

УДК: 339.186

ПОДХОДЫ К СНИЖЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ НА РЫНКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Кондратьева Т. Н., Тарасевич В. Л., доценты
каф. «Информационные технологии в управлении»
Белорусский национальный технический университет
г. Минск, Республика Беларусь

Значительное внимание в системе обеспечения национальной безопасности в Республике Беларусь, как и за рубежом, уделяется предупреждению и пресечению коррупции. В опубликованном неправительственной международной организацией по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции Transparency International ежегодном отчете по индексу восприятия коррупции Беларусь заняла 63-е место среди 180 стран, улучшив свой рейтинг сразу на три позиции и значительно опередив другие государства-члены ЕАЭС. При этом в соответствии с обязательствами, вытекающими из Договора о ЕАЭС, система государственных закупок (далее – госзакупки) всех государств-членов должна обеспечивать взаимный свободный доступ субъектов хозяйствования на рынки друг друга, что в том числе должно существенно повышать конкурентность рынка и снижать коррупционные риски.

На мировом уровне изучением этого антиобщественного явления, разработкой инструментов осуществления эффективной антикоррупционной политики и мер борьбы с коррупцией занимается целый ряд международных организаций. Так, в 2016 году Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе было издано руководство по борьбе с коррупцией, в котором отдельная глава посвящена публичным закупкам.

Международным экспертным сообществом сфера госзакупок относится к одной из наиболее уязвимых в национальной экономике с точки зрения коррупционных рисков, поскольку должностные лица, не являясь собственниками бюджетных средств, имеют право приобретать за эти средства товары, работы и услуги у третьих лиц для обеспечения государственных нужд. С учетом того, что госзакупки составляют значительную долю государственных расходов –

около 13 процентов от ВВП и до 30 процентов от общего объема государственных расходов ежегодно, коррупция в госзакупках может наносить серьезный экономический ущерб. Так, по данным Европейской комиссии прямые издержки от коррупции составляют порядка 4,5 процентов от стоимости крупных контрактов публичных закупок в Европейском союзе.

Самыми коррупционно опасными сферами публичных закупок, по мнению экспертов, являются здравоохранение, обслуживание и ремонт дорог, строительство. Бизнес-процесс закупочного цикла состоит из ряда этапов, на каждом из которых возможна реализация коррупционных рисков. Так, можно выделить коррупционные риски при формировании заказа, исследовании рынка, выборе процедуры закупки, разработке документации, рассмотрении заявок участников закупки, заключении и исполнении контракта, а также окончательного расчета по контракту.

Для снижения возможной реализации коррупционных рисков международным сообществом при разработке законов о публичных закупках сформулирован ряд принципов, правил и процедур, регламентирующих эту сферу. К основным принципам относятся: гласность, прозрачность всех этапов процесса, состязательность, экономичность, подотчетность и др.

Белорусское законодательство, регулирующее сферу госзакупок, в настоящее время в основном соответствует международному праву и постоянно совершенствуется, что создало условия для формирования работоспособной национальной системы госзакупок.

Ключевым направлением предотвращения коррупционных рисков, развития справедливой конкуренции, повышения эффективности поставки качественных товаров, работ, услуг для государственных нужд явилось создание современной инфраструктуры, обеспечивающей выполнение указанных выше принципов и процедур.

Важным шагом в борьбе с коррупционными рисками стал осуществленный в соответствии с требованиями законодательства перевод процедур закупок в электронный формат. Применение современных ИКТ кардинально изменило организацию экономических отношений между участниками закупочного процесса, уменьшив необходимость личных контактов, таким образом, снижая возможность коррупционных действий со стороны участников.