 с.

2. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З: с изм. и доп. от 17 мая 2021 г. № 106-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.